

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-314
«О преобразовании Наратайского и Новотельбинского муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-314 «О преобразовании Наратайского и Новотельбинского муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой муниципального образования Куйтунский район Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является объединение Наратайского муниципального образования и Новотельбинского муниципального образования, расположенных на территории Куйтунского района Иркутской области, путем их объединения, и создание вновь образованного Новотельбинского сельского муниципального образования, с наделением его статусом сельского поселения.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти области субъекты Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований. В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования осуществляется решениями

государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (часть 2);

- объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (часть 3);

- преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 3.2, 4 - 6.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 8).

Наделение муниципальных образований статусом сельского поселения согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской.

Согласно пункту 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В статье 9 проекта закона учтены не все требующие корректировки приложения к Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 92-оз «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» (далее – Закон № 92-оз). В приложении № 14 к указанному закону в картографическом описании границ Панагинского муниципального образования упоминается наименование «Наратайское муниципальное образование». В приложении 22 к указанному закону значится Наратайское муниципальное образование как территория входящая в состав муниципального образования Куйтунский район, а также указано Новотельбинское муниципальное образование.

2. Согласно абзацу 1 части 1 статьи 16 главы 3 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» выборы депутатов представительного органа муниципального образования при применении мажоритарной избирательной системы проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Целесообразность проведения выборов по многомандатным избирательным округам, предусмотренную абзацем первым части 2 статьи 4 проекта закона, необходимо оценить дополнительно.

3. Абзацем первым части 3 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что глава Новотельбинского сельского муниципального образования возглавляет местную администрацию и при этом исполняет полномочия председателя представительного органа Новотельбинского сельского муниципального образования. Одновременное замещение указанных выше должностей

возможно только в случае, если уставом сельского поселения предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования (часть 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ). На основании вышесказанного, считаем целесообразным абзац первый части 3 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Глава Новотельбинского сельского муниципального образования, впервые избираемый после дня создания Новотельбинского сельского муниципального образования, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Глава Новотельбинского сельского муниципального образования возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа Новотельбинского сельского муниципального образования, в случае если это будет предусмотрено уставом».

4. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Заместитель начальника
правового управления



Е.С. Соболевская
13.04.2018

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов
13.04.18