

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее - служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки проекта закона является абзац шестой пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ, которые закрепляют положения, ранее отсутствовавшие в Федеральном законе № 171-ФЗ, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, прилегающем к объекту общественного питания.

Условиями для осуществления деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей являются соблюдение требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ и принимаемыми в

соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также наличие документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) для обслуживания посетителей требованиям к размещению и благоустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Тем самым законодательно определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В целях реализации предусмотренной Федеральным законом № 171-ФЗ возможности розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей предлагается определить требования к их размещению и оборудованию.

Проект закона состоит из 2 статей.

Частью 1 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции часть 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 6 марта 2024 года № 17-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Иркутской области» (далее – Закон № 17-ОЗ).

Установленные ранее:

- дополнительное ограничение в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объекте общественного питания;

- требование к осуществлению розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,

объединены в одно понятие – особые требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Частью 2 статьи 1 проекта закона предлагается исключить в статье 2² слова «(далее – требование)».

Частью 3 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить Закон № 17-ОЗ статьей 2³, которая устанавливает требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, прилегающем к объекту общественного питания. А также в ней говорится о том, что документ, подтверждающий

соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей выше установленным требованиям (далее - документ), выдается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, а порядок выдачи документа устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Частью 4 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции статью 3 Закона № 17-ОЗ. Указанное изменение взаимосвязано с изменениями части 1 статьи 1 Закона № 17-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона предлагается установить порядок вступления в силу нормативного правового акта.

Проект закона направлен на оказание:

- 1) поддержки добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях, что будет способствовать развитию конкуренции в данной сфере;
- 2) положительного влияния на всестороннее развитие внутреннего туризма в регионе.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения, либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует установления порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей устанавливаемым требованиям (далее - документ). Порядок выдачи документа устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета Иркутской области.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется. Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

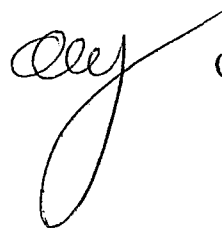
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Срок вступления проекта закона в силу установлен с учетом пункта 6

Положения о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 53 Закона Иркутской области № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка
и лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова



Служба потребительского рынка и
лицензирования Иркутской
области

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@ugovirk.ru

27.09.2024 № 02-62-4817/24

на № СЛ-83-777/24 от 20.09.2024

Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об установлении требований к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 25 июля 2024 года по 23 августа 2024 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18458>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Правовые основы розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установлены Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ). Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 102-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ, которые закрепляют положения, ранее отсутствовавшие в Федеральном законе № 171-ФЗ, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, прилегающем к объекту общественного питания.

Условием для осуществления деятельности сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей является соблюдение требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) для обслуживания посетителей требованиям к размещению и благоустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации. Тем самым законодательно определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа.

В настоящее время в Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий требования к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, а также порядок выдачи

документа, что не позволяет осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей.

По данным государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - реестр лицензий) на территории Иркутской области:

- количество юридических лиц, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 320;

- количество объектов общественного питания, указанных в лицензиях этих организаций – 1165, в том числе, количество объектов общественного питания, имеющих летнюю веранду (террасу) составляет – 38.

Анализ показал, что большая часть имеющихся в настоящее время у хозяйствующих субъектов (лицензиатов) сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, соответствует предъявляемым к ним проектом акта требованиям и дополнительных расходов не потребуется.

Также, упорядочение розничной продажи алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей позволит избежать хозяйствующим субъектам (лицензиатам) возможных расходов в виде штрафных санкций за нарушение требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции и упущенных доходов в результате возможного аннулирования действия лицензии за несоблюдение лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Обеспечение соблюдения хозяйствующими субъектами предложенных проектом акта требований может принести дополнительные доходы от осуществления предпринимательской деятельности за счет увеличения посадочных мест, размещенных в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

Проектом акта предлагается установление требований к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на территории Иркутской области, порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания указанным требованиям, а также оценка соблюдения данных требований. В их числе:

- расположение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на территории, прилегающей к объекту общественного питания;

- расположение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на расстоянии не более 30 метров по прямой линии (радиусу) до ближайшей крайней точки объекта общественного питания или здания (помещения), в котором располагается такой объект общественного питания, до ближайшей крайней точки сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей либо на внешних поверхностях здания, в котором расположен объект общественного питания;

- размещение сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на любой период времени с 1 апреля по 30 октября;
- для обустройства сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей используется мебель, столовая посуда и приборы;
- соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей правилам благоустройства территории муниципального образования.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве регионов, данные требования в настоящее время не установлены.

Положения Федерального закона № 102-ФЗ, которыми определена обязанность субъекта Российской Федерации по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а также порядка выдачи документа, вступили в силу с 1 июня 2024 года. В связи с этим практика установления таких требований другими субъектами Российской Федерации только формируется. Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по разработке аналогичных проектов нормативных правовых актов, например, в Пензенской, Архангельской, Саратовской областях.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.
2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: ГУ МВД России по Иркутской области, Управлению Роспотребнадзора по Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Некоммерческому Партнерству «Малые предприятия Иркутской области», Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Некоммерческой организации «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области, 320 юридическим лицам (лицензиатам), осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Во время проведения публичных консультаций поступило 8 замечаний и предложений, 6 из которых учтены при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Вместе с тем, дополнительно сообщая, что в ходе анализа проекта акта уполномоченным органом сделан вывод о соответствии его принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Заместитель министра
экономического развития и
промышленности Иркутской области

М.Н. Петрова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00B46EA9F158AE63E3A012A3B9B13EA236
Владелец: Петрова Марина Николаевна
Действителен с 25.01.2024 по 19.04.2025

А.С. Чернышева
+7 (3952) 24-12-49