

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области»

#### 1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе.

#### 2. Правовые основания принятия проекта закона.

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 414-ФЗ, Федеральный закон № 44-ФЗ), Бюджетный кодекс Российской Федерации.

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона.

В настоящее время складывающаяся в Иркутской области практика в части оказания областной государственной поддержки народным дружинам не способствует развитию института народных дружин и участию граждан в охране общественного порядка.

В силу пункта 97 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ обеспечение поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). В соответствии с частями 3, 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ, частью 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан. Финансовое

обеспечение указанных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ органы государственной власти в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в соответствии с полномочиями, установленными указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка.

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ народным дружинникам может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Во взаимосвязи указанных норм законодательства усматривается, что органы государственной власти Иркутской области вправе оказывать поддержку гражданам, участвующим в охране общественного порядка, за счет средств областного бюджета, в том числе осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников, в том числе, например, путем выплаты им вознаграждения в установленных размерах (далее – вознаграждение).

В целях установления правовой возможности выплаты вознаграждения проектом закона предлагается определить за исполнительными органами государственной власти Иркутской области право по осуществлению материального стимулирования деятельности народных дружинников, а также предусмотреть, что условия, размеры и порядок указанного материального стимулирования устанавливаются Правительством Иркутской области. В дальнейшем в соответствии с правовыми актами Правительства Иркутской области, устанавливающими условия, размеры и порядок материального стимулирования народных дружинников в виде выплаты им вознаграждения, предполагается выплачивать народным дружинникам соответствующее вознаграждение (например, в одном размере – за оказании помощи органам внутренних дел (полиции) в охране общественного порядка при патрулировании территорий муниципальных образований Иркутской области, в другом размере – за оказании помощи указанным органам в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внесение изменения в статью 5 закона № 133-оз, определив за исполнительными органами государственной власти Иркутской области право по осуществлению материального стимулирования деятельности народных дружинников, а также предусмотрев, что условия, размеры и порядок указанного материального стимулирования устанавливаются Правительством Иркутской области.

Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

В связи с принятием проекта закона потребуется разработка и издание правового акта (правовых актов) Правительства Иркутской области по установлению условий, размеров и порядка материального стимулирования деятельности народных дружинников.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/02/01/10-24/00019083>.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Начальник управления Губернатора  
Иркутской области и Правительства  
Иркутской области по правоохранительной  
и оборонной работе

 Ф. Терехов