



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2024 ГОД**

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 21.02.2025 № 4(599)/1р-КСП

Иркутск 2025

Оглавление

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ	3
II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ	5
III. КОНТРОЛЬНАЯ И ЭКСПЕРНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	9
IV. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ	46
V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО	49
VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, КОНТРОЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ	51
VII. ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	53
VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ	55
IX. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД	55

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 11 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) и ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ, Закон № 6-ФЗ).

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области, Контрольно-счетная палата, КСП, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образованным Законодательным Собранием Иркутской области и подотчетным ему, обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Полномочия и формы осуществления деятельности КСП области определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом № 55-ОЗ, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области.

В отчетном периоде КСП области в соответствии с положениями действующего законодательства **осуществляла полномочия** по:

- организации и осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- проведению экспертиз проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, проверке и анализу обоснованности их показателей;
- проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- оценке эффективности формирования областной государственной собственности, управления и распоряжения такой собственностью;
- оценке эффективности предоставления налоговых льгот и преференций;
- проведению экспертиз проектов законов в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области;
- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства;
- проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Иркутской области, представлению информации о ходе исполнения областного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Законодательное Собрание Иркутской области;
- участию в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом Иркутской области, иными нормативными правовыми актами.

Деятельность КСП области основывается на **развитии и укреплении принципов** законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, соблюдении профессиональной этики.

Проведение контрольных мероприятий (далее – КМ) и экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ), подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности палаты, результаты которой рассмотрены в соответствующих разделах настоящего Отчета. Основные показатели деятельности КСП области за 2024 год отражены в приложениях к Отчету.

В 2024 году деятельность КСП области осуществлялась в соответствии с Планом, сформированным, в том числе, с учетом предложений Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Иркутской области.

В 2024 году, как и планировалось, были **расширены** направления проведения экспертно-аналитических мероприятий в форме периодических мониторингов, в частности, по анализу состояния и структуры государственного долга региона, реализации на территории Иркутской области региональных и инфраструктурных проектов.

Кроме того, в отчетном периоде проводилась **работа по направлениям, определенным в качестве приоритетных** и отраженных в Плане деятельности КСП области. Продолжена цифровая трансформация деятельности Палаты, проведены мероприятия по внедрению информационной системы учета и анализа результатов работы аудиторов и инспекторского состава. КСП проводила активную работу по оказанию методической и правовой помощи муниципальным контрольно-счетным органам (далее – КСО МО), организации семинаров и круглых столов по наиболее актуальным вопросам деятельности.

Для реализации полномочий КСП области председатель, заместитель председателя и аудиторы на регулярной основе **участвовали в работе** сессий, заседаний комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Иркутской области. Позиция КСП области, в частности, учтена в рекомендациях, выработанных в рамках Правительственного часа «О проблемах и перспективах организации летней оздоровительной кампании 2024 года», а также Депутатского часа «Организация пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, сезонным (садоводческим) маршрутам регулярных перевозок» и пр.

В течение 2024 года представители КСП принимали активное участие в работе Экспертного совета по вопросам демографического развития на территории Иркутской области при Законодательном Собрании Иркутской области, Координационного совета по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании Иркутской области. В декабре 2024 года председатель Палаты Махтина Ю.Б. включена в состав Совета по вопросам развития сферы интеллектуальной собственности в Иркутской области при Законодательном Собрании Иркутской области.

Кроме того, в отчетном периоде представители КСП области принимали активное участие в заседаниях рабочих групп, сформированных при Стратегическом совете Иркутской области, в том числе, в рамках работы над проектом закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития

Иркутской области на период до 2036 года». Отметим, что в принятом областном законе учтены замечания КСП области и поправки депутатов Законодательного Собрания региона.

Предложения и замечания Контрольно-счетной палаты, вынесенные по результатам экспертизы проектов государственных программ Иркутской области, рассмотрены и учтены на заседаниях Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления.

В целом, контроль исполнения рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, КСП области осуществлялся Палатой в отчетном периоде на регулярной основе.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также итоги исполнения представлений КСП области и возбуждения дел об административных правонарушениях, вопросы планирования и организации деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты.

В 2024 году проведено 36 заседаний Коллегии КСП области, рассмотрено 140 вопросов.

II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ



В соответствии с Планом деятельности КСП области в 2024 году проведено **56 мероприятий**, в том числе **13 контрольных** (из них 11 – тематические; 2 – внешняя проверка) и **43 экспертно-аналитических** (Приложения 1, 2).

Палатой проведено мероприятий на основании **предложений** Законодательного Собрания Иркутской области – 9, из них переходящие 2023 года – 3; на основании **предложений** Счетной палаты РФ – 2; органов прокуратуры и иных правоохранительных органов – 2.

В отчетном периоде проведено **74 экспертизы проектов законов Иркутской области**, в том числе по вопросам внесения изменений в областной бюджет, изменений налогового законодательства и т.д. (Приложение 3).

Общее количество **объектов** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило **249 ед.**, в том числе объектов КМ – 91 ед., объектов ЭАМ – 158 ед.

Квалификация нарушений осуществлялась с использованием **Классификатора нарушений**, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), являющегося приложением к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты РФ СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия». Кроме того проведена **оценка фактов неэффективного** использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных по результатам мероприятий, и их устранении представлена в **Приложениях 4, 5** к настоящему Отчету.

Основные показатели деятельности КСП области за 2024 год представлены в **Приложении 6**.

В ходе мероприятий сотрудниками КСП области проверено средств в объеме **30 862,2 млн руб.**, выявлено **763 нарушений** и недостатков, в том числе финансовых нарушений и недостатков – **456** на сумму **3 345,3 млн руб.**, из них:

- 1) нарушения при **формировании и исполнении бюджетов** – 54 финансовых нарушений на сумму 1 265,6 млн руб. (37,8% от общего объема нарушений);
- 2) нарушения **ведения бухгалтерского учета**, составления и предоставления **бухгалтерской отчетности** – 160 ед. на сумму 421,0 млн руб. (12,6%);
- 3) нарушения при осуществлении **государственных (муниципальных) закупок** – 45 ед. на сумму 141,7 млн руб. (4,2%);
- 4) нарушения **в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** – 9 ед.;
- 5) **иные** нарушения – 132 ед. на сумму 5,0 млн руб. (0,1 %).
- 6) **нецелевое** использование бюджетных средств – 33 ед. на сумму 9,6 млн руб. (0,3%);
- 7) **неэффективное** использование финансовых средств – 22 ед. на сумму 1 489,6 млн руб. (45,0%).
- 8) **ущерб** – 1 ед. на сумму 12,7 млн руб. (0,4%);

Структура объема выявленных нарушений и недостатков в 2024 году представлена на рисунке ниже.

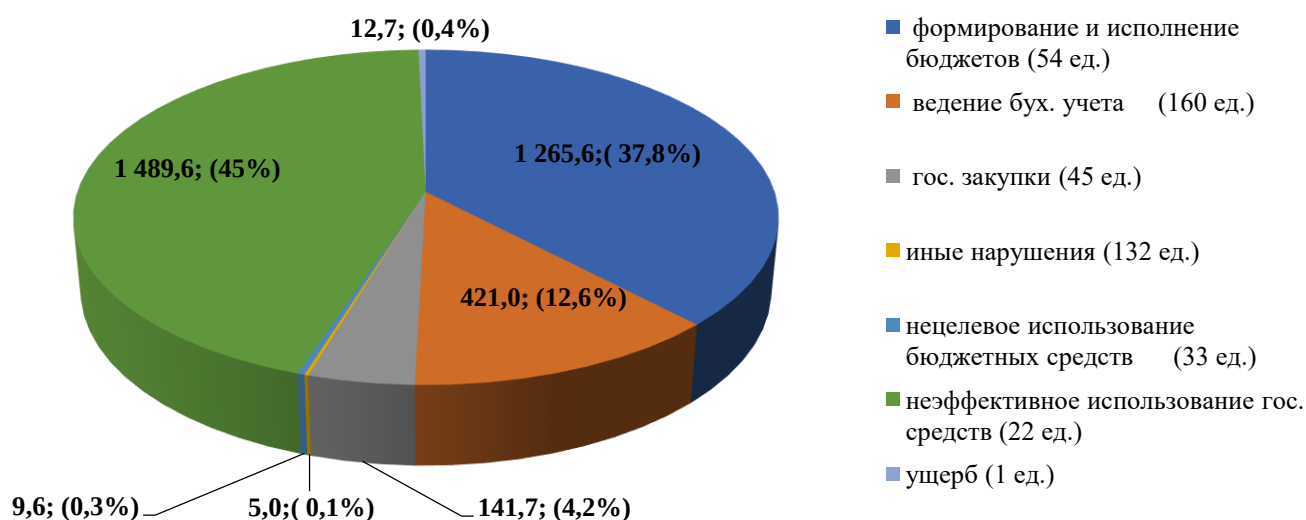


Рис. Объем выявленных нарушений и недостатков в 2024 году, млн руб.

Сравнительный анализ сведений о количестве и объемах выявленных нарушений и недостатков в 2023-2024 гг. представлен в таблицах ниже.

Сведения о количестве нарушений и недостатков за 2023-2024 годы

Наименование вида нарушений и недостатков	Количество финансовых нарушений		
	2023 год	2024 год	изм.
Всего, в том числе:	590	456	-134
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	166	54	-112
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности	137	160	+23
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	222	45	-177
нецелевое использование бюджетных средств	11	33	+22
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	16	9	-7
иные нарушения	16	132	+116

Наименование вида нарушений и недостатков	Количество финансовых нарушений		
неэффективное использование финансовых средств	22	22	0
ущерб	0	1	1

Сведения об объемах нарушений и недостатков за 2023-2024 годы

Наименование вида нарушений и недостатков	Объем нарушений, млн руб.		
	2023 год	2024 год	изм.
Всего, в том числе:	2 418,6	3 345,3	+926,7
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	1 266,0	1 265,6	-0,4
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности	170,1	421,0	+250,9
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	215,4	0	-215,4
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	694,8	141,7	-553,1
иные нарушения	0,0	5,0	5,0
нецелевое использование бюджетных средств	6,6	9,6	3,0
неэффективное использование государственных (муниципальных) средств	65,6	1 489,6	+1 424
ущерб	0,0	12,7	+12,7

Как следует из данных таблицы, увеличение объема выявленных нарушений и недостатков за 2024 год по сравнению с 2023 годом, в основном, связано с ростом объема неэффективно использованных государственных средств. Сравнительный анализ объемов нарушений и недостатков за 2023-2024 годы представлен на рисунке ниже.

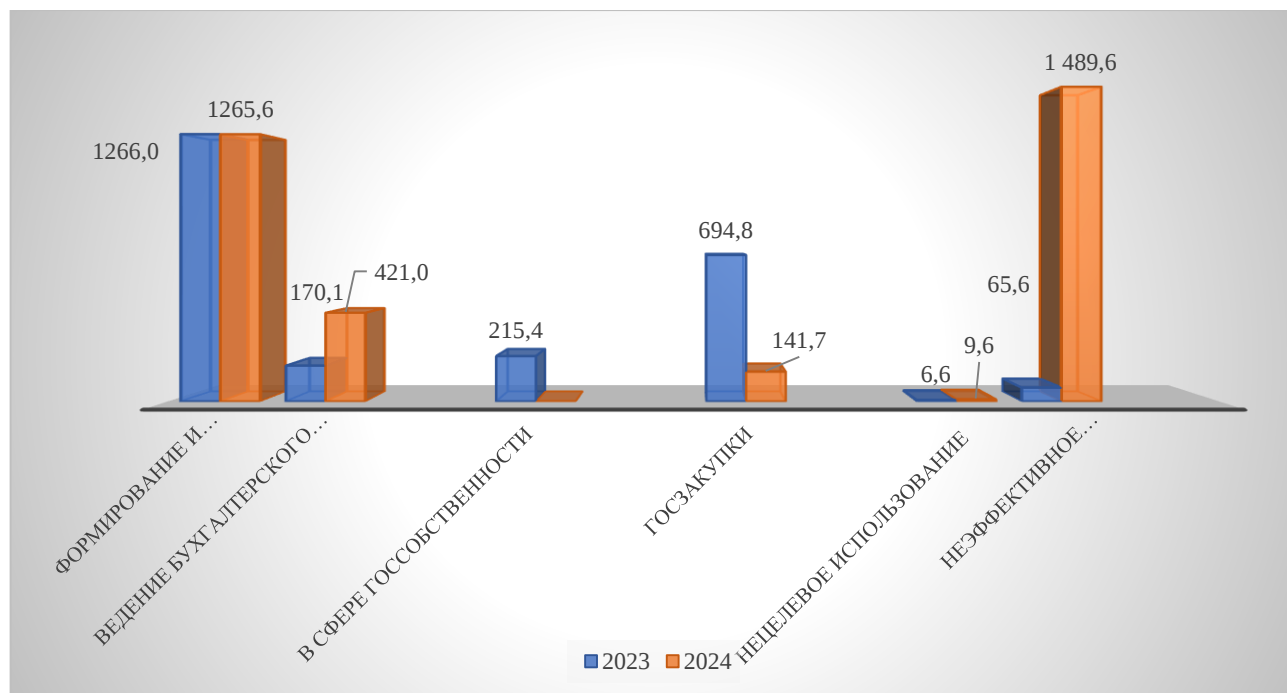


Рис. Сравнительный анализ объемов нарушений и недостатков за 2023-2024 гг., млн руб.

В 2024 году по результатам проведения мероприятий Палатой предложено устранить нарушений и недостатков на общую сумму **391,1 млн руб.**, фактически устранено, в том числе по фактам, выявленным в более ранние периоды, — **317,8 млн руб.**

Существенная часть нарушений и недостатков устранена путем **внесения изменений** в нормативные правовые акты, необходимость внесения которых выявлена по результатам контрольных мероприятий, в том числе в сфере капремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных

учреждений. Немалая доля нарушений и недостатков, связанных с нарушениями норм бюджетного учета, установленными в ходе аудита использования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях, устранена изменениями, внесенными в регистры бухгалтерского учета.

Возврат средств в бюджетную систему РФ после проверок КСП области в 2024 году **увеличился на 2,9 млн руб.** по сравнению с предыдущим годом и составил **19,6 млн руб.**

Большая часть бюджетных средств (15,0 млн руб.) возвращена в бюджет по нарушениям, установленным по результатам КМ «Анализ результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в том числе в части реализации проектов по развитию туристской инфраструктуры» (возврат гранта в виде субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание модульных некапитальных средств размещения).

По уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения министерством финансов Иркутской области с трех муниципальных образований в бюджет взысканы средства на общую сумму **2,1 млн руб.**, использованные не по целевому назначению, которое было выявлено по результатам аудита использования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Иркутской области.

Осуществлен возврат средств в сумме **1,2 млн руб.** по результатам проверки соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах бюджетных средств на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Кроме того, обеспечен возврат средств в сумме **0,5 млн руб.** по итогам контрольного мероприятия вопросов законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов (возврат средств, направленных на оплату размещения отходов на период строительства, не предусмотренного проектной документацией).

В отчетном периоде КСП области осуществляла **представительство в заседаниях судебных органов** (в 11 судебных делах), в том числе в качестве экспертов. Кроме того, Палата участвовала **в 9 судебных процессах в качестве третьего лица**, поскольку возникшие споры касались вопросов по проведенным КСП области контрольным мероприятиям. Принципиальная позиция Палаты при участии в судебных заседаниях способствовала вынесению судами законных и обоснованных решений, что позволило своевременно пресечь нарушения законодательства и избежать нецелевого расходования средств областного бюджета.

В части **реализации полномочий по совершенствованию бюджетного законодательства** в 2024 году КСП области предложены **5 законодательных инициатив**, в том числе в целях приведения Закона № 55-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством, а также для уточнения отдельных его норм с учетом практики применения.

В части реализации полномочий, направленных на **противодействие коррупции**, в 2024 году КСП области продолжена работа по актуализации локальных правовых актов, выявлению рисков в контрольных мероприятиях, а также методическое сопровождение КСО МО области. КСП области осуществляла деятельность, направленную на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений в соответствии с Планом деятельности

Контрольно-счетной палаты Иркутской области по противодействию коррупции на 2022-2024 годы, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15.07.2022 № 30-р (далее – План). В целях соблюдения основополагающих принципов открытости и гласности контрольно-счетных органов План размещен на официальном сайте КСП области. В отчетном периоде обновлен и сформирован новый состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих КСП области и урегулированию конфликта интересов.

III. КОНТРОЛЬНАЯ И ЭКСПЕРНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1. Контрольные мероприятия

КСП области в ходе контрольных мероприятий (далее – КМ) в 2024 году проверены бюджетные средства, направленные на поддержку приоритетных направлений социально-экономического развития Иркутской области, региональных проектов, в том числе по вопросам образования, социальной политики, физической культуры и спорта, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и других. Всего проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе 11 тематических КМ, 2 внешних проверки.

В отчетном периоде по материалам КМ составлено **30 протоколов** об административных правонарушениях, из них в отношении юридических лиц 2, должностных лиц – 28. Судами к административной ответственности привлечено 27 субъектов, наложены административные штрафы на общую сумму **326,7 тыс. руб.**, взыскано в бюджет **291,7 тыс. руб.**

В сфере образования

В 2024 году в сфере образования основное внимание КСП области уделено вопросам контроля за проведением капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания, а также планированию финансового обеспечения и достижения результатов реализации мероприятий по проведению капитального ремонта зданий (сооружений), закрепленных за областными профессиональными образовательными учреждениями.

Итоги **КМ «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания»** показали, что все, предусмотренные государственной программой Иркутской области «Развитие образования», мероприятия по проведению капитального ремонта зданий, благоустройству территорий, прилегающих к зданиям общеобразовательных организаций, оснащению средствами обучения и воспитания муниципальных общеобразовательных организаций являлись актуальными и необходимыми.

Однако, как показало контрольное мероприятие, их планирование не всегда было основано на системных подходах, обеспечивающих эффективное использование бюджетных средств, достижение значимых и ключевых результатов, на анализе потребности именно в таких мероприятиях (спортивные площадки). Неисполненные бюджетные ассигнования обусловлены экономией при осуществлении закупок и недобросовестностью подрядчиков, в результате чего нарушались сроки выполнения работ.

Отмечено **недостаточное качество планирования и организации мероприятий**, выявлен ряд проблем правового характера, нарушений законодательства о контрактной системе, гражданского и иного законодательства. Высказан ряд замечаний к Положениям о предоставлении субсидий местным бюджетам, отмечены недостатки и несоблюдение правил при проведении отбора муниципальных образований.

Нарушения выявлены во всех 4 проверенных муниципальных образованиях (г. Черемхово, Балаганском, Эхирит-Булагатском, Нижнеудинском районах), что может свидетельствовать об их распространенности.

Так, организация проведения капитального ремонта зданий, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными общеобразовательными учреждениями, функционально возлагалась на специализированные органы местной администрации или специализированные казенные учреждения в отсутствие принятых решений о централизации закупок (ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ¹).

Допускались нарушения законодательства при формировании структуры местных администраций и принятии учредительных документов структурных подразделений администраций и учреждений. Имели место факты передачи в отсутствие правовых оснований зданий общеобразовательных учреждений в безвозмездное пользование для обеспечения сохранности здания на период капитального ремонта, для проведения капитального ремонта здания.

Высказаны замечания к нормативно-правовой базе муниципальных образований по вопросам проведения капитального ремонта, составления и ведения бюджетной сметы.

Результатом несоблюдения законодательства в части обеспечения содержания муниципальных объектов общеобразовательных учреждений стало искажение данных бухгалтерского учета и отчетности, в связи с чем подготовлено и направлено в суды 5 протоколов о совершении административного правонарушения в отношении главных бухгалтеров ОКСа администрации г. Черемхово, Комитета ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район», МКУ «УКС Нижнеудинского района», которые привлечены к административной ответственности.

Проверка использования муниципальными образованияами субсидий, предоставленных из областного бюджета, выявила, в том числе, нецелевое использование на общую сумму 735,6 тыс. руб., что выразилось в направлении субсидии, предназначенной на приобретение мебели в классы, на закупку иной мебели и оборудования, а также в оплате невыполненных подрядчиками работ.

По результатам принятых мер реагирования (уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, предписания) **обеспечен возврат в областной бюджет субсидий** в сумме 304,4 тыс. руб., выполнено работ на сумму 431,2 тыс. руб.

По фактам нецелевого использования составлены протоколы о совершении административного правонарушения в отношении директоров СОШ № 8 г. Черемхова, Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района, по результатам рассмотрения которых должностные лица привлечены к административной ответственности.



Рядом нарушений сопровождался капитальный ремонт **Балаганской СОШ № 1**, начатый в 2021 году и на момент проверки не завершившийся. Выплаченный подрядчику без достаточных оснований аванс в объеме 12 700,7 тыс. руб. и неотработанный им, составляет

¹ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)

ущерб, поскольку возможность взыскания долга с подрядчика ООО «Фронтаж» отсутствует. По данному факту материалы проверки направлены в правоохранительные органы, прокуратуру Иркутской области.

Последующее заключение для продолжения капитального ремонта школы 10 договоров с единственным подрядчиком по результатам проверки, проведенной УФАС по Иркутской области на основании материалов, направленных КСП области в рамках контрольного мероприятия, расценено как нарушение законодательства о закупках. Директор Балаганской СОШ № 1 привлечена к административной ответственности.

КСП области обращено внимание министерства строительства о применении им, как главным распорядителем средств областного бюджета на предоставление субсидий, мер ответственности к муниципальному образованию за недостижение в 2023 году показателя результативности использования субсидии, предоставленной на капитальный ремонт Балаганской СОШ № 1. Министерством проводится работа по возврату в областной бюджет 668,3 тыс. руб.

Кроме того, по итогам контрольного мероприятия **направлено 9 представлений**, 5 информационных писем, по результатам рассмотрения которых Правительством Иркутской области, органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями принимались управленческие меры по устранению причин и условий, предпосылок отмеченных нарушений и недостатков.

Отмечаем, что по результатам КМ **совершенствовалась нормативно-правовая база** как Иркутской области, так и муниципальных образований.

Так, с целью устранения причин и условий нецелевого использования средств в дальнейшем внесены изменения в Положение о предоставлении субсидии на приобретение мебели для занятий в учебных классах, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019, в том числе в части перечня приобретаемой мебели.

Администрацией г. Черемхово утвержден порядок определения объема и условий предоставления субсидий из местного бюджета на иные цели муниципальным учреждениям, порядок проведения капитального ремонта муниципального объекта капитального строительства. Решением Думы г. Черемхово принято новое Положение об ОКС администрации г. Черемхово.

Утверждены новые порядки составления, утверждения и ведения бюджетной сметы ОКС администрации г. Черемхово, Комитета ЖКХ администрации Эхирит-Булагатского района, учреждений, подведомственных администрации Балаганского района.

Устранено неэффективное использование мебели для учебных классов, которая находилась в административных помещениях Балаганской СОШ № 1 (кабинете директора, завуча, приемной), путем размещения ее в учебных классах.

Комитетом ЖКХ администрации Эхирит-Булагатского района проведена оценка капитальных вложений на дооборудование здания МОУ Олойская СОШ на сумму 4 946,5 тыс. руб. с дальнейшей передачей их на баланс образовательного учреждения.

За допущенные нарушения директор Балаганской СОШ № 1, контрактный управляющий Корсукской СОШ Эхирит-Булагатского района привлечены к дисциплинарной ответственности.

Администрациями муниципальных образований, их структурными подразделениями проведены совещания, направлены письма руководителям подведомственных учреждений о недопущении в дальнейшем подобных нарушений (замечаний), усилении контроля.

Вместе с тем, не по всем отмеченным нарушениям устранены причины и условия, предпосылки их возникновения. Муниципальные образования, которые по итогам рассмотрения мер реагирования сообщали о принятии решения о корректировке

муниципальных правовых актов, в последующем изменили свою позицию (Эхирит-Булагатский, Нижнеудинский районы, г. Черемхово).

По результатам рассмотрения направленного в рамках взаимодействия Отчета о результатах контрольного мероприятия прокуратурой Иркутской области вынесены представления в адрес мэра Балаганского района и директора МКУ «УКС Нижнеудинского района».

В сфере социальной политики

В 2024 году внимание КСП области уделено вопросам планирования и использования бюджетных средств на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоцразвития), на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций, а также их оснащение.

По итогам контрольных мероприятий выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств, установлены нарушения при осуществлении государственных закупок, нарушения при формировании и исполнении бюджетов и др.

Так, в ходе **КМ «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах бюджетных средств на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)»** в отношении 10 объектов контроля установлено финансовых нарушений на общую сумму более 196 млн руб. В рамках проведения мероприятия привлечены независимые эксперты в части оценки работ по капитальному ремонту, подготовлено 3 заключения, в которых подтверждены факты оплаченных, но невыполненных работ. Основные нарушения, допускаемые объектами контроля, это нарушения при формировании и исполнении бюджетов (более 159 млн руб.).

По результатам проверки в адрес Минсоцразвития **направлено представление** о выявленных нарушениях и недостатках, а также информационные письма в ГУ МЧС России по Иркутской области и Правительство Иркутской области. Всего устранено нарушений на сумму 16,7 млн руб., в том числе возвращено средств в бюджет 1,2 млн руб.

В Арбитражном суде Иркутской области по результатам проверки инициированы судебные разбирательства с целью взыскания средств с виновных лиц по фактам нарушений бюджетного законодательства, установленных КСП области. Кроме этого, учреждениями направлены иски к подрядчикам на возврат средств, вынесены положительные судебные решения.

По результатам проверки на 5 работников учреждений социального обслуживания **составлены протоколы об административных правонарушениях** по статье 15.15.6 КоАП РФ, которые направлены мировым судьям судебных участков Иркутской области по месту их совершения. Мировыми судьями судебных участков Иркутской области приняты постановления о признании лиц виновными в совершении административных правонарушений и назначены санкции.

Материалы КСП области по результатам контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Иркутской области. С привлечением прокуроров городского и районного звена результаты контрольного мероприятия изучены и реализованы меры правового воздействия, в том числе внесены представления руководителям учреждений.



КМ «Аудит мер, принимаемых органами публичной власти по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере, проверка законности и эффективности (результативности) использования в 2022-2023 годах бюджетных средств, выделенных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на приобретение и монтаж

быстровозводимых модульных конструкций, а также их оснащение» проводилось в отношении 5 объектов, объем проверенных средств составил 137,2 млн руб.

По результатам контрольного мероприятия объем финансовых нарушений составил более 101 млн руб., из них: при формировании и исполнении бюджетов 43,2 млн руб., нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 57,9 млн руб. Также по результатам проверки установлены факты административных правонарушений.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области, СУ СК России по Иркутской области, ГУ МЧС России по Иркутской области, Минсоцразвития.

Всего устранено нарушений на сумму более 7 млн руб. На момент подготовки настоящего Отчета КСП области ведется работа по возврату средств в областной бюджет. Минсоцразвития инициирована работа с поставщиками модульных зданий и сооружений в части устранения нарушений по несоответствию товара условиям контрактов.

В сфере физической культуры и спорта

В отчетном году приоритетное внимание КСП области уделено вопросам использования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) в муниципальных образованиях, а также на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. По итогам контрольных мероприятий отмечены факты нецелевого и неэффективного расходования средств, выявлены системные проблемы, недостатки и нарушения.

Так, в ходе **КМ «Аудит использования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Иркутской области, завершение которых планировалось осуществить в 2023 году»**



выявлены многочисленные нарушения при строительстве ФОК.

В первую очередь, это допускаемые муниципальными заказчиками **нарушения при заключении и исполнении контрактов**. Только по трем проверенным ФОК (в д. Карлук Иркутского района, р.п. Жигалово, г. Усолье-Сибирское) нецелевое использование средств, выразившееся в оплате невыполненных работ, составило более 5 млн руб., неэффективное

использование средств – 33 млн руб., в том числе 5,5 млн руб. израсходовано на оборудование, которое длительное время не используется и вероятность его эксплуатации неизвестна. Имели место факты некачественного выполнения работ на сумму 26 млн руб.,

ухудшающие эксплуатационные характеристики ФОК, что может повлечь дополнительные расходы на устранение дефектов и недостатков.

Допускалась приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контрактов, на сумму 69,5 млн руб., в том числе при отсутствии актов освидетельствования скрытых работ, актов сдачи-приемки пусконаладочных работ, и др. Производилась замена материалов, работ и оборудования, в том числе с ухудшенными характеристиками без пересчета их стоимости и без внесения изменений в проектную документацию. При этом в актах приемки указывались недостоверные данные без учета произведенной замены.

В контракты на строительство ФОК включалось оборудование, которое технологически и функционально не связано с работами по строительству (телевизоры, холодильники, кофемашины, спортивный инвентарь, и пр.). Как неоднократно отмечала КСП области что подтверждается сравнительным анализом с ценами потенциальных поставщиков, это приводит к неоправданному повышению бюджетных расходов, в том числе за счет применения к стоимости оборудования тех же коэффициентов по накладным расходам, прибыли, и др., применяемых в смете на строительные работы.

Высказано замечание по несоблюдению условия соглашений о предоставлении субсидии муниципальным образованияам по комиссионной приемке ФОК с участием представителей Минстроя области и Минспорта области, в 2023 году комиссионная приемка не проводилась ни по одному объекту.

Также обращено внимание на то, что некачественная разработка проектной документации требует в дальнейшем ее корректировки и продления сроков строительства, а в ряде случаев влечет выполнение работ по строительству объекта с нарушением установленных норм. В качестве примера можно привести ФОК г. Усолье-Сибирское, срок строительства которого был продлен на 160 дней, что обусловлено в основном некачественно подготовленной проектной документацией. Ее корректировка повлекла увеличение стоимости строительства на 22 млн руб., в том числе, в связи с допущенными ошибками при проектировании, часть работ была исключена, включены новые работы, увеличены объемы.

Выявленные нарушения и недостатки, допущенные муниципальными заказчиками при строительстве ФОК, указывают на недостаточный контроль со стороны Минстроя области за соблюдением муниципальными образованияами условий предоставления субсидий.

Госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта» к вводу в эксплуатацию в 2023 году было запланировано 4 ФОК, данный показатель не достигнут, фактически в эксплуатацию в 2023 году введено только 2 ФОК (в д. Карлук и в р.п. Жигалово), строительство которых осуществлялось с участием федеральных средств. Строительство ФОК в г. Усолье-Сибирское и в г. Алзатай в 2023 году и на дату окончания проверки в июле 2024 года не завершено, как указано Минстроем области в отчете об исполнении целевых показателей Госпрограммы, из-за нарушения подрядчиками условий контрактов.

В ходе строительства исследуемых объектов сроки ввода в эксплуатацию неоднократно корректировались и переносились на более поздний период, не в полном объеме осваивались средства субсидии, в том числе по причине невыполнения подрядчиками обязательств по контрактам. При использовании бюджетных средств допускалась оплата фактически невыполненных работ, имели место нарушения графиков выполнения работ, отмечены случаи некачественного проведения работ на объектах.

Увеличение сроков строительства, устранение недостатков проектов, выявленных в ходе строительства, включение в контракты на строительство ФОК технологического оборудования, функционально не связанного с объектом строительства, повлекло

увеличение стоимости строительства ФОК и, соответственно, дополнительные расходы областного бюджета, а недостаточный контроль со стороны муниципальных заказчиков за ходом строительства объектов спорта и качеством выполняемых работ, привел к уплате штрафа в федеральный бюджет за счет средств областного бюджета в размере 12,5 млн руб. за недостижение показателя по технической готовности по ФОК в д. Карлук и р.п. Жигалово.

Таким образом, результаты оценки, проведенной на основании установленных критериев эффективности, свидетельствуют о том, что использование выделенных бюджетных средств не привело к ожидаемому результату, выявленные факты не позволяют признать использование выделенных на строительство ФОК бюджетных средств эффективным.

По мнению КСП области, необходимо повысить роль Минстроя области в части реализации контрольных функций ГРБС по эффективному расходованию бюджетных средств на эти цели. В качестве дополнительной меры контроля за строительством ФОК и расходованием на эти цели бюджетных средств целесообразно привлечение Минспорта области (например, для определения потребности в оснащении ФОК оборудованием).

В целом, по итогам контрольного мероприятия **выявлены нарушения** на общую сумму 301 млн руб. По уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения министерством финансов Иркутской области с трех муниципальных образований в бюджет **взысканы средства** на общую сумму 2 087,7 тыс. руб., использованные не по целевому назначению.

За нецелевое использование бюджетных средств к административной ответственности привлечены администрация Карлукского муниципального образования, начальник МКУ «Городское управление капитального строительства» г. Усолье Сибирское, 7 должностных лиц в администрациях и учреждениях муниципальных образований привлечены к дисциплинарной ответственности.

Следственным управлением по Иркутской области СК России возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 4 ст.159 и ч.1 ст. 286 УК РФ, по факту превышения должностных полномочий должностными лицами администрации Жигаловского района, совершения мошеннических действий сотрудниками подрядчика ООО «Транс-Байкал» при исполнении муниципального контракта по выполнению работ по достройке ФОК р.п. Жигалово.

Во исполнение представлений и предписаний КСП области Минстроем области и муниципальными образованиями приняты меры по устранению нарушений и недостатков. Так, администрацией Карлукского муниципального образования внесены изменения в бухгалтерский учет, ФОК учтен в составе имущества казны и передан в оперативное управление МУК «Социально-культурный центр», подрядчиком возвращены в бюджет Карлукского муниципального образования средства в размере 540,3 тыс. руб. за невыполненные работы.

По информации УКС г. Усолье-Сибирское частично устранено нарушение по нецелевому использованию бюджетных средств, выразившееся в оплате фактически невыполненных работ, путем выполнения подрядчиком по требованию заказчика части указанных работ (смонтированы телефонные аппараты, радиоприемники, радиорозетки, электрообогреватели, установлены урны металлические, устроены жалюзийные решетки системы вентиляции, закреплены воронки водосточной системы, частично засеян газон) на сумму 1 153,8 тыс. руб.

Администрацией муниципального образования «Жигаловский район» замечания учтены в работе, издано распоряжение о принятии мер по устранению выявленных

нарушений и недопущению подобного впредь. Подрядчиком выявленные некачественные работы частично устранены в добровольном порядке: проведены пусконаладочные работы лифтового оборудования, произведена разметка футбольного поля, повторно посеяна газонная трава, смонтирован стеновой проектор, и др.

В рамках КМ «Проверка использования бюджетных средств в 2023 году на проведение физкультурных и спортивных мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья» выявлено несовершенство нормативно-правовой базы, негативно влияющее на состояние дел в этой сфере. По итогам проверки Минспортом области в целях устранения замечаний КСП принят целый ряд нормативных правовых актов. Внесены изменения в Порядок финансирования расходов на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (приказ от 12.03.2024 № 96-12-мпр), утверждены значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), оказываемых подведомственными учреждениями Минспорта (приказ от 04.03.2024 № 96-10-мпр), разработаны и установлены критерии для включения в перечень значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Иркутской области (распоряжение от 25.06.2024 № 96-612-мр), установлены структура календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области и требования к мероприятиям, включаемым в календарный план (приказ от 23.07.2024 № 96-16-мпр), и др.

Отмечен ряд проблем и недостатков при организации официальных физкультурных (спортивных) мероприятий, создающих риски их проведения не на должном уровне и ненадлежащего расходования бюджетных средств. Высказаны замечания по некачественной подготовке положений о проведении физкультурных (спортивных) мероприятий, в том числе отсутствию в них четкого разграничения прав и обязанностей между организаторами мероприятий. Минспорту области предложено принять меры по совершенствованию Порядка утверждения положений об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях Иркутской области, а также требований к их содержанию (принят в 2013 году и с тех пор не изменялся).

Выявлены нарушения при использовании учреждениями субсидии, выделенной на организацию и проведение официальных областных физкультурных (спортивных) мероприятий, что указывает на необходимость усиления контроля со стороны Минспорта области.

К примеру, в ОГБПОУТ «Училище Олимпийского резерва» при проверке использования субсидии на проведение Спартакиады Иркутской области, посвященной декаде инвалидов (1,6 млн руб.), установлены факты нецелевого использования средств (185,3 тыс. руб.), выявлена недостача 163 ед. наградной и сувенирной продукции.

В ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» расходование субсидии (3,1 млн руб.) на организацию и проведение 36 официальных областных физкультурных мероприятий также осуществлялось с рядом нарушений. Данная государственная работа фактически выполнялась не указанным центром, а сторонними организациями. В соответствии со Стандартом качества (утв. распоряжением Минспорта области) государственная работа должна выполняться непосредственно областными государственными учреждениями, при ее выполнении должны соблюдаться требования по пожарной безопасности, санитарно-гигиенических норм, профилактики и предупреждения травматизма, и др. Передача функций по проведению официальных физкультурных мероприятий сторонним организациям создавала риски выполнения данной государственной работы с ненадлежащим качеством.

Проведение официальных физкультурных мероприятий относится к деятельности Ресурсно-методического центра, подлежащей выполнению им в рамках государственного задания, финансируемого за счет средств областного бюджета. Неправомерная передача выполнения собственных функций по сторонним организациям создавала риски выполнения данной государственной работы с ненадлежащим качеством.

Отмечены нарушения и недостатки при использовании Минспортом области средств, выделенных на приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов. Выявлено **нецелевое использование средств** (201,7 тыс. руб.), предусмотренных для обеспечения спортсменов-инвалидов, но израсходованных на закупку спортивной экипировки для 20 участников спортивных сборных команд Иркутской области, не являющихся спортсменами-инвалидами (тренеры, представители команды, сопровождающие, и др.).

Из-за расходования указанных средств на экипировку сборных команд в отличие от прошлых годов не выделены средства подведомственным спортивным школам на обеспечение занимающихся в этих школах спортсменов-инвалидов спортивной экипировкой, инвентарем и оборудованием. Между тем, требования по обеспечению спортсменов спортивной экипировкой и спортивным инвентарем установлены федеральными стандартами спортивной подготовки и обязательны для исполнения организациями, осуществляющими спортивную подготовку.

Порядок обеспечения сборных команд Иркутской области экипировкой не урегулирован, ее распределение непрозрачно, что создает риски злоупотреблений. Невозможно определить, исходя из каких критериев министерством принималось решение о предоставлении парадной формы (экипировки) той или иной команде. В результате, некоторые сборные команды экипировку не получили, например, сборная команда для участия в чемпионате России по спорту глухих (хоккей).

За нецелевое использование бюджетных средств, нарушение порядка формирования государственного задания и его финансового обеспечения, нарушение условий предоставления субсидии должностные лица Минспорта области, директор Ресурсно-методического центра, Училища Олимпийского резерва привлечены к административной ответственности. По предписанию КСП области использованные не по целевому назначению средства возвращены Училищем Олимпийского резерва в областной бюджет, недостача возмещена на лицевой счет учреждения. Работники учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности (начальники отдела экономического планирования и административно-хозяйственного отдела).

В ходе мероприятия проведен анализ бюджетного финансирования адаптивного спорта, в том числе на проведение официальных соревнований. Последние несколько лет оно остается практически на одном уровне. Это влияет и на качество проводимых соревнований, на количество участников, не мотивирует к систематическим занятиям спортом.

Так, Порядком финансирования расходов на проведение официальных спортивных и физкультурных мероприятий (утв. Минспортом области) в перечень расходов за счет средств областного бюджета входит 26 направлений расходов, при этом указано, что должны финансироваться только те расходы, которые определены Положением о проведении официального физкультурного (спортивного) мероприятия, утвержденным Минспортом области. В большинстве положений о проведении мероприятий предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета только части расходов (например, на оплату работ судейской бригады, медицинское сопровождение, награждение участников), что указывает на недостаточность бюджетного финансирования.

Расходы, связанные с подготовкой помещений для проведения мероприятий, установкой специального спортивного инвентаря, сопровождением инвалидов и обеспечением их безопасности и проч., возлагаются, к примеру, на Общество инвалидов или Общество слепых. Расходы на питание, проезд участников к месту проведения соревнований и обратно предусматриваются за счет командирующих организаций или самих участников.

Анализ показал, что география участников соревнований в основном представлена близлежащими к г. Иркутску муниципальными образованиями. По пояснению организаторов официальных физкультурных мероприятий, участники из отдаленных территорий (г. Бодайбо, г. Усть-Кут, п. Мама, п. Киренск, п. Магистральный, г. Ербогачен и др.) не принимают участие из-за отсутствия финансовой возможности как самих спортсменов, так и муниципальных образований, в которых проживают данные спортсмены.

В Иркутской области доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, составила за 2023 год всего 13,5 %. Про данному показателю Иркутская область находится на предпоследнем месте среди регионов Сибирского федерального округа (последнее место занимает Республика Алтай – 8,3 %). Правительству области, Минспорту области рекомендовано усилить меры в этом направлении.

В сфере культуры

В 2024 году в сфере культуры основное внимание КСП области уделено контролю за использованием бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности. Так, в отчетном периоде проведено **КМ «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года»**, по результатам которого выявлено нарушений более, чем на 113 млн руб.

Большая часть нарушений связана с осуществлением расходов на строительство объектов в отсутствие правового акта о подготовке и реализации бюджетных инвестиций. В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение устранено, органами местного самоуправления соответствующие постановления приняты.

Допускалась приемка и оплата работ, не соответствующих условиям контрактов, например, оплачены земляные работы по выемке грунта под пожарные резервуары на сумму 467,4 тыс. руб. В отступление от проектной документации без правовых оснований осуществлены расходы за размещение отходов на период строительства в сумме 1 244,9 тыс. руб., что на 507,8 тыс. руб. больше, чем предусмотрено проектной документацией. Средства возвращены в бюджет в полном объеме, в том числе 330,1 тыс. руб. восстановлены в областном бюджете.

В сфере поддержки инновационной, научной и научно-технической деятельности

Вопросы поддержки инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области исследованы в рамках **КМ «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022-2023 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019-2025 годы**

государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2025 годы».

Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года определены основные угрозы экономической безопасности, в том числе слабая инновационная активность, что требует создания экономических условий для технологий.

Регион обладает крупным научным потенциалом, который представлен 16 академическими учреждениями, более чем 20 прикладными научно-исследовательскими и проектными институтами, в которых проводятся фундаментальные и прикладные исследования по актуальным для региона направлениям, вместе с тем, по данным ЕГИСУ НИОКТР (система учета научных исследований) доля НИОКТР, а также доля фундаментальных и поисковых исследований имеет тенденцию к снижению.

Так, за период 2018-2023 гг. с 233 до 132 снизилось количество ежегодно регистрируемых НИОКТР; с 201 до 88 – фундаментальных и поисковых исследований, что по мнению КСП области тормозит научно-технический прогресс Иркутской области.

Высшей школой экономики проведен анализ инновационного развития регионов на основе рейтинговых оценок за 2021 год, где Иркутская область по обобщенному индексу занимала 31 место (4 место по СФО). С наиболее сильной стороны Иркутская область представлена по индексу «Экспортная активность» – 21 место, в то время как существенное отставание наблюдается по индексу «Инновационная деятельность» – 59 место.

При этом сохраняется тенденция снижения численности научных кадров на 18,8% с 4 829 человек в 2005 году до 3 920 человек в 2022 году, что может быть связано с низким уровнем оплаты труда и возрастающими требованиями к квалификации. Уровень инновационной активности Иркутской области имел тенденцию к снижению в период с 2010 по 2021 годы (характеризуется степенью участия организаций в осуществлении инновационной деятельности к общему числу организаций): с 8,7% до 6,4% соответственно. Также наблюдается отрицательная динамика по объему инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в период с 2010 по 2021 годы в 5 раз: снижение с 0,5% до 0,1% соответственно, что может быть связано с низким спросом со стороны индустриального производства на итоги научно-технической деятельности.

Несмотря на высокий научный потенциал Иркутской области, государственное стимулирование инновационной деятельности, доля инновационно активных организаций Иркутской области, а также доля инновационной продукции остается низкой (не достигла даже уровня 2010 года), до 2021 года имела тенденцию к снижению, что, по мнению КСП области, требует принятия дополнительных мер со стороны Правительства Иркутской области, направленных на стимулирование технологического (инновационного) развития области.

Президент России Владимир Путин неоднократно подчеркивал значимость интеграции науки и региональных программ развития. Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации предусмотрено создание института руководителей по научно-технологическому развитию как на федеральном, так и на региональном уровнях.

С 2023 года ведется работа по разработке госпрограмм научно-технологического развития субъектов Российской Федерации и созданию института руководителей по научно-технологическому развитию (РНТР) субъектов РФ, должна включать федеральные и региональные меры поддержки, разрабатывается в кооперации с Комиссией Государственного Совета по направлению «Наука». Первая стратегическая сессия прошла

в рамках X Международного форума технологического развития «Технопром-2023» в Новосибирске. Иркутская область вошла в число «пилотных» регионов по разработке таких программ, программа «Научно-технологическое развитие Иркутской области» разработана и 26.04.2024 одобрена на заседании Правительства Иркутской области.

С целью содействия развитию научной, научно-технической инновационной деятельности в Иркутской области действует Фонд стратегического и инновационного развития Иркутской области (учредители Министерство и АО «КРИО»), действует Подпрограмма.

За 2022-2023 годы финансовое обеспечение подпрограммы составило 90,4 млн руб., получены следующие результаты: вручено 140 именных стипендий Губернатора Иркутской области; 90 специалистов прошли обучение в рамках Президентской программы; поощрено 111 лауреатов областного конкурса в сфере науки; предоставлено 7 грантов на проекты по научным исследованиям и др.

По результатам КМ выявлены нарушения бюджетного и иного законодательства на сумму 3,3 млн руб., в том числе 46,4 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств, допущенное Фондом (за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий плана работы Фонда, произведена оплата расходов на обеспечение текущей деятельности Фонда, средства возвращены в областной бюджет).

В рамках НП «Наука и университеты» для решения актуальных задач реального сектора экономики, включая импортозамещение, создан научно-образовательный центр мирового уровня МНОЦ «Байкал», действующий на территории Иркутской области (реализуется 16 проектов) и Республики Бурятия (реализуется 3 проекта). В рамках МНОЦ реализуются проекты в трех сферах: комплексная переработка древесины, АгроБиоФармТехнологии и переработка промышленных отходов с объемом финансовой поддержки, включая внебюджетные средства 8,8 млрд руб., период реализации 2021-2024 годы. Анализ финансового обеспечения реализации технологических проектов МНОЦ «Байкал» показал расхождения в части объемов федерального гранта, что свидетельствует о том, что программа МНОЦ «Байкал» не актуализировалась с учетом фактического финансирования, отмечены случаи неиспользования оборудования в Бурятской ГСХА (PERSEE A3F атомно-абсорбционный спектрометр) и ИрИХ СО РАН (Хромато-масс-спектрометр Pegasus BT) в связи с поздними сроками поставки.

В рамках деятельности Фонда отмечены недостатки договорной работы; не обеспечена открытость деятельности в части размещения информации, раскрывающей деятельность Фонда; недостатки в работе органов управления Фондом (отсутствует Попечительский совет и Ревизионная комиссия Фонда); замечания по ОКВЭД, организационно-правовой форме и др.

Учитывая низкий уровень инновационного развития региона, имеющий отрицательную динамику, в целях формирования эффективной системы управления в области науки, технологий и инноваций, КСП области отмечает необходимость совершенствования системы целевых показателей подпрограммы «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области», обеспечения их взаимосвязи с показателями федерального уровня (к примеру, включить показатели инновационного рейтинга, доля инновационных организаций и продукции, доля исследователей до 39 лет, техническая вооруженность сектора исследований, внутренние затраты на исследования и др.).

В области цифровых технологий

В отчетном периоде КСП области проведено КМ «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2022-2023 годах, истекшем

периоде 2024 года (и более ранние периоды при необходимости) средств на создание,



развитие и функционирование центра обработки данных при Правительстве Иркутской области», по результатам которого установлены финансовые нарушения в размере более 19 млн руб. Основная часть нарушений (90%) связана с формированием и исполнением бюджетов.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области, УФСБ по Иркутской области,

прокуратуру Иркутской области, министерство цифрового развития и связи Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области.

Всего устранено нарушений на сумму 596,3 тыс. руб., в том числе 429,4 тыс. руб. возвращено в бюджет. Внесены изменения в нормативно-правовой акт Иркутской области, устанавливающий порядок определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными автономными учреждениями, в отношении которых министерство цифрового развития и связи Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

В сфере развития предпринимательской деятельности

В отчетном периоде проведена проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов, входящих в состав НП «Предпринимательство» в рамках Подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Так, в рамках КМ «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году» оценена деятельность министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», Микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области», реализующих мероприятий Подпрограммы.

К основным направлениям расходов на реализацию мероприятий Центра «Мой бизнес» можно отнести: расходы на проведение конференций, совещаний, семинаров (16 млн руб.), комплексные услуги субъектам СМСП (22 млн руб.), содействие в продвижении и популяризации продукции СМСП и самозанятых граждан, в т. ч. участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях (20 млн руб.), организация коллективных стендов на ярмарках (21 млн руб.), проведение обучающих мероприятий, мастер-классов, тренингов (16 млн руб.) и т. д.

Анализ получателей поддержки в разрезе видов экономической деятельности (ОКВЭД) показал, что за 2023 год поддержку получили 4 449 СМСП. Наибольшая доля получателей поддержки приходится на виды экономической деятельности «Торговля оптовая и розничная...» – 31 % и «Обрабатывающие производства» – 19 %. Наибольшее количество услуг оказано в виде комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг.

По результатам проверки **установлены многочисленные нарушения** бюджетного законодательства. В частности, в нарушение требований п. 10 ст. 158 БК РФ, Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», заключенного министерством экономического развития и промышленности Иркутской области с Минэкономразвития России; Соглашения, заключенного с Центром «Мой бизнес», Министерством области не приняты меры по своевременному возврату неиспользованного остатка субсидии в размере 22 393,1 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия также оценены результаты деятельности Фонда микрокредитования области. Остаток собственных средств Фонда по состоянию на 01.01.2023 составлял 1 133,9 млн руб., в 2023 году докапитализация Фонда за счет средств областного или федерального бюджета не осуществлялась.

На протяжении 3-х лет в Фонде наблюдается устойчивая динамика роста валюты баланса, что является позитивной тенденцией и свидетельствует о повышении имущественного потенциала Фонда и обеспечивает возможность наращивания объемов деятельности по микрокредитованию.

Несмотря на рост объема выданных займов в целом, в составе портфеля выданных микрозаймов в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается структурные изменения: наибольший удельный вес заняли займы на развитие деятельности в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг (29%), в то время как на 35% снизилась доля микрозаймов на развитие производства, ранее составлявших треть заемного портфеля Фонда.

По результатам КМ отмечено, что по состоянию на 31.12.2023 числится 30 СМСП, по которым ведутся судебные процессы. Объем задолженности, заявленной в судах, составляет 46,8 млн руб. Объем просроченной неурегулированной задолженности заемщиков перед Фондом оставляет 23 млн руб. В реестр судебных дел включены 9 СМСП, заключивших соглашения о реструктуризации задолженности на общую сумму 17,8 млн руб.

Местные бюджеты

КСП области в отчетном году проведено **КМ «Аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».**

В ходе КМ проверена деятельность администраций Марковского муниципального образования и Ушаковского муниципального образования, их структурных подразделений по обеспечению полноты планирования и устойчивого поступления доходов в бюджеты муниципальных образований, их деятельность по распоряжению средствами областного бюджета, полученными в форме межбюджетных трансфертов в проверяемом периоде.

Выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 386 491,2 тыс. руб., нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 78,5 тыс. руб., одно нарушение в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

Кроме того, по итогам КМ приняты меры по обеспечению возврата необоснованно оплаченных средств областного бюджета на общую сумму 1 753,4 тыс. руб., в том числе: администрацией Марковского МО в размере 159,9 тыс. руб., администрацией Ушаковского

МО в размере 1 593,5 тыс. руб. На момент составления данного отчета осуществлен возврат средств Ушаковским МО в сумме 1 593,5 тыс. руб., Марковским МО – на сумму 3,2 тыс. руб.

2. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2024 году КСП области проведено **43** экспертно-аналитических мероприятий в отношении 158 объектов.

В сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

В отчетном году КСП области приняла участие в обширном параллельном со Счетной палатой РФ ЭАМ «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)», в целях которого в рамках 5 РП осуществлена выборка контрактов и проанализирована реализация мероприятий по осуществлению капитальных вложений в создание 27 объектов капитального строительства.

Объектами ЭАМ являлись 5 министерств, ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», 13 муниципальных заказчиков.

ЭАМ показало, что несмотря на то, что результаты федеральных и региональных проектов достигаются через планирование, распределение и использование бюджетных средств, в том числе в отношении муниципальных объектов в рамках межбюджетных отношений, усматривается несогласованность проектной деятельности с бюджетными процессами, правовая неопределенность процедур формирования перечня объектов капитальных вложений муниципальной собственности для включения их в региональные проекты с целью реализации в рамках федеральных проектов с привлечением средств федерального бюджета, недостаточное регулирование межведомственного взаимодействия.

Участие муниципальных образований в проектной деятельности, их ответственность за планирование объектов (мероприятий) региональных проектов и достижение показателей результативности субсидий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета, не установлено, соглашения с ними о реализации региональных проектов на территории муниципальных образований не заключались.

Отмечено, что процедуры управления капитальными вложениями за пределами федеральных и региональных проектов были и продолжают оставаться несовершенными, в рамках (или для) реализации региональных проектов не урегулированы вообще.

Отражены недостатки при управлении капитальными вложениями как на уровне области, так и в муниципальных образованиях.

Указано о недостижении целевых показателей использования субсидий, в том числе, с применением к Иркутской области мер ответственности в виде возврата средств в федеральный бюджет, причинами чего являлись недобросовестность подрядчиков и не всегда оперативное реагирование заказчиков на риски.

Результаты ЭАМ свидетельствуют о наличии проблемных вопросов применения Федерального закона № 44-ФЗ в части включения закупок поставки оборудования в закупки работ по строительству, в части увеличения цены контрактов не более чем на 30%.

На основании обращения КСП области органы ФАС России по отдельным контрактам признали включение закупок оборудования, функционально и технологически не связанного со строительством, в описание закупок работ по строительству, нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.

По мнению КСП области, допущению нарушений, в том числе, способствовали несовершенные нормы Федерального закона № 44-ФЗ.

По итогам рассмотрения мер реагирования Правительством Иркутской области прорабатываются вопросы по отражению в паспортах РП, входящих в состав НП, в качестве ответственных за достижение результата представителей органов местного самоуправления, а также заключения с органами местного самоуправления соглашений о реализации РП в НП на территории муниципального образования.

Минстроем области совместно с Минобразования области и КСП области определена целесообразность внесения изменений в Положение о предоставлении субсидий на строительство детских садов и школ в случае выделения средств из федерального бюджета в 2025-2027 годах в части согласования целей и результатов предоставления субсидии, определенных региональным и федеральным правовым регулированием.

Прорабатывается вопрос осуществления отбора муниципальных образований в целях предоставления субсидии за счет средств федерального бюджета, а также вопрос осуществления капитальных вложений в строительство объектов образования и на затраты, связанные с оснащением оборудованием, необходимым для ввода объектов образования в эксплуатацию.

Администрацией г. Братска проводится работа по приведению в соответствие муниципальных правовых актов, регулирующих управление капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств бюджета города Братска в соответствии со ст.ст. 79, 78.2 Бюджетного кодекса РФ, в рамках которой планируется учесть рекомендации, полученные от КСП области.

Администрацией г. Иркутска в части несоблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ по включению в контракты на строительство объектов капитального строительства поставок оборудования, функционально и технологически не связанного со строительством, сообщено о внесении изменений в приложения к вновь публикуемым закупкам.

В сфере охраны окружающей среды

В отчетном периоде КСП области исследовались вопросы снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также использования экологических платежей.

Учитывая значимость снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в г. Братске, который входит в число 12 городских округов с высоким и очень высоким



уровнем загрязнения атмосферного воздуха, где с 01.01.2020 проводится эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в рамках ФП «Чистый воздух», принято участие в совместном со Счетной палатой РФ ЭАМ «Аудит использования федеральных и иных ресурсов, направленных в 2019-2023 годах и истекшем периоде 2024 года на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни».

По итогам ЭАМ отмечено, что показатели снижения совокупного объема выбросов загрязняющих веществ, снижения совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ достигнуты благодаря значительному снижению показателей от первоначально доведенных значений. Показатели загрязнения атмосферного воздуха, объема потребления природного газа в качестве моторного топлива, численности населения, качество жизни которого улучшится в связи с сокращением объема вредных выбросов, не достигнуты.

Несмотря на фактическое снижение выбросов загрязняющих веществ, в том числе выбросов опасных загрязняющих веществ в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой и РП «Чистый воздух», показатель уровня загрязнения атмосферного воздуха в г. Братске не меняется и по итогу 2023 года остается «очень высоким».

Отмечено, что приобретенное г. Братском в рамках РП «Чистый воздух» количество транспортных средств не используется в полном объеме, не находится на маршрутах, в основном, по причине гарантийного ремонта и отсутствия водителей: 19 (42,2%) из 45-ти ед. троллейбусов, 11 (30,5%) из 36-ти ед. автобусов, работающих на газомоторном топливе.

При и так незначительном вкладе приобретенных единиц транспорта в снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, изложенные обстоятельства не позволяют констатировать обеспечение экологического эффекта, который при подаче заявки Правительства Иркутской области в Минприроды России на предоставление иного межбюджетного трансферта определен с учетом заявленного количества единиц транспорта.

На более поздние сроки (2026 год) перенесено предусмотренное Комплексным планом от 11.04.2022 мероприятие по переводу частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое. Газификация жилых домов, частных домовладений, зданий различного назначения в значении 4 436 домов была предусмотрена к 2024 году. Вызывает сомнение достижимость предусмотренного Комплексным планом от 04.07.2024 целевого показателя за два года (2025-2026 годы) – 3 858 домов, тогда как за 5 лет (2019-2024 годы) подключено 300 домовладений.

В целом результаты проведенного анализа свидетельствуют, что основной вклад в снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, совокупный объем снижения выбросов опасных загрязняющих веществ вносят промышленные предприятия с учетом выполнения разработанных ими мероприятий, направленных на достижение квот выбросов и реализуемых за счет собственных средств.

При этом государственной поддержкой в виде целевых займов на реализацию наилучших доступных технологий воспользовалось только одно из четырех предприятий.

Для принятия в пределах компетенции мер, направленных на усиление влияния мероприятий с участием объектов транспортной и коммунальной инфраструктур на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух администрации г. Братска направлено информационное письмо.

Кроме того, в связи необходимостью получения объективных и достаточных данных с учетом активного обсуждения вопросов использования платы за негативное воздействие на окружающую среду проведено ЭАМ **«Анализ и оценка результативности использования в Иркутской области экологических платежей в целях охраны окружающей среды в 2023 году-истекшем периоде 2024 года»**.

Проведенный анализ практики применения норм Федерального закона «Об охране окружающей среды» о целевом характере экологических платежей показал, что игнорируются нормы этого же закона об их использовании в порядке, предусмотренном

бюджетным законодательством, что приводит к накоплению на счетах бюджетов муниципальных образований доходов, которые по разным причинам не могут быть направлены на природоохранные мероприятия. Фактически неверное применение норм Федерального закона «Об охране окружающей среды» без увязки с бюджетным законодательством влечет несоблюдение принципов бюджетной системы в бюджетных процессах, неэффективное управление бюджетными средствами, поскольку накапливаемые и неиспользуемые в течение длительного периода бюджетные средства обесцениваются.

Ряд замечаний вызвали Правила разработки и согласования Плана природоохранных мероприятий, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1370.

Высказаны замечания к формированию Планов природоохранных мероприятий Иркутской области, в которых, с несоблюдением требований Федерального закона «Об охране окружающей среды», вразрез с полномочиями органов местного самоуправления за счет средств местных бюджетов от экологических платежей предусмотрены мероприятия по оценке и ликвидации объектов НВОС на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

При планировании и использовании бюджетных ассигнований на природоохранные мероприятия повсеместно игнорировались нормы бюджетного законодательства, в том числе о принятии расходных обязательств по планированию и исполнению природоохранных мероприятий, что требуется в силу норм ст.ст. 15, 65, 86 и других статей БК РФ.

Как показали результаты ЭАМ, использование большей части доходов от экологических платежей направлено на ликвидацию несанкционированных свалок.

При этом, реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок осуществлялась муниципальными образованиями в рамках Плана природоохранных мероприятий вне зависимости от наличия собственности на земельный участок, а также положений Постановления Конституционного суда РФ от 30.05.2023 № 27-П, согласно которым ликвидация несанкционированных мест накопления ТКО (свалок, несанкционированных свалок) на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, ответственность органов публичной власти всех уровней в равной степени.

По результатам ЭАМ направлено 7 информационных писем, в том числе в Минприроды России, Правительство Иркутской области, 5-ти муниципальным образованиям, являющимся объектами ЭАМ (г. Иркутск, г. Братск, Иркутский, Шелеховский, Качугский районы). Также, копия Отчета направлена в прокуратуру Иркутской области и Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

В сфере социальной политики

В отчетном периоде КСП области проведено ЭАМ «Оценка полноты и обоснованности мер, принимаемых органами государственной власти Иркутской области, направленных на сокращение сложившейся очереди на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022-2024 годах». По результатам ЭАМ установлено, что на 01.07.2024 среди субъектов РФ по численности лиц из числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, Иркутская область занимает первое место (14 456 человек).



Обеспеченность детей-сирот жильем в Иркутской области, несмотря на видимый прирост в абсолютном выражении, в целом остается на низком уровне – принимаемые меры по сокращению сложившейся очереди недостаточно эффективны.

КСП области предложила рассмотреть возможность запроса на эти цели дополнительных средств федерального бюджета в форме предоставления межбюджетного трансферта.

В ходе ЭАМ выявлено и отмечено 18 замечаний в деятельности ОГВ региона, связанных с отступлением от установленных требований. Так, по деятельности Минсоцразвития и органов опеки замечания выразились, в основном, в отсутствии указания (некорректном указании) обязательных сведений и информации в Списках и в Реестрах жилых помещений, что затрудняло или делало невозможным дальнейшие действия по обеспечению жильем лиц из числа сирот, а также по защите жилищных прав несовершеннолетних детей-сирот. Наиболее серьезные замечания в деятельности Минимущества касались формирования спецжилфонда и предоставления из него жилья (в том числе с признаками неэффективного использования областной государственной собственности), что привело к существенному затягиванию процессов обеспечения жильем детей-сирот. Например, с отклонением от установленных сроков осуществлялось включение жилых помещений в спецжилфонд (до 310 дней), принятие решений о предоставлении жилого помещения в найм (до 243 дней) и заключение договоров найма (до 77 дней). Кроме того, лицам из числа сирот, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, вследствие неверного расчета недоплата единовременной выплаты составила 280,2 тыс. руб., а инвалидам из числа сирот в найм из спецжилфонда предоставлены жилые помещения, не отвечающие установленным для них требованиям.

Также в ходе ЭАМ обозначены риски, связанные: с образованием новой долговременной очереди на предоставление соцвыплаты на приобретение жилого помещения; с возможностью негативных последствий для наймодателя в случаях ненадлежащего исполнения обязанностей нанимателями при отсутствии законных оснований для их пребывания в жилом помещении (отсутствуют подписи нанимателей в договоре найма жилого помещения и в доп. соглашениях к договорам соцнайма); с дополнительными расходами для бюджета Иркутской области в результате взыскания денежных средств в пользу лиц из числа детей-сирот при использовании инструмента «астрент»; с приобретением жилых помещений в жилом доме, оборудованном септиком, при несоблюдении условий госконтрактов, которыми предусмотрено наличие централизованной канализации.

Выделены факторы, влияющие на ситуацию по обеспечению жильем детей-сирот:

- негативного характера с признаками неэффективного использования средств и имущества спецжилфонда для решения имеющихся задач (значительное превышение норматива стоимости жилья при приобретении жилых помещений; не предоставление лицам из числа сирот жилых помещений, приобретенных в рамках календарного года; длительное пустование освобожденных предыдущими нанимателями жилых помещений по причине неосуществления в них ремонта);

- осложняющие ситуацию (отсутствие на рынке недвижимости достаточного количества жилых помещений, соответствующих нормам законодательства по

обеспечению жильем детей-сирот, рост стоимости жилья, рост количества судебных решений о предоставлении помещения и др.);

- остающиеся актуальными (отсутствие возможности контроля этапов строительства жилья и его качества при долевом строительстве, сложившаяся практика приобретения такого жилья исключительно для сирот, заселение ими всех домов в застройке, представление им жилья при отсутствии в населенных пунктах развитой инфраструктуры, что не способствует успешной социализации указанных лиц; обеспечение сохранности жилых помещений, в т.ч. в период использования нанимателями – осмотрами 12 домов установлено отсутствие ранее установленных общедомовых электрических отопительных котлов и насосов на $\approx 760,8$ тыс. руб.).

Осмотрами в ходе ЭАМ выявлены и другие факты ненадлежащего состояния жилых помещений: 66 помещений пустует; в 4 помещениях проживают иные лица; 5 помещений разбито, выломано, разграблено. В предоставленных детям-сиротам в малочисленной деревне 26 неблагоустроенных жилых помещениях проживает 1 наниматель.

КСП области по результатам ЭАМ выработан ряд предложений и рекомендаций, в том числе: по совершенствованию нормативного правового регулирования проблемных вопросов; по осуществлению возврата в областную государственную собственность жилых помещений, приобретенных для обеспечения жильем детей-сирот, и в условиях отсутствия правовых оснований переданных в муниципальную собственность; по обеспечению жильем инвалидов из числа детей-сирот на льготных основаниях; по совершенствованию процессов управления спецжилфондом, обеспечению его сохранности и др.

Отчет о результатах ЭАМ направлен в Правительство Иркутской области, Прокуратуру Иркутской области, СУ Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, УФСБ Российской Федерации по Иркутской области. Информационные письма направлены Правительству Иркутской области и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Позиция КСП Иркутской области по вопросам предоставления жилья детям-сиротам опубликована в бюллетене Счетной палаты РФ № 11 (325) 2024 г. в рубрике «Опыт регионов. Комментарии КСО».

Результаты реализации ЭАМ рассмотрены на расширенном совещании под руководством Губернатора Иркутской области.

В сфере образования

По результатам ЭАМ **«Мониторинг планирования финансового обеспечения и достижения результатов реализации мероприятий по проведению капитального ремонта зданий (сооружений), закрепленных за областными профессиональными образовательными учреждениями, за 2023 год и в 2024 году»** в Иркутской области выявлено недостаточное нормативное правовое регулирование оснований и процедур проверки технического состояния зданий, порядка (порядков) организации и проведения капитального ремонта объектов областной государственной собственности, в том числе оснований принятия решений о необходимости проведения в отношении объектов областной государственной собственности капитального ремонта с целью обеспечения приведения их в нормативное техническое состояние.

Планирование министерствами образования, здравоохранения, культуры, спорта, социального развития, опеки и попечительства мероприятий по капитальному ремонту зданий и сооружений учреждений СПО² не основано на объективных и достаточных

² Среднее профессиональное образование.

данных о потребности в капитальном ремонте, полученных по результатам обследований технического состояния объектов.

Мониторинг показал, что чаще субсидии предоставлялись для разработки ПСД и проведения выборочного капитального ремонта, в том числе в целях устранения предписаний надзорных органов для обеспечения безопасности объектов.

При этом, планирование и использование бюджетных средств на проведение выборочного капитального ремонта отдельных элементов зданий нельзя признать эффективным, поскольку это не отвечает назначению данного вида ремонта, направленного на приведение зданий в нормативное состояние (восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом).

По результатам рассмотрения информационного письма, направленного по итогам мониторинга, Правительством Иркутской области прорабатывается вопрос реализации следующих мероприятий:

- разработка и принятие нормативного правового акта, определяющего порядок отбора объектов областной государственной собственности, требующих капитального ремонта (реконструкции);

- разработка и принятие нормативного правового акта, устанавливающего единый порядок организации и проведения капитальных ремонтов объектов капитального строительства, находящихся в областной государственной собственности;

- формирование и утверждение рабочей группы по вопросу отбора объектов областной государственной собственности, требующих капитального ремонта (реконструкции), с включением представителей министерств, за подведомственными учреждениями которых закреплены объекты областной государственной собственности, подлежащие отбору;

- внесение изменений в положения исполнительных органов государственной власти Иркутской области, имеющих подведомственные учреждения, в части установления полномочий по обеспечению планирования и проведения реставрационно-восстановительных работ, капитального ремонта объектов областной государственной собственности, закрепленных за подведомственными учреждениями и исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

В сфере комплексного развития территорий в Иркутской области



Основной целью и предметом экспертной деятельности КСП области в сфере комплексного развития территорий в Иркутской области являлась оценка законодательного регулирования и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Так, в рамках ЭАМ «Анализ реализации Закона Иркутской области от 04.05.2023 № 56-ОЗ «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области»» установлено, что

комплексное развитие территорий в Иркутской области находится на начальном этапе развития. В регионе реализуются всего 14 решений о комплексном развитии территорий, реализация большинства находится на этапе разработки проектов планировки и межевания, реализованных решений еще нет.

В большей степени в регионе развитие получили КРТ незастроенной территории.

Предусмотренные законодательством возможности по возложению на инвесторов социальных обязательств по строительству объектов инфраструктуры, социальных объектов в Иркутской области не нашли отражения в решениях о КРТ. В реализуемых проектах лишь отдельные инвесторы взяли на себя обязательства по проектированию социальных объектов и строительству небольшой части инженерной сети, проектированию автомобильной магистральной дороги.

Основной проблемой, препятствующей реализации КРТ является отсутствие инвестиционной привлекательности и спроса со стороны инвесторов, причинами которых являются: отсутствие сетей и мощностей инженерной инфраструктуры, отсутствие финансовой поддержки по ее строительству со стороны государства (за редким исключением), отсутствие заблаговременного и точного планирования строительства социальной инфраструктуры, отсутствие полноценного возмещения расселения аварийного жилого фонда, отсутствие механизмов поддержки расселения т.н. «криторимального» жилого фонда.

В сфере реализации концессионных соглашений

По результатам параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований ЭАМ «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории Иркутской области» установлено:

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 5785-8 ГД Счетной палате Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации поручено провести анализ реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На территории Иркутской области 16,9 % объектов коммунальной инфраструктуры передано в концессию, на этапе «Создание» и «Эксплуатация» по данным ГАИС «Управление» действует 84 концессионных соглашений, проведен выборочный анализ – 45 концессионных соглашений с объемом инвестиций 5,4 млрд руб. и стоимостью передаваемого имущества 6,9 млрд руб.

Выявлены основные замечания:

В основном обязательства концессионеров по объему инвестиций не соразмерны стоимости передаваемого имущества (более 55%), 16 концессионных соглашений имеют практически нулевую инвестиционную составляющую: так, к примеру, по концессионным соглашениям муниципального образования «город Черемхово» на объекты водоснабжения, водоотведения и «Полигон ТБО» инвестиционные обязательства составляют 2 млн рублей при стоимости переданного имущества 383,6 млн руб. Аналогичная ситуация по концессионным соглашениям холодного водоснабжения №2 и №3 от 01.08.2017 Усть-Кутского муниципального образования – суммарный размер инвестиций составляет 65,4 тыс. руб. при стоимости имущества 10 963,2 тыс. руб. КСП области отмечает, что концессии, в которых концессионер не принимает на себя инвестиционные обязательства и риски, а фактически занимается только эксплуатационной деятельностью, по сути, близки к аренде, что может быть оправдано в муниципальных образованиях с низкой плотностью населения, где предоставление

коммунальных услуг носит исключительно социальный характер и не представляет экономического интереса для частного инвестора.

Кроме того, в 49% концессионных соглашений не предусмотрены формы и сроки отчетности, в 58% случаев отчетность представляется не в срок, в 47% случаев фактический контроль концедентами не осуществлялся.

В подавляющем большинстве (98%) соглашений, в 44 случаях не определены конкретные и соразмерные меры ответственности, что лишает концедентов рычагов воздействия на концессионеров и создает условия для коррупциогенных факторов. Лишь в 24,4 % концессионных соглашений внесение изменений осуществлено в соответствии с требованиями Закона № 115-ФЗ.

Из 166 мероприятий, планируемых к завершению на 01.01.2024 – 53 мероприятия (32%) имеют «нулевую» степень готовности по которым плановый срок истек, основные нарушения приходятся на 8 муниципальных образований (Марковское, Киренское, Листвянское, Слюдянское, Нижнеудинское, Еланцынское, Усть-Кутское, Свирское).

Плановые показатели установлены в концессионных соглашениях на 2021-2023 годы реализации в большинстве случаев – в 37 (или 82 %) в количестве 218, 235 и 257 показателей соответственно. По 13-ти соглашениям (или 29%) в 8 муниципальных образованиях не достигнуто в 2021-2023 годы 14, 27 и 29 показателей соответственно.

Так же отмечен слабый контроль со стороны концедентов по исполнению условий концессионных соглашений, отсутствуют графики плановых осмотров.

В рамках параллельных контрольных мероприятий КСО МО к наиболее серьезным выявленным нарушениям можно отнести:

- администрация Нижнеудинского МО осуществляя бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности, входящие в состав объекта концессионного соглашения при наличии зарегистрированного в установленном порядке обременения права собственности концедента, допустила нарушения установленных требований действующего бюджетного законодательства, что привело к неправомерному использованию бюджетных средств в размере 358,5 млн. руб. (материалы направлены в Нижнеудинскую межрайонную прокуратуру Иркутской области для принятия мер);

- концессионное соглашение, заключенное муниципальным образованием «Тайшетский район» и ООО «Теплоснабжение» от 18.10.2022 № 05-52-12/22 подписано с несоблюдением порядка осуществления сделок, связанных с конфликтом интересов заинтересованными сторонами, являющимися близкими родственниками, что является нарушением требований, закрепленных в части 4.1 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В силу данных обстоятельств концессионное соглашение подлежит расторжению. Решением Тайшетского городского суда от 14.02.2024 полномочия мэра муниципального образования досрочно прекращены в связи с утратой доверия (в работе в Тайшетской межрайонной прокуратуре).

При заключении концессионных соглашений на объекты коммунальной инфраструктуры муниципальные образования часто сталкиваются с проблемой отсутствия потенциальных участников конкурсов. Недоступность механизма концессии для многих муниципальных образований обусловлена низкой квалификацией (отсутствием) кадров, отсутствием достоверной оценки объектов коммунального хозяйства (показатели физического износа), актуализированных схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, длительными сроками окупаемости проектов.

Правительству Иркутской области предложено проанализировать практику заключения концессионных соглашений в жилищно-коммунальной сфере Иркутской

области, осуществить оценку негативных факторов, влияющих на эффективность реализации концессионных соглашений и контроль исполнения концессионных обязательств, в целях формирования предложений по их устранению.

В области цифровых технологий

В отчетном периоде КСП области проведено ЭАМ «Анализ внедрения современных цифровых технологий в управление социально-экономическим развитием Иркутской области за 2021 год-истекший период 2023 года». По итогам мероприятия отмечено, что в Иркутской области разработано 8 паспортов региональных проектов, предусматривающих цифровизацию различных сфер экономики. Наиболее затратными являются РП «Цифровая образовательная среда» и РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

В целях выполнения поручений Президента РФ от 04.12.2020 № Пр-2242, реализации положений Указа № 474, иных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере цифровой трансформации (далее - ЦТ) отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления, в Иркутской области Губернатором Иркутской области 20.08.2021 утверждена Стратегия ЦТ на 2022-2024 годы. Отмечено, что действующая Стратегия ЦТ требует пересмотра и внесения изменений с учетом утративших силу нормативных правовых актов.

При анализе Перечня информационных систем (далее – ИС), размещенного на официальном сайте Минцифры установлена его неполнота (неактуальность), несоответствие с данными об информационных системах, предоставленных в КСП области по запросам объектами ЭАМ. Всего с учетом запрошенной и размещенной на официальном сайте информации в ходе ЭАМ выявлено 172 информационных системы. Однако объекты ЭАМ подтвердили использование в своей деятельности 139 информационных систем.

С учетом установленных фактов КСП приходит к выводу, что органы государственной власти Иркутской области и Минцифры (как орган, курирующий сферу цифровизации и цифровой трансформации) не обладают объективной и достоверной информацией об использовании информационных систем при реализации возложенных на органы государственной власти полномочий.

В ходе ЭАМ установлены факты направления средств областного бюджета на создание, развитие, эксплуатацию ГИС по элементам видов расходов 242, 244, вместо 246 (установлено в отношении Минздрава, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»). По мнению КСП, направление средств областного бюджета и оплата денежных обязательств на создание, развитие и ввод в эксплуатацию ГИС производится в нарушение правовых актов и может быть признано нецелевым.

Анализ финансовых вложений в создание и эксплуатацию ГИС за 3 финансовых года (с 2021 по 2023 годы) показал, что совокупный объем затрат составил 1 038 221,71 тыс. руб. По результатам анализа финансовых вложений КСП приходит к выводу, что указанные средства не нашли своего отражения в Стратегии и Программе ЦТ, однако напрямую влияют на цифровую трансформацию отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Иркутской области.

По результатам проведенного ЭАМ КСП приходит к выводу, что на сегодняшний день у объектов ЭАМ не сформировано понимание принципов учета ГИС в качестве самостоятельного объекта бухгалтерского учета. Выборочно установлено, что ГИСы

учитываются отдельно в виде лицензий, модулей, подсистем и пр., в качестве нематериальных активов (обособленный объект ГИС не учитывается).

Не все предусмотренные Стратегией ЦТ технологии внедрены; Стратегия ЦТ не содержит положения, предусматривающие внедрение технологий в таких сферах как охрана окружающей среды, недропользования, водных отношений, сохранение и использование объектов культурного наследия, строительство, обеспечение организации транспортного обслуживания населения и дорожного хозяйства. При этом только предполагаемые к внедрению технологии в рамках Стратегии ЦТ по факту уже внедрены, что, в свою очередь, требует корректировки самой Стратегии ЦТ.

В сфере строительства

Важными отмечены результаты тематического ЭАМ «Анализ результативности мер, принимаемых Правительством Иркутской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства за 2023 год». В ходе анализа было установлено, что согласно консолидированным сведениям о вложениях в недвижимость по состоянию на 01.01.2023 по Иркутской области числилось



838 ед. объектов незавершенного строительства на сумму 21,9 млрд руб. За 2023 год их общее количество увеличилось на 130 объектов (до 968 ед.), остаток капитальных вложений составил 22,8 млрд руб.

Длительное строительство объектов, а в впоследствии приостановка (заморозка) строительства приводят к ухудшению качества городской среды, влекут угрозу безопасности населения и в целом, в виду неэффективного использования бюджетных средств, оказывают отрицательное влияние на развитие экономики региона.

Проведенный анализ причин высокой численности ОНС показал, что, несмотря на принятие в Иркутской области всех необходимых правовых актов, регламентирующих основания (признаки) отнесения объектов незавершенного строительства, порядки ведения реестра ОНС, принятия решений о списании затрат и т.д., это не привело к правовым последствиям включения ОНС в соответствующий реестр, и далее к принятию реализуемых управленческих решений о целесообразности дальнейших действий с ОНС. Принятые решения за редким исключением являются формальными и не влекут реальное снижение количества ОНС. В результате существенного снижения ОНС по объектам капитального строительства не произошло.

Другой существенной причиной, по мнению КСП области, является отсутствие в Иркутской области установленного порядка поступления объекта учета в областную казну при их создании, строительстве, модернизации, реконструкции и пр., кроме включения имущества, находившегося в оперативном управлении органов государственной власти и учреждений Иркутской области. Несмотря на то, что прямые требования об установлении подобного порядка отсутствуют в законодательстве, в виду выявленного отсутствия взаимодействия между органами исполнительной власти, его принятие, по мнению КСП области, способствовало бы снижению негативных последствий от длительной процедуры передачи объектов в казну.

Так, в процессе мероприятия было выявлено, что в объектах незавершенного строительства неправомерно числятся завершенные объекты строительства, не переданные в казну Иркутской области в результате ненадлежащего выполнения полномочий собственника министерством имущественных отношений Иркутской области.

Проведенный анализ в отношении объектов незавершенного строительства, капитальные вложения в которые осуществляются Минстроем и Минтрансом Иркутской области, показал, что по состоянию на 01.01.2024 списанию подлежали затраты в виде завершенных объектов строительства в сумме 9 319 458,8 тыс. руб. Негативным последствием того, что заказчиком функции по созданию (строительству) объектов капитального строительства окончены, а имущество отсутствует в казне Иркутской области, является то, что действия по списанию утраченного имущества, истребованию убытков, устранению недочетов в рамках гарантийных обязательств, передаче пользователям, собственником имущества или пользователем не осуществляются.

Другим негативным последствием является неправомерное использование областного государственного имущества.

Так, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены многочисленные случаи использования имущества, отраженного в виде объектов незавершенного строительства, ресурсоснабжающими организациями, хозяйствующими субъектами, областными, федеральными, муниципальными учреждениями и организациями. В отдельных случаях право собственности Иркутской области на объекты было утрачено или не выделялось.

Всего выявлено фактов неэффективного (безрезультатного) использования средств областного бюджета на общую сумму 1 265 752 тыс. руб., неэффективного использования областного государственного имущества на сумму 7 155 977,9 тыс. руб.

По результатам мероприятия КСП области в Правительство Иркутской области было направлено информационное письмо, предложено рассмотреть возможность организации действенного механизма передачи объектов от заказчика к конечному пользователю путем утверждения соответствующего порядка поступления объектов учета в областную казну при их создании, строительстве, модернизации, реконструкции и пр. и их дальнейшей передаче в установленные сроки пользователю, в чьих интересах создавался объект.

Экспертиза госпрограмм

КСП области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области в 2024 году проведено ЭАМ «**Экспертиза сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2023 года**».

По результатам экспертизы был сформирован вывод о соответствии доклада по составу и содержанию Постановлению № 282-пп³. Сводный доклад содержит сведения о результатах реализации госпрограмм, степени соответствия установленных и достигнутых значений целевых показателей, об использовании бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ, об эффективности (результатах) предоставления (использования) субсидий местным бюджетам из областного бюджета, ежегодную оценку их эффективности, выводы и рекомендации.

В то же время, в Сводном докладе в разделе «Сведения о результатах реализации государственных программ за отчетный год» отражена недостаточная информация об анализе причин невыполнения плановых значений целевых показателей госпрограмм, ответственность за достижение которых в соответствии Постановлением 282-пп возложена на ответственного исполнителя госпрограммы.

В заключении к ЭАМ КСП области сказано, что по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий систематически отмечаются нарушения и

³ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление № 282-пп).

недостатки при формировании госпрограмм, использовании средств на их реализацию, установлении и достижении целевых показателей, снижающие эффективность реализации госпрограмм

Кроме того, в рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 6-ФЗ в 2024 году КСП области проведена **экспертиза проектов 26 государственных программ** Иркутской области. В ходе ЭАМ установлено отсутствие единообразного подхода к формированию предложений по внесению изменений в части объемов финансирования государственных программ.

По результатам ЭАМ отмечена необходимость доработки в части уточнения паспортов ГП, паспортов и планов реализации РП, объемов финансирования после утверждения закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», паспортов новых национальных проектов, федеральных проектов.

Паспорта ГП и структурных элементов госпрограмм разработаны по форме, установленной соответствующими нормативными документами, в то же время в отдельных случаях требуется их приведение в соответствие с положениями законодательства. В частности, в паспортах 9 из 26 госпрограмм целевые показатели госпрограммы не увязаны с показателями национальных целей, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

Анализ соответствия мероприятий Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года показателям и задачам национальных целей развития показал, что из 82 целевых показателей и задач Указа Президента РФ в Стратегии СЭР отражены полностью 11 показателей (13,4%); не отражены 17 показателей (20,7%); требуют уточнения (дополнения) 54 показателя (65,9%). Кроме того, оценить соответствие показателей проектов государственных программ основным показателям достижения целей социально-экономического развития Иркутской области, отраженным в Стратегии СЭР, в полной мере не представляется возможным, так как плановые показатели на 2025-2026 гг. в Стратегии СЭР не установлены.

Так же по ряду РП были обозначены риски не достижения целевых показателей, установленных на уровне 2024 года (в отдельных случаях выше уровня 2024 года), несмотря на снижение объемов финансирования. В то же время значения целевых показателей отдельных ГП на 2025-2026 годы были установлены ниже значений, уже достигнутых по итогам 2023 года, что не соответствует принципам стратегического планирования.

Экспертиза отчета о распоряжении областной государственной собственностью

В 2024 году КСП области реализовывались полномочия по оценке эффективности формирования государственной собственности Иркутской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности).

Экспертиза отчета проведена на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области. По результатам ЭАМ указано на тот факт, что КСП области неоднократно рекомендовала Правительству Иркутской области учесть требования методики и внести соответствующие изменения в Закон № 123-ОЗ⁴ в части отражения сведений и показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования

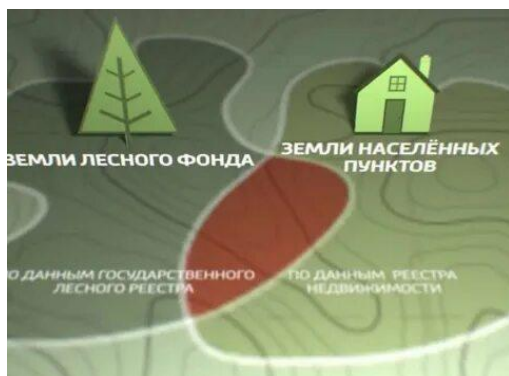
⁴ Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области.

имущества, включаемых в Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

Кроме того, было указано на необходимость уточнения наименований разделов в соответствии с внесенными в Закон Иркутской области от 30.10.2023 № 128-ОЗ изменениями в части формулировок отдельных показателей.

В Отчете за 2023 год указано и экспертизой подтверждено, что в прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренном распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2022 № 590-рп, основные параметры, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, не определены, несмотря на то, что установление таких параметров предусмотрено Законом № 123-ОЗ.

По результатам ЭАМ КСП области также обращает внимание на ряд проблем, которые ежегодно отмечаются в заключениях в части **объектов культурного наследия (ОКН)** и проблемы морального и физического износа объектов недвижимого имущества, отнесенных к ОКН.



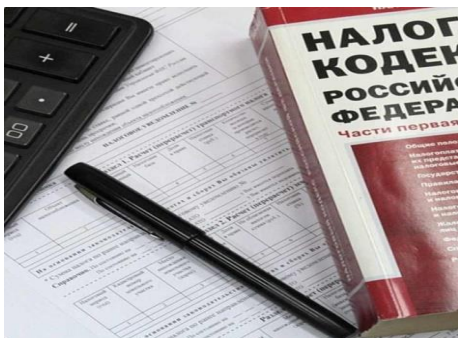
Сохраняются проблемы в части **земельных отношений**, а именно **отнесение земельных участков к той или иной категории**, пересечения и наложения границ лесного фонда с границами населенных пунктов и т.д. Также остается актуальной проблема возникновения незавершенных объектов капитального строительства. Количество ОНС в Иркутской области, финансирование которых осуществлялось за счет областного бюджета, продолжает оставаться высоким.

Президентом Российской Федерации в 2015 году Председателю Правительства РФ и высшим должностным лицам субъектов РФ было поручено в срок до 1 февраля 2017 года обеспечить инвентаризацию ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, стоимость строительства которых составляет более 10 млн руб., и по ее итогам принять решения о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

Данное поручение в Иркутской области до конца не выполнено: инвентаризация ОНС осуществлена, но по её итогам управленческие решения о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов приняты не по всем объектам. При анализе ОНС установлено большое количество завершённых, но не принятых в казну объектов капитального строительства.

КСП области также обратила внимание на проблемы в части неудовлетворительного состояния объектов областной государственной собственности, и необходимости проведения плановых ремонтов (текущих, капитальных).

Анализ оценки эффективности налоговых льгот



Наряду с вышеперечисленными ЭАМ, в отчетном периоде КСП области проведен анализ оценки эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов за 2023 год.

Оценка эффективности налоговых расходов субъекта РФ – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода субъекта РФ. Оценка эффективности налоговых расходов проводится в отношении налогов, по которым законодательством Иркутской области установлены налоговые льготы, включает в себя оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

По результатам ЭАМ установлено, что в целом оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с установленным Правительством Порядком № 903-пп.⁵ По результатам проведенной оценки 93% установленных в Иркутской области налоговых расходов признаны эффективными.

По итогам ЭАМ, в целях единообразного подхода к проведению объективной оценки эффективности налоговых расходов, КСП области предложено установить конкретную дату, по состоянию на которую проводится оценка эффективности налоговых расходов.

С целью более детальной оценки полноты осуществления полномочий по учету и оценке эффективности налоговых расходов Иркутской области, иных льгот и преференций и более развернутой оценки эффективности налоговых расходов, установленных на территории региона, в 4 квартале 2024 года КСП области начато тематическое ЭАМ.

3. Проведение периодических мониторингов (анализов)

В отчетном периоде в рамках полномочий КСП области на постоянной основе проводились анализы (мониторинги): исполнения областного бюджета; исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований; исполнения бюджета ТФОМС; расходования средств бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; реализации региональных проектов; исполнения дорожного фонда Иркутской области; расходования бюджетных средств, направленных на реализацию инфраструктурных проектов; реализации регионального проекта Иркутской области «Чистая вода»; состояния государственного долга Иркутской области.

В частности, в соответствии с Планом деятельности на 2024 год ежеквартально осуществлялся **анализ исполнения областного бюджета**.

Отмечаем, что при формировании областного бюджета на 2024 год использован базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Иркутской области. Основные характеристики областного бюджета на 2024 год определены, исходя из прогноза ВРП (2 472 911,9 млн руб.), сводного ИПЦ – 104,9%.⁶

Доходы областного бюджета на 01.01.2025 исполнены в сумме 277 050,6 млн руб., или 96,65% от плановых показателей, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы 238 925,4

⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

⁶ Распоряжение Правительства Иркутской области от 23 октября 2023 года « 705-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

млн руб., или 97,4% от плана, безвозмездные поступления 38 125,2 млн руб., или 91,8% от плана, в том числе поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 34 568,1 млн руб. или 93,5%. Расходы областного бюджета законом утверждены в объеме 316 111,8 млн руб., фактически на 01.01.2025 расходы областного бюджета исполнены в объеме 301 823,1 млн руб., или 95,5% от утвержденных бюджетных назначений. Дефицит бюджета составил 24 772,5 млн руб.

Важно, что при проведении анализа исполнения бюджета Иркутской области КСП области отмечала **наличие значительных резервов увеличения доходной части областного бюджета**. Так, согласно результатам обширного тематического ЭАМ «Анализ обоснованности и полноты планирования и фактического поступления в 2023 году собственных доходов областного бюджета, а также оценка качества управления дебиторской задолженностью по собственным доходам областного бюджета», объем дебиторской задолженности по доходам областного бюджета по итогам 2023 года составил 161,7 млрд руб. При росте объема поступлений доходов за 5 лет в 1,4 раза рост дебиторской задолженности за 2019-2023 годы – в 1,7 раза.

Просроченная дебиторская задолженность по налоговым доходам в 2023 году составила 2,0 млрд руб. (63%), по неналоговым доходам – 1,2 млрд руб. (37%), просроченная дебиторская задолженность по безвозмездным поступлениям отсутствовала. За пять лет дебиторская задолженность по неналоговым доходам областного бюджета увеличилась в 1,7 раза, при этом рост просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам за период 2019-2023 гг. составил 207%. Соответственно положительная динамика поступлений доходов в бюджет не снижает актуальности вопроса по **работе с дебиторской задолженностью и сокращению просроченной дебиторской задолженности**.

По результатам проведения ЭАМ установлено, что наибольшие объемы задолженности по неналоговым доходам приходятся на доходы от собственности, пользования природными ресурсами, сумм принудительного изъятия и штрафных санкций за нарушение условий договоров. При этом у большинства главных администраторов доходов областного бюджета отсутствует система управления дебиторской задолженностью по доходам, а уменьшение объемов просроченной дебиторской задолженности обеспечивается не за счет активизации работы по ее взысканию, а за счет признания задолженности сомнительной, а затем и безнадежной.

Главным администраторам доходов областного бюджета для повышения качества управления дебиторской задолженностью по доходам и сокращения объема задолженности по неналоговым доходам рекомендовано: актуализировать ведомственные нормативные акты, регулирующие порядок прогнозирования, администрирования доходов бюджета и работу с дебиторской задолженностью; активизировать работу по сокращению дебиторской задолженности по доходам, в том числе по досудебному взысканию просроченной дебиторской задолженности в бюджет субъекта по неналоговым доходам. Рекомендации и замечания КСП области приняты объектами ЭАМ к сведению, соответствующие **изменения внесены в ведомственные НПА**.

КСП области отмечает, что активизация работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам позволит обеспечить увеличение объемов поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет Иркутской области.

Важными по данному вопросу также отмечены результаты КМ «Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр

государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке».

В соответствии с положениями федерального законодательства, кадастровая стоимость объекта недвижимости по заявлению правообладателя может быть установлена в размере его рыночной стоимости. Указанный порядок на территории Иркутской области начал действовать с 1 июля 2022 года.

По результатам проведенного КМ установлено, что число обращений правообладателей о пересчете кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной (далее – переоценка) существенно возрастает после проведения соответствующего тура государственной кадастровой оценки. Как следствие, стоимость участвовавших в переоценке земельных участков в проверяемом периоде ежегодно снижалась, что повлекло снижение налогооблагаемой базы: в 2022 году на 12 млрд руб., в 2023 году на 39 млрд руб.; за 9 месяцев 2024 года более, чем на 4 млрд руб. Аналогично, в результате переоценки кадастровой стоимости объектов капитального строительства, также наблюдается снижение налогооблагаемой базы: в 2022 году на 1 млрд руб., в 2023 году более, чем на 4 млрд руб.; за 9 месяцев 2024 года почти на 27 млрд руб.

КСП области отмечает, что столь значительное снижение налогооблагаемой базы может свидетельствовать о риске возникновения недополученных доходов областного бюджета при исчислении налога на имущество организаций, местных бюджетов – земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Министерству имущественных отношений Иркутской области рекомендовано обеспечить соблюдение законодательства в части формирования и финансового обеспечения государственного задания, его своевременное доведение до Учреждения; **усилить контроль** за эффективным и результативным использованием средств областной субсидии Учреждением; обеспечить организацию процесса проведения объективной и достоверной государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, **повысить качество проверки отчетов об оценке объектов недвижимости**, так как от этого напрямую зависит точность прогноза и стабильность поступлений имущественных налогов в областной и местные бюджеты.

По результатам КМ материалы направлены в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области, прокуратуру Иркутской области, Министерство экономического развития Российской Федерации, Росреестр.

Анализ реализации региональных проектов в Иркутской области в 2024 году показал, что Законом Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» определены участники, документы, а также Стратегический совет Иркутской области, утверждены паспорта 56 регпроектов в рамках 13 национальных проектов, в анализируемом периоде финансовое обеспечение предусмотрено по 40 регпроектам.

По данным ГИС «Электронный бюджет» согласно паспортам РП 31.12.2024 предусмотрено окончание реализации РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (министерство сельского хозяйства Иркутской области) и РП «Кадры для цифровой экономики» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области). При этом фактически данные РП в 2024 году не реализовывались, в связи с чем КСП рекомендовала министерству сельского хозяйства Иркутской области и министерству цифрового развития и связи Иркутской области инициировать закрытие (завершение) данных регпроектов в ГИС «Электронный бюджет».

КСП области отмечался **низкий процент исполнения средств местных бюджетов на реализацию региональных проектов**. Палата указывала на необходимость ускорения

темпов освоения средств в рамках реализации региональных проектов, в целях достижения установленных показателей, исключения срывов сроков их реализации и рисков возврата средств федерального бюджета.

Кроме того, в отчетном периоде на постоянной основе проводился **мониторинг состояния государственного долга Иркутской области**.



В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Иркутской области на 2024-2026 годы, утвержденными распоряжением Правительства Иркутской области от 19.10.2023 № 700-рп, одной из основных целей управления государственным долгом Иркутской области является стабилизация показателей долговой устойчивости региона, в том числе за счет осуществления сдержанной долговой политики.

Мониторинг позволил охарактеризовать долговую политику Иркутской области, как консервативную (использование исключительно бюджетных кредитов из федерального бюджета при отсутствии рыночных инструментов заимствований в виде выпуска государственных ценных бумаг и привлечения кредитов кредитных организаций).

Долговой портфель Иркутской области на 01.01.2024 и на 01.10.2024 представлен исключительно бюджетными кредитами Минфина России и УФК по Иркутской области. Минфин области активно использует привлечение «дешевых» (по ставке 0,1%) бюджетных кредитов, а также применяет инструмент реструктуризации долговых обязательств по Соглашениям, заключенным с Минфином России. По состоянию на начало и конец отчетного года в составе государственного долга Иркутской области отсутствовали государственные ценные бумаги.

По результатам мониторинга КСП области отмечала риски неисполнения плановых назначений по источнику финансирования дефицита бюджета «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации», а также предлагала рассмотреть возможность эмиссии ценных бумаг в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В 4 квартале 2024 года Минфином Иркутской области привлечены кредиты коммерческих банков в объеме 8,3 млрд руб. Процентные ставки сформированы методом сопоставимых цен (анализа рынка) на основании коммерческих предложений банков.

В отчетном периоде КСП области на регулярной основе проводится **мониторинг исполнения местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области**, в том числе экспертно-аналитическое мероприятие по итогам каждого полугодия.

Экспертиза показала, что в целом в течение 2024 года налоговые, неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов исполнялись с ростом по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

Согласно оперативным данным Минфина области налоговые, неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов по итогам 2024 года по отношению к прошлому году исполнены с положительной динамикой, за исключением Зиминского района и города Саянска, в 2023 году в бюджеты которых зачислен значительный объем разовых поступлений от налога на доходы физических лиц (62 млн руб. и 379 млн руб. соответственно). В целом темп роста налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов составил 121,0%.

При этом КСП области в течение 2024 года обращала внимание муниципальных образований Иркутской области на **качество планирования доходов местных бюджетов**

в части своевременной корректировки плановых показателей с учетом «разовых» поступлений налоговых, неналоговых доходов, а также необходимости корректировки плановых показателей в связи с имеющимися рисками их неисполнения, исходя из анализа фактического исполнения по доходам.

В части межбюджетных трансфертов местным бюджетам КСП области отмечалось, что свыше 50% объема межбюджетных трансфертов предоставляется в форме субвенций. При этом наименьший процент исполнения в течение 2024 года отмечался по субсидиям.

Также экспертиза показала, что в течение 2024 года просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов по отношению к началу 2024 года значительно выросла.

КСП области отмечался рост объема муниципального долга в Иркутской области. При этом в основном увеличение объема муниципального долга произошло за счет бюджетов: города Братска, города Усть-Илимска, Слюдянского района. Наряду с увеличением объема муниципального долга отмечалось увеличение расходов местных бюджетов на его обслуживание.

Результаты периодического ЭАМ «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа за 2024 год» показали, что общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. Согласно информации Минсоцразвития в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2024 составила 14 630 человек, на 01.01.2025 – 14 104 человека. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года и продолжалось в 2024 году в рамках Регионального проекта «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье». В соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 финансовое обеспечение регионального проекта составило 4 614,8 млн руб., в том числе 4 100,5 млн руб. за счет средств областного бюджета и 514,3 млн руб. – федерального бюджета. В сравнении с 2023 годом объем ресурсного обеспечения увеличен на 1 596,0 млн руб. (52,9%). В целом по Региональному проекту исполнение составило 4 603,4 млн руб. или 99,8%

Дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (Закон Иркутской области № 135-ОЗ⁷) за 2024 год перечислена 607 гражданам из числа детей сирот (на 123 выплаты больше, чем в 2023 году) на общую сумму 2 062,6 млн руб. (100,0%), размер социальной выплаты в среднем

⁷ Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

составил 3 398,0 тыс. руб. Выплаты по № 107-ОЗ⁸ за 2024 год перечислены 7 гражданам из числа детей-сирот на общую сумму 26 545,4 тыс. руб. (100,0%), размер социальной выплаты в среднем составил 3 792,2 тыс. руб.

В 2024 году в государственную собственность приобретено 585 жилых помещений (на 157 жилых помещений больше, чем в 2023 году), кассовые расходы областного бюджета составили 2 205,4 млн руб., так же было произведено 3 выплаты на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам, жилые помещения которых расположены в МКД на территории р.п. Залари и признаны непригодными для проживания.

В ходе проведения ежеквартального **мониторинга расходования бюджетных средств, направленных на реализацию инфраструктурных проектов** в Иркутской области, КСП области было отмечено следующее.

По объекту строительства комплексных очистные сооружения в г. Усть-Кут отсутствует фактическое исполнение. Реализация инфраструктурного проекта «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска» осуществляется КГО с несоблюдением норм действующего законодательства, в частности:

- заявка на подключение объекта капитального строительства к тепловым сетям направлена КГО в ООО «Байкальская Энергетическая Компания» до утверждения администрацией г. Иркутска комплексной схемы инженерного обеспечения территории;

- при подаче заявки на заключение договора о подключении КГО не представлены утвержденная комплексная схема инженерного обеспечения территории, утвержденный проект планировки территории и (или) разрешение на строительство (объекты капитального строительства не заявлены);

- на подключение объекта капитального строительства к тепловым сетям не содержит сведения о подключаемых объектах муниципальной собственности (в заявке указаны только адреса земельных участков).

В рамках реализации инфраструктурного проекта «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска» не создаются объекты капитального строительства (муниципальной собственности – заявитель КГО), к которым осуществляется подключение к системе теплоснабжения. На 6 земельных участках, включенных в муниципальный контракт о подключении объекта капитального строительства к системе теплоснабжения № 010-64-984/23, расположены объекты теплоснабжения (мазутные котельные), переданные администрацией г. Иркутска по концессионному соглашению от 26.02.2007 № 010-64-83/7, заключенному с АО «Байкалэнерго» до 2032 года. Пять из шести земельных участков имеют ограничение прав и обременение объекта – аренда до 2032 года. Кроме того, и муниципальным контрактом № 010-64-984/23 не предусмотрена передача объектов капитального строительства, в том числе 7 ЦТП (центральный тепловой пункт), к которым осуществляется подключение тепловой нагрузки, в собственность заявителя - КГО.

Учитывая выявленные факты нарушений, материалы направлены в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области.

В ходе тематического **мониторинга РП «Чистая вода»** отмечено, что по РП «Чистая вода» за счет средств субсидии запланировано завершение строительства 18 объектов водоснабжения (нарастающим итогом), фактически завершено строительство 16 объектов. В установленный срок не завершено строительство централизованной системы водоснабжения в пос. Жигалово и не введен в эксплуатацию объект водозаборного

⁸ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

сооружения на левом берегу р. Уда, города Нижнеудинска. За счет внебюджетных источников в 2022 году введено в эксплуатацию 5 объектов водоснабжения.



На дату проведения ЭАМ по объектам, построенным в МО «Бохан» (централизованная система водоснабжения) и МО «Шелеховский район» (водопроводные сети с. Веденщина – с. Баклаши), не решен вопрос по их передаче эксплуатирующим организациям, концессионные договоры не заключены, фактически объекты не эксплуатируются.

В ходе мониторинга КСП области обращала внимание на риски, возникшие при строительстве сетей водоснабжения в микрорайонах Новоиркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в 2023 году. Объект в 2024 году не введен в эксплуатацию, работы по объекту администрацией Марковского МО не принимались, контракт расторгнут в одностороннем порядке.

В отчетном периоде КСП области на регулярной основе проводился **анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области**, результаты которого показали, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2024 год утвержден в размере 22 326,1 млн руб., что на 961,6 млн руб. меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2023 год⁹. В структуре расходов дорожного фонда на федеральный бюджет приходится 22,2 %.

Ассигнования по разделу «Дорожное хозяйство» утверждены в сумме 24 658,8 млн руб. и предусмотрены 3 ГРБС (Минтранс, Минстрой и Минимущество) на реализацию мероприятий, предусмотренные в рамках пяти ГП Иркутской области.

Мероприятия Госпрограмм реализовались областными заказчиками ОГКУ «Дирекция автодорог» и ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области», а также путем предоставления субсидий органам местного самоуправления и юридическим лицам. В разрезе Госпрограмм наибольший удельный вес (92,5 %) приходится на ГП «Развитие дорожного хозяйства».

КСП области неоднократно обращала внимание, что средства дорожного фонда в рамках предоставления субсидий органам местного самоуправления и юридическим лицам с нарушением норм ст. 85 БК РФ направляются на содержание более 500 км автомобильных дорог местного значения, неправомерно переданных в оперативное управление ОГКУ «Дирекция автодорог».

Также в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения продолжает осуществляться перевозка транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

В этой части КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ. Аналогичной позиции придерживается Министерство транспорта РФ, недопустимость существующего механизма подтверждена Верховным Судом РФ (определение от 13.11.2023 № 302-ЭС23-22137).

4. Внешняя проверка

В рамках последующего контроля КСП области в соответствии с требованиями БК РФ в 2024 году проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного

⁹ Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

бюджета, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, а также внешняя проверка исполнения бюджета ТФОМС.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год дает достоверное во всех существенных отношениях представление о финансовом положении по состоянию на 01.01.2024 в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении регионального бюджета. Исполнение основных параметров областного бюджета по состоянию на 01.01.2024 составило: доходы – 275 927,3 млн руб. (108,7% плану); расходы – 289 329,9 млн руб. (98,0% к СБР); дефицит – 13 402,5 млн руб. (при запланированном Законом о бюджете дефиците в размере 36 159,7 млн руб. или 17,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

По сравнению с 2022 годом доходная часть областного бюджета в 2023 году уменьшилась на 735,6 млн руб. или на 0,3%, при этом, налоговые и неналоговые доходы увеличились на 14 583,4 млн руб. или на 6,8%, безвозмездные поступления уменьшились на 15 319,0 млн руб. или на 24,6%.

Исполнение расходов областного бюджета в сравнении с 2022 годом в 2023 году увеличилось на 23 209,9 млн руб. или на 8,7%. Низкое исполнение на 01.01.2024 отмечено по расходам, связанным с обслуживанием государственного долга – 91,5%, капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной) собственности – 94,0%, закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 93,0%, предоставлением межбюджетных трансфертов – 97,1%.

В разрезе ГРБС низкий процент исполнения отмечен по министерству строительства Иркутской области (88%) и министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (93,1%).

В структуру областного бюджета включены 22 госпрограммы, расходы, на реализацию которых предусмотрены в объеме 292 767,9 млн руб. или 99,1% в общем объеме расходов бюджета. Из 22 ГП бюджетные ассигнования по 8 государственным программам исполнены ниже среднего показателя (97,7%).

В 2023 году по 23 из 41 регионального проекта исполнение осуществлено на уровне 100%, по 18 региональным проектам – от 57,4% до 99,9%. Резервный фонд Правительства Иркутской области исполнен на 01.01.2024 в сумме 864,5 млн руб., нераспределенный остаток средств резервного фонда составил – 49,6 млн руб.

Показатели по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год, согласуются с показателями иных форм годовой бюджетной отчетности за 2023 год, а также с показателями бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год. Факты недостоверности отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год не выявлены.

В части внешней проверки годовой бюджетной отчетности **37 главных администраторов бюджетных средств** отмечено, что по итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности, КСП сделаны выводы о том, что годовая бюджетная отчетность об исполнении областного бюджета за 2023 год в целом соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Кроме того, в соответствии с требованиями БК РФ, КСП проведена **проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС** за 2023 год и экспертиза проекта закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2023 год».

КСП сделаны выводы о том, что годовая бюджетная отчетность ТФОМС за 2023 год в целом соответствует требованиям Инструкции № 191н. Установленные факты недостоверности отдельных показателей, содержащихся в формах годовой бюджетной отчетности, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС за 2023 год показал, что по сравнению с предыдущим годом доходы увеличились на 6,5%, расходы – на 8,8%. Основным доходным источником являлась субвенция из бюджета ФФОМС, поступившая в запланированном объеме 54 192 млн руб., удельный вес которой в общем объеме доходов составил 97,5%.

Основная часть расходов (93,9%) направлена на выполнение Территориальной программы ОМС (53 053 млн руб.). По сравнению с предыдущим годом отмечен рост на 8,6 процентов.

Плановые объемы оказания медицинской помощи, установленные Территориальной программой ОМС на 2023 год, не выполнены практически по всем видам медицинской помощи. Не выполнен план по медицинской помощи в условиях дневного стационара (на 14,3%, или на 24,6 тыс. случаев лечения), круглосуточного стационара (на 2,4% или на 9,9 тыс. случаев госпитализации), амбулаторной помощи при обращениях в связи с заболеванием (на 18,6% или на 815,9 тыс. обращений), проведению профилактических осмотров и диспансеризации (на 17% или на 1 378,6 тыс. посещений), амбулаторной помощи в неотложной форме (на 5,2% или на 68,3 тыс. посещений), скорой медицинской помощи (на 8,1% или на 57,4 тыс. вызовов).

По некоторым видам медицинской помощи финансовое обеспечение сложилось ниже средних нормативов финансовых затрат, установленных Территориальной программой ОМС на 2023 год. Например, по стационарной помощи по профилю «онкология», исходя из норматива в размере 142 737,4 рублей за 1 случай госпитализации объем расходов за фактически выполненные 20 598 случаев должен был составить 2 940,1 млн руб., фактически составил 2 554 млн руб. (ниже на 386 млн руб.).

Отмечено неполное освоение средств, выделенных на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 70,7% (впервые выявлено 178 случаев онкологических заболеваний), а также на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 63,2%. При этом КСП области указала на отрицательный прирост численности врачей (принято 866 чел., уволено 1 075 чел.) и среднего медицинского персонала (принято 2 416 чел., уволено 2 523 чел.).

Численность застрахованных лиц в Иркутской области продолжает сокращаться (в 2023 году – на 19,4 тыс. чел., в 2022 году – на 6,5 тыс. чел., в 2021 году – на 22 тыс. чел.), на конец 2023 года она составила 2 427,4 тыс. чел. При этом численность неработающих сократилась на 44,4 тыс. чел. (до 1 360,2 тыс. чел.), а численность работающих, напротив, выросла на 25 тыс. чел. (до 1 067,2 тыс. чел.). В структуре застрахованных лиц 56% составляет неработающее население.

Анализ изменения среднесписочной численности работников в системе ОМС показал отрицательную динамику. В государственных учреждениях она сократилась в 2023 году по

врачам на 262 чел., среднему медицинскому персоналу – на 702 чел., младшему медицинскому персоналу – на 130 чел.

Среднемесячная заработная плата в государственных учреждениях за счет средств ОМС за 2023 год по врачам составила 109,4 тыс. руб., среднему медицинскому персоналу – 54,6 тыс. руб., младшему медицинскому персоналу – 50,8 тыс. руб., по сравнению с предыдущим годом она выросла по всем категориям медицинских работников (за 2022 год – соответственно 93 тыс. руб., 46,6 тыс. руб., 44,2 тыс. руб.).

В отчетном периоде на основании п. 2 ст. 264.4 БК РФ по обращению представительного органа сельского поселения КСП области проведена **внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2023 год**. В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности сельского поселения установлено, что годовая бюджетная отчетность за 2023 год соответствует требованиям Инструкции № 191н, является достоверной.

Вместе с тем обращено внимание на то, что по состоянию на 01.01.2023 на счетах в органе Федерального казначейства сформирован остаток средств в объеме 19 612,8 тыс. руб., на конец финансового года - 16 622,1 тыс. руб. (собственные средства), что подтверждается бухгалтерской отчетностью. При этом, в 2023 году остатки прошлых лет на финансирование расходов на выполнение полномочий, установленных ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Юбилейнинским сельским поселением при формировании и исполнении бюджета не использовались.

Материалы по итогам внешней проверки направлены в прокуратуру Иркутской области. Прокуратура Иркутской области в письме от 03.05.2024 проинформировала КСП области, что прокурору Киренского района поручено провести детальный анализ изложенных в заключении сведений, осуществить дополнительные надзорные мероприятия и принять исчерпывающий комплекс мер правового воздействия, направленный на устранение выявленных нарушений, привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

IV. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ



В рамках реализации полномочий КСП области в отчетном периоде проведена экспертиза **проектов законов**, предусматривающих расходные обязательства Иркутской области, а также законов, приводящих к изменению доходной части областного бюджета, либо касающихся управления областной государственной собственностью, и поправок к ним.

Всего в 2024 году в КСП поступило 77 проектов законов, по результатам их рассмотрения в Законодательное Собрание Иркутской области направлено 90 писем, в том числе **с подготовкой заключений – 74 ед.**

Значительная часть экспертируемых законопроектов предусматривала:

- установление или расширение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, уточнение порядка их предоставления;
- изменения в законы в налоговой сфере (об инвестиционном налоговом вычете, по налогу на прибыль организаций в Иркутской области, об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения, о транспортном налоге);

- изменения порядка управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области;

- изменения порядка формирования Дорожного фонда Иркутской области и др.

В отчетном периоде проведены экспертизы проектов законов об областном бюджете (изменений) и проектов законов о бюджете ТФОМС, а также законов о внесении изменений в областной бюджет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Изменения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в отчетном периоде вносились дважды. В целом, Законопроекты соответствовали действующему законодательству.

Разработка Проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1367) была обусловлена необходимостью уточнения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в связи с уточнением КБК и получением уведомлений по федеральным МБТ, фактическим поступлением безвозмездных перечислений, изменением финансового обеспечения приоритетных направлений расходов областного бюджета, источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

В рамках экспертизы КСП области был проведен сравнительный анализ изменений областного бюджета и действующей редакции Закона об областном бюджете на 2024 год. Отмечено, что Законопроектом не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 13.12.2023 № 6/2-ЗС в части, предусматривающей финансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов в сфере культуры, спорта и образования. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования по капитальному ремонту ни одного из объектов, включенного в Перечень объектов капитального ремонта¹⁰; не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в части вопросов правового регулирования механизма обеспечения населения Тофаларии услугами воздушного транспорта; не в полной мере учтены замечания и предложения КСП области, отмеченные по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сферах здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, социальной поддержки населения, сельского хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства. Законопроектом не была учтена дополнительная потребность по ряду социально значимых мероприятий.

Разработка Проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1423) была обусловлена необходимостью уточнения налоговых и неналоговых доходов, в том числе: доходов, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области; бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение расходов, связанных с оплатой труда работников муниципальных организаций дошкольного и общего образования, предоставлением единовременной денежной выплаты участникам специальной военной операции, дорожной деятельностью; бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Иркутской области; объема резервного фонда Правительства Иркутской области; программы государственных внутренних заимствований Иркутской области и источников финансирования дефицита областного бюджета; другие изменения.

По результатам сравнительного анализа изменений областного бюджета и действующей редакции закона об областном бюджете на 2024 год установлено, что

¹⁰ Данный Перечень объектов был направлен Законодательным Собранием Иркутской области в адрес Правительства Иркутской области письмом от 03.05.2024 № 1580.

Законопроектом не в полной мере учтены замечания КСП области, высказанные по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и изменений в июле 2024 года.

По результатам экспертизы проекта закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1436)» КСП области отмечено, что в Законопроекте не учтены новации БК РФ, принятые в 2022 году.

Так, в соответствии с требованиями п. 1 ст. 95 БК РФ в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются: остатки средств, складывающиеся на начало очередного финансового года, на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, государственных бюджетных, автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта РФ с высоким уровнем долговой устойчивости и в бюджете которого расчетная доля МБТ из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ.

Указанные остатки средств, использованные для внутреннего финансирования дефицита бюджета в текущем финансовом году, подлежат восстановлению в очередном финансовом году на соответствующих казначейских счетах. Статьей 30 законопроекта предусматривалось утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без привлечения указанных средств.

Высказан ряд замечания по расчету МБТ для осуществления отдельных областных государственных полномочий, в том числе в отношении субвенций по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, в сфере труда, по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий.

В рамках предварительного контроля формирования бюджета ТФОМС в отчетном периоде КСП области подготовлены заключения: по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»; экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

КСП области отмечено, что в проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний. Средства на эти цели будут распределены по регионам позднее.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению. КСП области неоднократно ставила вопрос о

необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени **не реализовано**.

В отчетном периоде проведены экспертизы проектов законов в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также экспертизы проектов законов Иркутской области, приводящих к **изменению доходов бюджета**. Значительная часть изменений затрагивала нормативные правовые акты в сфере налогообложения. Внесены изменения в законы об инвестиционном налоговом вычете, по налогу на прибыль организаций в Иркутской области, об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения, о транспортном налоге, о применении на территории Иркутской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Кроме того, по поручению Законодательного Собрания Иркутской области в 2022 году КСП области проведены экспертизы проектов законов в части, касающейся расходных обязательств области, в т. ч. направленных на поддержку участников специальной военной операции и членов их семей. КСП области принято активное участие в обсуждении таких законодательных инициатив в составе специально созданных Законодательным Собранием Иркутской области межведомственных рабочих группах. Установленные меры социальной поддержки позволили оказать своевременную помощь жителям Иркутской области, участвующим в СВО и членам их семей.

V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО



В отчетном периоде КСП области продолжила **совместную работу со Счетной палатой Российской Федерации (СПРФ)**: осуществлялось сотрудничество с Советом контрольно-счетных органов при СПРФ, Союзом МКСО РФ, отделением Совета контрольно-счетных органов при СПРФ в Сибирском федеральном округе, другими отделениями Совета и иными организационными формами взаимодействия КСО.

В 2024 году председатель, заместитель председателя, аудиторы и инспекторский состав КСП области приняли участие в обучающих, методических и методологических мероприятиях (в том числе, в режиме ВКС) – круглых столах, семинарах, совещаниях, конференциях по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов, встречах с аудиторами СПРФ (всего в 32 мероприятиях).

Председатель Контрольно-счетной палаты Махтина Ю.Б. включена в состав рабочей группы по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) – приказ СПРФ от 26.07.2024 № 92.

Кроме того, в рамках четвертой встречи глав высших органов аудита БРИКС и мероприятий Совета КСО при СПРФ в июле 2024 года (г. Уфа, Республика Башкортостан) **подписано соглашение** о сотрудничестве КСП области с Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга.

В рамках **взаимодействия с СКСО Сибирского федерального округа** председатель КСП области Махтина Ю.Б. приняла участие в семинаре-совещании руководителей КСО субъектов РФ на тему «Аудит реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов

в сфере регионального развития» в г. Новосибирск (сентябрь 2024 г.), также совместно с председателем специалисты КСП участвовали в круглом столе «Изменение подходов к реализации полномочий по осуществлению экспертизы государственных программ в связи с принятием постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (ноябрь 2024 г.) и в других мероприятиях.

В отчетном периоде Палата активно **взаимодействовала с контрольно-счетными органами муниципальных образований** Иркутской области (далее – КСО МО) по вопросам совершенствования методологического обеспечения деятельности, обмена опытом и содействия в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации сотрудников, оказывала организационную, правовую, информационную, методическую помощь.

С целью формирования единой системы финансового контроля, координации деятельности и укрепления сотрудничества КСО в Иркутской области при Палате действует Совет контрольно-счетных органов Иркутской области (далее – Совет КСО ИР), Президиум Совета КСО ИР. В Совет КСО ИР входит 50 КСО, в т. ч. 10 - ГО, 32 - МР, 8 - поселений.

В состав Президиума КСО ИР в 2024 году вошли КСО гг. Иркутска, Братска, Усолья-Сибирского, Ангарского городского округа, Балаганского, Шелеховского, Усольского районов, муниципальных образований «Катанский район» и «Киренский район».

В отчетном периоде проведено два заседания Президиума Совета КСО ИР при Контрольно-счетной палате, в июне 2024 года проведено общее Собрание Совета КСО ИР.

На заседаниях Президиума Совета КСО ИР обсуждались проблемы реализации действующего законодательства и пути их решения, были сформулированы предложения в целях его совершенствования. На заседании Президиума в ноябре 2024 года, в том числе, подведены итоги Конкурсов на звание «Лучший финансовый контролер Иркутской области» и «Лучший контрольно-счетный орган Иркутской области» по итогам 2023 года.

В июне 2024 года был проведен семинар-совещание с КСО МО Иркутской области на тему «Актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля в современных условиях». На семинаре обсуждались темы антимонопольного контроля, а также практика рассмотрения дел об отдельных видах административных правонарушений в бюджетной сфере. Кроме того, представители контрольно-счетных органов рассмотрели вопросы финансового контроля в сфере ЖКХ, связанные с проведением капитального ремонта многоквартирных жилых домов и реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и благоустройства.

В отчетном периоде КСП области совместно с КСО МО проводилось **КМ «Аудит реализации мер, предпринимаемых органами государственной власти Иркутской области по обеспечению уровня средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений не ниже средней заработной платы в Иркутской области, соблюдения законодательства и эффективности использования органами местного самоуправления, муниципальными общеобразовательными организациями бюджетных средств, предоставленных на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2023 году – истекшем периоде 2024 года».**

В 2024 году на постоянной основе осуществлялось сотрудничество Контрольно-счетной палаты с некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области». На совместных совещаниях рассматривались и

обсуждались проблемные вопросы исполнения местных бюджетов, оплаты труда вспомогательного персонала муниципальных образовательных учреждений, диспропорций в оплате труда муниципальных служащих и пр.

В отчетном периоде КСП области принимала участие в работе Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, в том числе, в обучающих мероприятиях «Парламентской школы» по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований с КСО МО.

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, КОНТРОЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В соответствии со ст. 16 Закона № 6-ФЗ в ходе проведения контрольных мероприятий при выявлении фактов незаконного использования средств бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетные органы в установленном порядке незамедлительно передают материалы КМ в правоохранительные органы.

В КСП области на постоянной основе поступают запросы, требования о выделении специалистов и другие поручения прокуратуры Иркутской области, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры, территориальных прокуроров, подразделений Следственного управления СК РФ по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, УФСБ по Иркутской области и судов.

Всего за 2024 **исполнено 46 таких запросов**, в том числе 6 требований о выделении специалистов и 13 запросов органов прокуратуры, 27 поручений и запросов иных правоохранительных органов. Все они внимательно рассмотрены, подготовлены соответствующие документы для выделения специалистов, участвующих в проверках в рамках полномочий КСП, предоставлены имеющиеся материалы проверок, даны необходимые пояснения о порядке проведения и результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в пределах компетенции КСП.

Например, принималось решение о выделении специалиста для участия в проверке прокуратуры по коллективному обращению работников «Усольская детская поликлиника» по вопросу капитального ремонта детского стационара. Также выполнены требования прокуратуры о выделении специалиста для участия в проверке исполнения законодательства о тарифном регулировании, в том числе в части законности и обоснованности расходования средств, включенных в тариф, и другие.

Запросы прокуратуры и других правоохранительных органов касались, в основном, проведенных контрольных или экспертно-аналитических мероприятий, наличия материалов по тем или иным вопросам, например, по вопросам выполнения мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, реализации производственных и инвестиционных программ организациями жилищно-коммунального хозяйства, исполнения органами власти области обязательств по выделению средств из регионального бюджета и другие.

Прокуратурой Иркутской области с привлечением прокуроров городского и районного звена организовано систематическое изучение материалов КСП области о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Поступившие материалы послужили основанием для планирования и проведения ряда прокурорских проверок, по результатам которых впоследствии реализован комплекс мер реагирования (внесение представлений, возбуждение дел об административных

правонарушениях). Всего за 2024 год органами прокуратуры в исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, их подведомственные учреждения внесено **19 представлений**. По мерам прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности **9 должностных лиц**.

В частности, прокурором Кировского района г. Иркутска по результатам рассмотрения материалов КМ «Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 гг.» и установлению фактов неэффективной реализацией Службой по охране объектов культурного наследия области (далее – Служба) предоставленных законом полномочий, неприятия требуемых мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия руководителю Службы внесено представление. Аналогично, в связи с ненадлежащим выполнением ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» обязательств по обеспечению сохранности объектов капитального строительства руководителю учреждения также внесено представление.

В последующем, Службой существенно скорректирована работа в сфере обеспечения сохранности объектов культурного наследия, проведено техническое обследование объекта, утверждено охрannое обязательство собственника объекта, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации; обеспечена охрана объектов, разработка проектно-сметной документации на выполнение реставрационных работ; за допущенные нарушения законодательства виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Органами прокуратуры возбуждено **2 дела об административных правонарушениях**, по которым назначено административное наказание. Так, по результатам рассмотрения материалов ЭАМ «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь-март 2024 года» должностному лицу внесено представление по факту нарушения срока (более чем на 1 год) предоставления в министерство строительства региона отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия. В последующем нарушения устранены, отчетность представлена. По инициативе прокурора должностное лицо привлечено к ответственности по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа.

Кроме того, органами прокуратуры по результатам анализа расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа **обеспечен систематический надзор** за соблюдением их жилищных прав. Результатом принятых мер стала активизация деятельности органов государственной власти на данном направлении. В рамках работы по уточнению областного бюджета на 2024 год по предложению прокуратуры с учетом рекомендаций КСП увеличено финансирование на выполнение программных мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот.

По итогам КМ «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах бюджетных средств на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)» вынесено **5 решений Арбитражного Суда Иркутской области**, в том числе, по 3 в части взыскания с подрядчиков на общую сумму 2 262,7 тыс. руб., по 2 искам на общую сумму 325,8 тыс. руб. назначено рассмотрение дел, начата подготовка искового заявления к подрядчику на сумму 74,42 тыс. руб.

По информации правоохранительных органов по материалам КСП области, направленным в их адрес, приняты решения о возбуждении **2 уголовных дел**.

СУ СК России по Иркутской области по результатам рассмотрения материалов проверки администрации муниципального образования «Жигаловский район», проведенной в рамках контрольного мероприятия «Аудит использования бюджетных средств на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Иркутской области, завершение которых планировалось осуществить в 2023 году» возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 286, ч. 4 ст. 159 УК РФ. Уголовное дело в настоящее время находится в производстве, в качестве обвиняемых привлечено 4 лица.

Заларинским МСО СУ СК России по Иркутской области по результатам рассмотрения материалов проверки администрации Балаганского района Иркутской области, проведенной в рамках контрольного мероприятия «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных образовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, по факту незаконного авансирования работ по муниципальному контракту. Уголовное дело находится в стадии расследования.

В отчетном периоде КСП области также тесно взаимодействовала с иными контрольными и надзорными органами, в том числе со Службой государственного финансового контроля Иркутской области, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, управлением ФАС по Иркутской области, Уполномоченным по правам человека в Иркутской области. В ходе взаимодействия обсуждались итоги отдельных КМ и ЭАМ, осуществлялся обмен материалами в рамках соглашений и положений действующего законодательства Российской Федерации, в том числе, по вопросу переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока; реализации на территории Иркутской области национальных проектов и пр.

ВИ. ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ



В соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ, в целях обеспечения доступа к информации о деятельности КСП области размещала на официальном сайте (<https://irksp.ru>) информацию о проведенных КМ и ЭАМ, выявленных при их проведении нарушениях, внесенных представлениях и направленных предписаниях, принятых по ним решениях и мерах. Общее количество информационных материалов о деятельности Палаты, размещенных на сайте КСП области составило **182 публикации**.

Также информация о деятельности КСП области размещается на федеральном портале СПРФ и КСО РФ (<https://portalkso.ru>) в части событий, разделов библиотеки и иных вкладок.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 02.09.2022 № 2523-р, КСП области создана официальная страница в социальной сети Вконтакте, на канале

Телеграмм. КСП области не заключает договоры в части информационных услуг по освещению своей деятельности в СМИ.

В таблице ниже представлены основные показатели информационной деятельности КСП области за отчетный период.

Информационное присутствие	
Количество публикаций и сообщений	В сообществе «Вконтакте» – 244 На канале в Телеграмм – 213
Количество информационных материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, размещенных на сайте Контрольно-счетной палаты Иркутской области	182
Количество информационных материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, размещенных в разделе портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации «События» (далее – Портал)	129 новостных 2 комментария в Бюллетенях СПРФ (Бюллетень СП № 11 (325) – Петрова Е.Г.; Бюллетень СП № 5 (318) – Махтина Ю.Б.)
Количество документов, размещенных в «Электронной библиотеке» Портала	10

В части работы с обращениями, всего за 2024 год **КСП области рассмотрено 80 жалоб, заявлений и обращений граждан и организаций** по различным вопросам: о нарушениях в деятельности местной администрации, о незаконном строительстве, о разъяснении порядка оплаты выполненных работ, о возможности снижения цены контракта, о действующих в Иркутской области программах по строительству жилья и другим.

Основными темами обращений являлись: проведение капитального ремонта зданий образовательных учреждений; ликвидация мест несанкционированного размещения отходов, расположенных на земельных участках, собственность на которые не разграничена; законность финансирования стимулирующих выплат и страховых взносов по педагогов дошкольного образования; повышение родительской платы в дошкольных образовательных учреждениях и пр.

Поступившие обращения рассмотрены с особенностями, установленными Федеральным законом № 59-ФЗ.

Кроме того, в КСП области **систематически обращались муниципальные контрольно-счетные органы**. В 2024 году поступило 9 таких обращений, в том числе по вопросу передачи имущества между МО для осуществления полномочий по предоставлению жилья малоимущим гражданам в период объединения муниципальных образований, о возможности возникновения конфликта интересов при назначении аудиторов КСО МО, о неправомерном возложении на контрольно-счетный орган обязанности по проверке проекта бюджета поселения, передавшего полномочия по внешнему финансовому контролю в район, о реализации закона «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» и другие.

В течение 2024 года в КСП области поступали запросы от мэров и глав местных администраций с просьбой разъяснить действующее законодательство. Например, о возможности оплаты проведения строительно-технической экспертизы для последующего предоставления заключения эксперта в Арбитражный суд, об использовании экологических платежей на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов, расположенных на землях, собственность на которые не разграничена, по вопросам строительства жилья для инвалидов и о софинансировании постройки благоустроенного жилья, и по другим вопросам.

Все поступившие обращения внимательно рассмотрены, некоторые из них учтены

при подготовке плана деятельности КСП области на 2025 год, по остальным даны разъяснения либо обращения перенаправлены в другие государственные органы для рассмотрения по подведомственности.

VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

Методологическая деятельность КСП области в 2024 году осуществлялась в соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона № 6-ФЗ на основании 23 стандартов ВГФК. В отчетном периоде продолжена работа по разработке и актуализации действующих стандартов. Коллегией проведено 36 заседаний, рассмотрено 140 вопросов.

Общий объем документооборота КСП за 2024 год составил 4 131 документ, из них входящих – 2 165, исходящих – 1 936.

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСП области на 2024 год в сумме 201 512,0 тыс. руб. Исполнение по расходам составило 181 103,2 тыс. руб., или 89,9 % от плана.

В 2024 году приняты новые правовые акты КСП области и актуализирован ряд ранее действующих актов по вопросам прохождения государственной гражданской службы, по противодействию коррупции, а также документы КСП области как оператора персональных данных. Проведена работа в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов архивного фонда КСП области.

На конец отчетного периода в КСП области работало **62 сотрудника**, в т. ч. 7 лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (председатель, заместитель председателя, 5 аудиторов), 55 государственных гражданских служащих. Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции.

Коллектив КСП области в 2024 году стал одним из победителей I этапа конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» в Сибирском федеральном округе в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие», награжден дипломом третьей степени Совета контрольно-счетных органов при СПРФ

IX. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в полной мере обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом № 55-ОЗ. Деятельность КСП области осуществлялась в тесном взаимодействии с депутатским корпусом Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, органами исполнительной власти региона.

Результаты КМ и ЭАМ, проведенных Палатой в 2024 году, позволяют сделать вывод о том, что органы исполнительной власти Иркутской области и органы местного самоуправления региона ведут планомерную работу по устранению выявленных нарушений (недостатков) и реализации рекомендаций КСП области, в том числе, в рамках совершенствования нормативного правового регулирования.

План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2025 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными законодательством, с учетом предложений комитетов и комиссий Законодательного Собрания региона, органов прокуратуры, правоохранительных органов.

При составлении плана КСП области на очередной год **применен риск-ориентированный подход**, направленный на выявление направлений контроля за

функционированием и развитием отраслей социальной сферы, а также проверяемых органов и организаций с учетом **оценки вероятности недостижения запланированных результатов**, выявления и предупреждения нарушений и недостатков.

Кроме того, при планировании проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на очередной год приняты во внимание **положения Стратегии развития Счетной палаты РФ на 2025-2030 годы**, в том числе в части комплексного подхода к проведению аудита, направленного на всестороннее исследование проблемных областей в экономике, мер государственной поддержки в бюджетной и социальной сферах.

Принимая во внимание тот факт, что структура расходов бюджета Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период традиционно является социально ориентированной, **приоритетными в работе Палаты** остаются вопросы эффективного и результативного использования средств, выделенных на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Иркутской области, финансирование учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, развитие сельских территорий, защиту лесов, охрану окружающей среды и пр.

Важным направлением деятельности КСП области является анализ формирования областного бюджета и бюджета ТФОМС, внешняя проверка годовых отчетов об их исполнении, а также экспертиза проектов нормативных правовых актов. Традиционно в сфере внимания Палаты находятся вопросы контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения областной государственной собственностью; аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В 2025 году КСП области задекларировано дальнейшее смещение акцентов на проведение экспертно-аналитических мероприятий. На 2025 год в план деятельности Палаты включено 27 экспертно-аналитических мероприятий (из них – 9 периодических мониторингов) и 22 контрольных мероприятия. В фокусе деятельности КСП области остается системный анализ государственного долга Иркутской области, реализация инфраструктурных проектов на территории региона, состояния бюджетов муниципальных образований. Отдельное внимание в 2025 году будет уделено стратегическому аудиту **достижения национальных целей развития РФ на региональном уровне**.

Одним из приоритетных направлений работы Палаты является ее дальнейшее ИТ-развитие. Большое внимание будет уделено **цифровизации** внутренних процессов (от планирования деятельности до подготовки итоговых документов) и применению цифровых методов для обработки, анализа и визуализации данных. В планах работы КСП области – активное использование современных форм и методов **повышения уровня профессиональной квалификации** сотрудников, таких как видеоконференцсвязь, вебинары, семинары, изучение опыта работы и стажировки в других контрольно-счетных органах (как региональных, так и муниципальных образований).

Кроме того, запланирован **кросс-отраслевой комплекс мероприятий при межведомственном взаимодействии** со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ, в том числе в рамках деятельности Совета КСО в СФО, с правоохранительными органами, органами внутреннего финансового контроля, иными органами, а также с муниципальными образованиями. Так, 2 КМ будут проведены КСП области совместно (параллельно) со Счетной палатой РФ, еще 2 – совместно с КСО муниципальных образований Иркутской области.

В 2025 году организация работы КСП области, как и ранее, будет построена на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования деятельности контрольного органа в сфере

государственных финансов: законности, объективности, эффективности, открытости, независимости, гласности и последовательной реализации всех форм финансового контроля.

Приоритеты деятельности КСП области, Миссия Палаты и планируемые результаты ее реализации отражены в Стратегии развития Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2025-2030 годы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области



Ю. Б. Махтина