

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1469 «Об административной
ответственности за отдельные право-
нарушения в области эксплуатации и
содержания объектов и элементов
благоустройства (инфраструктуры)
территорий муниципальных образо-
ваний Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 марта 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

20.02.2025

№ 02/ 241 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1469
Дата:	20 01 2025

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
четвертого созыва
(2023 – 2028 гг.)

20.01.2025 № 8/к

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	326
Дата	20 01 2025 г.
на	11 листах, индекс 01-09

Александр Р. 040122
Перегонин В.В. окр. № 20
Лобков А.В. ВПП "ЕР"
Викусарев И.И. И изб. окр.
Крыжановская Е.Л. ВПП "ЕР"
Е.П.
Томбоя С.Г.
Васильков Г.С. окр. № 11
Кутешников В.О. И изб. округ Вурган
Моззинский Д.В. окр. № 2

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СОДЕРЖАНИЯ ОБЪЕКТОВ И ЭЛЕМЕНТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА (ИНФРАСТРУКТУРЫ) ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения эстетического состояния территорий муниципальных образований Иркутской области устанавливает административную ответственность за нарушение отдельных требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области.

Статья 2. Нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами

1. Нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами, выразившееся в производстве земляных работ без разрешения на осуществление земляных работ, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами, выразившееся в нарушении сроков проведения работ, проводимых на участках территорий общего пользования, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

3. Нарушение сроков восстановления элементов благоустройства после проведения земляных работ, если указанные действия не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного статьями 6.3, 6.4, 8.1, 8.7, 8.8, 8.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

4. Действия, предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи, повлекшие прекращение электро- и (или) тепло- и (или) водоснабжения и (или) водоотведения индивидуальных жилых домов, многоквартирных домов, учреждений здравоохранения и образования муниципальных образований Иркутской области, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание:

1) Под земляными работами понимаются работы, проводимые на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в процессе которых осуществляются вскрытие и (или) перемещение грунта, вскрытие дорожного покрытия или иное нарушение благоустройства территории муниципального образования.

2) Положения настоящей статьи не распространяются на:

- земельные участки, предоставленные для целей строительства, реконструкции объектов капитального строительства, работы на которых осуществляются на основании разрешения на строительство;

- действия, направленные на предотвращение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Статья 3. Нарушение требований муниципальных правовых актов к сносу (вырубке), обрезке, пересадке зеленых насаждений, повреждение зеленых насаждений, уничтожение зеленых насаждений без соответствующего разрешения органов местного самоуправления

1. Снос (вырубка), обрезка, пересадка зеленых насаждений, произведенные с нарушением требований, установленных муниципальными правовыми актами, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

2. Повреждение зеленых насаждений, уничтожение зеленых насаждений без соответствующего разрешения органов местного самоуправления, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных

лиц – от шести тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

3. Размещение транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, газонами -

влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Примечание. Для целей применения настоящей статьи под газоном понимается территория, не имеющая твердого покрытия, поверхности участка земли, имеющая ограничение в виде бортового камня (бордюра) или иного искусственного ограничения, покрытая травянистой и (или) древесно-кустарниковой растительностью естественного или искусственного происхождения либо предназначенная для озеленения.

Статья 4. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к содержанию ограждений (ограждающих конструкций)

Нарушение правообладателем земельного участка, на котором расположено ограждение или ограждающая конструкция строительной площадки, места проведения ремонтных и иных работ, требований муниципальных правовых актов, выразившееся в неприятии мер по обеспечению ухода за внешним видом ограждения, устранению повреждений конструктивных элементов ограждения, очистке ограждения от загрязнений, ржавчины, объявлений, надписей, рисунков, графических изображений, рекламной информации, в нарушении вертикальности ограждения, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,-

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 5. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований о размещении транспортных средств на объектах благоустройства

1. Нарушение требований муниципальных правовых актов о размещении транспортных средств на объектах благоустройства, выразившееся в размещении транспортных средств на детских площадках и на иных объектах благоустройства, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 3 настоящего Закона, -

влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до

десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Нарушение требований муниципальных правовых актов о размещении транспортных средств на объектах благоустройства, выразившееся в размещении транспортных средств, препятствующих проведению работ по механизированной уборке территорий, а также проведению работ по очистке кровель зданий от снега, наледи и (или) удалению сосулек, деятельности специализированной организации по сбору и вывозу (транспортировке) с помощью транспортных средств мусора из мест, предназначенных для его накопления (временного складирования) в контейнерах, мусоросборниках или на специально отведенных площадках, если эти действия не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 6. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению печатной и рукописной продукции, нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению печатной и рукописной продукции, выразившееся в наружном размещении (расклеивании, вывешивании) объявлений, листовок, плакатов, афиш, другой печатной и рукописной продукции, иных информационных материалов вне отведенных для этих целей мест, а равно совершение указанных действий без необходимых разрешений и согласований, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьями 5.9, части 1 статьи 6.13, 6.20, 14.3, 14.3.1 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований, выразившихся в нанесении надписей и графических изображений, выразившееся в нанесении надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест, а равно совершение указанных действий без необходимых разрешений и согласований, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч

до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

3. Непринятие правообладателем здания, строения, сооружения установленных муниципальными правовыми актами мер по устранению размещенных в нарушение требований муниципальных правовых актов объявлений, листовок, плакатов, афиш, другой печатной и рукописной продукции, иных информационных материалов, надписей и графических изображений, размещенных вне отведенных для этих целей мест;

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 7. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению отходов производства и потребления, а равно складирование, загромождение и (или) захламление придомовой территории, территории общего пользования, прилегающей к частным домовладениям, другой территории общего пользования строительным материалом, дровами, углем, металлоломом, грунтом, иными предметами (имуществом)

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению отходов производства и потребления, выразившееся в размещении отходов производства и потребления, в том числе порубочных остатков деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования, вне специально отведенных органами местного самоуправления для этого мест, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований, выразившееся в складировании, загромождение и (или) захламление придомовой территории, территории общего пользования, прилегающей к частным домовладениям, другой территории общего пользования строительным материалом, дровами, углем, металлоломом, грунтом, иными предметами (имуществом), если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от

десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 8. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

2. К должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

- 1) руководители местных администраций, их заместители;
- 2) руководители органов местных администраций, их заместители в соответствии с задачами и функциями, определенными муниципальными нормативными правовыми актами;
- 3) иные должностные лица органов местных администраций, в соответствии с задачами и функциями этих органов, определенными муниципальными нормативными правовыми актами.

3. При наделении законом Иркутской области органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, муниципальных округов Иркутской области, муниципальных районов Иркутской области областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с указанным законом Иркутской области о наделении областным государственным полномочием.

Статья 9. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- 1) административными комиссиями, создаваемыми в порядке, предусмотренном Законом Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области»;

2) районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемыми в порядке, предусмотренном Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», в случае, если правонарушение совершено несовершеннолетними.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
И.И. КОБЗЕВ

г. Иркутск
«___» _____ 2025 года
№___-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «Об отдельных административных правонарушениях в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) вносится депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона.

В Иркутской области действует Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон области № 173-ОЗ), устанавливающий административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселений (городских округов), утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Соблюдение правил благоустройства территорий муниципальных образований является предметом муниципального контроля в силу норм пункта 19 статьи 14, пункта 25 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» наложен мораторий на проведение контрольных мероприятий.

В связи с тем, что в настоящее время проводить контрольные мероприятия по фактам нарушения правил благоустройства территорий муниципальных образований практически невозможно, соответственно процессуальная реализация Закона области № 173-ОЗ также невозможна.

Помимо правил благоустройства территорий муниципальных образований органами местного самоуправления принимаются и иные

муниципальные правовые акты, предусматривающие требования к содержанию, эксплуатации объектов благоустройства. Такие муниципальные правовые акты также должны быть обеспечены административными гарантиями исполнения в виде установления административной ответственности за их нарушение.

На основании поступающих в Законодательное Собрание Иркутской области обращений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области об установлении административной ответственности за конкретные правонарушения в сфере содержания и эксплуатации объектов и элементов благоустройства, изучения практики субъектов Российской Федерации по регулированию аналогичных правоотношений, судебной практики, проектом закона предлагается установить административную ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области, а именно за:

- нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами;

- нарушение требований муниципальных правовых актов к сносу (вырубке), обрезке, пересадке зеленых насаждений, повреждение зеленых насаждений, уничтожение зеленых насаждений без соответствующего разрешения органов местного самоуправления;

- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к содержанию ограждений (ограждающих конструкций);

- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований о размещении транспортных средств на объектах благоустройства;

- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению печатной и рукописной продукции, нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест;

- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению отходов производства и потребления, а равно складирование, загромождение и (или) захламление придомовой территории, территории общего пользования, прилегающей к частным домовладениям, другой территории общего пользования строительным материалом, дровами, углем, металлоломом, грунтом, иными предметами (имуществом).

Предлагаемое проектом закона введение самостоятельной ответственности за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) отвечает цели формирования комфортной, безопасной городской среды, санитарно-эпидемиологического благополучия граждан.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из девяти статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования проекта закона.

Статьями 2-7 устанавливаются составы административных правонарушений в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области.

Статья 8 определяет должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектом закона.

Статья 9 определяет органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектом закона.

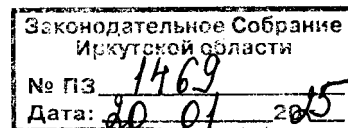
Статья 10 определяется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные правовые акты Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не потребует финансирования за счет средств областного бюджета.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

17.02.2025 № 02-01-1649/25

на № _____ исх.149 от 21.01.2025
г _____

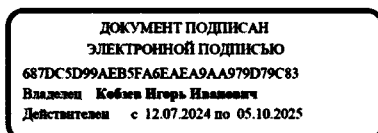
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

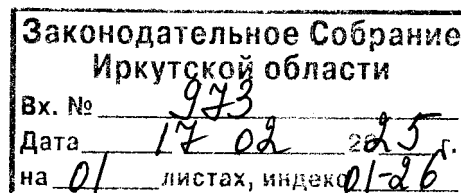
Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Концепция проекта закона в представленной редакции поддерживается.

Замечания к проекту закона и предложения отсутствуют.



С уважением,
И.И. Кобзев

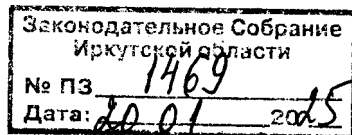
Дурницкая Н.Н.
8 (3952) 28-66-42





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

19.02.2025 № 7/2-15-2025/1896-25-20250001

На № 2 5 7 от 27.01.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ-1469).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

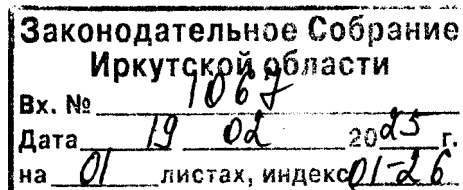
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025



А.Г. Пласскеева
, 25-90-19

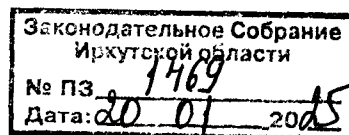
Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2025/1896-25-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



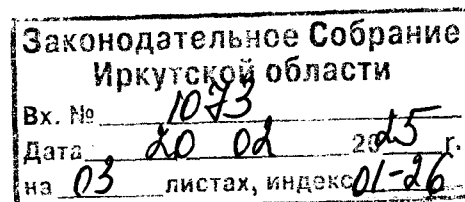
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

20.02.2025 № 38/02-1715

На № исх. 150 от 21.01.2025



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные
правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и
элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных
образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1469
Дата:	20 01 2025

**НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

05.02.2025 г. № 140/03-25

На № исх.02-26/25 от 21.01.2025

Председателю комитета по
законодательству о
государственном строительстве
области и местном
самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области
В.В. Перетолчину

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона).

Проект закона концептуально поддерживается.

Вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания:

Предлагается дополнить статью 2 проекта закона положениями, устанавливающими ответственность за следующие нарушения:

- нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами, выразившееся в производстве земляных работ без разрешения на осуществление земляных работ и (или) в отсутствие случаев, дающих право на производство земляных работ;
- нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами, выразившееся в отсутствие ограждения территории производства земляных работ;
- нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами, выразившееся в отсутствие в местах

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1469
Дата	05 02 2025
на	03 листах, индекс 01-26

перехода через выемки, траншеи, ямы, канавы переходных мостиков и ограждения с обеих сторон перилами;

- нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами, выразившееся в засыпке земель и (или) строительными материалами зеленых насаждений, крышек колодцев, инженерных сооружений, решеток дождеприемных колодцев.

Предлагается изложить наименование статьи 3 проекта закона в следующей редакции:

«Статья 3. Нарушение требований муниципальных правовых актов к сносу (вырубке), обрезке, пересадке, *посадке* зеленых насаждений, повреждение зеленых насаждений, уничтожение зеленых насаждений без соответствующего разрешения органов местного самоуправления. Также внести соответствующее дополнение в часть 1 статьи 3.

В части 3 статьи 3 проекта закона предлагается установить административный штраф для граждан в размере 5000 рублей.

В примечании к статье 3 проекта закона предлагается предусмотреть случаи, когда отсутствует искусственное ограничение (бордюр), разделяющий газон и проезжую часть, а также невозможность определить границу газона (зеленых насаждений) и бордюра в зимний период.

В частях 1, 2 статьи 5 проекта закона предлагается увеличить размер административного штрафа для граждан до 5000 рублей.

В части 1 статьи 5 проекта закона предлагается уточнить, что является иными объектами благоустройства.

В части 1 статьи 7 проекта закона предлагается уточнить, что подразумевается под отходами потребления и производства.

Проект закона не предполагает внесения изменений в действующий в настоящее время Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - Закон № 173-ОЗ), частью 1 статьи 2 которого установлена ответственность за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, в случае, если виновным лицом будут нарушены те требования правил благоустройства муниципального образования, ответственность за нарушение которых предусмотрена проектом (нарушение требований к содержанию ограждений, требований о размещении транспортных средств на объектах благоустройства и т.д.), за такое правонарушение может последовать двойная ответственность - как на основании Закона № 173-ОЗ, так и на основании проекта закона, что

противоречит смыслу части 5 статьи 4.1. КоАП РФ, устанавливающей запрет на привлечение за одно и то же правонарушение дважды.

Предлагается дополнить проект закона нормой об отмене части 1 статьи 2 Закона № 173-ОЗ, либо о дополнении части 1 статьи 2 Закона № 173-ОЗ нормой-исключением следующего содержания: «, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного иными законами Иркутской области».

С уважением,
Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1469

«Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1469 «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области, а именно за:

- нарушение порядка проведения земляных работ, установленного муниципальными правовыми актами;
- нарушение требований муниципальных правовых актов к сносу (вырубке), обрезке, пересадке зеленых насаждений, повреждение зеленых насаждений, уничтожение зеленых насаждений без соответствующего разрешения органов местного самоуправления;
- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к содержанию ограждений (ограждающих конструкций);
- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований о размещении транспортных средств на объектах благоустройства;
- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению печатной и рукописной продукции, нанесение надписей и графических изображений вне отведенных для этих целей мест;
- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по размещению отходов производства и потребления, а равно складирование, загромождение и (или) захламление придомовой территории, территории общего пользования, прилегающей к частным домовладениям, другой территории общего пользования строительным материалом, дровами, углем, металлоломом, грунтом, иными предметами (имуществом).

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

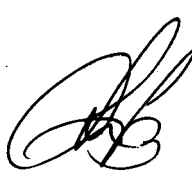
Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

 М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

19.01.15

 А.В. Константинов

Исп. Канцеров С.А.
8(3952) 50-75-71