

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 17 января 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

16.12.2024

№ 05/ 94 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

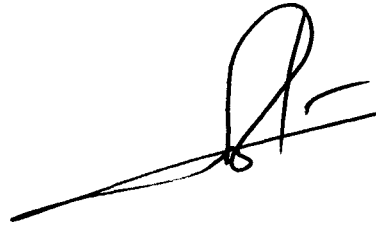
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'L' followed by a horizontal line and a short vertical stroke.

А.В. Лобков



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1431
Дата:	16 10 2024

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 октября 2024 года

№ 385-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6514
Дата	16 10 2024 г.
на	08 листах, индекс 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К ЗАКОНУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛЬНОГО СОСТАВА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЙОННЫХ (ГОРОДСКИХ), РАЙОННЫХ В ГОРОДАХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ»

Статья 1

Внести в приложение 2 к Закону Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 42, т. 2; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2020, № 33(В), 33) изменение, заменив цифры «10» цифрой «9».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«__» _____ 2024 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
**«О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления областными
государственными полномочиями по определению персонального состава
и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Приложением 2 к Закону Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» установлен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, который включает в себя материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 10% от нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, а также начислений на оплату труда.

Министерством проведен анализ расходования средств субвенции на материальные затраты за последние пять лет, который показал, что в среднем на

материальные затраты расходуется 9% от расходов годового фонда заработной платы и начислений на оплату труда.

Кроме того, на сессии Законодательного Собрания Иркутской области 16 октября 2024 года принят во втором чтении проект закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (№ ПЗ-1400), в соответствии с которым с 1 января 2025 года субвенция на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, будет включена в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

Абзацем 2 пункта 2 статьи 2 проекта закона Иркутской области «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» допускается перераспределение общего размера единой субвенции между местными бюджетами при наличии у органа государственной власти Иркутской области необходимости в перераспределении средств.

В настоящее время ежегодно в целях полного освоения средств субвенции проводится совместная работа с органами местного самоуправления по проведению анализа фактической потребности в средствах субвенции. По результатам которого в ряде муниципальных образований выявляется экономия бюджетных средств в связи с отсутствием сотрудников, исполняющих государственные полномочия по причине нетрудоспособности, а также в связи с увольнением сотрудников, которая в дальнейшем перераспределяется между муниципальными образованиями в пределах расчета нормативов для определения общего объема субвенции.

В связи с вышеизложенным проектом закона предлагается изменить показатель, определяющий объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, при этом ухудшения финансового обеспечения муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, не произойдет.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

Статьей 1 предлагается внести изменение в абзац восьмой приложения 2 к Закону № 89-оз.

Статьей 2 определяется порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru>: <http://regulation.irkobl.ru>.=18571.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования обоснованно осуществить его официальное опубликование в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово – экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области**

«О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Законом Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз) установлен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, который включает в себя материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 10% от нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, а также начислений на оплату труда.

Расчет объема субвенции на реализацию Закона № 89-оз на 2025-2027 годы произведен с учетом действующего законодательства:

Нормативная численность мун-ых служ-их, исп. гос. полномочия, № чел.	Районный коэфф-т + процентная надбавка за непрерывный стаж работы в район.Кр. Севера	Годовой фонд заработной платы (9052 * 58,5 * гр.1 * гр.2), тыс.руб	Начисления на оплату труда (гр.3*30, 2%), тыс.руб.	Материальные затраты (Мз) = 10% * фонд оплаты труда с учетом начисления на з/п, (гр.3+гр.4)*10%, тыс.руб.	Итого субвенции на 2025-2027 гг, (гр.3+гр.4+гр.5) тыс.руб.	Распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 гг, тыс. руб.	Дополнительный объем бюджетных ассигнований на 2025-2027 гг, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
115	1,6-2,5	104 160,9	31 456,0	13 561,3	149 178,2	134 926,0	14 252,2

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных

(городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» предлагается изменить показатель, определяющий объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий на 9%.

Расчет объема субвенции на реализацию Закона № 89-оз на 2025-2027 годы с учетом вносимых изменений составит:

Нормативная численность мун-ых служ-их, исп. гос. полномочия, Nq чел.	Районный коэф-т + процентная надбавка за непрерывный стаж работы в район.Кр. Севера	Годовой фонд заработной платы (9052 * 58,5 * гр.1 * гр.2), тыс.руб	Начисления на оплату труда (гр.3*30,2%), тыс.руб.	Материальные затраты (Mz) = 9% * фонд оплаты труда с учетом начисления на з/п, (гр.3+гр.4)*9%, тыс.руб.	Итого субвенции на 2025-2027 гг, (гр.3+гр.4+гр.5) тыс.руб.	Распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 гг, тыс. руб.	Дополнительный объем бюджетных ассигнований на 2025-2027 гг, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
115	1,6-2,5	104 160,9	31 456,0	12 205,8	147 822,7	134 926,0	12 896,7

Принятие проекта закона будет способствовать оптимизации расходов областного бюджета.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



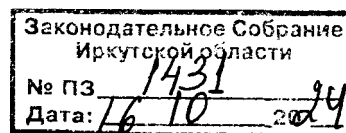
ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011

Председателю законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



21.10.2024, 21-12-2024/11257-24-20250001

На № 3848 от 17.10.2024

Уважаемый Александр Викторович!

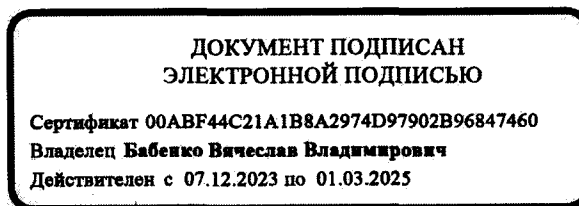
Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Противоречий требованиям действующего законодательства не выявлено.

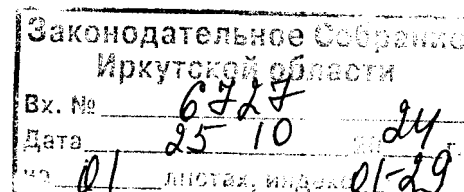
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



И.А. Педранова, 25-31-33





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

16.12.2024 № 38/02-11035

На № исх. 3849 от 17.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (пункт 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты (часть 6 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1431
Дата: 16 10 2024

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

31.10.2024 № Исх-2628
на № 17.10.2024 от исх.05-
335/24

Председателю Комитета по
здравоохранению и социальной
защите Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Лобкову

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения проект закона может быть поддержан в том случае, если сокращение объема материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, не повлечет снижение эффективности деятельности указанных комиссий.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EE1DDF12FBFD20CB06010963E50FC8EF
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27

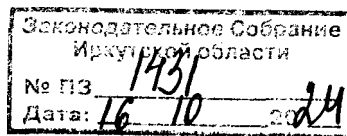
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6922
Дата 01 11 24
№ 01 от 01-29



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

05.11.2024 № 01/39-1649

На № исх.05-334/24 от "17" октября 2024 г.

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 05.11.2024 № 10/62-Э

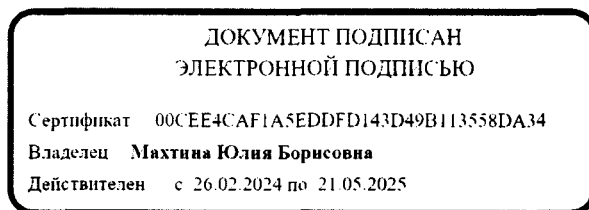
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.11.2024 № 10/62-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1431).

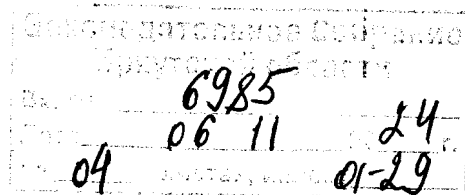
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2)285094





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/62-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1431)

05.11.2024

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», внесенного Губернатором Иркутской области (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 17.10.2024 № исх. 05-334/24. По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается снизить объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий с 10 % до 9 %, установленный приложением 2 к Закону Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами государственной власти субъектов Российской Федерации создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно ст. 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие

принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

На основании части 6 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Пунктом 2.1 статьи 140 БК РФ установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Приложением 2 к Закону № 89-оз установлен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – государственные полномочия), который включает в себя материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий.

Объем материальных затрат определяется из расчета 10% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных

к ним местностях, в южных районах области, а также начислений на оплату труда. Показатели определяются уполномоченным исполнительным органом государственной власти области.

Таким образом, правовые основания для изменения показателя, определяющего объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, имеются.

Субвенция ежегодно распределяется между всеми МО ИО.

В текущем финансовом году бюджетные ассигнования на эти цели утверждены в Законе Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ) в объеме 134 926,0 тыс. руб. по целевой статье 5350473060 (КВР 500, КВСП 806 (Минсоцразвития ИО), РзПР 1006). Кассовое исполнение по целевой статье по состоянию на 05.11.2024 сложилось в сумме 110 114,922 тыс. руб. (81,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований в Законе № 161-ОЗ).

Следует обратить внимание, что в соответствии с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам», субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

На 2025 год проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ – 1436) объем бюджетных ассигнований на эти цели согласно таблице 8 приложения № 14 запланирован на уровне текущего года 134 926,0 тыс. руб. в составе единой субвенции (385 573,0 тыс. руб.) местным бюджетам из областного бюджета по целевой статье 7050373300 (КВР 500, КВСП 810 (Минфин ИО), РзПР 1403).

Согласно пояснительной записке, проведенный анализ расходования средств субвенции на материальные затраты за последние 5 лет показал, что в среднем на материальные затраты расходуется 9 % от расходов годового фонда заработной платы.

Экспертизой установлено, что экономия средств на покрытие материальных затрат в случае снижения с 10% (13 561,7 тыс. руб.) до 9 % (12 205,52 тыс. руб.) в расчете субвенции суммарно составит 1 356,18 тыс. руб. ($=((104160,9 \text{ тыс. руб.} + 31456,0 \text{ тыс. руб.} \cdot (30,2\% \cdot 10\%)) - (104160,9 \text{ тыс. руб.} + 31456,0 \text{ тыс. руб.} \cdot (30,2\% \cdot 9\%))$).

Общий объем субвенции на 2025 год в случае принятия Законопроекта может составить 147 822,4 тыс. руб. ($= (104 160,9 \text{ тыс. руб.} \cdot (\text{ФОТ}) + 31 456,0 \text{ тыс. руб.} \cdot (\text{страховые взносы } 30,2\%)) + 12205,52 \text{ тыс. руб.} \cdot (\text{мат.затраты } 9\%))$).

На 2025 год проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ – 1436) субвенция запланирована в объеме 134 926,0 тыс. руб., что меньше расчетного уровня как при 10%, так и при 9%, приходящихся на материальные затраты.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

06.12.2024г № 1309/03-24

На № исх.05-404/24 от 22.11.2024

Председателю комитета по
здравоохранению и социальной
защите Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Лобкову

Уважаемый Артем Валентинович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №1431 «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее- проект закона).

Учитывая инфляционный рост цен, полагаем, что снижение объема субвенций в части материальных затрат повлечет недофинансирование переданных полномочий и снижение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Проект закона не поддерживается.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1431

«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1431 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в частности отнесено решение вопросов создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах

положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. При этом финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Иркутской области № 89-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проектом закона предлагается уменьшить объем субвенций в части материальных затрат, предоставляемый местным бюджетам для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, снизив его с 10 до 9 процентов от нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

В целом внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Необходимо отметить, что согласно пояснительной записке предложение о снижении материальных затрат на исполнение государственных полномочий основано на проведенном министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области анализе расходования средств субвенций на материальные затраты за последние пять лет, согласно которому на материальные затраты расходуется 9 % от годового фонда оплаты труда муниципальных служащих.

Вместе с тем в условиях инфляционного роста цен снижение объема субвенций в части материальных затрат может полечь риски недофинансирования переданных полномочий, в связи чем требуется дополнительное обоснование о целесообразности вносимых проектом закона изменений.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

08.11.24

Начальник отдела по законодательству об
охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

28.10.24