

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1416 «О внесении изменений в  
Закон Иркутской области «О бесплат-  
ном предоставлении земельных участ-  
ков в собственность граждан»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

- 1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.**
- 2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.**
- 3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 декабря 2024 года.**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерников**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

### РЕШЕНИЕ

13.11.2024

№ 05/ 84 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

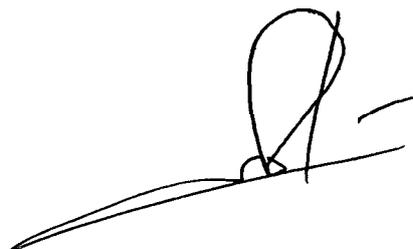
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

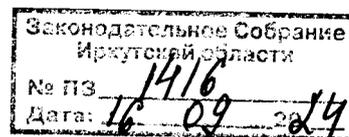
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 сентября 2024 года

№ 349-уг

Иркутск

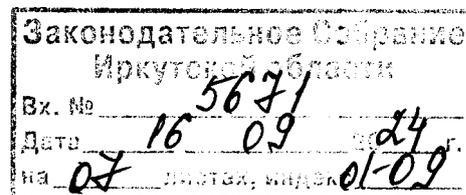
### О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 34; 2017, № 49, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 57, т. 1, № 6; 2019, № 11 - 12, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 16, т. 1, № 17 - 18, № 20; 2020, № 25, т. 1, № 29; 2021, № 40, № 46, № 49, т. 1; 2022, № 58, т. 1; 2024, № 6, № 9) следующие изменения:

1) в пункте 14 части 1 статьи 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«14) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории Иркутской области гражданам, которым ранее не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки по основаниям, указанным в подпунктах 6, 7 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»), а также дополнительная мера социальной поддержки в Иркутской области в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории Иркутской области (далее – социальная выплата военнослужащим и членам их семей), относящимся к следующим категориям:»;

в абзаце втором после слов «Вооруженные Силы Российской Федерации» дополнить словами «(войска национальной гвардии Российской Федерации)»;

2) в статье 5:

часть 8 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) заявителю (одному из заявителей) предоставлена социальная выплата, социальная выплата военнослужащим и членам их семей;»;

в части 9:

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) заявителю (одному из заявителей) предоставлена социальная выплата, социальная выплата военнослужащим и членам их семей.»;

дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) заявители три раза отказались от предоставленных на выбор земельных участков в соответствии со статьей 6 настоящего Закона.»;

3) абзац девятый части 3 статьи 6 признать утратившим силу;

4) статью 7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) заявителю (одному из заявителей) предоставлена социальная выплата, социальная выплата военнослужащим и членам их семей.»;

5) статью 8 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) заявителю (одному из заявителей) предоставлена социальная выплата, социальная выплата военнослужащим и членам их семей.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункты 6, 7 статьи 39.5, статья 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – распоряжение Президента Российской Федерации № 174-рп) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации

Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации № 174-рп Законом Иркутской области от 28 декабря 2023 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» внесены изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), предусматривающие установление нового случая бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в собственность отдельных категорий участников специальной военной операции, указанных в распоряжении Президента Российской Федерации № 174-рп, и членов семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции.

Однако в настоящее время на территории Иркутской области в ряде муниципальных образований в процессе реализации вышеуказанных положений Закона № 146-ОЗ возникают сложности, вызванные следующими причинами:

1) дефицит земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта в крупных городах Иркутской области;

В Правительство Иркутской области поступили обращения мэров города Иркутска и Ангарска в части невозможности реализации указанных положений Закона № 146-ОЗ в связи с отсутствием земельных участков.

2) значительная часть территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов находится в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, на территории объекта, включенного в список всемирного наследия ЮНЕСКО, где установлены законодательные ограничения предоставления земельных участков в собственность;

В Правительство Иркутской области поступили обращения мэров Ольхонского, Слюдянского районов о невозможности предоставления земельных участков участникам специальной военной операции в связи с установленными ограничениями и предложением установления социальной выплаты взамен предоставления земельных участков в собственность данной категории граждан.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств

бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В связи с чем, разработан проект закона Иркутской области которым предлагается предусмотреть установление с 1 января 2025 года отдельным категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области (далее – социальная выплата).

Учитывая изложенное, во взаимосвязи с указанным проектом закона Иркутской области, предусматривающим установление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области отдельным категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции, настоящим проектом закона предлагается внести необходимые изменения в Закон № 146-ОЗ, предусмотрев соответствующие основания для отказа в постановке на земельный учет, снятия граждан с земельного учета, основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельных участков, в предоставлении земельных участков.

Кроме того, проектом закона предлагается установить в качестве основания для снятия граждан с земельного учета трехкратный отказ от предоставленных на выбор земельных участков в соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ.

Указанное предложение разработано также с учетом практики субъектов Российской Федерации.

Законодательством Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Оренбургской, Амурской, Курганской областей, Республики Саха (Якутия) предусмотрено снятие граждан, обладающих правом на получение земельных участков в собственность бесплатно, с земельного учета в случае трехкратного отказа от земельных участков, предложенных данным гражданам на выбор.

Граждане, состоящие на земельном учете, зачастую злоупотребляют своим правом на получение земельных участков в собственность бесплатно, не являясь на выборы земельных участков, несмотря на их извещение о проведении выбора земельных участков в установленном порядке. В

министерстве имущественных отношений Иркутской области на земельном учете состоят граждане, которым предлагались на выбор земельные участки 19 раз, однако земельные участки ими не выбраны, кроме того, данные граждане также не используют свое право на получение социальной выплаты взамен представления земельных участков в собственность бесплатно.

Проектом закона также приводится в соответствие с распоряжением Президента Российской Федерации от 24 июня 2024 года № 189-рп «О внесении изменений в распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 г. № 174-рп» положения абзаца второго пункта 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

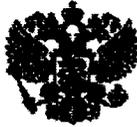
Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты, принятие проекта закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
 ул. Вонюдарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1416
Дата:	16 09 2024

31.10.2024 № 7/1-45-2024/11752-24-20250001

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1416).

Проектом закона вносится дополнение ч. 9 ст. 5, предусматривающее снятие с земельного учета в случае трехкратного отказа от предоставленных на выбор земельных участков. Вместе с тем, проектом не регламентированы случаи обоснованного отказа со стороны заявителей предоставленных на выбор земельных участков (например, при отсутствии инфраструктуры, размещение в санитарно-защитной зоне, на землях лесного фонда и т.д.). При этом, порядок уведомления граждан о снятии с учета в проекте не отражен, что ограничивает право оспаривания такого решения. Норма корреспондирующая к принятию такого порядка органами исполнительной власти отсутствует.

В связи с этим, с целью исключения нарушений прав льготной категории граждан и злоупотреблений со стороны органов, осуществляющих предоставление земельных участков, учитывая требования ст. 38, 40 Конституции Российской Федерации предлагаю учесть данные обстоятельства при принятии проекта закона.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2046
Дата	07 11 2024
на	01 листах, индекс 01-29

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат 687D066CEF884F79C6AF6335A6A7933A	
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна	
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025	

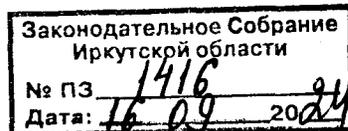
Е.В. Симоненко  
 , 25-30-86

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-45-2024/11752-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

18.10.2024 № 38/02-9322

На № 3405 от 18.09.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

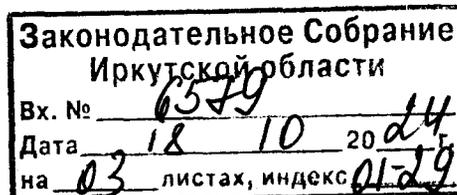
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О бесплатном предоставлении земельных участков  
в собственность граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), распоряжения Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации».



Федерации, и членов их семей» (в редакции распоряжения Президента Российской Федерации от 24.06.2024 № 189-рп).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 39.19 Кодекса если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 48 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно пунктам 1, 3 распоряжения Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» в целях обеспечения социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, и членов их семей рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации

случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 г. № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. *Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять предоставление земельного участка или иной меры социальной поддержки в соответствии с пунктом 1 или 2 указанного распоряжения в субъекте Российской Федерации, на территории которого военнослужащий, лицо, заключившее контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лицо, проходящее (проходившее) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющее специальное звание полиции, на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.*

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

И.И. Ледникова  
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1416
Дата:	16 09 2014

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

Зч. 10 зч № 3806

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1416

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения, концепция проекта закона мной поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

*С уважением,*

 С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эверговская  
Тел.: 8(3952) 43-14-06

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6696
Дата	24 10 2014
№	01 листов, индекс 01-29

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1416  
Дата: 16 09 2024



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

03.10.2024 № 01/39-1461

на № 05-274/24 от 19.09.2024

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 02.10.2024 № 10/50-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.10.2024 № 10/50-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1416).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34  
Владелец Махтина Юлия Борисовна  
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.  
Тел. +7 (395 2) 240524

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6191  
Дата 03 10 2024  
на 04 листах, индекс 01-29



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/50-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»  
(ПЗ-1416)

02.10.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 19.09.2024 № исх.05-274/24.

По результатам проведенной экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – проект закона, Законопроект), установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), установив:

- **новое расходное обязательство** Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки в форме социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно категориям военнослужащих, членам семей погибших (умерших) военнослужащих;

- в качестве основания для снятия граждан с земельного учета трехкратный отказ от предоставленных на выбор земельных участков, с учетом опыта других регионов Российской Федерации.

В соответствии со ст.39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности отдельным категориям граждан в собственность бесплатно может осуществляться в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Учитывая изложенное, правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

Одновременно КСП области отмечает, что предоставление земельного участка в собственность бесплатно отдельным категориям военнослужащих, членам семей погибших (умерших) военнослужащих предусмотрено Законом № 146-ОЗ в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение № 174-рп). Распоряжением № 174-рп органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, членам их семей земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. При этом Правительству Российской Федерации поручено обеспечить заключение соглашений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов государственной охраны, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, предусматривающих порядок их взаимодействия при предоставлении земельных участков в указанном порядке.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, на территории Иркутской области возникли трудности с реализацией указанных положений Закона № 146-ОЗ, вызванные дефицитом земельных участков, а также расположением земельных участков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Предложенный проект закона входит в пакет законодательных инициатив, направленных на установление дополнительной меры социальной поддержки в форме социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно отдельным категориям граждан.

Так, на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится взаимосвязанный с Законопроектом проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области» (№ПЗ-1415) (новое

расходное обязательство Иркутской области), которым предлагается предусмотреть установление с 01.01.2025 отдельным категориям военнослужащих, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, определенных Законом № 146-ОЗ в соответствии с Распоряжением № 174-рп, взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков однократную социальную выплату в размере 300,0 тыс. р.

По результатам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и социальной значимости.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1416 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пунктов «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей; природопользование; земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в Земельном кодексе Российской Федерации отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Распоряжение Президента РФ № 174-рп) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания

Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ), которым установлены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе следующим категориям граждан:

а) военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющихся ветеранами боевых действий, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области (далее - военнослужащие);

б) членам семей военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, зарегистрированным по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявления о предоставлении земельного участка (далее - члены семей погибших (умерших) военнослужащих);

в) родителям (единственному родителю) военнослужащих, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, в случае отсутствия членов семей погибших (умерших) военнослужащих, зарегистрированным по месту жительства либо по месту пребывания (при отсутствии регистрации по месту жительства) на территории Иркутской области на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявления о предоставлении земельного участка (далее - родители погибших (умерших) военнослужащих).

Проект закона обусловлен внесением в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области № ПЗ-1415 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на территории Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1415), предусматривающего право военнослужащих, членов семей погибших (умерших) военнослужащих, родителей погибших (умерших) военнослужащих на социальную выплату взамен предоставления земельного участка (далее – социальная выплата).

Так проектом закона предлагается дополнительно определить, что право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно будут иметь военнослужащие, члены семьи погибших (умерших) военнослужащих, родители погибших (умерших) военнослужащих, которым не была предоставлена социальная выплата.

Также проектом закона предлагается предусмотреть, что трехкратный отказ заявителя от предоставленных на выбор земельных участков является основанием для его снятия с земельного учета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Вместе с тем, к проекту закона имеются замечания следующего характера.

1. В абзаце третьем пункта 1 статьи 1 проекта закона предусмотрено, что земельный участок в собственность бесплатно предоставляется военнослужащим, членам семьи погибших (умерших) военнослужащих, родителям погибших (умерших) военнослужащих, которым не была предоставлена социальная выплата. При этом наименование социальной выплаты не идентично наименованию социальной выплаты, предусмотренной проектом закона № ПЗ-1415.

2. Абзац четвертый пункта 1 статьи 1 проекта закона направлен на

корректировку положений Закона Иркутской области № 146-ОЗ с учетом Распоряжения Президента РФ № 174-рп.

Вместе с тем, в указанной части Закон Иркутской области № 146-ОЗ уже был скорректирован Законом Иркутской области от 7 октября 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», в связи с чем, абзац четвертый пункта 1 статьи 1 проекта закона подлежит исключению.

3. Абзацем восьмым пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается предусмотреть, что трехкратный отказ заявителя от предоставленных на выбор земельных участков является основанием для его снятия с земельного учета. Указанное дополнительное основание для снятия земельного учета применяется в отношении всех категорий граждан, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В связи с этим следует отметить, что после снятия заявителя с земельного учета в целом право на предоставление земельного участка не будет реализовано, в связи с чем, дополнительного обсуждения требует вопрос о механизме сохранения права за такими заявителями на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

По результатам анализа законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы предоставления в собственность бесплатно земельных участков отдельным категориям граждан, такой механизм может быть обеспечен путем закрепления в Законе Иркутской области № 146-ОЗ положений, предусматривающих возможность повторной подачи заявления о постановке на земельный учет граждан, которые отказались от предоставленных на выбор земельных участков более трех раз, либо автоматического перемещения таких граждан в конец очереди.

4. Следует также обратить внимание, что в действующей редакции Закона Иркутской области № 146-ОЗ граждане, состоящие на земельном учете, отказавшиеся от предложенных на выбор земельных участков, с земельного учета не снимаются.

Таким образом, установление в качестве основания для снятия земельного учета трехкратный отказ заявителя от предоставленных на выбор земельных участков повлечет для него неблагоприятные последствия.

Вместе с тем необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П, согласно которой изменение законодателем ранее установленных условий предоставления мер поддержки, оказывающее неблагоприятное воздействие на правовое положение лиц, имеющих на них право и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также

предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

Учитывая указанную позицию Конституционного суда Российской Федерации, в проекте закона необходимо предусмотреть соответствующие переходные положения, предусматривающие, что в целях принятия решения о снятии заявителя с земельного учета количество отказов заявителя от предоставленных на выбор земельных участков исчисляется, начиная с 1 января 2025 года.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью.

Так, в связи с принятием проекта закона необходимо будет внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов и (или) сведений, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

13.11.24

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

21.10.23