

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об областном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) разработан министерством финансов Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты субъектов Российской Федерации утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.

Областной бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден Законом Иркутской области от 19 декабря 2024 года № 119-ОЗ (далее – закон о бюджете). Согласно статье 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» внесение изменений в закон о бюджете может осуществляться по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования данного закона.

Разработка проекта закона обусловлена уточнения отдельных параметров закона о бюджете, связанной с необходимостью учета в законе о бюджете расходов, уточнение которых невозможно осуществить через изменение сводной бюджетной росписи областного бюджета.

Кроме того, в проекте закона учтено изменение верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области с учетом сложившегося на 1 января 2025 года размера государственного долга Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

корректировка отдельных текстовых статей закона о бюджете и приложений к нему, связанная с изменением финансовых показателей закона о бюджете, а также с учетом принятия Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 488-ФЗ;

другие правовые предписания.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного правового акта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание отдельных изменений текстовых статей, доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных законом о бюджете.

Сведения об исполнении областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года не представлены в пакете документов к проекту закона в связи с тем, что первым отчетным периодом 2025 года является январь, отчетность по которому будет сформирована не ранее 10 февраля.

ИЗМЕНЕНИЕ ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ (не финансовых)

Внесение изменений в статью 18 закона о бюджете обусловлено:

1) положениями подпункта 2 статьи 242.27 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающими, что средства, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг не подлежат казначейскому сопровождению.

Субсидии юридическим лицам на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 28 июня 2023 года № 547-пп «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в установленном порядке в сводный перечень новых инвестиционных проектов» предоставляются в целях возмещения затрат.

Учитывая нормы законодательства, абзац четвертый пункта 4 части 1 статьи 18 признается утратившим силу;

2) положениями Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» установлены нормы в части перечисления авансовых платежей (при казначейском сопровождении средств) по контрактам (договорам), заключаемым исполнителями и соисполнителями по контрактам (договорам) в целях приобретения строительных материалов и оборудования, с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях, на основании перечня строительных материалов и оборудования, включенных в проектную документацию.

Учитывая нормы законодательства, статья 18 дополнена соответствующими положениями, уточняющими механизм казначейского сопровождения средств в 2025 году.

ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2025 год в размере 8 193,3 тыс. рублей и утвердить в сумме 291 336 576,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 35 004 593,2 тыс. рублей, что на 8 193,3 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете.

Уточнение безвозмездных поступлений осуществлено по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в связи с возвратом муниципальными образованиями Иркутской области остатков субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области и необходимостью их перераспределения между муниципальными образованиями Иркутской области в рамках указанной субсидии.

Изложение в новой редакции приложения 2 к закону о бюджете обусловлено изменением дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты по ряду муниципальных образований в связи с необходимостью корректировки информации о протяженности автомобильных дорог Мамско-Чуйского муниципального района Иркутской области, использованной для расчета указанных нормативов в соответствии с Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (приложение 11).

С целью корректного зачисления в местный бюджет указанных доходов действие новой редакции приложения 2 проекта закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

В связи уточнением безвозмездных поступлений по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (возврат средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» муниципальными образованиями Иркутской области в 2025 году) предусмотрено увеличение расходной части на 2025 год в сумме 8 193,3 тыс. рублей. Общий объем расходов с учетом уточнения бюджета составит 316 575 959,8 тыс. рублей.

Кроме того, произведено перераспределение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления, и расходов на исполнение исковых требований к казне Иркутской области.

Планируемые изменения расходной части бюджета повлекли уменьшение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2025 год в сумме 1 078,8 тыс. рублей, в том числе:

увеличение субсидий на 504 173,6 тыс. рублей;

уменьшение иных межбюджетных трансфертов на 505 252,4 тыс. рублей.

Информация об изменениях объемов ресурсного обеспечения государственных программ Иркутской области на 2025 год представлена в таблице 1.

Таблица 1. Изменение государственных программ Иркутской области

Наименование*	2025 год	
	Проект	Откл. от Закона
1	2	3
Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения»	51 326 144,6	1 489,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры»	4 972 540,5	76 615,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	12 868 347,5	449 624,7
Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье».	9 256 499,6	172 681,5
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»	23 111 922,7	- 692 217,3
ИТОГО:	x	8 193,3

*указаны государственные программы, по которым проектом закона осуществляется корректировка бюджетных ассигнований.

Информация о направлениях расходов государственных программ Иркутской области, объемы финансирования которых изменяются проектом закона, представлена в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки.

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения»

Увеличены бюджетные ассигнования по государственной программе в сумме 1 489,4 тыс. рублей за счет средств безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иных целевых безвозмездных поступлений, поступивших в областной бюджет в 2024 году, в том числе на реализацию:

ведомственного проекта «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» – 366,0 тыс. рублей;

комплекса процессных мероприятий «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» – 1 123,4 тыс. рублей.

Государственная программа «Развитие культуры»

Увеличены бюджетные ассигнования по государственной программе на реализацию регионального проекта «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» в сумме 76 615,0 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на строительство объектов в сфере культуры (строительство школы искусств в г. Тулуне) за счет неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года безвозмездных поступлений от государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Увеличены бюджетные ассигнования по государственной программе на реализацию ведомственного проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в сумме 449 624,7 тыс. рублей, в том числе за счет неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года:

средств инфраструктурного бюджетного кредита, поступившего из федерального бюджета, в сумме 331 492,1 тыс. рублей, из них на:

- подключение тепловых сетей в районе ул. Баррикад г. Иркутска – 20 136,2 тыс. рублей;

- строительство комплексных очистных сооружений в г. Усть-Куте – 311 355,9 тыс. рублей;

целевых безвозмездных поступлений от ПАО «ГАЗПРОМ» на строительство канализационно-очистных сооружений в п. Жигалово Иркутской области – 118 132,6 тыс. рублей.

Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье».

Увеличены бюджетные ассигнования по государственной программе на реализацию регионального проекта «Жилье» в сумме 172 681,5 тыс. рублей в целях предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой публично-правовой компании «Фонд развития территорий», из них за счет:

неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ФРТ) – 164 488,2 тыс. рублей;

возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области средств ФРТ в 2025 году – 8 193,3 тыс. рублей.

Осуществлено перераспределение объема вышеуказанной субсидии между муниципальными образованиями Иркутской области. Таблица 37 приложения 13 к закону о бюджете излагается в новой редакции.

Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»

Уменьшены бюджетные ассигнования по государственной программе на 692 217,3 тыс. рублей, из них:

уменьшен объем иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, на 700 000,0 тыс. рублей;

увеличены расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в сумме 7 782,7 тыс. рублей.

ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Общий размер дефицита областного бюджета на 2025 год сохранен на уровне, утвержденном законом о бюджете, – 25 239 383,8 тыс. рублей.

По источникам финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год прогнозируются следующие изменения.

В связи с изменением программы заимствований на 2025 год объем кредитов от кредитных организаций увеличен на 538 184,4 тыс. рублей. Приложение 18 закону о бюджете излагается в новой редакции.

В соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 22 ноября 2024 года № 12/11/10/10/10/10 к соглашениям от 27 июля 2015 г. № 01-01-06/06-117, от 1 октября 2015 г. № 01-01-06/06-162, от 24 февраля 2016 г. № 01-01-06/06-28, от 5 августа 2016 г. № 01-01-06/06-146, от 17 апреля 2017 г. № 01-01-06/06-127, от 14 сентября 2017 г. № 01-01-06/06-244 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области, а также дополнительным соглашением от 22 ноября 2024 года № 4 к соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1036 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, погашение бюджетных кредитов увеличено в 2025 году на 469 480,0 тыс. рублей.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в 2025 году уменьшено на 68 704,4 тыс. рублей.

Приложение 19 к закону о бюджете, содержащее информацию об источниках финансирования дефицита областного бюджета излагается в новой редакции.

Планируемые изменения источников финансирования дефицита, программы заимствований Иркутской области, сложившийся размер государственного долга Иркутской области на 1 января 2025 года привели к изменению верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области, который прогнозируется в следующих объемах:

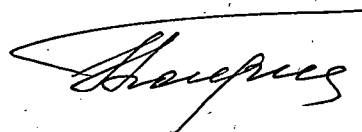
на 1 января 2026 года – 59 894 790,0 тыс. рублей,

на 1 января 2027 года – 71 874 012,9 тыс. рублей;

на 1 января 2028 года – 75 532 695,6 тыс. рублей.

Соответствующие изменения вносятся в статью 27 закона о бюджете.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова