

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке
обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из
числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми
помещениями в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Законодательство о социальной защите находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере,
обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового
регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 164-ОЗ).

Указанный закон устанавливает порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями в Иркутской области: основания предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области,

порядок ведения списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, порядок ведения списка на предоставление жилых помещений, сроки и механизм обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Действующая редакция Закона Иркутской области № 164-ОЗ определяет, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области.

Проектом закона предлагается изменить место предоставления жилых помещений детям-сиротам, расширив его до пределов муниципального образования, поскольку подход, закрепленный в действующей редакции Закона Иркутской области № 164-ОЗ, не соответствует сложившейся правоприменительной практике и интересам детей-сирот.

Очевидно, что для максимального соблюдения интересов детей-сирот предоставлять жилые помещения детям-сиротам необходимо в населенных пунктах, где имеется устойчивая и развитая инфраструктура – детские сады, школы, больницы, регулярное транспортное сообщение, магазины, аптеки. В малых населенных пунктах указанная инфраструктура зачастую представлена в весьма ограниченном виде, отсутствует транспортное сообщение, а также возможность трудоустройства.

Предлагаемая редакция проекта закона место предоставления жилого помещения расширяет до муниципальных образований, что позволит осуществлять предоставление жилых помещений детям-сиротам в крупных населенных пунктах.

Так, например, ребенку-сироте, проживающему в д. Сенная Падь Заларинского района, целесообразнее быть обеспеченным жилым помещением в районном центре Заларинского района - п. Залари, поскольку указанный ребенок-сирота имеет место работы в п. Залари, покупает продукты и лекарства в п. Залари, обслуживается в больнице в п. Залари, в связи с тем, что в д. Сенная Падь отсутствует необходимая инфраструктура и рабочие места.

Кроме того, исходя из сложившейся практики жилые помещения, предоставленные детям-сиротам, расположенные в малых населенных пунктах, зачастую детьми-сиротами не используются.

Так, жилые помещения в селе Хогот Баяндаевского района приобретены министерством имущественных отношений Иркутской области исходя из места жительства детей-сирот в указанном населенном пункте. В настоящее время из 10 жилых помещений используется только одно. Из 4 жилых помещений, приобретенных в селе Хадай Баяндаевского района, ни одно жилое помещение не используется.

Также необходимо отметить, что список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ведется исполнителем органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в сфере опеки и попечительства (далее – орган опеки и попечительства), в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот согласно проекту закона будет осуществляться с учетом предложений органа

опеки и попечительства, сформированных на основании сведений о месте жительства детей-сирот, указанных в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В связи с чем, предлагаемые изменения направлены также на устранение противоречий между статьями 2, 4, 5 Закона Иркутской области № 164-ОЗ.

Кроме того, проектом закона предлагается внести изменения в часть 4 статьи 3 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, установив, что заявления об установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, могут быть предоставлены через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Также необходимо отметить, что Законом Иркутской области № 164-ОЗ установлено ведение двух списков детей-сирот: списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и списка на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

При этом, список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируется органом опеки и попечительства, а список на предоставление жилых помещений формируется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в области имущественных отношений (далее – орган по управлению имуществом).

Подобный подход не используется ни в одном из субъектов Российской Федерации.

Ведение двух списков разными исполнительными органами государственной власти Иркутской области приводит к созданию излишних административных процедур, административных барьеров для детей-сирот, усложняет процедуру предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Нецелесообразность ведения двух списков также подтверждается тем, что список на предоставление жилых помещений является производным по отношению к списку детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и не устанавливает права детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями.

Проектом закона предусматривается ведение органом опеки и попечительства только списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. При этом жилые помещения предоставляются детям-сиротам на основании заявлений о предоставлении жилых помещений, по которым принято решение об их удовлетворении.

Также проектом закона предусмотрены изменения в части порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Так, учитывая, что ведение списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также рассмотрение заявлений детей-сирот о предоставлении жилых помещений, принятие решений об удовлетворении или отказе в удовлетворении таких заявлений осуществляется органом опеки и попечительства, проектом закона предусмотрено, что формирование

специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется органом по управлению имуществом с учетом предложений органа опеки и попечительства.

Статьей 2 проекта закона предусмотрены переходные положения, в соответствии с которыми сведения о дате обращения детей-сирот, содержащиеся в списке на предоставление жилых помещений, включаются в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, без подачи указанными лицами соответствующих заявлений.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1. постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2017 года № 96-пп «Об установлении Порядка организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области»;

2. постановление Правительства Иркутской области от 2 сентября 2013 года № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

3. постановление Правительства Иркутской области от 20 февраля 2013 года № 53-пп «О Порядке организации работы по формированию, ведению и актуализации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области».

5. Перечень органов и организаций,
с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

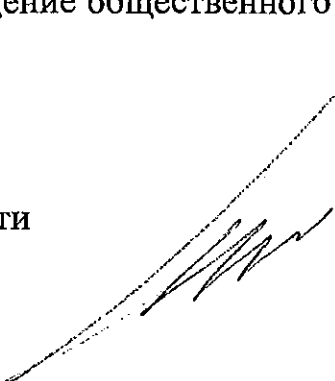
Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

В связи тем, что проект закона направлен на упрощение порядка предоставления детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



В.А. Сухорученко