

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

28 февраля 2025 года

г. Иркутск

№ 09/44-р

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности на 2024 год, проведен аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов).

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетные процессы и деятельность государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов и результаты такой деятельности.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить соответствие деятельности государственных и муниципальных органов власти, а также государственных заказчиков Иркутской области и муниципальных заказчиков при планировании и осуществлении закупок за счет софинансирования капитальных вложений из федерального бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- министерство строительства Иркутской области;
- министерство образования Иркутской области;
- министерство здравоохранения Иркутской области;
- министерство спорта Иркутской области;
- министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области;
- «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области»;
- муниципальные заказчики.

Исследуемый период: январь 2022 года – май 2024 года (при необходимости более ранние периоды).

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия отмечены следующие системные проблемы и недостатки:

- усматривается несогласованность проектной деятельности с бюджетными процессами, правовая неопределенность процедур формирования перечня объектов капитальных вложений муниципальной собственности для включения их в региональные проекты с целью реализации в рамках федеральных проектов с привлечением средств федерального бюджета, недостаточное регулирование межведомственного взаимодействия;

- Положения о предоставлении субсидий № 265-пп, № 296-пп, соответственно в сфере образования, спорта, не являлись инструментом планирования объектов капитальных вложений для их реализации в рамках региональных проектов, поскольку не предусматривают процедур отбора объектов для включения их в региональные проекты, не единообразно регулируют цели предоставления субсидий (в целях повышения эффективности осуществления проектной деятельности в Положении о проектной деятельности следует предусмотреть нормы об определении муниципальных объектов капитальных вложений для включения их в перечень объектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, по результатам отборов, осуществляемых участниками проектной деятельности в установленном порядке;

- в результате недостаточного правового регулирования отношений, связанных формированием объектов в федеральные проекты, с несоблюдением требований бюджетного законодательства в 2021-2023 г.г., в отсутствие у них проектной документации, без учета сроков создания новых объектов, доведены до муниципальных образований, затем распределены путем включения распределения в областной бюджет и предоставлены из областного бюджета субсидии, источником финансирования которых являлись средства федерального бюджета, выделенные в рамках ФП «Современная школа», «Содействие занятости» с целью обеспечения заключения муниципальными образованиями «комплексных» муниципальных контрактов (на одновременное выполнение проектных работ и работ по строительству объектов);

- в рамках реализации мероприятий РП «Современная школа», РП «Содействие занятости» целевое назначение субсидий и результаты использования субсидий не согласовывались с целевым назначением субсидий из федерального бюджета и результатом их использования;

- участие муниципальных образований в региональных проектах ни в Положении о проектной деятельности, ни в Положениях о предоставлении субсидий с установлением их ответственности за достижение показателя результативности субсидий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета, не предусмотрено;

- исключение в 2024 г. из федерального проекта (добровольный отказ от федерального финансирования) крупных и дорогостоящих объектов (СОШ на 1 225 мест в мкр. Союз г. Иркутска, СОШ на 1 275 мест в ж.р. Центральный г. Братска) стало следствием недостаточного правового регулирования и несогласованных действий участников проектной деятельности (министерства образования и министерства строительства) в части отбора проектов для включения их в перечень объектов РП «Современная школа», софинансируемых из федерального бюджета (Федеральное финансирование, выделенное на строительство этих двух объектов на 2024 год в объеме 1 441 513,4 тыс. р. исключено, с постановкой также вопроса о возврате в федеральный бюджет субсидий, использованных в 2023 году, в объеме 247 145,6 тыс. р.);

- процедуры управления капитальными вложениями за пределами федеральных и региональных проектов были и продолжают оставаться несовершенными, в рамках (или для) реализации региональных проектов не урегулированы вообще;

- за исследуемый период из 27 объектов в запланированные сроки показатель результативности субсидий, выражавшийся во вводе объектов в эксплуатацию, создании дополнительных мест в образовательных организациях, достигнут по 4-м объектам (что составляет 15% в рамках выборки контрактов); сроки ввода объектов в эксплуатацию изменены по 13 объектам, 4 объекта исключены из региональных проектов, сроки достижения результатов не наступили по 6 объектам.

- за недостижение установленного на 2022 год (ФОКи) и на 2023 год (школа и участковая больница) результата Иркутская область по 4 объектам по требованию федеральных органов привлечена к ответственности в виде возврата в федеральный бюджет средств областного бюджета в общей сумме 103 628,5 тыс. р.;

- в числе причин недостижения результатов использования субсидий в установленные сроки в Иркутской области отмечается недобросовестность подрядчиков и не всегда оперативное реагирование заказчиков на риски;

- для реализации РП «Современная школа» характерно наличие разного рода проблем, присутствуют факты исключения объектов капитальных вложений из региональных проектов;

- государственными и муниципальными заказчиками активно применялось федеральное законодательство, разрешающее изменение существенных условий контрактов (по всем 27 объектам изменялись существенные условия контрактов, включая срок выполнения работ, цену контракта, иные условия);

- по ряду объектов увеличение сметной стоимости строительства после завершения подготовки проектной документации и получения

положительного заключения госэкспертизы превышает возможность максимального увеличения цены контракта (30%). Также отмечены факты неправомерного внесения изменений в существенные условия контракта;

- наличие проблемных вопросов применения Федерального закона № 44-ФЗ в части включения закупок поставки оборудования в закупки работ по строительству, в части увеличения цены контрактов не более чем на 30%.

Также, КСП области отразила в отчете следующие замечания и предложения к федеральному центру в части правового регулирования отношений и организации деятельности на Федеральном уровне в рамках федеральных проектов.

- неосвоение в 2021 году средств федерального бюджета в объеме 68 900,0 тыс. р по причине позднего заключения федерального финансового соглашения о предоставлении субсидий, неоперативности органов государственной власти области по распределению субсидий муниципальному образованию, не привело к увеличению объемов субсидий в последующем финансовом периоде (2022-2023 годы), что свидетельствует о фактическом предоставлении субсидий из федерального бюджета в меньшем от расчетного объеме;

- несогласованность комплексного результата РП «Современная школа» с контрольными точками являлась следствием нечетких правил предоставления субсидий из ФБ, что на практике создавало неопределенность в определении момента оснащения строящихся объектов в сфере образования средствами обучения и воспитания и создавало условия для нарушений в сфере закупок;

- в рамках РП «Современная школа», «Содействие занятости» предмет соглашений, направления расходования субсидий, вытекающие из правил предоставления субсидий из федерального бюджета, не давали ясного представления о цели предоставления субсидий. Наименования и значения результатов не согласовывались с типом мероприятий;

- более точно цели и условия предоставления субсидий регулировались в рамках ГП «Развитие здравоохранения». Уровень софинансирования из ФБ составил 94,75%;

- в рамках ГП РФ «Развитие образования» правила и фактический расчет субсидий с применением понижающих коэффициентов не обеспечивал уровень софинансирования, предусмотренный в соглашениях, в размере 96%; Средства из федерального бюджета, размер которых в цене контрактов занимал незначительную долю (1-2%), не влияли на достижение результата по созданию дополнительных мест для детей в дошкольных образовательных организациях;

- формирование объемов субсидий из федерального бюджета с учетом расходов на оснащение средствами обучения и воспитания не привело к установлению в федеральных финансовых соглашениях обязательств субъекта РФ по осуществлению оснащения объектов немонтируемыми средствами обучения и воспитания.

На основании обращения КСП области ФАС России, УФАС по Иркутской области по отдельным контрактам признали включение закупок оборудования, функционально и технологически не связанного со строительством, в описание закупок работ по строительству, нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая распространенность таких нарушений, КСП области рекомендовала Правительству Иркутской области и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области проработать эти вопросы и принять меры к организации оснащения строящихся зданий с соблюдением ч.3 ст. 17 Федерального закона о защите конкуренции.

По результатам мероприятия КСП области направила копию отчета, где отражены замечания к организации и реализации мероприятий в рамках федеральных проектов, к правовому регулированию отношений, связанных с федеральными проектами, в Счетную палату Российской Федерации; направила информационные письма в Правительство Иркутской области, Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области, мэру муниципального образования г. Иркутска, мэру муниципального образования г. Братска.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия

РЕШИЛА:

Информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области принять к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев