

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Иркутской области  
в Правительство Российской Федерации об установлении отлагательного  
условия для применения пункта 70<sup>1</sup> Основ ценообразования в области  
регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике

В Иркутской области большой общественный резонанс вызвало принятое Правительством Российской Федерации постановление от 1 ноября 2024 года № 1469, которым внесены изменения в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178.

Принятым решением существенным кардинальным образом изменена применяемая на сегодняшний день система ценообразования за потребленную населением электрическую энергию для коммунально-бытовых целей. В частности, установлено максимальное значение для первого диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненными к нему категориями потребителей в размере не более 3900 киловатт-часов в месяц. Предел второго ценового диапазона установлен в размере не более 6000 киловатт-часов в месяц.

На практике данные количественные коридоры означают значительный, в ряде случаев – кратный, рост платы населения, проживающего в индивидуальных жилых домах, за потребленную электрическую энергию для целей отопления.

Существенной особенностью Иркутской области является высокий удельный вес использования электрической энергии для целей отопления низкокотажного жилого сектора. Данный фактор обусловлен несколькими причинами:

- наличие ангарского каскада гидроэлектростанций, сформировавшего исторически сложившуюся низкую стоимость единицы электрической энергии для населения;

- нахождение большей части Иркутской области под действием запрительно-охранного экологического режима Байкальской природной территории, что препятствует заготовке древесины в требуемых для отопления объемах, а также использованию угля в качестве топлива. Отметим, что такие виды топлива для домов, как дрова и уголь, не относятся к разряду дешевых и, соответственно, доступных для жителей Иркутской области, а также не отвечают выбранному курсу на улучшение экологической ситуации в регионе;

- несмотря на богатство региона углеводородами, в том числе газовыми месторождениями, – крайне низкий уровень газификации жилищного фонда – менее 2 %.

Иркутская область как субъект Российской Федерации относится к регионам Восточной Сибири, для которых характерен резко-континентальный тип климата. Одна из особенностей такого климата заключается в том, что зимой температуры преимущественно очень низкие, порой до -40, -50 градусов. Также характерен длительный (на некоторых территориях более 8 месяцев) отопительный период. В состав региона входит территория, которая согласно законодательству относится к районам Крайнего Севера (Катангский муниципальный район), где сельское население составляет 100 % от числа жителей. Также 8 районов области из 42 расположены в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Градусо-сутки отопительного периода за 2023 год в Иркутской области составляют от 5672 до 7250, что объективно приводит к повышенным (в сравнении с регионами Центральной и Южной России) объемам расхода энергии на отопление. При этом в случае многократного повышения стоимости электрической энергии для населения (вызванного снижением порога льготного потребления) Иркутская область будет поставлена в неравные (фактически дискриминационные) условия даже со сходными по климатическим условиям сибирскими регионами (Тюменская, Новосибирская области, Красноярский край), где высокий уровень газификации в сочетании с общеизвестной повышенной теплотворной способностью газового топлива по сравнению с электричеством обуславливает сравнительно низкую стоимость услуги по отоплению для населения.

Кроме того, в большинстве частных домовладений Иркутской области при их проектировании и строительстве не предполагалась возможность печного отопления. Перестройка таких домовладений для перехода на твердотопливное отопление либо крайне затратна, либо технически невыполнима. Следует также учесть, что зачастую государственная поддержка на улучшение жилищных условий, в том числе для социально незащищенных категорий граждан в виде ипотечного кредитования, не предусматривает возможности финансирования покупки индивидуальных домов с печным отоплением по причине высокого потенциального риска утраты предмета залога.

Представляется, что звучащие с различных публичных площадок доводы о несущественной удельной доле населения, затронутой указанным выше решением, не выдерживают критики. В частности, при оценке социально-экономических последствий снижения диапазона потребления в качестве базы расчета фактически используется общее количество лицевого счетов потребителей электрической энергии. При этом использование указанного базового показателя делает полученные результаты нерепрезентативными, поскольку:

- берутся в расчет лицевые счета потребителей многоквартирных жилых домов, составляющих большую часть населения области, где в силу инженерных особенностей фонда использование электричества на цели отопления не осуществляется;

- учитываются лицевые счета хозяйственных построек, гаражей, сараев и т.д., не используемых для целей проживания;

- принимаются во внимание лицевые счета с «нулевым» потреблением электрической энергии в зимний период (летние и дачные дома);

- включается в расчет большое количество лицевых счетов индивидуального жилищного фонда, где отсутствует техническая возможность организации дискретной дисциплины сбора показаний, то есть строго помесечного учета потребления. На практике потребители могут передавать показания и производить оплату потребленной электрической энергии по укрупненным временным периодам (кварталам, полугодиям), что не позволяет достоверно установить характер фактического месячного объема потребления.

Полагаем, что единственной верной исходной базой расчета в данном случае являются лицевые счета индивидуального жилищного фонда, оборудованного автоматической системой коммерческого учета электроэнергии, когда производится автоматическая помесечная фиксация показателей потребления. По итогам проведенного выборочного анализа потребления электрической энергии таким жилым фондом за декабрь 2023 года (на основании данных ресурсоснабжающих организаций) было установлено превышение потребления свыше 3 900 киловатт-часов. К примеру, по Хомутовскому муниципальному образованию Иркутского района (юг Иркутской области) превышение выявлено у более 3 748 домохозяйств, что составляет более 50 % потребителей населенного пункта. В северных территориях Иркутской области в указанном жилом фонде превышение в зимние месяцы составило от 50 до 60 % домовладений.

В абсолютных цифрах принятые тарифные решения повлекут значительное (в некоторых случаях – трехкратное) увеличение платы населения за электричество до 40 – 50 тысяч рублей в месяц. Это неизбежно создаст социальное напряжение и может повлечь ярко выраженные массовые протестные настроения. Оплата электроэнергии станет неподъемной ношей для жителей Иркутской области, проживающих в малоэтажном жилом фонде. Для сельских жителей, работающих в социальной сфере, чьи доходы обычно не превышают 20 – 30 тысяч рублей, такое повышение фактически будет означать падение за черту бедности.

Снижение диапазонов потребления объективно дискредитирует в глазах граждан формат жизни в низкоэтажном жилом фонде, неизбежно приведет к существенному замедлению или даже заморозке индивидуального жилищного строительства в регионе, что, в свою очередь, ставит под угрозу возможность реализации поручений Президента Российской Федерации об улучшении жилищных условий социально-чувствительных категорий населения, участников СВО (через предоставление бесплатных земельных участков и последующее строительство индивидуального жилья), реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Поддерживая в целом идею внедрения рыночных механизмов ценообразования в электроэнергетике, считаем критически важным осуществлять такое внедрение поступательным недискриминационным для населения образом, в первую очередь, параллельно с созданием доступных альтернативных механизмов обеспечения первоочередных потребностей граждан в теплоснабжении принадлежащих им жилых домов. Таким механизмом выступает, в первую очередь, существенное повышение уровня газификации жилищного фонда Иркутской области.

Учитывая изложенное, просим поддержать предложение Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. о необходимости при установлении норм потребления электрической энергии населением принимать во внимание перечисленные выше особенности Иркутской области, а также установить отлагательное условие для применения пункта 70<sup>1</sup> Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике до момента достижения уровня газификации соответствующего субъекта Российской Федерации в размере не менее 50 %.