

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-316

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных гарантиях прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 23 марта 2018 года № 58-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются положения следующих нормативных правовых актов:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

- подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями;

- статья 109 (1) Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в которой установлено, что детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены, прежде всего, на следующее:

1. Уточнение места предоставления детям - сиротам жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот (далее – жилое помещение). Согласно Закону № 164-ОЗ жилое помещение предоставляется в соответствующем населенном пункте по месту жительства детей-сирот. Проектом закона предлагается детям-сиротам предоставлять жилые помещения в соответствующем городском округе или муниципальном районе исходя из их места жительства.

2. Рассмотрение заявлений детей-сирот о предоставлении жилого помещения будет производиться исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в сфере опеки и попечительства (далее – орган опеки и попечительства) (в действующей редакции Закона № 164-ОЗ данное полномочие закреплено за исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим управление в сфере имущественных отношений (далее – орган по управлению имуществом)).

Кроме того исключается ведение органом по управлению имуществом второго списка, предусмотренного статьей 6 Закона № 164-ОЗ - списка на предоставление жилых помещений. Согласно проекту закона при принятии решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений орган опеки и попечительства будет делать соответствующую отметку в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ведение которого предусмотрено статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ и статьей 4 Закона области № 164-ОЗ.

3. Также проектом закона предусмотрены изменения в части порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот. Проектом закона предусмотрено, что формирование

указанного специализированного жилищного фонда будет осуществляться, в том числе, с учетом предложений органа опеки и попечительства.

Проектом закона предусмотрены соответствующие переходные положения в отношении детей-сирот, подавших заявление о предоставлении жилого помещения в орган по управлению имуществом до вступления в силу предлагаемых проектом закона изменений.

Концептуальные правовые замечания к предлагаемому проектом закона правовому регулированию отношений по обеспечению дополнительных гарантий прав детей-сирот на жилое помещений отсутствуют.


К проекту закона имеется ряд предложений и замечаний юридико - технического характера, подлежащих обсуждению в рамках процедуры второго чтения. Кроме того учитывая, что согласно предлагаемому проектом закона механизму заявление о предоставлении жилого помещения и необходимые документы дети-сироты будут направлять в орган опеки и попечительства, дополнительному обсуждению подлежит вопрос об обоснованности истребования у таких заявителей справки органа опеки и попечительства о признании их полностью дееспособными (в случае обращения с заявлением детей-сирот при приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия).

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового
управления



06.06.18

М.В. Басов

Начальник отдела социально-
культурного законодательства



А.Н. Ракитская
2.06.2018