

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы - Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 апреля 2024 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 76-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон № 123-ОЗ) предусмотрено, что Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью.

Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (далее - отчет), устанавливаются в приложении к Закону № 123-ОЗ.

Данное приложение содержит 3 раздела:

Требования к сведениям, содержащимся в отчете;

Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете;

Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена следующим.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 2645-р утверждена методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального

имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им (далее – Распоряжение № 2645-р, Методика).

Указанная методика предусматривает систему показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований, по следующим категориям:

акции (доли) хозяйственных обществ, находящиеся в собственности публично-правовых образований;

недвижимое имущество, закрепленное за государственными унитарными предприятиями;

недвижимое имущество, закрепленное за государственными учреждениями;

недвижимое имущество казны публично-правовых образований.

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать ряд показателей, установленных Требованиями к сведениям, содержащимся в отчете; а также скорректировать формы таблиц для предоставления сведений содержащихся в отчете.

Также проектом закона предлагается уточнить (скорректировать), исключить те показатели, которые рассчитать не представляется возможным.

1. В части внесения изменений в раздел I. Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

Наименование п/п приложения Закона № 123-ОЗ	Предложение о внесении изменений в Закон № 123-ОЗ	Обоснование внесения изменений в Закон № 123-ОЗ
Подпункт 1 пункта 3	Дополнить словами «за три предыдущих года с указанием причин снижения (роста) имущества, находящегося в областной государственной собственности»	В целях отражения в отчете Правительства Иркутской области информации о причинах снижения (роста) количества имущества
Подпункт 2 пункта 3	Дополнить словами «в динамики за три предыдущих года»	В целях отражения в отчете Правительства Иркутской области информации об имуществе областной казны в динамике по годам
Абзац первый подпункта 4 пункта 5	Слова «таблице 3» заменяются словами «таблиц 3, 3 ¹ »	В связи с введением новой таблицы 3 ¹ в раздел II приложения к Закону № 123-ОЗ
Абзац третий подпункта 4 пункта 5	Слова «, с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)» заменить словами «(с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) согласно таблице 3 ¹)»	В связи с тем, что вводится новая таблица 3 ¹ в раздел II приложения к Закону № 123-ОЗ, предлагается конкретизировать какие данные используются для заполнения данной таблицы
Абзацы шестой, седьмой подпункта 4 пункта 5	Слова «с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)» заменить словами «(с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) согласно таблице 3 ¹)»	

Абзац десятый подпункта 4 пункта 5	Исключается	Данный показатель не представляется возможным рассчитать в связи с отсутствием утвержденных единых нормативов загрузки по отраслевым направлениям.
Абзац шестой подпункта 5 пункта 5	Исключается	Указанный показатель каждой отраслью рассчитывается индивидуально. Например, по медицинским ОГУ - койко-место; по ОГУ культуры - количество посещений и т.д. При этом даже в одной отрасли ОГУ распределяются на группы по направлениям деятельности и у них могут быть разные показатели
Подпункт 4 пункта 6	Дополняется словами: 4) сведения о наименовании ОГУП, основных видах деятельности ОГУП, в том числе о соответствии видов деятельности ОГУП требованиям положения статьи 35.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сведения об участии (членстве) ОГУП в коммерческих и некоммерческих организациях с указанием их организационно-правовой формы и наименования, величины имущественного вноса, размера доли в уставном капитале (фонде) организации (представляются по форме согласно таблице 4 раздела II настоящего приложения)	Показатель скорректирован, с учетом пункта 10 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р, где предусмотрено, что государственные предприятия должны соответствовать требованиям положения статьи 35.1 Федерального закона о защите конкуренции
Абзац седьмой «е» подпункта 3 пункта 9	Показатель предлагается изложить в новой редакции: е) доля просроченной более чем три квартала задолженности по договорам аренды объектов областной государственной, по которым не проводились мероприятия по взысканию задолженности в судебном порядке или не направлялись досудебные претензии по состоянию на 31 декабря отчетного года, в общей сумме арендной платы за отчетный год	В целях повышения эффективности управления государственным имуществом целесообразно данный показатель скорректировать в соответствии с положениями пункта 22 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р.
Абзац третий «б» подпункта 5 пункта 9	Исключается	Показатель не представляется возможным рассчитать в связи с отсутствием бюджетных расходов на объекты областной государственной собственности, находящиеся в казне, которые переданы в безвозмездное пользование, поскольку в соответствии со статьей 695 Гражданского кодекса РФ ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в

		безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования
Абзац шестой «д» подпункта 11 пункта 9	Предлагается слова «без объявления цены» заменить словами «по минимально допустимой цене»	Изменение направлено на приведение Закона №123-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 76-ФЗ
Пункт 9 дополняется новым подпунктом 11.1	11.1) сведения об эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне (предоставляются по форме согласно таблице 7.1 раздела II настоящего приложения)	В целях повышения эффективности управления государственным имуществом предлагается дополнить подпункт новым показателем, позволяющим оценить эффективность приватизации объектов областной собственности
Абзац двенадцатый «л» подпункта 6 пункта 10	Исключается	Определить значение уровня недополученных доходов областного бюджета при реализации прав на земельные участки, областной государственной собственности, не представляется возможным поскольку предоставление указанных земельных участков носит исключительно заявительный характер
Абзац четырнадцатый «н» подпункта 6 пункта 10	Исключается	Определить степень готовности земельных участков к реализации не представляется возможным, в связи с тем, что распоряжение земельными участками осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ

2. В части внесения изменений в раздел II. Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

1) раздел дополняется новой формой таблицы 3¹ «Показатели использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями за ____ год»;

2) в форме таблицы 4 предлагается показатель «Основные виды деятельности» заменить на показатель «Основные виды деятельности, в том числе сведения о соответствии видов деятельности ОГУП требованиям положения статьи 35.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данные изменения направлены на приведение в

соответствие с пунктом 10 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р;

3) в форме таблицы 6 столбец седьмой предлагается уточнить, что объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям, тыс. руб. Предлагаемое изменение обусловлено тем, что расчет дивидендной доходности на 1 акцию нецелесообразен в случае владения 100% пакетом акций и не отражает информацию, характеризующую финансово-хозяйственную деятельность, акции акционерных обществ не размещаются посредством открытой подписки (например, в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2022 год объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям:

«Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» равен 15 077,50 тыс. руб. или в расчете на 1 акцию 0,14%;

АО «Корпорация развития Иркутской области» равен 8 314,21 тыс. руб. или в расчете на 1 акцию 0,4%;

АО «Международный Аэропорт Иркутск» равен 18 157 тыс. руб. или в расчете на 1 акцию 1,22%);

4) раздел дополняется новой формой таблицы 7¹ «Сведения об эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне за ___ год» в целях реализации положений пункта 25, таблицы 10 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р, со сноской 2 предусматривающей как рассчитывается показатель «Доля поступлений в областной бюджет от приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне».

3. Раздел III. Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ предлагается пункты 13, 36, 38 признать утратившими силу в связи с исключением показателей, предусмотренных абзацем шестым «д» подпункта 5 пункта 5, абзацем двенадцатым «л», абзацем четырнадцатым «н» подпункта 6 пункта 10 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в приложение к Закону № 123-ОЗ;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.irkobl.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=18045>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова