

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет строительству и дорожному хозяйству

РЕШЕНИЕ

16.01.2025

№ 10/ 57 -р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета
по строительству и дорожному хозяйству
Законодательного Собрания
Иркутской области за 2024 год

Заслушав отчет председателя комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области о деятельности комитета за 2024 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области за 2024 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области за 2024 год.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин

ОТЧЕТ

о работе комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области за 2024 года

1. Цели и задачи, стоявшие перед комитетом и их реализация в законотворческой деятельности:

Комитет по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, планом законопроектных работ Иркутской области на 2024 года, планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2024 года, планом работы комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области на 1, 2, 3, 4 квартал 2024 года.

Основным направлением деятельности комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области является:

- строительство;
- жилищно-строительные кооперативы;
- дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения;
- архитектура, градостроительство;
- благоустройство;
- цены в строительстве, дорожной деятельности.

2. Количество проведенных заседаний – 14, в том числе 1 совместный;

3. Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях – 44;
из – них количество внесенных на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области – 6;

4. Количество законопроектов, принятых в окончательном чтении и направленных Губернатору Иркутской области для обнародования – 3;

5. Информация о проведенных мероприятиях:

- 25.01.2024 г. проведено совещание совместно с комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетной палатой Иркутской области, с целью выработки рекомендаций Правительству Иркутской области определить дополнительные источники формирования дорожного фонда Иркутской области.

Подготовлен проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об увеличении доходов дорожного фонда Иркутской области», рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) провести анализ доходов, формирующих дорожный фонд Иркутской области, в целях прогнозирования перспектив развития транспортной

инфраструктуры Иркутской области и совершенствования перечня доходов, формирующих дорожный фонд Иркутской области;

2) проработать вопрос об использовании дополнительных источников формирования дорожного фонда Иркутской области, в частности:

- доходов областного бюджета в размере не менее 1 процента от прогнозируемого объема поступлений налога на прибыль организаций;

- доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- платы по договорам аренды земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- доходов от платных услуг, оказываемых государственными учреждениями Иркутской области, осуществляющими деятельность в сфере дорожного хозяйства;

3) рассмотреть вопрос о разработке для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области», предусматривающего совершенствование и расширение перечня доходов дорожного фонда Иркутской области в целях увеличения его объема.

Постановление Законодательного Собрания Иркутской области «Об увеличении доходов дорожного фонда Иркутской области» № 9/24-ЗС принято 26 марта 2024 года на 9 сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

- 18.01.2024, 30.01.2024 проведено совещание по рассмотрению вопроса «Об осуществлении весового и габаритного контроля автомобильных транспортных средств на территории Иркутской области, а также о реализации системы дистанционного контроля и мониторинга безопасности объектов внутреннего водного транспорта и транспортной инфраструктуры озера Байкал». В совещании приняли участие представители Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

По итогам совещания рекомендовано:

- Федеральной службе по надзору в сфере транспорта рассмотреть возможность создания ЦАФАП на территории Иркутской области.

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (Лобанов М.А.) во взаимодействии с заместителем начальника МТУ по СФО Ространснадзора (Цукановым А.М.):

- рассмотреть переданные А.И. Забурденко документацию и проекты соглашений, представить предложения в план мероприятий («Дорожную карту») по реализации проекта дистанционного мониторинга и контроля в Правительство Иркутской области, и (или) комитет по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области (направить предложения в копии в Ространснадзор).

Срок: до 20.03.2024.

- инициировать рассмотрение предложений в план мероприятий («Дорожную карту») по реализации проекта дистанционного мониторинга и контроля на заседании Правительства Иркутской области, и (или) комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области.

- заместителю начальника МТУ по СФО Ространснадзора (Цуканову А.М.):

- обеспечить представление в министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области предложения по реализации внедрения КИС МРТ на внутренних водных путях Иркутской области и на озере Байкал, включая очередность установки камер дистанционного мониторинга, места расположения камер, статистической информации о нарушениях законодательства Российской Федерации в области внутреннего водного транспорта и ожидаемые результаты (социальный эффект) от внедрения КИС МРТ в эксплуатацию.

Срок до 06.08.2024.

20.03.2024 от министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области получена информация о том, что в здании ОГКУ «Дирекция автодорог» оборудован кабинет для двух сотрудников МТУ Ространснадзора по СФО для работы ЦАФАП.

- 19.03.2024 на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об опыте создания парков для семейного отдыха в Иркутской области в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

Принято решение рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области:

- рассмотреть возможность разработки и реализации проектов обустройства парков семейного отдыха;

- в целях реализации проектов создания парков семейного отдыха привлекать разные механизмы и программы: Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», в том числе – участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, Народные инициативы, Инициативные проекты, Комплексное развитие сельских территорий, муниципальные программы благоустройства, средства частных инвесторов;

- на территории действующих парков предусматривать проведение культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий.

25.03.2024 вопрос «Об опыте создания парков для семейного отдыха в Иркутской области в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» рассмотрен на заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области.

- 19.03.2024 проведено совещание по обращению генерального директора АО «Международный Аэропорт Иркутск» Скубе А.О. по вопросу «О содействии в осуществлении мероприятий по капитальному ремонту и содержанию автомобильной дороги, идущей после автомобильной дороги с кадастровым номером 38:36:000024:10952 до грузового терминала Международного аэропорта Иркутск». По итогам совещания направлены запросы в министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, в администрацию Иркутского района, по результатам рассмотрения получены ответы, о том, что капитальный ремонт дороги будет выполнен после подготовки проектной документации.

16.08.2024 проведено повторное совещание. По итогам совещания подготовлен протокол. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, администрации Иркутского района, другим заинтересованным лицам рекомендовано дополнительно проработать вопрос по бесхозному участку автомобильной дороги и провести работы по капитальному ремонту и содержанию автомобильной дороги, идущей после автомобильной дороги с кадастровым номером 38:36:000024:10952 до грузового терминала Международного аэропорта Иркутск, в 2025 году.

- 29.03.2024 проведено совещание совместно с комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области на тему: «О проблемах использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области и дорожных фондов муниципальных образований Иркутской области», по результатам совещания рекомендовано:

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области предоставить информацию об объеме неисполненных средств по итогам 2023 года, предусмотренных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту дорог в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», с указанием соответствующих объектов.

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области:

Принять меры по устранению замечаний Контрольно-счётной палаты, обозначенных в заключении от 16.02.2024 № 01/1-ЭАМ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения фонда за январь-декабрь 2023 года», при исполнении в 2024 году дорожного фонда Иркутской области и дорожных фондов муниципальных образований Иркутской области.

- комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству совместно с комитетом по строительству и дорожному хозяйству:

Продолжить работу по мониторингу использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области и дорожных фондов муниципальных образований Иркутской области и организовать повторное совещание по данному вопросу.

- 17.05.2024, 27.05.2024 проведено совещание по обращению председателя Думы Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения)

Нориной Л.А. с просьбой оказать содействие в решении вопроса передвижения транспортных средств, предназначенных для перевозки твердых коммунальных отходов, из г. Усть-Кута к полигону ТБО через пункт весового и габаритного контроля без нарушения требований к движению по автомобильным дорогам общего пользования тяжеловесной техники.

По итогам совещания рекомендовано:

Правительству Иркутской области организовать совещание с участием депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, представителей региональных операторов, осуществляющих перевозки твердых коммунальных отходов, и всех заинтересованных лиц в целях выработки путей решения проблемы, связанной с запретом на движение по автомобильным дорогам общего пользования тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми (в том числе транспортных средств региональных операторов, осуществляющих перевозки твердых коммунальных отходов).

В мае 2024 года председатель комитета по строительству и дорожному хозяйству Иркутской области посетил Государственную Думу Федерального Собрания РФ, где обсудил проблему, связанную с невозможностью использования имеющейся в Иркутской области специальной техники по перевозке твердых коммунальных отходов (мусоровозов) по причине превышения у таких транспортных средств без груза допустимой нагрузки на его заднюю ось, установленной Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом. В качестве варианта решения данного вопроса было предложено внести изменения в Федеральный закон № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнив перечень исключений к запрету, установленному частью 2 статьи 31 на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств, осуществляющих перевозки твердых коммунальных отходов, положениями, позволяющими осуществлять перевозку твердых коммунальных отходов без специальных разрешений.

22.07.2024 года от Правительства Иркутской области получена информация о необходимости детальной проработки данного вопроса и изучения имеющегося опыта на территории Российской Федерации. В связи с чем, министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области подготовлены и направлены запросы в ассоциацию территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР» и ассоциацию по обращению с твердыми коммунальными отходами «Чистая страна» о возможных путях решения данного вопроса с учетом опыта субъектов Российской Федерации. Согласно полученному ответу от ассоциации по обращению с твердыми коммунальными отходами «Чистая страна» единственным путем решения является внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части нераспространения положений статьи 31 на транспортные средства, осуществляющие перевозки ТКО, соответствующие предложения направлены в Правительство Российской Федерации. Кроме того, 4 июля 2024

года состоялось совещание под руководством Председателя Правительства Иркутской области по рассматриваемому вопросу с участием представителей Правительства Иркутской области, мэра Усть-Кутского муниципального образования, регионального оператора, осуществляющего вывоз ТКО на территории Иркутской области, и иных заинтересованных лиц. По результатам совещания даны поручения, определены ответственные исполнители и установлены сроки исполнения поручений. Данный вопрос и пути возможного разрешения находятся на контроле Правительства Иркутской области.

29.11.2024 года от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации получена информация о том, что принят в первом чтении проект федерального закона № 742012-8 «О внесении изменения в статью 62 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о внесении дополнений в статью 62 следующего содержания: «До 1 января 2028 года допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на десять процентов превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось».

- 27.05.2024 на заседании комитета рассмотрен вопрос «О строительстве модульных и быстровозводимых объектов социальной сферы Иркутской области».

Принято решение предложить Правительству Иркутской области продолжить реализацию комплекса мер по развитию модульного строительства (в случае, если предусмотренные законодательством лицензионные требования к соответствующей организации допускают наличие в ее составе некапитальных строений и сооружений) гаражей, санитарных узлов, пищеблоков, спортивных залов и других вспомогательных строений, сооружений образовательных организаций, а также по применению быстровозводимого строительства зданий, строений, сооружений с применением типовых проектов и решений по строительству зданий, строений, сооружений в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и социальной поддержки на территории Иркутской области.

28.05.2024 г. вопрос «О строительстве модульных и быстровозводимых объектов социальной сферы Иркутской области рассмотрен на заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области.

28.11.2024 г. поступил ответ Правительства Иркутской области о направлении в адрес Правительства Российской Федерации предложений в целях развития модульного строительства. Дополнительно Правительство Иркутской области проинформировало, что профильными министерствами Иркутской области реализуются объекты из модульных конструкций в качестве объектов движимого имущества. На территории Иркутской области уже

реализованы объекты с применением модульных конструкций, в том числе ФАПы, врачебные амбулатории, школа-сад в с. Алыгджер.

- 31.05.2024, 06.06.2024 проведено совещание по обращению главы Среднинского городского поселения Усольского муниципального района Иркутской области Семеновой М.А. по вопросу оказания содействия по завершению капитального ремонта Гарнизонного Дома Офицеров в р.п. Средний Усольского района.

По итогам совещания, в целях размещения заявки на аукцион на поиск подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта заказчику необходимы лимиты бюджетных обязательств для обеспечения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), рекомендовано:

администрации Среднинского городского поселения, Усольского муниципального района Иркутской области (М.А. Семеновой) рассмотреть возможность увеличения финансирования контракта на капитальный ремонт здания ГДО расположенного по адресу: Иркутская область, Усольский район, р.п. Средний, 11а за счет средств местного бюджета.

24.06.2024 проведен аукцион на поиск подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта.

- 21.06.2024 проведено выездное совещание по обращению жителей улицы Зеленая и переулка Светлый микрорайона Сергиев Посад р.п. Маркова с просьбой оказать содействие в решении следующих вопросов:

- принять меры по обеспечению безопасности всех участников дорожного движения по улице Зеленой и переулку Светлому микрорайона Сергиев Посад;

- организовать альтернативный проезд автотранспорта для жителей соседних поселков (Николов Посад, Ново-Иркутский, Ново-Мельниково, Березовый), близлежащих ЖК и садоводств;

- обеспечить нормативное состояние автомобильных дорог на улице Зеленой и в переулке Светлый микрорайона Сергиев Посад.

По итогам совещания рекомендовано:

администрации Марковского муниципального образования принять следующие меры:

- рассмотреть возможность организации альтернативного автомобильного объезда по дороге (вдоль теплотрассы), согласовав с органами Госавтоинспекции и приведя в нормативное состояние;

- установить дорожный знак "Движение грузовых автомобилей запрещено" на улице Зеленой и в переулке Светлом;

- на период ремонта дороги на улице Березовой поддерживать дорогу на улице Зеленой и в переулке Светлом в нормативном состоянии;

- после завершения ремонта дороги на улице Березовой привести дорогу на улице Зеленой и в переулке Светлом в нормативное состояние;

- организовать повторное выездное совещание с участием заинтересованных лиц и жителей 10 июля 2024 года в 10:00 по адресу: р.п. Маркова, микрорайон Сергиев Посад, ул. Березовая, 76/1 (здание автомойки).

10.07.2024 проведено повторное выездное совещание с участием

заинтересованных лиц и жителей по адресу: р.п. Маркова, микрорайон Сергиев Посад, ул. Березовая, 76/1 (здание автомойки).

По итогам совещания рекомендовано:

администрации Марковского муниципального образования принять следующие меры:

- установить запрещающий дорожный знак «Ограничение максимальной скорости» на улице Зеленой и в переулке Светлом, убрать информационный дорожный знак «Направление объезда» на улице Зеленой и в переулке Светлом.

22.07.2024 проведено совещание «О предварительном рассмотрении проекта закона Ио «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Ио».

По итогам совещания рекомендовано:

- при необходимости провести повторное совещание после формирования прокуратурой Иркутской области позиции о необходимости принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области» с учетом информации, полученной от Правительства Иркутской области.

24.09.2024 проведено совещание «Об использовании денежных средств дорожного фонда на содержание паромных переправ». По итогам совещание принято решение передать вопрос о содержании паромных переправ для дальнейшей работы в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

6. Депутатские и парламентские запросы, находившиеся на контроле комитета, их содержательная характеристика и результаты их рассмотрения в указанный период:

1) Парламентский запрос Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. «О критической ситуации в городе Усолье-Сибирское, связанной с угрозой срыва реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки в городе Усолье-Сибирское (далее – КРТ).

Реализация КРТ осуществляется акционерным обществом Специализированный застройщик «Строительная корпорация Иркутской области» (далее – застройщик), единственным акционером которого является Иркутская область.

В целях реализации решения о КРТ необходимо расселить 40 многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, (16637 кв.м.), из которых 18 многоквартирных домов признаны аварийными и подлежащими сносу до 1 января 2017 года (7 455,12 кв.м.).

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, застройщиком должно осуществляться до декабря 2022 года – 1 блок-секция (1355,99 кв.м.), до декабря 2023 года – 5 блок-секций (5 761,18 кв.м), до декабря 2024 года – 5 блок-секций (7 120 кв.м).

Вместе с тем, сроки завершения ввода в эксплуатацию жилых помещений не соблюдаются, 1 блок-секция еще в стадии строительства и не введена в эксплуатацию, строительство 2 блок-секции не начато. График расселения граждан из аварийного жилищного фонда застройщиком не соблюдается.

Кроме того, необходимо отметить, что распоряжением Правительства Иркутской области от 3 мая 2023 года № 315-рп были внесены изменения в Перечень мероприятий, необходимых для осуществления решения о комплексном развитии территории жилой застройки в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское», согласно которым из КРТ исключено около 5 тысяч кв. м. жилой площади аварийного жилищного фонда, признанного таковыми до 1 января 2017 года.

Таким образом, Правительство Иркутской области не выполнило свои обязанности по переселению из аварийного жилищного фонда, и перекладывает ответственность, за невыполнение государственной программы на администрацию города Усолье-Сибирское. Учитывая оставшийся срок (до конца 2024 года), администрация г. Усолье-Сибирское не обладает возможностью реализовать данные мероприятия при полном отсутствии необходимой для строительства документации.

При таком подходе к реализации КРТ на территории города Усолье-Сибирское имеются опасения в неисполнении региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 – 2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2019 года № 270-пп (далее – региональная адресная программа), в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда до конца 2024 года в городе Усолье-Сибирское.

Также возможен риск неосвоения бюджетных средств, предоставленных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 603 193 759, 2 руб.

02.05.2024 Заместителю Председателя Правительства Иркутской области Писареву П.В. направлен запрос о предоставлении информации по парламентскому запросу Законодательного Собрания Иркутской области Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. «О критической ситуации в городе Усолье-Сибирское, связанной с угрозой срыва реализации региональной адресной программы переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

25.06.2024 г. получен ответ Правительства Иркутской области о том, что по состоянию на 20 июня 2024 года в рамках Программы в г. Усолье-Сибирском расселено 3,55 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда (65 помещений/семей), в котором проживают 186 человек.

Остаток к расселению - 11,15 тыс. кв. м., в котором проживают 620 человек (198 помещений/семей), из них законтрактовано - 6,62 тыс. кв. м:

муниципальный контракт на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем - 5,32 тыс. кв. м;

комплексное развитие территории - 1,30 тыс. кв. м.

Остаток, подлежащий к законтрактованию путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке и предоставления выкупной стоимости - 4,53 тыс. кв. м.

Решение о КРТ жилой застройки в г. Усолье-Сибирском со сроком реализации до 2031 года в отношении земельного участка общей площадью 11,04 га с градостроительным потенциалом 43,96 тыс. кв. м жилья принято распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп (далее - Решение о КРТ).

В соответствии с Решением о КРТ планировалось к переселению 40 многоквартирных домов (далее - МКД), из них: 18 МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу до 1 января 2017 года, общей площадью подлежащих расселению жилых помещений 7 455,12 кв. м; 22 МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года, общей площадью подлежащих расселению жилых помещений 9 181,88 кв. м.

Во избежание срыва реализации этапа 2023-2024 годов региональной адресной программы Правительством Иркутской области предложено администрации г. Усолье-Сибирское (далее - администрация) расселить аварийные дома собственными силами.

Учитывая низкие темпы строительства МКД на территории КРТ, обусловленные отсутствием свободных денежных средств у АО СЗ «СКИО», а также имеющимися сложностями в обеспечении строящихся МКД инженерной инфраструктурой в целях своевременного расселения Правительством Иркутской области совместно с администрацией принято решение о внесении изменений в Решение о КРТ в части уточнения расселяемого АЖФ, признанного таковым до 1 января 2017 года, в этапах:

2 295,56 кв. м - в рамках принятого Решения о КРТ в соответствии с Перечнем мероприятий, необходимых для осуществления реализации решения о КРТ в г. Усолье-Сибирском, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 5 мая 2023 года № 315-рп.

5 159,56 кв. м. - в рамках региональной адресной программы способами, предусмотренными пунктом 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ (строительство МКД, приобретение жилых помещений на вторичном и первичном рынке, выплата возмещений собственникам).

На текущий момент мероприятие по переселению АЖФ, признанного таковым после 1 января 2017 года, не обеспечено финансированием.

В настоящее время Правительством Иркутской области организовано взаимодействие с администрацией по оказанию консультационно-методологической помощи в рамках реализации вопросов по КРТ в г. Усолье-Сибирском.

Парламентский запрос находится в работе комитета.

2) Парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. «О развитии социальной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области, на территориях которых расположены местные военные гарнизоны».

Современные условия необходимости защиты суверенитета и территориальной целостности страны диктуют необходимость особого отношения к уровню обеспечения прав военнослужащих и членов их семей в местах расположения местных военных гарнизонов, в том числе права на образование, свободный доступ к физической культуре и спорту, права детей на всестороннее развитие. Реализация указанных прав возможна только в условиях нормативного состояния объектов социальной инфраструктуры.

Характерной тенденцией развития местных военных гарнизонов является передача земель и социальных объектов, ранее являвшихся федеральной собственностью, в имущественную казну органов местного самоуправления, у которых, в свою очередь, отсутствуют собственные достаточные финансовые возможности для обеспечения потребности военных гарнизонов в объектах социальной инфраструктуры. При этом существующая система региональных отраслевых рейтингов дополнительно замедляет процесс софинансирования за счет средств областного бюджета необходимых мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции и строительству социальных объектов гарнизонов.

Учитывая изложенные обстоятельства, усматривается необходимость уделить особое внимание со стороны органов государственной власти вопросу обеспечения потребности военных гарнизонов в социальной инфраструктуре.

Наличие целого комплекса взаимосвязанных проблем в указанной сфере требует выработки единого системного программного подхода на долгосрочной основе. Основным преимуществом такого подхода является возможность приоритизации расходов областного бюджета по данному направлению. Усматривается, что обеспечить такую приоритизацию возможно посредством разработки и принятия обособленной государственной программы (подпрограммы). Данный подход обеспечит возможность формирования самостоятельных рейтингов среди военных городков вне существующих в настоящее время рейтингов социальных объектов, требующих капремонта и строительства (реконструкции) в остальных муниципальных образованиях Иркутской области.

В ряде регионов Российской Федерации решение вопроса об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации в развитии военных городков уже реализовано через отдельные программные механизмы. Например, в Московской области осуществляется строительство (реконструкция) объектов физической культуры и спорта на территории военных городков, а также проводятся первоочередные мероприятия по восстановлению объектов социальной и инженерной инфраструктуры военных городков в рамках реализации отдельных мероприятий государственных программ.

В целях оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в решении обозначенных задач считаем необходимым в рамках полномочий, предусмотренных законодательством, в том числе Бюджетным кодексом Российской Федерации, организовать разработку и утверждение

государственной программы (подпрограммы) Иркутской области, реализация которой позволит обеспечить потребности муниципальных образований Иркутской области, на территориях которых расположены местные военные гарнизоны, в объектах социальной инфраструктуры на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Правовым управлением по итогам рассмотрения ответа Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. на парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области «О развитии социальной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области, на территориях которых расположены местные военные гарнизоны» подготовлена информация о разъяснении использования новой системы управления с учетом принципов «продуктового подхода» при формировании государственных программ Иркутской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 утверждено Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации (далее – Положение), согласно которому установлены правила разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации. Указанным постановлением органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать нормы Положения, при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации. В Иркутской области порядок принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области, их формирования и реализации утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп.

Согласно Положению разработка и реализация государственных программ (комплексных программ) осуществляется исходя из следующих принципов:

а) обеспечение достижения национальных целей с учетом влияния мероприятий (результатов) государственных программ (комплексных программ) на достижение соответствующих показателей национальных целей;

б) обеспечение приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации, установленных документами стратегического планирования;

в) включение в состав государственной программы (комплексной программы) всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

г) обеспечение консолидации бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, оценки расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, направленных на реализацию государственной политики в соответствующих сферах и влияющих на выполнение запланированных в государственных программах (комплексных программах) мероприятий (результатов);

д) координация государственных программ (комплексных программ) с государственными программами субъектов Российской Федерации и 2 программами развития (иными программами) государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, влияющими на достижение показателей и выполнение мероприятий (результатов) государственных программ (комплексных программ);

е) учет показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и показателей национальных целей;

ж) закрепление должностного лица, ответственного за реализацию каждого структурного элемента государственной программы (комплексной программы);

з) обеспечение возможности маркировки в составе государственной программы мероприятий (результатов), соответствующих сферам реализации комплексных программ; и) однократность ввода данных при формировании государственных программ (комплексных программ) и их мониторинге и др.

Также Положением утверждены стратегические приоритеты, которые должны реализовываться при разработки государственной программы (комплексной программы) и включающих в себя:

а) оценку текущего состояния соответствующей сферы социальноэкономического развития Российской Федерации или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

б) описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы (комплексной программы);

в) задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления Российской Федерации;

г) задачи, определенные в соответствии с национальными целями;

д) задачи обеспечения достижения показателей социальноэкономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации, а также иные задачи в сферах реализации комплексных программ (для государственных программ).

Что касается использования принципа «продуктового подхода» то необходимо отметить, что законодательством понятие «продуктовый подход» не установлено. В общем понимании под продуктовым подходом понимается, что это способ выстраивания работы организации с фокусом на управление цепочкой создания продуктов таким образом, чтобы максимально эффективно удовлетворять потребности клиентов. Первыми использовать продуктовый подход стали IT-компании, в дальнейшем их опыт переняли маркетологи, управленцы, дизайнеры и специалисты из других сфер. Продуктовый подход находит свое применение также в сфере государственного и муниципального управления, где в деятельности органов 3 власти фокус управленческого внимания смещается с отдельных функций, например, по оказанию какой-либо государственной услуги на жизненные ситуации – решение конкретного

вопроса заявителя. То есть формируется продуктовая цепочка от подачи заявки до конечного результата (указанная информация была взята из открытых источников информации в сети интернет).

Парламентский запрос находится в работе комитета.

3) Парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области Зайцеву К.Б. «О ситуации в городе Усолье-Сибирское, связанной с аварийным состоянием зданий, в которых располагается Усольский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

На территории города Усолье-Сибирское на ул. Крупской расположен Усольский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». Здания филиала построены в 1850 году. На сегодняшний день здания не соответствуют требованиям технической безопасности и находятся в аварийном состоянии. Женское отделение психоневрологического диспансера закрыто, находится на консервации. На сегодняшний день психические заболевания занимают лидирующие позиции в общей структуре заболеваний среди населения, в связи с чем остро стоит вопрос о строительстве нового здания психоневрологического диспансера на территории города Усолье-Сибирское.

В 2021 году Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. проведено выездное совещание по вопросу социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское», на котором в том числе обсуждался вопрос о строительстве нового здания психоневрологического диспансера. Согласно п. 4.3.6 протокола вышеуказанного рабочего совещания № 06-28/21 от 19.01.2021 администрации города Усолье-Сибирское совместно с министерством здравоохранения Иркутской области поручено проработать вопрос по проектированию комплекса психоневрологической больницы на земельном участке с кадастровым номером 38:31:000004:101 с местоположением: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Крупской, общей площадью 30001 кв. м, с видом разрешенного использования «Здравоохранение 3.4.».

За период 2021 - 2022 гг. администрацией города Усолье-Сибирское проведены мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации, направленные на обеспечение возможности строительства психоневрологической больницы на указанном земельном участке, в том числе 2 на исключение объекта незавершенного строительства из границ земельного участка, обеспечение санитарно-защитной зоны, включая переселение жителей из признанного аварийным жилым домом, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Тургенева, 7. Данный жилой дом к декабрю 2024 года будет снесен.

10.07.2024 г. получен ответ Правительства Иркутской области о том, что медицинской организацией утверждено медико-техническое задание на строительство Усольского филиала на 70 коек. ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» определена предварительная сметная стоимость строительства, в том числе проектных и изыскательских работ на объект «Строительство Усольского филиала ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее - объект).

В соответствии с рейтингом приоритетности проектирования медицинских организаций Иркутской области (далее - Рейтинг), составленного на основании критериев отбора, утвержденных распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области 5 октября 2022 года № 2733-мр, проведение работ по проектированию объекта занимает 17 позицию.

Вопрос выделения финансирования на проектные работы объекта будет рассмотрен после обеспечения финансирования более приоритетных объектов здравоохранения.

В настоящее время проводятся мероприятия по определению земельного участка.

На 2024-2025 годы из областного бюджета предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта здания поликлиники медицинской организации по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Молотовая, 66.

Парламентский запрос находится в работе комитета.

Председатель комитета
по строительству и
дорожному хозяйству



В.Л. Побойкин