



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

25.11.2024 № 7/3-23-2024

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>496</i>
Дата	<i>02 12 20 24</i> г.
на	<i>03</i> листах, индекс <i>0134</i>

Уважаемый Александр Викторович!

На контроле прокуратуры находится исполнение органами государственной власти законодательства в сфере обеспечения пассажирских перевозок автомобильным транспортом между населенными пунктами Иркутской области.

В стратегии социально-экономического развития региона до 2036 года, утвержденной Законом области от 10.01.2022 № 15-ОЗ, отмечается, что пассажирский автомобильный транспорт является необходимым условием обеспечения нормальной жизнедеятельности граждан, их мобильности, связанной как с производственной деятельностью (поездки к месту работы, служебные командировки и т.д.), так и с культурно-бытовой сферой.

Исполнительным органом государственной власти в регионе, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере организации транспортного обслуживания населения, с мая 2021 года является министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство).

В результате анализа работы министерства прокуратурой области в период с 2023 г. по истекший период 2024 г. выявлены многочисленные нарушения законодательства при организации транспортного сообщения на межмуниципальных маршрутах.

В рамках надзорной деятельности прокуратуры в сфере исполнения законодательства о пассажирских перевозках министру транспорта и дорожного хозяйства области внесено 4 представления, в Правительство области – 2.

Проверочные мероприятия показали негативные результаты работы министерства, вскрыли застарелые проблемы, требующие решения: отсутствие межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, несоблюдение порядка внесения сведений в реестр по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, непроведение проверки соответствия перевозчиков установленным критериям до заключения соглашения на предоставление субсидии, ненадлежащий контроль за исполнением контрактов на пассажирские перевозки автомобильным транспортом

АБ 017200

Прокуратура Иркутской области
№ 7/3-23-2024/12811-24-20250001

по регулируемым тарифам, несоблюдение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан по вопросам перевозок и другие.

Стержневым нарушением в работе министерства является отсутствие эффективных мероприятий по организации маршрутов по регулируемому тарифу.

Из анализа ст. ст. 14, 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) следует, что в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения органы власти обязаны прежде всего устанавливать маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. И только наряду с указанными маршрутами, в дополнение к ним вправе устанавливать маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Аналогичные положения установлены ст.ст. 9, 10 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области».

Обоснованность данного вывода подтверждена определением апелляционной инстанции Иркутского областного суда от 23.10.2024 по административному делу № 33а-9485/2024 о возложении на министерство обязанности организовать межмуниципальный маршрут по регулируемому тарифу от п. Раздолье до г. Усолжье-Сибирское наряду с имеющимися маршрутами по нерегулируемому тарифу.

На территории области по состоянию на 01.11.2024 организовано 285 межмуниципальных маршрутов по нерегулируемым тарифам и только 20 – по регулируемым (то есть всего 7 % от общего количества).

Наблюдаемое увеличение в 2024 г. количества маршрутов по регулируемому тарифу с 7 до 20 и финансирования до 33 млн. рублей является недостаточным, чтобы обеспечить регулярное транспортное обслуживание населенных пунктов, прежде всего по направлениям в границах иркутской агломерации и нерентабельным маршрутам в других районах.

Принимаемые министерством меры недостаточны для преодоления диспропорции в соотношении маршрутов, установленных по регулируемым тарифам по отношению к нерегулируемым, что подтверждается ростом количества обращений, поступающих в министерство, прокуратуру и другие государственные органы, в том числе Законодательное Собрание области.

Наличие маршрутов по регулируемым тарифам позволит, прежде всего, охватить нерентабельные направления, сделать доступными для жителей малозаселенных и отдаленных населенных пунктов базовые социальные услуги в районных и областном центрах, обеспечить возможность использования предусмотренных законом льгот.

Кроме того, 06.05.2024 Иркутским областным судом вынесено решение о признании недействующим решения министерства жилищной политики энергетики и транспорта области № 36/НГ/2020 о переводе более 180

маршрутов регулярных перевозок по регулируемому тарифу на нерегулируемый тариф, которое было обжаловано и 14.08.2024 определением Пятого апелляционного суда общей юрисдикции оставлено без изменений и вступило в законную силу.

Однако министерством до настоящего времени действенные меры к исправлению ситуации не приняты. Бездействие министерства влечет массовое ограничение прав жителей региона, не способствует созданию нормальных условий для законной хозяйственной деятельности перевозчиков.

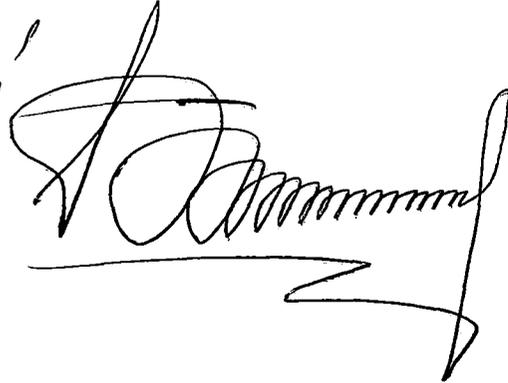
Ранее выявленные региональной Контрольно-счетной палатой нарушения в полном объеме не устранены.

В соответствии с п.7 ч.3 ст. 45 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» одной из форм взаимодействия Законодательного Собрания с Губернатором и Правительством области является контроль за соблюдением и исполнением региональных законов.

Информируя об изложенном, в целях выявления объективных причин и обстоятельств негативных событий, подготовки в пределах полномочий Законодательного Собрания области решений, направленных на их устранение, предлагаю реализовать полномочия в соответствии с Законом Иркутской области от 03.07.2009 № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области», инициировать рассмотрение вопроса о назначении депутатской проверки в отношении министерства транспорта и дорожного хозяйства по исполнению функций по реализации государственной политики в сфере организации транспортного обслуживания населения.

С уважением!

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



В.В. Бабенко