

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О Законе Иркутской области
«Об установлении коэффици-
ента, отражающего особенности
рынка труда на территории Ир-
кутской области, на 2025 год»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять Закон Иркутской области «Об установлении коэффици-
ента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской об-
ласти, на 2025 год».**
- 2. Направить указанный Закон Иркутской области Губернатору Ир-
кутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.**

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

13.11.2024

№ 04/78-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Д.А. Мясников



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1440</u>
Дата: <u>30</u> <u>10</u> <u>2024</u>

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 октября 2024 года

№ 400-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории
Иркутской области, на 2025 год»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра труда и занятости Иркутской области Клокова К.М.



Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>6842</u>
Дата: <u>30</u> <u>10</u> <u>2024</u> г.
по <u>07</u> листам, индекс <u>01-09</u>

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2025 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 3,487.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2024 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год»

1. Субъект законотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в

соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2024 год Законом Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 138-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2024 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 3,175.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2024 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2024 году составила 6 578,64 руб., что на 836,28 руб. больше, чем стоимость патента в 2023 году, наибольшая стоимость патента 9 144,00 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 3,175), наименьшая стоимость 5 509,44 руб. – в Республике Тыва (коэффициент 1,913).

По состоянию на 1 октября 2024 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 882 патента, выдано 31 565 патентов, что соответственно на 14,2% и 11,5% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2024 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 2 072,78 млн руб., что на 3,2% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 7 месяцев 2024 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 83 493,60 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 10 854,17 руб.:

$$83\,493,60 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 10\,854,17 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по НДФЛ в размере 10 854,17 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 3,487:

$$10\,854,17 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 2,594 = 3,487, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

2,594 – значение коэффициента-дефлятора на 2025 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год» (ID 01/02/10-24/00151242).

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2025. год» при условии установления коэффициента-дефлятора в размере 2,594 и сформировавшейся за 2014–2024 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2025 году в объеме 3 100,0 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области



К.М. Клоков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области

«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год»

На 2024 год Законом Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 138-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2024 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 3,175.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2024 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2024 году составила 6 578,64 руб., что на 836,28 руб. больше, чем стоимость патента в 2023 году, наибольшая стоимость патента 9 144,00 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 3,175), наименьшая стоимость 5 509,44 руб. – в Республике Тыва (коэффициент 1,913).

По состоянию на 1 октября 2024 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 882 патента, выдано 31 565 патентов, что соответственно на 14,2% и 11,5% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2024 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 2 072,78 млн руб., что на 3,2% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 7 месяцев 2024 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 83 493,60 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 10 854,17 руб.:

$$83\,493,60 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 10\,854,17 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по НДФЛ в размере 10 854,17 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 3,487:

$$10\,854,17 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 2,594 = 3,487, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

2,594 – значение коэффициента-дефлятора на 2025 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год» (ID 01/02/10-24/00151242).

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2025 год» при условии установления коэффициента-дефлятора в размере 2,594 и сформировавшейся за 2014 – 2024 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2025 году в объеме 3 100,0 млн руб.

Министр труда и занятости
Иркутской области



К.М. Клоков



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1440
Дата: 30 10 2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.
ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

12.11.2024 № 7/2-15-2024/12215-24-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7228
Дата 13 11 24
на 01 листах, из которых 01-29

М.А. Чиркова
, 25-30-40

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/12215-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

07.11.2024 № 38/02-9930

На № 4091 от 31.10.2024

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1440
Дата: 30 10 2024

Председателю
Законодательного
Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2035
Дата 08 11 2024
на 02 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности
рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 253-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

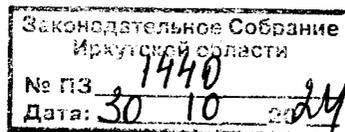
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

1078-руп/24 12.11.2024
на № _____ от _____

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области

Д.А. Мясникову

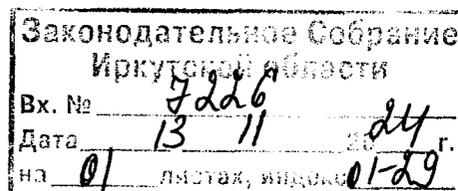
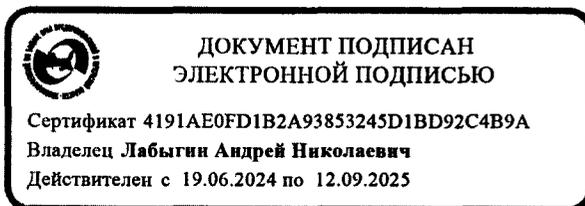
О заключении на проект закона
Иркутской области

Уважаемый Дмитрий Александрович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., информирую Вас о том, что замечания по проекту отсутствуют.

С уважением,

А.Н. Лабыгин



Исп.: Канышева Ольга Анатольевна
Тел.: 8(3952)488537



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1440
Дата: 30 10 2024

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664011, г. Иркутск тел. 241415
ул. Желябова, 8а,
e-mail: m.charchidi@fgszi.irtel.ru

13.11.2024 № 02-74-4547/24

на № исх.04-329/24 от 05.11.2024

Заключение ОТК на проект закона № ПЗ-
1440

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Информируем Вас о том, что сторонами социального партнерства трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений (далее – комиссия) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Замечаний и предложений не имеется.

Обращаем Ваше внимание, что на рассмотрение комиссии согласно статье 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации необходимо направлять проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда.

Рассматриваемый проект закона относится к особенностям исчисления фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на основании патента и не требует его направления на рассмотрение комиссии.

Начальник отдела социального
партнерства

М.Ю. Чарчиди

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00F3C67DFA12EB86211B3FA4EEC079A45A
Владелец Чарчиди Мария Юрьевна
Действителен с 06.03.2024 по 30.05.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7238
Дата 13 11 2024
л. 01 листов, индекс 01-29

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1440
Дата: 30.10.24



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

11.11.2024 № 01/39-1671

на № 04-327/24 от 30.10.2024

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 08.11.2024 № 10/65-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.11.2024 № 10/65-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (ПЗ-1440).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец **Махтина Юлия Борисовна**

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7091
Дата 11.11.2024
№ 07 листов, индекс 01-29

Юзвак С.Б.
Тел. +7 (395 2) 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/65-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (ПЗ-1440)

08.11.2024

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 30.10.2024 № исх.04-327/24. По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, **на 2025 год в размере 3,487** (на 2024 год региональный коэффициент установлен в размере 3,175).

В соответствии с пунктом 1 статьи 227.1 НК РФ в порядке, установленном указанной статьей, исчисляется сумма и уплачивается **налог на доходы физических лиц** от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации **на основании патента**, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность: 1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности; 2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 руб. в месяц (пункт 2 статьи 227.1 НК РФ).

Размер фиксированных авансовых платежей подлежит **индексации** на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также **на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда** (далее – региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта РФ. В случае если региональный коэффициент на очередной

календарный год законом субъекта РФ не установлен, его значение принимается равным 1 (пункт 3 статьи 227.1 НК РФ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за период январь - июль 2024 года среднемесячная номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области сложилась в размере **83 493,6 руб.** При указанном уровне заработной платы НДФЛ составляет 10 854,17 руб. (=83 493,6 руб.*13%).

Таким образом, региональный коэффициент определен «обратным счетом» от уровня НДФЛ по среднемесячной заработной плате за январь-июль 2024 года (региональный коэффициент **составит 3,487** (=10 854,17 руб. /1 200 руб./ 2,594= 3,487), где:

- 1200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный п. 2 ст. 227.1 НК РФ;
 - 2,594 – значение коэффициента-дефлятора на 2025 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2025 год».

Согласно статистическим данным за 2022 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области сложилась в размере 64 635,0 руб. (117,1 % к предыдущему году в номинальном исчислении), за 2023 год - в размере 74 257 руб. (114,9 % к предыдущему году в номинальном исчислении).

За август 2024 года средняя номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области снизилась и составила 80 141,3 руб. (115,2 % к соответствующему периоду прошлого года). В связи с чем начисленная среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника предприятий и организаций по видам экономической деятельности за период январь – август 2024 составила 83 111,1 тыс. руб.

Сведения о региональных коэффициентах и объемах поступлений в региональные бюджеты в разрезе субъектов СФО представлены в таблице.

Наименование субъекта РФ	Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)						2025 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.
	2023 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-НМ)		2024 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-НМ)		
		на 01.08.23	на 01.01.24		на 01.08.2024	откл. от 2023, %	
Республика Алтай	(1,457) 3 969	48 789,0	68 624,0	(1,975) 5 688	58 249,0	19,4	2,105
Республика Тыва	(1,913) 5 211	14 115,0	22 685,0	(1,913) 5 509	20 186,0	43,01	1,913
Республика Хакасия	(2,46) 6 701	45 884,0	73 723,0	(2,46) 7 085	55 768,0	21,55	-
Алтайский край	(1,95) 5 312	136 878,0	219 789,0	(2,10) 6 048	157 819,0	15,3	2,30
Красноярский край	(2,46) 6 701	788 620,0	1 384 229,0	(2,831) 8 153	944 793,0	19,81	-
Иркутская область	(2,931) 7 984	1 592 352,0	2 536 124,0	(3,175) 9 144 (+14,53%)	1 661 864,0	4,3	проект (3,487) 10 854 (+18,7%)
Кемеровская область-Кузбасс	(2,15) 5 857	207 826,0	379 698,0	(2,226) 6 411	292 030,0	40,52	-
Новосибирская область	(2,0096) 5 474	795 394,0	1 385 741,0	(2,2175) 6 386	998 667,0	25,56	-
Омская область	(1,75) 4 767	134 904,0	209 180,0	(1,945) 5 602	156 576,0	16,07	-
Томская область	(2,0) 5 448	134 002,0	215 199,0	(2,0) 5 760	141 053,0	5,27	-

Среди субъектов СФО Иркутская область занимает первое место по стоимости патента (в 2024 году - 9 144,0 руб.), наименьшая стоимость в Республике Тыва (5 509,44 руб.).

По данным пояснительной записки по состоянию на 01.10.2024 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 882 патента, выдано 31 565 патентов, что соответственно на 14,2 % и 11,5 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

Согласно отчету УФНС России по Иркутской области № 1-НМ НДСЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (в соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации), в консолидированный бюджет поступили средства по состоянию на **01.08.2024 в объеме 1 661 864 тыс. руб.**, из них в доходы местных бюджетов 471 363 тыс.руб.

КСП обращает внимание, что Распоряжением председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп (в ред. распоряжения от 29.07.2024 № 13-рпп) утвержден прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2023-2026 годов, который предусматривает среднемесячный доход от трудовой деятельности на **2025 год в размере 76 253,8 тыс.руб.**, в связи с чем, предлагаем при определении регионального коэффициента исходить из указанного размера среднемесячного дохода (при данном подходе **региональный коэффициент составит 3,1846; размер ежемесячной стоимости патента – 9 913 руб.**).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем требуется дополнительное обсуждение размера устанавливаемого регионального коэффициента.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1440
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда
на территории Иркутской области, на 2025 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1440 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 30 октября 2024 года № 400-уг).

Проектом закона в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год в размере 3,487.

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 67 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов, определения элементов налогообложения по федеральным налогам в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к трудовой деятельности при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ.

Согласно пункту 6 указанной статьи Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения экономической обоснованности устанавливаемого им коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

12.11.2024

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

07.11.2024

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2025 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 3,487.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск