

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1454  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»  
(далее – проект закона)

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 69-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 69-оз) следующего характера:

- слова «Иркутском районном муниципальном образовании, Шелеховском районе» заменить словами «Иркутском муниципальном округе Иркутской области, Шелеховском муниципальном районе Иркутской области;

- установить для муниципальных округов, городских округов максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий;

- закрепить возможность преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения муниципальными округами, городскими округами в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области № 69-оз;

- определить необходимость и муниципального округа опубликовывать информацию об обороте земель сельскохозяйственного назначения, долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения;

- установить, что к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям могут быть отнесены и сельскохозяйственные угодья с кадастровой стоимостью, превышающей средний уровень по муниципальному округу более чем на 20 процентов, а также бал продуктивности которых выше среднего показателя по муниципальному округу более чем на 20 процентов.

3. На основании пунктов «в», «д», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, природопользование, земельное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочию органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления отнесено правовое

регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

На основании статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации, одной из форм такого преобразования является объединение муниципальных образований.

В рамках вышеуказанных федеральных норм принят Закон Иркутской области от 24 октября 2024 года № 83-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее – Закон Иркутской области № 83-ОЗ), которым объединены все поселения, входящие в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом Иркутского муниципального округа Иркутской области.

В соответствии со статьей 1 Устава Шелеховского района Шелеховское муниципальное образование Иркутской области входит в состав Иркутской области, наименование муниципального образования – Шелеховский муниципальный район Иркутской области.

Статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) закреплено, что законами субъектов Российской Федерации устанавливается максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района, муниципального округа или городского округа и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица.

На основании пункта 3 статьи 1, пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться случаи преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения муниципальным образованием.

Статьями 10, 12, 12.1, 14.1 Федерального закона № 101-ФЗ установлена обязанность органов местного самоуправления муниципального образования опубликовывать в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации, информацию об обороте земель сельскохозяйственного назначения, долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения муниципальным округом.

Пунктом 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации закреплено, что особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

5. Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

5.1. Частью 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 83-ОЗ определено, что вновь образованный Иркутский муниципальный округ Иркутской области считается созданным с 1 ноября 2024 года.

В связи с чем, статью 2 проекта закона необходимо дополнить положениями о распространении действий положений абзаца 4 пункту 1 статьи 1 проекта закона (в отношении наименования Иркутского муниципального округа Иркутской области) на правоотношения, возникшие с 1 ноября 2024 года.

5.2. Статьей 1 Федерального закона от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» установлено, что с 1 сентября 2024 года лечебно-оздоровительная местность и курорт могут иметь только федеральное или региональное значения.

Законом Иркутской области от 6 декабря 2024 года № 112-ОЗ «О признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» пункт 2 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 69-оз признан утратившим силу.

Руководствуясь вышеизложенным, внесение изменений в пункт 2 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 69-оз противоречит нормам федерального и областного законодательства.

6. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



21.01.25

М.В. Басов