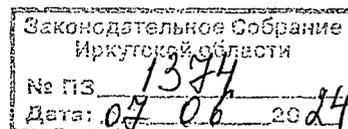




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



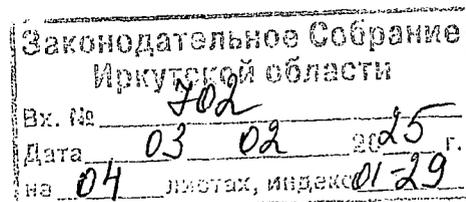
Председателю комитета по бюджету,
ценообразованию, финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания Иркутской
области

31.01.2025 № 01/14-191

А.Ю. ЛАУТИНУ

На № исх.03-321/24 от 19.12.2024.

Дополнительно о поправках к проекту
закона Иркутской области № ПЗ-1374



Уважаемый Александр Юрьевич!

Контрольно-счетная палата Иркутской области по результатам рассмотрения поправок, внесенных некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», дополнительно сообщает следующее.

В действующей редакции Бюджетного кодекса РФ статьями 57 и 62 предусмотрены нормативы зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС): в бюджеты субъектов РФ в размере 40%, в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов (далее – муниципальные образования) в размере 60%.

В соответствии с положениями статьи 58 Бюджетного кодекса РФ Законом Иркутской области от 22.10.2023 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) в редакции Законов Иркутской области от 14.12.2020 № 111-ОЗ, от 08.10.2021 № 93-ОЗ установлены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за НВОС в размере 40 % от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет Иркутской области.

Таким образом, плата за НВОС в размере 100% поступает в доходы бюджетов муниципальных образований.

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1374 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенным в Законодательное Собрание Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором, путем признания утратившими силу пункта 4 части 1 статьи 13, пункта 4 части 2 статьи 13 и пункта 4 части 2(1) статьи 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ предложено вернуть 40% платы за НВОС в доходы областного бюджета с 1 января 2025 года, что было обусловлено, в том числе,

уточнением с 1 октября 2023 года полномочий органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды в отношении объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выявление объектов НВОС, организация ликвидации НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды (статьи 6, 80.1, 80.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пункт 173 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» поправками к законопроекту предложено дату вступления его в силу установить с 1 января 2026 года.

Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) предусмотрено, что с 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100 процентов будет являться источником неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ.

Пунктом 3.6. статьи 58 Бюджетного кодекса РФ в редакции Федерального закона № 488-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов РФ установить дифференцированные или единые нормативы отчислений в местные бюджеты от платы за НВОС, подлежащей зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджеты субъектов РФ. Причем размеры указанных нормативов отчислений подлежат установлению законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, в силу приведенных норм Бюджетного кодекса РФ, нормы статьи 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ в части нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от платы за НВОС в размере 40% подлежат признанию утратившими силу с 1 января 2026 года в обязательном порядке.

Однако законопроект № ПЗ-1374 преследовал цель финансового обеспечения полномочий Иркутской области в отношении объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, которое необходимо было обеспечить с 2024 года.

В государственном реестре объектов накопленного вреда (далее – ГРОНВОС) значится 83 объекта НВОС, расположенных в 16 муниципальных образованиях Иркутской области, 2 из которых были включены ранее, 80 из них включено в ГРОНВОС в 2023 году, 1 объект включен в 2024 году. Объекты НВОС представлены, в основном, несанкционированными свалками ТКО и других видов отходов. Из 83 объектов НВОС 57 объектов расположены на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В Плане природоохранных мероприятий на 2022 – 2024 гг., утвержденном министром природных ресурсов и экологии Иркутской области 09.01.2023, были предусмотрены мероприятия только в отношении двух объектов НВОС и единичные мероприятия в отношении объектов с признаками НВОС (выявление).

Все объекты НВОС включены в План природоохранных мероприятий на 2024-2026 гг., утвержденный 26.08.2024.

Тот факт, что 57 объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, включены в План природоохранных мероприятий с отражением финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов, не свидетельствует о наличии такой обязанности.

Источник финансового обеспечения отражен в отсутствие правовых оснований. Мероприятия в отношении таких объектов органы местного самоуправления не вправе осуществлять независимо от поступления в доходы местных бюджетов платы за НВОС.

Частью 5 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ.

Как показало проведенное КСП области экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка результативности использования в Иркутской области экологических платежей в целях охраны окружающей среды в 2023 году – истекшем периоде 2024 года» (отчет № 14/42-ЭАМ от 27.12.2024), из поступивших за 2023 год в бюджеты муниципальных образований доходов от экологических платежей (отчет об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области, ф. 0503317) в объеме 1 531 071,2 тыс. руб., исполнение расходов (по данным отчета о реализации Плана природоохранных мероприятий на 2022 – 2024) за 2023 год за счет средств, предусмотренных в бюджетах муниципальных образований, составило 205 329,6 тыс. руб.

Данные Отчета о реализации Плана природоохранных мероприятий за 2023 год свидетельствуют, что из 42-х муниципальных образований области расходы на реализацию мероприятий Плана природоохранных мероприятий осуществляли 22 муниципальных образования или 52,4%.

В целом из 91-го мероприятия, финансовое обеспечение которых в Плане природоохранных мероприятий предусмотрено на 2023 год, расходы исполнялись по 46-ти мероприятиям, в большем количестве на ликвидацию несанкционированных свалок, на которые в 2023 году исполнение расходов произведено в 22-х муниципальных образованиях за счет доходов от экологических платежей в объеме 177 268,1 тыс. руб. (или 86,3% от общего объема расходов 205 329,6 тыс. руб.).

В отношении 45-и мероприятий расходы не осуществлялись (49,4%), в большей части по первому разделу Плана природоохранных мероприятий («Организация работ по ликвидации НВОС»). Из 24 мероприятий в отношении объектов НВОС, предусмотренных Планом природоохранных мероприятий, не выполнено 22 мероприятия, в основном по причине либо отсутствия объектов НВОС вообще, либо отсутствия их на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Следует отметить, что расположение основных плательщиков платы за НВОС на территориях только отдельных муниципальных образований неизбежно приводит к неравномерности поступления доходов и несогласованности объемов таких доходов с потребностями по решению вопросов в сфере охраны окружающей среды, что, в свою очередь, не позволяет эффективно и результативно решать эти вопросы и проблемы.

Так, например, на территориях Боханского, Осинского, Эхирит-Булагатского районов имеются объекты НВОС (в количестве 4, 5, 3 соответственно), расположенные на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. Однако доходы от экологических платежей в бюджеты этих муниципальных образований поступают незначительные.

В то же время, на долю 5-и муниципальных образований из 42 в общем объеме фактически поступивших доходов 1 531 071,2 тыс. руб. приходится 1 130 109, 7 тыс. руб. (73,8%).

На территориях этих муниципальных образований отсутствуют объекты НВОС, расположенные на муниципальных землях, однако на территориях отдельных из них на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, имеются объекты НВОС, а также объекты с признаками НВОС, расходы на выявление и организацию ликвидации которых, исходя из требований Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», могут составлять значительные объемы.

В Плане природоохранных мероприятий на 2022 – 2024 гг. объем расходов «подгонялся» под объем прогнозируемых доходов от экологических платежей. В том числе не редкость, когда мероприятия с предусмотренными на них объемами финансирования в объеме прогнозируемых доходов планировались без цели их выполнения, заведомо не выполнимые за отсутствием на территориях муниципальных образований объектов с признаками НВОС (Усть-Кутский, Нижнеилимский районы и др.).

Неиспользованные объемы доходов от экологических платежей незаконно и неэффективно накапливались на бюджетных счетах муниципальных образований, в то время, когда часть из них могла быть направлена на решение актуальных вопросов в сфере охраны окружающей среды на организацию ликвидации объектов НВОС в рамках полномочий органов государственной власти Иркутской области.

Просим учесть изложенное при дальнейшем рассмотрении законопроекта.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEB4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025