



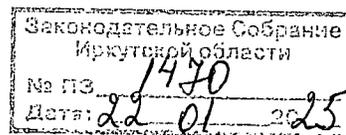
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



27.01.2025 № 01/39-157

на № 05-2/25 от 09.01.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 27.01.2025 № 01/5-Э

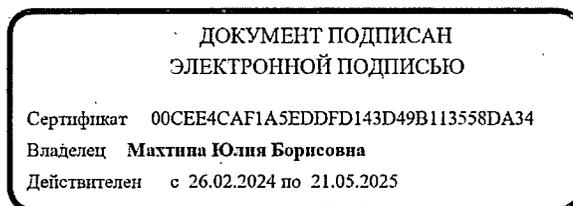
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.01.2025 № 01/5-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ПЗ-1470), рассмотренное на заседании коллегии КСП области 27.01.2025.

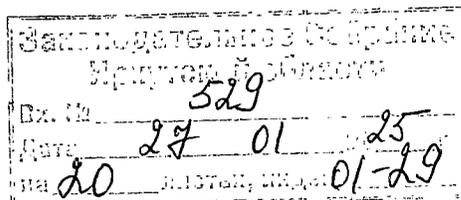
Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 1(596)/ 1р-КСП от 27.01.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/5-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ПЗ-1470)

27 января 2025 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ПЗ-1470) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 23.01.2025 № 03-25/25.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. Оценка Законопроекта, документов и материалов, вносимых одновременно с ним

Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 22.01.2025 № 16-рп.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, разработка Проекта закона обусловлена корректировкой отдельных параметров Закона Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете № 119-ОЗ), связанной с необходимостью отражения расходов, уточнение которых невозможно осуществить через изменение сводной бюджетной росписи областного бюджета.

При этом Законопроектом не в полном мере учтены принятые и неисполненные бюджетные обязательства областного бюджета за 2024 год, совокупный объем которых составил более 13,0 млрд руб.¹

¹ По данным ГИС «АЦК-Финансы» по состоянию на 01.01.2025

Структура и содержание Законопроекта соответствуют п. 3 ст. 184.1 БК РФ. Одновременно с Законопроектом представлена оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, что соответствует ч. 3 ст. 27 Закона о бюджетном процессе. Сведения об исполнении областного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года к Проекту закона не прилагаются в связи с тем, что первым отчетным периодом 2025 года является январь, отчетность по которому будет сформирована не ранее 10 февраля.

По результатам экспертизы Законопроекта подтверждается соблюдение требований и ограничений, установленных по:

- сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
- объему государственного долга (ст. 107 БК РФ);
- расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ);
- перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ).

2. Оценка основных изменений

2.1. Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2025 год на 8 193,3 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений и утвердить в объеме 291 336 576,0 тыс. руб.

Уточнение безвозмездных поступлений осуществлено по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в связи с возвратом муниципальными образованиями Иркутской области остатков субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области и необходимостью их перераспределения между муниципальными образованиями Иркутской области в рамках указанной субсидии.

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на 2025 год на 8 193,3 тыс. руб. и утвердить в сумме 316 575 959,8 тыс. руб. Предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления, и расходов на исполнение исковых требований к казне Иркутской области.

Размер дефицита областного бюджета на 2025 год сохранен на уровне, утвержденном Законом о бюджете № 119-ОЗ, в размере 25 239 383,8 тыс. руб.

Изменение основных параметров областного бюджета представлено в таблице ниже.
тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Законопроект	Отклонение
Доходы	291 328 382,7	291 336 576,0	+8 193,3
Расходы	316 567 766,5	316 575 959,8	+8 193,3
Дефицит	25 239 383,9	25 239 383,9	-

2.2. Законопроектом корректируется объем бюджетных ассигнований по 5 из 25 государственным программам Иркутской области (далее – ГП, госпрограмма) (таблица).
тыс. руб.

Наименование ГП	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Законопроект	Отклонение
ГП «Социальная поддержка населения»	51 326 144,6	51 327 634,0	1 489,4
ГП «Развитие культуры»	4 972 540,5	5 049 155,4	76 614,9
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	12 868 347,5	13 317 972,2	449 624,7
ГП «Доступное жилье»	9 256 499,6	9 429 181,1	172 681,5
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	23 111 922,7	22 419 705,4	- 692 217,3
Итого:		×	×
			8 193,3

Анализ пояснительной записки к Законопроекту выявил отдельные неточности в части отражения объема бюджетных ассигнований (Таблица 1. Изменение государственных программ Иркутской области, стр. 4; текстовая часть, стр. 5).

Так, в столбце «Проект» отражен объем расходов госпрограмм, утвержденный действующей редакцией Закона о бюджете № 119-ОЗ. В столбце «Отклонение» по государственной программе Иркутской области «Развитие культуры» указано значение «76 615,0» вместо «76 614,9» (Закон о бюджете № 119-ОЗ – 4 972 540,5 тыс. руб., Законопроект – 5 049 155,4 тыс. руб.).

3. Анализ изменений в разрезе государственных программ Иркутской области

3.1. По ГП «Социальная поддержка населения» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 489,4 тыс. руб. (с 51 326 144,6 тыс. руб. до 51 327 634,0 тыс. руб.). Предлагаемые изменения на 2025 год в разрезе структурных элементов Госпрограммы приведены в таблице ниже.

Наименование	КЦСР	КВР	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	тыс. руб. Отклонение	
					Сумма	%
ГП «Социальная поддержка населения»	5300000000		51 326 144,6	51 327 634,0	1 489,4	0,003
ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения»	5340100000		752 568,9	752 934,9	366,0	0,1
Укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области	5340123951		257 272,7	257 638,7	366,0	0,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	5340123951	200	73 907,4	74 273,4	366,0	0,5
КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения»	5350100000		13 394 897,8	13 396 021,2	1 123,4	0,01
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	5350120110		13 373 397,8	13 374 521,2	1 123,4	0,01
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5350120110	100	2 700 352,1	2 700 353,9	1,8	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	5350120110	200	452 956,2	454 077,8	1 121,6	0,2

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по следующим структурным элементам ГП:

- ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год на 366,0 тыс. руб. в части укрепления материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области (КЦСР 5340123951) на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242);

- КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (КЦСР 5350100000) запланировано увеличение на 1 123,4 тыс.

руб. в части обеспечения функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5350120110) на оплату:

1) взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений (КВР 119, +1,8 тыс. руб.);

2) закупки товаров, работ и услуг (КВР 244, +1 121,6 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования предлагается увеличить за счет остатков средств безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иных целевых безвозмездных поступлений.

3.2. По ГП «Развитие культуры» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 76 614,9 тыс. руб. (с 4 972 540,5 тыс. руб. до 5 049 144,4 тыс. руб.) или на 1,5 % от действующей редакции Закона о бюджете № 119-ОЗ. Ассигнования на плановый период 2026 и 2027 годов остаются без изменений.

Информация о предлагаемых Законопроектом изменениях ресурсного обеспечения структурных элементов Госпрограммы на 2025 год приведены в таблице.

Наименование	КЦСР	КВР	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	тыс. руб. Отклонение	
					Сумма	%
ГП «Развитие культуры»	5500000000		4 972 540,5	5 049 155,4	+ 76 614,9	1,5
РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры»	5530100000		448 774,6	525 389,6	+ 76 615,0	17,1
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов в сфере культуры	5530174409		-	76 615,0	+76 615,0	100,0
Межбюджетные трансферты	5530174409	500	-	76 615,0	+76 615,0	100,0
Дополнительное образование детей	5530174409	500	-	76 615,0	+ 76 615,0	100,0

Законопроектом предлагается увеличить финансирование Госпрограммы в части реализации РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530100000).

Дополнительные средства по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на предоставление субсидий местным бюджетам в сумме 76 615,0 тыс. руб. предусматриваются на строительство объектов в сфере культуры (школы искусств в г. Тулуно) за счет неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года безвозмездных поступлений от государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», с которой заключено соглашение о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулуно» (от 11.09.2023 № 06-04-62). КСП области отмечает, что на момент проведения экспертизы Законопроекта контракт на строительство объекта не заключен.

Необходимо обратить внимание на необходимость уточнения значений показателя по госпрограмме «Развитие культуры» в разрезе структурных элементов.

3.3. По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» Законопроектом предложено увеличить бюджетные ассигнования на 2025 год на 449 624,7 тыс. руб. (с 12 868 347,5 до 13 317 972,2 тыс. руб.) на реализацию ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры», в том числе:

1) за счет неиспользованных по состоянию на 01.01.2025 средств инфраструктурного бюджетного кредита, поступившего из федерального бюджета, в сумме 331 492,1 тыс. руб., из них на:

- подключение тепловых сетей в районе ул. Баррикад г. Иркутска 20 136,2 тыс. руб.;

- строительство комплексных очистных сооружений в г. Усть-Куте 311 355,9 тыс. руб.

2) целевых безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» на строительство канализационно-очистных сооружений (далее – КОС) в п. Жигалово Иркутской области 118 132,6 тыс. руб.

Наименование	КЦСР	КВР	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
					Сумма	%
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	6100000000		12 868 347,5	13 317 972,2	449 624,7	3,5
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	6140100000		4 514 096,8	4 963 721,5	449 624,7	10,0
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод)	6140174412		-	118 132,6	118 132,6	100,0
Межбюджетные трансферты	6140174412	500		118 132,6	118 132,6	100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	6140198001		-	331 492,1	331 492,1	100,0
Межбюджетные трансферты	6140198001	500	-	331 492,1	331 492,1	100,0

Бюджетные ассигнования в сумме 118 132,6 тыс. руб. предусмотрены по КЦСР 6140174412 «Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод)» для строительства КОС в р.п. Жигалово, осуществляемого в рамках реализации инвестиционного проекта ПАО «Газпром» за счет средств безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» в областной бюджет.

Согласно п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона о бюджетном процессе, п. 9 ст. 19 Закона о бюджете № 119-ОЗ, уточнение указанных средств возможно осуществить через изменение сводной бюджетной росписи областного бюджета.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных в 2023 - 2024 годах на реализацию мероприятий РП «Чистая вода», а также иных мероприятий (выборочно), направленных на развитие и модернизацию инженерной инфраструктуры в целях обеспечения населения Иркутской области питьевой водой, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности (ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области)» (акт от 13.12.2024 № 21/59-а) было отмечено, что средства иных межбюджетных трансфертов на строительство КОС в р.п. Жигалово выделяются Жигаловскому районному муниципальному образованию необоснованно, в отсутствие полномочий по решению вопросов местного значения в части водоотведения, принадлежащих Жигаловскому муниципальному образованию (городское поселение).

Также по результатам контрольного мероприятия отмечено, что в предполагаемую стоимость реализации мероприятия по строительству КОС в р.п. Жигалово включено

прогнозируемое увеличение стоимости после излишнего, по мнению КСП области, перепроектирования объекта в сумме – 112 492,1 тыс. руб., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

В таблице 14 приложения 13 Закона о бюджете № 119-ОЗ «Распределение субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий в части объектов коммунальной инфраструктуры на 2025 и 2026 годы» указан Заларинский муниципальный район Иркутской области в отсутствие полномочий по решению вопросов местного значения, принадлежащих Заларинскому муниципальному образованию (городское поселение). Средства предназначены для строительства канализационных очистных сооружений с участием средств федерального бюджета.

3.4. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Доступное жилье» на 2025 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 9 429 181,1 тыс. руб., что на 172 681,5 тыс. руб. или 1,9 % больше, чем предусмотрено Законом о бюджете № 119-ОЗ.

тыс. руб.

Наименование	КЦСР	КВР	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
					Сумма	%
ГП «Доступное жилье»	6400000000		9 256 499,6	9 429 181,1	172 681,5	1,9
РП «Жилье»	641И200000		187 498,5	360 180,0	172 681,5	92,1
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой публично-правовой компании «Фонд развития территорий», за счет средств, поступивших от Фонда развития территорий	641И267483		-	172 681,5	172 681,5	100,0
Межбюджетные трансферты	641И267483	500	-	172 681,5	172 681,5	100,0

По РП «Жилье» (6641И200000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 172 681,5 тыс. руб. или на 1,9 % (со 187 498,5 тыс. руб. до 360 180,0 тыс. руб.), за счет неиспользованных остатков субсидий муниципальным образованиям 2022, 2023 годов, источниками которых являлись средства публично правовой компании «Фонд развития территорий» (далее - ФРТ), в том числе:

- 164 488,2 тыс. руб. неиспользованных по состоянию на 01.01.2022 средств ФРТ;
- 8 193,3 тыс. руб. возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области средств ФРТ.

В связи с тем, что указанные средства не являются остатками не использованных в 2024 году бюджетных ассигнований (являются остатками предыдущих лет), их включение в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете по основаниям, предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона о бюджетном процессе, п. 9 ст. 19 Закона о бюджете № 119-ОЗ, не представляется возможным.

Согласно письму Минстроя РФ от 26.07.2024 № 42717/АЕ/06 реализация мероприятий регионального проекта продлена до 1 сентября 2025 года. В связи с этим муниципальным образованиям распределены бюджетные ассигнования в размере 172 681,5 тыс. руб., что отражено в соответствующем приложении Законопроекта, в том числе:

тыс. руб.

№ п/п	Наименования городских округов, поселений	За счет средств, поступивших от ФРТ	За счет средств областного бюджета
		2025 год	2025 год
1	г. Иркутск	2 134,9	0,0
2	г. Черемхово	99 435,6	47 321,2
3	г. Усолье-Сибирское Иркутской области	59 193,8	37 412,8
4	Вихоревское муниципальное образование	8 193,3	12 978,5
5	Байкальское муниципальное образование	0,0	85 097,4
6	г. Железногорск-Илимский	97,0	0,0
7	Сосновоборское сельское поселение	3 626,9	0,0
8	Кутуликское сельское поселение	0,0	4 688,6
ИТОГО		172 681,5	187 498,5

3.5. Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по Госпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области» на 692 217,3 тыс. руб., из них:

за счет уменьшения объема иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований в форме объединения, на 700 000 тыс. руб.;

за счет увеличения расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в сумме 7 782,7 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

Наименование	КЦСР	КВР	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
					Сумма	%
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	7000000000		23 111 922,7	22 419 705,4	- 692 217,3	-2,3
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области»	7050100000		5 015 442,6	5 023 225,3	7 782,7	0,2
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета	7050129110		200 000,0	207 782,7	7 782,7	3,9
Иные бюджетные ассигнования	7050129110	800	200 000,0	207 782,7	7 782,7	
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий»	7050300000		17 851 168,5	17 151 168,5	- 700 000,0	- 3,9
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения	7050374050		700 000,0	0	- 700 000,0	-100
Межбюджетные трансферты	7050374050	500	700 000,0	0	- 700 000,0	- 100

КСИ области отмечает, что в соответствии с Законопроектом предоставление иных МБТ на поощрение муниципальных образований Иркутской области на 2025-2027 гг. не планируется.

4. Анализ изменений в части межбюджетных трансфертов

Законопроектом предлагается уменьшить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы РФ на 2025 год на 1 078,8 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Законопроект	Отклонение	Отклонение
Общий объем МБТ, в том числе:	127 832 872,7	127 831 793,9	-1 078,8	-1 078,8
Объем МБТ местным бюджетам, в т. ч.:	117 953 709,8	117 952 630,6	-1 079,2	-1 079,2
Субсидии местным бюджетам	27 980 875,6	28 485 049,2	504 173,6	
Иные МБТ местным бюджетам	4 637 801,5	4 132 549,1	-505 252,4	-1 078,8

По результатам экспертизы в абз. 4 п. 1 ст. 1 Законопроекта установлена техническая ошибка: неверно указан объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2025 год. В законопроекте указано уменьшение с 117 953 709,8 тыс. руб. до 117 952 630,6 тыс. руб. или на 1 079,2 тыс. руб., должно быть указано снижение до 117 952 631,0 тыс. руб. или на 1 078,8 тыс. руб. (отклонение составляет 0,4 тыс. руб.).

Субсидии

Законопроектом общий объем субсидий местным бюджетам на 2025 год увеличен на 504 173,6 тыс. руб. и планируется в сумме 28 485 049,2 тыс. руб.

Пунктом 5 ст. 1 Законопроекта предусмотрено изложить в новой редакции приложение 2 (таблица 37 приложения 13 к Закону о бюджете № 119-ОЗ) в связи с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Жилье» в сумме 172 681,5 тыс. руб. в целях предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой ФРТ, из них за счет:

неиспользованных по состоянию на 1 января 2025 года средств ФРТ – 164 488,2 тыс. руб.;

возвращенных муниципальными образованиями средств ФРТ в 2025 году – 8 193,3 тыс. руб.

В ходе экспертизы установлено, что осуществлено распределение дополнительного объема средств вышеуказанной субсидии в сумме 172 681,5 тыс. руб. и перераспределение предусмотренной Законом о бюджете № 119-ОЗ субсидии в сумме 187 498,5 тыс. руб. между муниципальными образованиями Иркутской области (таблица).

тыс. руб.

№ п/п	Наименования МО	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Законопроект		Перераспределение за счет средств ОБ
			За счет средств ФРТ	За счет средств ОБ	
1	2	3	4	5	6=5-3
1	город Иркутск	137 498,5	2 134,9	0	-137 498,5
2	город Черемхово		99 435,6	47 321,2	47 321,2
3	город Усолье-Сибирское	50 000,0	59 193,8	37 412,8	-12 587,2
4	Вихоревское муниципальное образование		8 193,3	12 978,5	12 978,5
5	Байкальское муниципальное образование		0	85 097,4	85 097,4
6	Железногорск-Илимское городское поселение		97,0	0	0
7	Сосновоборское сельское поселение		3 626,9	0	0
8	Кутуликское сельское поселение		0	4 688,6	4 688,6
ИТОГО		187 498,5	172 681,5	187 498,5	0

Законопроектом планируется предусмотреть субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию

которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в рамках ведомственного проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2025 год в сумме 331 492,1 тыс. руб.

Также Законопроектом наименование таблицы 45 приложения 13 к Закону о бюджете № 119-ОЗ «Распределение субсидий на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий дошкольных образовательных организаций в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» излагается в новой редакции «Распределение субсидий на реализацию мероприятий по капитальному ремонту и оснащению муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Иные межбюджетные трансферты

Законопроектом общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 505 252,4 тыс. руб. и планируется в сумме 4 132 549,1 тыс. руб.

Так, предусмотрены иные межбюджетные трансферты на строительство объектов в сфере культуры в рамках регионального проекта «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2025 год в сумме 76 615,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что допущена техническая ошибка при внесении изменений в приложение 8 Закона о бюджете № 119-ОЗ по строке «Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры», необходимо указать сумму 5 049 155,5 тыс. руб. с учетом изменений в сумме 76 615,0 тыс. руб. (Законом о бюджете № 119-ОЗ предусмотрено 4 972 540,5 тыс. руб., Законопроектом – 5 049 155,5 тыс. руб., при этом отклонение составляет 76 614,9 тыс. руб.).

Законопроектом планируется предусмотреть иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод) в рамках ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2025 год в сумме 118 132,6 тыс. руб.

При этом исключены средства, предусмотренные Законом о бюджете № 119-ОЗ на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения (далее – иные МБТ на поощрение), на 2025 год в сумме 700 000,0 тыс. руб. Причины исключения иных МБТ на поощрение, а также направление перераспределения средств в пояснительной записке к Законопроекту не указаны.

КСП области отмечает, что в соответствии с Законопроектом предоставление иных МБТ на поощрение муниципальных образований на ближайший трехлетний период 2025-2027 годов не планируется.

Правила предоставления и методика распределения иных МБТ на поощрение установлены постановлением Правительства Иркутской области от 18.02.2021 № 89-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и

неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения, и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 23 января 2020 года № 30-пп» (далее – постановление № 89-пп).

В 2024 году в соответствии с распределением, установленным постановлением № 89-пп, поселения Чунского и Усть-Илимского муниципальных районов, проходящие процедуру преобразования в муниципальные округа, стали получателями иных МБТ на поощрение в сумме 35 000,0 тыс. руб. и 20 000,0 тыс. руб. соответственно.

В 2025 году процедуру преобразования пройдут поселения 6 муниципальных районов, в связи с чем будут образованы 6 муниципальных округов Иркутской области (Балаганский, Жигаловский, Заларинский, Иркутский, Качутский, Нукутский). Исходя из численности населения преобразуемых муниципальных образований на 01.01.2024 предполагаемый объем средств на поощрение в связи с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения составляет:

Наименование МО	Численность на 01.01.2024, чел.	Предполагаемый объем иных МБТ на поощрение в части преобразования в форме объединения, тыс. руб.
Балаганский р.	8 577	15 000,0
Жигаловский р.	9 747	15 000,0
Заларинский р.	26 236	35 000,0
Иркутский р.	167 989	60 000,0
Качутский р.	15 044	25 000,0
Нукутский р.	14 902	20 000,0
ИТОГО	242 495	170 000,0

Оставшиеся средства в сумме 530 000,0 тыс. руб. должны были быть распределены за реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, на основании данных годовой бюджетной отчетности муниципальных образований Иркутской области. В соответствии с приказом Минфина области от 23.12.2024 № 57н-мпр «О предоставлении отчетности об исполнении консолидированных бюджетов за 2024 год, месячной и квартальной отчетности в 2025 году и признании утратившим силу приказа министерства финансов Иркутской области от 19.12.2023 № 62н-мпр» финансовые органы муниципальных районов и городских округов Иркутской области предоставляют бюджетную отчетность за 2024 год в срок до 12 февраля 2025 года.

КСП области отмечает, что Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено, что 2025 году будет продолжена практика поощрения муниципальных образований Иркутской области за реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения.

5. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предлагается на 2025 год утвердить дефицит в размере 25 239 383,8 тыс. руб., или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Объем дефицита областного бюджета в Законопроекте в сравнении с Законом о бюджете № 119-ОЗ и его процентное соотношение к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений, оставлены без изменения.

Информация об объеме дефицита областного бюджета и основных параметрах областного бюджета, установленных в Законе о бюджете № 119-ОЗ и Законопроекте представлена в следующей таблице.

тыс. руб.			
Основные параметры бюджета	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение
Доходы, в том числе:	291 328 382,7	291 336 576,0	8 193,3
налоговые и неналоговые доходы (ННД)	256 331 982,8	256 331 982,8	0,0
безвозмездные перечисления	34 996 399,9	35 004 593,2	8 193,3
Расходы	316 567 766,5	316 575 959,8	8 193,3
Дефицит	-25 239 383,8	-25 239 383,8	0,0
Процент дефицита (к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений)	-9,8%	-9,8%	0,0

Размер дефицита бюджета (9,8% от ННД или 25 239 383,8 тыс. руб.), планируемый в Законопроекте, не превышает ограничений, установленных условиями соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, заключенных с Министерством финансов РФ (далее – Соглашения о реструктуризации), Правилами реструктуризации № 1531², № 1029³.

Проектом закона предусмотрено внесение следующих изменений в источники финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год (таблица).

тыс. руб.				
№	Наименование	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение
1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета		25 239 383,8	25 239 383,8	0,0
1.	Кредиты кредитных организаций	26 518 359,2	27 056 543,6	538 184,4
1.1.	привлечение (+)	91 511 402,0	92 049 586,4	538 184,4
1.2.	погашение (-)	-64 993 042,8	-64 993 042,8	0,0
2.	Бюджетные кредиты, в том числе:	-2 253 114,6	-2 722 594,6	-469 480,0
2.1.	Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	41 170 992,7	41 170 992,7	0,0
2.1.1.	Привлечение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	1 170 992,7	1 170 992,7	0,0
2.1.2.	Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	40 000 000,0	40 000 000,0	0,0
2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе	-43 424 107,3	-43 893 587,3	-469 480,0
2.2.1.	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов РФ для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ	-1 280 000,0	-1 546 700,0	-266 700,0
2.2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-419 708,1	-419 708,1	0,0
2.2.3.	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов РФ для погашения долговых обязательств субъекта РФ в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта РФ и кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций,	-658 357,0	-658 357,0	0,0

² Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 (далее – Правила реструктуризации № 1531, Правила реструктуризации).

³ Правила проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1029 (Правила реструктуризации № 1029, Правила реструктуризации).

№	Наименование	Закон о бюджете № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение
	иностраных банков и международных финансовых организаций			
2.2.4.	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ, возврат которых осуществляется субъектом РФ	-851 676,0	-1 054 456,0	-202 780,0
2.2.5.	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, возврат которых осуществляется субъектом РФ)	-150 218,7	-150 218,7	0,0
2.2.6.	Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	-40 000 000,0	-40 000 000,0	0,0
2.2.7.	Погашение специальных казначейских кредитов	-64 147,5	-64 147,5	0,0
3.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	117 889,4	49 185,0	-68 704,4
3.1.	Увеличение (+)	-425 117 027,2	-425 663 404,9	-546 377,7
3.2.	Уменьшение (-)	425 234 916,6	425 712 589,9	477 673,3
4.	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	856 249,8	856 249,8	0,0

Объем источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрен на прежнем уровне в сумме 25 239 383,8 тыс. руб.

Привлечение бюджетных кредитов в Законопроекте на 2025 год планируется оставить без изменений в сумме 41 170 992,7 тыс. руб. При этом в текущем финансовом году планируется увеличить погашение бюджетных кредитов на 469 480,0 тыс. руб. до 43 893 587,30 тыс. руб. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов уменьшено на 68 704,4 тыс. руб.

Сложившее уменьшение источников финансирования дефицита областного бюджета в сумме 538 184,40 тыс. рублей планируется компенсировать за счет увеличения в указанной сумме привлечения кредитов от кредитных организаций.

Таким образом, в качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета на 2025 запланированы кредиты коммерческих банков. В то же время, КСП области отмечает снижение возможности использования данного инструмента в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета из-за сохраняющейся высокой ключевой ставки Банка России и сложной ситуации на финансовых рынках.

Так при плановом показателе привлечения кредитов кредитных организаций на 2024 год в сумме 49 986 085,6 тыс. руб., установленном Законом Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», фактическое привлечение кредитов коммерческих банков составило 8 300 000,0 тыс. рублей или 16,6%.

Пунктом 4 ст.11 Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам⁴. Указанная задолженность подлежит списанию в 2025 году в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2025 год.

⁴ За исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.09.2024 № 1307 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила реструктуризации № 1531, № 1029 в части переноса срока погашения двух третей задолженности по бюджетным кредитам с 2024 года на 2025 год.

Статьей 16 Федерального закона от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 419-ФЗ) предусмотрено право Правительства РФ по списанию двух третей задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, (далее – задолженность по бюджетным кредитам) за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на:

- финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов,
- на пополнение остатка средств на едином счете бюджета,
- по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения.

Условием списания является целевое направление субъектом РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты, включая компенсацию недопоступающих доходов, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу.

При этом субъект РФ не осуществляет погашение в 2025-2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет в 2025-2029 годах высвобождаемые средства на реализацию инфраструктурных проектов⁵ в порядке, установленном Правительством РФ.

Не менее половины высвобождаемых средств субъект РФ обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах) (ч.8 ст.16 Закона № 419-ФЗ).

Погашение одной трети задолженности по бюджетным кредитам осуществляется субъектами РФ, исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по бюджетному кредиту, в период с 2025 по 2036 год включительно. За пользование средствами федерального бюджета взимается плата в размере 0,1 % годовых, начисляемая на остаток задолженности по бюджетным кредитам.

Обязательства субъекта РФ, подлежащие включению в дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета бюджетных кредитов, устанавливаются Правительством РФ с учетом следующих ограничений за 2025-2039 годы:

- объем дефицита бюджета субъекта РФ на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

⁵ Средства направляются на инфраструктурные проекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах), на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, на реализацию новых инвестиционных проектов, на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта РФ, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, а также на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов РФ, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов.

- общий объем государственного долга субъекта РФ в рамках задолженности по рыночным заимствованиям (по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций) на уровне не более 25 % общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

При расчете показателей дефицита бюджета субъекта РФ и государственного долга субъекта РФ (муниципального долга) учитываются возможности их превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В случае не направления субъектом РФ высвобождаемых средств на вышеуказанные цели в период с 2025 по 2029 год включительно две трети задолженности по бюджетным кредитам, за исключением фактического объема направленных высвобождаемых средств, подлежат погашению ежегодно равными долями в период с 2030 по 2039 год включительно.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 22.11.2024 № 12/11/10/10/10 к соглашениям⁶ о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области, а также дополнительным соглашением от 22.11.2024 № 4 к соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1036 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ, с ноября 2024 года на ноябрь 2025 год перенесено погашение двух третей задолженности по бюджетным кредитам в сумме 469 480,0 тыс. руб. с сохранением процентной ставки по ним в размере 0,1% годовых.

В ходе анализа выписок из долговой книги Иркутской области, размещенных на сайте министерства финансов Иркутской области, КСП области, установлено, что объем задолженности, подлежащей погашению в 2024 году и перенесенной на 2025 год составляет 469 446,7 тыс. рублей, что на 33,3 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного Законопроектом.

Данное отклонение связано с объемом, отраженным по строке «Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации». В выписке из долговой книги Иркутской области на 01.01.2025 объем погашения указанного бюджетного кредита на 2025 год составляет 1 545 666,7 тыс. руб., тогда как в Законопроекте 1 546 700,0 тыс. руб., что требует корректировки.

Правительством РФ до настоящего времени не разработан порядок реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам. Соответственно списание двух третей задолженности и направление высвободившихся средств на финансирование инфраструктурных проектов возможно после принятия Правительством РФ порядка реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам и внесения соответствующих изменений в Правила реструктуризации № 1531, № 1029.

КСП области отмечает, что в Законопроекте объем расходов на обслуживание долга на 2025 год не скорректирован и оставлен на уровне 3 354 237,3 тыс. руб., несмотря на то, Законопроектом предусмотрено увеличение объема заимствований по коммерческим кредитам на сумму 538 184,4 тыс. руб. и перенос погашения платежей по бюджетным кредитам с 2024 на 2025 год в сумме 469 480,0 тыс. руб.

⁶ Соглашения от 27.07.2015 № 01-01-06/06-117, от 01.10.2015 № 01-01-06/06-162, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-28, от 05.08.2016 № 01-01-06/06-146, от 17.04.2017 № 01-01-06/06-127, от 14.09.2017 № 01-01-06/06-244.

Проанализировав приложение № 3 к Законопроекту, предусматривающее внесение изменений в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, КСП области отмечает что данные по привлечению и погашению бюджетных и коммерческих кредитов в 2025 году соответствуют данным отраженным по соответствующим источникам финансирования дефицита областного бюджета Приложения № 4 к Законопроекту, предусматривающему внесение изменений в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год. Вместе с тем, установлено, что в заголовке граф таблицы имеются технические ошибки в части указания текущего года и планового периода.

Также в связи с изменением программы заимствований на 2025 год и плановый период и уточнением фактического объема государственного долга на 01.01.2025 в сумме 35 560 841,0 тыс. руб. Законопроектом предусмотрено снижение верхнего предела государственного долга по состоянию на 1 января 2026 года до уровня 59 894 790,0 тыс. руб., что на 11 161 848,9 тыс. руб. или на 16,0 % ниже по сравнению с верхним пределом, установленным Законом о бюджете №119-ОЗ.

6. Экспертиза текстовой части Законопроекта

Как указано в пояснительной записке, Законопроектом, в том числе, предусмотрена корректировка отдельных текстовых статей, связанная с изменением финансовых показателей, а также принятием Федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признанием утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Экспертизой, в частности, установлено:

1. В действующем п. 22 ч. 1 ст. 24 Закона о бюджете № 119-ОЗ установлено, что в 2025-2027 годах за счет средств областного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пп. 6-8.1 ст. 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях: создания объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Абзацем четвертым п. 4 ч. 1 ст. 18 Закона о бюджете № 119-ОЗ установлено, что эти средства (на создания объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов) подлежат казначейскому сопровождению.

Законопроектом учтены положения п. 2 ст. 242.27 БК РФ, согласно которому казначейскому сопровождению не подлежат средства, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг: в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Учитывая изложенное, предоставление за счет средств областного бюджета субсидий, грантов в форме субсидий, предоставляемые в соответствии со ст. 78 и ст. 78.1 БК РФ на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов не будут подлежать казначейскому сопровождению.

В связи с чем, абзац четвертый п. 4 ч. 1 ст. 18 Закона о бюджете № 119-ОЗ Законопроектом предлагается признать утратившим силу.

2. Законопроектом учтены концептуальные особенности казначейского сопровождения контрактов в 2025 году, установленные в ч. 2.1 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», введенные Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

По аналогии с Федеральным законом № 367-ФЗ в ст. 18 устанавливаются особенности, что в 2025 году при казначейском сопровождении средств перечисление авансовых платежей по контрактам (договорам), указанным в пп. 3, 5, 6 ч. 1 указанной статьи, заключаемым в целях приобретения строительных материалов и оборудования, затраты на приобретение которых включены в проектную документацию на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), капитальный ремонт объектов капитального строительства, осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, на расчетные счета, открытые поставщикам по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях, на основании перечня строительных материалов и оборудования, включенных в проектную документацию на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), капитальный ремонт объектов капитального строительства, представленного в Управление Федерального казначейства по Иркутской области в порядке и по форме, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Порядок перечисления в 2025 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях установлен Постановлением Правительства РФ от 11.12.2024 № 1752.

При этом в ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ также установлены особенности, что в 2025 году при казначейском сопровождении средств, предоставляемых на основании контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), заключенных бюджетными и автономными учреждениями, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве), определенных в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете или в соответствии с иными федеральными законами, действовавшими до дня вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», применяются положения ч. 2, 2.1 и 3 указанной статьи.

Статью 18 Закона о бюджете № 119-ОЗ предложено дополнить ч. 3 следующего содержания «Установить, что в 2025 году при казначейском сопровождении средств перечисление авансовых платежей по контрактам (договорам), указанным в пунктах 3, 5, 6

части 1 настоящей статьи, заключаемым в целях приобретения строительных материалов и оборудования, затраты на приобретение которых включены в проектную документацию на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), капитальный ремонт объектов капитального строительства, осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчикам по таким контрактам (договорам) в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, на расчетные счета, открытые поставщикам по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях, на основании перечня строительных материалов и оборудования, включенных в проектную документацию на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), капитальный ремонт объектов капитального строительства, представленного в Управление Федерального казначейства по Иркутской области в порядке и форме, которые установлены Правительством Российской Федерации». Однако предлагаемые изменения не в полной мере соответствуют подходам, установленным в Федеральном законе № 367-ФЗ.

В связи с этим предлагаем доработать проектируемую ч. 3 ст. 18 либо дополнить ст. 18 ч. 4, предусматривающую дополнительные условия, что в 2025 году при казначейском сопровождении средств, предоставляемых на основании контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), заключенных бюджетными и автономными учреждениями, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, определенных в соответствии с законами области об областном бюджете или в соответствии с иными областными законами, действовавшими до дня вступления в силу Закона области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», применяются положения ч. 3 ст. 18 (по аналогии с Федеральным законом № 367-ФЗ, ч. 4 ст. 15).

Основные выводы:

1. Разработка Проекта закона обусловлена корректировкой отдельных параметров Закона Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», связанной с необходимостью отражения расходов, уточнение которых невозможно осуществить через изменение сводной бюджетной росписи областного бюджета.

При этом Законопроектом не в полном мере учтены принятые и неисполненные бюджетные обязательства областного бюджета за 2024 год, совокупный объем которых составил более 13 млрд руб.

2. Структура и содержание Законопроекта соответствуют п. 3 ст. 184.1 БК РФ. Одновременно с Законопроектом представлена оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, что согласуется с ч. 3 ст. 27 Закона о бюджетном процессе.

По результатам экспертизы Законопроекта подтверждается соблюдение требований и ограничений, установленных по: сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ); объему государственного долга (ст. 107 БК РФ); расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ); перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ).

3. Общий объем доходов областного бюджета предлагается увеличить на 2025 год на 8 193,3 тыс. руб. и утвердить его в размере 291 336 576,0 тыс. руб. за счет доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (остатки субсидий на переселение граждан из

аварийного жилищного фонда Иркутской области).

Расходы областного бюджета на 2025 год планируется увеличить на 8 193,3 тыс. руб. и утвердить в сумме 316 575 959,8 тыс. руб. Предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления, и расходов на исполнение исковых требований к казне Иркутской области.

Размер дефицита областного бюджета на 2025 год сохранен на уровне, утвержденном Законом о бюджете № 119-ОЗ, в размере 25 239 383,8 тыс. руб. (9,8% от объема доходов областного без учета безвозмездных поступлений). Размер дефицита, отраженный в Законе о бюджете № 119-ОЗ, находится в пределах допустимого размера, определенного в соответствии со ст. 92.1 БК РФ и Правилами реструктуризации.

4. Законопроектом корректируется объем бюджетных ассигнований по 5 из 25 государственных программ: ГП «Социальная поддержка населения» (+ 1 489,4 тыс. руб.); ГП «Развитие культуры» (+76 614,9 тыс. руб.); ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (+449 624,7 тыс. руб.); ГП «Доступное жилье» (+172 681,5 тыс. руб.); ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (- 692 217,3 тыс. руб.).

5. Законопроектом предлагается исключить бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом о бюджете № 119-ОЗ на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения на 2025 год в сумме 700 000 тыс. руб. Причины исключения иных МБТ на поощрение в пояснительной записке к Законопроекту не указаны.

6. В качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета Законопроектом на 2025-2027 годы запланированы кредиты коммерческих банков, несмотря на снижение возможности использования данного инструмента в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета из-за сохраняющейся высокой ключевой ставки Банка России и сложной ситуации на финансовых рынках.

7. Законопроектом предусмотрено увеличение погашения бюджетных кредитов в 2025 году в сумме 469 480,0 тыс. руб. в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 22.11.2024 № 12/11/10/10/10/10 к соглашениям о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области, а также дополнительным соглашением от 22.11.2024 № 4 к соглашению от 14.12.2020 №01-01-06/06-1036 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ с сохранением процентной ставки по ним в размере 0,1% годовых.

8. В текстовой части Законопроекта не в полном объеме учтены изменения федерального законодательства (Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ, Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ). В связи с чем проектируемую ч. 3 ст. 18 Закона о бюджете № 119-ОЗ предлагается доработать либо предусмотреть отдельную ч. 4 ст. 18, содержащую дополнительные условия по аналогии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ.

9. По результатам экспертизы установлены многочисленные технические ошибки в тексте Законопроекта, приложениях и пояснительной записки к Законопроекту.

9.1. В абзаце 4 пункта 1 статьи 1 Законопроекта неверно указан объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2025 год. В Законопроекте указано уменьшение с 117 953 709,8 тыс. руб. до 117 952 630,6 тыс. руб. или на 1 079,2 тыс. руб., должно быть указано снижение до 117 952 631,0 тыс. руб. или на 1 078,8 тыс. руб. (отклонение составляет 0,4 тыс. руб.).

9.2. По строке «Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры», необходимо указать сумму 5 049 155,5 тыс. руб. с учетом изменений в сумме 76 615,0 тыс. руб. (Законом о бюджете № 119-ОЗ предусмотрено 4 972 540,5 тыс. руб., Законопроектом – 5 049 155,4 тыс. руб., при этом отклонение составляет 76 614,9 тыс. руб.).

9.3. В пояснительной записке к Законопроекту имеются неточности в части отражения объема бюджетных ассигнования (Таблица 1. Изменение государственных программ Иркутской области, стр. 4; текстовая часть, стр. 5). В столбце «Проект» отражен объем расходов госпрограмм, утвержденный действующей редакцией Закона о бюджете № 119-ОЗ. В столбце «Отклонение» по государственной программе Иркутской области «Развитие культуры» указано значение «76 615,0» вместо «76 614,9» (Закон о бюджете № 119-ОЗ – 4 972 540,5 тыс. руб., Законопроект – 5 049 155,4 тыс. руб.).

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Ю.Б. Махтина, заместитель председателя КСП области К.С. Корень, аудиторы КСП области Е.Г. Петрова, Ж.Н. Чиркова, аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина