

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 17 февраля 2025 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и**  
**сельском хозяйстве**

**РЕШЕНИЕ**

**24 января 2025г.**

**№ 071/76 Р**

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

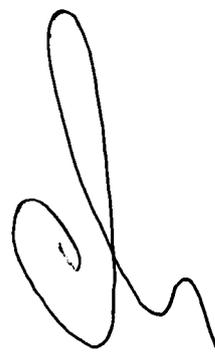
**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1425 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

С.Г. Гомбоев





Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1454
Дата:	25 11 2024

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 ноября 2024 года

№ 427-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра сельского хозяйства Иркутской области Сумарокова И.П.



И.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2641
Дата	25 11 2024 г.
на	05 листов, индекс 01-09

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБОРОТА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 69-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 28, т. 4, № 37; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 9, т. 1, № 14; 2016, № 33, т. 1; 2018, № 5; 2019, № 8; 2024, № 6) следующие изменения:

1) в статье 2:

в части 2:

после слов «района» дополнить словами «, муниципального округа»;

слова «Иркутском районном муниципальном образовании, Шелеховском районе» заменить словами «Иркутском муниципальном округе Иркутской области, Шелеховском муниципальном районе Иркутской области»;

в абзаце первом части 3 слова «муниципального района» в соответствующем падеже заменить словами «муниципальный район, муниципальный округ или городской округ» в соответствующем падеже;

2) в части 2 статьи 5:

пункт 1 после слова «поселением» дополнить словами «, муниципальным округом»;

в пункте 2 слова «муниципального района» в соответствующем падеже заменить словами «муниципальный район, муниципальный округ» в соответствующем падеже;

в пункте 3 слова «муниципального района» в соответствующем падеже заменить словами «муниципальный район, муниципальный округ» в соответствующем падеже;

3) в статье 9 после слов «муниципального района» дополнить словами «, муниципального округа»;

4) в статье 10:

в пункте 5 слова «муниципальному району (городскому округу)» заменить словами «муниципальному району, муниципальному округу, городскому округу»;

в пункте 6 слова «среднерайонного показателя» заменить словами «среднего показателя по муниципальному району, муниципальному округу, городскому округу».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан министерством сельского хозяйства Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия

Правовым основанием принятия проекта закона является статья 4 Федерального закона от 13 июня 2023 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 228-ФЗ).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 69-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (далее – Закон 69-оз) принят в целях исполнения полномочий Иркутской области, установленных Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Федеральным законом № 228-ФЗ в данный федеральный закон были внесены изменения в части интеграции в регулируемые отношения нового вида муниципальных образований – муниципальных округов.

Кроме того, вносятся изменения в части приведения в соответствие с уставами муниципальных образований наименования Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, Шелеховского муниципального района Иркутской области.

Также изменения в пункт 6 статьи 10 Закона 69-оз предлагается внести для установления единообразия применяемых описаний при указании на территориальное отнесение земельных участков в части фиксации их определенных характеристик.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Проектом закона предлагается внести изменения, корреспондирующие изменениям, внесенным Федеральным законом №228-ФЗ.

### 5. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 2 ноября 2009 года № 306/85-пп «Об утверждении Положения о порядке ведения перечня земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Иркутской области, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается».

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования.

Министерством сельского хозяйства Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона: положения, содержащие коррупциогенные факторы, отсутствуют.

Министр сельского хозяйства  
Иркутской области



И.П. Сумароков



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

[sobranie@irzs.ru](mailto:sobranie@irzs.ru)

26.12.2024 № 38/02-11550

На № исх. 4625 от 29.11.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1454 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного  
назначения в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 69-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «в», «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землей; природопользование; сельское хозяйство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 319-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В соответствии с частью 2 статьи 41 указанного Федерального закона полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» правовое регулирование отношений в области оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального

конституционного закона, федерального закона (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Воиноварского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

06.12.2024 №7/1-45-2024/13418-24-20250001

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (ПЗ-1454).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 8049  
Дата 09 12 2024 г.  
на 01 листах, индекс 01-29

Е.В. Симоненко  
,25-30-86

Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2024/13418-24-20250001



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222  
тел: (3952) 20-43-27;  
тел: (3952) 20-40-99

02.12.2024 г. № 1282/04-24

На № исх. 07-193/24 от 28.11.2024 г.

Председателю комитета по  
законодательству о  
природопользовании, экологии и  
сельском хозяйстве  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Гомбоеву С. Г.

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1454 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

С уважением,  
Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1454  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области»  
(далее – проект закона)

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 69-оз «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 69-оз) следующего характера:

- слова «Иркутском районном муниципальном образовании, Шелеховском районе» заменить словами «Иркутском муниципальном округе Иркутской области, Шелеховском муниципальном районе Иркутской области;

- установить для муниципальных округов, городских округов максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий;

- закрепить возможность преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения муниципальными округами, городскими округами в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области № 69-оз;

- определить необходимость и муниципального округа опубликовывать информацию об обороте земель сельскохозяйственного назначения, долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения;

- установить, что к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям могут быть отнесены и сельскохозяйственные угодья с кадастровой стоимостью, превышающей средний уровень по муниципальному округу более чем на 20 процентов, а также бал продуктивности которых выше среднего показателя по муниципальному округу более чем на 20 процентов.

3. На основании пунктов «в», «д», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, природопользования, земельное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочию органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления отнесено правовое

регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

На основании статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации, одной из форм такого преобразования является объединение муниципальных образований.

В рамках вышеуказанных федеральных норм принят Закон Иркутской области от 24 октября 2024 года № 83-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее – Закон Иркутской области № 83-ОЗ), которым объединены все поселения, входящие в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, и вновь образованное муниципальное образование наделено статусом Иркутского муниципального округа Иркутской области.

В соответствии со статьей 1 Устава Шелеховского района Шелеховское муниципальное образование Иркутской области входит в состав Иркутской области, наименование муниципального образования – Шелеховский муниципальный район Иркутской области.

Статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) закреплено, что законами субъектов Российской Федерации устанавливается максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района, муниципального округа или городского округа и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица.

На основании пункта 3 статьи 1, пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться случаи преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения муниципальным образованием.

Статьями 10, 12, 12.1, 14.1 Федерального закона № 101-ФЗ установлена обязанность органов местного самоуправления муниципального образования опубликовывать в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации, информацию об обороте земель сельскохозяйственного назначения, долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения муниципальным округом.

Пунктом 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации закреплено, что особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

5. Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

5.1. Частью 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 83-ОЗ определено, что вновь образованный Иркутский муниципальный округ Иркутской области считается созданным с 1 ноября 2024 года.

В связи с чем, статью 2 проекта закона необходимо дополнить положениями о распространении действий положений абзаца 4 пункту 1 статьи 1 проекта закона (в отношении наименования Иркутского муниципального округа Иркутской области) на правоотношения, возникшие с 1 ноября 2024 года.

5.2. Статьей 1 Федерального закона от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» установлено, что с 1 сентября 2024 года лечебно-оздоровительная местность и курорт могут иметь только федеральное или региональное значения.

Законом Иркутской области от 6 декабря 2024 года № 112-ОЗ «О признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оборота земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области» пункт 2 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 69-оз признан утратившим силу.

Руководствуясь вышеизложенным, внесение изменений в пункт 2 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 69-оз противоречит нормам федерального и областного законодательства.

6. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



21.01.25

М.В. Басов