

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 февраля 2025 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности и экономической политике

### РЕШЕНИЕ

24.01.2025

№ 06/ ЗЗ -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

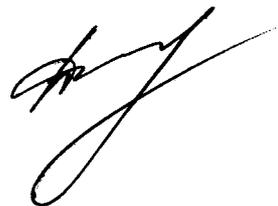
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1457
Дата:	27 11 2024

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

27 ноября 2024 года

№ 433-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в  
приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и  
распоряжения государственной собственностью Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7776
Дата	27 11 2024 г.
на	10 листах, индекс 01-09

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЕ К ЗАКОНУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в приложение к Закону Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 55, т. 2, № 4, т. 2; 2014, № 13, т. 1, № 14; 2015, № 31; 2017, № 46, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 58; 2019, № 13; 2020, № 37, т. 1; 2021, № 39, № 44, т. 2; 2023, № 3, т. 1) следующие изменения:

1) в разделе I:

а) в пункте 3:

подпункт 1 дополнить словами «за три предыдущих года с указанием причин снижения (роста) имущества, находящегося в областной государственной собственности»;

подпункт 2 дополнить словами «в динамике за три предыдущих года с указанием причин снижения (роста) имущества, находящегося в областной государственной собственности»;

б) в пункте 5:

в подпункте 4:

в абзаце первом слова «таблице 3» заменить словами «таблиц 3, 3<sup>1</sup>»;

в абзаце третьем слова «, с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)» заменить словами «(с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) согласно таблице 3<sup>1</sup>)»;

в абзацах шестом, седьмом слова «с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)» заменить словами «(с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) согласно таблице 3<sup>1</sup>)»;

абзац десятый признать утратившим силу;

абзац шестой подпункта 5 признать утратившим силу;

в) подпункт 4 пункта 6 после слов «деятельности ОГУП,» дополнить словами «в том числе о соответствии видов деятельности ОГУП требованиям



«Объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям, тыс. руб.»;

г) дополнить таблицей 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«Таблица 7<sup>1</sup>

Сведения об эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне за \_\_\_ год

Наименование показателя	Показатели эффективности (от 0 - 100 баллов)
Доля поступлений в областной бюджет от приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне <sup>2</sup>	

»;

д) дополнить сноской 2 следующего содержания:

«<sup>2</sup> Значение показателя эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне, определяется по формуле:

$ПЭ_{\text{погс}} = (ПЭ_{\text{факт}}/ПЭ_{\text{план}}) * 100$ , где:

$ПЭ_{\text{факт}}$  - фактическое исполнение плана приватизации объектов государственной собственности, утвержденного Законом Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества»;

$ПЭ_{\text{план}}$  - прогноз объемов поступлений в областной бюджет в результате исполнения плана приватизации объектов государственной собственности, утвержденного Законом Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества.»;

3) в разделе III:

а) пункт 13 признать утратившим силу;

б) пункт 36 признать утратившим силу;

в) пункт 38 признать утратившим силу.

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы - Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 апреля 2024 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 76-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон № 123-ОЗ) предусмотрено, что Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью.

Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (далее - отчет), устанавливаются в приложении к Закону № 123-ОЗ.

Данное приложение содержит 3 раздела:

Требования к сведениям, содержащимся в отчете;

Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете;

Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена следующим.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 2645-р утверждена методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального

имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им (далее – Распоряжение № 2645-р, Методика).

Указанная методика предусматривает систему показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, находящегося в собственности публично-правовых образований, по следующим категориям:

акции (доли) хозяйственных обществ, находящиеся в собственности публично-правовых образований;

недвижимое имущество, закрепленное за государственными унитарными предприятиями;

недвижимое имущество, закрепленное за государственными учреждениями;

недвижимое имущество казны публично-правовых образований.

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать ряд показателей, установленных Требованиями к сведениям, содержащимся в отчете; а также скорректировать формы таблиц для предоставления сведений содержащихся в отчете.

Также проектом закона предлагается уточнить (скорректировать), исключить те показатели, которые рассчитать не представляется возможным.

1. В части внесения изменений в раздел I. Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

Наименование п/п приложения Закона № 123-ОЗ	Предложение о внесении изменений в Закон № 123-ОЗ	Обоснование внесения изменений в Закон № 123-ОЗ
Подпункт 1 пункта 3	Дополнить словами «за три предыдущих года с указанием причин снижения (роста) имущества, находящегося в областной государственной собственности»	В целях отражения в отчете Правительства Иркутской области информации о причинах снижения (роста) количества имущества
Подпункт 2 пункта 3	Дополнить словами «в динамике за три предыдущих года»	В целях отражения в отчете Правительства Иркутской области информации об имуществе областной казны в динамике по годам
Абзац первый подпункта 4 пункта 5	Слова «таблице 3» заменяются словами «таблиц 3, 3 <sup>1</sup> »	В связи с введением новой таблицы 3 <sup>1</sup> в раздел II приложения к Закону № 123-ОЗ
Абзац третий подпункта 4 пункта 5	Слова «, с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)» заменить словами «(с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) согласно таблице 3 <sup>1</sup> )»	В связи с тем, что вводится новая таблица 3 <sup>1</sup> в раздел II приложения к Закону № 123-ОЗ, предлагается конкретизировать какие данные используются для заполнения данной таблицы
Абзацы шестой, седьмой подпункта 4 пункта 5	Слова «с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)» заменить словами «(с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) согласно таблице 3 <sup>1</sup> )»	

Абзац десятый подпункта 4 пункта 5	Исключается	Данный показатель не представляется возможным
Абзац шестой подпункта 5 пункта 5	Исключается	рассчитать в связи с отсутствием утвержденных единых нормативов загрузки по отраслевым направлениям. Указанный показатель каждой отраслью рассчитывается индивидуально. Например, по медицинским ОГУ - койко-место; по ОГУ культуры - количество посещений и т.д. При этом даже в одной отрасли ОГУ распределяются на группы по направлениям деятельности и у них могут быть разные показатели
Подпункт 4 пункта 6	Дополняется словами: 4) сведения о наименовании ОГУП, основных видах деятельности ОГУП, в том числе о соответствии видов деятельности ОГУП требованиям положения статьи 35.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сведения об участии (членстве) ОГУП в коммерческих и некоммерческих организациях с указанием их организационно-правовой формы и наименования, величины имущественного вклада, размера доли в уставном капитале (фонде) организации (представляются по форме согласно таблице 4 раздела II настоящего приложения)	Показатель скорректирован, с учетом пункта 10 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р, где предусмотрено, что государственные предприятия должны соответствовать требованиям положения статьи 35.1 Федерального закона о защите конкуренции
Абзац седьмой «е» подпункта 3 пункта 9	Показатель предлагается изложить в новой редакции: е) доля просроченной более чем три квартала задолженности по договорам аренды объектов областной государственной, по которым не проводились мероприятия по взысканию задолженности в судебном порядке или не направлялись досудебные претензии по состоянию на 31 декабря отчетного года, в общей сумме арендной платы за отчетный год	В целях повышения эффективности управления государственным имуществом целесообразно данный показатель скорректировать в соответствии с положениями пункта 22 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р.
Абзац третий «б» подпункта 5 пункта 9	Исключается	Показатель не представляется возможным рассчитать в связи с отсутствием бюджетных расходов на объекты областной государственной собственности, находящиеся в казне, которые переданы в безвозмездное пользование, поскольку в соответствии со статьей 695 Гражданского кодекса РФ ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в

		безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования
Абзац шестой «д» подпункта 11 пункта 9	Предлагается слова «без объявления цены» заменить словами «по минимально допустимой цене»	Изменение направлено на приведение Закона №123-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 76-ФЗ
Пункт 9 дополняется новым подпунктом 11.1	11.1) сведения об эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне (предоставляются по форме согласно таблице 7.1 раздела II настоящего приложения)	В целях повышения эффективности управления государственным имуществом предлагается дополнить подпункт новым показателем, позволяющим оценить эффективность приватизации объектов областной собственности
Абзац двенадцатый «л» подпункта 6 пункта 10	Исключается	Определить значение уровня недополученных доходов областного бюджета при реализации прав на земельные участки, областной государственной собственности, не представляется возможным поскольку предоставление указанных земельных участков носит исключительно заявительный характер
Абзац четырнадцатый «н» подпункта 6 пункта 10	Исключается	Определить степень готовности земельных участков к реализации не представляется возможным, в связи с тем, что распоряжение земельными участками осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ

2. В части внесения изменений в раздел II. Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

1) раздел дополняется новой формой таблицы 3<sup>1</sup> «Показатели использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями за \_\_\_\_ год»;

2) в форме таблицы 4 предлагается показатель «Основные виды деятельности» заменить на показатель «Основные виды деятельности, в том числе сведения о соответствии видов деятельности ОГУП требованиям положения статьи 35.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данные изменения направлены на приведение в

соответствие с пунктом 10 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р;

3) в форме таблицы 6 столбец седьмой предлагается уточнить, что объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям, тыс. руб. Предлагаемое изменение обусловлено тем, что расчет дивидендной доходности на 1 акцию нецелесообразен в случае владения 100% пакетом акций и не отражает информацию, характеризующую финансово-хозяйственную деятельность, акции акционерных обществ не размещаются посредством открытой подписки (например, в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2022 год объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям:

«Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» равен 15 077,50 тыс. руб. или в расчете на 1 акцию 0,14%;

АО «Корпорация развития Иркутской области» равен 8 314,21 тыс. руб. или в расчете на 1 акцию 0,4%;

АО «Международный Аэропорт Иркутск» равен 18 157 тыс. руб. или в расчете на 1 акцию 1,22%);

4) раздел дополняется новой формой таблицы 7<sup>1</sup> «Сведения об эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне за \_\_\_ год» в целях реализации положений пункта 25, таблицы 10 Методики, утвержденной Распоряжением № 2645-р, со сноской 2 предусматривающей как рассчитывается показатель «Доля поступлений в областной бюджет от приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне».

3. Раздел III. Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ предлагается пункты 13, 36, 38 признать утратившими силу в связи с исключением показателей, предусмотренных абзацем шестым «д» подпункта 5 пункта 5, абзацем двенадцатым «л», абзацем четырнадцатым «н» подпункта 6 пункта 10 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в приложение к Закону № 123-ОЗ;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление закона в силу.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.irkobl.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=18045>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ - 1157  
Дата: 27.11.2024



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Воиноварского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

sobranie@irzs.ru

20.12.2024 № 7/1-45-2024/14057-24-20250001

На № 4 6 3 8 от 02.12.2024

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (ПЗ-1457).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

А.В. Сергеева  
25-30-80

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1157  
Дата 20 12 2024  
на 01 листах, индекс 07-29

Прокуратура Иркутской области  
№ 7/1-45-2024/14057-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

[sobranie@irzs.ru](mailto:sobranie@irzs.ru)

26.12.2024 № 38/02-11551

На № исх. 4637 от 02.12.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта - общественные отношения в сфере управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации - соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 6 части 2 статьи 8 указанного Федерального закона законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе акциями (долями участия, паями) субъекта Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах организаций.

Государственная собственность Иркутской области и управление ею находится в ведении Иркутской области (пункт 4 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1457</u>
Дата: <u>27.11.2024</u>

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

21.01.2025 № 01/39-118

на № 06-473/24 от 29.11.2024

О направлении заключения КСП Иркутской  
области от 20.01.2025 № 10/1-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 20.01.2025 № 10/1-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (ПЗ-1457).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

**Ю.Б. Махтина**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>327</u>
Дата <u>27.01.2025</u>
на <u>05</u> листах, индекс <u>0129</u>

Борисова О.А.  
8 3952 240285



---

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/1-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (ПЗ-1457)

20.01.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», внесенного указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект), на основании письма заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой от 29.11.2024 № исх.06-473/24, поступившего в КСП области 14.01.2025 года.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в приложение к Закону Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон области № 123-ОЗ) с целью корректировки (уточнения) ряда показателей и форм таблиц для предоставления сведений в соответствии с Методикой определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р (далее соответственно – Методика, Распоряжение № 2645-р).

Порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области определен Законом области № 123-ОЗ. Законом области № 123-ОЗ предусмотрено, что Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью. Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (далее – Отчет), устанавливаются в приложении к Закону № 123-ОЗ (далее – Приложение).

1) В 2020 году в целях повышения эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом Правительством Российской Федерации утверждена Методика.

Учитывая рекомендации, установленные в Распоряжении № 2645-р, а также тенденции по унификации отчетности, КСП области неоднократно рекомендовала Правительству Иркутской области учесть требования Методики и внести

соответствующие изменения в Закон №123-ОЗ в части отражения сведений и показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, включаемых в Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

КСП области при экспертизе Отчета за 2023 год указывалось, что практически по всем показателям, поименованным в Методических указаниях по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью в утвержденных (Раздел III Приложения к Закону области № 123-ОЗ) (далее – Методические указания), **не раскрыты источники получения данных для их расчета**. Так, например, в Методике расчета показателя «доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности ОГУ» указана формула его расчета:

$$d_{\text{собств. дох. ОГУ}} = \frac{D_{\text{ОГУ}}}{V_{\text{фин. ОГУ}}} * 100\%, \text{ где}$$

$D_{\text{ОГУ}}$  - объем собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в том числе от оказания платных услуг и сдачи имущества ОГУ в аренду, за отчетный период;

$V_{\text{фин. ОГУ}}$  - объем финансового обеспечения деятельности ОГУ за отчетный период ОГУ (включая доходы от приносящей доход деятельности и средства, предоставляемые ОГУ в виде субсидий (или по смете)).

Источник получения данных для расчета **не раскрыт**.

Для показателя «доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности ОГУ» также **не раскрыт источник** получения данных.

При этом, например, по показателю «Степень износа имущества ОГУ, %» установлен источник данных – бухгалтерская отчетность, однако без указания конкретной ее формы.

В связи с чем, КСП области давали рекомендации установить единые подходы к способу сбора информации (определить ее источники), что позволит проводить объективный анализ и мониторинг, а также формировать достоверный отчет о распоряжении областной государственной собственностью.

**Вместе с тем, Законопроектом данные рекомендации не учтены.**

Обращаем внимание, что в Методике (Распоряжение № 2645-р) указан источник получения данных. Например:

- в пункте 17 Методики (отчетность составляется по каждому казенному учреждению **на основе данных бюджетной отчетности**, по каждому автономному и бюджетному учреждению - **на основе данных бухгалтерской отчетности**).

- в пункте 21 Методики (отчетность составляется по каждому объекту недвижимого имущества казны публично-правового образования **на основе данных бюджетной отчетности**).

- в приложении к Методике (информация об отраслевой рентабельности активов (по данным, разрабатываемым на основе федерального статистического наблюдения по форме № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации») по итогам отчетного квартала (нарастающим итогом) размещается Росстатом в единой межведомственной информационно-статистической системе, доступ к которой осуществляется посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

2) Обращаем внимание на **отсутствие** в Методических указаниях по расчету показателей, содержащихся в Отчете Правительства Иркутской области о распоряжении

областной государственной собственностью (раздел III приложения к Закону № 123-ОЗ) показателей, которые содержатся в Отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью:

- «объем совокупных доходов ОГУ, включая объем доходов ОГУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности., руб.»

- «объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений, включая объем доходов ОГКУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности, руб.»;

- «объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, руб.»;

- «объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности ОГУП»;

- «объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУП, в том числе объем собственных инвестиций ОГУП».

3) Поскольку прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества утверждается законом Иркутской области пообъектно, полагаем целесообразным предусмотреть аналогичный подход (пообъектно) в целях объективной оценки эффективности осуществленной приватизации. В связи с чем, предлагаем проектируемую таблицу 7<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«

Номер п/п	Наименование объекта	Доля поступлений в областной бюджет от приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне (показатель эффективности от 0-100 баллов) <sup>2</sup>
1		
...		
Совокупная эффективность <sup>3</sup>		

».

Соответственно, сноску 2 к проектируемой таблице 7<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«<sup>2</sup> Пообъектное значение показателя эффективности приватизации объектов государственной собственности, находящихся в областной казне, определяется по формуле:

$$ПЭ_{\text{пог } i} = (ПЭ_{\text{факт } i} / ПЭ_{\text{план } i}) * 100, \text{ где:}$$

ПЭ<sub>факт i</sub> – фактическое поступление средств от приватизации i-го объекта государственной собственности, находившегося в областной казне.

ПЭ<sub>план i</sub> – прогноз объема поступления в областной бюджет от приватизации i-го объекта в результате исполнения плана приватизации объектов государственной собственности, утвержденного Законом Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества.»»

Также проектируемую таблицу 7<sup>1</sup> дополнить сноской 3 следующего содержания:

«<sup>3</sup> Значение совокупной эффективности приватизации объектов государственной собственности, находившихся в областной казне, определяется по формуле:

$$ПЭ_{\text{пог}} = (\sum ПЭ_{\text{факт } i} / \sum ПЭ_{\text{план } i}) * 100.».$$

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1457

«О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1457 «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Приложением к Закону Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 123-ОЗ) устанавливаются:

- требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью;

- формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью;

- методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

Законопроектом предлагается внести в данное приложение изменения, скорректировав ряд показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, включаемых в отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона целесообразность указанных изменений обусловлена приведением приложения к Закону Иркутской области № 123-ОЗ в соответствие с методикой определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 2645-р.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

Как следует из пункта 4 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области в ведении Иркутской области находится государственная собственность Иркутской области и управление ею.

Согласно статье 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, в том числе акциями (долями участия, паями) Иркутской области в уставных (складочных) капиталах организаций.

В соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области № 123-ОЗ Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета.

Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью, устанавливаются в приложении к данному Закону.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем, предлагаемые законопроектом изменения требуют проведения специального анализа на предмет их влияния на достоверность, полноту отражения экономической эффективности, динамики, а также иных показателей распоряжения областной государственной собственностью.

В связи с этим для оценки указанных изменений требуется заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью. Требуется внесение изменения в постановление Правительства Иркутской области от 20 марта 2018 года № 207-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области».

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической  
политике правового управления



25.01.25

Т.В. Церлюк



20.01.2025