



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП области
от 27.12.2024 № 36(595)/4р-КСП

ОТЧЕТ № 13/11-КМ

о результатах контрольного мероприятия

«Аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».

27.12.2024

г. Иркутск

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее - КСП области) на 2024 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 06.08.2024 № 54-П.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1 Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению полноты планирования и устойчивого поступления доходов в бюджеты муниципальных образований;

2.2. Деятельность объектов контроля по взаимодействию с органами исполнительной власти Иркутской области в целях социально-экономического развития территорий муниципальных образований, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципальных образований;

2.3. Деятельность объектов контроля по распоряжению средствами областного бюджета, полученными в форме межбюджетных трансфертов в проверяемом периоде.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация Марковского муниципального образования, ее структурные подразделения;

3.2. Администрация Ушаковского муниципального образования, ее структурные подразделения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 19.08.2024 по 29.11.2024.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценить осуществление функций главных администраторов (администраторов) доходов в части обоснованности и полноты планирования собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность взаимодействия муниципальных образований с органами исполнительной власти Иркутской области по вопросам социально-

экономического развития территорий, а также наличие рисков, препятствующих достижения целей.

5.3. Оценить законность, эффективность (экономность и результативность) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленными из областного бюджета органам местного самоуправления в проверяемом периоде (выборочно).

6. Проверяемый период деятельности: 2022-2023 годы, истекший период 2024 года.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области, в администрации Марковского муниципального образования (акт от 29.11.2024 № 27/50-а) и в администрации Ушаковского муниципального образования (акт от 29.11.2024 № 27/52-а).

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

По результатам рассмотрения Актов проверок в адрес КСП Иркутской области поступили пояснения от администрации Марковского муниципального образования (письмо от 10.12.2024 № 02(38-17/30)-6004/24) и от администрации Ушаковского муниципального образования (письмо от 06.12.2024 № 4785), часть из которых учтена при подготовке настоящего отчета. На пояснения Марковского муниципального образования КСП области подготовлено заключение от 17.12.2024 № 13/13-ЗВА, которое направлено администрации в установленном порядке.

Принятые сокращения по тексту Отчета.

- 1) БА – бюджетные ассигнования;
- 2) ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;
- 3) МО - муниципальное образование;
- 4) ГП – государственная программа Иркутской области;
- 5) МП – муниципальная программа;
- 6) РП – региональный проект;
- 7) ОБ – областной бюджет;
- 8) ФБ – федеральный бюджет;
- 9) РФ - Российская Федерация;
- 10) БК РФ - Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 11) Минфин ИО – министерство финансов Иркутской области;
- 12) Минтранс ИО – министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области;
- 13) Министерство ЖКХ ИО – министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области;
- 14) Минэкономразвития ИО – министерство экономического развития и промышленности Иркутской области;
- 15) ГрК РФ – Градостроительный кодекс РФ;
- 16) МК – муниципальный контракт.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 94-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района» Марковское МО наделено статусом городского поселения. В состав территории Марковского МО входят земли населенных пунктов: деревня Новогрудино; поселок Падь Мельничная; рабочий поселок Маркова. В состав рабочего поселка Маркова включены 8 микрорайонов: Березовый, Изумрудный,

Зеленый Берег, Николов Посад, Ново-Иркутский, Ново-Мельниково, Сергиев Посад, Парк Пушкино. На территории муниципалитета находятся жилые комплексы: «Луговое», «Юго-Западный», кварталы: «Стрижи», «Сокол», «Исток», «Родник» «Южный парк». Численность населения на территории МО на 01.01.2022 составляла 36 909 чел., на 01.01.2023 – 44 358 чел., на 01.01.2024 – 45 168 чел.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 94-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района» Ушаковское МО наделено статусом сельского поселения и входит в состав Иркутского муниципального района. В состав территории Ушаковского МО входят земли населенных пунктов: д. Бурдаковка; д. Новолисица; д. Худякова; заимка Поливаниха; пос. Горячий Ключ; пос. Добролет; пос. Лебединка; пос. Патроны; пос. Первомайский; с. Пивовариха. Численность населения Ушаковского МО на 01.01.2023 составила 11 265 чел., на 01.01.2024 - 11 414 чел.

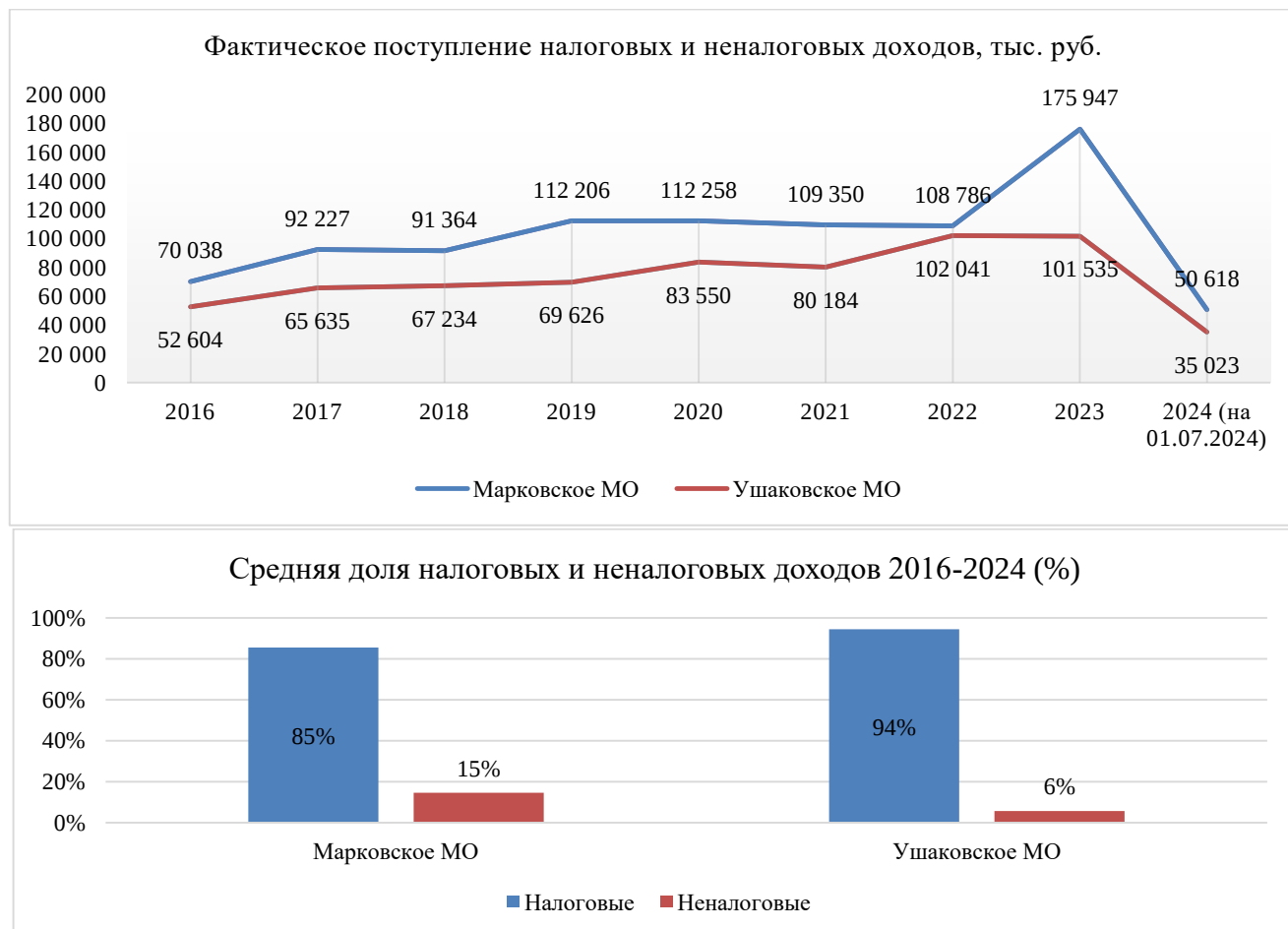
8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Оценка осуществления функций главных администраторов (администраторов) доходов в части обоснованности и полноты планирования собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

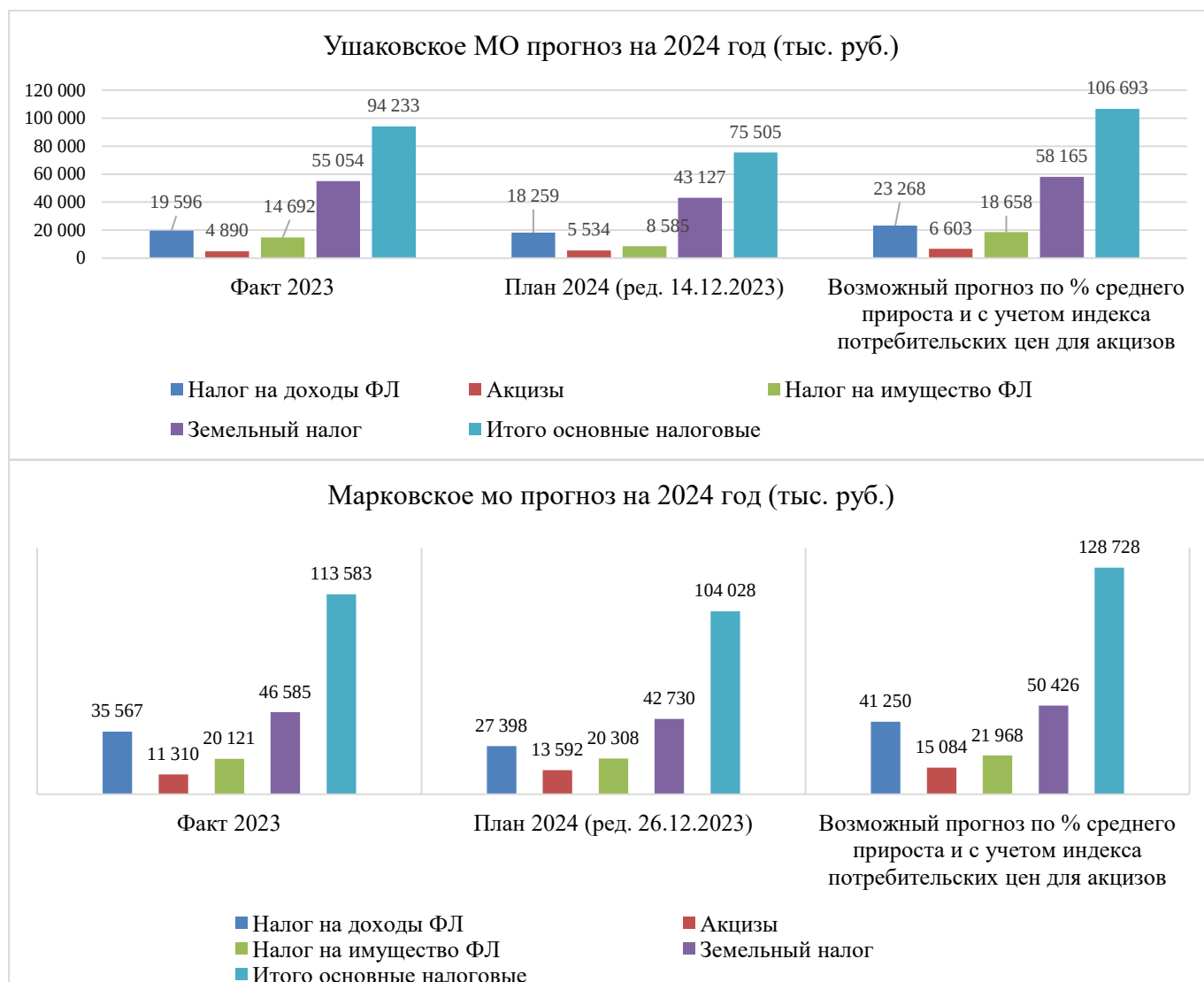
Марковское МО, Ушаковское МО

Нормы п.п. «б» п. 6 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее - Постановление № 574), при планировании поступлений налоговых доходов, предполагают необходимость использования информации, содержащейся в соответствующей отчетности за предыдущие годы.

В этой связи и с целью объективной оценки деятельности органов местного самоуправления по обеспечению полноты планирования доходов МО, в ходе контрольного мероприятия проведен анализ отчетности за период с 2016 по 2024 гг. (8 лет).



Результаты анализа свидетельствуют о наличии определенного потенциала, который мог позволить планировать поступления основных налоговых доходов на 2024 год в размерах на 23,74% (Марковское МО) и на 41,31% (Ушаковское МО), превышающих показатели, утвержденные решениями дум МО от 26.12.2023 и от 14.12.2023 соответственно.



Согласно пояснениям администраций МО формирование бюджета на очередной финансовый период осуществляется лишь на основе прогноза ФНС России, являющегося администратором указанного вида доходов, без учета данных отчетности за предыдущие годы. Корректировки бюджета, произведенные в августе-сентябре 2024 года (17.09.2024 – Марковское МО и 29.08.2024 – Ушаковское МО), частично сократили недостатки в полноте планирования.

За прошедшие 8 лет (2016 – 2024 гг.) объем налоговых и неналоговых доходов вырос на 93% в Ушаковском МО и на 151% в Марковском МО. Вместе с тем, принимая во внимание совокупный индекс потребительских цен за этот же период, сложившийся в размере 71,6%, рост доходов муниципальных образований не существенен.

Одной из причин недополученных доходов местных бюджетов (возможных бюджетных потерь) являются нарушения пользователями земельных участков условий их предоставления и несвоевременное перечисление установленных платежей. Имеют место случаи, когда задолженность не гасится на протяжении 3-4 лет, а размер этой задолженности является значительным.

Ушаковское МО.

- ООО «Специализированный застройщик «ВостСибСтрой Девелопмент». Разрешения на пользование 11 земельными участками общей площадью 32 809,5 м² (постановления от 13.01.2021 и от 19.04.2021). Платежи (1 раз в квартал) в течение действия разрешений не осуществлялись. Задолженность в сумме 1 061,2 тыс. руб. погашена частями в период 30.04.2024- 31.08.2024 (спустя 3 года).

- ООО «Хрустальный парк». Разрешения на пользование 4 земельными участками общей площадью 18 121,54 м² (постановления от 10.03.2020 и от 21.08.2020). Платежи (1 раз в квартал) в течение действия разрешений не осуществлялись. Задолженность в сумме 2 174,0 тыс. руб. сокращена до 240,9 тыс. руб. (письмо администрации МО от 27.03.2024 № 1094) при отсутствии достаточных оснований. Средства в сумме 240,9 тыс. руб. в бюджет МО перечислены 22.04.2024 (спустя 4 года).

Марковское МО.

Восемь постановлений, анализ которых проведен в ходе контрольного мероприятия, свидетельствует о необходимости перечисления в бюджет 112,2 тыс. руб. в 2023 году. Фактически в бюджет МО зачислено лишь 37,9 тыс. руб., а основанием для перечисления явились 27 соответствующих постановлений.

- АО «Востсибпроект» приняло на себя обязательства по оплате 43,9 тыс. руб. до 20.06.2023. Фактически оплата произведена 31.05.2024 (спустя более чем 11 месяцев).

- ООО «Техносиббайкал» обязательства оплаты 62,7 тыс. руб. до 30.11.2023, перечислило 12.04.2024 (спустя 4,5 месяца).

Расчеты платежей при выдаче разрешений на использование земельных участков осуществляются с нарушением норм постановления Правительства Иркутской области от 04.06.2015 № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области» (далее – Положение № 271-пп), а именно:

- кадастровая стоимость земельных участков принимается без учета среднего уровня кадастровой стоимости 1 кв. м. по соответствующему муниципальному району;

- размер платежа на уровень инфляции ежегодно не изменяется;

- в случаях изменения кадастровой стоимости земельного участка, размер платы не корректируется.

При этом, нормы п. 12 Положение № 271-пп предполагают необходимость досрочного прекращения действия разрешения, в случае невнесения заявителем платы не позднее 10 числа второго месяца каждого квартала.

Документального подтверждения проведения мероприятий по досрочному прекращению действия разрешений в ходе контрольного мероприятия администрациями МО не представлены.

Кроме того, какие-либо меры ответственности (пени, неустойка и т.п.) администрациями МО к заявителям не применяются. Применение мер ответственности только в отношении двух пользователей, перечисленных выше, позволили бы пополнить бюджет МО на 9,6 тыс. руб. (5,8 тыс. руб. - АО «Востсибпроект» и 3,8 тыс. руб. - ООО «Техносиббайкал»). Несвоевременное исполнение денежных обязательств допускается и арендаторами муниципального имущества.

Ушаковское МО.

- ООО «Специализированный застройщик «ВостСибСтрой Девелопмент». При расчете размера ответственности с момента окончания сроков использования земельных участков (20.10.2022) с учетом изменения ключевой ставки ЦБ РФ (с 4,5% до 19%) и

фактического перечисления задолженности с учетом рассрочки, предоставленной администрацией МО, сумма могла составить 208,1 тыс. рублей.

- ООО «Хрустальный парк». При расчете ответственности за пользование чужими денежными средствами в сумме 1 549,7 тыс. руб., вследствие их неправомерного удержания (ст. 395 ГК РФ), начиная с момента окончания сроков использования земельных участков (10.03.2023), с учетом изменения ключевой ставки ЦБ РФ и даты фактического перечисления средств в сумме 240,9 тыс. руб. (22.04.2024) размер мог составить 323,8 тыс. руб.

Марковское МО.

Выборочная проверка условий лишь 7 договоров аренды земельных участков свидетельствует о том, что в течение 2023 года в бюджет МО подлежало зачислению 17,6 млн. руб., тогда как, фактически сопоставимый объем средств (17,7 млн. руб.) поступил в 2023 году от 65 арендаторов.

Данное обстоятельство свидетельствует о несвоевременном или неполном перечислении в бюджет неналоговых доходов.

Практика судебного взыскания задолженности имеет место, но искивые требования выставляются с существенной задержкой, а их объем значительно ниже сформировавшейся задолженности. Так, например, Марковским МО указанные мероприятия начали осуществляться лишь в момент проведения контрольного мероприятия (2 иска от 11.09.2024, 3 иска от 16.09.2024 и 1 иск от 26.09.2024), тогда как, задолженность (согласно исковым заявлениям) образовалась в период начиная с 2019 года. Иски направлены только в отношении 6 физических лиц. Общий объем средств, подлежащих взысканию в судебном порядке, не превышает 63 тыс. рублей.

Кроме того, искивые заявления отражают расчет задолженности по годам, не соответствующий размерам платежей, предусмотренных условиями договоров (п. 3.2. договоров), что создает определенные риски для принятия судом положительных решений.

При долгосрочной аренде земельных участков администрацией Марковского МО возможность индексации платежей на уровень инфляции также не используется.

Позиция администрации МО о невозможности индексации платежей на уровень инфляции не соответствует позиции Президиума ВАС РФ (п. 11 Информационного письма от 11.01.2002 № 66) и Конституционного Суда РФ (определение от 29.09.2011 № 1313-О-О), согласно которым, изменение размера арендной платы в результате корректировки на процент инфляции не является изменением существенных условий договора.

Более того, полнота и своевременность поступления доходов, а также поиск дополнительных источников наполнения бюджета в соответствии со ст. 6, 33 и 160.1 БК РФ – полномочия администратора доходов, направленных на обеспечение администрацией расходных обязательств муниципалитета.

Размер возможных недополученных доходов только по 5 договорам аренды, проанализированным в ходе контрольного мероприятия, составил 1 115,1 тыс. руб.¹

Досрочное расторжение договора аренды земельного участка от 02.12.2023 № 11, заключенного администрацией Марковского МО с ИП Родионов А.Л., по истечении 9 месяцев с момента его заключения, явилось основанием для бюджетных потерь в общей сумме 3 840,4 тыс. руб. Для реализации указанного участка на основании норм п.п. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в РФ в 2022-2024 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной

¹ Расчет произведен на основе индекса потребительских цен по данным Росстата

собственности, и размере такой платы» (далее - Постановление № 629) достаточные основания отсутствовали, в том числе:

- одно из условий, предусмотренное п.п. «а» п. 1 Постановления № 629 (наличие в установленных правилами землепользования и застройки градостроительных регламентах испрашиваемого вида разрешенного использования земельного участка применительно к территориальной зоне, в границе которой расположен земельный участок) администрацией МО не учтено;

- в процессе реализации права продажи земельного участка без проведения торгов использованы ненадлежаще оформленное заключение заместителя главы МО (нет номера и даты) и Акт осмотра, не имеющий юридической силы (составлен одним человеком);

- сведения, содержащиеся в ЕГРИП и, по мнению администрации МО, подтверждающие осуществление Родионовым А.Л. производственной деятельности, включены в ЕГРИП только 27.08.2024, т.е. за 10 дней до заключения договора купли-продажи (06.09.2024), что не допускает возможности занятия производственной деятельностью в период аренды участка.

Имеют место и недостатки в процессе реализации активов МО.

В соответствии с Основными принципами приватизации государственного и муниципального имущества, провозглашенными Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ст. 2), приватизация имущества основывается на признании равенства покупателей и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Отсутствие информации о планируемых мероприятиях по возмездному отчуждению муниципального имущества препятствует возможности участия в этом процессе неограниченного числа лиц.

Прогнозные планы приватизации Ушаковского МО на 2022-2024 гг. и Марковского МО на 2024 г. в ходе контрольного мероприятия не представлены и на официальных сайтах МО отсутствуют.

План приватизации Марковского МО на 2022 год (продажа одного транспортного средства) не содержит оценки бюджетных доходов, что является нарушением п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806.

Прогноз приватизации Марковского МО на 2023 год устанавливает возможность продажи одного транспортного средства, садового домика, одного земельного участка, сооружения электроэнергетики и двух нежилых помещений с общим планируемым объемом поступлений в сумме 6 166,2 тыс. рублей.

Не в полном объеме проводится работа по выявлению потенциальных источников доходов муниципального бюджета.

Мероприятия, направленные на выявление земельных участков, не стоящих на кадастровом учете, администрацией МО осуществляются не на должном уровне. В ходе контрольного мероприятия, выявлено значительное количество участков, право на которые может быть подтверждено юридически значимыми документами, но не зарегистрировано в установленном порядке:

Марковское МО.

- между участками с кадастровыми номерами 38:06:010404:214 и 38:06:010404:227; 38:06:010301:2472 и 38:06:011209:344;

- слева от участка 38:06:011231:2987;

- рядом с участком 38:06:000000:9501.

Ушаковское МО.

- по ул. Дачной между участками с кадастровыми номерами 38:06:141001:13 и 38:06:141001:54; 38:06:141001:1028 и 38:06:141001:54;

- по ул. Школьной между участками с кадастровыми номерами 38:06:141001:37 и 38:06:141001:642;

- по ул. Огородной и Школьной между участками с кадастровыми номерами 38:06:141001:775 и 38:06:141001:770.

В с. Пивовариха участок, кадастровый № 38:06:141904:147 (кадастровый № ЕЗП: 38:06:000000:53) общей площадью 640 945 м² и кадастровой стоимостью 2 638,8 тыс. руб. (дата утверждения 21.01.2011), расположенный на расстоянии 1 км от здания администрации МО (ул. Дачная, 8), на кадастровый учет поставлен как единый, ранее учтенный и находящийся в собственности РФ. Вместе тем, данные Публичной кадастровой карты и 2gis.ru отражают данные о размещении на этом участке 275 строений, имеющих соответствующие номера, включая коммерческие организации (автоцентр, кафе, рынок, торговые павильоны и офисы).

Отсутствие этой информации в ЕГРН не позволяет налоговым органам произвести расчет налоговых платежей, а этим лицам исполнить обязанности по их уплате.

Следует отметить, что администрации МО не обладают достоверной и объективной информацией о количестве, месте нахождения и границах СНТ, ДНТ, коттеджных поселков и т.п., расположенных на территориях МО. Тогда как, подобные участки имеют место практически во всех населенных пунктах, садоводческих и дачных товариществах, коттеджных поселках и иных образованиях, где временно и/или постоянно проживает значительное количество граждан-пользователей объектами недвижимости, право на которые подтверждается юридически значимыми документами, но не зарегистрировано в установленном порядке.

Организация соответствующих мероприятий, наряду с формированием источника дополнительных доходов муниципального бюджета, обеспечит гражданам защиту их прав и имущественных интересов, убережет от мошеннических действий с их имуществом, позволит внести в ЕГРН контактные данные правообладателей, а также реализовать свои полномочия в рамках исполнения поручения Президента РФ от 11.08.2022 № Пр1424.

8.2. Цель 2. Оценка эффективности взаимодействия МО с органами исполнительной власти Иркутской области по вопросам социально-экономического развития территорий, а также наличие рисков, препятствующих достижению целей.

8.2.1 Марковское МО.

В соответствии с ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Закон № 172-ФЗ) по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития МО и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития МО.

В целях определения системы стратегического планирования в рамках целеполагания решением Думы Марковского МО от 16.02.2021 № 48-199/Дгп утверждена Стратегия социально-экономического развития Марковского МО на период до 2030 года (далее – Стратегия). МО в соответствии с ч. 5 ст. 11 Закона № 172-ФЗ приняты следующие документы стратегического планирования:

- в рамках прогнозирования – прогнозы социально-экономического развития Марковского МО на 2022-2024, 2023-2025 гг. (Постановления от 27.10.2021 № 1476, 15.06.2022 № 729);

- в рамках планирования и программирования – муниципальные программы; бюджет муниципального образования на очередной год.

В проверяемом периоде Марковским МО предусмотрена реализация 11 МП, которые направлены на достижение целей и решения задач Стратегии развития Марковского МО. В

МП установлены цели, определены задачи и перечень мероприятий, необходимых для решения задач и достижения целей. Также определена взаимосвязь цели, задач и целевых показателей МП.

Согласно ст. 179 БК РФ МП утверждаются администрацией МО. Сроки реализации МП, порядок принятия решений о разработке МП и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации МО.

Постановлением администрации МО от 06.04.2015 № 267 (с изм. от 27.09.2023) утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Марковского МО.

В проверяемом периоде в Марковском МО утверждены и действуют 11 МП: «Благоустройство территории Марковского МО»; «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений на территории Марковского МО»; «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения Марковского МО»; «Сохранение и развитие культуры Марковского МО»; «Пожарная безопасность и защита населения на территории Марковского МО от чрезвычайных ситуаций»; «Развитие объектов водоснабжения и водоотведения на территории Марковского МО»; «Развитие физической культуры и спорта Марковского МО»; «Территориальное развитие Марковского МО»; «Развитие сетей уличного освещения на территории Марковского МО»; «Формирование современной городской среды на территории Марковского МО»; Энергосбережение и повышение энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности Марковского МО».

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами РФ» письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 органам местного самоуправления направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ (далее – методические рекомендации). ГП Иркутской области утверждены в новом формате и действуют с 01.01.2024 с учетом указанных методических рекомендаций. Вместе с тем, МП Марковского МО не приведены в соответствие с методическими рекомендациями и продолжают действовать в прежнем формате. Учитывая, что Марковское МО является получателем средств областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, и в целях установления в МП соответствующих мероприятий (результатов) и показателей, рекомендуется привести МП в соответствие требованиям указанных методических рекомендаций.

Реализация Стратегии Марковского МО обеспечивается достижением целей по 3-м направлениям:

- формирование территории благополучия и комфортного проживания;
- формирование территории деловой активности и предпринимательства;
- инфраструктурное обеспечение развития территории.

В рамках каждого приоритета установлены стратегические цели социально-экономической политики МО. Для достижения каждой из указанных целей в Стратегии определены задачи, ожидаемые результаты.

В соответствии с п. 5 ст. 40 Закона № 172-ФЗ порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяется на уровне МО муниципальными нормативными правовыми актами.

В нарушение п. 5 ст. 40 Закона № 172-ФЗ Марковским МО нормативно-правовой акт о порядке осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов не принят.

Мониторинг реализации стратегии осуществляется на основе анализа исполнения плана мероприятий по реализации стратегии (далее - план мероприятий) и достижения значений показателей социально-экономического развития, предусмотренных стратегией. План мероприятий разрабатывается на срок, соответствующий этапам реализации стратегии, и содержит перечень мероприятий, контрольных событий с указанием, в т. ч. сроков их исполнения и ответственных исполнителей.

КСП области рекомендует администрации МО привести в соответствие с Законом № 172-ФЗ документы стратегического планирования, а также разработать методику показателей для мониторинга достижения стратегических целей, синхронизировать работу по реализации мероприятий с Иркутским районным МО, Правительством Иркутской области с учетом новых инициатив в сфере стратегического планирования.

8.2.2 Ушаковское МО.

В целях определения системы стратегического планирования в Ушаковском МО решением Думы Ушаковского МО от 29.11.2018 № 143 (с изм. от 25.05.2022) утверждена Стратегия социально-экономического развития Ушаковского МО на период с 2018 до 2035 года. Срок реализации Стратегии составляет 17 лет.

На муниципальном уровне приняты следующие документы стратегического планирования:

- в рамках прогнозирования - прогнозы социально-экономического развития Ушаковского МО на 2022– 2024, 2023-2025 годы (Постановления от 02.08.2021 № 694, 15.07.2022 № 128);

- в рамках планирования и программирования – МП; бюджет МО на долгосрочный период.

В проверяемом периоде в Ушаковском МО утверждены и действуют 11 МП: МП «Формирование современной городской среды Ушаковского МО»; МП «Повышение энергетической эффективности и энергоснабжения в Ушаковском МО»; МП «Пожарная безопасность и защита населения территории Ушаковского МО от чрезвычайных ситуаций»; МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ушаковского МО Иркутского района»; МП «Развитие физической культуры и спорта в Ушаковском МО»; МП «Территориальное развитие Ушаковского МО»; МП «Использование и охрана земель на территории Ушаковского МО»; МП «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Ушаковского МО»; МП «Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры Ушаковского МО»; МП «Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Ушаковского МО» и МП «Комплексное развитие сельских территорий Ушаковского МО».

В Стратегии не содержится информация, позволяющая оценить, насколько стратегические цели и задачи социально-экономического развития МО соотносятся с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации.

В нарушение п. 5 ст. 40 Федерального закона № 172-ФЗ Ушаковским МО нормативно-правовой акт о порядке осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов не принят.

Администрацией МО ежегодно утверждались прогнозы социально-экономического развития МО на среднесрочный период (ст. 173 БК РФ). Прогнозы МО включают 9 показателей по направлению общее экономическое развитие (численность населения,

количество малых предприятий, выручка предприятий, численность работников предприятий и показатели заработной платы работников предприятий).

8.3. Цель 3. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования МО межбюджетных трансфертов, предоставленными из областного бюджета органам местного самоуправления в проверяемом периоде (выборочно).

8.3.1 Проверка администрации Марковского МО.

Бюджет Марковского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг. утвержден решением Думы Марковского МО от 28.12.2021 № 58-237/Дгп (в редакции 29.12.2022) по доходам - 369 222,6 тыс. руб., в т. ч. МБТ из областного бюджета – 219 354,8 тыс. руб., по расходам - 382 760,2 тыс. руб., дефицит - 13 537,6 тыс. руб. (9,03%). По состоянию на 01.01.2023 исполнение по доходам составило 279 452,9 тыс. руб. (75,7% к плану – 369 222,6 тыс. руб.), по расходам - 279 932,5 тыс. руб. или 73,1% от плановых назначений (382 760,2 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом в объеме 479,6 тыс. руб.

Бюджет Марковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг. утвержден решением Думы Марковского МО от 23.12.2022 №7-60/Дгп (в редакции 26.12.2023) по доходам - 552 076,18 тыс. руб., из них безвозмездные поступления - 380 086,93 тыс. руб., по расходам - 562 266,59 тыс. руб., дефицит - 10 190,41 тыс. руб. или 5,9% от утвержденного общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит местного бюджета установлен с учетом снижения остатков на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1 347,04 тыс. руб. или 5,1%. По состоянию на 01.01.2024 исполнение по доходам составило 547 027,7 тыс. руб. (99,1% к плану – 552 076,2 тыс. руб.), по расходам - 514 107,6 тыс. руб. или 91,4% от плановых назначений (562 266,6 тыс. руб.). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 32 920,1 тыс. руб.

Бюджет Марковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. утвержден решением Думы Марковского МО от 26.12.2023 № 23-127/Дгп (в редакции от 25.06.2024) по доходам – 741 226,3 тыс. руб., из них безвозмездные поступления – 601 437,5 тыс. руб., по расходам – 764 951,8 тыс. руб., дефицит - 5 628,16 тыс. руб. или 4% от утвержденного общего объема доходов бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит местного бюджета установлен с учетом снижения остатков на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2024 в сумме 18 097,34 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2024 исполнение по доходам составило 159 742,9 тыс. руб. (21,6% к плану – 74 126,3 тыс. руб.), по расходам – 172 060,6 тыс. руб. или 22,5% от плановых назначений (764 951,8 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 12 317,7 тыс. руб.

В общем объеме доходов МБТ из областного бюджета в 2022 году составили 59,4%, в 2023 году - 68,8% и в 2024 году - 81,1%.

В соответствии с п. 5 ст. 136 БК РФ, приказом Минфина Иркутской области от 15.11.2021 № 57н-мпр Марковское МО в 2022 и 2023 годах отнесено ко II группе дотационности, включено в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % доходов местного бюджета.

Приказом Минфина Иркутской области от 04.09.2023 № 44н-мпр в 2024 году Марковское МО отнесено к I группе дотационности, включено в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5% доходов местного бюджета.

Выборочная оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования Марковским МО межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, показала следующее.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

В 2023 году между Минэкономразвития ИО и администрацией Марковского МО заключено соглашение от 07.02.2023 № 05-62-392/23 о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 год.

Стоимость реализации мероприятий перечня народных инициатив по соглашению № 05-62-392/23 составила 15 800,1 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 14 536,1 тыс. руб. (92,0%) и софинансирование МО – 1 264,0 тыс. руб.

В 2023 году Марковским МО в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив реализовывалось 4 мероприятия: ремонт детской спортивной площадки, расположенной по адресу - Иркутский район, р.п. Маркова, 35-а; устройство тротуаров и остановочных пунктов на автомобильной дороге по проезду Центральный р.п. Маркова Иркутского района (мкр. Березовый); приобретение трактора для осуществления полномочий по дорожной деятельности; приобретение специализированной комбинированной дорожной машины на базе шасси КАМАЗ с навесным оборудованием для осуществления полномочий по дорожной деятельности.

В нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ администрацией Марковского МО оплата поставщикам (подрядчикам) в 2023 году производилась с нарушением сроков, установленных в муниципальных контрактах. Так, например администрацией Марковского МО 27.10.2023 заключен контракт на поставку резиновой крошки (фракция 1-3 мм), полиуретановой грунтовки, уайт-спирита, асфальт класса «В» марка П) с ООО «Сибирская Промо Группа» стоимостью 552,4 тыс. руб. Поставщиком товаров администрации МО выставлен счет 13.11.2023. Оплата по счету осуществлена только 26.12.2023 (срок нарушен на 24 рабочих дня).

В 2024 году между Минэкономразвития ИО и администрацией МО заключено соглашение от 13.02.2024 № 05-62-17н-9/24 о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. Стоимость реализации мероприятий перечня народных инициатив по соглашению в 2024 году составила 16 304,4 тыс. руб., из них субсидия из областного бюджета – 15 000,0 тыс. руб. (92,0%) и софинансирование МО – 1 304,4 тыс. руб.

Постановлением администрации МО от 02.02.2024 № П-28/24 утверждены мероприятия перечня проектов народных инициатив в Марковском МО на 2024 год и порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств на территории Марковского МО на 2024 год (далее – Перечень).

Марковским МО в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2024 году осуществляется 6 мероприятий: устройство детской и спортивной площадок в мкр. Березовый; устройство детской и спортивной площадок в мкр. Изумрудный; устройство детской и спортивной площадок с обустройством автомобильной парковки возле детского сада в р.п. Маркова, 25а; организация материально-технического обеспечения МУК «Культурно-спортивный комплекс» Марковского МО (приобретение нового оборудования, инвентаря, мебели); устройство детской площадки в мкр. Зеленый Берег; устройство пешеходно-тропиночной сети в мкр. Сергиев Посад.

КСП Иркутской области отмечает, что администрацией Марковского МО в 2024 году выполнялись мероприятия по народным инициативам, не согласующиеся с

мероприятиями, утвержденными Перечнем от 02.02.2024 № П-28/24. Мероприятие, утвержденное Перечнем от 02.02.2024, «Устройство пешеходно-тропиночной сети в мкр. Сергиев Посад» администрацией МО не реализовывалось (контракт не заключен), объем БА, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия, перераспределен на другие объекты.

Администрацией МО в нарушение п. 16 Положения № 108-пп² осуществлено перераспределение объема финансирования и заключение МК сумму 2 432,8 тыс. руб. без принятого решения уполномоченного органа (Минэкономразвития ИО). В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено (Распоряжение Минэкономразвития ИО от 11.10.2024 № 62-164-мр).

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку МП формирования современной городской среды.

В 2022 году между министерством ЖКХ Иркутской области и администрацией МО заключено соглашение от 10.02.2022 № 25612163-1-2022-002 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Марковского МО в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку МП формирования современной городской среды.

Стоимость реализации мероприятий по соглашению составила 16 485,7 тыс. руб., из них субсидия из областного бюджета – 16 274,6 тыс. руб. (98,72%) и софинансирование муниципального образования – 211,1 тыс. руб.

Для реализации мероприятий по формированию современной городской среды администрацией МО заключены 2 муниципальных контракта, в том числе:

- МК от 23.12.2021 № 03/12-ЕП/21 на благоустройство сквера, расположенного по ул. Мира 3а в р.п. Маркова, заключенный с ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области. Стоимость муниципального контракта – 14 668,6 тыс. руб., срок выполнения работ – с 01.05.2022 по 20.09.2022. Дополнительным соглашением № 2 от 06.12.2022 к муниципальному контракту увеличена его стоимость до 14 695,9 тыс. руб.

В ходе исполнения контракта администрацией МО в адрес ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области трижды (от 30.09.2022 № 6386, от 10.10.2022 № 6846 и 14.11.2022 № 8124) направлялись требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных МК, а именно невыполнением работ в установленный срок – 20.09.2022. Так, по состоянию на 10.11.2022 просрочка составила 50 дней. Сумма неустойки – 78,5 тыс. руб. Оплата ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области не проведена.

Пунктом 1, 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» предусмотрено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета (п. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ).

В нарушение п. 1, 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ неустойка в сумме 78,5 тыс. руб. в бюджетном учете администрации Марковского МО в 2022 году по счету 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» не отражена.

Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

Между администрацией МО и министерством ЖКХ Иркутской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на

² Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области 14.02.2019 № 108-пп.

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения от 09.02.2023 № 25612163-1-2023-001 (далее – Соглашение № 25612163-1-2023-001).

В соответствии с п.1.1 Соглашения № 25612163-1-2023-001 предметом является предоставление в 2023-2024 гг. за счет средств областного бюджета бюджету Марковского МО субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в соответствии с ЛБО, доведенными субъекту как получателю средств бюджета субъекта РФ, в целях достижения результатов РП «Чистая вода», обеспечивающего достижение целей, показателей результатов ФП «Чистая вода» при реализации ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» на 2019-2024 г.г. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2025 г.г., утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп, согласно условиям Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2022 № 069-09-2023-331.

Дополнительным соглашением от 16.11.2023 № 25612163-1-2023-001/2 общий объем БА, предусматриваемых в бюджете Марковского МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата РП, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году – 71 678,1 тыс. руб. и в 2024 году – 428 524,8 тыс. руб. Приложением № 3 к Соглашению № 25612163-1-2023-001 установлено значение результата использования субсидии по годам (срокам) реализации Соглашения: «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» в количестве 1 - шт., дата достижения результата – 25.12.2024.

В соответствии с графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (прил. № 3 к Соглашению) срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом в период с 01.12.2024 по 30.12.2024.

Решениями Думы Марковского МО от 26.12.2023 № 23-128/Дгп «О внесении изменений в решение Думы Марковского МО от 23.12.2022 № 7-60/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 26.12.2023 № 23-127/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» БА на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения предусмотрены по КБК: РзПз 0502 «Жилищно-коммунальное хозяйство», КЦСР 20.3.F5.52430 «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения», ВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (Строительство магистральных сетей водоснабжения для микрорайонов ОБ и МБ)» на 2023 год в объеме 71 678,1 тыс. руб. (ОБ – 71 558,8 тыс. руб. и МБ – 119,3 тыс. руб.) и на 2024 год – 431 077,2 тыс. руб. (ОБ – 430 363,9 тыс. руб. и МБ – 713,0 тыс. руб.).

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2024 по КБК 0502 20.3.F5.52430 414 исполнение по расходам составило 71 678,1 тыс. руб., по состоянию на 01.09.2024 – 178 692,3 тыс. руб.

Пунктом 2 ст. 79 БК РФ установлено, что бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности РФ, государственной собственности субъекта РФ, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Марковского МО, а также принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, утвержден постановлением администрации МО от 16.11.2022 № П-884/22 (далее - Порядок № П-884/22).

Согласно п.13 Порядка № П-884/22 проект решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций должен содержать следующую информацию в отношении каждого объекта капитального строительства либо объекта недвижимого имущества: наименование объекта капитального строительства согласно проектной документации, либо наименование объекта недвижимого имущества, направление инвестирования (строительство, реконструкция), параметры, непосредственно характеризующие объект капитального строительства, параметры стоимости и финансового обеспечения объекта, наименование главного распорядителя бюджетных средств и муниципального заказчика, срок ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию и т.д.

В соответствии с п. 20 раздела II Порядка № П-884/22 согласованное и утвержденное решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций является основанием для внесения изменений в МП, в рамках которой планируется осуществлять бюджетные инвестиции.

Администрацией МО в нарушение положений ст. 79 БК РФ и Порядка № П-884/22 в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в 2023 году осуществлены расходы на реализацию мероприятия «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО» в сумме 71 678,1 тыс. руб. и в 2024 году – 178 692,3 тыс. руб. (250 370,4 тыс. руб.), административная ответственность за данное нарушение установлена ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП РФ).

Пунктом 3.2.7 Соглашения предусмотрено, что в случае если стоимость реализации мероприятий составляет 200 000,0 тыс. руб., в соответствии с ч. 7 ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка осуществляется централизованно уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков. В целях исполнения условий Соглашения № 25612163-1-2023-001 министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области проведен электронный аукцион на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.02.2023 № ИЭА1 аукцион признан несостоявшимся, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке (п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).

16.03.2023 администрацией МО с ООО «ГРАДИСС» (ИНН 7802720359) на условиях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, на основании пп. 2 ч. 1 постановления Правительства Иркутской области от 18.03.2022 № 199-пп³, заключен МК № ЕП-10.03/2023 на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО (код закупки № 233382702068038270100100010014221414). Предметом МК является обязанность

³ Постановление Правительства Иркутской области от 18.03.2022 № 199-пп «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд в Иркутской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления».

подрядчика по заданию заказчика выполнить работы по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района (далее - Объект) в объеме, установленном в техническом задании, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом (п. 1.1 контракта).

Место выполнения работ: микрорайоны Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный р.п. Маркова, ИРМО согласно проектной документации. Работы (результаты работ) должны соответствовать требованиям технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида работ, Техническому заданию (прил. 1 к МК), проектно-сметной документации по Объекту и условиям контракта. Результатом работ по МК является построенный Объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора, о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной и рабочей документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 54 ГрК РФ.

Согласно п. 2.2. МК цена составляет 485 202,9 тыс. руб. Выполнение СМР включает 16 этапов выполнения работ. Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) открытого конкурса в электронной форме сформирована администрацией МО в сумме 485 202,9 тыс. руб. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 24.11.2021 № 38-1-1-2-069543-2021 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 463 921,09 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2021 г.), в т. ч. СМР – 305 517,7 тыс. руб., оборудование – 43 744,92 тыс. руб., прочие затраты – 37 779,82 тыс. руб. (ПИР – 20 097,61 тыс. руб.), НДС – 76 878,65 тыс. руб.

Расчет НМЦК осуществлялся администрацией МО в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденным Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр). При расчете НМЦК администрацией МО в соответствии с п. 8 Порядка № 841/пр корректно определены периоды пересчета цены из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (1 кв. 2021 г.), в уровень цен на дату определения НМЦК (фев. 2023 г.), т.е. с февраля 2023 года и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК выполнен верно.

Пунктом 3.1. Контракта установлен общий срок выполнения работ Подрядчиком по контракту в полном объеме: с момента заключения контракта до 01.10.2024. Подрядчик обязан выполнять работы в строгом соответствии с Графиком выполнения СМР. Согласно Графику выполнения СМР выполнение работ по контракту осуществляется поэтапно (16 этапов), в 2023 году планировалось выполнить 5 этапов на общую сумму 134 433,7 тыс. руб., в т. ч. I эт. – 24 051,65 тыс. руб.; II эт. - 16 302,6 тыс. руб.; III эт. - 50 013,7 тыс. руб.; IV эт. – 61 445,2 тыс. руб. и V эт. – 6 671,7 тыс. руб.

Техническое задание к контракту предусматривает строительство магистральных водопроводных сетей для обеспечения хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд мкр. Березовый (Березовый МКД, Березовый Восточный, Березовый Южный), мкр. Изумрудный, мкр. Николов Посад, мкр. Ново-Иркутский Марковского МО Иркутского

района Иркутской области. Централизованное водоснабжение микрорайонов Берёзовый (МКД, Восточный, Южный), Изумрудный, Николов Посад, Ново-Иркутский от магистрального водовода г. Шелехова с разрешенным отпуском воды от двух врезок в соответствии с Техническими условиями МУП «Водоканал» г. Шелехова на подключение к централизованным сетям водоснабжения № 207 от 23.09.2019. От врезки № 1 обеспечивается водоснабжение мкр. Берёзовый (МКД, Восточный), Изумрудный, Николов Посад, Ново-Иркутский через существующую подкачивающую насосную станцию ВНС мкр. Берёзовый. От врезки № 2 предусматривается водоснабжение мкр. Берёзовый Южный с устройством новых сетей водопровода.

Техническая характеристика объекта представлена в таблице.

Наименование	Ед. изм.	Показатель
Общая протяженность трассы кольцевого водопровода	м	28 065,75
Общее количество колодцев	шт.	195
Общее количество камер	шт.	3
Автоматизированные водоразборные колонки	шт.	5
Насосная станция II подъема с объемом водопотребления (ВНС «Берёзовый»)	м³/час	362
Насосная станция II подъема с объемом водопотребления (ВНС «Берёзовый» Восточный)	м³/час	60
Насосная станция II подъема с объемом водопотребления (ВНС «Николов Посад»)	м³/час	48
Резервуары чистой воды V=850 м³	шт	3

Проектная, рабочая и сметная документация «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Берёзовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района» выполнена ООО «Иркутское проектное бюро» в ноябре 2020 года (далее – ПСД).

Проектом организации строительства (шифр 1-ОКЭФ-ПОС) предусматривается строительство магистральных водопроводных сетей, обеспечивающих подачу воды на хозяйственно-питьевые и пожарные нужды. Проектом предусматривается строительство 3 резервуаров чистой воды объемом 850 куб. м. каждый на земельном участке с кадастровым номером 38:06:010902:137. В резервуарах предусмотрено хранение регулирующего, пожарного и аварийного запасов воды.

На момент проверки документы, свидетельствующие о приемке выполненных работ и затрат в период строительства объекта, отсутствуют (справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3), Акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2), Акт приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)), следовательно работы администрацией МО не принимались и не оплачивались.

В соответствии с п. 2.6. МК заказчик осуществляет выплату аванса подрядчику на счет открытый в УФК по Иркутской области, в срок установленный графиком оплаты выполненных по контракту работ на основании выставленного подрядчиком счета на перечисление аванса в размере 50% стоимости этапов выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в соответствии с графиком оплаты выполненных работ.

Согласно условиям контракта № ЕП-10.03/2023 в период с 02.06.2023 по 28.08.2024 администрацией МО осуществлена выплата аванса ООО «ГРАДИСС» в сумме 242 601,5 тыс. руб. (50% стоимости 16 этапов выполнения контракта и (или) комплекса работ).

По данным регистров бюджетного учета, оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» по состоянию на 27.09.2024 числится дебиторская задолженность в объеме 242 601,5 тыс. руб., из них на начало отчетного периода – 67 238,7 тыс. руб., на конец отчетного периода – 242 601,5 тыс. руб.

По информации о движении денежных средств, в разрезе платежных поручений и получателей средств по МК № ЕП-10.03/2023 от 16.03.2023, предоставленной УФК по

Иркутской области, администрацией МО по состоянию на 13.09.2024 ООО «ГРАДИСС» за счет средств авансовых платежей осуществлены расходы в общей сумме 190 864,8 тыс. руб., что в разрезе направлений отражено в таблице.

Наименование	тыс. руб.		
	2023	2024	Итого
Зарплата (с НДФЛ)	121,7	562,0	683,7
Аванс на выполнение работ (услуг)	43 091,2	21 776,2	64 867,4
Аванс на приобретение материалов, оборудования	17 688,4	98 090,2	115 778,6
Единый налоговый платеж	2 448,4	6 252,2	8 700,6
Накладные расходы, прочие затраты общехозяйственного назначения	834,5	0,0	834,5
Всего	64 184,2	126 680,6	190 864,8

Для осуществления строительного контроля администрацией МО заключен контракт № ЕП-11.03/2023 от 30.03.2023 на проведение строительного контроля с ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (далее - ФБУ «РосСтройКонтроль») на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ». Цена контракта - 9 433,7 тыс. руб.

Как следует из Отчетов ФБУ «РосСтройКонтроль» за период с 30.03.2023 по 30.06.2024 на объекте строительства ООО «ГРАДИСС» исполнительная техническая документация в рамках отчетного периода не оформлялась (отсутствовала), что не соответствует СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019.

В соответствии с п. 9.2.2 Свода правил организации строительства СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019, утвержденного приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.12.2019 № 861/пр, исполнительная документация отражает фактическое исполнение решений проектной и рабочей документации, фактическое состояние объекта капитального строительства и его элементов. Приложением Б СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.12.2019 №861/пр (в редакции от 28.03.2022 № 207/пр), установлен состав исполнительной документации на общестроительные работы, а именно: общий журнал работ, журнал авторского надзора, специальные журналы (журнал входного контроля, журнал бетонных работ, журнал сварочных работ, журнал монтажных работ), акты освидетельствования ответственных конструкций, акты освидетельствования скрытых работ, паспорта и сертификаты (декларации) соответствия на применяемые материалы, свидетельства о поверке средств измерений и иные документы.

Пунктом 9.1.28 СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019 установлено в процессе строительства должна осуществляться оценка выполненных работ, которые в соответствии с принятой технологией производства становятся недоступными для контроля после начала выполнения последующих работ, а также законченных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, устранение дефектов которых, выявленных контролем, невозможно без разборки или повреждения последующих конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения (скрытые работы).

Результаты освидетельствования работ оформляются актами освидетельствования работ. До устранения выявленных недостатков и оформления соответствующих актов выполнение последующих работ не допускается (п. 9.1.33 СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019).

Согласно анализу отчетов ФБУ «РосСтройКонтроль» строительство объекта ведется с отклонением от проектной документации. Например, согласно отчетам ФБУ «РосСтройКонтроль» о ходе оказания услуг строительного контроля за период с 30.03.2023 по 30.06.2024 отсутствует геодезическая разбивочная основа для строительства,

в нарушение проектной документации, лист 37 шифр 1-ОКЭФ-ПОС; не выполнено крепление стенок котлована инвентарными щитами на участке по ул. Центральная мкрн. Николов Посад, в нарушение требований п. 4.8, 4.9 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования» и листа 1 графического приложения А проектной документации шифр 1-ОКЭФ-ПОС; в колодцах ПГ1, ПГ2, ПГ3, ПГ4, ПГ5, МК1, в местах пересечения стен трубопроводом установлены футляры (проходные муфты) из полиэтилена d-160 мм L-200 мм вместо предусмотренных проектной документацией (л.шифр 1-ОКЭФ-НВ.7) гильз из трубы d-273*6 мм L-300 мм; фактические высотные отметки трубопровода в колодцах ПГ1, ПГ2, ПГ3, ВРК5, ПГ4, ПГ5, МК6, ПГ11 имеют сверхнормативные отклонения от проектных; фактическое плановое положение колодцев ПГ1, ПГ4, ПГ5, ПГ11 имеет сверхнормативные отклонения от проектных, установлены закладные (соединительные) элементы МС-5 в количестве 3 шт., вместо предусмотренных проектом 4 шт. (монтаж ж/б колодца № 1 по ул. Центральная мкрн. Изумрудный, проектная документация л. 10 шифр 1-ОКЭФ-НВ.6); фактические высотные отметки трубопровода, строящегося в мкрн. Березовый Южный, в колодцах 1, ПГ7 имеют сверх нормативные отклонения от проектных; на участке от УП 31 до УП 29 в мкрн. Николов Посад фактическая глубина уложенного трубопровода составляет 2,7 м, вместо 3,28 м, предусмотренного рабочей документацией (л.6 шифр 1-ОКЭФ-НВ.3) и т.д.

Учитывая изложенное, КСП области приходит к выводу, что строительство Объекта осуществляется ООО «ГРАДИСС» с грубейшими нарушениями требований и правил, установленных законодательством РФ. Согласно ч. 7 ст. 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком (техническим заказчиком) проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с ГрК РФ, в том числе в порядке, предусмотренном ч. 3.8 и 3.9 ст. 49 ГрК РФ.

В нарушение ч. 7 ст. 52 ГрК РФ, п. 6.21.28 СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019 строительство Объекта осуществляется ООО «ГРАДИСС» без требуемой корректировки ПСД. Откорректированная ПСД на момент проведения контрольного мероприятия отсутствует, о чем свидетельствуют договоры, заключенные администрацией МО с ООО «Иркутское проектное Бюро»: договор № 249п-24 на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации объекта в части этапа строительства сетей водоснабжения в мкр. Березовый Южный заключен 05.07.2024, срок выполнения работ не позднее 01.10.2024, договор № 248п-24 на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации в части этапа строительства сетей водоснабжения в мкр. Березовый Южный заключен 28.06.2024, срок выполнения работ не позднее 01.12.2024.

По состоянию на 16.09.2024 процент выполнения СМР (по расчетным данным ФБУ «РосСтройКонтроль») составляет 23,5%, план – 99,5%. Отставание от утвержденного графика производства работ составляет 315 дней.

КСП области с учетом проведенного осмотра Объекта (Акт осмотра от 02.10.2024 № 27/39-ао), значительным нарушением сроков выполнения работ (315 дн.), выполнением СМР (16 этапов) в объеме лишь на 23,5% (информация ФБУ «РосСтройКонтроль») приходит к выводу, что в ходе исполнения контракта имеются высокие риски не достижения значения результата использования средств субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» до 25.12.2024, а также невыполнения Марковским МО принятых обязательств по обеспечению достижения

значений результатов использования субсидии (п. 4.3. Соглашения № 25612163-1-2023-001).

Несмотря на значительное отставание от графика выполнения СМР в 2024 году администрацией МО осуществлена выплата авансовых платежей согласно условиям контракта и во исполнение п. 1.7. Протокола совещания по вопросу реализации мероприятия «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района», проведенного 06.06.2024 (от 07.06.24 № 06-58-155/24) под председательством заместителя министра министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области.

В течение 2024 года неоднократно (9 раз) проводились совещания по вопросу реализации данного мероприятия, отставания от графика выполнения работ, что оформлялось протоколами за подписью заместителя министра жилищной политики и энергетики Иркутской области, министра министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, заместителя Председателя Правительства Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области. Также перечнем поручений от 11.07.2024 по итогам совещания за подписью Губернатора Иркутской области администрации МО было дано поручение согласовать нагоночный график в срок до 26.07.2024.

Согласно данному поручению главой Марковского МО 22.07.2024 согласован график производства работ. При этом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что подрядчиком осуществляется отставание выполнения работ и от данного графика.

Администрацией МО неоднократно направлялись претензии (от 12.09.2023 № 6144, от 20.09.2023 № 6425, от 27.11.2023 № 8130, от 24.01.2024 № 307, от 17.06.2024 № 02(38-17/30)-1025/24, от 16.08.2024 № 02(38-17/30)-2565/24 и № 02(38-17/30)-2566/24, от 06.09.2024 № 02(38-17/30)-3148/24) в рамках исполнения контракта ООО «ГРАДИСС» в части ненадлежащего исполнения подрядчиком контракта, а также выставлялись суммы неустоек (пеней, штрафов) с учетом графика выполнения СМР.

Вместе с тем, подрядчиком на основании выставленных администрацией МО претензий оплата неустоек не осуществлялась. Кроме этого, несмотря на неоднократное невыполнение подрядчиком претензий администрация МО не обратилась в Арбитражный суд Иркутской области в целях компенсации сумм неустойки (пеней, штрафов).

Подпунктом 1 п. 1 ст. 158 БК РФ установлено, что главный распорядитель бюджетных средств в рамках бюджетных полномочий обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

КСП области приходит к выводу, что администрацией МО нарушены требования п.п. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, выразившиеся в необеспечении результативности использования бюджетных средств на строительство объекта в сумме 242 601,5 тыс. руб., в результате ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что администрацией МО в 2024 году осуществлялось авансирование заключительных видов работ по этапам, выполнение работ по которым подрядчиком не могло быть начато (53 193,1 тыс. руб.):

13 этап - ОСР 07-01 изм.1 «Благоустройство площадки ВНС Березовый Восточный», ОСР 07-03 изм.1 «Благоустройство площадки ВНС Березовый» – 4 329,6 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860087);

14 этап - ОСР 07-04 изм.1 «Благоустройство площадки РЧВ», ЛСР 07-05-01 изм.1 «Восстановление благоустройства после прокладки» – 23 703,6 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860088);

15 этап - ЛСР 07-06-01 изм.1 «Восстановление растительного слоя с посевом трав после прокладки сетей водоснабжения» – 24 776,2 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860086);

16 этап – «Пусконаладочные работы» – 383,7 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860089).

К выполнению таких видов работ как благоустройство, озеленение, устройство проездов, площадок и прочего ООО «ГРАДИСС» не приступал.

В ходе контрольного мероприятия предоставлены 8 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (от 29.08.2024 № 4097/24-ЮЭС, № 3381/24-ЮЭС, № 2621/24-ЮЭС, № 2706/24-ЮЭС, № 2634/24-ЮЭС, № 2627/24-ЮЭС, № 2617/24-ЮЭС, № 2625/24-ЮЭС), заключенных администрацией МО с АО «ИЭСК» на общую сумму 1 415,4 тыс. руб. Оплата по данным договорам произведена администрацией МО за счет средств местного бюджета. При этом, администрацией МО в 2020 году были заключены аналогичные договоры с АО «ИЭСК» на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям на сумму 153,2 тыс. руб. В соответствии с соглашениями о расторжении договоров 2020 года денежные средства в размере 20,9 тыс. руб. частично возмещены 11.07.2024. Таким образом, средства в сумме 132,3 тыс. руб. израсходованы администрацией МО с несоблюдением своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ.

Администрацией МО заключен договор № 73 от 04.06.2024 с МУП «Водоканал» г. Шелехов о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения МУП «Водоканал» Объекта. Предметом договора является выполнение действий по подготовке центральной системы холодного водоснабжения к подключению (технологическому присоединению) объекта строительства к централизованной системе холодного водоснабжения МУП «Водоканал» г. Шелехов.

Технологическое подключение объекта осуществляется в точках подключения: 1 точка на ул. Баргузинская – магистральный водопровод ВК-нов.3 (левая нитка водопровода); 2 точка на ул. Южная – магистральный водопровод ВК-нов.2 (правая нитка водопровода); 3 точка на мкр. Березовый – магистральный водопровод ВК-сущ. (правая нитка водовода) и магистральный водовод ВК-нов.1 (левая нитка водовода). Срок подключения объекта - до 01.10.2024.

Вместе с тем, Техническим заданием и ПОС (шифр 1-ОКЭФ-ПОС) предусмотрено только две точки врезки Объекта к сетям водоснабжения (точка 1 и точка 2). Стоимость технологического подключения по договору № 73 от 04.06.2024 составила 6 600,6 тыс. руб. (2 310,2 тыс. руб. – 35% полной платы за подключение в течение 15 дн. с даты заключения договора, 3 300,3 тыс. руб. – 50% стоимости в течение 90 дн., 990,1 тыс. руб. – 15% стоимости договора в течение 15 дн. с даты подписания сторонами акта о подключении). Оплата по договору осуществлена администрацией МО в сумме 2 310,2 тыс. руб. (п/п № 642683 от 12.07.2024).

Как следует из письменных пояснений администрации МО, предоставленных в КСП области 24.09.2024, в настоящий момент ни один из этапов строительства подрядчиком к приемке не предоставлен, администрацией МО не принят. Строительство ведется с существенным отставанием от графика производства работ.

На дату составления Отчета заказчиком принято решение отказаться от исполнения обязательств по МК № ЕП-10.03/2023 на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в одностороннем порядке, расторгнуть контракт. Администрацией МО выставлено требование о перечислении неустойки (пени, штрафы) в сумме 68 781,5 тыс. руб. и возврату суммы авансирования по контракту в размере 242 601,5 тыс. руб.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В 2022 году между Минтрансом ИО и администрацией МО заключено соглашение от 28.07.2022 № 05-61-185/22 (далее – Соглашение № 05-61-185/22) на предоставление из областного бюджета в 2022-2023 годах бюджету Марковского МО субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Стоимость реализации мероприятия по соглашению составила в 2022 году – 20 000,0 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 18 200,0 тыс. руб. (91,0%), софинансирование МО – 1 800,0 тыс. руб., в 2023 году – 107 255,5 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 95 457,4 тыс. руб. (89%), софинансирование МО – 11 798,1 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 11.04.2023 № 05-61(2)-36/23 к соглашению № 05-61-185/22 уточнен объем финансового обеспечения на 2022 год, который составил – 19 710,2 тыс. руб., из них ОБ – 17 936,3 тыс. руб. (91%), на 2023 год – 107 452,6 тыс. руб., из них ОБ – 95 632,7 тыс. руб. (89%).

Решением Думы Марковского МО от 29.12.2022 № 8-62/Дгп «О внесении изменений в решение Думы Марковского МО от 28.12.2021 № 58-237/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»» БА на 2022 год на строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района предусмотрены по КБК: РзПз 0409 «Дорожное хозяйство», КЦСР 20.1.00.S2951 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района (ОБ, МБ)» в объеме 20 000,0 тыс. руб. (ОБ – 18 200,0 тыс. руб., МБ – 1 800,0 тыс. руб.) и на 2023 год - 107 452,6 тыс. руб. (ОБ – 95 632,7 тыс. руб., МБ – 11 819,9 тыс. руб.).

Решением Думы Марковского МО от 23.12.2022 № 7-60/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» БА на 2023 год на строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района предусмотрены по КБК: РзПз 0409 «Дорожное хозяйство», КЦСР 20.1.00.S2951 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», ВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района (ОБ, МБ) в объеме 107 452,6 тыс. руб., из них ОБ – 95 4632,7 тыс. руб. и МБ – 11 819,9 тыс. руб.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2023 по КБК 0409 20.1.00S2951 414 исполнение по расходам составило 19 710,2 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 – 107 452,6 тыс. руб.

Администрацией МО в нарушение положений ст. 79 БК РФ, Порядка № П-884/22 в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в период 2022-2023 годов осуществлены расходы на реализацию мероприятия «Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района (ОБ, МБ)» в сумме 127 162,7 тыс. руб., из них в 2022 году – 19 710,2 тыс. руб., в 2023 году – 107 452,6 тыс. руб. (административная ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП РФ).

В целях исполнения соглашения администрации МО с ООО «Горсвет» заключен МК от 16.12.2022 № ЕП-16.12/2022 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района стоимостью 127 162,8 тыс. руб. (в т. ч. 2022 г. – 20 000,0 тыс. руб., 2023 г. – 107 162,8 тыс. руб.). К МК заключены дополнительные соглашения № 1 от 28.12.2022, № 2 от 30.12.2022, № 3 от 02.05.2023, № 4 от 06.06.2023 и № 5 от 27.06.2023. Дополнительные соглашения затрагивали изменения адреса, реквизитов и подписей сторон, размера выплаты аванса, обязанностей заказчика и прочего. Так, дополнительным соглашением № 4 от 06.06.2023 размер аванса увеличен с 15,5% (19 710,2 тыс. руб.) до 49% (62 309,8 тыс. руб.). Указанное дополнительное соглашение заключено в соответствии с требованиями пп. «д» п. 1 Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680⁴ и п. 1 распоряжения Губернатора Иркутской области от 28.02.2023 № 54-р⁵.

НМЦК открытого конкурса в электронной форме сформирована администрацией МО в сумме 127 162,8 тыс. руб. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 21.09.2021 № 38-1-1-3-053811-2021 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 105 123,5 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2020 г.), в т. ч. СМР – 102 819,2 тыс. руб., оборудование – 115,5 тыс. руб., прочие затраты – 3 034,7 тыс. руб. (ПИР (РД) – 2 007,61 тыс. руб.), НДС – 76 878,65 тыс. руб. При расчете НМЦК администрацией МО в соответствии с п. 8 Порядка № 841/пр корректно определены периоды пересчета цены из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (1 кв. 2021 г.), в уровень цен на дату определения НМЦК (фев. 2023 г.), т.е. с февраля 2023 года и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК выполнен, верно.

Проектная, рабочая и сметная документация «Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» выполнена ООО «ПроектСтройТехнологии» в 2021 году. Проектом организации строительства (шифр 14/ПР-19-ПОС-С) предусматривается строительство автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое», вид строительства – новое строительство.

Участки строительства: 1 участок – автодорога вдоль школы и детского сада, 2 участок – вдоль мкр. «Юго-Западный», 3 участок – 2 подъезд к школе. Сведения о проектируемом объекте. Общая протяженность всех участков – 388 м (участок № 1) + 149 м (участок № 2) + 200 м (участок № 3) = 737 м.

Администрацией МО в соответствии с требованиями МК произведена выплата аванса ООО «Горсвет» платежными поручениями от 30.12.2022 № 128125 на сумму 19 710,2 тыс. руб. и от 07.07.2023 № 353276 в сумме 42 599,5 тыс. руб. на основании выставленных ООО «Горсвет» счетов на оплату.

Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 1 от 29.03.2023 приняты работы по разработке рабочей документации на сумму 2 326,2 тыс. руб., что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 29.03.2023 № 1. Оплата произведена администрацией МО платежным поручением от

⁴ Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий, государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»

⁵ Распоряжение Губернатора Иркутской области от 28.02.2023 № 54-р «Об особенностях изменений существенных условий контрактов для обеспечения нужд заказчиков в Иркутской области, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия»

26.05.2023 № 130820 в сумме 2 326,1 тыс. руб. Стоимость работ подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 27.10.2023 № 2 (ф. КС-3) на сумму 124 836,6 тыс. руб. Всего принято и оплачены работ по контракту на общую сумму 127 162,7 тыс. руб.

При выборочном визуальном осмотре (Акт осмотра № 27/45-ао от 28.10.2024) выполненных работ по результатам строительства автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» Марковского МО КСП области установлены следующие недостатки:

- отсутствуют 15 шт. пешеходного ограждения типа П8 (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 10 от 27.10.2023 по позиции ТЦ-01.502.01-38-3811174620-22.08.2021-02 «Ограждение пешеходное перильного типа П8» стоимостью 628,24 руб./ед.; по позиции ФЕР27-09-001-08 «Устройство металлических пешеходных ограждений – стоимость 1 338,22 руб./100м). Расчетная стоимость недостающих пешеходных ограждений типа П8 в количестве 15 шт. составила 122,3 тыс. руб., стоимость установки – 5,2 тыс. руб. Общая сумма – 127,5 тыс. руб.

- отсутствуют 2 шт. знака дополнительной информации, прямоугольной формы размером 350х700 мм, тип 8.1.1, 8.1.3-8.12, 8.14-8.21.3 (КС-2 № 10 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-01.5.03.03-0034 стоимостью 104,0 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающих знаков в количестве 2 шт. – 2,7 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. знак приоритета, треугольной формы размером 900х900х900 мм, тип 2.3.1-2.3.7, 2.74 (тип 2.4) (КС-2 № 10 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-01.5.03.03-0063 стоимостью 155,5 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающего знака 1 шт. – 2,0 тыс. руб.

- отсутствуют 2 шт. предупреждающих знака, треугольной формы, размер 900х900х900 мм, 1.1, 1.2, 1.5-1.33 (КС-2 № 10 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-01.5.03.03-0053 стоимостью 164,86 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающих 2 шт. знаков – 4,3 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. люк чугунный (ГОСТ 3634-99), марка Т(С250)-В-1-60 (КС-2 № 13 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-08.1.02.06-0031 стоимостью 596,04 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающего люка чугунного тяжелого – 7,7 тыс. руб.

- отсутствуют 2 шт. люка чугунных тяжелых (ГОСТ 3634-99) марка ДБ2(В125)-В-1-60) (КС-2 № 17 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-05.1.01.09-0054 стоимостью 1 228,99 тыс. руб./ед.). Расчетная стоимость недостающих люков 2 шт. – 31,9 тыс. руб.

Общая сумма принятых и оплаченных администрацией МО фактически не выполненных работ составила 176,1 тыс. руб. Таким образом, в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией МО приняты и оплачены фактически не выполненные работы, фактически допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления, то есть нецелевое расходование бюджетных средств.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что законченный строительством объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» в Реестре муниципального имущества Марковского МО не числился, право собственности на объект администрацией МО не зарегистрировано. Вместе с тем, объект построен и эксплуатируется с 27.10.2023 (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)).

Таким образом, администрацией МО в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 19 Закона № 218-ФЗ не соблюдены требования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

В бюджетном учете по состоянию на 01.01.2024 (01.11.2024) автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» числится, как объект незавершенного строительства по дебету счета аналитического учета 106.КС «Вложения в основные средства – недвижимое имущество. Капитальное строительство» на сумму 127 162,8 тыс. руб.

Указанное нарушение администрацией МО устранено в период проведения контрольного мероприятия, объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» поставлен на государственный кадастровый учет с регистрацией права муниципальной собственности в виде 2-х объектов (сооружений):

- сооружение коммунального хозяйства - ливневые очистные сооружения (кадастровый номер 38:06:010902:13300), право собственности Марковского МО зарегистрировано 11.11.2024,

- сооружение дорожного хозяйства – автомобильная дорога общего пользования (кадастровый номер 38:06:010105:6798), право собственности Марковского МО зарегистрировано 29.11.2024.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области.

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 13.03.2023 № 05-61-110/23 заключено между Минтрансом ИО и администрацией МО. Предметом соглашения является предоставление из областного бюджета в 2023-2025 годах субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области.

Стоимость реализации мероприятий по соглашению (с учетом дополнительных соглашений № 05-61/2-83/23 от 21.06.2023; № 05-61(2)-141/23 от 30.11.2023) в 2023 году составляет 57 567,2 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 52 961,7 тыс. руб. (92,0%), софинансирование МО – 4 605,5 тыс. руб.; в 2024 году – 86 956,5 тыс. руб. (из них субсидия ОБ – 80 000,0 тыс. руб. (92%)); в 2025 году – 86 021,5 тыс. руб. (из них субсидия ОБ – 80 000,0 тыс. руб. (93%)).

В целях исполнения соглашения администрацией МО заключены 3 МК на выполнение работ, а также 3 МК на осуществление строительного контроля по выполнению работ.

КСП области выборочно в рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка исполнения МК от 28.08.2023 № 14693 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная (далее – Контракт № 14693, Контракт).

Контракт № 14693 заключен между администрацией МО и ООО «Шелеховский АБЗ» на основании п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (протокол № 0134300013023000012 от 16.08.2023) стоимостью 33 870,5 тыс. руб. Местом выполнения работ является р.п. Маркова, ул. Тракторная. Согласно условиям контракта заказчик осуществляет выплату аванса подрядчику в течение 10 рабочих дней со дня выставления подрядчиком счета на перечисление аванса в размере 30% (10 161,1 тыс. руб.) от цены контракта. Срок выполнения работ – 20.10.2023.

Дополнительным соглашением № 2 от 27.10.2023 к Контракту № 14693 изменен срок окончания выполнения работ на 15.11.2023. Дополнительным соглашением № 3 от 04.12.2023 стоимость выполнения работ уменьшена на 1 686,5 тыс. руб. (4,98% от цены Контракта) и составила 32 184,0 тыс. руб. Дополнительным соглашением № 4 от

13.12.2023 скорректирован размер аванса в процентном соотношении, который составил 31,6% (10 161,1 тыс. руб.).

Администрацией МО в соответствии с условиями контракта осуществлена выплата аванса ООО «Шелеховский АБЗ» на сумму 10 161,1 тыс. руб. (пл/п от 18.09.2023 № 735911). Кроме того, администрацией МО осуществлена оплата по Контракту № 14693 на сумму 22 022,9 тыс. руб. (пл/п от 19.12.2023 № 392885). Таким образом, с учетом аванса оплата по контракту осуществлена в полном объеме.

Актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) администрацией МО приняты работы на сумму 32 184,0 тыс. руб. Стоимость выполненных работ подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 13.11.2023 № 1 (форма КС-3) на сумму 32 184,0 тыс. руб.

НМЦК сформирована администрацией МО в сумме 33 870,5 тыс. руб. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 12.10.2020 № 38-1-1-2-050642-2020 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 29 922,49 тыс. руб. (в ценах на 01.07.2020), в т. ч. СМР – 21 908,62 тыс. руб., оборудование – 321,57 тыс. руб., прочие затраты – 2 900,38 тыс. руб. (ПИР – 2 220,38 тыс. руб.), НДС – 4 791,92 тыс. руб., возвратные суммы – 28,56 тыс. руб. При расчете НМЦК администрацией МО в соответствии с п. 8 Порядка № 841/пр корректно определены периоды пересчета цены из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (2 кв. 2020 г.), в уровень цен на дату определения НМЦК (2 кв. 2023 г.), т.е. с мая 2023 года и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК (код закупки № 233382702068038270100100130014211243) выполнен администрацией МО верно.

В сводном сметном расчете стоимости строительства глава 8 «Временные задания и сооружения» включена в итог глав 1-12, указанное итоговое значение используется для расчета резерва средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2%.

При этом, в нарушение п. 179 приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ» в Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 2 от 13.11.2023 «Непредвиденные работы и затраты» к сумме «всего по акту» необоснованно применяются дополнительные (уже учтенные) затраты на временные здания и сооружения в размере 1,4%. Сумма необоснованного завышения стоимости работ по указанному акту составила 3,5 тыс. руб. ($= 2\,398,13 \text{ руб.} \cdot 1,1952 \cdot 1,0121 \cdot 1,2$). В связи с чем, бюджетные средства в сумме 3,5 тыс. руб. подлежат возврату.

При выборочном визуальном осмотре выполненных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная КСП области установлено следующее:

- отсутствуют 2 шт. пешеходных ограждения перильного типа П8 (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 36) стоимостью за единицу 418,29 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающих пешеходных ограждения типа П8 в количестве 2 шт. - 11,1 тыс. руб. Из пояснения начальника отдела дорожной службы управления ЖКХ и благоустройства администрации МО следует, что данные пешеходные ограждения были сломаны, убраны и находятся на складе.

- отсутствует 1 шт. предупреждающих знак треугольной формы, размер 1200x1200x1200 мм, 1.1, 1.2, 1.5-1.33 (тип 1.17) (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 8) стоимостью за единицу 279,66 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающей 1 шт. предупреждающего знака треугольной формы, размер 1200x1200x1200 мм, 1.1, 1.2, 1.5-1.33 (тип 1.17) - 3,7 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. запрещающий знак, диаметр круга 700 мм, тип 3.1-3.33 (тип 3.20, 3.24) (КС-2 № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 11) стоимостью за единицу 183,59 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающей 1 шт. запрещающего знака, диаметр круга 700 мм, тип 3.1-3.33 (тип 3.20, 3.24) составила 2,4 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. знак дополнительной информации, размером 700х700 мм, тип 8.1.2, 8.13 (Акт о приемки выполненных работ (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 14) стоимостью за единицу 183,47 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающего знака дополнительной информации, размером 700х700 мм, тип 8.1.2, 8.13 в количестве 1 шт. - 2,4 тыс. руб.

Общая сумма принятых и оплаченных администрацией МО фактически не выполненных работ составила 8,5 тыс. руб. Таким образом, в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией МО приняты и оплачены фактически не выполненные работы, фактически допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления, то есть нецелевое расходование бюджетных средств.

Анализ отчетов о достижении значений результатов использования субсидий и обязательствах, принятых в целях их достижения, в рамках заключенных соглашений на предоставление субсидий из областного бюджета Марковскому МО в 2022-2024 годах показал, что в целом в 2022-2023 годах результаты предоставления субсидий достигались.

В 2022 году согласно отчетам полностью не достигнуто 2 результата:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области (план 1,58816 км) в связи с неисполнением подрядчиком обязательств в установленный срок;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области (план 1,37958 км) в связи с необходимостью прохождения повторной экспертизы достоверности стоимости.

В 2023 году результаты использования субсидий достигнуты. По состоянию на 01.07.2024 результаты использования субсидий не достигнуты в связи с продолжением исполнения мероприятий до конца 2024 года.

8.3.2 Проверка администрации Ушаковского МО.

Бюджет Ушаковского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. утвержден решением Думы Ушаковского МО от 09.12.2021 № 58 (ред. от 28.12.2022 № 87) по доходам - 337 646,7 тыс. руб. (МБТ - 237 230,3 тыс. руб.), по расходам - 346 704,2 тыс. руб., дефицит - 9 057,5 тыс. руб. (9%). По состоянию на 01.01.2023 исполнение по доходам составило - 338 925,7 тыс. руб. (100,3% к плану 337 646,7 тыс. руб.), по расходам - 335 630,0 тыс. руб. (96,8% к плановым назначениям 346 704,2 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 3 295,7 тыс. руб.

Бюджет Ушаковского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. утвержден решением Думы Ушаковского МО от 14.12.2022 № 84 (ред. от 26.12.2023 № 66) по доходам - 361 273,5 тыс. руб. (МБТ - 267 036,6 тыс. руб.), по расходам - 375 873,1 тыс. руб., дефицит - 2 291,3 тыс. руб. (2,4%). По состоянию на 01.01.2024 исполнение по доходам составило - 368 377,6 тыс. руб. (102% к плану 361 273,5 тыс. руб.), по расходам - 362 087,6 тыс. руб. (96,3% к плановым назначениям 375 873,1 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 6 290,0 тыс. руб.

Бюджет Ушаковского МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. утвержден решением Думы Ушаковского МО от 14.12.2022 № 62 (ред. от 27.06.2024 № 25) по доходам - 631 576,0 тыс. руб. (МБТ - 542 332,1 тыс. руб.), по расходам - 659 063,5 тыс. руб., дефицит - 8 889,3 руб. (9,9%). По состоянию на 01.07.2024 г. исполнение по доходам составило – 188 078,1 тыс. руб. (29,8% к плану 659 063,5 тыс. руб.), по расходам – 198 218,1 тыс. руб. (30,1% к плановым назначениям 659 063,5 тыс. руб.), бюджет в I полугодии 2024 исполнен с дефицитом в сумме 10 140,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 5 ст. 136 БК РФ, приказами Минфина Иркутской области от 15.11.2021 № 57н-мпр и от 04.09.2023 № 44н-мпр Ушаковское МО в 2022 – 2024 годах отнесено ко I группе дотационности, включено в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 % доходов местного бюджета.

Постановлением администрации Ушаковского МО от 18.09.2023 № 157 утвержден порядок принятия решений о разработке МП Ушаковского МО, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (далее – Порядок № 157). Ранее действовал порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ушаковского МО, утвержденный решением Думы Ушаковского МО от 28.03.2019 № 10 (далее – Порядок № 10), отменен решением Думы Ушаковского МО от 07.09.2023 № 43. В соответствии с пунктом 10 Порядка № 157, пунктом 3.1 Порядка № 10 разработка МП осуществляется на основании перечня МП, утвержденного муниципальным правовым актом администрации Ушаковского МО.

Перечень муниципальных программ Ушаковского МО утвержден только в 2024 году постановлением администрации Ушаковского МО от 11.09.2024 № 141, в который вошли 10 МП. При этом, МП «Комплексное развитие сельских территорий Ушаковского МО на 2022-2024 годы», утвержденная постановлением администрации Ушаковского МО от 18.02.2022 №16, в перечень МП не включена. На территории Ушаковского МО в 2022 году действовали 7 МП, в 2023 году – 8 МП, в 2024 году – 11 МП.

Проверкой установлено, что по 4 МП не установлены технико-экономические, финансовые значения целевых показателей по каждому мероприятию и по годам:

- МП «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ушаковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» (нарушение п. 7 постановления Правительства РФ от 01.10.2015. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»);

- МП «Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Ушаковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» (нарушение п. 7 постановления Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;

- МП «Формирование современной городской среды Ушаковского муниципального образования на 2018 – 2026 годы» (нарушение п. 2.3.5. Порядка № 10);

- МП «Территориальное развитие Ушаковского муниципального образования на 2024-2028 годы» (нарушение п. 15 Порядка № 157).

В проверяемом периоде администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 5.10 Порядка № 10, пункта 34 Порядка № 157 ежегодная оценка эффективности реализации МП за 2022 год в отношении 5-ти МП, за 2023 год в отношении 4-х МП не проводилась.

Администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 5.4. Порядка № 10, пункта 25 Порядка № 157 не разработаны, и не утверждены постановлением администрации Ушаковского МО планы реализации МП на очередной финансовый год.

Вместе с тем, на территории Иркутской области ГП Иркутской области с 01.01.2024 действуют в новом формате с учетом Постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Методические рекомендации по разработке и реализации ГП субъектов РФ и МП были направлены письмом Минфина России № 26-02-06/9321, Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и от 06.02.2023. Пунктом 4 Методических рекомендаций рекомендуемый срок начала реализации ГП с 01.01.2024, а сроки разработки и начала реализации МП устанавливаются МО самостоятельно. Администрацией Ушаковского МО не определены сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с требованиями Постановления № 786 и рекомендациями, изложенными в Методических рекомендациях.

МП подлежат приведению в соответствие закону (решению) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года (п. 2 ст. 179 БК РФ).

Проверкой установлено, что администрацией Ушаковского МО в нарушение абзаца 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 4.3. Порядка № 10, показатели финансового обеспечения мероприятий по 2-м МП «Развитие физической культуры и спорта в Ушаковском МО» и «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ушаковского МО Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» за 2022 год не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Думы Ушаковского МО от 28.12.2022 № 87 о бюджете на 2022 год, отклонение составило 195,1 тыс. руб. и 50,0 тыс. руб. соответственно по МП (МП подлежали приведению в соответствии с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу).

Администрацией Ушаковского МО в нарушение абзаца 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 4.3 Порядка № 10 финансовое обеспечение МП «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ушаковского МО Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» не приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Решением о бюджете на 2023 год (в ред. от 28.12.2022), на реализацию мероприятий по поддержке лучших работников учреждений культуры в объеме 52,1 тыс. руб. и развитию домов культуры в объеме 1 344,1 тыс. руб. (отклонение составило 52,1 тыс. руб. и 1 344,1 тыс. руб. соответственно по мероприятиям МП).

Кроме того, в бюджете Ушаковского МО на 2024 год (КЦСР 91.1.00.S2980) предусмотрены БА на мероприятие по подготовке проектов документации по планировке территорий в объеме 599,0 тыс. руб. как непрограммные расходы, в то время как указанные расходы являются программными расходами исходя из условий, предусмотренных пунктом 1.3. Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий) от 27.02.2024 № 83, заключенного между администрацией Ушаковского МО и службой архитектуры Иркутской области. Указанным пунктом предусмотрено, что расходные обязательства МО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены постановлением администрации Ушаковского МО от 05.12.2023 № 147 «Об утверждении МП «Территориальное развитие Ушаковского МО на 2024-2028 годы».

Указанное замечание учтено в принятом решении Думы Ушаковского МО от 31.10.2024 № 43 «О внесении изменений в решение Думы Ушаковского МО от 14.12.2023 № 62 «О бюджете Ушаковского МО на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов». Согласно решению БА на мероприятие по подготовке проектов документации по

планировке территорий в объеме 599,0 тыс. руб. отражены как программные расходы в МП «Территориальное развитие Ушаковского МО на 2024-2028 годы». При этом, финансовое обеспечение в МП по мероприятию по подготовке проектов документации по планировке территорий в объеме 599,0 тыс. руб. на 2024 год не утверждено, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 179 БК РФ.

В ходе проверки дана оценка объема средств, предусмотренных в местном бюджете Ушаковского МО, источником которых являются МБТ оценка полноты и достаточности сформированного уровня софинансирования за счет средств местного бюджета.

В проверяемый период предоставление МБТ Ушаковскому МО в целях софинансирования расходных обязательств МО осуществлялось на основании уведомлений (ф. 0504817), соглашений о предоставлении МБТ, заключенных между министерствами Иркутской области и администрацией Ушаковского МО.

В 2022 году до Ушаковского МО уведомлениями по расчетам между бюджетами (0504817) доведены МБТ на общую сумму 236 609,5 тыс. руб., в 2023 году - 259 230,7 тыс. руб., в 2024 году (по состоянию на 01.07.2024) - 326 674,3 тыс. рублей. Доведенные объемы МБТ учтены в бюджете Ушаковского МО в 2022-2023 годах в полном объеме.

В бюджете Ушаковского МО на 2024 год, утвержденном решением Думы Ушаковского МО от 14.12.2023 № 62 «О бюджете Ушаковского МО на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» (в ред. от 27.06.2024), межбюджетные трансферты, доведенные из ОБ, составляют 534 271,8 тыс. руб., то есть с отклонением на 207 597,5 тыс. руб. Отклонение образовалось в связи с отражением в бюджете Ушаковского МО по состоянию на 01.07.2024 межбюджетных трансфертов на основании проекта Закона об областном бюджете на 2024 год, плановый период 2025-2026 годов.

Так, уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 04.07.2024 № 9431 из ОБ бюджету Ушаковского МО доведены МБТ (субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на строительство участка а/дороги, расположенной по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Новолиси́ха, мкр. Еловый, ул. Главный проезд, на 2 года) в объеме 75 351,6 тыс. руб.

Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 04.07.2024 № 9410 из ОБ бюджету Ушаковского МО доведены МБТ (субсидия на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ на реконструкцию ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолиси́ха) в объеме 172 245,9 тыс. руб. Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 03.07.2024 № 9416 из ОБ бюджету Ушаковского МО изменены МБТ на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на строительство улично-дорожной сети «Хрустальный парк» на - 40 000,0 тыс. руб. (минус сорок миллионов), ранее доведенные уведомлением от 01.01.2024 № 2134 из ОБ Минтранс ИО.

Исполнение по расходам, реализация которых осуществляется за счет софинансирования из ОБ, за 2022 год составило 237 874,0 тыс. руб. (средства ОБ – 236 476,7 тыс. руб., МБ - 1 397,3 тыс. руб.) или 99,9 % от плановых назначений – 238 019,1 тыс. руб. (средства ОБ – 236 609,5 тыс. руб., МБ - 1 409,6 тыс. руб.). Отклонение от плановых назначений по расходам за 2022 год составило 145,1 тыс. руб. в связи с экономией по результатам конкурсных процедур при заключении контракта на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений.

За 2023 год исполнение по расходам, реализация которых осуществляется за счет софинансирования из ОБ, составило 261 827,7 тыс. руб. (средства ОБ – 259 230,7 тыс. руб., МБ - 2 597,0 тыс. руб.) или 100 % от плановых назначений – 261 827,7 тыс. рублей.

Исполнение по расходам бюджета Ушаковского МО на отчетную дату 01.07.2024 составило 152 481,5 тыс. руб. (средства ОБ – 151 982,9 тыс. руб., МБ – 498,6 тыс. руб.) или 27,4 % от плановых назначений (556 836,3 тыс. руб.).

МБТ на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

В 2023 году Ушаковское МО участвовало в реализации мероприятий РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» в рамках реализации, которого Министерством ЖКХ Иркутской области осуществлялось предоставление средств субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды.

На территории Иркутской области действует Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку МП формирования современной городской среды, которое являлось приложением № 1 к подпрограмме «Развитие благоустройства территорий МО Иркутской области» на 2018-2025 годы ГП Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп (далее – Положение № 568-пп).

Пунктом 4 Положения № 568-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются на поддержку МП, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий. В случае реализации мероприятия по благоустройству дворовых территорий субсидии направляются на выполнение видов работ, предусмотренных минимальным и дополнительным перечнем видов работ по благоустройству дворовых территорий (п. 5. Положения № 568-пп).

Министерством ЖКХ Иркутской области на 2023 год распределена субсидия Ушаковскому МО в объеме 4 606,4 тыс. руб. (приложение № 4 к Положению № 568-пп).

В соответствии с пунктом 64 Положения № 568-пп между Министерством ЖКХ Иркутской области и администрацией Ушаковского МО заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств МО на поддержку МП формирования современной городской среды от 01.02.2023 № 25612431-1-2023-003 (далее – Соглашение № 25612431-1-2023-003). Общий объем БА на финансовое обеспечение расходных обязательств, предусмотренных в бюджете Ушаковского МО на 2023 год, определен в объеме 4 677,6 тыс. руб., в том числе субсидия из ОБ – 4 606,4 тыс. руб.

Ушаковским МО приняты обязательства обеспечить достижение значений результатов использования субсидии (п. 4.3.3. Соглашения № 25612431-1-2023-003); выполнить (реализовать) мероприятие не позднее 01.10.2023, обеспечивая 100 % кассовое исполнение доведенных объемов финансирования на соответствующий месяц, доведенных средств субсидии не позднее 01.11.2023 (п. 4.3.4. Соглашения № 25612431-1-2023-003).

В бюджете Ушаковского МО БА на реализацию мероприятия по формированию современной городской среды МП «Формирование современной городской среды Ушаковского МО на 2018-2026 годы» на 2023 год утверждены в общем объеме 4 681,2 тыс. руб. (ОБ – 4 606,4 тыс. руб., МБ – 74,8 тыс. руб.), в том числе: по КЦСР 22.8.F2.55551 (бюджетные ассигнования на реализацию программы по формированию современной городской среды) – 4 677,6 тыс. руб. (ОБ – 4 606,4 тыс. руб., МБ – 71,2 тыс. руб.); по КЦСР 22.8.00.99033 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 3,6 тыс. руб. (средства МБ – 3,6 тыс. руб.).

В целях реализации Соглашения № 25612431-1-2023-003 администрацией Ушаковского МО заключен МК от 13.05.2023 № 1 на выполнение работ по

благоустройству дворовой территории по адресу: Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная д. 1 с ООО «ПТО» (протокол открытого конкурса в электронной форме от 01.03.2023 № 013430007323000001). Цена контракта определена в размере 4 681,2 тыс. руб., срок выполнения работ по контракту в полном объеме: с даты заключения контракта по 30.08.2023 включительно.

Приемка результатов исполнения контракта осуществлена и оформлена документами о приемке в электронном форме на общую сумму 4 681,2 тыс. руб., из них на сумму 411,9 тыс. руб. приняты демонтажные работы (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 1); 2 971,0 тыс. руб. – работы по благоустройству (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 2); 549,8 тыс. руб. – работы по установке малых архитектурных форм (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 3); 748,5 тыс. руб. приняты работы по обустройству освещения (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 4). Подрядчиком выполнены работы по благоустройству дворовой территории в срок, предусмотренный контрактом (по 30.08.2023 включительно).

В ходе проверки проведен визуальный (выборочный) осмотр выполненных подрядчиком работ (Акт осмотра от 13.11.2024 № 23/52-ао). По результатам осмотра установлено, что администрацией Ушаковского МО с несоблюдением принципов эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в 2023 году израсходованы бюджетные средства в размере 6,4 тыс. руб. на выполнение работ по обустройству бортовых камня БР 100.30.15 (2,7 м.), урны (1 шт.), которые в последующем были демонтированы. Согласно пояснению администрации Ушаковского МО урна была фактически установлена, в подтверждение представлено фото ее установки.

Согласно информации администрации Ушаковского МО (письмо от 06.12.2024 № 4785) в целях устранения замечаний в адрес подрядчика ООО «ПТО» направлено письмо об устранении в рамках гарантийного срока замечаний, выявленных в ходе осмотра. Также администрацией МО направлено заявление в адрес МВД о краже урны, ранее установленной на территории двора по адресу с. Пивовариха, ул. Дачная д.1.

По заключенному администрацией Ушаковского МО МК от 13.05.2023 № 1 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по адресу: Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная д. 1, необходимо отметить следующее.

Пунктом 71 Положения № 568-пп предусмотрены случаи расходования субсидий из ОБ на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий:

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в том числе субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- предоставление субсидий юридическим лицам (в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности).

Дворовая территория по адресу: Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная д. 1 расположена на земельном участке с кадастровым номером 38:06:140107:1127. Согласно выписки из ЕГРН дата присвоения кадастрового номера – 23.12.2019, площадь земельного участка, на котором расположена дворовая территория, – 4 414 м², вид разрешенного использования – среднеэтажная жилая застройка, особые отметки «общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме».

Согласно пункту 71 Положения № 568-пп в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности, расходование субсидий из ОБ на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий осуществляется посредством предоставления

субсидий юридическим лицам.

В соответствии с требованиями пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ из местного бюджета субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа МО о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Администрацией Ушаковского МО в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ не утвержден порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по благоустройству дворовых территорий в рамках МП.

С учетом вышеизложенного, администрация Ушаковского МО в 2023 году в нарушение ст. 158 БК РФ, пункта 71 Положения № 568-пп направила средства местного бюджета (в том числе средства субсидии из ОБ – 4 606,4 тыс. руб.) на закупку товаров работ, услуг для муниципальных нужд (на реализацию мероприятия по благоустройству дворовой территории расположенной по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная, 1). При этом, дворовая территория образована земельным участком, который не является муниципальной собственностью (не состоит на учете в муниципальной казне), а находится в собственности жильцов многоквартирного дома. Согласно пункту 71 Положения № 568-пп, ст. 78 БК РФ следовало заключить соглашение о предоставлении субсидии юридическому лицу.

Согласно информации администрации Ушаковского МО, приведенной в письме от 06.12.2024 № 4785, администрацией в целях устранения замечаний разрабатывается проект порядка представления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат по благоустройству дворовых территорий в рамках МП.

Проверка соблюдения Ушаковским МО бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, иных нормативных правовых актов РФ при расходовании МБТ, полученных из ОБ, проведена выборочно в отношении расходования МБТ: на реконструкцию ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха; на благоустройство дворовой территории многоквартирного дома, расположенного в с. Пивовариха, ул. Дачная, 1.

МБТ на реконструкцию ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха.

В целях реализации мероприятия по реконструкции ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха между Минтранс области и администрацией Ушаковского МО в период с 2022 по 2024 года заключено 4 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету, в том числе по 3 Соглашениям (№ 25612431-1-2022-002, № 25612431-1-2023-002, № 25612431-1-2024-002) источником финансирования являлись средства федерального бюджета, по Соглашению №05-61-112/24-АЦК софинансированием являлись средства областного бюджета, таблица

тыс. руб.

Год	Реквизиты соглашения, доп. соглашения	Средства ОБ	Средства МБ	Всего
2022	Соглашение № 25612431-1-2022-002 от 24.05.2022г.	227 169,2	580,9	227 750,1
2023	Соглашение № 25612431-1-2023-002 от 30.01.2023г.	235 104,1	711,3	235 815,4
2024	Соглашение № 25612431-1-2024-002 от 06.03.2024	280 619,2	850,5	281 469,7
2024	Соглашение № 05-61-112/24-АЦК от 31.07.2024	172 245,9	12 964,8	185 210,7
ВСЕГО		915 138,4	15 107,5	930 245,9

Для выполнения работ по реконструкции ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолиси́ха администрацией Ушаковского МО в период с 2022 по 2024 года заключено 2 МК, 4 договора и 4 соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд у физических лиц.

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области размещена закупка в форме электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (извещение от 11.03.2022 № 0134200000122000658). НМЦК составила 720 439,9 тыс. руб. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке (п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).

На основании протокола определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.03.2022 № ИЭА1 заключен контракт от 05.04.2022 № 1 (номер реестровой записи 3382702047122000005) между администрацией МО (далее - Заказчик) и акционерным обществом «Дорожная служба Иркутской области» (далее – Подрядчик) на проведение работ по реконструкции автомобильной дороги по ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолиси́ха Ушаковского МО Иркутского района Иркутской области. Цена контракта составила 720 439,9 тыс. руб., срок выполнения работ по условиям контракта определен с даты заключения контракта по 31.10.2024.

В соответствии со статьей 1 контракта № 1 предметом контракта установлено, что подрядчик обязуется выполнить работы по реконструкции автомобильной дороги (далее – объект) в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к контракту) в установленные контрактом сроки, с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (отдельных этапов исполнения контракта). Место выполнения работ: Иркутская область, Иркутский район, Ушаковское муниципальное образование, д. Новолиси́ха, ул. Ягодная-Дорожная. Результатом выполненных работ по контракту является реконструированный объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной и рабочей документации.

Реконструкция объекта предполагает 24 этапа выполнения строительно-монтажных работ. Сметой контракта предусмотрено 31 наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ. Наибольший удельный вес в структуре конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ приходится на работы по монтажу наружных сетей водоотведения 49,8% от цены контракта или 359 968,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5.4.2. Контракта подрядчик обязан самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту выполнить в совокупном стоимостном выражении не менее 25% от цены контракта (180 110,0 тыс. руб.).

В нарушение пункта «б» части 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – постановление № 570), условиями контракта не предусмотрены конкретные виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц.

В течение 2022 – 2024 годов между заказчиком и подрядчиком заключено 12 дополнительных соглашений к контракту, в том числе:

- дополнительным соглашением от 20.06.2022 № 2 на основании части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ, постановления Ушаковского МО № 85, внесены изменения в пункт 2.5. статьи 2 контракта о выплате аванса Подрядчику в размере 15% от цены контракта, что составляет 108 066,0 тыс. руб. Согласно ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. от 11.06.2022) по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Согласно разъяснениям Минфина России от 13.05.2022 № 24-06-07/43830 «О возможности увеличения размера авансовых платежей при закупках» на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта (в том числе увеличение размера аванса), заключенного до 01.01.2023, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Соответствующее обоснование об обстоятельствах, влекущих невозможность исполнения контракта без внесения изменений в существенные условия, направлено АО «Дорожная служба Иркутской области» в адрес главы администрации Ушаковского МО письмом от 29.04.2022 № 1450. Согласно указанному письму в условиях сложившейся экономической ситуации, учитывая западные санкции в отношении РФ, повышение ключевой ставки до 20 %, рост цен на весь перечень строительных материалов поставщики переходят на условия 100 % предоплаты. АО «ДСИО» не имеет ни свободных оборотных средств, ни кредитных лимитов, которые могут быть направлены на авансирование поставщиков, в связи с чем в целях своевременного выполнения работ по контракту подрядчик просит предусмотреть выплату аванса в размере 50 %.

Вместе с тем, подрядчиком не в полном объеме представлена информация и документы, обосновывающие выплату аванса в увеличенном размере (ч.4 Постановления № 680). В составе работ, подлежащих выполнению в 2022 году, отсутствуют работы, предполагающие необходимость использования материалов, перечисленных в документе «Ведомость обоснование», являющемся приложением к предложению подрядчика от 29.04.2022 (битумы нефтяные дорожные, ЩПС, смесь песчано–гравийная, камни бортовые из горных пород, дезинфекционное оборудование и т.п.). В течение 2022 года, на объекте производились лишь работы по снятию почвенно – растительного слоя, разработка котлованов под очистные сооружения, установка (перенос) опор ЛЭП, натяжение проводов опор ЛЭП. Согласно Актам о приемке выполненных работ (форма – КС-2) в 2022 году выполнены и приняты только работы по разработке рабочей документации в сумме 11 367,3 тыс. руб. При этом, в 2022 году администрацией МО выплачен подрядчику аванс в общей сумме 223 980,9 тыс. руб.

- дополнительным соглашением от 12.07.2022 № 3 на основании части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ; постановления администрации Ушаковского МО от 12.07.2022 № 125 «О

внесении изменений в постановление администрации Ушаковского МО от 20.05.2022 № 85 «Об изменении существенных условий контракта» (далее – постановление Ушаковского МО № 125) внесены изменения в пункт 2.5 статьи 2 контракта о выплате аванса подрядчику в размере 50% от цены контракта, что составляет 360 219,9 тыс. рублей. Внесение изменений в существенные условия контракта в части авансовых платежей осуществлено администрацией Ушаковского МО в соответствии с требованиями части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, при наличии соответствующего решения администрации Ушаковского МО.

- дополнительным соглашением от 26.10.2023 № 11 внесены изменения в цену этапов работ, размер аванса увеличен до 80 % от цены контракта. Размер аванса увеличен в связи с обращением АО «Дорожная служба Иркутской области», направленным главе администрации Ушаковского МО от 25.10.2023 № 3719-1. Решение об увеличении авансовых платежей принято в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (Постановление администрации Ушаковского МО от 25.10.2023 № 182/1).

- дополнительным соглашением от 18.09.2024 № 13 срок окончания работ по контракту установлен до 30.10.2025 года;

- дополнительным соглашением от 13.11.2024 № 14 стоимость работ по контракту увеличена до 823 318,7 тыс. руб., размер аванса увеличен до 92,7 %, что составляет 763 153,8 тыс. руб. (пункты 2.1, 2.2 доп. соглашения). Изменение существенных условий контракта осуществлено в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (Постановления администрации Ушаковского МО от 13.11.2024 № 194/1).

В соответствии с журналом учета выполненных работ (ф. КС-6а) за 2022 год выполнены работы по разработке рабочей документации, входящей в I этап выполнения работ. Сметой контракта предусмотрена стоимость разработки рабочей документации в сумме 11 367,3 тыс. руб. с НДС (доп. соглашение от 22.08.2022 № 4).

В 2022 году выполнены и приняты работы по разработке рабочей документации на сумму 11 367,3 тыс. руб. с НДС (акт о приемке выполненных работ от 22.09.2022 №1, акт о приемке выполненных работ (форма КС - 2) от 14.09.2022 № 1, Справка о стоимости выполненных работ (форма КС – 3) от 14.09.2022 № 1, бухгалтерская справка к документу «Поступление услуг, работ» от 28.09.2022 № АДГУ-000143).

В 2023 году выполнены работы на сумму 66 432,2 тыс. руб. (Акт о приемке выполненных работ № 2 от 28.06.2023 на сумму 37 811,4 тыс. руб., Акт о приемке выполненных работ № 3 от 27.10.2023 на сумму 28 620,8 тыс. руб.).

По состоянию на 25.11.2024 администрацией Ушаковского МО по контракту № 1 перечислено АО «Дорожная служба Иркутской области» денежных средств в объеме 728 468,8 тыс. руб., в том числе авансовые платежи в размере 668 303,8 тыс. руб. При этом, по Актам о приемки выполненных работ (форма КС-2) принято работ на сумму 212 543,8 тыс. руб. Информация представлена в таблице.

руб.			
Дата оплаты	Сумма	Назначение платежа	Сумма по КС-2
29.07.2022	109 696 262,13	аванс	11 367 281,08
30.09.2022	109 696 262,13	аванс	
28.12.2022	4 588 426,94	аванс	
01.03.2023	127 634 273,20	аванс	х
30.03.2023	235 000,00	аванс	х
29.06.2023	18 905 678,68	50% от суммы по акту выполненных работ	37 811 357,36
18.09.2023	7 691 223,83	аванс	х
27.10.2023	419 904,61	аванс	х
31.10.2023	14 310 422,29	50% от суммы по акту выполненных работ	28 620 844,57
27.11.2023	258 617,16	аванс	х
13.12.2023	58 348 712,75	аванс	х
28.03.2024	100 000 000,00	аванс	х
03.05.2024	7 527 442,83	20% от суммы по акту выполненных работ	37 637 214,13

16.05.2024	5 516 508,37	20% от суммы по акту выполненных работ	27 582 541,85
26.06.2024	30 832 814,54	аванс	х
27.06.2024	5 196 959,59	20% от суммы по акту выполненных работ	25 984 797,95
29.07.2024	3 709 188,50	20% от суммы по акту выполненных работ	18 545 942,52
05.09.2024	3 103 141,80	20% от суммы по акту выполненных работ	15 515 709,02
25.09.2024	10 896 858,20	аванс	х
15.10.2024	16 053 596,51	аванс	х
25.10.2024	1 895 622,50	20% от суммы по акту выполненных работ	9 478 112,52
25.11.2024	91 951 872,57	аванс	х
ВСЕГО	728 468 789,13	х	212 543 801,00
Общая сумма аванса	668 303 824,57	х	х

Как видно из таблицы, по состоянию на 25.11.2024 администрацией Ушаковского МО подрядчику (АО «ДСИО») перечислены авансовые платежи в сумме 668 303,8 тыс. р., что составляет 81,2 % от цены контракта (823 318,8 тыс. руб.).

С учетом дополнительного соглашения от 13.11.2024 № 14 об увеличении цены контракта в бюджете Ушаковского МО бюджетные ассигнования на 2024 год на реконструкцию объекта предусмотрены в сумме 466 680,4 тыс. руб., из которых на 01.12.2024 исполнение составило 281 469,7 тыс. руб., объем не исполненных бюджетных ассигнований - 185 210,7 тыс. руб. (КБК 733 0409 20 1 F1 50210 414).

В ходе проверки установлено, что в Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 27.06.2023 № 2, от 24.10.2023 № 3, от 16.04.2024 № 4, от 24.04.2024 № 5, от 19.06.2024 № 6, от 16.07.2024 № 7 по строке «Итого стоимость работ и затрат» учтены в том числе лимитированные затраты (временные здания и сооружения – 3.28%, дополнительные затраты, связанные с производством СМР в зимнее время, – 4,412277%, затраты на перевозку работников – 0,1047385%).

Согласно пункту 159 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2020 №421/пр (далее – Методика № 421/пр) в главу 9 сводного сметного расчета включается сметная стоимость прочих работ и затрат, не учитываемых в других главах сводного сметного расчета. Возмещаемые дополнительные затраты, связанные с производством СМР в зимнее время, учитываются в смете как прочие работы и затраты на основании норм главы 9 и пункта 2.1 приложения № 9 к Методике № 421/пр. Согласно пункту 2.1 приложения № 9 к Методике № 421/пр включение дополнительных затрат, связанных с производством СМР в зимнее время, в сводный сметный расчет предусмотрено по графам 4 (СМР), 5 (Монтажные работы) и 8 (Всего).

В пункте 1 Государственных сметных норм ГСН 81-05-02-2007, рекомендованных к применению письмом Росстроя от 28.03.2007 № СК-1221/02, установлено, что нормы учитывают дополнительные затраты при выполнении строительно-монтажных работ в зимнее время, обусловленные рядом факторов, связанных с воздействием отрицательной температуры воздуха, а также ветра скоростью до 10 м/с включительно.

В состав сметы контракта от 05.04.2022 № 1 включены все возмещаемые затраты, необходимые для выполнения работ по контракту, в том числе дополнительные затраты, связанные с производством СМР в зимнее время, – 4,412277%, при этом на стоимость оборудования (установка очистки сточных вод (6 шт.), и станция дезинфекции сточных вод (6 шт.)) затраты, связанные с производством СМР в зимнее время не начислялись.

Проверкой установлено, что согласно предъявленным к оплате актам о приемки выполненных работ (форм КС-2) от 16.04.2024 № 4 и от 24.04.2024 № 5 на стоимость принятого оборудования (установка очистки сточных вод и станция дезинфекции сточных

вод) в нарушение главы 9 и пункта 2.1 приложения № 9 к Методике № 421/пр необоснованно применен коэффициент (4,412277%) по дополнительным затратам, связанным с производством СМР в зимнее время, который применяется только к строительно-монтажным работам.

Таким образом, администрацией Ушаковского МО в 2024 году с несоблюдением статьи 158 БК РФ, в нарушение статьи 746 ГК РФ, статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, главы 9 и пункта 2.1 приложения № 9 к Методике, утвержденной приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/пр, пункта 2.6. МК от 05.04.2022 № 1, необоснованно оплачены дополнительные затраты подрядчика, связанные с производством СМР в зимнее время, не предусмотренные в смете контракта, на общую сумму 1 598,4 тыс. руб. (Акты о приемки выполненных работ (ф. КС-2) от 16.04.2024 № 4 и от 24.04.2024 № 5). Средства в сумме 1 593,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет.

Учитывая, что реконструкция объекта ведется за счет разных источников финансирования (ФБ, ОБ, МБ) в Соглашениях о предоставлении субсидий предусмотрены плановые значения результатов использования субсидии.

Пунктом 4.3.4 Соглашения от 25.12.2023 № 069-09-2024-441 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ» заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и министерством строительства Иркутской области установлена обязанность субъекта РФ по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 3 к Соглашению. В Приложении № 3 результатом использования субсидии является – «Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства» в количестве 1 ед. со сроком достижения результата на 31.12.2024.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения от 25.12.2023 № 069-09-2024-441 в случае если субъектом по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.4 Соглашения - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации вправе выставить требование о возврате средств субсидии в федеральный бюджет.

Вместе с тем, Правительством Иркутской области проводится работа с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по изменению сроков достижения результатов использования субсидии на реконструкцию объекта с 31.12.2024 на 31.12.2025.

Правительством Иркутской области направлено письмом от 15.03.2024 № 02-60-320/24 в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ «О рассмотрении возможности переноса срока ввода объекта в эксплуатацию». Согласно письму № 02-60-320/24 в ходе реконструкции объекта установлено, что проектной документацией предусмотрено строительство локально-очистных сооружений (далее – ЛОС), для размещения которых необходимо провести мероприятия по образованию земельных участков общей площадью 2,18 га, расположенных по адресу: Иркутская область, Иркутский район, в районе населенных пунктов Пивовариха, Новолисиха, Бурдаковка, путем раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:53 (далее – земельные участки). Указанные земельные участки находятся в собственности Российской Федерации и предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБНУ «Иркутский НИИСХ». Для предоставления земельного участка, необходимого для реализации мероприятий по строительству ЛОС и обеспечения подъездными путями

населения и объектов социальной инфраструктуры, направлено письмо от 14.11. 2023 № 02-01-13439/23 за подписью Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. в адрес АО «ДОМ.РФ» о подготовке и направлении для рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности РФ (далее – Правительственная комиссия) в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» предложения о передаче органам государственной власти Иркутской области осуществления полномочий РФ по управлению и распоряжению земельными участками для создания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры.

В целях подготовки к проведению Правительственной комиссии Правительством Иркутской области письмом от 07.03.2024 года № 02-60-2895/24 актуализирован План мероприятий по реализации предложений в отношении находящихся в федеральной собственности земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. До настоящего времени заседание Правительственной комиссии не проведено. Длительное рассмотрение данного вопроса препятствует продолжению реконструкции объекта и своевременному вводу в эксплуатацию в установленные сроки.

Как следует из письма Правительства Иркутской области, направленного 20.09.2024 № 02-17-10941/24 в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в рамках федерального проекта «Жилье» на территории Иркутской области, начиная с 2022 года, реализуется мероприятие «Реконструкция ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха Ушаковского МО Иркутской области» со сроком ввода объекта в эксплуатацию в 2024 году.

В настоящее время Правительством Иркутской области завершена работа по передаче осуществления полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению находящимся в федеральной собственности земельным участком органам государственной власти Иркутской области. Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, принято решение (протокол от 23.04.2024 № 2пр) о целесообразности передачи органам государственной власти Иркутской области осуществления полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельным участком ориентировочной площадью 21 820 кв. метров, который может быть образован из находящегося в федеральной собственности земельного участка (единого землепользования) из земель сельскохозяйственного назначения, местоположение: Иркутская область, Иркутский район, расположенный в районе населенных пунктов Пивовариха, Новолисиха, Бурдаковка (кадастровый номер: 38:06:000000:53), площадью 75 630 689 +/- 76 163 кв. метра для создания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры на срок, предусмотренный статьей 13 и ограничений, установленных статьей 14 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий».

На основании договоров безвозмездного пользования, заключенных между министерством имущественных отношений Иркутской области и администрацией Ушаковского МО от 11.07.2024 №№ 1/ФЗ, 2/ФЗ, № 3/ФЗ земельные участки предоставлены в пользование администрации Ушаковского МО.

Длительное рассмотрение вопроса о передаче земельных участков препятствовало продолжению реконструкции объекта, в том числе: строительству локально-очистных сооружений (далее – ЛОС). В соответствии с проектной документацией нормативный срок строительства ЛОС составляет 700 календарных дней, из них 345 дней бетонные работы.

На текущий момент на Объекте ведутся работы по отсыпке скальным грунтом и укреплению основания для строительства ЛОС.

По информации ФБУ «РосСтройКонтроль» строительная готовность объекта по состоянию на 19.09.2024 составляет 47,72 %, при текущем плане 64,59 %.

Ввиду ограниченного климатическими условиями строительного цикла в регионе завершить строительство ЛОС и осуществить ввод объекта в эксплуатацию в текущем году не представляется возможным. Также, в ходе исполнения МКот 05.04.2022 № 1 на выполнение работ по объекту, заключенного между администрацией Ушаковского МО и АО «Дорожная служба Иркутской области», возникла необходимость внесения изменений существенных условий – изменение (продление) срока исполнения контракта, в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, а именно: раздел 1. Пояснительная записка; раздел 3. Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения; Раздел 5. Проект организации строительства. Плановый срок получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации – 15.10.2024 (на дату формирования Отчета положительное заключение государственной экспертизы не получено). На основании вышеизложенного Правительство Иркутской области просит рассмотреть возможность переноса срока ввода объекта в эксплуатацию с 2024 на 2025 год. В целях завершения реконструкции объекта предусмотрено дополнительное финансирование в размере 172,2 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Также, дополнительным соглашением к Соглашению о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета № 05-61-112/24-АЦК, заключенным 04.12.2024 Минтранс области с администрацией Ушаковского МО, срок достижения результата использования субсидии изменен на 31.12.2025.

В период подготовки Отчета администрацией Ушаковского МО представлены протоколы технического совещания выполнения работ по объекту от 26.09.2022 и 28.11.2022 согласно которым, работы по устройству котлована площадки локальных очистных сооружений с конца сентября 2022 года приостановлены при достижении уровня отметок дна 453,56-457,62 м. Ниже отметки 453,56 м дальнейшую разработку котлована выполнять затруднительно по причине поступления грунтовых вод.

Техническим советом принято решение – предусмотреть объемы работ по доработке котлована до откорректированных проектных отметок: регулирующий резервуар (8040 м3) отметка дна котлована 453,85 м, по накопительному (9 380 м3) 454,3 м.

Техническое задание на корректировку проектной документации объекта утверждено Главой Ушаковского МО 20.01.2023 и предусматривает следующий перечень работ по корректировке проектной документации:

- предусмотреть необходимые виды работ и мероприятия для продолжения работ в котловане площадки локальных очистных сооружений 1 этапа в условиях обводнения;
- исключить крепление котлована площадки локальных очистных сооружений 1 этапа шпунтовым ограждением Ларсен – 5, применить решение по формированию откосной части котлована;
- предусмотреть дополнительные работы по выторфовыванию грунта на подходах автодорожной насыпи к водопроводной трубе на ПК32+75;
- при переустройстве воздушной линии электрических сетей ВЛ-10 кВ исключить применение типа опор СНВ - 7- 13. Уточнить при необходимости проектные решения по фундаментам опор;
- подготовить и передать документацию на рассмотрение в государственную экспертизу.

Согласно письму ООО «РегионПроект» от 22.08.2024 откорректированная проектная документация на объект направлена в ГАУИО «Ирэкспертиза». На дату формирования настоящего Отчета заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» на откорректированный проект не получено, окончательная стоимость реконструкции объекта не определена.

В ходе проверки (выборочно) проведен визуальный осмотр выполненных работ по реконструкции по ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолиси́ха (Акт осмотра от 18.10.2024 № 23/42-ао), по результатам которого установлено, что оборудование по очистки сточных вод (в количестве 6 шт.) и станция дезинфекции сточных вод (в количестве 6 шт.) не соответствует марке завода изготовителя, предусмотренного в проектно-сметной документации; отсутствует стальная опора наружного освещения (1 шт.) и светильник с люминисцентной лампой (1 шт.); отсутствуют выполненные работы по обустройству бортовых камней БР 100.20.8 (в количестве 99 шт.) и бортовых камней ГП-1 (в количестве 198 шт.). Согласно пояснению администрации Ушаковского МО демонтаж ранее установленных бортовых камней связан тем, что отсыпка основания под пешеходным тротуаром была произведена в зимний период, что повлекло просадку грунта и разрушение основания бортового камня.

Согласно письму администрации Ушаковского МО (от 02.12.2024 № 4671) мероприятия по восстановлению бортовых камней, стальной опоры наружного освещения со светильником за счет средств подрядной организации выполнены в полном объеме.

В отношении замены оборудования по установке очистки сточных вод и станции дезинфекции сточных вод администрацией Ушаковского МО (письмо от 06.12.2024 № 4785) предоставлена информация и документы по замене оборудования на аналогичное в соответствии с решением о внесении изменений в ПСД.

- дополнительным соглашением от 18.09.2024 № 13 к контракту № 1 срок окончания работ продлен до 30.10.2025 года.

На дату проведения контрольного мероприятия объект не введен в эксплуатацию.

В целях осуществления строительного контроля администрацией Ушаковского МО заключен контракт от 31.03.2022 № 2 с федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля» (далее – ФБУ РосСтройКонтроль). Контракт заключен в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Цена контракта составляет 13 430,9 тыс. рублей. Предмет контракта: оказание услуг по проведению строительного контроля при реконструкции ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолиси́ха Иркутского района. Срок оказания услуг в соответствии с «Техническим заданием» 31.10.2024 года. Оплата услуг производится в соответствии с «Графиком исполнения контракта», по каждому отчетному периоду. Графиком исполнения контракта предусмотрено 29 отчетных периодов с марта 2022 года по 31.10.2024. Стоимость каждого этапа составляет 463,1 тыс. руб.

Кроме того, администрацией Ушаковского МО заключено соглашение от 17.11.2022 б/н об изъятии недвижимости для муниципальных нужд с физическим лицом. В соответствии с предметом соглашения физическое лицо обязуется передать, а администрацией МО обязуется принять в муниципальную собственность Ушаковского МО и оплатить недвижимое имущество – земельный участок с кадастровым номером 38:06:140903:1118, площадью 12 кв. м., расположенный по адресу: Иркутский район, д. Новолиси́ха, ул. Дорожная, 176.

Недвижимое имущество изымается с целью размещения объекта местного значения – автомобильной дороги в границах улиц Ягодная – Дорожная д. Новолиси́ха, в рамках реализации контракта № 1 на выполнение работ по реконструкции ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолиси́ха Иркутского района, Иркутской области.

Размер возмещения за изымаемый земельный участок составляет 64,0 тыс. рублей. Рыночная стоимость земельного участка определена независимым оценщиком ООО «Прайс Хаус ТВс». Оплата размера возмещения произведена администрацией МО 12.12.2022 (пл/п № 851722).

Выводы:

1. Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 94-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района» Марковское МО наделено статусом городского поселения. Численность населения на территории МО на 01.01.2022 составляла 36 909 чел., на 01.01.2023 – 44 358 чел. и на 01.01.2024 – 45 168 чел.

Ушаковское МО наделено статусом сельского поселения и входит в состав Иркутского муниципального района. Численность населения Ушаковского МО на 01.01.2023 составила 11 265 чел. и на 01.01.2024 - 11 414 чел.

2. На территории Марковского и Ушаковского МО в нарушение п. 5 ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не приняты нормативно-правовые акты о Порядках осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования.

3. По состоянию на 01.09.2024 в Марковском МО утверждены и действуют 11 МП, из них софинансирование из областного бюджета осуществляется по 8-ми МП. На территории Ушаковского МО в 2022 году действовали 7 МП, в 2023 году – 8 МП и в 2024 году – 11 МП.

МП Марковского МО и Ушаковского МО не приведены в соответствие с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и МП в новом формате и продолжают действовать в прежнем формате (письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023). Учитывая, что Марковское МО и Ушаковское МО являются получателями средств областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, и в целях идентичности установления в МП соответствующих мероприятий (результатов) и показателей, рекомендуется привести МП в соответствие требованиям методических рекомендаций.

4. В 2022 году в Марковском МО доходы местного бюджета исполнены в объеме 279 452,9 тыс. руб. (75,7% к плану – 369 222,6 тыс. руб.), расходы – 279 932,5 тыс. руб., или 73,1% от плановых назначений (382 760,2 тыс. руб.). Бюджет в 2022 году исполнен с дефицитом в объеме 479,6 тыс. руб. В 2023 году доходы исполнены в сумме 547 027,7 тыс. руб. (99,1% к плану – 552 076,2 тыс. руб.), расходы - 514 107,6 тыс. руб., или 91,4% от плановых назначений (562 266,6 тыс. руб.). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 32 920,1 тыс. руб. На 01.07.2024 исполнение по доходам составило 159 742,9 тыс. руб. (21,6% к плану – 741 226,3 тыс. руб.), по расходам – 172 060,6 тыс. руб. или 22,5% от плановых назначений (764 951,8 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 12 317,7 тыс. руб.

В 2022 в Ушаковском МО на 2022 год доходы местного бюджета исполнены в сумме 338 925, 7 тыс. руб. (100,3% к плану 337 646,7 тыс. руб.), расходы – 335 630,0 тыс. руб. (96,8% к плановым назначениям 346 704,2 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 3 295,7 тыс. руб. В 2023 году доходы исполнены 368 377,6 тыс. руб. (102% к плану 361 273,5 тыс. руб.), расходы – 362 087,6 тыс. руб. (96,3% к плановым назначениям 375 873,1 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 6 290,0 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2024 исполнение по доходам составило – 188 078,1 тыс. руб. (29,8% к плану 659 063,5 тыс. руб.), по расходам – 198 218,1 тыс. руб. (30,1% к плановым назначениям

659 063,5 тыс. руб.), бюджет в I полугодии 2024 года исполнен с дефицитом в сумме 10 140,0 тыс. руб.

5. В соответствии с п. 5 ст. 136 БК РФ, приказом Минфина Иркутской области от 04.09.2023 № 44н-мпр Ушаковское МО и Марковское МО в 2024 году отнесены к I группе дотационности, то есть, включены в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 % доходов местного бюджета. Всего в 2024 году в указанный перечень МО (I группа) включено 25 МО из 452 МО Иркутской области.

6. Администрацией Марковского МО в 2024 году в нарушение п. 16 Порядка № 108-пп перераспределены объемы финансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 2 432,8 тыс. руб. в отсутствие решения Минэкономразвития ИО. Указанное нарушение устранено (Распоряжение Минэкономразвития ИО от 11.10.2024 № 62-164-мр).

7. В ходе исполнения МК на благоустройство сквера (р.п. Маркова ул. Мира, 3а), заключенного 23.12.2021 с ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области, подрядчику направлены требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) связи с ненадлежащим исполнением обязательств на сумму 78,5 тыс. руб. В нарушение п. 1, 3 ст.9 Федерального закона № 402-ФЗ неустойка в сумме 78,5 тыс. руб. в бюджетном учете администрации Марковского МО по счету 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» в 2022 году не отражена.

8. Администрацией Марковского МО в нарушение требований ст. 79 БК РФ, порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, а также принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, утвержденного постановлением администрации Марковского от 16.11.2022 № П-884/22, в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций):

- в 2023 году направлены расходы на строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в сумме 71 678,1 тыс. руб., в 2024 году – 178 692,3 тыс. руб. (всего 250 370,4 тыс. руб.);

- в 2022-2023 годах на строительство автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в ЖК Луговое Марковского МО в сумме 127 162,8 тыс. руб. (2022 год – 19 710,2 тыс. руб. и 2023 год – 107 452,6 тыс. руб.).

9. Администрацией Марковского МО в 2023-2024 годах строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО велось с нарушением норм действующего законодательства:

- с несоблюдением ч. 7 ст. 52 ГрК РФ без корректировки проектной документации велось строительство сетей водоснабжения. В установленные муниципальным контрактом сроки строительство объекта не завершено, показатель результата использования средств субсидии, установленный в Соглашении № 25612163-1-2023-001 на 2024 год, не достигнут (строительная готовность объекта составляет 23,5%);

- согласно пунктам 2.2, 3.1 МК № ЕП-10.03/2023 цена контакта составляет 485 202,9 тыс. руб., срок выполнения работ до 01.10.2024. В ходе исполнения контракта администрацией перечислены авансовые платежи в сумме 242 601,5 тыс. руб. (50 % от цены контракта). При этом, в 2024 году осуществлялось авансирование заключительных видов работ по этапам, выполнение работ по которым подрядчиком не могло быть начато (53 193,1 тыс. руб.). В установленный контрактом срок (01.10.2024) объект водоснабжения не построен (Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) администрацией не

приняты). В декабре 2024 года администрацией принято решение в одностороннем порядке, расторгнуть контракт с требованием возврата авансовых платежей и выплаты неустойки (пени, штрафы) в сумме 68 781,5 тыс. руб., что свидетельствует о несоблюдении администрацией своих бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ.

- администрацией Марковского МО в 2024 году заключено 8 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с АО «ИЭСК» на общую сумму 1 415,4 тыс. руб. (договоры оплачены). При этом, в 2020 году были заключены аналогичные договоры с АО «ИЭСК» на сумму 153,2 тыс. руб. В соответствии с соглашениями о расторжении договоров 2020 года с АО «ИЭСК» денежные средства частично возмещены в сумме 20,9 тыс. руб. Средства местного бюджета в объеме 132,3 тыс. руб. израсходованы администрацией МО с несоблюдением своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ.

10. В 2023 году администрацией Марковского МО в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически не выполненные работы по 2-м муниципальным контрактам, фактически МО допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления:

- по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» от 16.12.2022 № ЕП-16.12/2022 на сумму 176,1 тыс. руб. Средства в сумме 156,7 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

- по муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная от 28.08.2023 № 14693 на сумму 8,5 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, дорожные знаки установлены.

11. Законченный строительством объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» в реестре муниципального имущества Марковского МО на 01.11.2024 не числился, право собственности на объект администрацией МО не зарегистрировано. Вместе с тем, объект построен и эксплуатируется с 27.10.2023 (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)). Администрацией МО в нарушение норм ст. 131 ГК РФ, ст. 19 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не соблюдены требования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, право собственности на объект оформлено.

12. В 2023 - 2024 годах администрациями МО допускались нарушения ст. 158 БК РФ, приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр:

- в Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 2 от 13.11.2023 «Непредвиденные работы и затраты» необоснованно применены дополнительные (уже учтенные) затраты на временные здания и сооружения в размере 1,4 % и оплачены в рамках исполнения контракта от 28.08.2023 № 14693, заключенного Марковским МО на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная. Сумма необоснованного завышения стоимости работ составила 3,5 тыс. руб. Средства в сумме 3,2 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

- в Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 16.04.2024 № 4 и от 24.04.2024 № 5 администрацией Ушаковского МО необоснованно применены и оплачены дополнительные затраты подрядчика, связанные с производством СМР в зимнее время, не предусмотренные в смете контракта на реконструкцию автомобильной дороги в д.

Новолиси́ха, ул. Ягодная-Дорожная, на общую сумму 1 598,4 тыс. руб. Средства в сумме 1 593,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет.

13. Администрация Ушаковского МО в 2023 году в нарушение пункта 71 Положения № 568-пп направила средства в сумме 4 606,4 тыс. руб. на реализацию мероприятия по благоустройству дворовой территорий (с. Пивовариха, ул. Дачная 1). При этом, дворовая территория не является муниципальной собственностью, оформлена в собственность жильцов многоквартирного дома.

14. Администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 5.10 № 10, пункта 34 № 157 Порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ушаковского МО ежегодная оценка эффективности реализации МП за 2022 год в отношении 5-ти МП и за 2023 год в отношении 4-х МП не проводилась.

15. В 2022 году администрацией Ушаковского МО 05.04.2022 заключен МК № 1 с АО «ДСИО» на проведение работ по реконструкции автомобильной дороги по ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолиси́ха Ушаковского МО. Первоначально стоимость работ по контракту составляла 720 439,9 тыс. руб., срок выполнения работ до 31.10.2024. Реконструкция объекта ведется в рамках федерального проекта «Жилье» (F1) в соответствии с Соглашением от 25.12.2023 № 069-09-2024-441 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ» заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и министерством строительства Иркутской области. Пунктом 4.3.4 Соглашения № 069-09-2024-441 установлено значение результатов использования субсидии до 31.12.2024. Учитывая, что срок исполнения работ по МК № 1 продлен администрацией Ушаковского МО до 30.10.2025 существуют риски применения к Иркутской области штрафных санкций в соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения № 069-09-2024-441.

16. По результатам проведенного анализа КСП области обращает внимание на ненадлежащее исполнение администрациями МО полномочий главных администраторов доходов, в том числе в части мероприятий по повышению поступлений и выявлению потенциальных источников неналоговых доходов муниципального бюджета.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить представления в администрации Марковского и Ушаковского МО.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».		
Наименование объектов проверки: - администрация Марковского муниципального образования, ее структурные подразделения; - администрация Ушаковского муниципального образования, ее структурные подразделения.		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	8
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	2
1.4	- уведомлений	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	3
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. руб.)	1 566 618,4
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений:	386 569,7 4 ед.
3.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	386 491,2 3 ед.
3.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	78,5
3.3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	1 ед.
3.4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
3.5	иные нарушения	-
3.6	нецелевое использование бюджетных средств	-
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в областной бюджет (тыс. руб.)	1 753,4
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. руб.)	-

Пояснительная записка к отчету

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (386 491,2 тыс. руб.)

1 ед. - в нарушение п. 5 ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Марковским и Ушаковским МО не приняты нормативно-правовые акты о Порядках осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования (пункт 1.1.18 Классификатора);

1 ед. - администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ушаковского МО ежегодная оценка эффективности реализации МП за 2022 год в отношении 5-ти МП, за 2023 год в отношении 4-х МП не проводилась (пункт 1.2.3 Классификатора);

- 377 533,2 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в нарушение требований ст. 79 БК РФ, порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, а также принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, утвержденного постановлением администрации Марковского от 16.11.2022 № П-884/22, в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) (пункт 1.2.83 Классификатора);

в 2023-2024 годах направлены расходы на строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в сумме 250 370,4 тыс. руб., из них в 2023 году - 71 678,1 тыс. руб., в 2024 году – 178 692,3 тыс. руб.;

в 2022-2023 годах на строительство автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в ЖК Луговое Марковского МО в сумме 127 162,8 тыс. руб., из них в 2022 году 19 710,2 тыс. руб., в 2023 году 107 452,6 тыс. руб.;

- 1 ед. администрацией Марковского МО в 2023-2024 годах с несоблюдением ч. 7 ст. 52 ГрК РФ, без корректировки проектной документации велось строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО. В 2023-2024 годах администрацией МО осуществлена выплата аванса подрядчику в сумме 242 601,5 тыс. руб. (50% от стоимости контракта), при этом в установленные контрактом сроки строительство объекта не завершено, показатель результата использования средств субсидии, установленный в Соглашении № 25612163-1-2023-001 на 2024 год не достигнут, строительная готовность объекта составляет 23,5% (пункт 1.3.16 Классификатора);

- 132,3 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в 2024 году заключено 8 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с АО «ИЭСК» на общую сумму 1 415,4 тыс. руб. (договоры оплачены). При этом, в 2020 году были заключены аналогичные договоры с АО «ИЭСК» на сумму 153,2 тыс. руб. В соответствии с соглашениями о расторжении договоров 2020 года денежные средства частично возмещены в сумме 20,9 тыс. руб. Средства местного бюджета в объеме 132,3 тыс. руб. израсходованы администрацией МО с несоблюдением своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ (пункт 1.2.97 Классификатора);

- 184,6 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в 2023 году в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически не выполненные работы по 2-м контрактам, фактически МО допущено расходование

(использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления (пункт 1.2.62 Классификатора):

по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» от 16.12.2022 № ЕП-16.12/2022 на сумму 176,1 тыс. руб. Средства в сумме 156,7 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

по муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная от 28.08.2023 № 14693 на сумму 8,5 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, дорожные знаки установлены;

- 1 601,9 тыс. руб. - администрациями МО в 2023 - 2024 годах допускались нарушения ст. 158 БК РФ, приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (пункт 1.2.97 Классификатора):

необоснованно применены дополнительные (уже учтенные) затраты на временные здания и сооружения в размере 1,4 % и оплачены в рамках исполнения контракта от 28.08.2023 № 14693, заключенного Марковским МО на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная. Сумма необоснованного завышения стоимости работ составила 3,5 тыс. руб. Средства в сумме 3,2 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

необоснованно применены и оплачены дополнительные затраты подрядчика, связанные с производством СМР в зимнее время, не предусмотренные в смете контракта на реконструкцию автомобильной дороги в д. Новолисиха, ул. Ягодная-Дорожная, на общую сумму 1 598,4 тыс. руб. Средства в сумме 1 593,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

- 2 432,8 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в 2024 году в нарушение п. 16 Порядка № 108-пп перераспределены объемы финансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 2 432,8 тыс. руб. в отсутствие решения Минэкономразвития ИО. Указанное нарушение устранено (Распоряжение Минэкономразвития ИО от 11.10.2024 г. № 62-164-мр) (пункт 1.2.61 Классификатора);

- 4 606,4 тыс. руб. - администрация Ушаковского МО в 2023 году в нарушение пункта 71 Положения № 568-пп направила средства в сумме 4 606,4 тыс. руб. на реализацию мероприятия по благоустройству дворовой территории расположенной в с. Пивовариха, ул. Дачная 1. При этом, дворовая территория не является муниципальной собственностью, оформлена в собственность жильцов многоквартирного дома (пункт 1.2.61 Классификатора).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (78,5 тыс. руб.)

78,5 тыс. руб. - в ходе исполнения муниципального контракта на благоустройство сквера (р.п. Маркова ул. Мира, 3а), заключенного 23.12.2021 с ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области, администрацией Марковского МО подрядчику направлены требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) связи с ненадлежащим исполнением обязательств на сумму 78,5 тыс. руб. В нарушение п. 1, 3 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ неустойка в сумме 78,5 тыс. руб. в бюджетном учете администрации Марковского МО по счету 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» в 2022 году не отражена (п. 2.2 Классификатора).

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (1 ед.).

- 1 ед. - законченный строительством объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» в реестре муниципального имущества Марковского МО по состоянию на 01.11.2024 не числился, право собственности на объект администрацией МО не зарегистрировано. Вместе с тем, объект построен и эксплуатируется с 27.10.2023 (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)). Администрацией МО в нарушение норм ст. 131 ГК РФ, ст. 19 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не соблюдены требования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, право собственности на объект оформлено (п. 3.27 Классификатора).

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин