

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

18.12.2024

№ 02/214 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

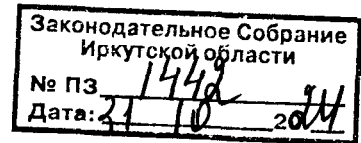
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 2616
от 31.10.2014 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

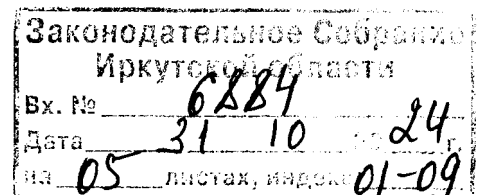
Приложение на 4 л. в экз.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

А.Н. Верюжская
24-12-29



Закон
Иркутской области

О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 9, т. 1, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 35, т. 1; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1, № 51; 2018, № 60, т. 2, № 62, № 64, т. 1; 2019, № 10, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 25, т. 1; 2022, № 62; 2023, № 65, Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 11 марта 2024 года) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) родители, ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах;»;

2) пункт 3 части 2 статьи 9 дополнить словами «, отмена ограничения родительских прав, восстановление в родительских правах».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
_____ 2024 года
№ _____ -ОЗ

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области о внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Несмотря на сохраняющуюся тенденцию к снижению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области наблюдается достаточно неблагоприятная ситуация, связанная с сиротством. Так, на 1 января 2024 года в Иркутской области на учете в органах опеки и попечительства состояло 12 498 детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,2% от численности детского населения региона.

Статистика числа родителей, лишенных родительских прав/ограниченных в родительских правах, за последние 4 года в регионе следующая (на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»):

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Численность родителей, лишенных родительских прав	721	742	807	666
в отношении детей	982	1017	1086	864
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	37	31	43	39
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	222	197	172	176
в отношении детей	321	272	217	244
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	18	12	17	21

Согласно статьям 72 и 76 Семейного кодекса Российской Федерации восстановление в родительских правах или вынесение решения о возвращении ребенка родителям и об отмене ограничений в родительских правах возможно, если родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. При этом восстановление в родительских правах или отмена ограничения в родительских правах допускается только в судебном порядке и по заявлению непосредственно самого родителя, лишенного родительских прав/ограниченного в родительских правах.

Но даже в том случае, когда обстоятельства, послужившие основанием для лишения родительских прав либо ограничения в родительских правах, отпали родители не всегда обращаются в суд для отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах. Одной из причин такого поведения является низкая юридическая грамотность данной категории граждан, неуверенность в собственных силах перед установленными юридическими и бюрократическими процедурами, которые необходимо преодолеть для отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

Проект закона разработан в целях содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, но соответствующих критериям, необходимым для их восстановления или отмене ограничения, к обращению с соответствующим иском в суд. Принятие проекта закона будет способствовать улучшению ситуации в регионе, связанной с социальным сиротством, и достижению целей проекта «Вызов», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и поддержанного Президентом страны, направленного на снижение числа детей, проживающих в социальных учреждениях. .

В целях сохранения приоритета воспитания детей в семье, а также для содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченных в родительских правах, но соответствующих критериям, необходимым для их восстановления или отмены ограничений, проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года №105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» изменения и обеспечить данную категорию лиц правовой защитой путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи с целью отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

4. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует изменения Постановления Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 г. №706-ПП «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области».

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



Т.В. Афанасьева



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1442
Дата: 31 10 2024

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.11.2024 № 02-01-13888/24

на № _____ исх.4108 от 02.11.2024

г

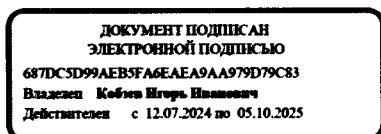
г

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.



С уважением,
И.И. Кобзев

О.М. Мушникова
8 (3952) 43-30-37

Законодательное Собрание
Иркутской области
Пх. № 2624
Дата 25 11 2024
№ 01 листов, индекс 01-29



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1442
Дата: 31 10 2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

20.11.2024 № 7/2-15-2024/12635-24-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (ПЗ-1442).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 687D066CEF884F79C6AF6335A6A7933A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

М.В. Ботвинко
,24-02-25

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 8217
Дата 13 12 2024 г.
на 01 листах, индекс 01-22

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/12635-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

29.11.2024 № 38/02-10532

На № 4109 от 02.11.2024

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1442
Дата: 31 10 2024

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7834
Дата 29 11 2024 г.
на 03 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9
Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической
помощи в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 06.11.2012 № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О

бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 661-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ право на получение бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные частью 1 статьи 20 указанного Федерального закона, в том числе граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1442
«О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области
«Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1442 «О внесении изменений в статьи 8, 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках областной государственной системы бесплатной юридической помощи, установленный статьей 8 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-ОЗ) такой категорией граждан как родители, ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

Также проектом закона предложено дополнить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи, установленный статьей 9 Закона Иркутской области № 105-ОЗ такими случаями как отмена ограничения родительских прав, восстановление в родительских правах.

Согласно части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Согласно пункту 60 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены вопросы организации оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации

отнесено издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Согласно части 1 статьи 72 Семейного кодекса Российской Федерации родители (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка.

Согласно части 1 статьи 76 Семейного кодекса Российской Федерации если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений, предусмотренных статьей 74 Семейного кодекса Российской Федерации.

Проект закона в целом направлен на реализацию полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 324-ФЗ.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. В проекте закона используется формулировка «родители, ограниченные в родительских правах». Вместе с тем Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрена такая категория граждан как «родитель, родительские права которого ограничены судом».

2. Статью 2 проекта закона необходимо привести в соответствие с положениями Устава Иркутской области, определяющими порядок вступления в силу законов Иркутской области.

3. К индивидуализированному заголовку проекта закона имеется замечание редакционного характера. В целях соблюдения требований к тексту правового акта, установленных Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» представляется целесообразным слова «8, 9» заменить словами «8 и 9».

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для принятия в первом чтении Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М. В. Басов

04.12.24

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

09.11.2024