

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов

07.11.2024

Место проведения: г. Иркутск,
ул. Ленина, 1 а, зал заседаний
Законодательного Собрания
Иркутской области, 5 этаж

Председательствующий:

Лаутин А.Ю.

председатель комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

Присутствовали:

Зарегистрировалось 68 участников
(список прилагается)

Информирование о публичных слушаниях проведено путем размещения новостного сообщения на следующих электронных ресурсах:

- официальный сайт Законодательного Собрания Иркутской области www.irzs.ru от 31.10.2024;

- официальный сайт министерства финансов Иркутской области «Открытый бюджет Иркутской области» www.openbudget.irkobl.ru от 31.10.2024.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Вступительное слово.

Лаутин А.Ю. – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Об основных параметрах проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бояринова Наталия Вениаминовна – министр финансов Иркутской области.

3. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области по проекту областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Махтина Юлия Борисовна – председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

4. Вопросы – ответы.

Выступления участников слушаний (по желанию).

5. Подведение итогов публичных слушаний.

Лаутин А.Ю. – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

1. Вступительное слово

СЛУШАЛИ:

Лаутина А.Ю. – председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Об основных параметрах проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

СЛУШАЛИ:

Бояринову Н.В. – министра финансов Иркутской области.

Бояринова Н.В. представила основные параметры проекта областного бюджета.

Проект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов направлен на социальное благополучие жителей Иркутской области, достижение национальных целей развития через реализацию региональных проектов в рамках национальных и федеральных проектов, на развитие инфраструктуры, в том числе за счет инструментов «инфраструктурного меню» и средств от списания задолженности по бюджетным кредитам.

Законопроект сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2025 - 2027 годы.

Доходы областного бюджета на 2025 год запланированы в сумме 260,6 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые – 256,3 млрд рублей, расходы – в сумме 285,9 млрд рублей. В 2026 и 2027 годах доходы ожидаются в сумме 270,3 млрд рублей и 282,7 млрд рублей, расходы - 283,1 млрд рублей и 287,3 млрд рублей соответственно.

Относительно 2024 года запланирован рост расходов. В следующем году будет продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов. Их финансирование в предстоящем трехлетнем цикле планируется осуществлять в рамках исполнения 25-ти государственных программ Иркутской области, структура которых с 2025 года сформирована с учетом старта новых национальных проектов.

В бюджете на 2025 – 2027 гг. в необходимом объеме обеспечено выполнение всех социальных обязательств государства, в том числе предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, включая наиболее социально уязвимые группы населения.

В рамках развития системы межбюджетных отношений будет продолжена работа по сокращению различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований, включая оказание финансовой поддержки территориям с низким уровнем бюджетной обеспеченности, реализацию программ социально экономического развития

отдельных муниципальных образований, а также стимулирование муниципалитетов к проведению ответственной долговой и бюджетной политики. В целях стимулирования муниципальных образований региона по увеличению доходов местных бюджетов в 2025 году будет продолжена практика премирования муниципалитетов за реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по итогам 2024 года.

Начиная со следующего года в сфере межбюджетных отношений предусмотрено несколько новаций. Первая из них – это введение с начала следующего года единой субвенции, которая позволит повысить результативность предоставления средств на осуществление переданных государственных полномочий. Летом 2024 года внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, согласно которым муниципальные образования могут вводить на своих территориях туристический налог. С 2025 года в бюджетной системе региона появятся бюджеты двух муниципальных округов и с 2026 года ещё пяти муниципальных округов. Для муниципальных округов установлен дополнительный норматив отчислений по упрощенной системе налогообложения.

В местные бюджеты планируется направить в 2025 году более 108 млрд рублей, в плановом периоде 2026 и 2027 годов – 198,4 млрд рублей.

Проект бюджета сбалансирован, сформирован с соблюдением положений законодательства Российской Федерации и позволит обеспечить исполнение расходных обязательств региона в необходимом объеме.

3. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

СЛУШАЛИ:

Махтину Ю.Б. – председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Махтина Ю.Б. доложила о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1436 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с требованиями законодательства бюджет составлен на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз). В ходе подготовки заключения Контрольно-счётной палатой Иркутской области проведен анализ реалистичности прогнозирования отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития Иркутской области с учётом фактического исполнения за 2022-2024 годы. По большинству основных показателей социально-экономического развития региона Прогноз отвечает принципу достоверности бюджета. В то же время, Контрольно-счётная палата Иркутской области отмечает, что фактический показатель, характеризующий инфляционные процессы, превышает прогнозный по итогам 2022-2023 гг. и оценочный в 2024 году. Фактический показатель объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) в 2023-2024 гг. ниже прогнозных значений.

Прогноз в основном соответствует национальным целям развития, определенным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», при этом не содержит ряда актуальных показателей, характеризующих достижение национальных целей на региональном уровне. В текущих условиях представляется целесообразным дополнить Прогноз показателями национальных целей, значимых на макроэкономическом уровне. Кроме того, целесообразно использовать показатели в большей степени соответствующие фактическому состоянию рынка труда Иркутской области, в частности, «уровень безработицы» вместо «уровень зарегистрированной безработицы».

Одновременно с законопроектом были представлены основные направления бюджетной налоговой политики Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. По результатам их анализа был сформулирован ряд рекомендаций и предложений, которые подробно представлены в заключении на проект закона Иркутской области № ПЗ-1436 «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за период с 2019 года по 2023 год свидетельствуют о положительной динамике. Начиная с 2020 года фактическое поступление доходов устойчиво превышает прогнозные значения. В этой части Контрольно-счетная палата Иркутской области обращает внимание на качество и достоверность прогнозирования доходов областного бюджета главными администраторами бюджетных средств.

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 260,6 млрд рублей. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы.

Предусмотрен рост таких показателей как «прибыль прибыльных предприятий», «объем промышленного производства», «объем инвестиций в основной капитал», в том числе обусловленных реализацией инвестиционных проектов: запуск Иркутского завода полимеров, первой очереди Тайшетского алюминиевого завода, выход на проектную мощность целлюлознокартонного комбината в Усть-Илимске и т.д.

Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 25-ти государственных программ Иркутской области. Наибольший вес в структуре расходов занимают бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 32 %, «Социальная политика» – 27 % и «Национальная экономика» – 13 %.

С 2025 года планируется усиление выравнивающего механизма межбюджетного регулирования. Удельный вес дотации на сбалансированность в структуре общего объема дотаций снизился на 27,6%, при одновременном увеличении удельного веса дотации на выравнивание. Законопроектом значительно увеличен размер второй части дотации на выравнивание.

Объем дефицита областного бюджета, отраженный в законопроекте, находится в пределах допустимого размера, установленного нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Вопросы – ответы.

Коротких Александр Александрович – председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов». Вопросы:

- о недопустимости учета надбавок за совмещение должностей при определении соответствия оплаты труда педагогических работников МРОТ в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2024 года № 40-П;

- о необходимости индексации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений.

Отвечали:

Николашкина Т.В. – заместитель министра образования Иркутской области;

Клоков К.М. – министр труда и занятости Иркутской области.

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ. Вопросы:

- о целевых показателях средней заработной платы при расчёте субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – субвенция на образование), а также об объеме указанных субвенций на 2025 год.

Отвечали:

Николашкина Т.В. – заместитель министра образования Иркутской области;

Ружников Д.О. – депутат Законодательного Собрания Иркутской области. Вопросы:

- о сроках распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- о размере дефицита областного бюджета;

- о влиянии ключевой ставки Банка России на доходы областного бюджета.

Отвечали:

Бояринова Н.В. – министр финансов Иркутской области.

Лавыгин Анатолий Егорович - председатель Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Вопросы:

- о динамике уровня доходов областного бюджета и её влиянии на отрасли экономики;

- о налоговой отдаче Иркутской области в федеральный бюджет.

Отвечали:

Бояринова Н.В. – министр финансов Иркутской области.

Выступления участников слушаний.

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ.

- об ограничении годового целевого показателя по средней заработной плате, сложившегося за 9 месяцев 2024 года, о приостановлении до 31 декабря 2024 года действия постановления Правительства Иркутской области от 11 октября 2024 года № 799-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп» и постановления Правительства Иркутской области от 11 октября 2024 года № 800-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 13 июля 2023 года № 591-пп»;

- о применении в Иркутской области Постановления Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2024 года № 40-П.

Комментировали:

Клюков К.М. – министр труда и занятости Иркутской области;

Дикусарова Н.И. – заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по собственности и экономической политике.

Жук Игорь Владимирович – первый заместитель мэра Иркутского района.

- о недостаточном объеме для Иркутского района субвенции на образование. Предусмотренный объем не учитывает увеличение минимального размера оплаты труда, а также увеличивающийся контингент обучающихся.

- о неучтённом увеличении численности муниципальных служащих в Иркутском районе, исполняющих государственные полномочия, при расчете распределения единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Буханов В.В. – член НООР «Агропромышленный союз Иркутской области», председатель совета директоров ООО «Саянский бройлер».

- о необходимости увеличения расходов на техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственной техники;

- о недостаточности финансового обеспечения деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области в целях предоставления им займов пищевым предприятиям;

- о недостаточности средств, предусмотренных на гранты в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств;

- о необходимости поддержки кооперативов первого и второго уровня в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

5. Подведение итогов публичных слушаний.

СЛУШАЛИ:

Лаутина А.Ю. – председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству.

По итогам публичных слушаний участниками мероприятия рекомендовано Правительству Иркутской области учесть все замечания и предложения, высказанные в ходе публичных слушаний, а также замечания, изложенные в заключении Контрольно-счётной палаты на проект закона Иркутской области № ПЗ-1436 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.Ю. Лаутин

Список участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

**Правительство, министерства, службы
и агентства Иркутской области**

1. Богатырев Павел Александрович – министр спорта Иркутской области
2. Борисова Александра Александровна – руководитель службы архитектуры Иркутской области – главный архитектор Иркутской области
3. Бояринова Наталия Вениаминовна – министр финансов Иркутской области
4. Буянов Роман Викторович – полномочный представитель Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области
5. Быргазова Марина Александровна – министр имущественных отношений Иркутской области
6. Дмитриева Ольга Владимировна – заместитель министра финансов Иркутской области
7. Дячук Руслан Александрович – заместитель министра культуры Иркутской области
8. Емелюков Алексей Александрович – осуществляющий полномочия министра строительства Иркутской области
9. Иванова Анна Юрьевна – заместитель начальника финансово-экономического управления министерства здравоохранения Иркутской области
10. Иевлева Светлана Викторовна – заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
11. Клоков Кирилл Михайлович – министр труда и занятости Иркутской области
12. Лобанов Максим Александрович – министр транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области
13. Лобыцин Иван Иванович – заместитель руководителя службы ветеринарии Иркутской области – главный государственный инспектор Иркутской области в области обращения с животными
14. Массель Олег Геннадьевич – временно замещающий должность руководителя службы государственного финансового контроля Иркутской области
15. Митусов Валерий Юрьевич – руководитель службы записи актов гражданского состояния Иркутской области

16. Недорубкова Оксана Викторовна – министр по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области
17. Никитин Анатолий Николаевич – министр жилищной политики и энергетики Иркутской области
18. Николашкина Татьяна Вениаминовна – заместитель министра образования Иркутской области
19. Овчинников Сергей Геннадьевич – руководитель архивного агентства Иркутской области
20. Опря Станислав Юрьевич – заместитель министра лесного комплекса Иркутской области
21. Петухова Галина Евгеньевна – заместитель министра финансов Иркутской области
22. Родионов Владимир Анатольевич – министр социального развития опеки и попечительства Иркутской области
23. Селедцов Александр Анатольевич – министр цифрового развития и связи Иркутской области
24. Семенов Петр Юрьевич – руководитель агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области
25. Синькова Галина Михайловна – заместитель министра здравоохранения Иркутской области
26. Соколов Виталий Владимирович – руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
27. Трофимова Светлана Михайловна – министр природных ресурсов и экологии Иркутской области
28. Турушева Анна Викторовна – заместитель министра сельского хозяйства Иркутской области
29. Хахина Светлана Андреевна – заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области
30. Царан Ирина Анатольевна – начальник отдела планирования и финансирования подведомственных организаций министерства здравоохранения Иркутской области
31. Цыганова Маргарита Михайловна – министр по молодежной политике Иркутской области

Приглашенные

32. Афанасьева Татьяна Витальевна – Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области
33. Буханов Владислав Валерьевич – член НООР «Агропромышленный союз Иркутской области», председатель совета директоров ООО «Саянский бройлер»

- 34.Каргина Елена Анатольевна – начальник аналитического отдела УФНС России по Иркутской области
- 35.Коротких Александр Александрович – председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»
- 36.Кужим Анна Валерьевна – заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Иркутской области
- 37.Кузнецова Лариса Николаевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
- 38.Лавыгин Анатолий Егорович – председатель Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов
- 39.Махтина Юлия Борисовна – председатель Контрольно-счётной палаты Иркутской области
- 40.Мусаев Анар Фирудинович – начальник отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области
- 41.Родзивилина Мария Валерьевна – заместитель исполнительного директора НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской
- 42.Семенова Светлана Николаевна – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области
- 43.Федосеева Валентина Геннадьевна – председатель Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ
- 44.Хертуева Алиса Олеговна – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере прокуратуры Иркутской области
- 45.Шалбаева Ольга Валерьевна – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области

**Депутаты Законодательного Собрания
Иркутской области**

- 46.Алексеев Александр Лаврентьевич
- 47.Баляскин Сергей Александрович
- 48.Бессонов Александр Петрович
- 49.Вепрев Александр Алексеевич
- 50.Гомбоев Сергей Геннадьевич
- 51.Демин Эдуард Юрьевич

52. Дикусарова Наталья Игоревна
53. Кудрявцева Галина Федоровна
54. Лаутин Александр Юрьевич
55. Новиков Михаил Александрович
56. Перетолчин Виталий Владимирович
57. Ружников Дмитрий Олегович
58. Сагдеев Тимур Ринатович
59. Ус Валерий Геннадьевич
60. Ягодзинский Денис Васильевич

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области

61. Валиулина Альфия Ангамовна – заместитель мэра – председатель комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска
62. Голышев Роман Валентинович – председатель бюджетной комиссии Думы Иркутского района
63. Жук Игорь Владимирович – первый заместитель мэра Иркутского района
64. Козлова Любовь Михайловна – председатель Думы Черемховского районного муниципального образования
65. Меледина Татьяна Юрьевна – начальник финансового управления администрации г. Бодайбо и района
66. Смольникова Елена Алексеевна – председатель Думы МО Куйтунский район
67. Тенигин Алексей Юрьевич – глава муниципального образования «город Шелехов»
68. Шамшур Константин Геннадьевич – председатель Думы Чунского муниципального округа