

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-885 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О Кон-
трольно-счетной палате Иркутской
области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 марта 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

18.12.2024

№ 02/ 215 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

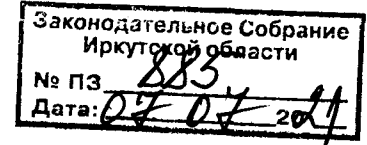
Российская Федерация
Иркутская область
Братский район
Вихоревское муниципальное
образование
ДУМА
Вихоревского муниципального
образования

665770, Братский район, г. Вихоревка,
ул. Дзержинского, 105 (тел. 40-66-80)
E-mail: duma_vmo@mail.ru
УФК по Иркутской области
(Дума Вихоревского МО л/сч. 03343048350)
ИНН 3823018489 КПП 382301001 БИК 042520001
Отделение Иркутск, г. Иркутск

исх. № 102 от « 01» июля 2021 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

664027, Россия, г. Иркутск,
ул. Ленина, 1а



Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области Дума Вихоревского муниципального образования Братского района Иркутской области вносит в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

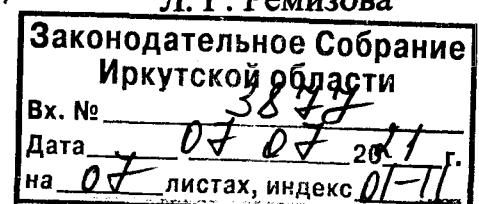
Приложение:

1. Решение Думы Вихоревского муниципального образования «О внесении в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» на 1 л. 1 экз.;
 2. Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» на 3 л. 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной Палате Иркутской области» на 2 л. 1 экз.
- Всего 3 документа на 6 л.

Председатель Думы Вихоревского
муниципального образования

Рем

Л. Г. Ремизова



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, №34, т. 2; 2012, №41, №42, т. 2, №46, т.1; 2013, №5, т. 1; 2014, №18, т. 1; 2016, №36; 2017, №56; 2020, №26; 2021, №40) внести следующие изменения:

1) дополнить статьей 14¹ следующего содержания:

«Статья 14¹. Порядок заключения представительными органами муниципальных образований Иркутской области с Контрольно-счетной палатой соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

1. Представительный орган муниципального образования Иркутской области вправе обратиться в Контрольно-счетную палату с предложением о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

2. Для заключения с Контрольно-счетной палатой соглашения представительным органом муниципального образования принимается решение об обращении в Контрольно-счетную палату о заключении соглашения. Данное решение представительного органа муниципального образования направляется в Контрольно-счетную палату в течение пяти рабочих дней со дня его принятия с приложением мотивированного обоснования необходимости заключения соглашения с Контрольно-счетной палатой соглашения и предложений по условиям проекта соглашения, указанным в части 6 настоящей статьи.

3. Контрольно-счетная палата рассматривает в порядке, определенном регламентом Контрольно-счетной палаты, решение представительного органа муниципального образования и приложенные к нему документы, указанные в части 2 настоящей статьи, и в течение 30 рабочих дней со дня поступления такого решения в случае согласия с ним направляет в представительный орган муниципального образования, указанный в части 2 настоящей статьи, проект соглашения.

4. Представительный орган муниципального образования рассматривает проект соглашения в течение 30 рабочих дней со дня поступления проекта соглашения и принимает решение о заключении или об отказе в заключении соглашения.

5. Соглашение считается заключенным со дня его подписания сторонами либо со дня, указанного в соглашении.

6. Соглашение должно содержать следующие условия:

1) условия и порядок реализации Контрольно-счетной палатой переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

2) права и обязанности сторон соглашения;

3) перечень объектов внешнего муниципального финансового контроля;

4) порядок и условия предоставления иного межбюджетного трансферта, в том числе наличие в местном бюджете муниципального образования, указанного в части 7 настоящей статьи, бюджетных средств на финансовое обеспечение расходных обязательств, на исполнение которых предоставляется иной межбюджетный трансферт;

5) условия и сроки перечисления иного межбюджетного трансферта из местного бюджета муниципального образования, указанного в части 7 настоящей статьи, в областной бюджет;

6) срок действия соглашения;

7) ответственность сторон соглашения за нарушение условий соглашения;

9) иные положения, предусмотренные сторонами соглашения.

7. Финансовое обеспечение полномочий Контрольно-счетной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществляется в форме иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета муниципального образования, передавшего полномочия Контрольно-счетной палате по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

8. Изменения в соглашение вносятся путем заключения дополнительных соглашений к соглашению. Расторжение соглашения по взаимному согласию сторон осуществляется также путем заключения дополнительного соглашения к соглашению. Дополнительные соглашения заключаются сторонами в порядке, предусмотренном частями 2-5 настоящей статьи, и являются неотъемлемой частью соглашения.

9. Соглашение прекращается в одном из следующих случаев:

1) истечения срока действия соглашения;

2) расторжение соглашения по взаимному согласию сторон соглашения;

3) расторжение соглашения по инициативе одной из сторон соглашения.

В этом случае сторона соглашения, являющаяся инициатором расторжения соглашения, обязана письменно уведомить другую сторону соглашения о расторжении соглашения не позднее 180 календарных дней до предполагаемой даты расторжения соглашения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И. И. Кобзев

г. Иркутск

«__»_____2021 года

№__

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - проект закона) вносится Думой Вихоревского муниципального образования Братского района Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 74 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ) правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 3 Федерального закона №6-ФЗ в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

С учетом судебных решений (решение Братского районного суда Иркутской области от 21.02.2020г. по административному делу №2а-101/2020, апелляционное определение Иркутского областного суда от 10.06.2020г. по делу №33а-4365/2020), позиции Прокуратуры Братского района Иркутской области (письмо от 14.05.2021г. №247ж-2020/ВО-8216), проектом предлагается устранить правовой пробел, содержащийся в Законе Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», путем внесения изменений в отдельные положения Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон №55-ОЗ). Принятие проекта закона призвано обеспечить права и законные интересы Вихоревского муниципального образования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта закона предусматривает введение статьи 14¹, которой определяется порядок заключения соглашений с представительными органами

муниципальных образований Иркутской области о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Статья 2 проекта закона определяет срок вступления Закона в силу (после дня его официального опубликования).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона принятие, изменение и признание утратившими силу действующих законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области не потребуются.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

от 30.06.2021г. №174
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
БРАТСКИЙ РАЙОН
ВИХОРЕВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ДУМА
РЕШЕНИЕ

О ВНЕСЕНИИ В ПОРЯДКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОЕКТА ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ
ПАЛАТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 февраля 2001 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 32 Устава Вихоревского муниципального образования, Дума Вихоревского муниципального образования

РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке осуществления законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и соответствующее обоснование необходимости его принятия.
2. Настоящее решение вступает в силу с даты его принятия.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по регламенту и депутатской этике.

Председатель Думы Вихоревского
муниципального образования



Л.Г. Ремизова

Л.Г. Ремизова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.08.2021 № 02-01-6301/21
на № _____ исх. 2291 от 12.07.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Думы Вихоревского муниципального образования Ремизовой Л.Г., рассмотрен. Концепция не поддерживается. Замечания и предложения к проекту закона прилагаются.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Замечания и предложения к проекту закона Иркутской области
№ ПЗ -885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О
Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее соответственно – Закон области № 55-ОЗ, КСП области) изменения, дополнив его статьей 14¹, определяющей порядок заключения представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – представительные органы) с Контрольно-счетной палатой Иркутской области соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В целом концепция проекта закона соответствует положениям Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с которым в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Таким образом, порядок заключения указанных соглашений определяется законами субъектов Российской Федерации.

Считаем необходимым отметить следующее.

1. Из проекта закона следует, что финансовое обеспечение переданных полномочий предлагается осуществлять в виде иных межбюджетных трансфертов, представляемых из местных бюджетов в бюджет области.

Однако, согласно положениям пункта 1 статьи 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление межбюджетных трансфертов из местного бюджета муниципального образования возможно только в виде субсидий из бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских районов) и (или) муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.

Иных случаев предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

Помимо этого, не представлено финансово-экономическое обоснование к проекту закона. Согласно пояснительной записке, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Однако, согласно письму Минфина России от 1 июня 2021 года № 02-09-08/42566 в случае передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от муниципального образования субъекту Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Также следует отметить, что федеральным законодательством вопрос финансового обеспечения передаваемых представительными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля напрямую не урегулирован.

С учетом разъяснений, изложенных в письме Минфина России от 1 июня 2021 года № 02-09-08/42566, вопросы финансового обеспечения условий соглашений подлежат дополнительному обсуждению.

2. Кроме того, к содержанию проекта закона имеются следующие замечания.

2.1. Из проекта закона следует, что любое муниципальное образование, в том числе имеющее собственный контрольно-счетный орган, вправе обратиться в КСП области с предложением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предварительно приняв соответствующее решение представительного органа.

Согласно пункту 3 статьи 14¹ проекта закона КСП области рассматривает в порядке, определенном Регламентом КСП области, решение представительного органа о заключении соглашения и в случае согласия с ним, направляет в представительный орган проект соглашения.

Полагаем, что в целях устранения в проекте закона коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, необходимо предусмотреть в проекте закона основания для отказа в заключении соглашения.

2.2. Перечень полномочий, осуществляемых контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках внешнего муниципального финансового контроля, определен частью 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Из проекта закона следует, что представительными органами в КСП области передаются все полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Вопросы возможности (невозможности) передачи какой-либо части полномочий на уровень КСП области проектом закона не урегулированы.

Учитывая изложенное, проект закона в предлагаемой редакции не поддерживается.



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

03.11.2021 № 22/1-11-2021

на № _____ от _____

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<u>885</u>
Дата:	<u>07.07.2021</u>



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>5875</u>
Дата	<u>11.11.2021</u>
на	<u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (ПЗ-885), внесенный Думой Вихоревского муниципального образования.

Возможность установления законом области порядка заключения представительными органами муниципальных образований Иркутской области с Контрольно-счетной палатой Иркутской области соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля предусмотрена Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

Вместе с тем, федеральным законодателем не определены условия передачи полномочий и порядок их осуществления.

В проекте закона такие условия также не содержатся, что может повлечь неопределенность при применении закона. Например, согласно ч. 3 ст. 14.1 проекта закона Контрольно-счетная палата области направляет в представительный орган муниципального образования проект соглашения в случае согласия с его решением. Однако, основания, по которым Контрольно-счетная палата области может высказать согласие (несогласие) с принятым решением Думы муниципального образования, не указаны.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором.

Финансовое обеспечение Контрольно-счетной палаты области предлагается осуществлять в форме иных межбюджетных трансфертов, что не соответствует ст.142 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

АБ 022273

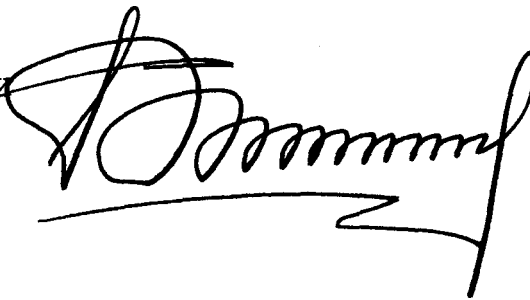
Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-1216-21/15365-20250001

содержащей исчерпывающий перечень видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'В' followed by several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

В.В.Бабенко

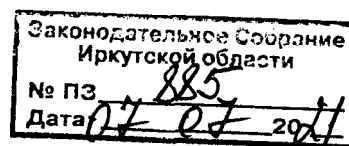
Борисова О.А., 25-90-19
Боровик Н.С., 25-90-17



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Же.тябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

11.08.2021 № 38-02-7883
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

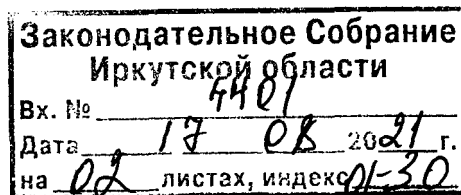
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О контрольно-счетной палате Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 289-ФЗ), Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов



Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 116-ФЗ), ,

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

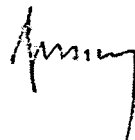
Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 12 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

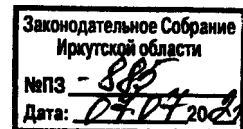
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

от "18" июля 2021 г. № 16/15-1330

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 23.07.2021
№ 15/51-Э

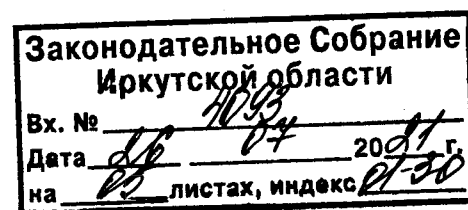
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.07.2021 № 15/51-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (ПЗ-885).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/51-Э

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (ПЗ-885)

23.07.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской
области 23.07.2021, утверждено
распоряжением председателя КСП Иркутской
области от 23.07.2021 № 105-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.07.2021 № 2316.

Законопроект вносится Думой Вихоревского муниципального образования Братского района Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Экспертиза финансово-экономического обоснования законопроекта показала следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 22.10.2013 Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», дополнив новой статьей 14.1, устанавливающей порядок заключения представительными органами муниципальных образований Иркутской области с Контрольно-счетной палатой Иркутской области соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Правовым основанием принятия Законопроекта являются положения Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Как показал анализ регионального законодательства, в отдельных субъектах РФ такие порядки установлены (приложение). Между тем, нормативными правовыми актами о контрольно-счетных органах субъектов РФ, в основном, не урегулированы вопросы финансового обеспечения переданных полномочий.

2. Частью 7 статьи 14.1. Законопроекта предусмотрено, что финансовое обеспечение полномочий КСП Иркутской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществляется в форме иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета муниципального образования, передавшего

полномочия КСП Иркутской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Между тем, финансовое обеспечение переданных полномочий в форме иных межбюджетных трансфертов из местного бюджета муниципального образования на региональный уровень **противоречит** бюджетному законодательству.

Вопрос предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в региональные регулируется статьей 142.2 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей, что Законом субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта РФ субсидий из бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских районов) и (или) муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации. Иные основания предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации не предусмотрены.

3. Согласно пункту 6 пояснительной записки к Законопроекту «Финансирование действия закона Иркутской области» его принятие не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета. Между тем, реализация принятого закона по передаче представительными органами муниципальных образований Иркутской области КСП Иркутской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с учетом отсутствия соответствующих источников финансирования за счет средств местного бюджета, может привести к дополнительным расходам регионального бюджета (например, расходы на служебные командировки и др.).

В целом Законопроект соответствует действующему законодательству.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Перечень субъектов РФ, в правовых актах которых предусмотрен порядок заключения представительными органами муниципальных образований с контрольно-счетным органом субъекта РФ соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

Наименование субъекта РФ	Норма НПА	Финансовое обеспечение полномочий
Московская область	Ст. 21 Закона Московской области от 12.11.2010 № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области»	не предусмотрено
Ленинградская область	Ст. 18-1 Областной закон Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»	Финансовое обеспечение осуществления Контрольно-счетной палатой полномочий, переданных на основании соглашения, предусматривается за счет средств областного бюджета Ленинградской области
Республика Башкортостан	Ст. 19.1 Закона Республики Башкортостан от 13.03.2012 № 520-з «О Контрольно-счетной палате Республики Башкортостан»	Контрольно-счетная палата осуществляет переданные на основании соглашения полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на безвозмездной основе
Республика Калмыкия	Ст. 31 Закон Республики Калмыкия от 16.09.2011 № 282-IV-3 «О Контрольно-счетной палате Республики Калмыкия»	не предусмотрено
Республика Татарстан	Ст. 32.1 Закона РТ от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан»	не предусмотрено
Республика Марий Эл	Ст. 14.1 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»	не предусмотрено
Брянская область	Ст. 21.1. Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области»	не предусмотрено
Владимирская область	Ст. 21-1 Закон Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области»	не предусмотрено
Мурманская область	Ст. 20.1. Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области»	не предусмотрено
Орловская область	Ст. 21.1 Закона Орловской области от 12.07.2011 № 1229-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Орловской области»	не предусмотрено
Рязанская область	Ст. 21.1 Закона Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области»	не предусмотрено
Тамбовская область	Ст. 20.1. Закон Тамбовской области от 25.07.2011 № 41-З «О Контрольно-счетной палате Тамбовской области»	не предусмотрено

Наименование субъекта РФ	Норма НПА	Финансовое обеспечение полномочий
Красноярский край	Ст. 28.1. Уставный закон Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края»	Счетная палата в срок до 1 июня направляет в Законодательное Собрание края и Правительство края информацию о заключенных соглашениях и необходимых ресурсах для реализации переданных полномочий.
Приморский край	Ст. 18 (1) Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края»	не предусмотрено
Брянская область	Ст. 21.1 Закон Брянской области от 30.12.2019 № 122-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»	не предусмотрено
Курская область	Ст. 17.1 Закон Курской области от 21.09.2011 № 72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области»	не предусмотрено
Ярославская	Ст. 19 (1) Закон ЯО от 07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счетной палате Ярославской области»	не предусмотрено

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-885
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-885 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Думой Вихоревского муниципального образования в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон области № 55-ОЗ) статьей 14¹, определяющей порядок заключения представительными органами муниципальных образований Иркутской области соглашений с Контрольно-счетной палатой Иркутской области о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава Иркутской области.

Частью 12 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии со статьей 74 Устава Иркутской области полномочия, порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем при его рассмотрении необходимо учесть следующее.

Федеральным законом № 6-ФЗ не урегулирован вопрос финансового обеспечения исполнения заключенных соглашений.

Проектом закона предлагается установить, что финансовое обеспечение передаваемых Контрольно-счетной палате Иркутской области полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется в форме иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета муниципального образования, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских районов) и (или) муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.

Возможность передачи иных межбюджетных трансфертов с муниципального на региональный уровень по иным основаниям бюджетным законодательством не предусмотрена.

В связи с этим вопрос осуществления правового механизма финансового обеспечения передачи указанных полномочий требует дополнительной детальной проработки с участием всех заинтересованных сторон.

Проект закона может быть рекомендован для принятия в первом чтении.

Начальник правового управления



Басов М.В.

28.12.24

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве
области и местном самоуправлении



Константинов А.В.

20.12.2020

Исп. Миронова А.С.