

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1445  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
регулирования административной ответственности в области  
благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской  
области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1445 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 173-ОЗ), ввиду образования на территории Иркутской области муниципальных округов, с целью обеспечения реализации органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов полномочий по привлечению виновных лиц к административной ответственности за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий муниципальных образований.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноименное полномочие закреплено в пункте 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Законом Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения», Законом Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения», Законом Иркутской области от 2 октября 2024 года № 72-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования Балаганский муниципальный район Иркутской области, путем их объединения», Законом Иркутской области от 24 октября 2024 года № 83-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения», Законом Иркутской области от 24 октября 2024 года № 84-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Качутский район» Иркутской области, путем их объединения», Законом Иркутской области от 28 октября 2024 года № 85-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Нукутского муниципального района Иркутской области, путем их объединения» образованы Чунский, Усть-Илимский, Балаганский, Иркутский, Качутский, Нукутский муниципальные округа соответственно.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

При обсуждении концепции проекта закона обращаем внимание на следующее.

1. Проектом закона предлагается скорректировать положения пункта 2 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, в части закрепления в перечне органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 173-ОЗ, окружных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в случае если правонарушение совершено несовершеннолетними.

Вместе с тем, в Законе Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз) создание окружных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не предусмотрено.

Принимая во внимание вышеизложенное, полагаем изменения, предлагаемые пунктом 5 статьи 1 проекта закона преждевременными до внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 100-оз.

2. Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении принят проект закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1209), которым предлагается, помимо прочих изменений, распространить действие Закона Иркутской области № 173-ОЗ на все виды муниципальных образований, образованные на территории Иркутской области, а также на межселенную территорию.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



04.12.24

А.В. Константинов  
29.11.2024