

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области» (далее – проект Закона Иркутской области), подготовлен министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

2) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) Устав Иркутской области;

4) Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Законом Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 124-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения в Иркутской области» (далее – Закон № 124-оз) урегулированы вопросы привлечения к административной ответственности в сфере пассажирских перевозок, установлены составы административных правонарушений, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, перечень органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено право уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, установившего маршрут, на обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при неоднократном в течение одного года привлечение юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, к административной ответственности, установленной законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за несоблюдение требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Настоящим проектом Закона Иркутской области предлагается установить на территории Иркутской области административную ответственность за несоблюдение требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам в целях предупреждения нарушения перевозчиками правил перевозки, стабилизации рынка регулярных пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам в Иркутской области, который, преимущественно, образуют маршруты с видом регулярных перевозок «по нерегулируемому тарифу».

Ввиду расширения предмета регулирования, предлагается внести изменение в индивидуализированный заголовок Закона № 124-оз и соответствующие редакционные правки в статью 1.

Размеры штрафов для новых составов административных правонарушений предлагается установить с учетом субъектного состава (юридические лица, индивидуальные предприниматели).

Аналогичное правовое регулирование установлено в следующих субъектах Российской Федерации:

1) Московская область (Закон Московской области от 4 мая 2016 года № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» устанавливает административную ответственность за нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами Московской области, о передаче мониторинговой информации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей);

2) Липецкая область (Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях от 19 июня 2017 года № 83-ОЗ устанавливает

административную ответственность за нарушение перевозчиком установленных нормативным правовым актом области требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей);

3) Калининградская область (Закон Калининградской области от 12 мая 2008 года № 244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях» устанавливает административную ответственность за нарушение перевозчиками установленных нормативным правовым актом области требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, влечет наложение административного штрафа от трех до пятидесяти тысяч рублей, в зависимости от состава и субъекта правонарушения);

4) Мурманская область (Закон Мурманской области от 6 июня 2003 года № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» устанавливает административную ответственность за нарушение требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, влечет наложение административного штрафа от десяти тысяч до ста тысяч рублей, в зависимости от состава и субъекта правонарушения);

5) Самарская область (Закон Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД устанавливает административную ответственность за превышение перевозчиком максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием, невыполнение перевозчиком требований об информировании в установленный срок об изменении тарифов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта Закона Иркутской области вносятся изменения в Закон № 124-оз. Предлагается дополнить Закон № 124-оз статьями 7¹, 7² устанавливающими составы административных правонарушений и ответственность за несоблюдение требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам в межмуниципальном и муниципальном сообщении.

Признается утратившей силу статья 7 Закона № 124-оз ввиду включения аналогичного состава административного правонарушения в

проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными».

Вносятся необходимые изменения в индивидуализированный заголовок Закона № 124-оз, статью 1, также предусмотрены изменения в статьи 8, 9 Закона № 124-оз в части определения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, рассматривающих дела об административных правонарушениях.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие проекта закона Иркутской области не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

6. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта Иркутской области:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 43¹ Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области о правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект закона Иркутской области размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.irkobl.ru>).

Министр транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области



М.А. Лобанов