

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах
осуществления органами местного
самоуправления муниципальных об-
разований Иркутской области меж-
дународных и внешнеэкономических
связей»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных
вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области международных и внешнеэкономических свя-
зей» в 1-м чтении.**

**2. Комитету по законодательству о государственном строительстве об-
ласти и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской об-
ласти продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области
с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во
2-м чтении.**

**3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 17 декабря 2024 года.**

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

15.11.2024

№ 02/ 199 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1439
Дата:	16 10 2024

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 октября 2024 года

№ 386-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить заместителя министра экономического развития и промышленности Иркутской области Петрову М.Н.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6576
Дата	16 10 2024
на	10 листах, индекс 21-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) международных и внешнеэкономических связей.

Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных федеральным законодательством.

Статья 2. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

- 1) осуществление в пределах компетенции законодательного регулирования отдельных отношений в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в пределах и формах, установленных Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Статья 3. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления

К полномочиям Правительства Иркутской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

- 1) определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего взаимодействие с органами местного

самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей (далее – уполномоченный орган);

2) согласование заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств (далее – соглашение);

3) определение порядка формирования муниципальными образованиями Иркутской области перечня соглашений муниципального образования, включающего в том числе соглашения, утратившие силу (далее – перечень соглашений органов местного самоуправления);

4) формирование на основе перечней соглашений органов местного самоуправления перечня соглашений всех муниципальных образований Иркутской области и его направление ежегодно до 1 февраля в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти);

5) информирование ежегодно в срок до 1 февраля уполномоченного федерального органа исполнительной власти об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году в порядке, установленном указанным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

б) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Статья 4. Полномочия уполномоченного органа в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления

К полномочиям уполномоченного органа в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся:

1) предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

2) согласование проведения органами местного самоуправления встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств (далее – международные мероприятия);

3) согласование участия органов местного самоуправления в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели (далее – международная организация);

4) согласование участия органов местного самоуправления в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального

сотрудничества;

5) осуществление подготовки проекта решения Правительства Иркутской области о согласовании (об отказе в согласовании) заключения соглашения;

6) регистрация и ведение учета соглашений;

7) установление порядка информирования руководителем органа местного самоуправления уполномоченного органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году;

8) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей относятся:

1) проведение международных мероприятий;

2) заключение соглашений по согласованию с Правительством Иркутской области;

3) участие в деятельности международных организаций;

4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

5) направление в адрес уполномоченного органа заключенных соглашений для их регистрации;

6) формирование перечня соглашений органов местного самоуправления в порядке, определенном Правительством Иркутской области;

7) направление ежегодно в срок до 15 января главой муниципального образования Иркутской области в адрес уполномоченного органа перечня соглашений органов местного самоуправления;

8) информирование главой муниципального образования Иркутской области ежегодно в срок до 15 января уполномоченного органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году в порядке, установленном уполномоченным органом;

9) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Иркутской области.

Статья 6. Порядок согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей

1. Согласование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, за исключением согласования заключения соглашений, осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей.

2. Руководитель органа местного самоуправления не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты начала осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей (в случае получения предложения по осуществлению международных и внешнеэкономических связей в более поздние сроки – незамедлительно) направляет в адрес уполномоченного органа заявление о согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей (далее в настоящей статье – заявление).

3. Заявление рассматривается уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня его поступления.

В случае направления руководителем органа местного самоуправления заявления в более поздние сроки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, его рассмотрение осуществляется в течение трех рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган, но не позднее одного рабочего дня до предполагаемой даты осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

4. Рассмотрение заявления при необходимости осуществляется с привлечением иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в рамках их полномочий.

5. По результатам рассмотрения заявления уполномоченный орган принимает решение о согласовании (об отказе в согласовании) осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

6. Решение об отказе в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей принимается в случае:

1) направления заявления с нарушением сроков, предусмотренных частью 2 настоящей статьи;

2) наличия в заявлении недостоверных сведений;

3) несоблюдения органом местного самоуправления положений законодательства, регулирующего осуществление органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей;

4) несоответствия содержания планируемых международных и внешнеэкономических связей и (или) деятельности их участников и организаторов национальным интересам и (или) внешнеполитическому курсу Российской Федерации;

5) наличия в отношении иностранных участников международных и внешнеэкономических связей сведений об осуществлении ими деятельности, нарушающей законодательство Российской Федерации и (или) противоречащей

национальным интересам и (или) внешнеполитическому курсу Российской Федерации.

7. Решение об отказе в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей должно содержать указание на основания, предусмотренные частью 6 настоящей статьи.

8. Решение о согласовании (об отказе в согласовании) осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей направляется в адрес руководителя органа местного самоуправления в течение двух рабочих дней со дня его принятия.

9. В случае устранения обстоятельств, послуживших основанием для отказа в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, руководитель органа местного самоуправления вправе повторно направить в адрес уполномоченного органа заявление в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи.

Статья 7. Порядок согласования заключения соглашений

1. Согласование заключения соглашений осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. Руководитель органа местного самоуправления направляет в адрес уполномоченного органа:

1) заявление о согласовании заключения соглашения, содержащее обоснование целесообразности и необходимости заключения соглашения, оценку перспектив реализации соглашения, финансово-экономических и иных последствий заключения соглашения, по форме, установленной Правительством Иркутской области (далее в настоящей статье – заявление);

2) проект соглашения;

3) документы, удостоверяющие полномочия должностных лиц на подписание соглашения.

3. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов, указанных в части 2 настоящей статьи, рассматривает их и осуществляет подготовку проекта решения Правительства Иркутской области о согласовании (об отказе в согласовании) заключения соглашения.

Рассмотрение документов, указанных в части 2 настоящей статьи, при необходимости осуществляется с привлечением иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в рамках их полномочий.

4. Решение о согласовании (об отказе в согласовании) заключения соглашения принимается Правительством Иркутской области в установленном порядке.

5. Решение об отказе в согласовании заключения соглашения принимается в случае:

1) наличия в проекте соглашения положений, противоречащих действующему законодательству;

2) наличия в проекте соглашения положений, противоречащих национальным интересам и (или) внешнеполитическому курсу Российской Федерации;

3) отсутствия в заявлении сведений, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, либо представления недостоверных сведений, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи;

4) непредставления либо представления не в полном объеме документов, удостоверяющих полномочия должностных лиц на подписание соглашения;

5) наличия в отношении органа местного самоуправления иностранного государства сведений об осуществлении им деятельности, нарушающей законодательство Российской Федерации и (или) противоречащей национальным интересам и (или) внешнеполитическому курсу Российской Федерации.

6. Решение об отказе в согласовании заключения соглашения должно содержать указание на основания, предусмотренные частью 5 настоящей статьи.

7. Решение о согласовании (об отказе в согласовании) заключения соглашения направляется в адрес руководителя органа местного самоуправления в течение двух рабочих дней со дня его принятия.

8. В случае устранения обстоятельств, послуживших основанием для отказа в согласовании заключения соглашения, руководитель органа местного самоуправления вправе повторно направить в адрес уполномоченного органа документы в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

9. В случае внесения изменений в проект соглашения после его согласования Правительством Иркутской области измененный проект соглашения подлежит повторному согласованию в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

10. Изменения и дополнения, вносимые в заключенное соглашение, подлежат согласованию в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 8. Порядок регистрации соглашений

1. Регистрация соглашений осуществляется уполномоченным органом в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. Руководитель органа местного самоуправления не позднее трех рабочих дней со дня заключения соглашения направляет в уполномоченный орган для регистрации оригинал заключенного соглашения, а также его надлежащим образом заверенную копию.

В случае заключения соглашения органами местного самоуправления двух и более муниципальных образований Иркутской области представление в уполномоченный орган для регистрации соглашения, а также его надлежащим образом заверенной копии, осуществляется руководителем органа местного самоуправления, который указан первым в числе подписавших соглашение. В таком случае оригиналы соглашений представляются для регистрации по числу органов местного самоуправления, которые заключили соглашение.

3. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов, указанных в части 2 настоящей статьи, регистрирует соглашение путем присвоения ему номера и даты.

Ведение учета зарегистрированных соглашений осуществляется уполномоченным органом.

4. Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней с даты регистрации соглашения направляет его в адрес руководителя органа местного самоуправления, направившего соглашение на регистрацию.

5. Изменения и дополнения, вносимые в заключенное соглашение, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 420-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Федеральным законом № 420-ФЗ Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнен главой 9.1., определяющей международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 69.2 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей. Часть 1 статьи 69.3 Федерального закона № 131-ФЗ определяет, что осуществление органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей должно быть установлено законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, требуется принятие данного проекта закона в целях регулирования сферы международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона определяет полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления Иркутской области.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия следующих правовых актов:

1) правового акта Иркутской области об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего взаимодействие с органами местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей (далее – уполномоченный орган);

2) правового акта Иркутской области об определении порядка формирования муниципальными образованиями Иркутской области перечня соглашений муниципального образования, включающего в том числе соглашения, утратившие силу;

3) правового акта уполномоченного органа Иркутской области об установлении порядка информирования руководителем органа местного самоуправления уполномоченного органа об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

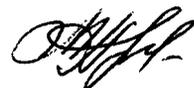
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=16377>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

Заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области

 М.Н. Петрова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г, Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1432
Дата:	16.10.2024

31.10.2024 № 7/1-45-2024/11726-24-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (ПЗ-1432).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 687D066CEF884F79C6AF6335A6A7933A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6848
Дата	31.10.2024
на	01 летях, индекс 01-29

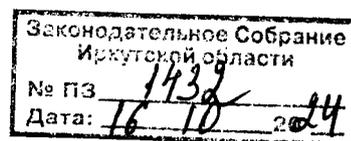
К.А. Готина
,25-90-13

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-45-2024/11726-24-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

15.11.2024 № 38/02-10150

На № 3846 от 17.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

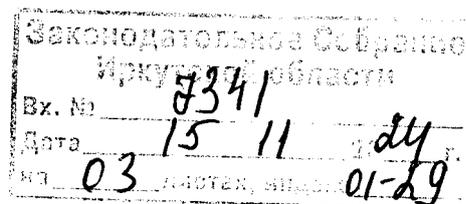
**по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного
самоуправления муниципальных образований Иркутской области
международных и внешнеэкономических связей»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (далее - Проект).

Проектом предлагается урегулировать отдельные вопросы осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «н», «о» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021



№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 69.2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей, а также иные полномочия, установленные данным Федеральным законом, другими федеральными законами. В соответствии с частью 1 статьи 69.3 указанного Федерального закона международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, представляется сконструированной с нарушением правил юридической техники статья 5 законопроекта, определяющая полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей, в части регламентации в рамках данной статьи обязанности главы муниципального образования Иркутской области направления в адрес уполномоченного органа перечня соглашений органов местного самоуправления, информирования об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, а также о результатах осуществления таких связей (пункты 7, 8 указанной статьи Проекта).

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E955DE810F2AD5213F37394692B6E947
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 25.09.2024 по 19.12.2025

И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1432
Дата: 16.10 2024



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6950
Дата 02.11 24
на 03 01-29

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

02.11.2024 г. № 1157/03-24

На № исх. 02-174/24 от 17.10.2024г

Председателю комитета по
законодательству о
государственном строительстве
области и местном
самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области
В.В. Перетолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (далее- проект закона).

К проекту закона имеются следующие предложения и замечания:

По тексту проекта закона имеются разночтения в наименовании должностного лица, направляющего документы в уполномоченный орган от имени органа местного самоуправления: в статьях 4, 6, 7, 8 проекта закона это руководитель органа местного самоуправления, в пункте 8 статьи 5- глава муниципального образования, при этом, по смыслу части 1 статьи 69.5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление деятельности в сфере международных и внешнеэкономических связей от имени муниципального образования возложено на главу муниципального образования. Предлагается уточнить терминологию проекта закона в этой части.

Установление требования о согласовании проведения встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-

территориальных, административно- территориальных и муниципальных образований иностранных государств, в том числе при проведении мероприятий со стороны заключенного соглашения, с уполномоченным органом считаем излишним. Предлагается исключить пункт 2 статьи 4 проекта закона.

Статьей 6 проекта закона определяется порядок согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, за исключением согласования заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств. Частью 2 статьи 6 проекта закона предусмотрена обязанность руководителя органа местного самоуправления направить в адрес уполномоченного органа заявление о согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей. При этом проект закона не определяет ни форму, ни перечень информации, включаемой в указанное заявление, ни перечень прилагаемых документов (в том числе отсылочных норм, направленных на указанное регулирование), что, представляет собой широту дискреционных полномочий. Предлагается уточнить либо состав сведений, которые должны содержаться в заявлении о согласовании осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, либо определить форму соответствующего заявления; кроме того, в этой же норме проекта необходимо уточнить понятие «незамедлительно», а именно: не позднее рабочего дня, следующего за днем получения предложения по осуществлению международных и внешнеэкономических связей.

Сроки согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, установленные частями 2, 3 статьи 6 проекта закона, не учитывают сроков, необходимых органам местного самоуправления на организационные процедуры для осуществления международных и внешнеэкономических связей. Органам местного самоуправления необходимо получение согласования в общем порядке не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемой даты начала осуществления органом местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Части 2, 3, пункт 1 части 6 статьи 6 проекта закона не согласованы между собой. Абзац второй части 3 статьи 6 проекта закона предусматривает представление заявления о согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей в более поздние сроки, нежели указанные в части 2 статьи 6 проекта закона. При этом основанием для отказа в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей согласно пункту 1 части 6 статьи 6 проекта закона является нарушение сроков направления указанного заявления, предусмотренных частью 2 статьи 6 проекта закона. Кроме этого, учитывая сроки, установленные частью 2 статьи

6 проекта закона, непонятно о каком сроке идет речь в части 3 статьи 6 проекта закона. Предлагается согласовать положения частей статьи 6 проекта закона.

Частью 2 статьи 8 проекта закона предусмотрено представление в уполномоченный орган надлежащим образом заверенной копии соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Представление в уполномоченный орган копии незарегистрированного документа (без номера и даты) одновременно с его оригиналом нецелесообразно и излишне. Кроме того, проектом закона не установлены требования к заверению соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Проектом закона не определена дальнейшая судьба заключенных до вступления в силу Федерального закона от 04.08.2023 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств (необходимость их согласования, представления в уполномоченный орган копий, правовые последствия отказа в согласовании, сроки осуществления указанных процедур), что порождает правовую неопределенность для органов местного самоуправления.

С уважением,
Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1432
«Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1432 «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является установление правового регулирования отдельных вопросов осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей.

В силу пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнен новой главой 9, устанавливающей правовую основу осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Согласно статье 69² Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относятся правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей, а

также иные полномочия, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым дополнительно обсудить следующее.

1. В российском законодательстве отсутствуют единые понятия «национальные интересы Российской Федерации» и «внешнеполитический курс Российской Федерации». Понятие «национальные интересы Российской Федерации» раскрыто только в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 и используется только в данной Стратегии.

В основном национальные интересы Российской Федерации формулируются в конкретных сферах общественных отношений (например, национальные интересы Российской Федерации во внешнеполитической сфере сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229, национальные интересы Российской Федерации в гуманитарной сфере за рубежом сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 года № 611 и т.д.).

Исходя из вышеизложенного предлагаем абзац второй статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции: «Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных федеральными нормативными правовыми актами».

2. Отдельные положения статей 6 и 7 проекта закона, устанавливающие основания отказа в согласовании осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, а также основания отказа в заключении соглашений носят оценочный характер.

3. Следует обратить внимание, что проект закона не содержит непосредственно порядка рассмотрения заявления органа местного самоуправления, порядка проведения какой-либо экспертизы на предмет оценки соответствия планируемых международных и внешнеэкономических связей национальным интересам, внешнеэкономическому и внешнеполитическому курсу Российской Федерации.

4. Исходя из вышеизложенного представляется целесообразным в статьях 6 и 7 проекта закона установить ключевые, базовые положения порядка согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей и порядка согласования заключения соглашений, а конкретные процедуры порядка согласования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей и порядка согласования заключения соглашений в исполнительном органе государственной власти Иркутской области установить на уровне подзаконного нормативного правового акта.

5. Представляется, что требует корректировки часть 2 статьи 8 проекта закона. Учитывая протяженность территории Иркутской области представляется логичным предусмотреть для органов местного самоуправления не только обязанность направить в течении трех рабочих дней в уполномоченный орган для регистрации оригинал соглашения, но и возможность его направления в определенный срок в уполномоченный орган посредством почтовой связи заказным письмом с отметкой о получении.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



13.11.24

М. В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

02.11.2024