

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.
2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 декабря 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

19.11.2024

№ 03/ 66 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Лаугин



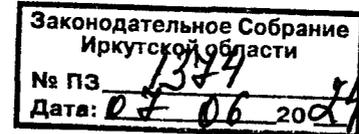
405920 164303

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmpp@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 43-63-18,
факс 8(3952) 43-63-21

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



07.06.2024 №07-18-2024/1151-24-20000901

На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Приложение: проект закона, пояснительная записка.

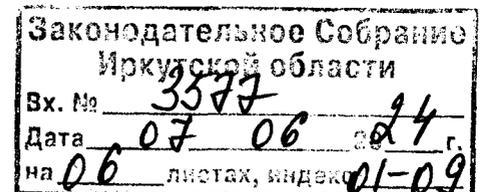
Межрегиональный
природоохранный прокурор

государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D8C31BF475E7ABD532460BCD9C11A65
Владелец Макушенко Елена Александровна
Действителен с 10.10.2023 по 02.01.2025



А.В. Белозерцева
т. 8 (3952) 43-63-41

Байкальская межрегиональная природоохранная
прокуратура
№ 07-18-2024/1151-24-20000901

**ПРОЕКТ ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ
ОТЧИСЛЕНИЙ
ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»**

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от «__» _____ 2024 года
№ _____

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» следующие изменения:

1) в статье 13:

в индивидуализированном заголовке исключить слова «неналоговых доходов»;

в части 1 пункт 4 исключить;

в части 2 пункт 4 исключить;

в части 2(1) пункт 4 исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования, и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Губернатор Иркутской области
И.И. КОБЗЕВ
г. Иркутск
«__» _____ 2024 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Байкальский межрегиональный природоохранный прокурор.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»» (далее - проект закона, закон) разработан Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

2. Правовое основание принятия закона, состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Проект закона разработан в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Согласно ст.ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду (ст. 16.6.), суммы штрафов, установленных КоАП РФ за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (ст. 75.1), средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований (ст. 78.2), зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия

хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Их использование носит целевой характер.

В силу ст. 57 Бюджетного кодекса РФ плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется по нормативу 40 процентов (ст. 57 БК РФ) в бюджет субъекта РФ, в бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов (ст. 62 БК РФ).

При этом, согласно ст. 58 Бюджетного кодекса РФ Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с настоящим Кодексом в бюджет субъекта Российской Федерации.

В настоящее время ст. 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисляемая по нормативу 40 процентов в бюджет субъекта РФ, передана в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов и должна быть направлена на реализацию целевых мероприятий плана природоохранных мероприятий Иркутской области, указанных в пункте 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в первую очередь ликвидацию объектов накопленного вреда и несанкционированных свалок, количество которых в регионе растет. По состоянию на 01.01.2024 в регионе выявлено 874 свалки, большая часть из которых расположена на землях, собственность на которые не разграничена, из них 86 свалок включены в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и должны быть ликвидированы за счет средств субъекта РФ.

Вместе с тем, по данным Министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.01.2024 остаток неиспользованных доходов от платы за негативное воздействие и штрафов в области охраны окружающей среды составил более 1,3 млрд. рублей, в том числе в г. Братске – 468 млн. рублей.

Наряду с этим, анализ прокурорской практики свидетельствует, что основной причиной бездействия органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами, в том числе непринятия мер к ликвидации несанкционированных свалок отходов, является отсутствие финансирования. При планировании дефицитных бюджетов в первую очередь обеспечиваются социальные потребности, такие как выплата зарплат работникам бюджетных учреждений, ремонт инженерных сетей и тому подобные.

В настоящих социально-экономических реалиях одним из основных источников финансирования работ по ликвидации свалок являются окрашенные платежи, поступающие в муниципальные бюджеты как плата за негативное воздействие на окружающую среду и компенсация ущерба, причиненного компонентам окружающей среды.

В связи с неэффективным расходованием поступающих денежных средств на природоохранные мероприятия предлагается вернуть 40 % отчислений от поступающей платы за негативное воздействие в бюджет субъекта РФ с одновременным возложением контроля за реализацией плана природоохранных мероприятий на министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

3. Предмет правового регулирования.

Проект закона регулирует порядок и нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от неналоговых платежей - платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона потребует разработки и принятия подзаконного нормативного правового акта Иркутской области в части определения механизма предоставления неиспользованных денежных средств, поступавших от платы за негативное воздействие на окружающую среду, в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов, в течение определённого уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области периода времени в течение 1 финансового года, в порядке, предусмотренном ст. 142 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, необходимо внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2023 № 1228-пп «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (вместе с «Методикой распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Правилами предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

Внести изменение в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утверждённое постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 392/171-пп, дополнив пп. 10(20) следующего содержания: «обеспечение контроля и анализа эффективности исполнения плана природоохранных мероприятий Иркутской области,

указанных в пункте 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона:

Принятие закона в текущем году не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1374
Дата: 07.06.2024



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4/54
Дата 03.07.2024
на 01 листах, индекс 0129

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

03.07.2024 № 02-01-7778/24
на № исх.2212 от 10.06.2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А. (далее – проект закона), рассмотрен.

Проектом закона предлагается исключить плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС) из числа доходов, нормативы отчислений от которых установлены статьей 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в бюджеты муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов. Передача 40% ПНВОС обеспечит перераспределение порядка 600 млн рублей из местных бюджетов в областной бюджет.

Концепция проекта закона поддерживается.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
060E335E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,
И.И. Кобзев

Воронцова В.Г.
8 (3952) 25-63-33



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воицарского, 5 г. Иркутск, 664011

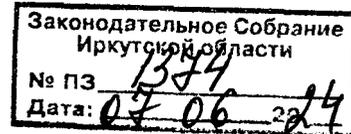
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, д. 1 А, г. Иркутск, 664027

13.06.2024 № 7/1-45-2024/5970-24-20250001

На № ПЗ - 14244 от 11.06.2024



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

С учетом того, что вышеуказанный проект закона является законодательной инициативой Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры полагаю, что проведение правовой оценки прокуратурой области в данном случае нецелесообразно и некорректно.

Одновременно с этим сообщаю, что по результатам изучения рассматриваемого проекта правовых препятствий для его принятия не усматривается.

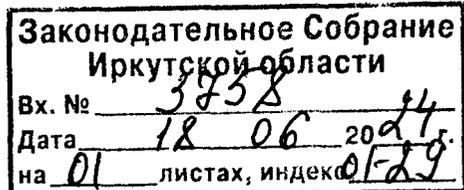
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025



А.О. Хертуева
,25-30-79

Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2024/5970-24-20250001

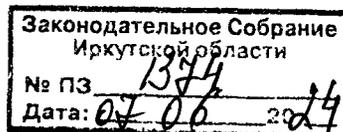


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

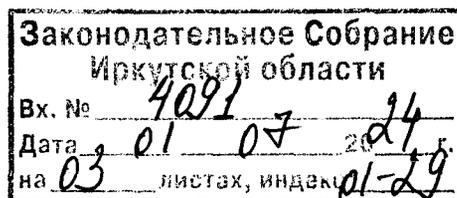
01.07.2024 № 38/02-5706

На № 2209 от 10.06.2024



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений
доходов в местные бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Федерации» (в редакции Федерального закона от 15.05.2024 № 99-ФЗ), Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 677-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Кодексом.

Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 Кодекса, в том числе за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду - по нормативу 40 процентов (статья 57 Кодекса). В бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов (статья 62 Кодекса).

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 16.6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

08.07.2024 № 01/39-1037

на № _____ от _____

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 05.07.2024 № 10/33-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.07.2024 № 10/33-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ – 1374).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
Тел. +7 (395 2) 240524



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/33-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ – 1374)

05.07.2024

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Лаутина от 11.06.2024 № исх. 03-85/24, по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенного Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А. (далее – Законопроект). Установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ) в части исключения норм об установлении отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов (далее – бюджеты муниципальных образований) от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) в размере 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет Иркутской области.

Статьями 57, 62 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов подлежит зачислению в бюджеты субъектов РФ, по нормативу 60 процентов - в бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением. Законом области № 74-ОЗ установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду - 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

Таким образом, Законом № 74-ОЗ предусмотрено поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%.

Согласно пункту 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы РФ, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ, в соответствии с планом мероприятий субъекта РФ, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (пункт 2 статьи 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ).

Таким образом, установлено целевое назначение использования доходов бюджетов бюджетной системы РФ от платы за НВОС.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 449-ФЗ) в Федеральный закон № 7-ФЗ внесен ряд изменений, в том числе уточнены полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Так, в статье 6 Федерального закона № 7-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ дополнительно отнесены:

выявление объектов накопленного вреда окружающей среде;

организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее также – НВОС).

Статьей 80.3 Федерального закона № 7-ФЗ предусмотрено, что ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется в отношении объектов НВОС, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС).

Организация ликвидации НВОС применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования, применительно к иным территориям - органами государственной власти субъектов РФ.

Изменения, внесенные Федеральным законом № 449-ФЗ, вступили в силу с 01.10.2023.

Таким образом, с принятием Федерального закона № 449-ФЗ однозначно установлены полномочия субъектов РФ по организации ликвидации НВОС, расположенных на земельных участках, собственность на которые не разграничена и на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

Как следует из Федерального закона № 7-ФЗ, в том числе в редакции Федерального закона № 449-ФЗ, организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в пределах средств, предусмотренных на эти цели соответствующими бюджетами бюджетной системы РФ, а также в соответствии с планами мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

Между тем, в настоящее время в силу статьи 13 Закона области № 74-ОЗ плата за НВОС зачисляется в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%.

ГРОНВОС содержит объекты НВОС, расположенные на территории Иркутской области. В том числе в июне 2023 года ряд несанкционированных свалок, расположенных в границах муниципальных образований Иркутской области, внесен в ГРОНВОС, чем им придан статус объектов накопленного вреда окружающей среде. Большая часть этих объектов расположена на землях, государственная собственность на которые не разграничена. По этой причине организация ликвидации таких объектов НВОС является обязанностью органов государственной власти Иркутской области.

При таких обстоятельствах усматривается не только правовая возможность, но и необходимость предусмотренной Законопроектом корректировки Закона области № 74-ОЗ в целях обеспечения поступления 40% платы за НВОС в областной бюджет и использования этих доходов на организацию ликвидации объектов НВОС.

Как указано в заключении Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева на Законопроект, передача 40% платы за НВОС обеспечит перераспределение порядка 600 млн. рублей из местных бюджетов в областной бюджет.

По результатам проведенной КСП области экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00СЕЕ4САF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	03-94/24
Дата	04 07 2024
на	04 листах, индекс 03-74

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 02.07.2024 г. № 739/01-24

На № 03-86/24 от 11.06.2024 г.

Председателю комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

А.Ю. Лаутину

Уважаемый Александр Юрьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макущенко Е.А. (далее – проект закона № ПЗ-1374).

Проектом закона № ПЗ-1374 предлагается внести изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», исключив нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов от платы за негативное воздействие на окружающую среду в объеме 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет Иркутской области.

Статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что неналоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующие местные бюджеты.

В пункте 3.2 статьи 58 БК РФ определено, что законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации)

Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесена организация мероприятий по охране окружающей среды в границах населенных пунктов.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к вопросам местного значения дополнительно отнесено выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» одним из основных принципов охраны окружающей среды является принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области на протяжении долгого времени отстаивала позицию органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о необходимости совершенствования законодательства в части увеличения норматива поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду до 100 процентов в бюджет соответствующего муниципального района, городского округа, с территории которого она поступает в целях финансового обеспечения мероприятий по охране окружающей среды.

Так, был принят Закон Иркутской области от 14 декабря 2020 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в соответствии с которым 100 процентов платы за негативное воздействие на окружающую среду поступает в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве (статья 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»), доходы бюджета, поступающие в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду носят целевой характер, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

При этом у органов местного самоуправления существует потребность в финансовом обеспечении таких мероприятий, как например:

1) создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов: приобретение контейнеров, создание контейнерных площадок;

2) содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (уборка, ремонт, дезинфекция);

3) разработка проектно-сметной документации, строительство и эксплуатацию канализационно-очистных сооружений и водоподогревающих сооружений;

4) отбор и исследования проб воды систем водоснабжения и водоотведения;

5) разработка зон санитарной охраны (ЗСО);

6) реализация мероприятий по строительству котельных, работающих на ином виде топлива: сжиженный углеводородный газ / дизельное топливо / пеллеты (в том числе, на подготовку проектно-сметной документации) и другие мероприятия.

В целях максимального использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду считаем необходимым более эффективно прорабатывать на федеральном уровне вопрос о внесении изменений в Перечень мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации», в части расширения круга мероприятий.

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, органами местного самоуправления неоднократно направлялись обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области о необходимости проработки в Правительстве Российской Федерации предложений о дополнении перечня вышеуказанными мероприятиями или возможности установления таких случаев законодательством субъектов Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту закона отмечено, что большая часть несанкционированных свалок расположена на землях, собственность на которых не разграничена и которые должны быть ликвидированы за счет средств субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Конституционного суда Российской Федерации от 30.05.2023 № 27-П направлять средства на их ликвидацию органы местного самоуправления не имеют права.

При этом важно отметить, что финансирование государственных полномочий субъекта Российской Федерации по охране окружающей среды возможно не только из доходов, полученных от платы за негативное воздействие на окружающую среду, но также и из других источников.

В условиях дефицитных бюджетов муниципальных образований исполнение полномочий в сфере охраны окружающей среды без дополнительного финансирования, которое поступает в местные бюджеты на основании Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», будет затруднительно и создаст дополнительную финансовую нагрузку в вопросе охраны окружающей среды и иные смежные проблемы на местном уровне, а также повлияет на реализацию плана природоохранных мероприятий по причине изменения объема финансирования в сторону уменьшения.

Учитывая изложенное, принятие проекта закона № ПЗ-1374 считаем несвоевременным и нецелесообразным.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии со пунктом 5¹ части 2 статьи 53 Устава Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит Байкальскому межрегиональному природоохранному прокурору - по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты права каждого на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС).

Согласно статье 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов от ПНВОС - 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет Иркутской области.

Как следует из статьи 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ, средства от ПНВОС являются целевыми и направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и

воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Проектом закона предлагается исключить нормы статьи 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающие нормативы отчислений в местные бюджеты от ПНВОС.

Как следует из пояснительной записки, причиной разработки законопроекта является неэффективное расходование поступающих из областного бюджета денежных средств на природоохранные мероприятия.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Поскольку законопроектом вносятся изменения только в статью 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, это следует отразить в наименовании законопроекта, а также в абзаце первом статьи 1.

2. В соответствии с пунктами 32 и 41 Методических рекомендаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по юридико-техническому оформлению законопроектов если в законодательный акт вносится изменение (изменения), законодательный акт признается

утратившим силу или приостанавливается действие законодательного акта (его структурных единиц), то обязательно указывается источник его официального опубликования; при внесении изменений в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования законодательных актов, вносивших изменения в наименование данного законодательного акта (если они были);

источник официального опубликования законодательного акта, дополнившего законодательный акт данной статьей (если в первоначальной редакции ее не было);

источник официального опубликования законодательного акта, изложившего статью в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в эту статью и (или) ее наименование. Таким образом, в преамбуле необходимо указать источники опубликования Законов Иркутской области, которыми вводились и изменялись нормы Закона Иркутской области № 74-ОЗ, в которые вносятся изменения.

Таким образом, абзац первый статьи 1 законопроекта необходимо дополнить реквизитами соответствующих источников опубликования.

3. Поскольку в статье 1 законопроекта имеется только один пункт, необходимость в его нумерации отсутствует.

4. Помимо слов «неналоговых доходов» требуется исключить также запятую перед указанными словами.

5. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, принятие законопроекта потребует разработки и принятия подзаконного нормативного правового акта Иркутской области в части определения механизма предоставления неиспользованных денежных средств, поступавших от ПНВОС, в виде межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов, в течение определённого уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области периода времени в течение 1 финансового года, в порядке, предусмотренном статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данный вопрос требует дополнительного обсуждения.

6. В пояснительной записке отмечается, что принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2023 года № 1228-пп «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Учитывая то, что средства, поступающие в местные бюджеты от ПНОВС имеют целевой характер, а указанным постановлением Правительства Иркутской области данные средства исключаются из расчета объема доходов муниципального образования Иркутской области для определения размера дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, вопрос о необходимости указанного изменения требует обсуждения.

Предлагаемые законопроектом изменения нуждаются в оценке с точки зрения финансовых, экономических и экологических последствий его принятия.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.07.14

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина

28.06.2014г