

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	311
Дата:	22 03 2018

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ -311 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 311 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 56-уг от 22 марта 2018 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Необходимо отметить, что рассмотрение законопроекта планируется 28 марта 2018 года, вместе с тем в соответствии со статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также ~~Правилами проведения~~ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	311/26
Дата	20 03 2018 г.
на	03 листах, индекс 01-30

нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

- расходной части бюджета в части увеличения финансового обеспечения повышения минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года до 11 163 рублей в месяц в соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», а также поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина о необходимости предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации средства на реализацию указанного Закона в срок до 31 мая 2018 года (перечень Поручений от 21.01.2018 № Пр-143);

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

- объема безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

- объема дорожного фонда Иркутской области, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области;

- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2018 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 137 705 215,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 22 257 972,0 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 142 679 486,9 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 4 974 271,5 тыс. рублей, или 4,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

Вместе с тем по законопроекту отмечаем следующее.

Пунктом 7 статьи 1 законопроекта излагается в новой редакции часть 1 статьи 22 Закона Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 98-ОЗ). Указанная норма нуждается в юридико-технической корректировке в части использованной в абзаце четвертом внутренней ссылки.

По общему правилу внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется в хронологическом порядке (пункт 60 Методических рекомендаций по юридико - техническому оформлению законопроектов). При этом в текстовой части законопроекта пунктом 10 статьи 1 вносятся изменения в приложение 2, пунктом 11 - в приложение 15, пунктом 12 – в приложение 28, пунктом 13 – в приложения 3 - 14, 18, 20, 29 - 34 к Закону № 98-ОЗ.

Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 75 Методических рекомендаций по юридико - техническому оформлению законопроектов при необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего законодательного акта, а не является приложением к нему. Данная юридико - техническая практика применяется, в частности, при корректировке федерального закона о федеральном бюджете.

Начальник правового управления



23.03.18

М.В. Басов