

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 января 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

18.12.2024

№ 02/213 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

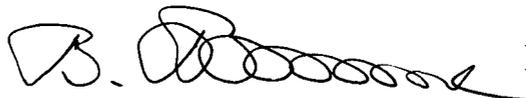
Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

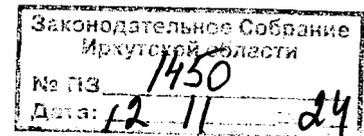
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 ноября 2024 года

№ 420-уг

Иркутск

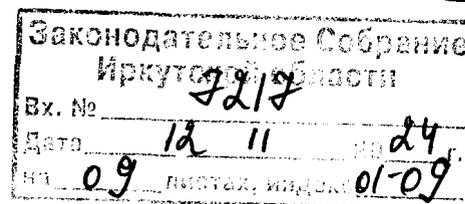
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям Куриленкову О.А.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО КАЗАЧЕСТВА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОКАЗАНИИ ЧЛЕНАМИ КАЗАЧЬИХ ДРУЖИН СОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон осуществляет правовое регулирование отдельных вопросов в сфере развития российского казачества в Иркутской области (далее соответственно – казачество, развитие казачества).

2. Действие настоящего Закона распространяется на казачьи общества, созданные (действующие) на территории Иркутской области и внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее – казачьи общества).

3. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных в Федеральном законе от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Статья 2. Полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере развития казачества

1. К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере развития казачества относятся:

1) осуществление законодательного регулирования вопросов в сфере развития казачества;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в сфере развития казачества;

3) осуществление контроля за исполнением областного бюджета в части использования средств, предусмотренных на развитие казачества;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

2. К полномочиям Губернатора Иркутской области в сфере развития казачества относятся:

1) создание консультативных и совещательных органов при Губернаторе Иркутской области по вопросам в сфере развития казачества и взаимодействия с казачьими обществами;

2) согласование, утверждение уставов казачьих обществ в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

3) осуществление иных полномочий в сфере развития казачества в соответствии с законодательством.

3. К полномочиям Правительства Иркутской области в сфере развития казачества относятся:

1) утверждение государственных программ (подпрограмм) Иркутской области, содержащих мероприятия, направленные на развитие казачества;

2) утверждение порядка заключения исполнительными органами государственной власти Иркутской области договоров (соглашений) с казачьими обществами;

3) поддержка муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие казачества на территориях муниципальных образований Иркутской области;

4) методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и оказание им содействия в разработке и реализации мер по развитию казачества на территориях муниципальных образований Иркутской области;

5) осуществление иных полномочий в сфере развития казачества в соответствии с законодательством.

4. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере развития казачества, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, осуществляются Правительством Иркутской области самостоятельно и (или) уполномоченными им исполнительными органами государственной власти Иркутской области, если иное не установлено законодательством.

Статья 3. Привлечение членов казачьих обществ к содействию в осуществлении задач и функций исполнительных органов государственной власти Иркутской области

Исполнительные органы государственной власти Иркутской области в соответствии с договорами (соглашениями) с казачьими обществами, заключенными в порядке, установленном Правительством Иркутской области, вправе привлекать членов казачьих обществ к содействию в осуществлении задач и функций указанных органов, в том числе к участию:

в охране общественного порядка;

в мероприятиях по гражданской обороне;

в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в обеспечении пожарной безопасности;

в мероприятиях по охране и защите лесов от пожаров и иного негативного воздействия, охране объектов животного мира, в других мероприятиях, направленных на обеспечение экологической безопасности, сохранение и восстановление природной среды;

в мероприятиях, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

в охране объектов культурного наследия.

Статья 4. Областная государственная поддержка казачества

1. В целях развития казачества органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции осуществляют областную государственную поддержку казачества в следующих формах:

- 1) информационная поддержка;
- 2) организационная поддержка;
- 3) имущественная поддержка;
- 4) финансовая поддержка;
- 5) иные формы поддержки развития казачества, предусмотренные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

2. Информационная поддержка развития казачества может осуществляться посредством:

1) размещения на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Иркутской области информации о казачьих обществах и осуществляемой ими деятельности;

2) содействия в производстве и (или) распространении социальной рекламы и информационных материалов по развитию казачества, в том числе в средствах массовой информации;

3) осуществления иных мер в соответствии с законодательством.

3. Организационная поддержка развития казачества может осуществляться посредством:

1) содействия созданию и развитию инфраструктуры поддержки развития казачества (учреждений, осуществляющих деятельность по хранению предметов истории и культуры российского казачества, центров казачьей культуры, иных учреждений);

2) содействия участию казачьих обществ во всероссийских, межрегиональных, региональных мероприятиях в сфере развития казачества;

3) организации и проведения конкурсов, выставок, семинаров, круглых столов, форумов, фестивалей, физкультурных, спортивных, военно-спортивных и иных мероприятий в сфере развития казачества с участием представителей казачьих обществ;

4) проведения мониторинга потребностей органов государственной власти Иркутской области и подведомственных им учреждений в содействии со стороны казачьих обществ;

5) осуществления иных мер в соответствии с законодательством.

4. Имущественная поддержка развития казачества может осуществляться посредством передачи казачьим обществам во владение и (или) в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в случаях и порядке, установленных законодательством.

5. Финансовая поддержка развития казачества может осуществляться посредством предоставления казачьим обществам субсидий из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 57, т. 1).

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2024 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее – проект закона) разработан управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям совместно с Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» в целях исполнения пункта 2.3 Перечня поручений по итогам встречи Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с референтом Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции, ответственным секретарем Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества А.С. Кириченко, предусматривающего разработку соответствующего закона.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Целесообразность разработки проекта закона обусловлена необходимостью совершенствования законодательства Иркутской области по регулированию общественных отношений, направленных на сохранение и развитие казачьих обществ, созданных (действующих) на территории Иркутской области и внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее - казачьи общества).

Практически во всех субъектах Российской Федерации приняты рамочные законодательные акты, регулирующие вопросы казачества (Республика Алтай, Республика Тыва, Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Пермский край, Ставропольский край, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ - Югры, Амурская область, Астраханская область, Белгородская область, Воронежская область, Кировская область, Магаданская область, Магаданская область, Мурманская область, Новосибирская область, Пензенская область, Самарская область, Свердловская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область и другие субъекты Российской Федерации).

В Иркутской области, в отличие от большинства субъектов Российской Федерации, такой рамочный закон, регулирующий вопросы развития казачества, не принят.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов областного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, в настоящее время из положений федерального и областного законодательства по вопросам казачества (Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области») не вытекают полномочия органов государственной власти Иркутской области, связанные с непосредственной поддержкой деятельности казачьих обществ в Иркутской области.

Принятие проекта закона послужит правовой основой для возникновения прямых полномочий органов государственной власти Иркутской области по поддержке казачьих обществ, в том числе финансовой, не только как некоммерческих организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность на территории Иркутской области, но и как некоммерческих организаций, созданных в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Кроме того, пунктом 1 плана мероприятий по реализации в 2024–2026 годах на территории Иркутской области Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области 1 февраля 2024 года № 27-р, предусмотрена разработка и принятие нормативных правовых актов исполнительных органов

государственной власти Иркутской области по вопросам становления и развития государственной и иной службы российского казачества на территории Иркутской области (далее - соответственно ИОГВ, План).

Разработанные в соответствии с предлагаемым законом, а также во исполнение пункта 1 Плана нормативные правовые акты ИОГВ по вопросам финансовой поддержки казачьих обществ потребуют выделение дополнительных средств областного бюджета. Так, субсидии на осуществление казачьими обществами отдельных видов их уставной деятельности (охрана общественного порядка, проведение культурно-массовых мероприятий по развитию казачьих традиций, по военной подготовке и допризывной подготовке молодежи и т.п.) предоставляются в ряде субъектов Российской Федерации, таких как: Липецкая область, Мурманская область, Волгоградская область, Орловская область и др.

Учитывая, что Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» в настоящее время не реализуется, а по вопросам содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов проектом закона предлагается привлечение только членов казачьих обществ, целесообразно данный Закон Иркутской области признать утратившим силу.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 7 статей.

Статьей 1 определяется предмет правового регулирования.

Статьей 2 определяются цели развития казачества.

Статьей 3 устанавливаются полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере развития казачества.

Статьей 4 определяются направления содействия казачьих обществ органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Статьей 5 закрепляются формы областной государственной поддержки казачества.

Статьей 6 регулируется порядок финансирования расходов.

Статьей 7 определяется порядок вступления в силу закона, а также со дня вступления в силу закона признается утратившим силу Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области».

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=18295>.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено,

коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты Иркутской области, а также принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

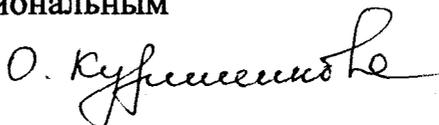
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#nra=18295>.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по связям с
общественностью и национальным
отношениям



О.А. Куриленкова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

16.12.2024 № 7/2-15-2024/13792-24-20250001

На № 4 2 9 0 от 13.11.2024

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1450
Дата: 12 11 2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3028
Дата 14 12 20
на 02 листах, индекс 11-29

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее – Проект), разработанный управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям.

В целом Проект концептуальных замечаний не имеет, вместе с тем подлежит корректировке по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 3 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», тексты правовых актов области должны составляться с применением точных лексических формулировок при соблюдении логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

При этом, часть 4 статьи 2 Проекта закона определяет возможность осуществления Правительством области полномочий, предусмотренных частью 3 рассматриваемой статьи как самостоятельно, так и (или) уполномоченными ими исполнительными органами государственной власти.

Полагаем наличие в данном случае внутреннего противоречия, предусматривающего неопределенность реализации государственных полномочий. Предлагается закончить предложение после слов «Правительством Иркутской области».

Статьей 4 Проекта регламентируются виды государственной поддержки казачества.

Вместе с тем, частью 1 рассматриваемой статьи предусматривается императивная формулировка осуществления полномочий, тогда как в частях 2, 3 и 4, регламентация отдельных видов поддержки формулируется диспозитивно с использованием слова «может». В данном случае

Прокуратура Иркутской области
№ 7/2-15-2024/13792-24-20250001

усматривается наличие внутренних нормативных противоречий. Предлагается в частях 2,3 и 4 слово «может» исключить, после слова «казачества» изложить в следующей редакции «осуществляется в том числе посредством:».

Кроме того, в силу пункта 2 части 4 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», казачество принимает участие в мероприятиях по гражданской и территориальной обороне.

В связи с чем, предлагается дополнить абзац 3 статьи 3 Проекта полномочием по принятию участия в территориальной обороне.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

13.12.2024 № 38/02-11019

На № исх. 4289 от 13.11.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской

Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (в редакции Федерального закона от 23.03.2024 № 59-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям статей 3, 7 Федерального закона «О государственной службе российского казачества» правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция Российской Федерации, указанный Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственной службы. Федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований для оказания им содействия в осуществлении установленных задач и функций вправе привлекать членов казачьих обществ в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) с казачьими обществами. Федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют контроль за соблюдением условий договоров (соглашений) с казачьими обществами.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1

статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1450
Дата:	12 11 2024

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

25.11.2024 № 1245/06-24

Председателю комитета по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении Законодательного
Собрания Иркутской области

В. В. Перетолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членам казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – проект закона).

Проект закона поддерживаем без предложений и замечаний.

С уважением,
Исполнительный директор
Ассоциации

З. А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7638
Дата	25 11 2024 г.
на	01 листах, индекс 01-29

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	з/м/152
Дата	16 12 2014 г.
на	03 листах, индекс 029

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	1450
Дата:	12.11 2014

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1450
«Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в
Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской
области «Об оказании членами казачьих дружин содействия
исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1450 «Об отдельных вопросах в сфере развития российского казачества в Иркутской области и о признании утратившим силу Закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается урегулировать отдельные вопросы в сфере развития российского казачества в Иркутской области.

В частности, проектом закона предлагается установить:

- 1) полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере развития казачества;
- 2) порядок привлечения членов казачьих обществ к содействию в осуществлении задач и функций исполнительных органов государственной власти Иркутской области;
- 3) формы и порядок оказания областной государственной поддержки казачества в Иркутской области;
- 4) порядок финансирования расходов, направленных на решение вопросов в сфере развития российского казачества в Иркутской области.

Одновременно проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области».

На федеральном уровне вопросы российского казачества регулируются Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (далее – Федеральный закон № 154-ФЗ), Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 года № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1994 года № 355 «О концепции государственной политики по отношению к казачеству», Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 1995 года № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2009 года № 806 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке

заклучения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами», Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы» (далее соответственно – Указ Президента № 505, Стратегия).

Статьей 7 Федерального закона № 154-ФЗ предусмотрено право органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации привлекать членов казачьих обществ в соответствии с заключенными с ними договорами (соглашениями) для оказания им содействия в осуществлении установленных задач и функций.

Перечень видов деятельности, которые могут осуществлять казачьи общества на основании договоров (соглашений) с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации установлен статьей 5 Федерального закона № 154-ФЗ.

Согласно Стратегии, утвержденной Указом Президента № 505, казачьи общества – это внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы, созданные в целях сохранения самобытности российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иные объединения казаков – некоммерческие организации, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов в целях удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей казаков.

Стратегией, утвержденной Указом Президента № 505, установлены цель, приоритеты, задачи и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества.

Согласно пункту 24 Стратегии, утвержденной Указом Президента № 505, реализация данной Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией при участии Всероссийского казачьего общества и иных организаций.

Согласно пункту 27 Стратегии, утвержденной Указом Президента № 505, инструментами реализации данной Стратегии являются:

- а) законодательство Российской Федерации;
- б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

в) государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов Российской Федерации, и муниципальные программы.

Пунктом 16 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов создания условий и осуществления поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

16.12.24

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

12.12.2024