



Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области за 2024 год¹ подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

В докладе представлена информация о результатах деятельности Уполномоченного в 2024 году, его оценка правозащитной ситуации на территории региона, а также изложены рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по возможным мерам реагирования на нарушения прав человека в Иркутской области, в том числе по совершенствованию законодательного и иного нормативного регулирования, возможного изменения подходов в правоприменительной практике при решении системных проблем.

В докладе представлены наиболее характерные примеры выявленных в 2024 году нарушений прав и законных интересов граждан, результаты их решения, итоги деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и законотворческой деятельности. В целях комплексного и объективного подхода к рассмотрению ситуации в сфере защиты прав и свобод человека, в докладе использованы статистические и аналитические данные различных государственных органов и органов местного самоуправления.

Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Иркутского областного суда, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, начальнику Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, в Общественную палату Иркутской области, органы местного самоуправления Иркутской области, во все заинтересованные ведомства и организации региона и за его пределы. Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (www.upch38.ru).

¹ Далее – доклад, Уполномоченный соответственно.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	стр.5
1.МОНИТОРИНГ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ.....	стр.8
1.1. Количество, динамика и структура обращений.....	стр.8
1.2. Основные результаты рассмотрения обращений граждан	стр.15
2. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	стр. 18
3.ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	стр.36
4.ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ	стр.60
4.1.Защита избирательных прав граждан.....	стр.60
4.2.Отдельные вопросы реализации гражданами жилищных прав...стр.	68
4.3.Соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.....	стр.89
4.4.Об отдельных вопросах реализации прав на пенсионное, социальное обеспечение, социальное обслуживание.....	стр.99
4.5.Защита иных отдельных прав человека и гражданина	стр.118
4.5.1.Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Защита прав иностранных граждан в сфере миграции.....	стр.118
4.5.2.Защита прав отдельных категорий граждан в сфере образования	стр.124
4.5.3. Защита прав граждан в сфере транспортного обслуживания, право на безопасные и качественные дороги.....	стр.127
4.5.4.Защита прав граждан в сфере исполнительного производства стр.	130
4.5.5. Защита трудовых прав граждан.....	стр.135
5. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ.....	стр. 142
5.1. Анализ обращений по защите прав военнослужащих.....	стр. 144
5.2.О реализации военнослужащими, признанными пропавшими без вести, находящимися в плену, и членами их семей, социальных прав и гарантий	стр.146

5.3.Об отдельных вопросах сопровождения участников СВО и членов их семей после возвращения из зоны проведения СВО.....	стр.150
5.4.О реализации права на получение единовременной денежной выплаты военнослужащими, проходящими военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации.....	стр.155
5.5.О некоторых вопросах реализации права на получение мер поддержки лицами, осуществляющими охрану государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции.....	стр.157
5.6.Об увольнении с военной службы по состоянию здоровья.....	стр.159
5.7.Права лиц, принимавших участие в СВО в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.....	стр.163
5.8.О реализации социальных гарантий лицами, принимавшими в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.....	стр.168
5.9.Об иных отдельных вопросах защиты прав военнослужащих.....	стр.170
6.ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ И В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ.....	стр.179
6.1.Защита прав граждан в уголовном процессе. Анализ преступности. Соблюдение и защита прав человека в уголовном процессе.....	стр.179
6.2.Защита прав потерпевших на возмещение ущерба, причиненного преступлением.....	стр.180
6.3.Отдельные вопросы реализации процессуальных прав лицами, вовлеченными в уголовное судопроизводство.....	стр.184
7.Защита прав лиц в местах принудительного содержания.....	стр.188
7.1.Право на личную безопасность.....	стр.188
7.2.Право на охрану здоровья.....	стр.189
7.3.Право осужденных, имеющих заболевания, на повышенные нормы питания.....	стр.197
7.4.Право на обращение.....	стр.198
7.5.Право осужденных на материально-бытовое обеспечение.....	стр.199
7.6.О первых итогах реализации положений Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».....	стр.202

7.7.Защита прав человека в местах краткосрочного принудительного содержания граждан	стр.204
7.8.Право на социальное, пенсионное обеспечение.....	стр.208
8.О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	стр.216
9.ОБ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОГО ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	стр.222
10.ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ.....	стр.224
11.О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	стр.232
12. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	стр.236
12.1.Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.....	стр.236
12.2.Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Иркутской области с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и институтами гражданского общества.....	стр.239
12.3.О деятельности координационно-консультативных органов при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области.....	стр.241
12.4.О деятельности помощников Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.....	стр.244

ВВЕДЕНИЕ

«Точно знаем, что абсолютной ценностью для нас была, есть и будет судьба России, благополучие ее граждан. Искренние чувства к Родине наполняют нашу жизнь высоким смыслом. А стремление внести свой вклад в защиту ее суверенитета, безопасности, интересов, свободного развития стало для нас делом чести»
В.В. Путин, 2025г.

В 2024 году Уполномоченный, реализуя традиционные для государственного правозащитного института задачи, продолжил работу и по новым приоритетным направлениям правозащитной деятельности. Проведение специальной военной операции стало началом особого вектора в деятельности Уполномоченного, направленного на содействие в защите прав участников и членов их семей.

Три года прошло с начала специальной военной операции. Это время, кардинально изменившее нашу жизнь, и заставившее переосмыслить многое. Как для России в целом, так и для региона это был период сложных испытаний, но при этом и новых возможностей. Мы как никогда ощутили силу единства, сплоченности и готовности защищать свои ценности, но за прошедший период и серьезно обострились чувства наших сограждан. Многие стали нетерпимее к несправедливости и равнодушию, а также более восприимчивы к чужой беде, боли и горю. Сложившаяся в стране ситуация воспитала плеяду новых героев, многие из которых стали героями не только на полях сражений, но и в тылу. Добровольцами, волонтерами, стали как дети, так и лица преклонного возраста, и их самоотверженный труд, порой тихий и незаметный, но пронизанный искренностью и глубоким чувством патриотизма придает силы и нашим землякам, мужественно выполняющим свой воинский долг.

Главные послы, характеризующие настроение большинства в настоящее время, - солидарность и взаимопомощь, а также неуклонная вера в Победу.

В новых реалиях значительный вес в общем объеме обращений к Уполномоченному занимают гуманитарные обращения – просьбы о содействии в розыске без вести пропавшего бойца, возвращении из плена, о помощи в разрешении трудной жизненной ситуации, что, зачастую, не связано с восстановлением прав, и, безусловно, шире полномочий,

определенных законом «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ».

Деятельность правозащитного института всегда неразрывно связана с настроениями людей, жителей нашего региона, их бедами и тревогами, поиском путей разрешения возникших проблем во всех сферах жизнедеятельности. Поэтому содержание настоящего доклада не только позволяет представить работу Уполномоченного в контексте возложенных на него задач, а, прежде всего, отражает социальный срез проблем, наиболее актуальных для наших граждан в прошедшем году.

Нельзя не отметить, что мы всегда находили помощь и поддержку со стороны Губернатора и Правительства Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и представителей гражданского сообщества. К решению социально значимых вопросов всегда оперативно подключались главы органов местного самоуправления.

Ежедневно уделяя самое пристальное внимание вопросам защиты прав участников специальной военной операции (далее – СВО), мы продолжали заниматься проблемами людей, которые нуждались в нашей помощи – лиц пожилого возраста, с инвалидностью, находящихся в местах принудительного содержания, детей-сирот и других социально-незащищенных категорий граждан.

В прошедшем периоде Уполномоченным подготовлено два специальных доклада:

- «Проблемы реализации и ограничения прав граждан, проживающих на территории Центральной экологической зоны в границах Байкальской природной территории, в условиях действующего природоохранного законодательства»;

- «Отдельные проблемы соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания Иркутской области».

В результате изучения наиболее проблемных вопросов, в течение отчетного периода организовано проведение 4 мониторингов состояния дел:

- по проблемам в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в регионе;
- по реализации участниками СВО права на получение мер региональной поддержки;
- по проблемам в сфере соблюдения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями в Иркутской области;

- по вопросу взимания платы за пользование жилым помещением (платы за наем), за период после признания многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным.

При подготовке настоящего доклада (как и предыдущих) Уполномоченный преследовал цель проинформировать общество, а также государственные и муниципальные органы, их должностных лиц о наиболее значимых проблемах в сфере реализации гражданами их прав и свобод в прошедшем периоде.

В представленном докладе приведены: тематическая статистика, анализ состояния дел в отдельных сферах прав человека на территории региона, актуальная информация о системных проблемах и мерах, которые были приняты в целях обеспечения прав и гарантий человека, результатах деятельности Уполномоченного в прошедшем году. Традиционно в докладе отражены рекомендации и предложения, адресованные государственным и муниципальным органам власти в целях принятия мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики для повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

В заключении хотела бы поблагодарить аппарат Уполномоченного за добросовестную работу, неравнодушное отношение к делу и проблемам, с которыми к нам обращаются люди, слаженность коллектива и его профессионализм.

Выражаю также свою искреннюю благодарность членам Экспертного совета и Молодежного совета при Уполномоченном, моим коллегам – руководителям исполнительной и законодательной власти региона, органам местного самоуправления, коллегам из правоохранительного блока, представителям правозащитного сообщества, государственным учреждениям и общественным объединениям, конструктивно сотрудничающим с нами по решению сложных вопросов, направленных на защиту прав человека, и обеспечивающих их соблюдение.

С.Н. Семенова

1. Мониторинг обращений и результаты их рассмотрения

Одним из конституционных прав человека и гражданина является право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33 Конституции Российской Федерации).

Одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан с целью восстановления нарушенных прав и принятия мер к их защите.

1.1. Количество, динамика и структура обращений

Динамика поступивших к Уполномоченному обращений за последние 5 лет демонстрирует значительный рост.



Таблица № 1

В 2024 году Уполномоченным рассмотрено **4 466** обращений, что на 31% больше, чем в 2023 году (**3 399** обращений) и на 145% больше, чем в 2020 году (**1 819** обращений)(таблица № 1).



Диаграмма 1

Вариативность и доступность форм коммуникации, в том числе через почтовое отправление, посредством интернет-приемной, на личном приеме, позволила более широкому кругу лиц активно воспользоваться своим правом на обращение (диаграмма 1).

Одним из востребованных форматов оперативного получения правовой помощи гражданам в течение 2024 года являлся телефон «Горячей линии».

Ежедневно, в режиме 24/7, специалисты аппарата Уполномоченного отвечали на волнующие заявителей вопросы, требующие оперативного рассмотрения, в основном, связанные с помощью по розыску военнослужащих, нахождения их в плену, выплат денежного довольствия, выплат по ранению, получения мер социальной поддержки членами семьи военнослужащих, принимающих участие в зоне проведения специальной военной операции и многим другим вопросам.



Всего в течение 2024 года на телефон «Горячей линии» поступило **2 555** звонков с просьбами об оказании содействия в защите либо восстановлении нарушенных прав, либо о даче консультаций правового характера. В сравнении с 2023 годом количество звонков на телефон «Горячая линия» увеличилось на 1 095.

Помимо этого, в течение отчетного года Уполномоченным и специалистами аппарата, обеспечивающими его деятельность, ежедневно в телефонном режиме, а также во время личного приема осуществлялись консультации граждан по интересующим их вопросам.

Из общего числа обращений, поступивших в отчетном периоде к Уполномоченному, число граждан, воспользовавшихся коллективной формой обращений, составило – **31** обращение (**2 061** подписант), (в 2023 году – **72**). Вопросы, обозначенные в коллективных обращениях, касались защиты прав военнослужащих, нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в сфере трудовых прав (диаграмма 2).



Диаграмма 2

Сохранился уровень обращений от граждан, пожелавших сохранить свою анонимность – 5 обращений.

С момента начала СВО деятельность аппарата Уполномоченного в приоритетном порядке была ориентирована на защиту прав военнослужащих и лиц, принимающих участие в зоне СВО, а также членов их семей.

С 2022 по 2024 годы количество обращений в защиту прав лиц, исполняющих воинскую обязанность и членов их семей, увеличилось на 65% и составило 3 781 обращение, в том числе в 2024 году – 347 обращений от участников СВО, 2 000 обращений от членов их семей и 101 от иных лиц.²(Диаграмма 3)



Диаграмма 3.

Впервые, в адрес Уполномоченного поступило обращение от командира одной из войсковых частей, с просьбой оказать содействие в решении вопросов, связанных с возмещением военнослужащим расходов по проезду к месту проведения основного отпуска и обратно, и предоставлением воинских перевозочных документов для проезда в отпуск, в том числе мобилизованным военнослужащим. Уполномоченным направлены предложения в адрес Минобороны России и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о реализации права военнослужащих и членов их семей на возмещение расходов по оплате проезда к месту основного отпуска и обратно. Минобороны России направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Также в прошедшем году к Уполномоченному обратились 8 иностранных граждан и лиц без гражданства. Подавляющее большинство

² Тематика обращений по вопросам защиты прав военнослужащих более подробно отражена в соответствующем разделе 5 параграфа настоящего доклада.

этой категории лиц интересовали вопросы, связанные с получением гражданства, паспортов, регистрации по месту жительства (месту пребывания) и т.д.

В 2024 году Уполномоченным, а также специалистами его аппарата проведено **108** выездных проверок, в том числе в:

• учреждения уголовно-исполнительной системы – **80**;

• учреждения системы ГУВД Иркутской области – **13**, в т.ч. совместно с представителями прокуратуры – **5**;

• учреждения социальной сферы различной ведомственной подчиненности – **10**.

Важным средством обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному являются выездные и личные приемы.

Уполномоченным и специалистами его аппарата в 2024 году проведено более **25** выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Иркутской области (городах Иркутск, Ангарск, Тулун, Нижнеудинск, Киренск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Нукутский район, Нижнеудинский район, Чунский район, Ольхонский район, Осинский район, п. Усть-Ордынский, п. Большое Голоустное, и др.), в ходе которых принято на личном приеме более **500** человек.

Также в ходе проведения приемов граждан, в том числе выездных, организованных общественными организациями, Уполномоченным принято **465** семей участников СВО.

Значительная работа по защите прав человека в городах и районах области проводится помощниками Уполномоченного. Так, в 8 муниципальных образованиях Иркутской области помощниками Уполномоченного проведено более **40** приемов граждан, в ходе которых даны правовые консультации о способах защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Дата приема	Муниципальное образование (населенный пункт)	
25.01.2024	Поселок Ордынский	Усть-
07.02.2024	Город Сибирское	Усолье-
07.03.2024	Город Братск	
10.04.2024	Город Ангарск	
04.07.2024	Город Нижнеудинск	
22.08.2024	Осинский район	
13.09.2024	Село Голоустное Поселок Голоустное	Малое Большое
13.10.2024	Ольхонский район	

В течение 2024 года обращения граждан поступали со всех муниципальных образований Иркутской области.

Наибольший удельный вес в общем числе поступивших обращений составляют жалобы от жителей города Иркутска (**1267**), на втором месте – от жителей Ангарского городского округа (**495**), на третьем – Иркутского района (**240**), от жителей города Братска (**192**), Нижнеудинского района (**108**).



В отчетном году также была оказана правовая помощь и содействие в защите прав гражданам, проживающих за пределами Иркутской области (**154** обращения), в том числе из Республики Казахстан и Республики Кыргызстан.

В защиту лиц, находящихся на территории региона, в 2024 году поступило **15** обращений от Уполномоченных по правам человека других субъектов Российской Федерации.

В структуре поступивших в 2024 году обращений к Уполномоченному выделены следующие категории обратившихся:

- участники СВО и члены их семей (розыск, плен, выплата денежного довольствия, выплата по ранению, прохождение ВВК, включение в список самовольно оставивших часть, ротация кадров, неуставные отношения и др.) – **2 448** обращений;

- подследственные и осужденные (ненадлежащие условия содержания, оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение и т.д.) – **950** обращений;

- инвалиды (лекарственное обеспечение, обеспечение ТСР, установление инвалидности, переосвидетельствование группы инвалидности и др.) – **112** обращений;

- пенсионеры (перерасчет пенсии, транспортное обеспечение, медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение, предоставление

субсидий на оплату ЖКУ, сохранение прожиточного минимума в рамках исполнительного производства и иные) – **89** обращений;

- дети-сироты (защита жилищных и имущественных прав) – **68** обращений;

- многодетные семьи (назначение детских пособий, предоставление мер социальной поддержки) – **29** обращений;

- ветераны труда (присвоение звания «Ветеран труда») – **11** обращений;

- адвокаты и родственники подследственных и осужденных (условия содержания осужденных, отказ в свиданиях и телефонных звонках, перевод в другие ИУ, оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение и иные) – **198** обращений;

- рабочие (выплата заработной платы, прием на работу, незаконное увольнение) – **6** обращений;

- педагоги (оплата труда) – **5** обращений;

- медицинские работники (оплата труда) – **4** обращения;

- безработные (право на защиту от безработицы) – **3** обращения;

- малоимущие (назначение мер социальной поддержки) – **2** обращения;

- студенты (перевод на бюджетную форму обучения) – **1** обращение;

- другие – **540** обращений.



Диаграмма 4

Число обращений в защиту прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания в 2024 году увеличилось на 11% по сравнению с 2023 годом, и составила 1 141 обращение (диаграмма 4):

•жалобы на вопросы медицинского обеспечения (медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение) – **368** обращений;

•на неудовлетворительные условия содержания – **157** обращений;

- по вопросам предварительного следствия (несогласие с вынесенным обвинением, обжалованием действий органов следствия, прокуратуры) – **79** жалоб;

- по вопросам социального и пенсионного обслуживания в исправительных учреждениях – **76** обращений;

- жалобы на незаконные методы ведения следствия, дознания (в т.ч. на жестокое обращение, пытки) – **50** обращений;

- с просьбами оказать содействие в оформлении инвалидности и проведении МСЭ – **78** обращений;

- жалобы на запрет телефонных переговоров и свиданий с обвиняемыми – **23** обращения;

- по вопросам перевода в другие исправительные учреждения – **28** обращений;

- по вопросам незаконного помещения в ШИЗО, ЕПКТ, СУОН – **16** обращений;

- по иным вопросам защиты прав в исправительных учреждениях – **266** обращений.

Доля обращений граждан по вопросам защиты политических, гражданских, социально-экономических и культурных прав в 2024 году уменьшилась по сравнению с 2023 годом на 11% и составила **877** обращений:

- по вопросам защиты жилищных прав – **175**;

- по вопросам нарушений в сфере ЖКХ – **57**;

- по вопросам социального и пенсионного обеспечения, социального обслуживания – **143**;

- в сфере охраны здоровья (медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение) – **83**;

- по защите трудовых прав – **70**;

- в сфере исполнительного производства – **97**;

• в иных сферах – 252. (диаграмма 5)



Диаграмма 5

Анализ обращений, поступивших в отчетном году, свидетельствует о ежегодно сохраняющейся тенденции поступления обращений от наиболее социально незащищённых категорий населения – пенсионеров, инвалидов, многодетных семей и граждан, имеющих жилищные, долговые и судебные проблемы, лиц из числа детей-сирот, лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В отчетном периоде к «доминирующей» группе заявителей относятся участники СВО и члены их семей.

1.2. Результаты рассмотрения обращений и принятые меры

Анализируя обращения, поступившие в 2024 году к Уполномоченному, показал, что большая их часть содержала просьбу о предоставлении консультаций о наличии того или иного права и порядке его реализации. В большинстве обращений обозначено более 2-3 вопросов, требующих правовой помощи.

Без внимания не оставлено ни одно обращение. По большинству из них проведена межведомственная работа, направленная на оказание максимальной помощи по защите прав, их восстановлению и реализации.

По результатам рассмотрения поступивших обращений, приняты следующие меры:

- даны правовые консультации и разъяснения по **2 297** обращениям (в том числе обеспечено правовое сопровождение до получения результата, оказано содействие в их разрешении);

- приняты меры для рассмотрения обращений по существу с участием иных уполномоченных органов по **2 587** обращениям (диаграмма 6).



Диаграмма 6

В 2024 году доля восстановленных прав граждан составила 17,7% (539 случаев), тогда как в 2023 году доля восстановленных прав граждан составила 6,8%.



Диаграмма 7

Вопросы поиска участников СВО, пропавших без вести, вызволения их из плена относятся исключительно к компетенции Министерства обороны Российской Федерации и его структурных подразделений, в связи с этим число восстановленных прав граждан, указано без учета обращений граждан, вопросы которых входят в компетенцию указанного министерства.

В диаграмме 7 представлено процентное соотношение восстановленных прав по обращениям, поступившим к Уполномоченному в 2024 году (без учета данных по обращениям о розыске и нахождении в плену участников СВО).

В 2024 году в рамках рассмотрения обращений Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведено **103** документарных проверки,

подготовлено **24** процессуальных документа, направлено **22** заключения, из которых:

– **14** рекомендаций Уполномоченного о принятии возможных и необходимых мер к восстановлению нарушенных прав, направлено в ГУФСИН России по Иркутской области;

– **5** заключений на нарушение конституционных прав граждан направлены в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство социального развития Иркутской области);

- **1** заключение на нарушение прав граждан, страдающих психическими расстройствами, в части получения доступной и квалифицированной медицинской (психиатрической) помощи, направлено в министерство здравоохранения Иркутской области;

– **1** заключение на нарушение трудовых прав работников, направлено в АО «Грузовой Терминал Осетрово» города Усть-Кут;

– **1** заключение направлено в адрес мэра города Иркутска.



Диаграмма 8

В 2024 году Уполномоченным было направлено **10 811** исходящих документов в различные уполномоченные органы с целью защиты прав обратившихся граждан, в том числе ответы на запросы, обращения граждан и иные деловые письма (диаграмма 8).

Согласно сложившейся практике, направленные жалобы и заявления для разрешения в различные инстанции по подведомственности, продолжали оставаться на контроле до получения информации о результатах проводимых проверок. В случае необходимости предпринимались дополнительные меры, направленные на восстановление прав заявителя.

2. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, 7 мая 2024 года Президентом Российской Федерации подписан Указ № 309, определяющий Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

В Иркутской области реализуются пять региональных проектов, направленных на оказание финансовой поддержки семьям при рождении детей, содействие занятости, на поддержку и повышение качества жизни граждан старшего поколения, на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, на создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе на повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовку спортивного резерва.

В целях реализации указанных задач, Правительством Иркутской области разработан комплекс мер, направленных на стабилизацию демографической ситуации в регионе и формирование предпосылок для дальнейшего демографического роста.

Вместе с тем, предпринимаемые меры по улучшению демографических показателей, являются недостаточными, демографическая ситуация в целом по региону остается крайне сложной.

Безусловно, демографическая политика государства должна строиться на основе репродуктивного потенциала нации и принятия мер социальной поддержки, охране материнства и детства.

Основными показателями, характеризующими естественное движение населения, являются абсолютные показатели рождаемости, смертности, естественного прироста, показатели количества зарегистрированных браков и разводов.

С целью характеристики проблемы, в настоящем разделе использованы данные территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат), размещенные на официальном сайте (<https://38.rosstat.gov.ru>).

Данные за 2024 год, являются предварительными.



Диаграмма 9

Демографическая ситуация в Иркутской области за последние годы характеризовалась превышением смертности над рождаемостью и миграционным оттоком населения за пределы региона.

Численность населения Иркутской области на 1 января 2025 года составила 2 322 292 человека, что на 0,95% больше, чем в 2023 году, и на 0,36% меньше, чем в 2022 году. При этом доля городского населения по состоянию на указанную дату составила 1 796 340 человек, доля сельского населения – 525 952 человека.

Низкая рождаемость в сочетании с высокой смертностью привели к естественной убыли населения, которая на протяжении последних 4 лет стабильно держит свою отрицательную позицию (диаграмма 10,11).



Диаграмма 10

Демографические процессы учитывают не только такие аспекты, как рождаемость и смертность, но и демографическое поведение людей, связанное с заключением и расторжением браков, миграционные процессы.

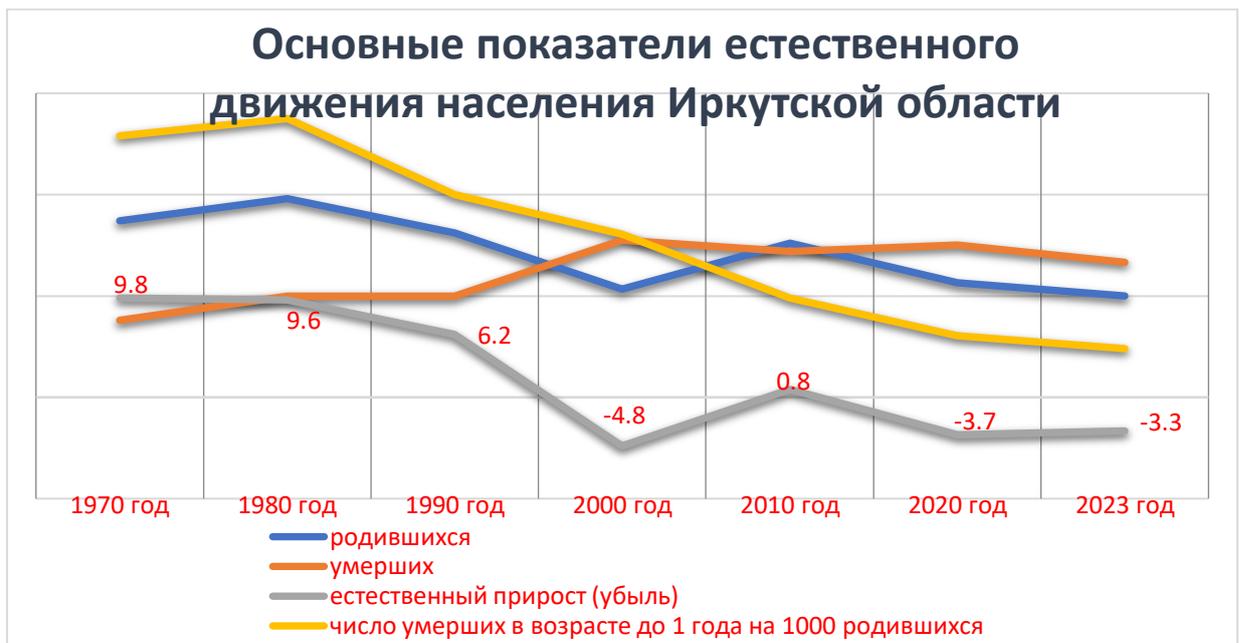


Диаграмма 11

В отчетном году органами ЗАГС заключено 15 747 браков (в 2023 году – 17 395, в 2022 году – 19 085). Расторгнуто 12 354 браков (в 2023 году – 13 157, в 2022 году – 13 001).

Доля женщин, вступивших в брак в возрасте до 18 лет, составила 0,76%, мужчин – 0,11%.

Доля вступивших в брак женщин в возрасте от 18 до 24 лет, составила – 30,31%, мужчин – 20,91%.

Доля женщин, вступивших в брак в возрасте от 25 до 34 лет – 31,5%, мужчин – 37,45%.

Доля женщин, вступивших в брак 35 лет и старше -37,4%, мужчин - 41,5%.

Основная масса расторжения браков в 2024 году произошла на основании решений судов (9 212 регистраций расторжений брака), 3 073 расторжений состоялось на основании совместного заявления супругов, не имеющих несовершеннолетних детей (или почти каждое четвертое расторжение).

В ускоренном порядке для граждан Иркутской области, участвующих в специальной военной операции, органами ЗАГС фиксируется заключение браков в день обращения или с сокращением срока. Ориентировочно количество таких браков в 2024 году составило около 600 или 3,8 % от общего количества заключенных браков.

**Основные показатели естественного движения населения
Иркутской области**

Годы	Всего родившихся/ на 1000 населения	Всего умерших/ на 1000 населения	Всего естественный прирост (убыль)/ на 1000 населения	Из них умерших в возрасте до 1 года/ число умерших в возрасте от 1 года на 1000 родившихся
1970 г.	40460/17,4	17567/7,6	22893/9,8	1037/25,8
1980 г.	50966/19,6	25996/10	24970/9,6	1400/27,5
1990 г.	45202/16,2	27855/10	17347/6,2	918/20
2000 г.	28062/10,7	40829/15,5	-12767/-4,8	446/16,1
2010 г.	36935/15,2	35105/14,4	1830/0,8	365/9,8
2020 г.	26948/11,3	35690/15	-8742/-3,7	167/6,1
2021 г.	26180/11,1	41889/17,7	-15709/-6,6	137/5,2
2022 г.	24578/10,4	33226/14,1	-8648/-3,7	121/4,8
2023 г.	23273/10	31045/13,3	-7772/-3,3	114/4,8
2024 г.	22304/9,6	32158/13,8	-9854/-4,2	129/5,7

На 1 января 2025 года естественная убыль населения Иркутской области составила 9 854 человека.

В прежние годы в процессе урбанизации доля сельского населения сокращалась, однако к 1 января 2024 года она выросла на 27 265 человек по сравнению с 2011 годом, но уменьшилась на 2 446 человек по сравнению с 2021 годом (диаграмма 12).



Диаграмма 12

Изменения в части увеличения числа сельского населения Иркутской области объясняются административно-территориальном делением территории путем преобразования нескольких муниципальных образований в форме объединения, а также активным развитием некоторых муниципальных образований.

Наибольшая часть граждан проживает в областном центре (г. Иркутск), в Ангарском городском МО, г. Братске, Иркутском районе и Усть-Ордынском Бурятском округе. Самыми малочисленными районами являются Катангский и Мамско-Чуйский районы.

В структуре занятого населения пенсионеры имеют наибольшую долю занятости в общей массе занятых на протяжении 2021-2024 годов. Среди обучающихся наибольшую долю занятости имеют молодые люди, получающие высшее образование.



Диаграмма 13.

По показателю среднедушевых доходов населения в 2023 году 308 690 человек находились за чертой бедности, поскольку имеют доходы ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Иркутской области. Данные по 2024 году на момент подготовки доклада отсутствуют (диаграмма 13).

Немаловажную роль в демографической политике региона играют миграционные процессы, в частности стабильный отток трудоспособного населения.

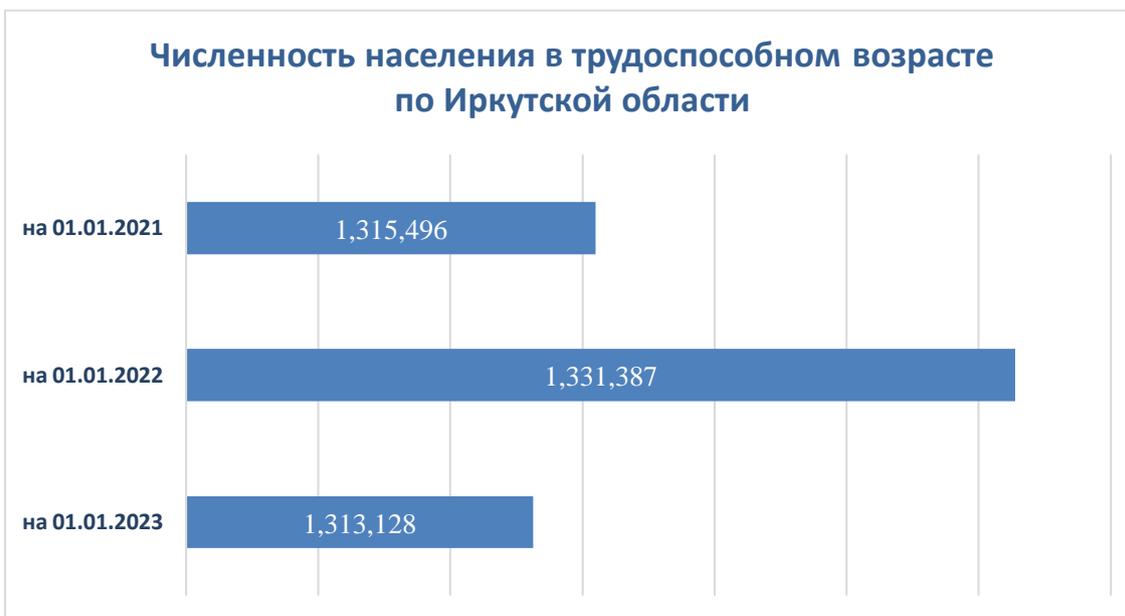


Диаграмма 14.

Численность населения Иркутской области трудоспособного возраста по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 313 218 человек, что 1,4% меньше, чем в 2022 году (диаграмма 14).

Согласно предварительным данным Иркутскстата, число лиц, прибывших в 2024 году в Иркутскую область, составило 48 615 человек, выбывших - 46 959 человек. Миграционный отток населения из региона в 2024 году составил 1 656 человек, что на 4 395 человек меньше, чем в 2023 году (6 051 человек) (диаграмма 15)



Диаграмма 15

По 2024 году данные представлены предварительные.

В Иркутской области реализуется государственная региональная программа «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2024-2027 годы, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 29 июня 2023 года № 443-рп (далее - региональная программа по повышению рождаемости). Целью Программы является выработка эффективных мер, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее число рождений, а также определение целевых значений показателей рождаемости для Иркутской области.

Ожидаемыми конечными результатами Программы, направленной на увеличение рождаемости, определены следующие целевые показатели:

-достижение целевого значения числа рождений: с 2024г. по 2026г. снижение с 22847 до 22619 рождений; увеличение с 2028 по 2030г. – с 23141 до 24375 рождений;

- количество аборт на 1000 женщин фертильного возраста в 2027 году должно составить 16,8 (с 20,4 в 2024году);

-доля женщин отказавшихся от искусственного прерывания беременности после доабортного консультирования (процент от числа

женщин, прошедших консультирование), к 2027 году составит не менее 18% (с 15,5% в 2024 году);

- количество социальных выплат, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка, к 2027 году составит 1 692 социальных выплат (ежегодно по 423 выплаты).

На территории Иркутской области с 1 января 2023 года органами социальной защиты населения Иркутской области реализуется 100 мер социальной поддержки, направленных на поддержку различных категорий граждан, из них 45 - семьям, имеющим детей. Меры социальной поддержки предоставляются в том числе с учетом критериев адресности и нуждаемости семьи. При таком массиве региональных мер социальной поддержки, выбор в качестве целевого показателя «количество социальных выплат, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» является весьма спорным.

Также хочется отметить, что в разделе Программы «Оценка демографического потенциала региона» указано, что за период 2022 - 2023 гг. и 6 месяцев 2024 г. произошло увеличение количества пациентов мужского пола, обратившихся в Центр ОПЦ ГБУЗ ИОКБ. Отмечается увеличение циклов ЭКО по мужскому фактору бесплодия, количество пациентов, обратившихся с тяжелыми формами бесплодия (азооспермия), и проводимых операций. Например, в 2022 году, в Центр ОПЦ ГБУЗ ИОКБ обратилось 2349 мужчин, из них 750 пациента направлены репродуктологами перед циклами ЭКО для общего осмотра, оценки качества ранее сданной спермограммы и при выявленных отклонениях в параметрах эякулята для своевременной коррекции. С проблемой бесплодного брака впервые обратилось 1265 человек, кроме проблем бесплодия за консультацией впервые обратилось 63 пациента с диагнозом хронический простатит, 10 пациентов с проблемой эректильной дисфункции и 12 пациентов с проблемой гипогонадизма для назначения лечения.

За 2023 год в Центр ОПЦ ГБУЗ ИОКБ обратилось уже 2 583 пациента, из них 786 направлены врачами репродуктологами перед циклами ЭКО. С проблемой бесплодного брака уже обратилось 1492 пациента, за консультацией впервые обратилось 55 пациентов с диагнозом хронический простатит, 17 пациентов с проблемой эректильной дисфункции и 23 пациента с проблемой гипогонадизма для назначения лечения. Вместе с тем, ни одного мероприятия, направленного на улучшение репродуктивного здоровья мужчин, в Программе не запланировано.

Представляется целесообразным обеспечить на региональном уровне эффективно работающую систему оказания медицинской помощи мужчинам с различным риском нарушения репродуктивного здоровья и имеющих нарушение репродуктивной функции, разработать схему их маршрутизации (в том числе при проведении диспансеризации).

Учитывая изложенное, представляется важным, рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области совместно с заинтересованными ведомствами, разработать комплекс мер, направленных на улучшение репродуктивного здоровья мужчин, дополнив Программу «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2024-2027 годы» соответствующими мероприятиями.

В Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 1269-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Территориальная программа).

Приложением к Территориальной программе установлен норматив на комплексное посещение для диспансеризации граждан репродуктивного возраста с целью оценки репродуктивного здоровья, определены тарифы на проведение диспансеризации, направленной на оценку репродуктивного здоровья женщин и мужчин репродуктивного возраста.

В рамках реализации Территориальной программы определены 58 медицинских организаций для проведения диспансеризации, направленной на оценку репродуктивного здоровья женщин и мужчин репродуктивного возраста, из них 51 медицинская организация является подведомственной министерству здравоохранения Иркутской области, 4 организации частной формы собственности и 3 федеральные организации.

Количество прикрепленного населения фертильного возраста, подлежащего диспансеризации в 2024 году - 287 775 человек, что составляет 30 %.

Распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 6 августа 2024 года № 2315-мр «О проведении диспансеризации граждан репродуктивного возраста по оценке репродуктивного здоровья» определен регламент организации прохождения гражданами диспансеризации репродуктивного возраста с целью оценки репродуктивного здоровья, в вечерние часы в будние дни и субботу, в том числе в рамках «Дня здоровой мамы» в медицинской организации, а также посредством формирования

выездных медицинских бригад в целях приближения к месту жительства, работы или учебы гражданина (в организованных коллективах, в том числе ВУЗах), проведение информационно-коммуникационной кампании по привлечению лиц репродуктивного возраста к диспансеризации с целью оценки репродуктивного здоровья.

Предусмотрено проведение мониторинга и анализа проводимой диспансеризации мужчин и женщин репродуктивного возраста как администрацией медицинских учреждений, так и на уровне министерства здравоохранения Иркутской области.

В целях эффективного проведения диспансеризации мужчин и женщин репродуктивного возраста определены требования по:

заполнению анамнестической анкеты пациентами и интерпретации имеющихся результатов врачом, проводящим I этап диспансеризации;

определению репродуктивных установок и мотивации на рождение детей у граждан, в том числе для проведения дальнейшей работы по предгравидарной подготовке;

выявлению факторов риска заболеваний репродуктивной системы мужчин и женщин, в том числе для определения дальнейшей маршрутизации и ведения пациента;

своевременному направлению мужчин и женщин на консультацию в Центр охраны здоровья семьи и репродукции ГБУЗ ИОКБ, формированию групп здоровья граждан, диспансерному наблюдению и лечению пациентов с выявленными заболеваниями в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и требованиями клинических рекомендаций, одобренных Минздравом России.

По оперативным данным Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области в 2024 году прошли диспансеризацию репродуктивного здоровья 182 228 человек (66,3% от плана).

В рамках реализации проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования Центром охраны здоровья семьи и репродукции (ЦОЗСиР) ОПЦ ГБУЗ ИОКБ, ООО «Центр репродуктивной медицины» (МИД), ООО «АДСКЛИНИК» (АДС) проводится процедура экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием.

Вместе с тем, услуги по предоставлению донорской спермы, донорских ооцитов, криоконсервации и криохранению сперматозоидов, яйцеклеток и эмбрионов предоставляются за счет средств обратившихся граждан.

В среднем, стоимость донорской спермы – 20 000 рублей, донорских ооцитов – 50 000 рублей, стоимость криоконсервации – от 17 000 до 30 000 рублей, криохраниения – 1 400 рублей в месяц.

Учитывая, что сама процедура экстракорпорального оплодотворения не всегда проходит успешно с первого раза, проведение данной процедуры становится финансово неподъемным для некоторых семей.

Частота бесплодных браков в Иркутской области составляет в среднем 4700 - 4800 пар. Количество женщин с диагнозом «бесплодие», в том числе установленным впервые, наблюдающихся/проходящих соответствующее лечение ежегодно составляет 2 300 - 2 400 человек.

За счет средств ОМС в 2024 году было проведено всего 1 279 программ ВРТ.

Количество женщин, вставших на учет по беременности в результате ЭКО: 2022 год - 220, 2023 год - 243, 2024 год - 307.

Доля родов за 2023 год после ЭКО из общего числа начатых циклов в среднем по трем центрам составила 20,1% (в ЦОЗСиР - 24,5%, в АДС - 13,3%, в МИД - 11,4%).

Преждевременных родов в общем количестве родов - 2-4%. Количество детей, родившихся в результате применения технологии ЭКО: 2022 год - 402, 2023 год - 337, 2024 год - 225 и 81 прогрессируют в 2025 году.

Женщины фертильного возраста составляют 27,5% от общего количества населения Иркутской области, репродуктивный потенциал будущих матерей в лице девочек - подростков в возрасте 15-17 лет составляет 39295 человек – 1,6%.

Необходимо отметить, что именно данная возрастная группа будет в ближайшие 10-15 лет влиять на демографическую ситуацию в Иркутской области.

Дополнительно следует обозначить следующее. В адрес Уполномоченного все чаще стали обращаться родственники военнослужащих, участвующих в СВО, по вопросам содействия в решении вопросов планирования семьи, обеспечения реальной возможности сохранения биоматериала как мужчин, так и женщин, учитывая высокие риски гибели или инвалидизации военнослужащих при защите интересов Отечества, непосредственного участия в боевых действиях значительного числа молодых мужчин.

Сложившаяся ситуация, бесспорно, требует усиления мер по охране репродуктивного здоровья населения в Иркутской области.

Остро стоит вопрос о создании на территории региона банка биоматериала (сперма, ооциты, ткани репродуктивных органов), что связано

с ростом показателей мужского и женского бесплодия, высокими показателями онкозаболеваний лиц молодого (фертильного) возраста (в том числе в связи с проведением химио-лучевой терапии), заключением контрактов о прохождении военной службы молодыми мужчинами, не успевшими создать семью, не имеющими детей.

По данным специалистов медицинского сообщества, криоконсервация биологического материала является одним из резервов сохранения репродуктивной функции пациентов. С целью ранней диагностики, внедрения современных методов лечения репродуктивных нарушений у женщин и мужчин, подростков, бесплодия в браке, которое достигает в Иркутской области 18%, давно назрела необходимость развития мощностей Центра охраны здоровья семьи и репродукции в составе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области «Иркутский областной клинический центр охраны здоровья семьи и репродукции» (ГБУЗ ИОКБ).

В настоящее время консультативно-диагностическая и лечебная помощь оказывается в Центре охраны здоровья семьи и репродукции, которое располагается в приспособленном помещении, при отсутствии необходимых площадей, и не позволяет обеспечить весь необходимый объем медицинской помощи. Основным направлением деятельности при бесплодии является проведение экстракорпорального оплодотворения (ЭКО), что в условиях дефицита площадей, влияет на организацию помощи пациентам с репродуктивными нарушениями, существенно снижает эффективность лечения бесплодия в позднем репродуктивном возрасте.

Медицинская помощь мужчинам при бесплодии, как правило, оказывается только в медицинских организациях частных форм собственности и является дорогостоящей услугой.

На основании вышеизложенного, представляется важным и необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области:

-проработать вопрос о приобретении (строительстве) в областную собственность здания, соответствующего нормативным требованиям, для открытия современного Центра охраны здоровья семьи и репродукции в составе ГБУЗ ИОКБ, где возможно предусмотреть отделения охраны репродуктивного здоровья различных категорий, дневного стационара, отделения вспомогательных репродуктивных технологий, что позволит расширить объем оказываемой помощи программ ЭКО с учетом имеющейся высокой эффективности работы отделения (36,8% рожденных детей); использовать возможность лечения пациентов с ВИЧ-инфекцией и не направлять их в иные Центры за пределы Иркутской области;

-предусмотреть возможности оплаты услуг за счет бюджета области по предоставлению донорской спермы, донорских ооцитов, криоконсервации и криохраниению сперматозоидов, яйцеклеток и эмбрионов в рамках мероприятий Программы «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2024-2027 годы».

По информации министерства здравоохранения запланированные целевые показатели на 2024 год по числу рождений выполнены на 98,4%.

Суммарный коэффициент рождаемости в период с 2016 по 2023 годы снизился с 1,99 в 2016 году до 1,65 к 2023 году (диаграмма 16).

За период с 2016 по 2023 годы снижение суммарного коэффициента произошло на 17,0% (по Российской Федерации - на 19,8%).



Диаграмма 16

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, число отказов от абортот за последние три года увеличилось с 14,5% в 2022 году до 15,8% к 2024г. Ежегодный охват доабортным консультированием женщин в регионе составляет около 6000-7000 пациенток. Данный показатель согласно региональной программе по повышению рождаемости выполнен на 102%.

При анализе прерывания беременности по желанию женщины до 12 недель, в 2024 году медицинских абортов проведено 4670, из них 4601 в возрасте женщин 18-44 года (98,5%), 15-17 лет - 44 (0,94%), 45-49 лет - 33 (0,70%). Первобеременные - 214 (4,5%) (диаграмма 17).

Прерываний беременности по медицинским показаниям проведено 213, из них 10 до 12 недель и 203 в сроке 12-22 недели.

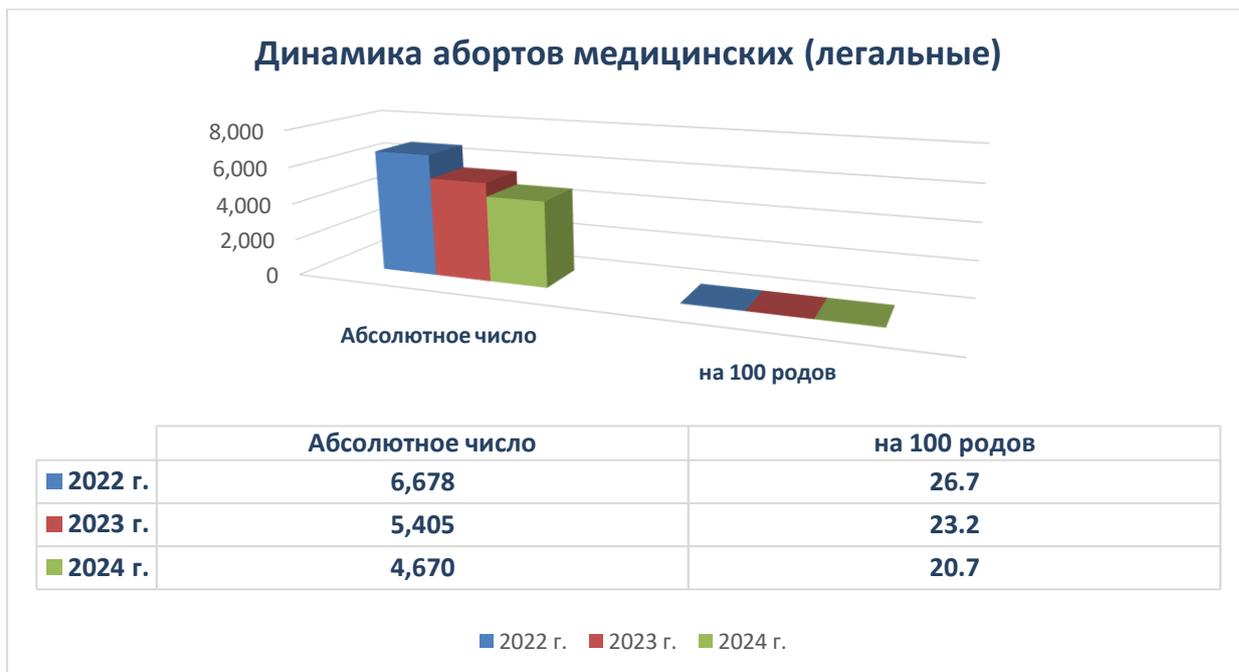


Диаграмма 17

Одной из основных причин нежелания родить ребенка среди молодежи является стремление сначала состояться в профессии, добиться устойчивого материального положения, решить жилищный вопрос и только затем планировать рождение ребенка. В результате рождение первых детей откладывается, и соответственно сокращаются возможности для появления последующих детей.

Несомненно, основная роль в доврачебном консультировании беременных женщин по профилактике абортотворения отводится медицинским организациям.

Согласно сведениям за 2024 год, предоставленным Иркутскстатом, зафиксированы следующие показатели:

Год	Родилось детей		Умерло детей			
	живыми	мёртвыми	Умерло всего	постнеонатальная	до 7 сут	до 27 сут
2024	22304	94	129	69	35	60
2023	23 273	114	114	64	29	50

В 2024 году показатель младенческой смертности по сравнению с 2023 годом увеличился и составил 5,7 на 1 тыс. живорожденных.

Структура по причинам младенческой смерти в Иркутской области соответствует тенденциям общероссийскому рангу: 1 место занимают перинатальные причины смерти, 2 место - врожденные аномалии, 3 место - внешние причины смерти.

В 2024 году отмечено снижение смертности от несчастных случаев, инфекционных заболеваний, болезни органов дыхания.

Показатель мертворождаемости в Иркутской области за 2024 год составляет 4,2%, что на 0,7% меньше, по сравнению с 2023 годом. Случаев интранатальной гибели плода не зафиксировано.

В областном перинатальном центре ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы (далее - ОПЦ ГБУЗ ИОКБ) проводится анализ случаев мертворождения по первичной медицинской документации, проанализировано 85 случаев (90,4%). Выявлено, что каждая пятая женщина относится к группе высокого медико-социального риска (алкоголизм, наркомания, социально неадаптированные пациентки и семьи, низкая приверженность к наблюдению по беременности).

Обращает на себя внимание высокая частота преэклампсии (20%), при этом, из 17 случаев в 14 - преэклампсия тяжелой степени.

Экстрагенитальная патология имела у 59 женщин (69,4%), у 34 - анемия (40%), 14 женщин были с артериальной гипертензией (16,5%), 9 - с инфекцией мочевыводящих путей (10,6%), у 6 - сахарный диабет (7,1%) и у 5 - гестационный сахарный диабет (5,9%). Доля доношенных плодов по сравнению с 2023 годом значительно уменьшилась (на 9%) и составила 24,7%.

Основными причинами антенатальной гибели плода (без учета срока беременности) являются: хроническая плацентарная недостаточность (61,2%) и преждевременная отслойка нормально расположенной плаценты (22%). В структуре причин антенатальной гибели плода у недоношенных плодов имелись по одному случаю - синдром фето-фетальной трансфузии, неиммунная водянка плода, острая внутриутробная инфекция, выпадение пуповины.

В 2024 году в Иркутской области зарегистрировано 3 случая материнской смертности, показатель предварительно составляет 13,4. При разборе случаев совместно со специалистами ФГБУ «НМИЦ АГП им. ак. В.И. Кулакова», 2 случая признаны условно – предотвратимыми, 1 случай – управляем, предотвратим.

Одной из основных причин смертности населения в Иркутской области являются заболевания.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области в структуре смертности населения Иркутской области за 2024 год первое место занимают болезни системы кровообращения, второе - новообразования, третье - внешние причины, на четвертом - болезни органов пищеварения, на пятом - болезни органов дыхания, на шестом - инфекционные и паразитарные болезни, на седьмом - симптомы признаки и отклонения от нормы.

За 2024 год показатель смертности от болезней органов кровообращения всего населения уменьшился на 1,6% по сравнению с 2023 годом (за 2024 год - 660,0 на 100 тыс. населения, за 2023 год - 671,0).

Показатель смертности от новообразований всего населения за 2024 год увеличился на 4,4% и составляет 217,0 на 100 тыс. населения, показатель 2023 года - 207,8. Показатель смертности в трудоспособном возрасте от новообразований за 2024 год увеличился на 4,9% (2024г - 90,2, 2023 год - 86,0 на 100 тыс. трудоспособного населения).

За 2024 год по сравнению с 2023 годом показатель смертности от травм, отравлений и других последствий внешних причин всего населения увеличился на 23,3% и составил 194,4 на 100 тыс. населения (за 2023 год - 157,7 на 100 тыс. населения).

В трудоспособном возрасте отмечается рост смертности от внешних причин за 2024 год в сравнении с прошлым годом на 37,3%.

За 2024 год показатель смертности от заболеваний органов пищеварения всего населения увеличился на 8,1% в сравнении с 2023 годом (с 75,3 до 81,4 на 100 тыс. населения). В трудоспособном возрасте показатель увеличился в сравнении с 2023 годом на 14,3%.

Показатель смертности населения от заболеваний органов дыхания всего населения за отчетный год снизился на 3,6% в сравнении с 2023 года (с 58,3 до 56,2 на 100 тыс. населения). В трудоспособном возрасте за 2024 год данный показатель составил 28,8 на 100 тыс. населения. Показатель снизился в сравнении с 2023 годом на 0,3%.

За 2024 год показатель смертности населения от инфекционных и паразитарных заболеваний всего населения снизился на 0,2% в сравнении с 2023 годом (с 51,7 до 51,6 на 100 тыс. населения). В трудоспособном возрасте за 2024 год данный показатель составил 75,1 на 100 тыс. населения. Показатель увеличился в сравнении с 2023 годом на 0,3%.

Показатель смертности населения от симптомов, признаков и отклонения от нормы за 2024 год увеличился на 42,9% в сравнении с 2023

годом (с 38,7 до 55,3 на 100 тыс. населения). В трудоспособном возрасте за 2024 год данный показатель составил 31,6 на 100 тыс. населения. Показатель увеличился в сравнении с 2023 годом на 13,3%.

Одним из важных аспектов демографической политики является состояние здоровья нации.

Большое значение при исследовании демографических процессов, влияющих на основные показатели в этом направлении, приобретают изучение и анализ заболеваемости населения.

По предварительным данным министерства здравоохранения Иркутской области, общий показатель заболеваемости населения Иркутской области в 2024 году составил 186 362,7 на 100 тыс. населения, что выше на 0,2%, чем в 2023 году (186 045,5 на 100 тыс. населения), но ниже на 4,1%, чем в 2022 году (194 402,9 на 100 тыс. населения). Данный показатель превышает показатели по Сибирскому федеральному округу (в 2022 году - 183 220,0 на 100 тыс. населения, в 2023 году - 180 176,8 на 100 тыс. населения) и по Российской Федерации (в 2022 году - 172 830,0 на 100 тыс. населения, в 2023 году - 171 954,8 на 100 тыс. населения).

Данные за 2024 год по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации отсутствуют.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом отмечается наибольшее снижение показателей общей заболеваемости населения Иркутской области по болезням органов пищеварения (-5,4%) и болезням мочеполовой системы (-1,7%).

Рост показателей общей заболеваемости отмечался по болезням органов дыхания (+1,4%), болезням эндокринной системы (+3,4%), болезням системы кровообращения (+0,7%).

К одному из важнейших видов заболеваемости относится первичная заболеваемость, в рамках которой проводятся медицинские осмотры и диспансеризация с целью раннего выявления заболеваний.

По предварительным данным министерства здравоохранения Иркутской области, показатель заболеваемости населения Иркутской области с диагнозом, установленным впервые, в 2024 году составил 97 255,5 на 100 тыс. населения, что выше на 1,1%, чем в 2023 году (96 226,2 на 100 тыс. населения) и на 24%, чем в 2022 году (78 441,8 на 100 тыс. населения).

В 2024 году по предварительным данным в структуре первичной заболеваемости среди всего населения:

первое место занимали болезни органов дыхания (50,9%), рост на 1,2% в сравнении с 2023 годом;

второе - травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (9,5 %), на прежнем уровне в сравнении с 2023 годом;

на третьем месте — болезни костно-мышечной системы (7,1 %), снижение на 1,4% в сравнении с 2023 годом;

на четвертом - болезни мочеполовой системы (4,4 %), на прежнем уровне в сравнении с 2023 годом;

на пятом - болезни органов пищеварения (3,8%), снижение на 2,6% в сравнении с 2023 годом.

Первичная заболеваемость населения зависит от многих факторов, и в том числе от уровня организации системы медицинской помощи в регионе (от доступности и качества медицинской помощи).

Один из самых острых вопросов в сфере охраны здоровья в регионе является вопрос кадрового обеспечения.

По состоянию на 01.01.25 на территории Иркутской области количество учреждений, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения всего 1546 (на 01.01.24 -1483), в том числе:

- медицинскую деятельность -1251 (на 01.01.24 -1165), из них:

- Федеральные организации – 54 (на 01.01.24 -53);
- Областные, подведомственные министерству здравоохранения -98 (на 01.01.24 -104);
- Негосударственные (включая ООО, НУЗ, ИП, АО, ЗАО и др.) -925 (на 01.01.24 -849);
- Социальные -54 (на 01.01.24 – 58);
- Образовательные -93 (на 01.01.24 -83);
- Муниципальные организации (Водоканал, депо и др.) -17 (на 01.01.24- 18);
- Государственные -10.

-фармацевтическую деятельность -295 (на 01.01.24-318) организаций и ИП, из них:

- областная, государственная -1;
- муниципальные унитарные -10 (на 01.01.24 -19);
- оптовые -34.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что система медицинских учреждений в Иркутской области развивается в сторону увеличения негосударственного сектора. Информации о кадровом составе в указанных учреждениях в публичном доступе отсутствует. Провести в целом оценку кадрового потенциала в регионе в настоящее время не представляется возможным.

Между тем, с целью разработки дополнительных мер по решению кадровой проблемы в сфере здравоохранения, представляется важным обеспечить полноценный анализ ситуации, на основе данных не только от подведомственных министерству здравоохранения учреждений, но и с учетом показателей негосударственной системы медицинских учреждений.

3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В прошедшем году на особом контроле Уполномоченного находились вопросы защиты прав граждан в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи.

Несмотря на снижение общего числа обращений к Уполномоченному по данной проблематике (83, 2023 год – 138), вопросы, которые ставились гражданами, остались практически аналогичными. В частности, это проблемы, связанные с нарушением прав граждан на получение доступной и квалифицированной медицинской помощи и лекарственным обеспечением.

Одним из наиболее острых вопросов, которому в течение прошедшего года было уделено повышенное внимание, являлся вопрос оказания населению психиатрической помощи.

В апреле 2024 года на площадке Уполномоченного было проведено совещание с участием представителей министерства здравоохранения Иркутской области, министерства социального развития Иркутской области, руководителей областных психиатрических учреждений стационарного типа, по вопросу соблюдения прав граждан, не имеющих показаний для нахождения в психиатрическом стационаре, а также реализации ими права на получение социальных услуг в учреждениях социального обслуживания и социального обслуживания на дому.

По итогам совещания министерством здравоохранения Иркутской области проведен углубленный анализ (мониторинг) состояния имущественного комплекса областных психиатрических учреждений; проведена работа по признанию лиц, не имеющих показаний для нахождения в психиатрическом стационаре, нуждающимися в переводе в

психоневрологический интернат (далее – ПНИ) и соответственно их переводу в ПНИ.

В результате проведенной министерством здравоохранения Иркутской области работы, в 2024 году из медицинских учреждений в ПНИ было переведено 138 человек, из них 70 человек переведены непосредственно из психиатрических учреждений стационарного типа.

Для сравнения, в 2023 году из медицинских организаций всех видов в стационарные учреждения социального обслуживания, подведомственные министерству социального развития, было переведено 71 человек, в 2022 году - 78 человек.

На 01.01.2025 в психиатрических учреждениях продолжают находиться еще 140 пациентов, не имеющих показаний для нахождения в психиатрическом стационаре, признанных нуждающимися в переводе в ПНИ, а еще около 250 подлежат признанию нуждающимися в переводе в ПНИ.

Вместе с тем, лица, страдающие психическими расстройствами, имеют, право на пребывание в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, только в течение срока, необходимого для оказания психиатрической помощи в таких условиях. Ограничение прав и свобод граждан только на основании наличия у них психиатрического диагноза не допускается.

Учитывая изложенное, Уполномоченный настоятельно рекомендует министерству социального развития совместно с министерством здравоохранения продолжить работу, направленную на снижение очередности пациентов, нуждающихся в переводе из медицинских организаций в психоневрологические интернаты, в том числе, путем разработки и принятия совместного комплекса мер (плана мероприятий), предусмотрев различные варианты решения вопроса (увеличение мест в учреждениях социального обслуживания, развитие института приемных семей для недееспособных или ограниченно недееспособных граждан, восстановление родственных связей и т.д.).

По результатам проведенного совещания, Уполномоченным также направлено письмо в адрес Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с просьбой рассмотреть возможность включения расходов на строительство нового корпуса психиатрической больницы № 2 в проект областного бюджета на плановый период 2025 и последующие годы.

Министерством здравоохранения Российской Федерации поддержано включение в проект федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов финансирования объекта капитального строительства

«Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» в д. Сосновый Бор на основании бюджетной заявки, направленной Правительством Иркутской области. Объект включен в рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области под № 9.

Характерным примером общего состояния областной психиатрической службы региона является обращение гр. П., поступившее к Уполномоченному в 2024 году.

Гр. П. обратился с жалобой в интересах своей родственницы Ж., страдающей психическим заболеванием. Заявитель указал на факты нарушения прав пациентки Ж., находящейся на стационарном лечении в Усольском филиале областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее соответственно – Усольский филиал, медицинское учреждение).

В ходе выездной проверки Уполномоченным были установлены факты нарушения прав и законных интересов граждан, страдающих психическими расстройствами, проживающих на территории города Усолье-Сибирское и Усольского района, на получение доступной и квалифицированной медицинской (психиатрической) помощи.

В частности, в связи с закрытием аварийного здания женского отделения Усольского филиала с сентября 2023 года коечный фонд был временно перераспределен до окончания ремонта в здание мужского отделения, путем создания общепсихиатрического отделения смешанного типа на 55 коек. При этом принято решение, согласно которому 15 женских психиатрических коек было законсервировано, т.е. фактически сокращено.

В ходе осмотра установлено, что здание женского отделения Усольского филиала представляет собой двухэтажное деревянное строение 1950-1960 годов постройки. Ремонтные работы в указанном здании не проводятся. Здание законсервировано в связи с аварийным состоянием и необходимостью его сноса, а также наличием предписания отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Усолье-Сибирское и Усольскому району Главного управления МЧС России по Иркутской области (далее – Отдел ГУ МЧС) от 21.11.2023 о недопущении размещения в нем пациентов, ввиду несоблюдения требований пожарной безопасности в здании.

Вместе с тем, на момент выездной проверки вопрос о строительстве нового лечебного корпуса на территории Усольского филиала и его включении в план распределения бюджетных ассигнований по капитальному ремонту, разработке проектно-сметной документации капитального ремонта, строительства объектов здравоохранения и образования, не решен. Также не

решен вопрос и о выделении необходимого финансирования для разработки необходимой проектно-сметной документации.

В ходе осмотра действующего общепсихиатрического отделения смешанного типа, установлено, что данное здание также представляет собой ветхое одноэтажное деревянное строение постройки середины прошлого века.

Пациенты, независимо от пола, в том числе маломобильные находятся на стационарном лечении в одном отделении, в крайне стесненных условиях. В палатах расположено от пяти до семи коек.

Особо следует отметить, что в стесненных условиях вынуждены осуществлять свою трудовую деятельность и медицинский персонал Усольского филиала, что является нарушением их права на безопасные условия труда, а также нарушением правил охраны труда.

В здании общепсихиатрического отделения смешанного типа также не соблюдаются требования пожарной безопасности, в связи с чем, Отделом ГУ МЧС в адрес областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – ИОПНД) неоднократно вносились предписания об устранении нарушений обязательных требований. Указанным органом в медицинском учреждении были выявлены нарушения Правил противопожарного режима в Российской Федерации:

- расстояние между кроватями пациентов составляет менее 0,8 м.;
- в отдельных больничных палатах отсутствует основной проход – шириной не менее 1,2 м.;
- ширина эвакуационного выхода в дверном проеме, разделяющем мужское отделение от женского, менее 1,2 м. и составляет 0,86 м. и др.

В ходе выездной проверки Уполномоченным в деятельности Усольского филиала выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, а именно требований к минимальным площадям.

Выявленные Уполномоченным нарушения свидетельствуют о несоблюдении в медицинском учреждении действующих санитарно-эпидемиологических требований к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, а также несоблюдении требований пожарной безопасности, что ведет к нарушению прав пациентов и создает реальную угрозу их жизни и здоровью. При этом указанные нарушения носят длящийся характер.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в связи с проведением капитального ремонта здания поликлиники Усольского филиала, принято решение о закрытии с 17 января 2024 года дневного стационара (при

амбулатории) на 35 коек. Завершение капитального ремонта здания поликлиники планируется не ранее января 2026 года.

Таким образом, Уполномоченным было установлено, что государственная услуга жителям города Усолье-Сибирское и Усольского района, страдающим психическими расстройствами, в виде оказания специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара, предусмотренная «Государственным заданием на 2024 год», медицинским учреждением в прошедшем году надлежащим образом не оказывалась, что, несомненно, ограничило право граждан на получение доступной и квалифицированной медицинской (психиатрической) помощи.

При этом следует учитывать, что медицинское учреждение обслуживает население города Усолье-Сибирское и Усольского района в количестве 121 913 человек, из которых 4500 человек состоят на учете у врача-психиатра, 1900 человек – у врача-нарколога.

В ходе выездной проверки также было установлено, что низкая доступность психиатрической помощи для жителей города Усолье-Сибирское и Усольского района связана и с недостаточной обеспеченностью врачебным персоналом.

Так, в Усольском филиале сложился дефицит врачей-психиатров, врачей-наркологов, детских психиатров. В целом укомплектованность врачебным персоналом составляет в медицинской организации лишь 34 %.

Учитывая изложенное, по результатам проведенной проверки, в адрес министерства здравоохранения и ИОПНД направлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями о принятии исчерпывающих и оперативных мер по восстановлению прав граждан, проживающих на территории города Усолье-Сибирское и Усольского района, страдающих психическими расстройствами, на получение доступной, квалифицированной медицинской (психиатрической) помощи, а также мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья пациентов, находящихся на лечении в общепсихиатрическом отделении смешанного типа медицинского учреждения.

Кроме того, Уполномоченный рекомендовал министерству здравоохранения решить вопрос по включению расходов на строительство новых лечебных корпусов Усольского филиала в план распределения бюджетных ассигнований по капитальному ремонту, разработке проектно-сметной документации капитального ремонта, строительства объектов здравоохранения; принять меры, направленные на решение кадрового вопроса.

С учетом дефицита (отсутствия) свободных площадей в медицинском учреждении и продолжением капитального ремонта в здании поликлиники и высокой вероятности того, что в 2025 году жителям города Усолье-Сибирское и Усольского района, страдающим психическими расстройствами, не будет оказана специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара, Уполномоченный также рекомендовал министерству здравоохранения принять оперативные меры, направленные на решение данной проблемы.

По результатам рассмотрения Заключения Уполномоченного, министерством здравоохранения Иркутской области приняты меры, направленные на исправление сложившейся ситуации. В настоящее время министерством здравоохранения совместно с администрацией города Усолье-Сибирское согласован земельный участок под строительство нового здания Усольского филиала на 70 коек; филиал включен в рейтинг приоритетности проектирования медицинских организаций в Иркутской области.

Также, министерством здравоохранения Иркутской области совместно с ИОПНД и администрацией Усольского муниципального образования принято решение об активизации работы по привлечению медицинских работников в Усольский филиал ИОПНД.

Приняты меры, направленные на оказание жителям города Усолье-Сибирское и Усольского района, страдающим психическими расстройствами, государственной услуги в виде специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара, предусмотренной Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

В целом в ходе изучения ситуации в сфере соблюдения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями на территории Иркутской области, Уполномоченным установлено, что в областных психиатрических учреждениях стационарного типа имеется острая необходимость в увеличении коечного фонда и площадей.

Данные выводы подтверждены и результатами мониторинга ситуации в сфере соблюдения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями в Иркутской области, в ходе которого Уполномоченным в 2024 году были осуществлены рабочие поездки также в Черемховский филиал ИОПНД, Ангарский филиал ИОПНД, Тулунский филиал ИОПНД.

Установлено, что ИОПНД осуществляет медицинскую деятельность в 30 зданиях, 1917-1989 годов постройки, общей площадью 37134,44 кв.м., с общим износом 36%, из которых типовых зданий – 4, приспособленных – 26.

На балансе ИОПНД находятся также 35 зданий административно-хозяйственного назначения, 1890 – 1996 годов постройки, общей площадью 7011,2 кв.м., с процентом износа 32,2 %.

Недостаток коечного фонда и площадей в указанных учреждениях фактически ведет к нарушению права жителей Иркутской области на получение доступной и квалифицированной медицинской (психиатрической) помощи.

В прошедшем году областным государственным казенным учреждением здравоохранения «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1» (далее – учреждение, психиатрическая больница №1) было принято решение о закрытии специализированного пограничного отделения, на месте которого открыто отделение для принудительного содержания лиц, помещенных в психиатрический стационар на основании постановлений судов о применении принудительных мер медицинского характера, на 65 мест.

Указанное решение принято администрацией учреждения вынужденно, ввиду значительного увеличения количества лиц, направляемых судом для прохождения принудительного лечения в условиях психиатрического стационара, и дефицита коечного фонда в стационаре учреждения.

При этом срок нахождения лиц, проходящих принудительное лечение в психиатрическом стационаре, составляет в среднем от 10 до 20 лет.

Таким образом, жителям Иркутской области, страдающим психическими заболеваниями и находящимся в пограничном состоянии, был ограничен доступ к получению своевременной психиатрической помощи в условиях стационара.

В настоящее время, в силу объективных обстоятельств, в оказании подобного рода медицинских услуг нуждаются и граждане, возвращающиеся из зоны проведения специальной военной операции.

В целях решения вопроса строительства нового лечебного корпуса администрацией учреждения направлялись заявки на включение в план распределения бюджетных ассигнований по капитальному ремонту, разработке проектно-сметной документации капитального ремонта, строительства объектов здравоохранения и образования. Несмотря на это, решение о выделении необходимого финансирования до настоящего времени не принято.

В рейтинге приоритетности проектирования медицинских организаций Иркутской области и рейтинге приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций области, психиатрическая больница № 1 отсутствует.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по включению психиатрической больницы № 1 в рейтинг приоритетности проектирования медицинских организаций Иркутской области.

Уполномоченный отмечает, что проблема соблюдения в Иркутской области прав граждан, страдающих психическими заболеваниями, требует самого пристального внимания со стороны органов государственной власти Иркутской области.

В соответствии Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) понятие здоровье определено как состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма.

Психическое здоровье является одной из важнейших составляющих общего здоровья человека.

Уполномоченный убежден, что с учетом современных вызовов, невозможно полноценное развитие области, а также достижение целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года без комплексного решения вопроса улучшения социально-психологического здоровья населения.

Кроме того, органам государственной власти Иркутской области следует учитывать, что нынешнее состояние областной психиатрической службы (недостаточное число врачей-психиатров, низкий уровень финансирования психиатрии и др.) не способствует профилактике общественно опасных деяний на территории региона, совершаемых психически больными лицами.

Так, в прошедшем 2024 году в Иркутской области было совершено 706 преступлений лицами, страдающими психическими расстройствами (в 2023 году – 592) рост преступности по данной категории составил 19,3 %, что является крайне высоким негативным показателем.

В прошедшем году, по предварительным данным, повысились показатели и общей заболеваемости населения Иркутской области психическими расстройствами: в 2024 году – 71470 человек (в 2023 году – 70692). Количество пациентов, имеющих группу инвалидности на конец 2023 года, незначительно уменьшилось и составило 1077,9 на 100 тыс. населения, что, однако, превышает уровень инвалидизации по Российской Федерации и СФО.

Общее число пациентов, имеющих инвалидность по психическому заболеванию

	Абсолютное число			
	2021	2022	2023	2024*
психические расстройства-всего, из них	26240	26116	25271	24900
взрослые (от 18 и старше)	22253	22126	21196	20900
дети и подростки до 17 лет	3987	3990	4075	4000

* - предварительные данные

Вместе с тем на 40% увеличилось число пациентов с впервые установленной группой инвалидности по психическому заболеванию.

Среди взрослого населения число пациентов, впервые признанных инвалидами, увеличилось на 56,4%, среди детей и подростков темп прироста составил 23,4%.

Особо следует отметить, что по общей заболеваемости психическими расстройствами среди детей от 0 до 14 лет (вкл.) в 2023 году по сравнению с 2021 годом отмечен рост заболеваемости на 2,3%. Рост отмечается по категории психозы и состояния слабоумия на 47,4%, из них шизофрения 35,0%; аутизм – в 2 раза; психические расстройства непсихотического характера на 7,5%; снижение отмечается по умственной отсталости – менее чем на 1 %.

В регионе действует и реализуется государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»³. В целях повышения качества и обеспечения доступности медицинской помощи по профилю «наркология» для населения Иркутской области принято распоряжение Губернатора Иркутской области от 23 августа 2018 года № 107-р «О Концепции развития наркологической помощи в Иркутской области»

Указанная Концепция включена в перечень основных стратегических документов в сфере реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения».

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» не содержит в себе структурных элементов либо отдельных мероприятий, предусматривающих развитие (совершенствование) системы оказания гражданам психиатрической помощи на территории региона.

Уполномоченный убежден, что в целях повышения качества и обеспечения доступности медицинской помощи по профилю «психиатрия»,

³ Утв. постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1024-пп (с учетом внесенных изменений постановлением Правительства Иркутской области от 21 мая 2024 года № 398-пп).

необходимо принятие Концепции развития психиатрической помощи в Иркутской области, устанавливающей комплекс правовых, организационных и экономических мер, направленных на повышение доступности и качества оказания психиатрической помощи населению Иркутской области.

Необходим отдельный программный документ, предусматривающий развитие инфраструктуры и материально-технической базы областных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия», их филиалов, отделений и иных структурных подразделений, в том числе с привлечением средств федерального бюджета.

В этой связи следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 3512-р был утвержден план мероприятий по совершенствованию в течение 2020 – 2024 годов системы оказания психиатрической помощи населению в субъектах Российской Федерации (далее – План мероприятий), который предусматривал в том числе, реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов здравоохранения, предназначенных для оказания медицинской помощи пациентам с психическими расстройствами и расстройствами поведения; приведение материально-технического обеспечения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия», в соответствие с требованиями порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения.

Вместе с тем, Иркутской областью указанный План мероприятий выполнен не в полном объеме.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, финансирование за счет бюджетных средств Иркутской области, предусмотренное в 2022 – 2024 годах на капитальный ремонт и проектные работы объектов медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия» составило всего:

тыс. рублей

	2022 год	2023 год	2024 год
Капитальный ремонт	77 881,5	31 580,4	41 733,6
Проектные работы	3 814,7	5 281,6	2 133,0
Всего	81 696,2	36 862,0	43 866,6

По мнению Уполномоченного, укрепление материально-технической базы областных психиатрических учреждений, в том числе строительство новых зданий, а также оснащение их современным медицинским оборудованием, мебелью и оргтехникой, необходимо решать в

первоочередном порядке уже сейчас, а не в долгосрочной перспективе в порядке общей очереди, с учетом сложной ситуации, в которой на сегодня находится областная психиатрическая служба, и числа нуждающихся в оказании такого рода помощи.

По-прежнему, с учетом поступающих обращений, а также мониторинга структуры заболеваемости и смертности населения от новообразований, в поле зрения Уполномоченного остается вопрос профилактики и лечения онкологических заболеваний.

Как ранее указывалось, показатель смертности от новообразований всего населения за 2024 год составляет 217 на 100 тыс. населения (в 2023 году – 207,8), рост на 4,4%. Показатель смертности в трудоспособном возрасте от новообразований за 2024 год вырос на 4,9%.

Следует отметить, что по сведениям Иркутскстата о распределении умерших по возрастным группам и причинам смерти только городского населения в 2023 году количество смертей (оба пола) в трудоспособном возрасте от злокачественных образований грудной железы составило 64, злокачественных образований шейки матки – 44, злокачественные новообразования яичника – 27, злокачественных образований мужских половых органов – 21, злокачественных новообразований мочевыводящих органов – 42.

Учитывая сохраняющуюся в регионе отрицательную динамику рождаемости, Уполномоченный полагает, что одним из факторов, влияющим на снижение данного медико-демографического показателя, является инвалидизация и смертность женщин и мужчин фертильного возраста, в том числе от новообразований.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения обратить дополнительное внимание на раннюю диагностику по данному онкологическому профилю, а также на первоочередное оказание медицинской помощи указанной категории граждан с максимально возможным применением органосохраняющих технологий. Принять меры по развитию центров амбулаторной онкологической помощи в муниципальных образованиях с высокими показателями заболеваемости по онкологии.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан в связи с несвоевременным предоставлением лекарственных препаратов при лечении онкологических заболеваний, а также заменой ранее назначенных оригинальных лекарственных препаратов на дженерики отечественного производства.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка К., мать военнослужащего, погибшего в ходе СВО, инвалид 2 группы (онкология, острый лейкоз), которая сообщила о необеспечении ее в полном объеме лекарственным препаратом Метотрексат. При этом лечащий врач ОГБУЗ Тулунская городская больница сообщил ей об отсутствии в медицинском учреждении указанного препарата.

На запрос Уполномоченного министерство здравоохранения в качестве причины отсутствия препарата сообщило о том, что планирование закупа лекарственных препаратов осуществляется на основании утвержденной потребности медицинских организаций с учетом переходящих остатков лекарственных препаратов. Возникшее увеличение потребности в лекарственном препарате Метотрексат привело к его досрочному окончанию.

В ходе работы над обращением в данном конкретном случае удалось оперативно решить вопрос с лекарственным обеспечением заявителя. Вопрос льготного лекарственного обеспечения пациентки поставлен медицинской организацией на особый контроль.

В связи с тем, что обозначенная министерством здравоохранения, причина отсутствия лекарственного препарата неоднократно озвучивалась и при работе над другими обращениями граждан аналогичного характера, Уполномоченным усматривается необходимость изменения подхода к планированию формирования заявок на приобретение лекарственных препаратов с учетом стабильного роста первичной диагностики конкретных онкологических заболеваний.

Вторая проблема, требующая решения, выявленная в ходе работы над обращениями граждан, является необходимость установления дополнительной меры социальной поддержки для инвалидов 1 группы, страдающим онкологическими заболеваниями, проживающих в отдаленных территориях, в виде предоставления бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» и обратно, без учета имущественного положения пациента.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Бодайбо, инвалид 1 группы, с диагнозом онкология, которой управлением социальной защиты населения по месту жительства отказано в предоставлении бесплатного проезда к месту прохождения лечения в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», которое ей требуется каждые три недели. При этом стоимость авиабилетов доходит до 27 000 рублей. Причиной отказа является превышение у заявителя среднедушевого дохода.

В настоящее время Положением о предоставлении бесплатного проезда проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в диагностике и (или) лечении детям-инвалидам, инвалидам, а также лицам, сопровождающим детей-инвалидов и инвалидов I группы, к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно⁴, (далее – Положение, утвержденное постановлением № 176-пп), в качестве одного из условий предоставления бесплатного проезда предусмотрено, что среднедушевой доход семьи заявителя должен быть ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной по району (местности), в котором (которой) проживает (пребывает) семья.

Учитывая частоту необходимых посещений медицинской организации для целей прохождения лечения, высокую стоимость авиабилетов в отсутствие субсидированных из средств областного бюджета маршрутов авиа- и железнодорожного сообщения, условие не превышения среднедушевого дохода в установленном размере, в данном случае, свидетельствует скорее о декларативном характере данной дополнительной меры социальной поддержки.

По информации министерства здравоохранения, ежегодно, порядка 30 онкологических пациентов, проживающих в Бодайбинском, Киренском, Катангском, Мамско-Чуйском районах, систематически (не реже одного раза в месяц) обращаются в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер».

При этом министерство здравоохранения подтверждает наличие потребности в предоставлении бесплатного проезда инвалидам I группы, больных онкологическими заболеваниями, проживающих в районах Иркутской области, не имеющих железнодорожного сообщения, в связи с высокой стоимостью авиабилетов.

В связи с изложенным Правительству Иркутской области рекомендуется рассмотреть необходимость внесения в Положение, утвержденное постановлением № 176-пп, изменения в части исключения условия о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного проезда инвалидам I группы, больных онкологическими заболеваниями, проживающих в районах Иркутской области, не имеющих железнодорожного сообщения, а в перспективе распространить такое исключение на инвалидов I группы, страдающих иными заболеваниями.

⁴ Утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп

Уполномоченным положительно оцениваются усилия министерства здравоохранения, предпринимаемые для совершенствования организации предоставления населению медицинской помощи онкологического профиля.

Так, открыты центры амбулаторной онкологической помощи в г. Ангарске и г. Братске, г. Иркутске (ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» в г. Ангарске, Братске и Иркутске, ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9», ОГБУЗ «Баяндаевская районная больница») для обеспечения территориальной и транспортной доступности для пациентов в онкологическими заболеваниями при получении медицинской помощи (приблизенность к месту проживания пациентов), осуществляются выезды специалистов ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» в центры амбулаторной онкологической помощи для оказания консультативной помощи населению по графику.

С учетом площади территории Иркутской области со значительным числом удаленных и труднодоступных местностей, очевидно, что принимаемых министерством здравоохранения в настоящее время мер, недостаточно. Представляется важным продолжать расширять «географию» открытия соответствующих центров.

Как и в предыдущие годы, в 2024 году в поле зрения Уполномоченного находились вопросы доступности медицинской помощи, льготного лекарственного обеспечения.

К примеру, к Уполномоченному в 2024 году обратилась гражданка Х. с жалобой на нарушение прав жителей Казачинско-Ленского района на доступность и качество медицинской помощи, в том числе, по обеспечению пациентов жизненно необходимыми лекарственными препаратами.

По запросу Уполномоченного министерством здравоохранения Иркутской области проведены проверочные мероприятия в областном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Казачинско-Ленская районная больница» (далее – Казачинско-Ленская районная больница, медицинское учреждение).

В ходе проверочных мероприятий установлено, что в программе учета лекарственных средств и медицинских изделий «1С» в Казачинско-Ленской районной больнице числилось 75 единиц препарата «Реополиглуокин», который включен распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», в перечень важнейших лекарственных препаратов.

Однако фактически указанный препарат в медицинском учреждении на момент проверочных мероприятий отсутствовал, в связи с чем, пациенты вынуждены были приобретать лекарственные средства за свой счет, что подтверждено наличием персонально подписанных пациентами упаковок указанного лекарственного препарата, хранящимися в процедурном кабинете хирургического отделения.

Обеспечение лекарственными препаратами пациентов, проходящих лечение в условиях стационара, в соответствии с назначенной схемой лечения, является обязанностью медицинских учреждений.

Кроме того, прокуратурой Казачинско-Ленского района по обращению аналогичного содержания дополнительно проведена проверка исполнения законодательства об охране здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности медицинского учреждения.

По результатам проверочных мероприятий установлены факты нарушения медицинским учреждением требований Закона № 323-ФЗ в части не предоставления медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также использования медицинских изделий по истечении срока службы (срока годности).

По информации министерства здравоохранения, в результате проверки приняты меры по устранению выявленных нарушений в медицинском учреждении, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений, в целях недопущения нарушений прав жителей Иркутской области на получение качественной и доступной медицинской помощи; принять меры по обеспечению подведомственных медицинских учреждений в полном объеме жизненно необходимыми важнейшими лекарственными препаратами, а также лекарственными препаратами для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи населению.

В 2024 году Уполномоченным продолжена работа по вопросам льготного лекарственного обеспечения граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями (сахарный диабет) и граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29 Закона № 323-ФЗ организация охраны здоровья осуществляется путем обеспечения определенных категорий граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктами 10, 14 части 1 статьи 16 Закона № 323-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены: организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, предусмотренный частью 3 статьи 44 указанного Закона; установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами.

Объем и порядок предоставления отдельным группам населения мер социальной поддержки в Иркутской области в оказании медицинской помощи и обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, порядок обслуживания в медицинских организациях отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов, установлены Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 106-оз), по принципу – льготное обеспечение лекарственными препаратами при наличии заболевания.

С учетом изложенного, в случае отказа от получения лекарств по федеральной программе в пользу ЕДВ, федеральные льготники получают необходимые лекарственные препараты, которые им положены по региональной льготе (за счет средств регионального бюджета) при

заболеваниях, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни, редких (орфанных) заболеваний, а также в случае, если они страдают социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Общее количество жителей Иркутской области по Федеральному регистру больных сахарным диабетом составило в прошедшем году 92 958 человек, уровень заболеваемости сахарным диабетом вырос.

Вместе с тем, объем выделяемых финансовых средств на лекарственное обеспечение граждан, страдающих сахарным диабетом из федерального/регионального бюджетов значительно ниже реальных потребностей, что ведет к нарушению права граждан указанной категории на льготное лекарственное обеспечение.

Фактический объем выделенного финансирования на лекарственное обеспечение граждан, страдающих сахарным диабетом за счет средств федерального/регионального бюджетов в 2022 – 2024 гг.

Год	Сахарный диабет			
	Региональный бюджет		Федеральный бюджет	
	Заявка МО	Закуплено	Заявка МО	Закуплено
2022	481 332 632	234 658 650	374 097 557	21 990 3975
2023	539 443 436	361 304 166	394 850 866	243 934 215
2024	585 124 373	413 265 080	424 490 236	312 391 906

Основной проблемой при осуществлении закупа лекарственных препаратов в полном объеме в рамках Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», является низкий норматив финансовых затрат, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 года № 454 (далее – норматив финансовых затрат), согласно которому норматив финансовых затрат на 2024 год был утвержден в размере лишь 1211, 3 рублей в месяц, что, конечно же, не покрывает потребность пациентов в лекарственной терапии.

В настоящее время наблюдается значительный перекос в сторону смещения финансирования льготного лекарственного обеспечения за счет средств регионального бюджета. Однако в условиях дефицита областного бюджета, это создает предпосылки к несвоевременному обеспечению граждан лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

По мнению Уполномоченного, Правительству Иркутской области, в целях недопущения прав граждан на льготное лекарственное

обеспечение, необходимо инициировать на федеральном уровне вопрос увеличения норматива финансовых затрат.

Также министерству здравоохранения Иркутской области необходимо усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений, в части соблюдения установленного порядка направления дополнительных заявок на получение гражданами лекарственных средств в рамках Закона Иркутской области № 106-ОЗ.

С учетом поступающих в адрес Уполномоченного обращений граждан, требует к себе внимание и проблема лекарственного обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями.

В настоящее время остро назрела необходимость совершенствования организации оказания медицинской помощи пациентам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе лекарственного обеспечения лиц старше 18 лет, имеющих диагноз – спинальная мышечная атрофия.

Заболевание «спинальная мышечная атрофия» не включено в государственные программы льготного лекарственного обеспечения, в связи с чем право на льготное лекарственное обеспечение по факту наличия заболевания у больных с указанным заболеванием, достигших 18 лет, законодательно не установлено.

Спинальная мышечная атрофия является жизнеугрожающим заболеванием, которое без применения специальной терапии приводит к ранней и тяжелой инвалидности. При этом стоимость лекарственных препаратов для лечения спинальной мышечной атрофии крайне высока и недоступна для граждан.

К примеру, в 2024 году к Уполномоченному обратилась гражданка С. с просьбой об оказании содействия в защите прав и законных интересов ее дочери, страдающей редким (орфанным) заболеванием (СМА), в части льготного обеспечения лекарственными препаратами. Заявитель указала, что министерством здравоохранения Иркутской области в Кировский районный суд города Иркутска подано заявление об изменении порядка исполнения решения суда, об исключении из резолютивной части решения суда указания на конкретное торговое наименование лекарственного препарата, в частности об исключении слова «Спинраза», «производимого компанией Биоген Айдек Лимитед (Великобритания)», которым ранее суд обязал обеспечивать дочь заявителя.

В ходе рассмотрения Уполномоченным обращения гражданки С., Кировским районным судом города Иркутска было вынесено определение об

отказе министерству здравоохранения Иркутской области в удовлетворении заявленных требований.

В настоящее время дочь заявителя обеспечена лекарственным препаратом «Спинраза» (стоимостью 5 652 559, 85 руб. за 1 упаковку) в необходимом объеме.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области общее количество граждан, проживающих на территории Иркутской области, которым установлен диагноз «спинальная мышечная атрофия» составило 23 человека, из которых 7 человек старше 19 лет, 17 человек не достигли возраста 19 лет.

При этом стоимость годового обеспечения лекарственным препаратом Нусинерсен, под торговым наименованием Спинраза, лица, ранее проходившего лечение указанным препаратом, составляет на сегодня 16 957 679, 55 рублей (3 введения из расчета 1 раз в 4 месяца).

В течение 2024 года 13 лиц (не достигших возраста 19 лет), обеспечивались лекарственным препаратом Нусинерсен, под торговым наименованием Спинраза, 4 лицам до достижения 19 лет осуществлено введение лекарственного препарата Золгенсма в рамках закупа лекарственных препаратов Фондом «Круг добра». С целью обеспечения пациентов до 19 лет лекарственным препаратом Нусинерсен Фондом «Круг Добра» на 2025 год был закуплен лекарственный препарат под торговым наименованием Лантесенс.

Пациенты старше 19 лет обеспечивались лекарственным препаратом Рисдиплам. Кроме того, в 2024 году граждане в полном объеме были обеспечены лекарственным препаратом Нусинерсен под торговым наименованием Спинраза, на основании имеющихся судебных решений.

Закуп лекарственного препарата за счет средств федерального бюджета в 2024 году не производился.

Стоимость лекарственного препарата Нусинерсен в соответствии с Государственным реестром предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка(полная)	Количество в потреб, упаковке	Предельная цена руб. без НДС	Предельная цена руб. без НДС	Стоимость с НДС
Нусинерсен	Спинраза	раствор для интратекального введения, 2,4 мг/мл, 5 мл - флаконы (1) - пачки картонные	1	5 138 690,78	5 138 690,78	5 652 559,85
Нусинерсен	Лантесенс®	раствор для интратекального введения, 2,4 мг/мл, 5 мл - флаконы (1) - пачки картонные	1	3 854 018,09	3 854 018,09	4 239 419,89

В связи с этим, Уполномоченный обращает внимание органов исполнительной власти Иркутской области на выводы, содержащиеся в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 26 сентября 2024 года № 41-П (далее – Постановление КС РФ № 41-П), согласно которым значительное число орфанных заболеваний не перечислено ни в пункте 21 части 2 статьи 14 Закона № 323-ФЗ, ни в Перечне жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 апреля 2012 № 403 (далее – Перечень № 403), т.е. источник бюджетного финансирования лекарственного обеспечения страдающих ими граждан не определен.

При этом приходится констатировать, что Закон № 323-ФЗ не предполагает установления каких-либо ограничительных перечней лекарственных препаратов для обеспечения больных, страдающих орфанными заболеваниями.

Между тем, объективно, реализация возлагаемых на субъекты Российской Федерации в указанных случаях обязанностей ведет к сокращению бюджетных средств, реально доступных для исполнения ими расходных обязательств, связанных с лекарственным обеспечением согласно Перечню № 403.

Кроме того, как указано в Постановлении КС РФ № 41-П, Правительство Российской Федерации на основании части 10 статьи 44 Закона № 323-ФЗ также вправе принимать решение о включении в перечень заболеваний, указанных в пункте 21 части 2 его статьи 14, дополнительных заболеваний, для лечения которых обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Субъекты Российской Федерации, таким образом, не лишены возможности инициировать вопрос о расширении федерального перечня орфанных заболеваний с учетом отмеченных ранее критериев его формирования.

Следует отметить, что в 2023 году проектом федерального закона № 407923-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предлагалось внести изменения в соответствии с которыми обеспечение лиц, больных СМА, лекарственными препаратами должно осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Однако, к большому сожалению, в 2024 году указанный законопроект № 407923-8 Государственной Думой Российской Федерации был отклонен.

Вместе с тем, предполагается важным продолжить работу органов государственной власти Иркутской области, в целях снижения финансовой нагрузки на бюджет области и повышения качества оказываемой медицинской помощи, в том числе пациентам старше 18 лет, страдающим заболеванием «спинальная мышечная атрофия», по инициированию внесения соответствующих изменений в Закон № 323-ФЗ в части обеспечения лиц, больных СМА, лекарственными препаратами за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Кроме того, по мнению Уполномоченного, вопрос замены лекарственного обеспечения больным спинально мышечной атрофией требует более взвешенного подхода. Министерству здравоохранения при принятии решений о замене лекарственных препаратов следует учитывать доводы пациентов о том, что длительные клинические исследования новых лекарственных препаратов, подтверждающие их эффективность, не проводились. Необходимо также среди указанной категории граждан активизировать разъяснительную работу о новых формах и методах лечения данного заболевания.

На постоянной основе Уполномоченным проводится мониторинг ситуации и по другим социально значимым заболеваниям.

Так, для Иркутской области острым остается профилактика и лечение туберкулеза, развитие системы противотуберкулезной службы.

Несмотря на устойчивые тенденции к снижению в регионе уровня больных туберкулезом, состоящих на учете (2022 – 2610 человек, 2023 – 2227, 2024 – 1733), показателей смертности населения от туберкулеза в целом (на 100 тыс. населения): 2022 – 7,3; 2023 – 6,5; 2024 – 6,3, а также

меры, принимаемые для развития материально-технической базы противотуберкулезной службы, Уполномоченным в 2024 году проводился анализ по отдельным вопросам в сфере профилактики и предотвращения распространения данного социально опасного заболевания.

В частности, Уполномоченным изучена проблематика о мерах, предпринимаемых в Иркутской области по своевременному исполнению вступивших в законную силу судебных постановлений об обязанности больных заразными формами туберкулеза, неоднократно нарушающих санитарно-противоэпидемический режим, а также умышленно уклоняющихся от обследования граждан, находящихся или находившихся в контакте с источником туберкулеза, пройти обследование в целях выявления туберкулеза и (или) лечение от туберкулеза (далее – судебные постановления).

ГУ ФССП по Иркутской области предоставило Уполномоченному информацию о том, что по состоянию на 01.10.2024 на исполнении в подразделениях судебных приставов ГУ ФССП по Иркутской области находится 43 исполнительных производства о принудительной госпитализации граждан, больных туберкулезом.

Несмотря на наличие проблемы, связанной с риском подтверждения опасности своего здоровья, судебными приставами-исполнителями подразделений судебных приставов ГУ ФССП по Иркутской области в 2024 году в лечебные учреждения помещено 13 граждан.

ГУ ФССП по Иркутской области отмечено, что в рамках исполнительных производств данной категории судебные приставы-исполнители сталкиваются с рядом проблем.

Так, зачастую лица, в отношении которых выданы исполнительные документы, болеют открытой формой туберкулеза. Болезнь на этой стадии представляет серьезную опасность для окружающих, а исполнение становится невозможным по объективным причинам.

Вместе с тем, служба судебных приставов не имеет в своем распоряжении ни специальной техники для транспортировки больных, ни персонала и средств индивидуальной защиты. Также, у судебного пристава-исполнителя нет специальных санитарных знаний, специальных средств дезинфекции и помещения для применения этих средств.

Кроме того, в рамках исполнительных производств о принудительной госпитализации должников для прохождения лечения от туберкулезного заболевания со стороны взыскателя не реализован порядок принудительного помещения больных в специализированные медицинские учреждения закрытого типа с целью прохождения полного курса лечения без

возможности покинуть специализированное учреждение. Действующим законодательством не регламентирована обязанность судебного пристава-исполнителя обеспечивать неоднократную доставку должника на принудительное прохождение лечения в медицинское учреждение.

В связи с этим Уполномоченным усматривается необходимость, в целях решения вышеуказанных проблем, в совершенствовании правового регулирования по исполнению порядка о принудительной госпитализации должников для прохождения лечения от туберкулезного заболевания, а также совершенствовании системы межведомственного взаимодействия между ГУ ФССП по Иркутской области, министерством здравоохранения Иркутской области, учреждениями противотуберкулезной службы.

Уполномоченным в 2024 году уделено внимание и проблематике доступности медицинской помощи инвалидам старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями.

В частности, в 2024 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения, в том числе от регионального отделения Иркутской области Всероссийской организации родителей детей-инвалидов с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов (ВОРДИ), по вопросу отсутствия в Иркутской области маршрутизации при оказании стоматологической помощи с применением анестезиологического пособия (наркоза) для инвалидов старше 18 лет с интеллектуальными нарушениями.

Проблема обозначалась Уполномоченным на одном из заседаний комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг.

Безусловно, пациенты с ментальными и поведенческими нарушениями старше 18 лет требуют отдельного внимания. К сожалению, данная категория граждан взрослеет только по паспорту, оставаясь ментально и поведенчески детьми на всю жизнь.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, предоставленной в 2023 году, на территории Иркутской области в 2021 году было организовано оказание стоматологической (хирургической) помощи пациентам с ментальными нарушениями старше 18 лет с проведением общей анестезии на базе кабинета неотложной стоматологической помощи отделения челюстно-лицевой хирургии ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» (экстренная помощь). Указанное, однако, не снимает проблемы с оказанием стоматологической помощи для особенных пациентов, проживающих как в Иркутске, так и за его пределами.

Министерством здравоохранения также сообщалось о разработке маршрутизации пациентов старше 18 лет с ментальными нарушениями, нуждающимися в оказании стоматологической (терапевтической) помощи с применением анестезиологического пособия на территории Иркутской области.

Однако в информации, поступившей из министерства здравоохранения Иркутской области в июне 2024 года, содержались сведения об алгоритме маршрутизации оказания стоматологической помощи только в отношении детей на базе детских медицинских организаций (Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница, Иркутская городская детская стоматологическая больница). При этом речь идет опять же только о медицинских учреждениях, расположенных в областном центре. Как осуществляется маршрутизация взрослых пациентов с ментальными нарушениями, и в каких медицинских организациях им оказывается специализированная стоматологическая помощь, министерством не сообщается.

В связи вышеизложенным Уполномоченным представляется важным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области:

- обеспечить разработку маршрутизации пациентов старше 18 лет с ментальными нарушениями, нуждающимися в оказании стоматологической (терапевтической) помощи с применением анестезиологического пособия на территории Иркутской области.

- провести мониторинг мер, принимаемых в Иркутской области, для организации оказания стоматологической помощи по профилю челюстно-лицевой хирургии инвалидам старше 18 лет с ментальными нарушениями, в том числе совместно с министерством социального развития в отношении граждан, находящихся на социальном обслуживании в психоневрологических интернатах.

На контроле Уполномоченного остаются и иные проблемные вопросы в сфере здравоохранения.

Так, несмотря на отсутствие в 2024 году соответствующих обращений граждан, в поле зрения Уполномоченного продолжается работа по вопросам, которые обозначались в ежегодных докладах о его деятельности в 2021-2023 годах, в частности это проблематика доступности на территории Иркутской области диализной помощи населению, оказания медицинской помощи пациентам с ревматическими и кожными заболеваниями, предоставлением компенсаций на бесплатный проезд к месту обследования и обратно беременных женщин с инвалидностью, и другие.

4. ЗАЩИТА КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ

4.1. Защита избирательных прав граждан

Соблюдение избирательных прав граждан в период избирательных кампаний необходимо для того, чтобы обеспечить безусловное общественное доверие к результатам выборов, их легитимность.

При этом создание равных условий для реализации избирательных прав различными категориями избирателей является важнейшей гарантией участия граждан в публичном управлении.

За последние годы на разных уровнях публичной власти принималось много положительных решений по повышению доступности избирательных участков и доступности информации по процедуре голосования для лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

Вместе с тем проблема доступности для личного голосования на избирательных участках инвалидов, лиц с ОВЗ сохранилась. Из-за отсутствия доступной среды их активное избирательное право чаще реализуется «на дому», что только усугубляет социальную изоляцию и потому является дискриминирующей практикой.

В связи с этим проблематика реализации избирательных прав маломобильных граждан продолжает оставаться на особом контроле Уполномоченного.

Общая численность избирателей, зарегистрированных на территории Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года, составила 1 824 545 человек (на 1 января 2024 года – 1 828 215).

На основании данных Избирательной комиссии Иркутской области, предоставленных на основании сведений МИЦ СФР, число избирателей, являющихся инвалидами, на 1 января 2025 года составляло 192 140 (на 1 июля 2023 года – 194 241) человек. При этом количество инвалидов первой группы составило 25 179 человек, инвалидов второй группы – 75402 человек, третьей группы – 91559 человек. Количество избирателей, использующих кресла-коляски, составило 13913 человек, лиц, использующих протезы – 4089 человек, инвалидов по зрению – 5 106 человек, по слуху – 12233 человек, численность лиц, использующих собак-поводырей – 31.

В 2024 году на территории Иркутской области проводились выборы Президента Российской Федерации (с 15 по 17 марта 2024 года), муниципальные выборы депутатов Дум и глав муниципальных образований,

назначенных в Единый день голосования 8 сентября 2024 года, а также дополнительные выборы глав муниципальных образований в ряде сельских поселений в связи с досрочным прекращением полномочий (20 октября и 15 декабря 2024 года).

В целях обеспечения реализации избирательных прав граждан в дни проведения выборов Президента Российской Федерации, немедленного реагирования на поступающие обращения о нарушениях, Уполномоченным был утвержден план работы аппарата Уполномоченного в данный период, организована круглосуточная работа телефонной «горячей» линии, для граждан специалистами аппарата проведены ознакомительные лектории, предоставлены информационные буклеты.

В рамках проводимого мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, в том числе в части информированности граждан о порядке голосования, о кандидатах на должность Президента Российской Федерации посещено ОГКУЗ «ИОКПБ № 1», осуществлен выезд в ОГАУСО «Марковский геронтологический центр». С учетом того, что в учреждении преимущественно проживают маломобильные граждане и граждане преклонного возраста, участковой избирательной комиссией обеспечено участие граждан в выборах вне помещения для голосования с использованием переносных ящиков для голосования непосредственно в помещениях, предоставленных им для проживания. Отмечено, что в ходе голосования все слабовидящие граждане имели возможность заполнить избирательный бюллетень с использованием специального трафарета для заполнения избирательного бюллетеня – тифломаркера с одноразовыми наушниками.

В ходе голосования членам участковой избирательной комиссии даны рекомендации по обеспечению «тайны голосования» в жилых помещениях, в которых проживают несколько граждан.

В рамках мониторинга посещено областное государственное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов п. Усть-Ордынский», где специалисты аппарата Уполномоченного имели возможность наблюдения за ходом голосования престарелых граждан и инвалидов, в том числе маломобильных граждан, находящихся в отделении милосердия. Для маломобильных постояльцев членами участковой избирательной комиссии было организовано выездное голосование в оборудованном для этих целей помещении дома-интерната.

Специалисты аппарата Уполномоченного положительно оценили организацию процесса голосования, обеспечившего доступные и равные условия, отметив высокую социальную активность избирателей.

В дни проведения голосования также осуществлен выезд в ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн». Жалоб на нарушение прав избирателей при посещении указанного учреждения не поступало.

Традиционно, специалисты аппарата Уполномоченного наблюдали за ходом голосования на избирательном участке, расположенном в специальном приемнике для содержания лиц, подвергнутых административному аресту МУ МВД РФ «Иркутское». Было отмечено, что помещения и оборудование избирательных участков соответствуют всем установленным требованиям.

Посещены места принудительного содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных, ГУФСИН России по Иркутской области, не лишенных избирательного права. В частности, в СИЗО № 1 ГУФСИН России по Иркутской области, а также на участках, функционирующих как исправительные центры (УФИЦ) ФКУ ИК № 3 и ФКУ ИК № 4.

В период проведения голосования Уполномоченным посещен региональный Центр общественного наблюдения за выборами.

По итогам мониторинга отмечена серьезная подготовительная работа к проведению выборов Президента России, которая включала в себя не только непосредственно обустройство избирательных участков и информирование граждан, но и обучение общественных наблюдателей.

В единый день голосования 8 сентября 2024 года Уполномоченным, специалистами аппарата осуществлен мониторинг соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования, в том числе, на предмет доступности лицам с ограниченными физическими возможностями; всего посещено более 45 избирательных участков в г. Иркутске и Иркутском районе.

В 2024 году с помощью членов Молодежного совета при Уполномоченном, общественных помощников Уполномоченного удалось существенно расширить географию мониторинга за ходом голосования на выборах глав муниципальных образований, депутатов местных представительных органов на избирательных участках на территории Иркутской области.

Так, помимо избирательных участков в областном центре, были выборочно посещены участковые избирательные комиссии в Казачинско-Ленском, Куйтунском, Заларинском районах, Чунском муниципальном округе, городах Братск, Усть-Илимск, Ангарск, в поселке Усть-Ордынском и других.

По итогам мониторинга процедуры реализации избирательных прав лиц с ОВЗ, создания специальных условий, позволяющих им реализовать свои права в полном объеме, на муниципальных выборах отмечен ряд

нарушений.

В их числе, уже ставшее в негативном смысле «традиционным» ограничение права на голосование непосредственно на избирательном участке.

Например, при посещении избирательных участков установлено, что на некоторых из них отсутствуют удобные и безопасные пути подхода и подъезда для лиц с ОВЗ, а временные устройства не обеспечивают возможность заезда в здание; отсутствуют или не работают кнопки вызова, ряд избирательных участков расположены на втором этаже, на отдельных избирательных участках в г. Иркутске в наличии не оказалось трафаретов Брайля. Между тем, всем маломобильным гражданам, выразившим намерения проголосовать, участковыми избирательными комиссиями было организовано голосование вне помещения для голосования.

Следует отметить, что жалобы граждан на нарушение прав маломобильных групп населения на «горячую линию» Уполномоченному не поступали.

О выявленных фактах имеющихся проблем проинформирована Избирательная комиссия Иркутской области.

Как сообщила Избирательная комиссия Иркутской области, подготовленная Уполномоченным информация, была направлена в адрес 45 территориальных избирательных комиссий Иркутской области для обязательного ознакомления и практического учета в совместной работе с органами местного самоуправления, общественными организациями инвалидов, органами социальной защиты по созданию необходимых и достаточных условий для реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, лиц с ограничениями жизнедеятельности (пожилые люди, временно нетрудоспособные граждане, иные маломобильные группы населения).

В адрес территориальных избирательных комиссий Избирательной комиссией Иркутской области направлено письмо, связанное с организацией работы по обеспечению избирательных прав указанной категории, в котором, в том числе, поручено провести анализ доступности помещений для голосования, совместно обозначить проблемы и выработать оптимальные пути их решения, а также представить информацию о проделанной работе и планируемых мерах по данному вопросу.

В свою очередь в 2024 году Уполномоченным по итогам состоявшихся избирательных кампаний дополнительно осуществлено взаимодействие с органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований

Иркутской области, в целях изучения в них ситуации с «доступной средой» для граждан с ОВЗ в период проведения выборов.

Таблица №2_

Сводная информация по запросам Уполномоченного по вопросу обеспечения реализации избирательных прав граждан с ОВЗ в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области в 2024 году

№	МО	Общее количество помещений для голосования УИК	Количество помещений расположенных в цокольных и верхних этажах зданий	Оборудование / не оборудование зданий, помещений в целях доступности участия в голосовании, инвалидов, граждан с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, инвалидов-колясочников
1.	Ангарский городской округ	98 в 73 зданиях	21 – 2 этаж 1 – 3 этаж	13 зданий – оснащены кнопками вызовами; 36 зданий – имеются пандусы
2.	город Братск	96 в 60 зданиях	27 – 2 этаж	12 избирательных участков – пандусы отсутствуют; 78 избирательных участков – кнопки вызова отсутствуют; 67 избирательных участков – отсутствие доступных подъездных путей для инвалидов-колясочников; 75 избирательных участков – отсутствуют оборудованные парковочные места для инвалидов. При необходимости задействуются переносные телескопические пандусы через Управление соцзащиты и социального обслуживания населения по г. Братску
3.	город	244 в 139	37 – 2 этаж и выше,	112 объектов – оборудованы

	Иркутск	зданиях	цокольные этажи	пандусами, перилами, поручнями; 67 объектов – оснащены кнопками вызовами
4.	Тайшетское городское поселение	23	3 – 2 этаж	10 избирательных участков – пандусы отсутствуют; 10 избирательных участков – кнопки вызова отсутствуют; 3 избирательных участка – отсутствие доступных подъездных путей для инвалидов-колясочников; 16 избирательных участков – отсутствуют оборудованные парковочные места для инвалидов
5.	город Усть-Илимск	40 в 19 зданиях	13 – 2 этаж и выше	Все здания обеспечены специальными креслами для транспортировки лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, кнопки вызовы – нет
6.	Усть-Кутское городское поселение	38	1 – 2 этаж	25 избирательных участков – оборудованы пандусами, настилами поручнями; 30 избирательных участков – оборудованы удобными подъездными путями для инвалидов-колясочников и имеют парковочные места для инвалидов
7.	город Усолье-Сибирское	39 в 25 объектах	8 – 2 этаж	18 избирательных участков – оборудованы пандусами
8.	город Черемхово	48	8 – выше 1 этажа	1 избирательный участок оборудован специальной кабиной для голосования для инвалидов-колясочников; Пандусы, настилы, поручни – не во всех зданиях, на 4 –

				использовались съёмные пандусы
9.	город Нижнеудинск	19	0	3 избирательных участка – отсутствуют пандусы; Подъездные – на всех избирательных участках
10.	город Железногорск-Илимский	13	3 – 2 этаж	Пандусы – на всех избирательных участках. На всех избирательных участках отсутствуют кнопки вызова и оборудованные парковочные места для инвалидов. На избирательные участки, расположенные на 2 этаже, приобретены гусеничные подъемники для инвалидов.

В качестве причин размещения помещений для голосования выше первого этажа, муниципальными образованиями отмечается отсутствие помещений, пригодных по площади для размещения участковых избирательных комиссий (в некоторых зданиях расположены от двух до четырех избирательных участков), избирательные участки размещены в зданиях старого фонда (здания возводились в период с 1969 по 1992 гг.), обеспечение безбарьерной среды требует реконструкции и значительных капитальных вложений или невозможно.

Как положительные примеры работы муниципальных образований Иркутской области в период избирательных кампаний в целях обеспечения соблюдения избирательных прав граждан с ОВЗ, можно отметить создание межведомственных рабочих групп по реализации избирательных прав граждан с ОВЗ; взаимодействие с организациями, работающими с инвалидами; привлечение волонтеров; при взаимодействии с общественными организациями слабослышащих при необходимости предоставляются услуги сурдоперевода.

Предпринимаются и иные меры. В частности администрации Тайшетского и Усть-Кутского городских поселений принимают заявки и организуют доставку граждан с ОВЗ на избирательные участки; при необходимости задействуются переносные телескопические пандусы; оборудование в дни голосования дополнительных мест для парковки транспортных средств инвалидов и др.

В большинстве муниципальных образований запланированы мероприятия по улучшению ситуации с доступностью избирательных участков для инвалидов в 2025 году, в том числе по переносу избирательных участков с верхних и цокольных этажей. Мэр г. Черемхово В.А. Семенов отметил целесообразность централизованного обеспечения участковых избирательных комиссий специальными кабинами для голосования инвалидов-колясочников, специальным аудио-оборудованием, трафаретами и другими вспомогательными средствами.

В связи с вышеизложенным, следует в целом положительно оценить направления деятельности Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий, а также органов местного самоуправления по обеспечению условий для реализации прав избирателей, являющихся инвалидами, лицами с ОВЗ.

В 2024 году в ходе мониторинга подготовки и проведении выборов Уполномоченным также обращено внимание на вопросы обеспечения безопасности в местах проведения голосования.

По информации, предоставленной по запросу Уполномоченного ГУ МВД России по Иркутской области, принимавшего в составе межведомственных комиссий участие в обследовании помещений участковых избирательных комиссий (далее – УИК) на предмет антитеррористической защищенности и инженерной укреплённости, было выявлено 583 недостатка.

В их числе отмечено отсутствие: видеонаблюдения – 261 УИК; кнопок тревожной сигнализации – 157 УИК; решеток на окнах в помещениях – 155 УИК; телефонной связи – 10 УИК (Киренский район).

С учетом вышеизложенного, представляется важным рекомендовать Избирательной комиссии Иркутской области, территориальным избирательным комиссиям, а также органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

– продолжить работу по обеспечению безбарьерной среды для лиц с ОВЗ, инвалидов, при подготовке к проведению выборов Губернатора Иркутской области, а также муниципальных выборов в 2025 году.

– принять дополнительные меры по надлежащему оборудованию помещений участковых избирательных комиссий в целях обеспечения безопасности участников голосования, членов избирательных комиссий, наблюдателей и иных лиц, находящихся в помещениях для голосования.

4.2. Отдельные вопросы реализации гражданами жилищных прав

Наличие жилья и комфортных жилищных условий является базовой потребностью каждого человека. Вместе с тем проблема доступности жилья, особенно для населения с невысоким уровнем дохода, реализации жилищных гарантий льготным категориям продолжает оставаться актуальной и нуждается в постоянном внимании.

Как обозначено в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года⁵ (далее – Стратегия социально-экономического развития Иркутской области) жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области (глава 2.1). В качестве тактической цели в жилищной сфере определены повышение доступности жилья для населения Иркутской области и увеличение объема строительства жилья, отвечающего современным требованиям обеспечения инфраструктурой, кардинальное повышение комфортности городской среды.

В работе Уполномоченного в 2024 году находилось 175 обращений граждан в сфере защиты жилищных прав (в том числе обращения от граждан, находящихся в местах лишения свободы), что незначительно меньше числа обращений по соответствующей тематике, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году (198).

В обращениях обозначались уже ставшие «традиционными» вопросы, связанные с предоставлением жилья, как во внеочередном порядке, так и на общих основаниях по договору социального найма; предоставлением жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; переселением из ветхого и аварийного жилья; реализации жилищных прав гражданами льготных категорий и иные вопросы (наследование имущества, жилищно-земельные споры между гражданами, снос многоквартирных домов, признанных по решению суда самовольной постройкой, и др.).

В ряде случаев в 2024 году была продолжена работа по обращениям граждан в сфере жилищных отношений, поступивших в 2023г., но из-за наличия системных проблем, препятствующих реализации права граждан на

⁵ утв. Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ.

жилище (недостаточность бюджетного финансирования, несовершенство правового регулирования и т.п.), остались неразрешенными.

С учетом ситуации, правовая помощь заявителям оказывалась как в формате консультативной правовой помощи, так и путем подготовки проектов процессуальных документов для обращения в суд по вопросам признания недействительными договоров купли-продажи недвижимого имущества, об обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления совершить юридически-значимые действия, направленные на восстановление нарушенных жилищных прав, например, в связи с отказами по включению в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, и др.

С учетом подробного освещения имеющихся проблем в рассматриваемой сфере в предыдущих докладах, в докладе за прошедший период акцентируется внимание на наиболее проблемных вопросах в сфере жилищных правоотношений, которые по-прежнему нуждаются в дополнительном внимании со стороны органов публичной власти.

Так, на особом контроле Уполномоченного остаются проблемы, возникающие при реализации права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) на предоставление жилых помещений.

Дети-сироты относятся к категории молодежи, наиболее нуждающейся в дополнительной поддержке со стороны государства. Наличие собственного жилья позволяет молодым людям организовать свою жизнь, социализироваться, создать семью, что немаловажно и в аспекте решения демографических проблем региона.

Несмотря на принимаемые в регионе меры, граждане из указанной категории продолжают обращаться к Уполномоченному за помощью, в том числе по причине длительного ожидания своей очереди на предоставление жилого помещения.

Согласно информации минсоцразвития Иркутской области по состоянию на 31 декабря 2024 года количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, состоящих на учете, составляет 14 104 человека (на 31 декабря 2023 года – 14 630).

В разрезе муниципальных образований региона наибольшее количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, приходится на г. Иркутск – 2 201 (2299), г. Братск – 812 (800), г. Ангарск – 733 (800). В разрезе муниципальных районов значительное число детей-сирот, состоящих на учете, отмечено в Усольском районе – 453 (488), Нижнеудинском районе –

494 (522), Куйтунском районе – 395 (401), Иркутском районе – 683 (671), Тайшетском районе – 653 (701).

Количество граждан, включаемых в список нуждающихся, увеличивается, в том числе за счет детей-сирот, чьи заявления об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях были удовлетворены органами опеки и попечительства. Так, в 2024 году таких заявлений было подано 593, удовлетворено 487.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области⁶ в 2024 году в целях приобретения квартир заключено 587 государственных контрактов.

Обеспечено жилыми помещениями (заключены договоры найма) и исключено из Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2024 году – 657 человек (в 2023 году – 618).

При этом согласно отчету министерства имущественных отношений Иркутской области о своей деятельности в 2024 году (далее – отчет минимущества Иркутской области), размещенном на официальном сайте министерства, по решениям судов обеспечено жилыми помещениями 455 человек.

Из 657 жилых помещений 86 жилых помещений – построены в рамках государственных контрактов 2022 года и предоставлены в 2024 году, 19 квартир – освобождены (в силу различных причин).

В прошедшем году отмечается прирост количества лиц из числа детей-сирот, получивших социальную выплату на приобретение жилого помещения⁷, – на 31 декабря 2024 года – 607 человек (на 31 декабря 2023 – 484).

Детьми-сиротами со статусом участников специальной военной операции в 2024 году получена социальная выплата на приобретение жилого помещения – 106 (в 2023 году – 101).

На учете в целях получения указанной социальной выплаты по состоянию на 31 декабря 2024 года состояло 1206 человек (на 31 декабря 2023 года – 1168).

⁶ Далее – минимущества Иркутской области.

⁷ Предусмотрена Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

Согласно отчету минимущества Иркутской области, в 2025 году одной из его задач является обеспечение 711 детей-сирот жилыми помещениями. Объем финансирования, выделенный министерству на 2025 год – 2 767 445,8 тыс. руб., из них: 526 124,2 тыс. руб. средства федерального бюджета; 2 241 321,6 тыс. руб. средства областного бюджета.

На сегодняшний день на территории Иркутской области действует широкий перечень мер социальной поддержки детей-сирот, но, к сожалению, накопившаяся за много лет задолженность региона по предоставлению жилья для указанных лиц не позволяет оперативно обеспечить жильем всех нуждающихся.

В соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 24 октября 2024 года № 345-р были внесены изменения в программу полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей ежегодного увеличения общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области⁸.

Вместе с тем, количество обращений детей-сирот в адрес Уполномоченного для разрешения жилищных вопросов остается стабильно высоким. Возможные механизмы сокращения очереди в течение 2024 года неоднократно при участии Уполномоченного обсуждались на различных площадках, как в Правительстве Иркутской области, так и в Законодательном Собрании Иркутской области.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП) в 2024 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка полноты и обоснованности мер, принимаемых органами государственной власти Иркутской области, направленных на сокращение сложившейся очереди на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022-2024 годах» (далее – ЭАМ). В отчете по его итогам сформулированы выводы о выявленных недостатках, как в правовом регулировании, так и в правоприменительной деятельности уполномоченных органов и организаций, реализующих полномочия в указанной сфере.

Так, КСП в своем отчете по итогам ЭАМ, обратила внимание на проблему, о которой Уполномоченный неоднократно упоминал в своих выступлениях при обсуждении проблематики обеспечения жильем детей-

⁸ Утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р.

сирот, а именно, о необходимости установления единой учетной нормы площади жилья на территории Иркутской области. В настоящее время учетная норма устанавливается каждым муниципальным образованием, на территории которого находится жилое помещение, что не обеспечивает равных жилищных прав детей-сирот при признании невозможности их проживания в ранее занимаемом жилом помещении, а также увеличивает очередь нуждающихся. Очевидно, что для решения данного вопроса требуется взвешенный подход в целях недопущения нарушения жилищных прав иных льготных категорий, вместе с тем отсутствие единообразия при принятии решений о невозможности возврата детей-сирот в ранее занимаемое помещение, является основанием для принятия решений, влияющих на нарушение баланса интересов субъектов одной льготной категории.

Представляется важным рекомендовать органам исполнительной власти Иркутской области, уполномоченным на решение жилищных проблем детей-сирот во взаимодействии с органами местного самоуправления продолжить поиск оптимальных вариантов решения данного вопроса.

В Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 год были даны рекомендации минсоцразвития Иркутской области в части усиления контроля за обеспечением сохранности жилых помещений, где у детей-сирот имеется право собственности или пользования.

Согласно поступившей информации указанным министерством подготовлен проект по внесению изменений в Положение об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области⁹, направленных на усиление контроля за сохранностью таких помещений. К сожалению, на начало 2025 года соответствующие изменения в Положение не внесены.

Также Уполномоченным в 2023 году были даны рекомендации минимущество Иркутской области провести инвентаризацию специализированного жилого фонда.

Согласно отчету минимущества Иркутской области в соответствии с утвержденным графиком, ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» проводит осмотры специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях контроля за нанимателями на предмет содержания жилых помещений в надлежащем техническом состоянии и обеспечения его сохранности. В 2024 году учреждением произведено 4154 выезда для

⁹ Утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-ПП.

осмотра 3225 квартир; осмотрено 2137 квартир, в том числе квартир, подлежащих приобретению – 568. По результатам каждого выезда были составлены акты осмотра для принятия соответствующих решений. Очевидно, что такая работа должна продолжаться на системной основе и требует принятия организационных и финансовых мер со стороны минимущества Иркутской области по использованию и дальнейшей эксплуатации заброшенных, требующих ремонта, разбитых помещений, где ранее не проживали или проживали, но бросили в разбитом, непригодном к проживанию жилом помещении, дети-сироты.

В этой связи Правительству Иркутской области рекомендуется:

– провести мониторинг правоприменительной практики реализации Закона Иркутской области от 29.04.2021 № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области» в части оценки эффективности деятельности уполномоченных органов, в том числе по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот, лиц из их числа;

– с целью защиты жилищных прав лиц из числа детей-сирот, проработать вопрос о целесообразности внесения изменений (дополнений) в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в части изменения условий предоставления компенсации расходов, понесенных лицами из числа детей-сирот в связи с ремонтом жилых помещений (ст.13.1).

В настоящее время право на компенсацию предоставляется только указанной категории лиц, являющихся единоличными собственниками в возрасте до 19 лет. Такие условия, по мнению Уполномоченного, не являются эффективными и не обеспечивают возможность сохранности жилого помещения, находящегося в собственности лиц из числа детей-сирот.

В связи с обращениями граждан, которые поступали в течение 2024 года, Уполномоченным была продолжена работа по поиску вариантов решения и других системных проблем, связанных с реализацией жилищных прав граждан.

Одним из наболевших вопросов остается проблема реализации гражданами, выезжающими (или выехавшими) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, права на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных

выплат) на приобретение или строительство жилых помещений (далее – жилищные субсидии).

В Иркутской области на 1 января 2024 года на учете состоит 7146 семей (14553 чел.), имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 125-ФЗ), в том числе по категориям:

- 1077 чел. - инвалиды I, II групп и инвалиды-детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (состоят на учете с 1995 года);

- 4789 чел. - пенсионеры (состоят на учете с 1995 года);

- 1 гражданин, признанный в установленном порядке безработным (состоит на учете с 1998 года);

- 1279 работающих граждан (состоят на учете с 1994 года).

С учетом количества указанной категории граждан, потребность в финансировании в 2024 году составила 29,39 млрд. руб. (для сравнения: потребность в финансировании в 2023 году составила 28,37 млрд. руб.; в 2022 году – 26,66 млрд. руб.).

Увеличение потребности в финансировании обусловлено увеличением стоимости одного кв. м. общей площади жилья по Российской Федерации, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В прошедшем году на реализацию мероприятий по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Иркутской области из федерального бюджета выделено – 252 млн. рублей. Указанные средства распределены на выдачу 50 жилищных сертификатов (в 2023 году выделено 247, 83 млн. руб. на выдачу 55 жилищных сертификатов, в 2022 году выделено 265,8 млн. руб. на выдачу 83 жилищных сертификатов).

Таким образом, в настоящее время еще 7096 граждан, состоящих на учете для получения жилищных субсидий с 1994 – 1995 годов, ожидают получения положенных им социальных выплат для приобретения жилья.

К сожалению, прослеживается тенденция уменьшения размера денежных средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в период с 2022 по 2024 годы и основной причиной длительного ожидания выдачи жилищных сертификатов, является недостаточное финансирование. Данная проблема неоднократно

поднималась на федеральном уровне, однако до настоящего времени Правительством Российской Федерации не приняты меры по комплексному решению вопроса обеспечения жилыми помещениями граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

Между тем, наряду с ожиданием выполнения долговых обязательств перед указанной категорией льготников, представляется возможным, рассмотреть положительный опыт соседних регионов по переселению граждан, относящихся к социально незащищенным категориям населения (пенсионеры, инвалиды) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Иркутской области в другие районы с более благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни путем предоставления им социальных выплат для приобретения (строительства) жилья на территории Иркутской области за счет средств областного бюджета.

В качестве такого примера можно привести меры, принимаемые Правительством Красноярского края, где действует Закон Красноярского края от 21 декабря 2010 года № 11-5580 «О социальной поддержке граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края в другие районы Красноярского края», которым предусмотрено:

– оказание адресной государственной помощи при переселении **нетрудоспособного** населения из районов отселения в другие районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни путем предоставления социальных выплат для приобретения (строительства) жилья на территории края;

– **высвобождение для повторного заселения** в районах отселения жилых помещений, сдаваемых переезжающими лицами, и предоставление этих помещений **трудоспособным гражданам**, в том числе с целью привлечения в эти районы необходимых специалистов.

В сложившихся социально-экономических условиях необходимо активно привлекать и социально ответственный бизнес для решения вопроса обеспечения жилыми помещениями граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, опять же для решения жилищных проблем специалистов предприятий, работающих в экономическом секторе региона.

Также, в прошлом году возникла нетипичная ситуация, породившая спор о праве заявителя на предоставление единовременной социальной выплаты в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ, в которую пришлось вмешаться Уполномоченному.

К Уполномоченному обратилась гр. П. с просьбой о защите и восстановлении прав, нарушенных, по ее мнению, в результате издания областным государственным бюджетным учреждением «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Шелеховскому району» (далее – учреждение) решения, согласно которому заявитель с 24.01.2024 года снята с учета и исключена из списка граждан, имеющих право на получение социальных выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ для приобретения жилья.

Указанное решение заявитель П. оспорила в административном (досудебном) порядке путем подачи жалобы в минсоцразвития Иркутской области с просьбой отменить его. Однако жалоба П. министерством не была удовлетворена, в связи с чем, заявитель обратилась с жалобой к Уполномоченному.

В ходе рассмотрения жалобы П. Уполномоченный установил, что заявитель П. состояла в учреждении на учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с 8 августа 1997 года в категории «пенсионеры». В ходе инвентаризации учетного дела заявителя П. было установлено отсутствие документа органа местного самоуправления, подтверждающего постановку гражданина на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. По информации администрации Шелеховского муниципального района, постановлением от 08.12.2020 гражданка П. и члены ее семьи были сняты с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма ввиду того, что при принятии первичного решения о постановке на учет, гражданка П. и члены ее семьи не были признаны малоимущими, к тому же на тот момент они не являлись нуждающимися в предоставлении жилого помещения, т.к. на момент постановки на учет, в пользовании П. находилось жилое помещение, расположенное в г. Муянджа Магаданской области (в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, с которой заявитель П. выехала 10 февраля 1993 года).

Вместе с тем, с момента первичной постановки П. в августе 1997 года на учет граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением и по настоящее время, она соответствовала и соответствует всем необходимым критериям, установленным федеральным законодательством для данной категории граждан.

Заявитель П. прибыла в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 года, имеет общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пятнадцати календарных лет, не обеспечена жилым помещением для постоянного проживания на территории Российской Федерации, расположенными за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

С учетом изложенного, с позицией минсоцразвития Иркутской области Уполномоченный не согласился, усмотрев нарушения прав заявительницы при снятии ее с учета как нуждающейся в получении социальной выплаты для приобретения жилья.

В адрес минсоцразвития Иркутской области направлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав П. и членов ее семьи путем отмены приказа учреждения от 24 января 2024 года № 2-ж о снятии и исключении П. из списка граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья с 24 января 2024 года; восстановления П. в списке граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья, по категории лиц «пенсионеры», с даты постановки на учет.

В Заключении отмечено, что федеральное законодательство не устанавливает в качестве обязательного условия для граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2023 года № 48-П¹⁰ указано, что предоставляя тем, кто не имеет жилья или нуждается в улучшении жилищных условий, право на получение безвозмездных жилищных субсидий с целью выезда из таких районов и местностей, государство, реализуя свои социальные функции, способствует удовлетворению потребности граждан в жилье и обеспечивает возможность иметь жилье в собственности на основе свободы выбора места жительства.

Федеральный закон № 125-ФЗ, как следует из его наименования и преамбулы, а также иных его положений, адресован в первую очередь гражданам, которые, проработав длительное время в таких районах и местностях, уезжают в другие регионы России, где они не имеют жилья или нуждаются в улучшении жилищных условий, и регулирует условия предоставления, порядок получения и размер жилищных субсидий. Будучи

¹⁰Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2023 года № 48-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 2 Федерального закона от 20 июля 2020 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в связи с жалобой гражданина С.А. Борисова».

направленной на создание условий для выбора места жительства граждан с учетом задач социально-экономической политики, упомянутая мера социальной поддержки является – в контексте реализации права на жилище – дополнительной, введенной законодателем.

Данное право не связано непосредственно и с предусмотренным нормами Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) правом малоимущих граждан на получение жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма. Основания признания таких граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и снятия их с учета нуждающихся в указанных помещениях установлены в статьях 49, 51 и 56 ЖК РФ.

Федеральный закон № 125-ФЗ (и до, и после внесения в него изменений Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 228-ФЗ) не связывал возможность предоставления субсидии указанным в нем категориям граждан с признанием их в установленном порядке малоимущими.

Более того, данный нормативный акт предусматривал, что правом на получение жилищных субсидий были наделены граждане, проживавшие и проработавшие определенное время в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не имеющие других жилых помещений на территории Российской Федерации за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей либо нуждающиеся в улучшении жилищных условий и не получавшие субсидий на эти цели. Соответственно, как положения пункта 5 части 1 статьи 56 ЖК РФ, согласно которым граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка (кроме садового земельного участка) для строительства жилого дома (за исключением перечисленных случаев), так и аналогичные по сути нормы законодательства о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, не должны были распространяться на отношения, возникшие до вступления в силу Федерального закона от 20 июля 2020 года № 228-ФЗ.

Учитывая изложенное, правовые основания для снятия П. с учета граждан, имеющих право на предоставление социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, отсутствовали.

Однако с доводами, изложенными в Заключение Уполномоченного, минсоцразвития Иркутской области не согласилось, в связи с чем заявитель

П. была вынуждена обратиться в суд с исковым заявлением о признании права на получение федеральной жилищной субсидии. В обоснование заявленных требований заявителем П., в качестве доказательства по делу, в суд было представлено Заключение Уполномоченного.

Решением Кировского районного суда города Иркутска от 23.10.2024 года исковые требования заявителя П. удовлетворены в полном объеме (дело № 2-3242/2024 ~ М-2776/2024). Приказ учреждения о снятии с учета П. и исключении ее из списка граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья – федеральную жилищную субсидию признан судом незаконным, П. восстановлена на учёте и в списке граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и имеющих право на получение социальных выплат для приобретения или строительства жилья, по категории лиц «пенсионеры» с даты постановки на учёт.

Таким образом, выводы Уполномоченного о нарушении права заявителя П. на получение федеральной жилищной субсидии, полностью подтверждены судом первой инстанции. В настоящее время на указанное решение Кировского районного суда города Иркутска минсоцразвития Иркутской области подана апелляционная жалоба, в связи с этим, вопрос восстановления прав гражданки П. в судебном порядке остается на контроле Уполномоченного.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует органам государственной власти Иркутской области:

– принять меры, направленные на решение вопроса по увеличению размера выделяемых денежных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

– рассмотреть возможность принятия нормативного правового акта, регулирующего вопросы переселения граждан, относящихся к социально незащищенной категории населения (пенсионеры, инвалиды) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Иркутской области в другие районы с более благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни, путем предоставления им социальных выплат для приобретения (строительства) жилья на территории Иркутской области за счет средств областного бюджета (с учетом положительной практики других субъектов РФ).

– принять меры по привлечению социально ответственного бизнеса для решения вопроса обеспечения жилыми помещениями

граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

Кроме того, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в целях недопущения прав граждан, имеющих право на получение социальных выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ для приобретения жилья, в том числе путем подготовки методических указаний (разъяснений).

Серьезную озабоченность продолжает вызывать и проблема переселения граждан из непредназначенных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока (ранее данная тема была подробно освещена в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 год).

Как ранее указывалось, мероприятия по переселению указанной категории граждан на территории Иркутской области официально завершены в 2022 году.

На 1 января 2023 года граждане, отвечающие критериям, установленным Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹¹, расселены полностью.

За период 2020-2022 гг. было расселено 92 семьи или 233 гражданина (100%), проживавших в 33 строениях и 92 помещениях.

Вместе с тем, до настоящего времени не переселенными остаются 49% граждан (225 человек из 458), проживающих в непригодных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока на территории области, и не подошедших под установленные критерии, что влечет рост социальной напряженности, ввиду реальной угрозы жизни и здоровью людей, проживающих в указанных строениях.

По информации министерства строительства Иркутской области (далее – министр Иркутской области), в ходе проведенной в 2024 году инвентаризации, установлено наличие на территории Железнодорожного

¹¹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока (приложением 15(3) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

муниципального образования Усть-Илимского муниципального района Иркутской области и Бодайбинского городского поселения, Бодайбинского муниципального района Иркутской области 63 строения, в которых расположено 212 помещений.

Из 63 строений в 52 проживает (зарегистрированы по месту жительства) 85 семей (225 граждан), 11 строений пустуют и подлежат сносу.

Расселение 33 строений производилось ранее в рамках Подпрограммы.

В указанных строениях на сегодня проживает 43 семьи (114 граждан), оставшиеся проживать в строениях, расселение которых производилось ранее в рамках Подпрограммы.

К причинам, по которым 43 семьи не были расселены ранее, относятся:

1) непредставление гражданами, проживающими в строениях, предоставленных им для проживания до 30 марта 1999 года, необходимого пакета документов;

2) несоответствие граждан критериям, установленным подпрограммой, в том числе:

– помещение предоставлено гражданину для проживания после 30 марта 1999 года;

– гражданин не признан или не может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 ЖК РФ;

– гражданин проживает в помещении частной или муниципальной форм собственности.

В ходе инвентаризации из 63 строений выявлено 30 строений, расселение жителей которых в рамках Подпрограммы не производилось из-за несоответствия проживающих в них граждан установленным критериям.

Учитывая изложенное, в настоящее время в Иркутской области имеется 212 помещений, в которых 85 семей в количестве 225 человек, по-прежнему, вынуждены проживать в непригодных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

Следует признать, что в прошедшем году так и не удалось до конца решить этот вопрос. Объективными причинами тому является сложившаяся социально-экономическая обстановка, а также отсутствие согласованной позиции по решению данного вопроса.

Минстроем Иркутской области в 2024 году был подготовлен проект указа Губернатора Иркутской области «О предоставлении гражданам, оставшимся проживать в строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению жильем в виде

единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект Указа).

Проектом Указа предполагалось установить новое расходное обязательство Иркутской области по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета гражданам, оставшимся проживать в строениях. Потребность в средствах областного бюджета на реализацию мероприятия составляет 259 445,1 тыс. руб.

Вместе с тем, поскольку Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принят с дефицитом на ближайшие три года планирования, а также установлен мораторий на принятие новых расходных обязательств, в том числе дополнительных мер социальной поддержки, министерством финансов Иркутской области проект Указа не был согласован.

Правительство Иркутской области в 2021-2023 годах инициировало рассмотрение Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) возможности корректировки критериев в целях расселения строений и осуществления их полной ликвидации. Однако Минстроем России выражена позиция о невозможности внесения изменений в критерии, обусловленная отнесением оставшихся строений к жилым, в отношении которых Правилами не предусмотрена реализация мероприятий по переселению граждан.

Кроме того, в прошедшем году Правительством Иркутской области в Минстрой России были направлены результаты проведенной инвентаризации и предложения по внесению изменений в действующее законодательство, с целью полного расселения оставшихся проживать в строениях граждан, изложив критерии в следующей редакции:

- 1) гражданин зарегистрирован в помещении либо является собственником (нанимателем) помещения, расположенного в строении, созданном в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока;
- 2) право собственности у гражданина на помещение в строении возникло до 1 января 2024 года, либо гражданин приобрел право пользования помещением до 1 января 2024 года, за исключением граждан, признанных в установленном порядке членами семьи собственника (нанимателя) после 1 января 2024 года.

Однако информация о принятом Минстроем России решении в Правительство Иркутской области до настоящего времени не поступила.

Вместе с тем, согласно Комплексу мер по обеспечению жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока¹² ответственными исполнителями за мероприятие № 1 – «Представление предложений по установлению критериев отнесения граждан к категории граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, исключающих дублирование мер государственной поддержки с другими механизмами обеспечения жильем граждан за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», определены Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России.

В связи с этим, изменение установленных критериев отнесения граждан к категории граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, относится к исключительной компетенции указанных государственных органов Российской Федерации.

С учетом изложенного, в целях недопущения нарушения прав граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области, представляется необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области продолжить работу с федеральными органами исполнительной власти по решению вопроса о переселении граждан указанной категории.

В свою очередь проработка дополнительных правовых механизмов решения проблемы с переселением граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области, будет продолжена и Уполномоченным в следующем году с учетом обеспечения возможного индивидуального подхода по каждой семье.

Крайне чувствительной продолжает оставаться проблематика переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. По данной теме в 2024 году поступали обращения граждан преимущественно в связи с длительностью сроков расселения жилых домов, признанных в

¹² Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 501-р.

установленном порядке аварийными и непригодными для проживания, несогласием граждан переезжать в отдаленные районы населенных пунктов, где застройщики предлагают им жилые помещения. Кроме того, за защитой к Уполномоченному обращались жители аварийных домов, расселение которых по объективным причинам не завершено (не оформлено наследство, наличие судебного спора и т.п.), с жалобой на отключение домов от электроснабжения.

По всем вопросам Уполномоченным было осуществлено оперативное взаимодействие с органами местного самоуправления, в ряде случаев вопросы удалось решить положительно.

С нестандартной ситуацией пришлось разбираться Уполномоченному по коллективному обращению жителей нескольких домов в п. Затон города Иркутска, признанных аварийными и подлежащих сносу. Жители сообщили, что с 2022 года ожидают переселения в жилые помещения, предоставляемые застройщиком ООО «ИркутскСтрой» в рамках действующего договора о развитии застроенной территории.

Препятствием для реализации прав граждан послужил спор между администрацией города Иркутска и министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области о том, орган какого уровня публичной власти должен выдать застройщику решение о признании помещений, которые должны быть предоставлены гражданам, выселяемым из многоквартирных домов, подлежащих сносу, пригодными (непригодными) для проживания.

Поскольку в досудебном порядке, в том числе после обращений Уполномоченного, урегулировать ситуацию органы публичной власти не смогли, спор был разрешен только в судебном порядке.

Все это время граждане ожидали переезда в новые квартиры. Только после завершения судебных разбирательств и оформления решения межведомственной комиссии по оценке помещений в целях признания их жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания граждан, летом 2024 года заявители получили долгожданные документы, дающие им право на переселение в новое жилье.

Данная ситуация, находившаяся на контроле Уполномоченного более полугода, наглядно показывает как отсутствие межведомственного взаимодействия и нежелание досудебного урегулирования споров между органами публичной власти, влечет неблагоприятные последствия в реализации прав граждан.

Одним из важных механизмов, направленным на улучшение жилищных условий является предоставление гражданам земельных участков

в собственность бесплатно для целей индивидуального жилищного строительства.

Особенно значимым получение земельного участка для строительства индивидуального жилого дома является для многодетных семей.

Согласно отчету минимущества Иркутской области на 1 января 2025 года в министерстве на земельном учете состоит 11 932 гражданина, относящихся к льготным категориям граждан:

по Иркутскому муниципальному округу – 3 488 граждан, в том числе 2 821 многодетная семья;

на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли) – 8 444 многодетные семьи.

По состоянию на 1 января 2025 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 21 385 многодетных семей.

За 2024 год Правительством Иркутской области предоставлен в собственность бесплатно 121 земельный участок льготным категориям граждан, в том числе 93 участка для многодетных семей (в 2023 году многодетным семьям предоставлено 53 земельных участка).

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Иркутской области планируется до 2033 года предоставить многодетным семьям 791 земельный участок из федеральных земель.

Учитывая дефицит земельных участков в ряде муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, принят указ Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» (далее – указ № 158-уг), который вступил в силу 10 июня 2021 года.

Указом № 158-уг предусмотрено предоставление социальной выплаты в размере 300 000 рублей многодетным семьям, которые состоят на земельном учете не менее 1 года, а также при наличии согласия многодетной семьи на предоставление социальной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В 2024 году поступило 1 874 заявления от многодетных семей на постановку на учет на получение социальной выплаты на обеспечение

жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, 513 заявлений многодетных семей на перечисление социальной выплаты, из них на 31 декабря 2024 года 427 многодетных семей получили социальную выплату на сумму 126,8 млн. руб.

Всего по информации минимущества Иркутской области с момента вступления в силу Указа № 158-уг получили социальную выплату взамен земельного участка и улучшили свои жилищные условия 1829 многодетных семей (2021 год – 415 многодетных семей, 2022 год – 469 многодетных семей, 2023 год – 518 многодетных семей, 2024 год – 427 многодетных семей).

В качестве задачи по данному направлению минимуществом Иркутской области запланировано предоставить в 2025 году многодетным семьям 110 земельных участков, из них 35 участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена, 75 участков из федеральных земель. Предоставить социальную выплату планируется не менее 423 многодетным семьям.

Вместе с тем принимаемых мер, по-прежнему, явно недостаточно.

В связи с этим в 2024 году в адрес Уполномоченного обратилась Прокуратура Иркутской области с просьбой о вмешательстве в ситуацию.

По результатам рассмотрения обращения органа прокуратуры Уполномоченным были направлены запросы Губернатору Иркутской области и НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области». В последний адрес запрос направлен в целях выявления позиции органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросу принятия дополнительных мер, направленных на повышение эффективности реализации прав многодетных семей на улучшение жилищных условий.

Анализ поступившей информации позволил сделать вывод о наличии нескольких системных проблем, обозначенных органами местного самоуправления.

Во-первых, недостаточное количество площадей для формирования земельных участков в целях предоставления гражданам льготных категорий в собственность бесплатно, а также земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры. При этом субсидирование из областного бюджета в рамках реализации государственных программ на цели решения данной проблемы является недостаточным.

Во-вторых, в связи с отсутствием финансовых возможностей на строительство индивидуальных жилых домов, у части многодетных семей, состоящих на земельном учете, сформированные земельные участки

остаются невостребованными. Такая категория многодетных семей изначально ориентирована на последующее получение социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, предусмотренной Указом № 158-уг.

В-третьих, размер социальной выплаты (300 000 рублей) несоразмерен рыночной стоимости земельных участков в отдельных муниципальных образованиях, в частности в Иркутском районе.

В-четвертых, у муниципальных образований в связи с наличием дефицита местных бюджетов отсутствует возможность введения дополнительных механизмов по решению проблемы улучшения жилищных условий многодетных семей, в том числе посредством разработки соответствующих муниципальных программ.

Минимущество Иркутской области дополнительно указывает в качестве одной из проблем при реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ), требующей законодательного урегулирования, – расположение отдельных муниципальных образований Иркутской области в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, определенных в соответствии с Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Данный вопрос подробно освещался Уполномоченным в Ежегодном докладе за 2023 года, а также в специальном докладе (размещен на официальном сайте Уполномоченного).

Важно отметить, что поскольку срок возможного обращения многодетных семей за получением социальной выплаты, после внесения изменений в Указ № 158-уг в июле 2024 года сокращен с трех лет до одного года с даты постановки на земельный учет, количество многодетных семей состоящих на учете в целях получения социальной выплаты будет стабильно ежегодно увеличиваться, что, безусловно, потребует дополнительного финансирования.

Вышеизложенное позволяет констатировать, что возможные механизмы решения проблемы улучшения жилищных условий многодетных семей, в конечном итоге сводятся к финансовой обеспеченности реализации как Закона Иркутской области № 146-ОЗ, так и Указа № 158-уг.

Губернатором Иркутской области Уполномоченному сообщено о том, что с учетом реальных экономических условий и приоритетных направлений

социальной политики в 2025 году вопрос реализации жилищных прав многодетных семей будет рассматриваться в процессе исполнения и корректировки областного бюджета. Вопрос находится на контроле Правительства Иркутской области.

Второй категорией граждан, жилищные проблемы которых требуют повышенного внимания со стороны органов публичной власти – это ветераны боевых действий различных военных кампаний, в том числе Чеченской, а также участники специальной военной операции и члены их семей.

Несмотря на предпринятые во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп¹³ (далее – распоряжение Президента № 174-рп) в Иркутской области меры, в части урегулирования предоставления земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям военнослужащих (членам семей погибших (умерших) военнослужащих) – ветеранам боевых действий, удостоенным звания Герои Российской Федерации или награжденными орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные за участие в ходе СВО, без постановки их на земельный учет и в отсутствие критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий (подп. «а» п. 14 ст. 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ), остается проблема с улучшением жилищных условий для ветеранов боевых действий – участников СВО, не подпадающих под данные критерии.

По информации минимущества Иркутской области количество ветеранов боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и других государств (подп. «б» п. 2 ст. 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ), состоящие на земельном учете в минимуществе Иркутской области в 2024 году составило 35 человек (в 2023 году – 29). Количество ветеранов боевых действий данной категории, которым предоставлены земельные участки в собственность бесплатно в 2024 году – 1 (в 2023 году – 0).

В 2024 году участниками СВО, являющимися ветеранами боевых действий, и имеющим право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно без постановки на земельный учет, подано 10 заявлений о предварительном согласовании предоставления земельных участков / о предоставлении земельных участков, из них: 1 земельный

¹³ Распоряжение Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».

участок предоставлен, по 5 принято решение о предварительном согласовании.

От членов семьи, родителей погибших (умерших) военнослужащих, относящихся к указанной категории, в 2024 году поступило 3 заявления о предварительном согласовании земельных участков, удовлетворено 1 заявление.

Военнослужащим данной категории и членам погибших (умерших) военнослужащих, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области предоставлено 22 земельных участка в собственность бесплатно.

Представленная информация свидетельствует о том, что у ветеранов боевых действий, категория которых установлена подп. «б» п. 2 ст. 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ, шанс получить земельный участок в собственность бесплатно практически отсутствует.

В отчете минимущества Иркутской области отражено, что во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации № 174-рп Правительством Иркутской области в лице министерства совместно с территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области проведена работа по передаче из федеральной собственности в собственность Иркутской области земельных участков, расположенных в Иркутском районе в д. Лыловщина, общей площадью 26,87 га (111 земельных участков), для дальнейшего их предоставления участникам специальной военной операции и членам их семей.

Вместе с тем Уполномоченным усматривается необходимость решения вопроса с предоставлением земельных участков и иным ветеранам боевых действий, к которым относятся участники СВО, но не имеющие звания Героя России или ордена Российской Федерации за заслуги, проявленные за участие в ходе СВО.

4.3. Соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

В 2024 году наблюдается тенденция к снижению обращений граждан по вопросам, касающимся защиты прав в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг (57, 2023 год – 90).

Вместе с тем, участились случаи обращения в адрес Уполномоченного граждан с жалобами на решения, действия (бездействие) организаций энергетического комплекса, в первую очередь АО «ИЭСК».

Очевидно, что в связи с активным развитием индивидуального жилищного строительства на территории Иркутской области, пропорционально наблюдается рост заключаемых договоров на технологическое присоединение к электросетям. При этом значительная часть домов находится на электроотоплении в отсутствие возможности использования альтернативных источников.

За прошедший год поступило несколько обращений граждан, содержащих просьбу оказать содействие в технологическом присоединении индивидуальных жилых домов к электросетям в связи с неисполнением АО «ИЭСК» условий заключенных с заявителями договоров.

Одна из таких заявителей, мать трех несовершеннолетних детей, один из которых имеет статус «ребенок-инвалид», сообщила, что приобрела дом с использованием средств ипотечного кредита. В нарушение установленных договором сроков, жилой дом не подключают к электроснабжению, а она, выплачивая кредитной организации ежемесячные ипотечные платежи, не имеет возможности пользоваться домовладением. Более того, семья вынуждена снимать жилье и, соответственно, нести бремя дополнительных финансовых расходов.

На основании документов, которые представила заявительница, при правовой поддержке Уполномоченного, Иркутским УФАС в отношении АО «ИЭСК» было возбуждено дело об административном правонарушении. Только после этого, территориальное подразделение АО «ИЭСК» удовлетворило направленное в интересах многодетной семьи обращение Уполномоченного, о подключении дома к электроэнергии и в последние дни уходящего года заявитель и ее дети получили возможность проживать в своем доме.

Другой пример, обращение гр. Х. и гр. К., проживающих в одном из небольших населенных пунктов региона с жалобой на нарушение АО «Иркутская электросетевая компания» сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов индивидуального жилищного строительства к электрическим сетям, предусмотренных заключенными с гражданами договорами.

По результатам оценки доводов граждан, материалы были направлены Уполномоченным в Иркутское УФАС.

По результатам рассмотрения поступивших документов Иркутским УФАС в отношении АО «ИЭСК» возбуждены дела об административных правонарушениях. Проводится административное расследование.

По информации Иркутского УФАС по результатам рассмотрения обращений физических и юридических лиц с жалобами на действия

(бездействие) АО «ИЭСК», выразившиеся в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям¹⁴ административная ответственность за которые предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за период 2023 – 2024 гг., вынесено 424 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 207 180 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов составляет 132 208 тыс. руб.

Однако, как показывают поступающие к Уполномоченному обращения, привлечение Иркутским УФАС АО «ИЭСК» к административной ответственности не влечет за собой в обязательном порядке исполнение этой организацией взятых на себя договорных обязательств, и граждане вынуждены обращаться в соответствующими требованиями в суд.

По информации, предоставленной Следственным управлением Следственного комитета России по Иркутской области в настоящее время расследуется уголовное дело по обвинению руководителя АО «ИЭСК» в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159, ч. 2 ст. 201 УК РФ, по фактам хищения мошенническим путем денежных средств, внесенных гражданами в рамках исполнения договорных обязательств. При этом установлено, что договоры технологического присоединения заключались при отсутствии у АО «ИЭСК» технических возможностей исполнения договорных обязательств в установленные сроки.

В рамках данного уголовного дела в 2024 году потерпевшими признано 157 лиц в связи с нарушениями сроков и неисполнения заключенных с ними договоров о технологическом присоединении к электрическим сетям, из них 18 лиц имеют социальный статус членов семей участников СВО, лиц из числа детей-сирот, многодетных семей, инвалидов.

Представляется необходимым настоятельно рекомендовать АО «ИЭСК» провести анализ заключенных с гражданами договоров технологического присоединения к электрическим сетям с истекшими сроками исполнения договорных обязательств перед гражданами, и принять меры к их исполнению, независимо от наличия/отсутствия административных или судебных актов о понуждении выполнить такие работы.

¹⁴ Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Рассматривая данный вопрос нельзя не отметить техническое состояние энергетических сетей и энергооборудования. По информации, предоставленной министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области, в структуре генерирующих мощностей велика доля физически и морально устаревшего энергооборудования. Износ электрических сетей Иркутской области составляет по состоянию на 01.01.2025 – 68% (АО «ИЭСК» – 73 %, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» – 65 %).

Поставщики электрической энергии, электросетевые организации в целях обеспечения бесперебойного электроснабжения потребителей обязаны своевременно выполнять запланированные инвестиционными программами мероприятия по строительству, модернизации, реконструкции и ремонту электросетевого комплекса региона в полном объеме, уделяя особое внимание наиболее неблагоприятным по показателям качества электроснабжения населенным пунктам Иркутской области.

Между тем в работе Уполномоченного были ситуации, в которых длительность разрешения вопросов зависела только от эффективности принятия управленческих решений и не требовала значительных финансовых расходов.

Так, в 2024 году к Уполномоченному поступило обращение супруги военнослужащего по мобилизации, участника СВО об оказании помощи во взаимодействии с ООО «Иркутскэнергосбыт» с целью осуществления последним расчетов за электроэнергию в соответствии с показаниями установленного прибора учета.

Заявитель сообщила, что в жилом доме больше года назад был подключен трехфазный прибор учета электроэнергии, что подтверждается актом подключения и ввода прибора в эксплуатацию. Вместе с тем, передать показания прибора учета она не имеет возможности, поскольку прибор, после его установки не был оформлен надлежащим образом поставщиком электроэнергии. Следствием указанного является предъявление ООО «Иркутскэнергосбыт» к оплате сумм исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса. Кроме того, вследствие указанной проблемы заявитель не имела возможности пользоваться личным кабинетом на сайте ООО «Иркутскэнергосбыт» как потребитель электроэнергии, в том числе для подачи показаний. Самостоятельные обращения в ресурсоснабжающие организации оказались нерезультативными.

Уполномоченному потребовалось более полугода на урегулирование проблемы через организацию взаимодействия ООО «Иркутскэнергосбыт» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго». На настоящий момент вопрос разрешен

положительно, расчет за потребляемую электроэнергию осуществляется по показаниям прибора учета, произведен перерасчет ранее выставленных заявителю исходя из норматива потребления сумм.

Еще один вопрос системного характера – это проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД) в условиях недостаточности денежных средств, собранных жителями МКД.

По информации Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее – Фонд), в регионе исторически сложился минимальный размер взноса на капитальный ремонт, не позволяющий собственникам сформировать (накопить) необходимый запас для выполнения капитального ремонта. Именно по этой причине региональный оператор при планировании капитального ремонта вынужден ограничиваться «приоритетными» видами работ, выполнение которых возможно исходя из расчетного фонда МКД.

В связи с продлением срока действия региональной программы капитального ремонта с 30 лет до 39 размер фондов капитального ремонта домов увеличился в среднем от 20 до 30%. Так же фонды домов увеличиваются в связи с планомерным повышением минимального размера взноса с 2023 года. Это позволяют большинству МКД, в которых ранее были выполнены «приоритетные» виды работ, продолжить выполнение капитального ремонта.

Несмотря на то, что данный вопрос подробно освещался в докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 год, с учетом анализа вновь поступающих обращений, проблема остается по-прежнему актуальной и требующей решения в интересах жителей МКД.

Так, в 2024 году поступило обращение гр. К. о невозможности проведения капитального ремонта общего имущества в МКД в связи с недостаточным объемом денежных средств, поступивших в Фонд.

Из ответа министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области на одно из обращений заявителя следовало, что при 100% оплате взносов на капитальный ремонт за период действия региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, с учетом средств, израсходованных на проведение технического обследования дома, сумма собранных средств составит немногим более полутора миллионов рублей.

Учитывая небольшой размер фонда на капитальный ремонт МКД, который будет сформирован за период действия региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, в адрес администрации г. Иркутска был направлен запрос о рассмотрении возможности

софинансирования работ по капитальному ремонту общего имущества в доме с применением мер муниципальной поддержки. Однако, согласно полученному ответу, средства на такие цели в местном бюджете на 2024 год не предусмотрены.

Другое обращение по данному вопросу – *обращение гр. Ш., о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме по адресу г. Иркутск, пер. Пионерский, 10.*

Ситуация неоднократно рассматривалась органом прокуратуры. Было проведено обследование МКД с участием специалиста службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, по результатам которого были установлены неисправности бетонных плит с отслоением бетонного слоя, коррозия арматуры. Данные недостатки подлежат устранению именно при капитальном ремонте дома.

Для решения вопроса о предоставлении средств областного бюджета на капитальный ремонт данного дома, органом прокуратуры прорабатывался вопрос об инициировании внесения изменений в региональные правовые акты в части расширения перечня случаев предоставления государственной поддержки для проведения ремонтных работ. Однако до настоящего времени решение не принято.

В соответствии со статьей 191 ЖК РФ финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД может осуществляться с применением мер финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

По информации министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области средства областного бюджета на софинансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Иркутской области на 2024 год не предусматривались.

В предыдущем докладе Уполномоченным было рекомендовано Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос о расширении перечня случаев предоставления государственной поддержки за счет средств областного бюджета для проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, не ограничиваясь только государственной поддержкой проведения капитального ремонта домов, имеющих культурную ценность. Уполномоченный также рекомендовал органам местного самоуправления рассмотреть вопрос о предоставлении поддержки из средств муниципальных бюджетов для проведения таких работ.

Вместе с тем, из областного бюджета в 2024 году была предоставлена

финансовая поддержка на проведение комплекса работ по капитальному ремонту в МКД, являющихся объектами культурного наследия (12 домов) и на проведение работ в МКД, жилые помещения в которых составляют жилищный фонд Иркутской области и предоставлены для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (3 дома).

Нельзя не отметить, что размер предоставляемой из областного бюджета государственной поддержки в сравнении с предыдущими годами значительно увеличен (2018-2021 гг. – по 5 млн. рублей ежегодно, в 2022 году – 41,035 млн. руб., 2023-2024 – по 89,4 млн. руб. ежегодно). Однако увеличение объема финансирования на цели ремонта МКД, представляющих культурную ценность, не снимает проблему необходимости государственной поддержки иным нуждающимся в ней жителям МКД.

По результатам мониторинга ситуации с капитальным ремонтом МКД установлено, что ряд муниципальных образований Иркутской области выделяют средства на капитальный ремонт общего имущества МКД (кроме взносов, подлежащих оплате как собственниками муниципального жилья).

Так, на запрос Уполномоченного, направленный в городские округа, сообщили о предоставлении мер финансовой поддержки г. Саянск, г. Ангарск, г. Усолье-Сибирское.

Среди муниципальных образований, не подтвердивших предоставление мер финансовой поддержки – г. Иркутск, г. Усть-Илимск.

Кроме того, по информации, размещенной на официальном сайте Фонда, Фондом создана успешная практика взаимодействия с администрациями муниципальных образований Иркутской области в рамках совместной организации капитального ремонта МКД.

На протяжении нескольких лет функции технического заказчика работ по капитальному ремонту выполняют администрации 4 муниципальных образований: Ангарского городского округа, городов Усолье-Сибирское, Саянск и Свирск, зарекомендовав себя надежными партнерами в выполнении задач по улучшению качества и безопасности проживания граждан на территории региона.

Всего в 2024 году отремонтировано 134 МКД. Ангарский городской округ – 101 МКД, г. Саянск – 3 МКД, г. Усолье-Сибирское – 29 МКД, г. Свирск – 1 МКД.

В 2025 году планируется ремонт в 127 домах, а именно в Ангарском городском округе – 87 МКД, в г. Саянске – 10 МКД, в г. Свирске – 12 МКД, в г. Усолье-Сибирское – 18 МКД.

Внедрение практики передачи функций технического заказчика муниципалитетам позволяет увеличить количество МКД, в которых проведен

капитальный ремонт, то есть улучшить качество жизни большему числу жителей Иркутской области. Также муниципалитеты, имея большую возможность непосредственного общения с собственниками помещений в МКД, могут точнее определить их нужды, приоритеты, и разъяснить собственникам наиболее эффективные способы достижения положительного результата.

В связи с вышеуказанным органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в целях повышения эффективности проведения капитального ремонта МКД, представляется важным рекомендовать рассмотреть возможность предоставления финансовой поддержки на проведение таких работ, а также внедрения механизма совместной организации капитального ремонта МКД с Фондом капитального ремонта Иркутской области.

Необходимо обозначить и такой вопрос системного характера, как взимание органами местного самоуправления платы за найм жилых помещений (квартир), предоставленных по договорам социального найма, в МКД, который признан аварийным и подлежащим сносу.

К Уполномоченному поступило обращение гр. С. с жалобой на взимание с нее местной администрацией платы за найм жилого помещения, предоставленного ей по договору социального найма, после признания МКД, в котором расположено данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу.

Несмотря на установление размера платы за найм, как за полублагоустроенное жилое помещение низкого качества, заявитель с требованиями местной администрации о внесении платы, не согласна.

В ходе работы над обращением Уполномоченным сделан вывод о том, что доводы заявителя вполне справедливы, если исходить из буквального толкования положений жилищного законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 153 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) граждане обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. В соответствии с ч. 1 ст. 154 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, включает в себя, в том числе, плату за пользование жилым помещением (плата за наем).

Согласно ч. 2 ст. 15 ЖК РФ жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и **пригодно** для постоянного проживания граждан.

Таким образом, законодательством РФ предусмотрено внесение платы за наем жилых помещений, т.е. помещений, пригодных для проживания и

отвечающих установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 ЖК РФ в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, все жилые помещения являются непригодными для проживания.

Согласно п. 50 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом¹⁵ в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу договоры найма и аренды жилых помещений расторгаются в соответствии с законодательством.

При этом, после признания дома аварийным, наниматели по договорам социального найма могут проживать в занимаемых помещениях, а также, если нахождение в помещениях представляет/может представлять угрозу для их жизни и здоровья, выехать из этого жилья в иное, к примеру, съемное.

Однако, расторжение договора найма в порядке п. 50 Положения (что будет бесспорным основанием для прекращения начисления платы за наем) повлечет за собой утрату права пользования жилым помещением и, следовательно, утрату права на предоставление им иного жилого помещения взамен находящегося в доме, признанном аварийным.

Фактически проживание граждан в аварийном (непригодном для проживания) помещении вызвано не предоставлением им, часто годами, жилых помещений взамен аварийных.

По информации, предоставленной Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, по состоянию на 25.09.2024 подтвердили взимание платы за наем г. Братск, г. Иркутск, Вихоревское муниципальное образование, Чунский район. Сообщили об освобождении нанимателей от указанной платы такие муниципальные образования как Ангарский городской округ, г. Тулун, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Нижнеудинск, Нукутский, Усть-Кутский, Тайшетский районы, г. Слюдянка, Байкальское муниципальное образование, Бодайбинское, Ревякинское, Янгелевское городские поселения, п. Тубинский и р.п. Железнодорожный Усть-Илимского района. Для ряда муниципальных образований вопрос не является актуальным в связи с отсутствием аварийного жилищного фонда.

¹⁵ Утв. постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

Уполномоченный считает, что федеральный законодатель, устанавливая обязанность внесения платы за наем жилых помещений, не предполагал возложение этой обязанности на граждан, если помещение не отвечает требованиям, установленным для жилых помещений.

Представляется, что для выстраивания однозначной правоприменительной практики целесообразным является нормативное закрепление на федеральном уровне правила, в соответствии с которым граждане, проживающие в жилых помещениях, расположенных в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, освобождаются от платы за наем.

Вопрос о недопустимости взимания платы за наем жилых помещений в МКД, признанных аварийными, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области был рассмотрен на Координационном Совете Уполномоченных по правам человека в Сибирском федеральном округе, состоявшемся 27 июня 2024 года в г. Иркутске и в рамках обсуждения темы: «Защита жилищных прав граждан. Актуальные вопросы законодательства, правоприменения и правозащитных практик».

По результатам рассмотрения данного вопроса Координационным советом было рекомендовано Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего освобождение граждан от платы за пользование жилым помещением в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу.

В 2024 году Уполномоченным отмечено снижение числа жалоб граждан на деятельность управляющих компаний. При этом поступавшие обращения находили достаточно оперативное разрешение после направления Уполномоченным информации в службу государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – служба).

Вместе с тем имеются примеры, когда ситуацию удалось разрешить только при активном вмешательстве Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному обратилась женщина, мать инвалида с детства, за содействием в решении вопроса о длительном бездействии управляющей компании, которая в летний период не осуществила ремонт разбитых окон на лестничных площадках, а также по утеплению дверей пожарного выхода. После наступления холодов в квартире, в которой проживает она и ее сын – маломобильный инвалид I группы, температура существенно понизилась. Многочисленные обращения заявителя в течение полугода в адрес управляющей компании оказались нерезультативными.

По результатам проведенной по обращению работы, управляющей компанией необходимые мероприятия по ремонту были проведены, заявитель с благодарностью сообщила о проведении необходимого ремонта и подписании ею акта приемки выполненных работ.

4.4. Об отдельных вопросах реализации прав на пенсионное, социальное обеспечение, социальное обслуживание

Задачей любого социального государства является реализация политики, направленной на создание условий, обеспечивающих для населения достойную жизнь, в том числе при наступлении для граждан объективных событий – достижения пенсионного возраста, болезни, инвалидности, потери кормильца и т.п.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 143 обращения (в 2023 году – 167) по вопросам социального, пенсионного обеспечения и социального обслуживания.

Таким образом, в отличие от предыдущих годов, в 2024 году наметилась тенденция по снижению количества обращений по соответствующей тематике.

По сведениям отделения СФР по Иркутской области, на 31 декабря 2024 года количество пенсионеров на территории Иркутской области снизилось и составляет – 701 710 чел.(диаграмма 18)

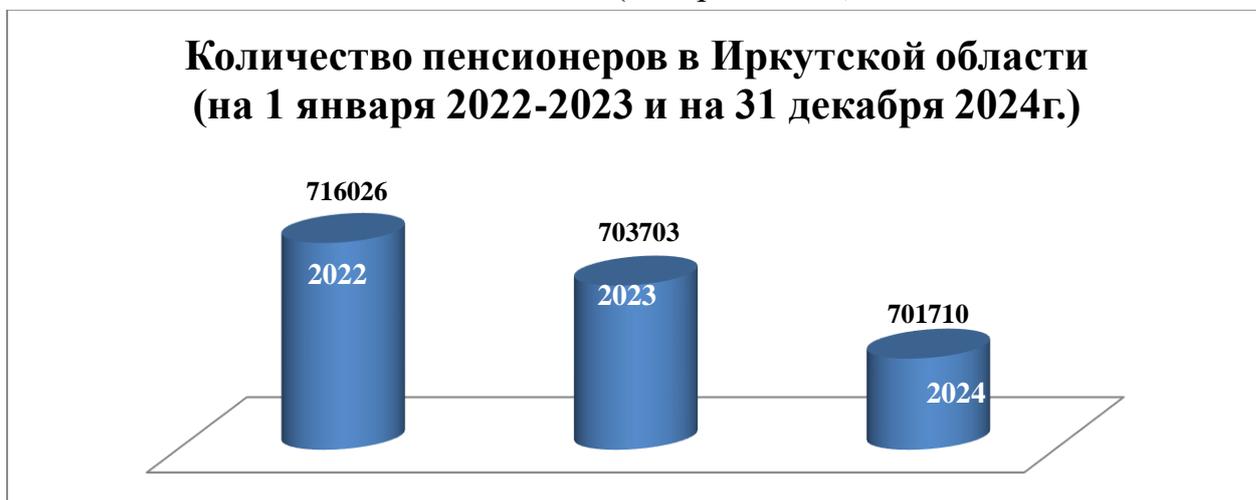


Диаграмма 18

Из них на 31 декабря 2024г.:

– получатели страховой пенсии по старости – 550 708 (на 1 января 2024 года – 552 759);

– получатели пенсии по инвалидности – 33 697 (на 1 января 2024 года – 33 561);

– получатели страховой пенсии по случаю потери кормильца – 23 713 (на 1 января 2024 года – 23 820);

– получатели страховой пенсии по государственному пенсионному обеспечению – 93 592 (на 1 января 2024 года – 93 563).

Граждане, как и в предыдущем году, обращались по вопросам несогласия с размерами назначенной им страховой пенсии по старости, а также с решениями Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее – ОСФР по Иркутской области) об отказах в досрочном назначении такой пенсии, в перерасчетах размеров назначенных пенсий и т.п.

По всем обращениям, поступившим к Уполномоченному, были проведены проверки с участием специалистов ОСФР по Иркутской области. По отдельным вопросам гражданам даны разъяснения правового характера.

При этом следует отметить, что системных или грубых нарушений прав граждан, обратившихся к Уполномоченному, в сфере пенсионного обеспечения выявлено не было.

По информации ОСФР по Иркутской области согласно пункту 4 статьи 28 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ) в случае обнаружения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), производится устранение данной ошибки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 26.1 и частей 1, 2, 3 статьи 28 Закона № 400-ФЗ ошибка может быть допущена не только по вине Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, но и по вине пенсионера в связи с не предоставлением информации, влияющей на пенсионное обеспечение, а также по вине работодателя в части предоставления недостоверных сведений и (или) в связи с непредставлением в установленный срок либо представлением им неполных сведений, предусмотренных пунктами 5 и 6 статьи 11 Федерального закона от 1 апреля 1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования».

Учитывая изложенное, согласно анализу решений об обнаружении ошибок ОСФР по Иркутской области установлено следующее: в 2023 году по

вине юридических лиц несвоевременно представивших сведения вынесено 221 решение об обнаружении ошибки, по вине пенсионеров – 35.

В 2024 году по вине юридических лиц, а также в связи с увеличением Федеральной налоговой службой нормативного размера страховых взносов в календарном году за период с 01.01.2023 по 30.09.2023 по сравнению с показателем на дату установления пенсии, ОСФР по Иркутской области вынесено 957 решений об обнаружении ошибки.

Таким образом, ОСФР по Иркутской области проводится планомерная работа по восстановлению нарушенных пенсионных прав граждан.

Уполномоченный положительно оценивает и результаты взаимодействия с ОСФР по Иркутской области при рассмотрении обращений граждан, готовность к обсуждению наиболее проблемных вопросов в формате рабочих совещаний, а специалистов – оперативно оказать необходимую консультативную помощь.

Вместе с тем, в ходе работы над отдельными обращениями граждан по вопросам социальных выплат семьям с детьми, по-прежнему, выявляются случаи, когда граждане из-за недостаточной информированности об условиях назначения социальной выплаты, предоставляют документы, по которым заведомо последует отрицательное решение.

По сведениям ОСФР по Иркутской области в 2024 году было принято 147 683 решения о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – ежемесячное пособие).

К Уполномоченному от граждан поступило 5 жалоб на необоснованный, по мнению заявителей, отказ в назначении ежемесячного пособия.

Как и в предыдущем году, в большинстве случаев граждане выражали свое возмущение в связи с тем, что даже при незначительном превышении размера среднедушевого дохода семьи ОСФР по Иркутской области выносилось решение об отказе в назначении ежемесячного пособия, что, по мнению заявителей, является социально несправедливым.

Существующая проблема была принята во внимание на федеральном уровне. Президентом Российской Федерации были даны поручения¹⁶ Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы и представить предложения о совершенствовании нормативного правового регулирования порядка назначения ежемесячного пособия, в том числе путем сокращения

¹⁶ Перечень поручений по итогам пресс-конференции Президента 19 декабря 2024 года (утв. Президентом РФ 12.02.2025 № Пр-292).

периода, за который рассчитывается доход при определении права на получение указанного пособия, и возможности его назначения при незначительном превышении среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя.

Кроме того, Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопросы оптимизации механизма расчета среднедушевого дохода семьи в целях назначения ежемесячного пособия, исходя из необходимости определения суммы дохода каждого члена семьи без учета подлежащего уплате налога на доходы физических лиц.

В связи этим Уполномоченный не может не отметить обращение гр. П. с жалобой на неправомерный отказа пенсионного органа в назначении ежемесячного пособия. В июне 2023 года заявитель получила доход в виде процентов по вкладу в банке в размере немногим больше 24 тысяч рублей. Денежные средства она сняла, но вклад, по которому ранее получила доход, закрыла только в ноябре 2024 года.

По результатам рассмотрения ее обращения, поданного в ноябре 2024 года, в назначении ежемесячного пособия ей было отказано на основании подпункта «к» пункта 31 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия¹⁷ (далее – Правила) – наличие у заявителя и членов его семьи дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения, в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках (за исключением случая, когда вклад (счет), по которому такой доход был получен, закрыт не позднее чем за 6 месяцев до месяца обращения за назначением ежемесячного пособия).

Поскольку на дату обращения счет был не закрыт, при проверке условий для назначения ежемесячного пособия в расчет среднедушевого дохода входил доход в виде процентов по вкладу, а месяцы налогового периода 2023 года, попадая в расчетный период заявительницы для назначения пособия, в соответствии с подпунктом «к» пункта 31 Правил препятствовали принятию положительного решения о назначении ей ежемесячного пособия.

Таким образом, формально нарушений со стороны ОСФР по Иркутской области не допущено. Однако заявитель 2 раза обращалась с заявлениями о назначении ежемесячного пособия до закрытия счета в банке, но ее не проинформировали о том, что его наличие даже при нахождении на нем минимальных денежных средств, повлечет отказ в назначении социальной

¹⁷ Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330.

выплаты. После получения гр. П. отказа по 3 заявлению о назначении ежемесячного пособия, по запросу Уполномоченного в рамках рассмотрения обращения, заявителю специалистами ОСФР по Иркутской области был разъяснен порядок расчета дохода семьи в ее ситуации, и определена дата возможной подачи следующего заявления на социальную выплату.

Уполномоченный, рекомендует ОСФР по Иркутской области уделять повышенное внимание:

– информированию граждан об особенностях правового регулирования порядка предоставления социальных выплат, в частности при назначении ежемесячного пособия;

– качеству оказания государственных услуг в сфере пенсионного и социального обеспечения его должностными лицами и специалистами, в том числе ориентируя их на индивидуализированный подход к работе с гражданами, в особенности с гражданами пожилого возраста.

В настоящее время преждевременно делать выводы о том, насколько полно поставленные перед Правительством Российской Федерации задачи, решат все проблемные вопросы, обозначенные гражданами. Между тем продолжение государственной политики, нацеленной на устранение недостатков правового регулирования, повлекшей для граждан негативные социальные последствия, оцениваются только положительно.

В зоне пристального внимания Уполномоченного находится вопрос соблюдения прав социально незащищенной категории граждан на получение мер социальной поддержки от государства, в том числе, предусмотренных Законом Иркутской области от 13.07.2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ).

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации, в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, установлены Федеральным законом от 12.01.1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Согласно пункту 4 статьи 7 указанного Федерального закона, порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Организация присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» осуществляется минсоцразвития Иркутской области.

По информации указанного министерства, в целях присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» за период с 2022 года по 2024 год (включительно) обратилось 62 287 граждан, из них присвоено звание 42 455 гражданам.

Количество граждан, в отношении которых приняты решения об

отказе в присвоении звания «Ветеран труда Иркутской области», составило за последние три года – 19 832 человек.

Как следует из представленных минсоцразвития Иркутской области данных, с исками по обжалованию отказов в присвоении звания «Ветеран труда Иркутской области», за период с 2022 года по 2024 год в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, обратились в суд 24 гражданина, из них удовлетворенных исков не имеется.

К Уполномоченному в 2024 году поступило 6 обращений граждан по данной тематике.

Так, в прошедшем году к Уполномоченному обратилась гр. С. с жалобой на решение областного государственного бюджетного учреждения «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Шелеховскому району» (далее – учреждение) об отказе в принятии заявления о присвоении ей звания «Ветеран труда Иркутской области».

Как указало учреждение, в соответствии с п. 3 Порядка присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области»¹⁸ (далее – Порядок № 1211) в целях присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» заявитель обращается в расположенное по месту жительства заявителя государственное учреждение Иркутской области. Однако, в связи с тем, что у заявителя С. отсутствует постоянная регистрация на территории Шелеховского района, ее заявление и документы были возвращены учреждением без рассмотрения.

Установив факт нарушения права гражданина на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 72-ОЗ, в адрес минсоцразвития Иркутской области было направлено Заключение с рекомендациями по восстановлению нарушенного права гражданина.

В своем Заключении Уполномоченный указал на то, что перечень оснований для отказа в приеме заявления и документов установлен п. 8 Порядка № 1211, который является исчерпывающим. Данный перечень не содержит такого основания для отказа в приеме заявления и документов и их возврата, как отсутствие у заявителя постоянной регистрации на территории подведомственной учреждению. При этом у заявителя имелась регистрация по месту жительства и месту пребывания на территории Иркутской области.

Таким образом, в ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что единственной причиной отказа в принятии

¹⁸ Утв. постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2023 № 1211-пп.

учреждением заявления С. к рассмотрению послужил тот факт, что в силу п. 3 Порядка № 1211, в целях присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» гражданин обращается в расположенное по месту его жительства государственное учреждение Иркутской области.

Особое внимание Уполномоченный обратил на тот факт, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан¹⁹.

По сути, причиной нарушения прав гражданки С. послужило отсутствие в п. 3 Порядка № 1211, указания на возможность обращения заявителя в государственное учреждение Иркутской области, расположенное по месту его пребывания, фактического проживания.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендовал минсоцразвития Иркутской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 3 Порядка № 1211, дополнив его после слов «в расположенное по месту жительства» словами «(месту пребывания, фактического проживания)», а также принять меры, направленные на восстановление нарушенных прав заявителя.

С удовлетворением Уполномоченный отмечает, что рекомендации, изложенные в Заключение Уполномоченного, минсоцразвития Иркутской области приняты во внимание. Постановлением Правительства Иркутской области от 25 октября 2024 года № 837-пп в абзац первый пункта 3 Порядка № внесены соответствующие изменения.

Гр. С. приглашена в учреждение для решения вопроса подачи ею документов и заявления о присвоении звания «Ветеран труда Иркутской области», по которому было в дальнейшем принято положительное решение.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступали жалобы граждан об отказе в присвоении звания «Ветеран труда Иркутской области» и по другим основаниям.

Так, в ходе рассмотрения обращения гр. Б. Уполномоченным было установлено, что решением минсоцразвития Иркутской области заявителю отказано в присвоении звания «Ветеран труда Иркутской области» «по причине невыполнения условий, установленных подпунктом 3 пункта 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 72-ОЗ (отсутствие необходимого стажа работы в календарном исчислении на территории Иркутской области)».

¹⁹ ч. 2 ст. 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Вместе с тем, страховой (трудовой) стаж гражданки Б. на территории Иркутской области составил 42 года 2 месяца 17 дней, что подтверждается сведениями ОСФР по Иркутской области об учете данного стажа при установлении страховой пенсии.

Однако минсоцразвития Иркутской области данные сведения не были учтены. В устном порядке заявителю было сообщено, что не засчитаны в стаж работы (службы) периоды обучения, а также периоды получения ею пособия по безработице в центре занятости населения.

При этом в статье 2 Закона Иркутской области № 72-ОЗ отсутствует определение понятия «стаж работы (службы)», а также не установлено, какие именно периоды работы и иной деятельности подлежат зачету/незачету в такой стаж.

В связи с этим положения указанного Закона, в части установления условий для присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» не являются в достаточной степени определенными по своему содержанию, что является фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. В частности усматривается широта дискреционных полномочий в части принятия решения о соответствии/несоответствии заявителя категории и условиям, установленным частью 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 72-ОЗ.

Уполномоченный отмечает, что граждане, предоставляя для получения государственной услуги документы, предусмотренные приложением к Порядку № 1211 (документы, подтверждающие необходимый трудовой стаж (в части трудовой книжки за периоды трудовой деятельности до 01.01.2020 года); сведения о трудовой деятельности (за периоды трудовой деятельности после 01.01.2020 года), обоснованно предполагают, что все эти периоды подлежат включению в стаж работы (службы), установленный Законом Иркутской области № 72-ОЗ.

Вместе с тем общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом, а неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит – к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

В связи с этим Уполномоченным усматривается необходимость внесения изменений в статью 2 Закона Иркутской области № 72-ОЗ в части уточнения понятия «стаж работы (службы)» в целях применения

в данном Законе, а также дополнения указанной статьи положениями, уточняющими, какие именно периоды (общественно полезная деятельность, учеба и т.п.) не засчитываются в стаж работы (службы).

На особом контроле Уполномоченного находится защита прав инвалидов.

По предварительным данным общее количество инвалидов в Иркутской области составило в прошедшем году 203 282 человека.

В 2024 году впервые были признаны инвалидами (далее – ВПИ) – 14 449 граждан в возрасте 18 лет и старше (для сравнения: в 2023 году – 14154; в 2022 году – 11385). В возрастной структуре первичной инвалидности сохраняется преобладание доли лиц пенсионного возраста – 63,6%. При этом отмечается снижение доли лиц трудоспособного возраста по сравнению с 2022 годом с 39,8% до 36,4%.

Если в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 год в связи обращения граждан значительное внимание было уделено проблематике обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, то в 2024 году участились случаи обращения граждан в связи с не предоставлением путевок на санаторно-курортное лечение.

При этом санаторно-курортное лечение является важнейшим этапом в процессе реабилитации граждан, относящихся к категории инвалидов.

Санаторно-курортное лечение направлено, в том числе, на восстановление и (или) компенсацию функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

К Уполномоченному обратилась гражданка С. с жалобой на не предоставление путевки на санаторно-курортное лечение ее дочери 1997 г.р., являющейся инвалидом с детства, I группы. Заявитель указала, что в течение длительного времени ею ежегодно подаются необходимые документы в целях получения (оформления) путевки на санаторно-курортное лечение дочери, согласно утвержденной программе реабилитации или абилитации инвалида, однако путевка не выделяется со ссылкой на наличие очередности.

После обращения Уполномоченного с учетом длительного срока ожидания реализации права на бесплатное санаторно-курортное лечение, ОСФР по Иркутской области принято решение о выделении путевки на санаторно-курортное лечение инвалиду I группы и сопровождающему лицу в

клинический санаторий, расположенный в Республике Крым. Право инвалида с детства С. на реабилитацию или абилитацию восстановлено.

Вместе с тем, на 1 января 2025 года в очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение состоит 14 302 человека льготной категории, их которых 5 993 льготников подали заявление в 2024 году.

Для сравнения, на 1 января 2024 года в очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение состояло 12 376 граждан льготной категории, из которых 5 292 заявлений были поданы в 2023 году.

В прошедшем 2024 году ОСФР по Иркутской области было выдано 3 886 путевок на санаторно-курортное лечение, в том числе гражданам льготной категории 3 435 путевок, сопровождающим лицам – 451 путевка. Не обеспечено путевками на санаторно-курортное лечение в 2024 году – 14 302 гражданина льготной категории.

Для сравнения, в 2023 году ОСФР по Иркутской области было выдано 3 744 путевки на санаторно-курортное лечение, в том числе гражданам льготной категории 3 381 путевка, сопровождающим лицам – 363 путевки. Не обеспечено путевками на санаторно-курортное лечение в 2023 году – 12 376 граждан льготной категории.

Таблица №3

Сведения о гражданах, реализовавших право на получение набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Категории граждан, реализовавших право на получение набора социальных услуг	Количество выданных путевок на санаторно-курортное лечение		Количества граждан, воспользовавшихся бесплатным проездом	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Инвалиды	3 288	3 341	2 640	3 024
Дети-инвалиды	407	500	992	1 175
Инвалиды войны	12	4	12	4
Пострадавшие от радиационных воздействий	4	10	12	27
Члены семей погибших участников и ветеранов ВОВ и приравненные к ним категории	13	12	12	12
Участники ВОВ	2			
Ветераны боевых действий	18	17	19	20

Лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»		2		
Итого:	3 744	3 886	3 687	4 262

Период ожидания льготной путевки на санаторно-курортное лечение в 2024 году, как и в 2023 году, составил 2-3 года.

Основная причина длительного ожидания гражданами получения путевок связана с тем, что потребность в финансировании, необходимом для полного обеспечения граждан, в том числе инвалидов, санаторно-курортным лечением значительно превышает объем выделенных на это финансовых средств:

Таблица №4

Год	Прогнозная потребность в финансировании для полного обеспечения	Выделенные ассигнования (тыс. руб.)	Объем освоенных средств (тыс. руб.)
2023	402 274,2	121 696,4	118 342,9
2024	511 080,5	138 865,8	137 452,7

Обеспечение граждан - получателей набора социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение осуществляется ОСФР по Иркутской области за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год.

ОСФР по Иркутской области осуществляет обеспечение санаторно-курортным лечением граждан льготных категорий в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), а также Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг²⁰ (далее – Правила № 864).

Правилами № 864 утверждена Методика расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно данной Методике финансовое обеспечение расходов не зависит от регионального отделения Социального Фонда России и рассчитывается исходя из численности граждан, не воспользовавшихся

²⁰ Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864.

правом отказа от получения набора социальной услуги – в виде санаторно-курортного лечения, на основании сведений, содержащихся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, а также исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь.

Норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению в 2024 году составил – 188, 08 руб.

Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях в 2024 году была установлена в размере, не превышающем 1756, 2 руб.

С учетом изложенного, минимальная стоимость путевки со сроком лечения 18 дней в 2024 году составила 31 611,6 руб.

В соответствии с Законом № 178-ФЗ при предоставлении социальных, граждане, имеющие 1 группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Таким образом, для оплаты санаторно-курортного лечения одному заявителю необходимо годовое поступление набора социальных услуг за 14 человек ($31\,611,6 \text{ руб.} / (188,08 \text{ руб.} * 12 \text{ мес.}) \text{ руб.} = 14,01$), а для инвалида 1 группы - поступления 28 человек. Учитывая изложенное, периодичность предоставления санаторно-курортных путевок составляет примерно 1 раз в 2-3 года.

Кроме того, стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях, расположенных в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, определяется с учетом этих районных коэффициентов. С учетом районного коэффициента для южных районов Иркутской области стоимость 1 дня пребывания составляет 2 107,44 руб., для северных районов – 2283,06 руб.

Численность получателей ежемесячных денежных выплат, отказавшихся от получения полного набора социальных услуг в 2024 году составила – 129 047 человек, в 2023 году – 130 343 человека.

Стоимость набора социальных услуг (НСУ) в 2023 -2024 годах:

Таблица №5

Дата изменения размера	Основание	Стоимость полного НСУ, руб.	Стоимость социальной услуги, руб.		
			Право на лекарственные препараты (п. 1 ч. 1 ст. 6.2 ФЗ от 17.07.1999 № 178-ФЗ)	Право на санаторно-курортное лечение (п. 1.1 ч. 1 ст. 6.2 ФЗ от 17.07.1999 № 178-ФЗ)	Право на бесплатный проезд на ж/д транспорте (п. 2 ч. 1 ст. 6.2 ФЗ от 17.07.1999 № 178-ФЗ)
с 1 февраля 2023	Постановление Правительства РФ № 119 от 30.01.2023	1 469,74	1 132,03	175,12	162,59
с 1 февраля 2024	Постановление Правительства РФ № 46 от 23.01.2024	1 578,50	1 215,80	188,08	174,62
Увеличение стоимости		108,76	83,77	12,96	12,03

Учитывая изложенное, в целях недопущения нарушения права граждан льготных категорий, в том числе инвалидов на санаторно-курортное лечение, как и в случае с льготным лекарственным обеспечением, по мнению Уполномоченного, органам государственной власти Иркутской области необходимо инициировать на федеральном уровне решение вопроса по увеличению размера норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, предусмотренных частью 1 статьи 6.2 Закона № 178-ФЗ, который в настоящее время не выполняет возложенную на него функцию.

Кроме того, Уполномоченный рекомендует ОСФР по Иркутской области усилить разъяснительную работу среди граждан льготной категории в целях увеличения числа лиц, сохранивших право на получение государственной социальной помощи, что позволило бы значительно снизить сроки ожидания гражданами льготной категории, в том числе инвалидами, получения путевок на санаторно-курортное лечение.

В 2024 году Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Учреждение), всего было разработано 34 166 индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА инвалида) – гражданам в возрасте 18 лет и старше (в 2023 году – 34 760).

В 34 166 ИПРА инвалида имеются заключения о нуждаемости в мероприятиях по медицинской реабилитации и по социальной реабилитации

или абилитации, что составило 100,0% от числа разработанных ИПРА (в 2023 году – 34 760 (100,0%).

ИПРА с заключениями о нуждаемости в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, занятиями спортом (информирование и консультирование инвалида и членов его семьи по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта) – 23430, что составило 68,6% от числа разработанных ИПРА в 2024 году (в 2023 году – 24 471 (70,4%).

Вместе с тем, сводной информацией о реализации за последние три года реабилитационных мероприятий в Иркутской области Учреждение не располагает, так как это не предусмотрено действующими нормативными правовыми актами.

Сведения размещаются в федеральном реестре инвалидов на каждого инвалида по факту исполнения/не исполнения.

В настоящее время отсутствуют (не предусмотрены) регламентированные сроки предоставления информации органами исполнительной власти о реализации ИПРА инвалида. Сроки и частота направлений сведений о реализации реабилитационных мероприятий действующими нормативными правовыми документами не регламентированы, поэтому данные о реализации реабилитационных мероприятий могут направляться в течение различных временных промежутков.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, рассмотреть возможность осуществления на системной основе межведомственного взаимодействия между участниками реабилитационного и абилитационного процесса при реализации индивидуальных программ реабилитации на территории региона, в целях возможной оценки полноты и качества исполнения индивидуальных программ реабилитации, участниками реабилитационного и абилитационного процесса.

По мнению Уполномоченного, указанный механизм межведомственного взаимодействия в значительной степени повысит эффективность реализации ИПРА инвалидов на территории Иркутской области.

В свою очередь хочется высказать благодарность Руководителю ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Н.В. Рыбченко за серьезную совместную работу по защите прав лиц с инвалидностью, лиц, нуждающихся в проведении медико –социальной экспертизе.

Ежегодно Уполномоченный обращает особое внимание органов государственной власти Иркутской области на важность реализации в регионе комплекса процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения», в частности повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации).

В 2024 году в регионе было признано инвалидами по преимущественным основным видам стойких нарушений функций организма человека, вызывающих необходимость использования при передвижении кресла-коляски – 3750 человек.

На территории Иркутской области с 2013 года действует подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (с 2024 года комплекс процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»). Целью данной подпрограммы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

В рамках указанной подпрограммы реализуются мероприятия повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, информации и связи, транспортной инфраструктуры, труда и занятости, информационные кампании; формирование толерантного отношения к инвалидам.

По информации минсоцразвития Иркутской области, совместно с общественными организациями инвалидов были определены 487 приоритетных объектов, зданий и строений, из них 439 наиболее востребованных инвалидами, которые будут адаптированы в ходе реализации мероприятий подпрограммы к концу 2025 года.

В 2023 году на реализацию мероприятий данной подпрограммы предусмотрено 23,4 млн. руб., в том числе: областной бюджет – 12,5 млн руб., местный бюджет – 10,9 млн руб., адаптированы 9 приоритетных объектов: социальная защита – 3 объекта; культура – 1 объект; здравоохранение – 1 объект; спорт – 1 объект; образование – 3 объекта (1 школа, 2 учреждения профобразования).

В 2024 год на реализацию комплекса процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»

предусмотрен объем финансирования – 23,59 млн. руб., в том числе областной бюджет – 12,24 млн. руб. и местный бюджет – 11,35 млн. руб.

В 2024 году адаптировано 10 объектов: в сфере здравоохранения – 1 объект; в сфере социальной защиты населения – 4 объекта; в сфере образования – 3 объекта: (1 школа и 2 учреждения профобразования); в сфере спорта – 1 объект; в сфере культуры – 1 объект.

К концу 2024 года доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Иркутской области составила 88,5 %.

Нельзя не выразить глубокую озабоченность тем, что постановлением Правительства Иркутской области от 28 июня 2024 года № 496-пп были внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения», в рамках которой из указанной государственной программы исключен абзац 13 главы 1 раздела I, согласно которому вклад в достижение национальной цели развития Российской Федерации обеспечивался, в том числе путем достижения показателя государственной программы «доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Иркутской области».

При этом в адрес Уполномоченного продолжают поступать сигналы о неблагоприятных с точки зрения доступности для инвалидов важнейших объектах.

В частности в 2024 году от граждан поступали жалобы на организацию для инвалидов-колясочников, а также родителей с детьми-инвалидами прохождения первичного досмотра пассажиров и багажа на входе терминал Иркутского аэропорта в летний период. Так, граждане сообщали на отсутствие отдельного входа для маломобильных групп граждан, длительность ожидания сотрудников для обеспечения досмотра инвалидных кресел-колясок в условиях большого скопления пассажиров и багажа непосредственно на входе в терминал.

В связи с указанным, обеспечение «доступной среды» для инвалидов на объектах транспортной инфраструктуры нуждается в дополнительном мониторинге со стороны уполномоченных органов.

Большое внимание в своей деятельности Уполномоченный продолжает уделять вопросам реализации прав граждан на социальное обслуживание.

В 2024 году в Иркутской области продолжилась реализация комплекса

процессных мероприятий «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения»²¹ (далее – комплекс процессных мероприятий), на условиях финансирования из средств областного бюджета.

Реализация мероприятий комплекса процессных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования в 2024 году составил – 12 843 276,2 тыс. рублей, в 2023 году – 10 777 630,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 1 января 2025 года осуществлено в размере 12 780 268,6 тыс. рублей, что составляет 99,5% от общего объема запланированных средств.

Предоставление социальных услуг жителям Иркутской области осуществляется в стационарной, полустационарной формах, а также в форме социального обслуживания на дому.

В целях увеличения продолжительности и повышения качества жизни граждан старшего возраста и инвалидов в регионе ведется активная работа по внедрению системы долговременного ухода путем развития стационарозамещающих форм и технологий предоставления социальных услуг (социальное обслуживание на дому, услуги сиделки, предоставление социальных услуг гражданам старшего поколения и инвалидам в условиях отделений дневного пребывания, технология сопровождаемого проживания инвалидов молодого возраста, страдающих психическими заболеваниями, реабилитационные курсы для граждан старшего поколения и инвалидов старше 18 лет, имеющих ментальные нарушения, клубы по интересам для граждан старшего поколения).

В сфере стационарного социального обслуживания приоритетом являются принципы долговременного ухода, повышение качества социального обслуживания, создание комфортных условий проживания, реализации индивидуального подхода при оказании услуг.

Всего в 2024 году учреждениями социального обслуживания оказаны услуги 230,3 тыс. чел.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений об оказании содействия в представлении стационарного социального обслуживания, одно из которых направлено волонтером, временно предоставившим лицу преклонного возраста жилое помещение в своем частном доме.

²¹ Утв. постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1012-пп.

В указанном случае совместно с министерством здравоохранения и минсоцразвития Иркутской области Уполномоченным решались вопросы оказания данному лицу необходимой медицинской помощи в условиях медицинского стационара и последующего устройства в учреждение социального обслуживания.

После получения необходимой медицинской помощи пациент направлен в отделение временного пребывания одного из областных учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения, где ему оказано содействие в подготовке документов для установления инвалидности, а также предоставлена необходимая срочная социальная помощь с последующим направлением на социальное обслуживание в стационарной форме.

Предоставление временного приюта и оказание содействия в социальной адаптации гражданам без определенного места жительства и занятий, а также лицам, освободившимся из мест лишения свободы, на территории Иркутской области осуществляется: 3 учреждениями социального обслуживания (76 мест); Благотворительным фондом «Оберег» - негосударственный поставщик социальных услуг (75 мест). Всего развернуто 151 место.

Гражданам предоставляются такие услуги, как санитарная обработка, обеспечение одеждой и обувью, горячим питанием, временная регистрация по адресу учреждения (на срок заключения договора о предоставлении социальных услуг), содействие в восстановлении документов, родственных связей, трудоустройстве, получении медицинской помощи, оформлении инвалидности, пенсии, получении психологической и правовой помощи.

Уполномоченным с благодарностью отмечается деятельность Благотворительного фонда «Оберег», к сотрудникам которого не один раз приходилось обращаться за оказанием помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Так, за содействием к Уполномоченному обратились жители города Иркутска, пострадавшие в результате пожара в конце декабря прошлого года.

Пожар полностью уничтожил многоквартирный дом, в котором на тот момент проживало более 12 семей. Большинство погорельцев это престарелые люди и дети, т.е. граждане, нуждающиеся в особой социальной защите со стороны государства.

Люди в холодное время года лишились не только жилья, но и остались без теплых вещей, денег. С учетом того, что на оформление необходимых справок для получения денежной компенсации требуется не менее 10 дней,

нужна была срочная помощь. Заявители указали, что им необходима одежда, средства личной гигиены, запас продуктов питания, т.к. впереди длительные выходные.

В целях оказания заявителям адресной помощи Уполномоченный обратился в Благотворительный фонд «Оберег». При содействии фонда погорельцы были обеспечены продуктовыми наборами, одеждой, средствами личной гигиены.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2025 года в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области включены 8 негосударственных организаций (по состоянию на 1 января в 2024 года – 7, в 2023 – 6). Таким образом, прирост негосударственных поставщиков социальных услуг составляет всего 1 организация в год.

По информации минсоцразвития Иркутской области имеющиеся потребности в предоставлении социальных услуг гражданам удовлетворяются в полном объеме.

Однако с точки зрения реализации индивидуального подхода при оказании социальных услуг соответствующее направление деятельности требует совершенствования.

Так, в поле зрения Уполномоченного оказалась ситуация пожилой женщины, оказавшейся в силу жизненных обстоятельств без жилья, и проживавшая в расселенном доме, признанном аварийным. Женщине органами социальной защиты не было отказано в предоставлении социальных услуг, и она была направлена к одному и негосударственному поставщику социальных услуг. Однако во внимание не было принято, что женщина 80 лет, ветеран труда, в сложившейся ситуации оказалась не по причине асоциального образа жизни. После посещения организации женщина вернулась в заброшенный дом, сообщив, что не готова проживать в одном помещении с лицами без определенного жительства. Альтернативные варианты ей предложены не были, и она написала отказ от предоставления социальных услуг. Помощь во временном жилье ей была оказана равнодушными гражданами.

Между тем Уполномоченный, как в предыдущем году рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области развивать систему мер по стимулированию и поддержке негосударственных поставщиков социальных услуг, потребность в которых остается высокой и как представляется, требующей более дифференцированного подхода с точки зрения социального портрета нуждающихся в таких услугах.

На практике Уполномоченному приходится сталкиваться с обращениями граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, но права которых формально не нарушены.

Так, практически под патронажем Уполномоченного по правам человека в Иркутской области оказалась пожилая женщина, инвалид 2 группы, вынуждено переехавшая в Иркутскую область из города Донецка в 2014 году.

В 2024 году гр. П. обратилась к Уполномоченному за оказанием содействия в получении компенсации за утраченное жилое помещение в результате боевых действий в Донецке в 2014 году.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что заявитель соответствует критериям, определенным постановлением Правительства Донецкой Народной Республики для получения мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате боевых действий на территории ДНР.

В связи с маломобильностью пожилой женщины и отсутствия в г. Донецке лиц, которые могли действовать в ее интересах, специалистами аппарата Уполномоченного заявителю было оказано содействие в формировании необходимого пакета документов, которые Уполномоченным были лично переданы в администрацию г. Донецка во время одного из посещений территории ДНР. Уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике Морозовой Д.В. оказано дальнейшее организационное сопровождение вопроса.

По результатам работы над обращением гр. П. получила компенсацию, которую намерена использовать для улучшения своих жилищных условий.

Такой формат работы Уполномоченного является примером адресной работы с гражданами, являющимися субъектами социальной защиты, но потребности которых не охвачены набором социальных услуг, предоставляемых им в рамках действующего законодательства.

4.5. Защита иных отдельных прав человека и гражданина

4.5.1. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Защита прав иностранных граждан в сфере миграции

В 2024 году граждане продолжили обращаться к Уполномоченному за правовой помощью по вопросам, связанным с установлением их правового

статуса на территории Российской Федерации, приобретением российского гражданства, о содействии в оформлении документов, удостоверяющих личность, а также по вопросам административного выдворения или депортации иностранных граждан за пределы территории Российской Федерации. Ряд обращений содержали просьбы об оказании содействия в легализации статуса граждан, находящихся на территории Российской Федерации, и по которым требуется установить наличие или отсутствие у них гражданства иностранного государства.

В поле зрения Уполномоченного, по-прежнему, попадают ситуации с проблемами в документировании граждан, длительное время проживавших на территории России без документов и самостоятельное обращение которых в территориальные подразделения органов по вопросам миграции не имели результатов. В условиях совершенствования государственной миграционной политики, а также установления более жестких правил для приобретения гражданства Российской Федерации в связи со вступлением в силу в октябре 2023 года нового Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»²² граждане, действительно, стали чаще сталкиваться со сложностями при оформлении или подтверждении своего статуса на территории Российской Федерации.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась волонтер одной из некоммерческих организаций Иркутской области с просьбой о помощи пожилой женщине, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Как было установлено, кроме паспорта гражданина СССР у 70-летней женщины какие-либо иные документы, включая документы, подтверждающие трудовой стаж, отсутствуют. В связи с этим ей не назначены пенсия и иные социальные выплаты. Кроме того, женщина не имеет постоянного места жительства, а в связи с перенесенным инсультом имеет проблемы с памятью.

Перед Уполномоченным встал непростой вопрос о комплексном решении проблем пожилого человека.

Первым шагом стало оказание содействия в поиске архивных документов, подтверждающих то, что она имеет принадлежность к гражданству Российской Федерации, как гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший в России по состоянию на 06.02.1992, поскольку через стандартные запросы в архивы и органы ЗАГС такие доказательства собрать не представилось возможным.

²² Федеральный закон от 28 апреля 2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Буквально по крупицам Уполномоченному удалось получить сведения о семье и трудовой деятельности женщины в различных организациях Иркутской области, кадровые документы которых отсутствовали в государственных и муниципальных архивах. В дальнейшем данные сведения о женщине были направлены Уполномоченным в территориальный орган по вопросам миграции для проведения процедуры установления личности, российского гражданства в целях ее дальнейшего документирования.

Сложности с подтверждением принадлежности к российскому гражданству возникают в случаях, когда у гражданина, отсутствуют документы, подтверждающие факт рождения в СССР на территории, которая в настоящее время входит в границы государства, с которым дипломатические отношения практически прекращены.

В частности к Уполномоченному обратился гражданин, который в целях подтверждения факта рождения на территории Литовской ССР обратился в органы ЗАГС с просьбой направить в Литовскую Республику соответствующий официальный запрос. Однако в течение полугода ответ на запрос так и не поступил.

В связи с этим у граждан, зачастую пожилого возраста, остается единственный путь – обратиться в суд. При этом судебная практика по установлению фактов рождения граждан в вышеуказанных государствах, в отсутствие у заявителей достаточных доказательств, неоднозначна.

В течение прошлого года к Уполномоченному обратилось несколько граждан, столкнувшихся с ситуацией, когда в ходе прохождения процедуры замены паспорта гражданина России (в связи с достижением возраста, требующего произвести такую замену, или перемены имени), органами по вопросам миграции выявлена необходимость подтверждения у заявителя гражданства Российской Федерации.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. С., в несовершеннолетнем возрасте приехавшая в РСФСР с родителями из Казахской ССР. Дважды она получала российский паспорт. Вместе с тем, при обращении в орган по вопросам миграции с заявлением о замене паспорта по достижении возраста 45 лет, перед заявителем был поставлен вопрос о подтверждении ее принадлежности к российскому гражданству. Как установлено в связи с недостатками оформления первичной документации после переезда семьи в РСФСР, у должностного лица органа по вопросам миграции возникли сомнения в гражданской принадлежности заявителя. При содействии Уполномоченного органом по вопросу миграции заявителю оказана всесторонняя правовая помощь в разрешении ситуации.

Еще одну ошибку в работе должностных лиц органа по вопросам миграции удалось исправить после вмешательства Уполномоченного.

Так к Уполномоченному обратился гр. С., участник СВО, который при получении паспорта гражданина Российской Федерации в связи с его заменой по достижении установленного возраста, обнаружил, что несколько лет назад снят с регистрационного учета по месту жительства.

Самостоятельно установить причину снятия его с регистрационного учета по месту жительства заявитель не смог, в связи с необходимостью его убытия по месту прохождения военной службы.

В ходе работы над обращением, Уполномоченным в УМВ ГУ МВД России по Иркутской области направлен запрос о проведении проверки правомерности действий должностных лиц территориального органа по вопросам миграции по снятию гражданина с регистрационного учета по месту жительства.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки установлено, что при внесении информации в информационную систему сведений о регистрации заявителя по месту пребывания в другом субъекте Российской Федерации, в учетные данные гражданина ошибочно внесены, в том числе сведения о снятии его с регистрационного учета по месту жительства. После обнаружения ошибки, учетные данные откорректированы, право заявителя восстановлено.

На основании вышеизложенного Уполномоченный рекомендует Управлению по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области принять меры по повышению эффективности работы территориальных подразделений органов по вопросам миграции, в части обеспечения адресного подхода к разрешению ситуаций граждан, возникших в ряде случаев не по их вине.

Субъектами обращений по вопросам миграции и смежными с ними правоотношениями в адрес Уполномоченного являлись и иностранные граждане, а также лица без гражданства.

По информации Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области (далее – УВМ ГУ МВД)²³ за 12 месяцев 2024 года первично на миграционный учет поставлено 151 485 иностранных граждан (в 2023 году 127 874, + 18,5%), из них лиц без гражданства – 51 (в 2023 – 24).

Наибольшее число поставленных на миграционный учет граждан, имеют гражданскую принадлежность таких государств как Узбекистан – 57 336 (-5,2%), Таджикистан – 14 392 (-16,1%), Киргизия – 12 068 (-15,4%),

²³ По официальной информации УВМ ГУ МВД России по Иркутской области.

Китай 34 526 (+154,3%), Казахстан – 6 784 (+7,7%), Монголия – 1877 (-31,3%), Беларусь –1876 (+0,2%).

В большинстве случаев иностранным гражданам требовалась консультативная правовая помощь по вопросам установления запретов на въезд в Российскую Федерацию или выезд за пределы Российской Федерации, условий осуществления трудовой деятельности, приобретения гражданства Российской Федерации, условий пребывания в Центре временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ), и др.

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения иностранных граждан, в отношении которых судами в отношении вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации или об их депортации. В отдельных случаях в интересах таких граждан к Уполномоченному обращались члены семей.

По информации УВМ ГУ МВД в Иркутской области в 2024 году возбуждено 10 194 дела об административных правонарушениях, из них: 3 952 по статье 18.8 КоАП РФ – нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации; 2 381 – по статье 8.9 КоАП РФ – нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вынесено 10 024 постановлений о привлечении иностранных граждан к административной ответственности, из них: 3 557 по статье 18.8 КоАП РФ; 2382 по статье 8.9 КоАП РФ.

Судами вынесено 1495 постановлений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, из них исполнено – 1481. Депортировано – 78 иностранных граждан.

При этом в 2024 году в ЦВСИГ помещено 1275 иностранных граждан (в 2023 году – 738), из них применено административное выдворение в отношении 1200 (в 2023 году – 633) человек, депортация – в отношении 75 (в 2023 году – 105) человек.

Каждый случай обращения иностранных граждан и членов их семей всесторонне и объективно рассмотрен Уполномоченным с учетом положений законодательства, регулирующего правовое положение иностранных граждан и условия их пребывания на территории Российской Федерации.

Всем иностранным гражданам оказана консультативная правовая помощь в части возможного обжалования постановлений о назначении административных наказаний в соответствии с КоАП РФ.

Согласно информации УВМ ГУ МВД в 2024 году в суды Иркутской области поступило 149 жалоб на решения об административном выдворении и депортации (в 2023 году – 99). При этом по решению суда из ЦУВСИГ в 2024 году освобождено 30 иностранных граждан (в 2023 году – 12).

Вместе с тем в работе Уполномоченного находилась и ситуация, которая потребовала активного вмешательства.

К Уполномоченному обратилась гр. К. с просьбой оказать содействие в защите прав гражданки Республики Монголия О. в связи с принятием районным судом г. Иркутска постановления о ее принудительном административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Как установлено в ходе работы над обращением, О. нарушено миграционное законодательство в виде несоблюдения срока пребывания в России иностранного гражданина, прибывшего в безвизовом порядке. Поскольку в установленный в миграционной карте срок, О. из России не выехала, должностным лицом органа по вопросам миграции составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 18.8 КоАП РФ, за которое предусмотрен административный штраф с административным выдворением или без такового.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении суд принял решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа с принудительным административным выдворением за пределы Российской Федерации и помещением О. в ЦВСИГ.

По результатам анализа представленных заявителем документов был сделан вывод о том, что при принятии решения, судом не был учтен ряд жизненных обстоятельств семьи О., не в полной мере соблюдены принципы индивидуализации наказания и гуманизма.

Установлено, что муж О., является действующим участником СВО, а она сама проходит в одном из медицинских учреждений г. Иркутска длительное лечение, медиками ей запрещены поездки всеми видами транспорта, ранее к ответственности в Российской Федерации она не привлекалась. Кроме того, на ее иждивении находится 9-летний ребенок, который после помещения матери в ЦВСИГ, был передан в социально-реабилитационное учреждение для несовершеннолетних.

При таких обстоятельствах, применение административного выдворения, как дополнительной меры административного наказания, по мнению Уполномоченного, является избыточным ограничением прав иностранного гражданина.

По итогам рассмотрения обращения, с учетом практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации Уполномоченным оказано содействие представителю О. в подготовке обоснования для составления жалобы на постановление районного суда.

Иркутским областным судом постановление районного суда изменено путем исключения дополнительного наказания в виде административного выдворения, иностранная гражданка освобождена в зале суда.

Права гражданки Республики Монголия и ее несовершеннолетнего сына полностью восстановлены.

В течение 2024 года Уполномоченному пришлось оказывать гражданам помощь и в нестандартных ситуациях, в том числе в восстановлении утраченных социальных связей между жительницей Иркутской области и ее дочерью, выехавшей на постоянное место жительства в Германию, а также по оказанию содействия родственникам гражданина, трагически погибшего за пределами России, путем взаимодействия Уполномоченного с представительством МИД России в г. Иркутске и руководством частной медицинской клиники в Республике Корея.

4.5.2. Защита прав отдельных категорий граждан в сфере образования

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило обращение председателя регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов, а также обращения родителей, воспитывающих лиц с ОВЗ, по вопросу продолжения обучения выпускников 9 (10) классов с умеренной умственной отсталостью в 10-12 классах.

Учитывая системный характер проблемы и то, что вопрос касается прав наиболее социально незащищенных категории граждан, по инициативе Уполномоченного в целях выработки возможных механизмов решения проблемы с получением образовательных услуг детьми-инвалидами, инвалидами старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями в министерстве образования Иркутской области, летом 2024 года проведено два межведомственных совещания при участии Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области», ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», центральной психолого-медико-педагогической комиссии Иркутской области,

родительской общественности в лице родителей (законных представителей) выпускников 9 (10) классов с ограниченными возможностями здоровья (далее – выпускники).

По результатам мероприятия родителям инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями предложено прохождение выпускниками психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК) в целях получения заключения, в котором с учетом индивидуальных особенностей психофизического развития, здоровья, возможностей, а также интересов выпускников, в целях определения направления программы их профессиональной подготовки.

Также заявители были информированы о том, что в соответствии с приказом Минпросвещения России от 11 февраля 2022 № 69 в пункт 37 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования²⁴, были внесены изменения, согласно которым для выпускников 9(10) классов с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющих основного общего и среднего общего образования, а также совершеннолетних лиц с умственной отсталостью, не получавших общее образование, реализуются программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в специально создаваемых классах (группах).

Министерством образования Иркутской области определены базовые площадки с целью формирования групп для обучения лиц с умеренной умственной отсталостью на территории города Иркутска:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Иркутской области «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова» (рабочий зеленого хозяйства);

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Иркутской области «Иркутский технологический колледж» (укладчик-упаковщик).

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Иркутской области «Иркутский аграрный техникум» (уборщик производственных и служебных помещений) с. Оек.

По итогам совместной работы руководителям специальных (коррекционных) образовательных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, поручено организовать

²⁴ Утв. приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 № 115.

работу по лицензированию программ профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих.

Кроме того, с каждым обратившимся родителем проведена адресная работа, по результатам которой:

– трое обучающихся ГОКУ СКШ № 1 г. Усолье-Сибирское со 2 сентября 2024 года продолжили обучение в 10 классе указанной школы;

– семь обучающихся зачислены в центр социальной дневной занятости при Иркутском реабилитационном техникуме, расположенном на ул. Чкалова, 36, г. Иркутска;

– по четверым обучающимся МОУ ИРМО «Уриковская школа» решен вопрос о продолжении обучения в 10 классе;

– пяти обучающимся предложено продолжить обучение в Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Иркутской области «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова» (рабочий зеленого хозяйства).

Всего по результатам межведомственного взаимодействия удалось решить вопрос с продолжением обучения или организацией социальной занятости для 20 инвалидов с ментальными и иными нарушениями здоровья.

Учитывая высокую социальную значимость проблемы продолжения обучения и социальной занятости выпускников, указанные вопросы остаются на постоянном контроле Уполномоченного.

Министерству образования Иркутской области рекомендуется выработать алгоритм по работе с выпускниками и их родителями, в том числе во взаимодействии с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и образовательными организациями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области.

Кроме того, в целях своевременного принятия мер по определению потребностей выпускников в образовательных услугах, министерству образования Иркутской области рекомендуется обеспечить организацию мониторинга количества предполагаемых выпускников в течение всего года, а также продолжить практику проведения семинаров совместно с представителями общественных организаций по вопросам продолжения обучения выпускников специальных (коррекционных) образовательных организаций для родителей (законных представителей) детей с ОВЗ и инвалидностью в ГАУ ДПО ИО «Институт развития образования Иркутской области».

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области рекомендуется продолжить работу по созданию

*сети центров социальной дневной занятости на всей территории
Иркутской области.*

**4.5.3. Защита прав граждан в сфере транспортного обслуживания,
право на безопасные и качественные дороги**

В течение 2024 года продолжали поступать жалобы по вопросам транспортного обслуживания населения, ненормативного состояния дорог.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жителей с. Мамоны и с. Максимовщина Иркутского района (более 1 тысячи подписей) по вопросу изменения межмуниципальных маршрутов №№ 401, 403, соединяющих указанные населенные пункты с г. Иркутском.

Данные маршруты проходят только по центральной трассе населенных пунктов. Иные муниципальные маршруты регулярных перевозок в населенных пунктах, в том числе связывающие их между собой, отсутствуют.

Ввиду этого, гражданам, в том числе достигшим преклонного возраста, а также относящимся к категории маломобильных, для того, чтобы пройти расстояние от дома до остановки или от остановки до дома, ежедневно приходится тратить от 30 до 90 минут на такой «маршбросок», в том числе зимний период года при отрицательных температурах воздуха.

По мнению Уполномоченного, решение проблемы возможно при изменении схемы движения межмуниципальных маршрутов №№ 401, 403.

В течение года Уполномоченным по обозначенной ситуации осуществлялось взаимодействие с министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство транспорта), органами местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, Максимовского и Мамонского муниципальных образований. Была рассмотрена возможность организации муниципального маршрута, обеспечивающего движение пассажирского транспорта между с. Мамоны и с. Максимовщина. Однако было признано, что введение данного маршрута не решит проблему жителей населенных пунктов.

Министерством транспорта было запланировано проведение комиссионного обследования предполагаемых к изменению маршрутов на предмет соответствия требованиям безопасности дорожного движения. По организационным причинам, связанных с взаимодействием с муниципальными образованиями, данное обследование так и не состоялось.

В конце 2024 года Уполномоченный направил запрос в министерство транспорта о дальнейших мерах, планируемых для решения вопроса транспортной доступности г. Иркутска для жителей сел Мамоны и Максимовщина. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

В прошедшем году в работе Уполномоченного находилось коллективное обращение жителей д. Куда, пос. Черемушки Иркутского района по вопросу изменения регулярных маршрутов пассажирских перевозок и увеличения количества ежедневных рейсов. Заявители пояснили, что при выезде в д. Куда для посещения медицинской амбулатории, в которой в том числе осуществляет прием педиатр, в 07.30, вернуться домой, из-за отсутствия рейса, возможно только к 16.00.

По результатам осуществления взаимодействия с министерством транспорта, в адрес Уполномоченного поступил ответ, согласно которому перевозчиком по маршруту № 448 «Иркутск (автовокзал) - Талька» подготовлено заявление об изменении данного маршрута путем включения в него остановочного пункта «Коттеджный поселок Черемушки». Фактическое изменение маршрута остается на контроле Уполномоченного.

Вместе с тем, вопрос увеличения количества рейсов муниципальных маршрутов №№ 1, 2 с направлением «д. Талька - д. Куда», или, как альтернатива, утверждение маршрута «д. Талька - д. Куда», остался открытым. В первом случае, принятие решения, по информации администрации Хомутовского муниципального образования, не представляется возможным исходя из проведенного мониторинга загруженности маршрутных автобусов. Во втором случае – по причине недостаточности средств на приобретение автобусов.

Поскольку спектр вопросов в сфере транспортного обслуживания, исходя из обращений граждан, из года в год остается неизменным, отличается только территория, представляется важным рекомендовать органам публичной власти Иркутской области при принятии решений по развитию транспортного каркаса конкретного муниципального образования, в первую очередь руководствоваться индивидуальным подходом к каждому населенному пункту, в соответствии с потребностями его жителей.

Дополнительно Уполномоченный рекомендует министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области:

– продолжить поиск оптимального решения вопроса по обеспечению скоординированного движения транспортных средств по межмуниципальным маршрутам с работой транспортных средств по

муниципальным маршрутам, частично или полностью совпадающих между собой;

– рассмотреть вопрос о создании механизмов экономической заинтересованности перевозчиков в обновлении подвижного состава при осуществлении пассажирских перевозок.

При этом нельзя не отметить пример положительного взаимодействия органов публичной власти в решении вопроса о возобновлении перевозок по сезонному (садоводческому) маршруту «Усть-Илимск – Дачи «Родник», с которым к Уполномоченному обратился на личном приеме представитель одного из СНТ.

Данный вопрос был предметом обсуждения на встрече Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с жителями г. Усть-Илимск, в результате чего Губернатором региона было дано поручение о включении в состав рабочей группы представителей садоводств и урегулировании этого вопроса.

Вместе с тем при обращении к Уполномоченному граждане выражали опасение, что в 2025 году перевозки так и не будут возобновлены.

Взаимодействие Уполномоченного и министерства транспорта позволило установить, что министерством проведена работа по изменению вида перевозок по маршруту с нерегулируемого тарифа на регулируемый тариф. Данное решение позволит заключить государственный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Плановая дата заключения государственного контракта – март 2025 года.

С учетом вышеуказанного положительного примера в целях обеспечения эффективной организации транспортного обслуживания населения Иркутской области, министерству строительства и дорожного хозяйства Иркутской области рекомендуется проработать вопрос об увеличении количества межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, и распространить данный опыт и на другие проблемные маршруты.

Жители региона продолжают обращаться в адрес Уполномоченного по вопросам качества дорог и дорожной инфраструктуры.

Так, жители с. Максимовщина Иркутского района сообщили Уполномоченному о ненормативном состоянии автодороги по ул. Советская. Кроме того, оборудованный на ней пешеходный переход не может использоваться гражданами по назначению в связи с имеющимися выбоинами, которые заполняются дождевой водой, канавой, а также ограничением свободного пространства вблизи данного перехода забором и

гаражом. Вынужденное пересечение взрослыми и детьми автодороги вне установленного места влечет угрозу их жизни и здоровью.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с министерством транспорта, администрацией Максимовского муниципального образования и ОГКУ «Дирекция автодорог» в строительный сезон 2025 года запланировано принятие мер по устранению разрушений асфальтобетонного покрытия, а также проведение работ по устройству кювета вдоль пешеходного перехода.

Ярким примером того, что в отдельных случаях, граждане остаются без поддержки со стороны органов местного самоуправления, является обращение жительницы одного из небольших населенных пунктов в Шелеховском районе с просьбой об оказании помощи в отсыпке и грейдеровании дороги.

Как установлено в ходе работы над обращением, населенный пункт ранее являлся станционным поселком, где проживали работники, обслуживающие железнодорожную инфраструктуру, и имеет транспортное сообщение только по железной дороге. Участок дороги, о котором сообщила заявитель, образовался в результате хозяйственной деятельности лесозаготовительных организаций. Жители поселка, а также садоводы близлежащих СНТ много лет традиционно пользовались указанной дорогой, которая по просьбам жителей поддерживалась предпринимателями. Однако в последние два года дорога оказалась заброшенной.

Заявитель сообщила, что обращения в органы местного самоуправления по отсыпке размытой дороги результата не имеют, а сложившаяся ситуация вызывает трудности не только для проезда личного легкового транспорта, но и для оперативного прибытия бригад скорой помощи, а также пожарных расчетов.

Обращение Уполномоченного с ходатайством по решению проблемы жителей в органы местного самоуправления поселенческого и районного уровней, а также в филиал ОАО «Российские железные дороги» Восточно-Сибирская железная дороги, позволило решить указанную проблему.

Заявитель с благодарностью сообщила о том, что после вмешательства Уполномоченному работы по восстановлению, так необходимой жителям дороги, проведены.

4.5.4. Защита прав граждан в сфере исполнительного производства

К Уполномоченному в 2024 году поступило 97 обращений граждан по вопросам, связанным с защитой их прав в сфере исполнительного

производства, что позволяет отметить увеличение их количества по отношению к 2023, 2022 годам (50 и 51 соответственно).

Общее количество обращений в данной сфере увеличилось за счет появления новой категории – обращений, связанных с защитой прав участников СВО и членов их семей в ходе исполнительного производства.

При этом заявители направляли как жалобы на решения, действия (бездействие) службы судебных приставов, так и обращения с просьбой о консультации при решении вопросов в сфере исполнительного производства, в том числе в части взыскания алиментов на несовершеннолетних детей.

Так, в рамках оказания правовой помощи, одной из заявительниц были даны разъяснения порядка ее действий в связи с тем, что после изменения фамилии, у нее возникли сложности в получении алиментов, взыскиваемых с отца ее ребенка на основании постановления судебного пристава-исполнителя Федеральным казенным учреждением «Военно-социальный центр» Министерства обороны Российской Федерации.

По результатам анализа обращений можно сделать вывод, о том, что проблемными в указанной сфере для граждан в первую очередь были вопросы сохранения заработной платы и иных доходов граждан ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения (20 обращений), взыскания с граждан в их пользу денежных средств (15), а также взыскания алиментов на несовершеннолетних детей (14).

Анализ содержания обращений по сохранению заработной платы и иных доходов граждан ежемесячно в размере прожиточного минимума показал, что причины проблем в реализации прав заявителей обусловлены двумя основными факторами.

Во-первых, это полнота и своевременность действий непосредственно судебного пристава-исполнителя по соблюдению требования законодательства о сохранении дохода в размере прожиточного минимума.

Так, в последние дни 2024 года к Уполномоченному обратились сестры Б., являющиеся инвалидами II группы, с жалобой на отказ судебного пристава-исполнителя в сохранении им при взыскании долга в рамках возбужденных исполнительных производств дохода в размере прожиточного минимума.

Заявители предоставили Уполномоченному документы, подтверждающие их доводы. Гражданам была оказана консультативная помощь в подготовке обращения, на основании которого в дальнейшем осуществлялось взаимодействие Уполномоченного с Главным судебным приставом Иркутской области.

В ходе проведенной Главным судебным приставом Иркутской области проверки было установлено нарушение требований Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ) при взыскании денежных средств в пользу взыскателя и приняты меры для возврата заявителям необоснованно удержанных у них денежных средств. Судебному приставу-исполнителю указано на недопущение впредь подобных фактов. Исполнительные производства, возбужденные в отношении заявителей, окончены.

Во-вторых, это проблема недостаточной информированности граждан, особенно граждан пожилого возраста, относительно их действий для сохранения им дохода в размере прожиточного минимума.

В ходе оказания консультативно-правовой помощи гражданам, в ряде случаев устанавливалось, что должник не знал о заявительном порядке начала процедуры по сохранению такого дохода.

Кроме того, как показывают обращения, не всегда граждане информированы о том, что исполнительный документ о взыскании денежных средств или об их аресте может быть направлен непосредственно взыскателем в банк или иную кредитную организацию, и, как следствие, не знают, что с заявлением о сохранении прожиточного минимума в этом случае необходимо обращаться не к судебному приставу-исполнителю, а в банковскую организацию.

Так, в отчетном году к Уполномоченному поступило обращение гр. Д. с жалобой на взыскание с него денежных средств без учета требования о сохранении дохода в размере прожиточного минимума. При рассмотрении обращения было установлено, что после прекращения исполнительного производства судебным приставом-исполнителем, взыскания из дохода гражданина уже осуществлялись банковской организацией в соответствии со ст. 8 Федерального закона № 229-ФЗ и с заявлением о сохранении прожиточного минимума гражданину было необходимо обратиться в банк.

В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует Главному управлению ФССП России по Иркутской области продолжить принятие дополнительных мер по контролю за выполнением судебными приставами-исполнителями требований закона о сохранении ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума, а также информированию граждан о наличии у них соответствующего права и о действиях, которые необходимо предпринять для его реализации, в том числе в ситуации установления фактов взыскания по исполнительным документам, направленным взыскателем в банковские организации.

В ходе работы над обращениями были выявлены случаи, когда гражданин фактически был лишен средств на проживание в связи с ненадлежащими действиями должностных лиц организаций, выплачивающих должнику заработную плату или иные периодические платежи.

Так, по обращению гр. К. о необоснованных удержаниях судебным приставом-исполнителем денежных средств, было установлено, что должностным лицом работодателя не была исполнена обязанность по указанию в расчетных документах вида дохода, в отношении которых Федеральным законом № 229-ФЗ установлены ограничения и (или) на которые в соответствии с данным законом не может быть обращено взыскание (ч. 5.1 ст. 70), а также суммы, взысканной по исполнительному документу (ч. 3 ст. 98).

По результатам проведенной проверки, бухгалтер, допустивший нарушения, был приглашен к судебному приставу-исполнителю для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает эффективность взаимодействия с Главным управлением ФССП России по Иркутской области (далее – ГУ ФССП по Иркутской области) и при работе над обращениями членов семей участников СВО.

В качестве примера можно отметить обращение матери военнослужащего по вопросу уменьшения размера взысканий из его денежного довольствия, поскольку после полученного ранения он был выведен из зоны СВО, размер его довольствия уменьшился и производимые в прежнем процентном соотношении удержания фактически оставляли ему на проживание 11 тыс. рублей. Совместная работа Уполномоченного и ГУ ФССП по Иркутской области позволила оказать заявителю правовую помощь в подготовке документов, необходимых для принятия судебным приставом-исполнителем решения о снижении размера удержаний из денежного довольствия бойца.

Значительное число обращений к Уполномоченному продолжают поступать по вопросам взимания задолженности по выплате алиментов.

По информации ГУ ФССП по Иркутской области на исполнении в его структурных подразделениях в 2024 году находилось 38 518 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Возбуждено было 14 609 исполнительных производств указанной категории.

Часть обращений связаны с невозможностью взыскания долга по причине непринятия мер по розыску должника.

Так, в ходе работы над одним из обращений, поступившим в адрес Уполномоченного, по результатам проверки, проведенной ГУ ФССП по Иркутской области было установлено, что розыскное дело на должника было заведено еще в марте 2021 года. По результатам проведенных мероприятий в июне 2024 года должник был доставлен в подразделение службы судебных приставов, где в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. Также судебный пристав-исполнитель произвел расчет задолженности по алиментам.

Одним из нестандартных вопросов, обозначенных в одном из обращений к Уполномоченному, был вопрос о несвоевременном возбуждении исполнительного производства о взыскании алиментных платежей на несовершеннолетнего ребенка.

В ходе проверки, проведенной ГУ ФССП по Иркутской области по запросу Уполномоченного, было установлено, что сотрудники канцелярии подразделения службы судебных приставов допустили нарушение положений ч. 10 ст. 30 Федерального закона № 229-ФЗ, выразившееся в несвоевременной регистрации исполнительных документов. Главным судебным приставом Иркутской области было поручено провести дополнительное обучение сотрудников по вопросу своевременности регистрации исполнительных документов, подлежащих немедленному исполнению.

В 2024 году на основании обращений нескольких заявителей выявлена проблема взыскания с граждан долгов их «двойников» в связи с неправильным указанием персональных данных организациями коммунального комплекса при подаче заявлений в суд о выдаче судебных приказов. Судебные приказы с некорректными сведениями поступали на исполнение к судебным приставам-исполнителям, которые принимали в рамках своей компетенции меры по взысканию долга.

Так, гр. С. сообщила уполномоченному, что ООО «РТ - НЭО» ей была предъявлена к оплате задолженность за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении жилого помещения, которое она продала несколько лет назад. В связи с обращением гр. С., по результатам проведенных проверок ООО «РТ - НЭО» было признано отсутствие у заявителя задолженности. Судебным приставом-исполнителем заявителю оказано содействие в подготовке необходимых документов в целях исправления ситуации.

Также после вмешательства Уполномоченного удалось оказать помощь пенсионерке в возврате взысканных денежных средств по долгу за

коммунальные услуги другой гражданки с полностью идентичными персональными данными (Ф.И.О.). Кроме того, на основании обращения Уполномоченного в адрес ООО «Байкальская энергетическая компания» в сведения о заявителе в информационной системе были внесены дополнительные идентификаторы, позволяющие в будущем избежать ошибок.

Нельзя не отметить, что путем эффективного взаимодействия Уполномоченного с ГУ ФССП по Иркутской области большинство проблем, с которыми обращались граждане нашли оперативное разрешение: необоснованно удержанные у граждан денежные средства были им возвращены, вынесенные судебными приставами-исполнителями постановления о взыскании с граждан исполнительского сбора отменены. Кроме того, Главным судебным приставом Иркутской области Т.Г. Безызвестных приняты профилактические и дисциплинарные меры в целях последующего недопущения нарушений прав граждан в ходе исполнительного производства.

4.5.5. Защита трудовых прав граждан

В прошедшем году к Уполномоченному поступило 70 обращений граждан по вопросам нарушения трудовых прав в сфере оплаты труда, приема на работу и увольнения, а также – права на защиту от безработицы, из них 4 жалобы коллективные (в 2023 году – 77 обращений).

По всем обращениям Уполномоченным была оказана необходимая консультационно-правовая помощь заявителям, в отдельных случаях проведены проверочные мероприятия с направлением в адрес работодателей Заключений Уполномоченного с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав работников.

Так, в 2024 году к Уполномоченному обратились работники участка погрузо-разгрузочных работ АО «Грузовой Терминал Осетрово» города Усть-Кута (далее – общество, работодатель, АО «Грузовой Терминал Осетрово») с коллективной жалобой на нарушение их трудовых прав.

В целях полного и объективного рассмотрения жалобы Уполномоченным с привлечением Государственной инспекции труда в Иркутской области была проведена документарная проверка, в ходе которой установлено, что одной из причин возникновения коллективного трудового спора явилось, в том числе, отсутствие в АО «Грузовой Терминал Осетрово» социального партнерства в сфере труда.

Работодателем с работниками не были урегулированы разногласия по поводу изменения системы оплаты труда, в результате чего работники вынуждены были обращаться за защитой своих прав в органы прокуратуры, в Государственную инспекцию труда в Иркутской области, в суд, а также к Уполномоченному.

По результатам проверки в адрес работодателя направлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями по устранению нарушений трудовых прав работников, путем приведения локальных нормативных актов в соответствие с действующим трудовым законодательством, о принятии мер по обеспечению взаимодействия с работниками в рамках социального партнерства в сфере труда путем заключения коллективного договора.

В ходе рассмотрения коллективной жалобы Уполномоченным была также оказана индивидуальная правовая помощь работнику общества гр. Б., трудовой договор с которым был незаконно расторгнут по инициативе работодателя. По результатам работы над обращением между гр. Б. и АО «Грузовой Терминал Осетрово» заключено мировое соглашение, утвержденное Усть-Кутским городским судом (дело № 2-1440/2024 ~ М-1106/2024). По условиям мирового соглашения общество выплатило гр. Б. заработную плату за время вынужденного прогула, внесло исправления в трудовую книжку.

По информации общества локальные нормативные акты общества приведены в соответствие с действующим трудовым законодательством. Однако, по мнению работодателя, заключение коллективного договора не требуется.

Таким образом, проблема обеспечения взаимодействия работодателя с работниками в рамках социального партнерства в сфере труда в данной организации полностью не разрешена.

При этом Уполномоченный отмечает, что в муниципальном образовании Усть-Кутский муниципальный район отсутствует территориальная комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, призванная обеспечить систему взаимоотношений между работниками, работодателями и органами местного самоуправления данного муниципального образования.

Вместе с тем, Законом Иркутской области от 16.05.2008 № 15-оз «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 15-оз) устанавливается порядок организации и деятельности территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Иркутской области в целях обеспечения коллективно-

договорного регулирования социально-трудовых отношений и достижения согласования интересов работников и работодателей.

Действие Закона Иркутской области № 15-оз распространяется на работников, работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области, представителей работников и работодателей, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Учитывая изложенное, в целях недопущения трудовых прав работников, а также сохранения стабильной социально-трудовой обстановки в трудовых коллективах организаций, расположенных на территории муниципального образования, Уполномоченный рекомендует муниципальному образованию Усть-Кутский муниципальный район принять меры по исполнению Закона Иркутской области № 15–оз.

Уполномоченным отмечено, что в прошедшем году обострились проблемы в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе педагогических работников.

В частности, к Уполномоченному поступила коллективная жалоба работников муниципального бюджетного образовательного учреждения города Иркутска средняя общеобразовательная школа № 75 (далее – образовательное учреждение, учреждение) по вопросам нарушения трудового законодательства.

По результатам проверки, проведенной Уполномоченным совместно с Управлением контрольно-надзорной деятельности и государственных услуг министерства образования Иркутской области в образовательном учреждении, выявлены нарушения в части порядка определения размеров выплат стимулирующего характера на основе критериев определения достижимых результатов работы, измеряемых качественными и количественными показателями, для педагогических работников.

В связи с этим, Уполномоченным в адрес учредителя образовательного учреждения департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска направлено Заключение о принятии исчерпывающих мер по устранению подведомственным учреждением выявленных нарушений и недопущению их впредь.

По информации администрации города Иркутска рекомендации Уполномоченного, изложенные в Заключении, приняты во внимание, локальные акты, регулирующие систему оплаты труда в учреждении приведены в соответствии с действующим трудовым законодательством.

В соответствии с пунктом 2.12 Регионального соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2021-2023 годы (дополнительным соглашением действие соглашения продлено на 2024-2026 годы) Правительством Иркутской области с 2022 года принимаются меры по увеличению окладной части заработной платы работников бюджетной сферы региона с целью доведения ее до уровня минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ).

В большинстве государственных учреждений, учредителями которых выступают исполнительные органы власти, ставки первого разряда рабочих профессий поэтапно доведены до уровня МРОТ.

Однако из-за недостаточности средств в областном бюджете не установлены ставки (оклады) на уровне МРОТ в учреждениях, подведомственных, в том числе, министерству образования.

Кроме того, в связи с дефицитом педагогических кадров целевые показатели заработной платы в преимущественном большинстве муниципалитетов, а также областных государственных учреждений образования достигаются за счет увеличенного объема учебной нагрузки (преподавательской работы) сверх установленной нормы.

Вместе с тем, согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2024 года № 40-П (далее – КС РФ, Постановление КС РФ № 40-П), установление доплаты сверх получаемой работником заработной платы за выполнение его трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации) обусловлено тем, что в течение рабочего дня (смены) работник выполняет, как свою основную трудовую функцию, так и дополнительную работу, а это приводит к интенсификации труда, к дополнительной физиологической и психоэмоциональной нагрузке, которая должна быть компенсирована.

Возлагаемую на педагогических работников с их письменного согласия дополнительную работу (классное руководство, проверка письменных работ, заведование учебными кабинетами и др.), а также учебную (преподавательская) работу сверх установленной нормы часов учебной (преподавательской) работы КС РФ относит к совмещению профессий (должностей).

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области с учетом Постановления КС РФ № 40-П, которое обязательно к исполнению на всей территории Российской Федерации, предусмотреть возможность выделения

дополнительного финансирования оплаты труда педагогических работников.

Министерству образования Иркутской области, а также органам местного самоуправления Иркутской области Уполномоченный рекомендует усилить ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных образовательных учреждениях.

Кроме того, актуальным для граждан остается и вопрос соблюдения права на своевременную оплату труда.

По информации прокуратуры Иркутской области на 1 января 2025 года размер задолженности по заработной плате в регионе составил 76,6 млн. рублей (в 2023 году – 108,7 млн. руб.), из них 32,2 млн. рублей в 3 организациях, находящихся в стадии банкротства (в 2023 году – в 5 организациях – 93,8 млн. рублей).

Комплекс мер прокурорского реагирования способствовал погашению долгов по заработной плате в 2024 году перед 3293 работниками на общую сумму 161 млн. руб.

По сведениям Государственной инспекции труда в Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года в регионе имелась задолженность в сумме 114 505,758 тыс. руб. перед 1217 работниками в 13 организациях. Из общей суммы задолженности по заработной плате 6 организаций с суммой долга 101 213,39 тыс. руб. находятся в стадии банкротства.

Следует отметить, что за 12 месяцев 2024 года при проведении проверок государственными инспекторами труда было выявлено 6 случаев задержки заработной платы в организациях Иркутской области (против 15 в 2023 году).

Общая сумма произведенных по требованиям государственных инспекторов труда выплат задержанной заработной платы составила 545 093,08 тыс. руб. перед 5 525 работниками (против 21 722 тыс. руб. перед 850 работниками в 2023 году).

В связи с нарушениями законодательства об оплате труда Государственной инспекцией труда в Иркутской области в 2024 году было направлено 12 материалов в органы прокуратуры и следствия для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц (против 5 в 2023 году). По результатам рассмотрения указанных материалов возбуждено два уголовных дела.

Работа по выявлению и погашению задолженности по заработной плате осуществляется в регионе в рамках областной межведомственной комиссии

по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд (далее – межведомственная комиссия) с участием прокуратуры Иркутской области, Государственной инспекции труда в Иркутской области, Министерства труда и занятости Иркутской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области и созданной при ней рабочей группы по вопросу погашения задолженности по заработной плате в организациях, осуществляющих деятельность на территории региона.

В 2024 году состоялось три заседания межведомственной комиссии, четыре заседания рабочей группы, а также два оперативных совещания по вопросам погашения задолженности по заработной плате в организациях Иркутской области, на которых рассмотрены ситуации с погашением задолженности в 23 хозяйствующих субъектах.

Вместе с тем, с тревогой Уполномоченный отмечает, что, несмотря на принимаемые меры по недопущению нарушений трудовых прав граждан в сфере оплаты труда, в течение 2024 года наблюдался рост просроченной задолженности по заработной плате в сравнении с 2023 годом, в том числе в областных организациях.

Так, мерами прокурорского реагирования в 2024 году были погашены долги по заработной плате: ОГАУ «Региональный лесопожарный центр» перед 64 работниками за ноябрь 2024 года в размере 11,7 млн. руб.; «Облкоммунэнерго» за период октябрь-ноябрь 2024 года перед 1803 работниками в размере 61,3 млн. руб. и др.

Работникам Акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» своевременно не была выплачена заработная плата за период ноябрь-декабрь 2024 года. Заработная плата выплачена работникам указанного предприятия лишь после вмешательства Правительства Иркутской области в январе текущего года.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует органам государственной власти, а также органам местного самоуправления Иркутской области активизировать работу по недопущению нарушений трудовых прав граждан в сфере оплаты труда, в том числе путем усиления взаимодействия с контрольно-надзорными органами на базе областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и межведомственных комиссий, созданных при органах местного самоуправления.

Также, в прошедшем году граждане обращались к Уполномоченному по вопросу соблюдения права на защиту от безработицы.

К примеру, в работе Уполномоченного находилось обращение гр. К., проживающей в труднодоступной и удаленной территории Иркутской области.

Заявитель указала, что с ноября 2023 года состоит на учете безработных граждан, при этом проживает в с. Полинчет Тайшетского района, расположенном в 280 км. от г. Тайшета, на территории которого находится центр занятости. Специалистом центра занятости она проинформирована о том, что с 1 января 2025 года необходимо будет проходить лично четыре явки в месяц для перерегистрации в качестве безработных граждан. Однако одна поездка до г. Тайшета обходится в среднем 5 тыс. руб. Таким образом, в целях личной явки в центр занятости для перерегистрации в качестве безработного гражданина ей потребуется 20 тыс. руб. в месяц.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.2024 № 1379 утверждены Правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, Правила регистрации безработных граждан и Правила определения органом службы занятости подходящей работы гражданину, ищущему работу, а также безработному гражданину (далее – Правила), которые вступили в действие с 1 января 2025 года.

Учитывая изложенное, в целях недопущения права граждан на защиту от безработицы, Уполномоченным был направлен запрос в профильное министерство с просьбой определить порядок перерегистрации в качестве безработных граждан, проживающих в труднодоступных и удаленных территориях Иркутской области.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, с целью обеспечения прав граждан в сфере содействия занятости, проведения регистрационного учета безработных граждан, граждан, ищущих работу, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Иркутской области, в настоящее время министерством разрабатывается правовой акт, определяющий перечень муниципальных образований Иркутской области, в пределах которых будет организовываться бесплатное выездное обслуживание граждан, устанавливающий формы организации выездного обслуживания в целях повышения доступности оказания мер государственной поддержки, иных услуг, мероприятий в сфере содействия занятости населения.

Вопрос соблюдения прав граждан, проживающих в труднодоступных и удаленных территориях Иркутской области, на защиту от безработицы поставлен на контроль Уполномоченного.

5. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

*Довоюй, родной! Дотерпи, родной!
Не давай вздохнуть злomu ворогу!
Мы за вас горой, вы за нас стеной,
Все у нас с тобой нынче поровну!*
Р. Рождественский

Уже открыты в городах и скверах памятники нашим Героям, обустроены Аллеи Героев, на школах размещены мемориальные доски, звучат песни и стихи, посвященные воинам, добровольцам, волонтерам, каждый день Книгу Памяти пополняют новые имена...

История специальной военной операции еще не закончена, путь к Победе еще продолжается, но уже именно сейчас, мы обязаны сделать все, чтобы вернувшиеся с войны наши земляки, смогли получить заботу и необходимую помощь, а их семьи надлежащее сопровождение.

В 2024 году работа по защите прав военнослужащих являлась приоритетным направлением деятельности Уполномоченного.

Продолжил работу телефон «Горячая линия», на которую в круглосуточном режиме мог позвонить любой желающий для получения консультации по различным проблемам, задать интересующие вопросы. Всего в 2024 году на телефон «Горячая линия» поступило более 2500 звонков от военнослужащих и членов их семей.

С целью оказания гуманитарной помощи участникам специальной военной операции (далее – СВО), аппаратом Уполномоченного лично, а также с привлечением представителей бизнес-сообщества, неравнодушных граждан, в постоянном режиме осуществлялся сбор необходимой помощи непосредственно бойцам воинских подразделений, а также в госпитали, расположенные в зоне проведения СВО. Отдельный сбор в виде медикаментов был направлен для госпиталей, расположенных в Курской области. Всего в 2024 году аппаратом Уполномоченного приобретено необходимой помощи на сумму более 1,5 миллионов рублей за счет личных и привлеченных средств.

С целью обеспечения эффективного взаимодействия с командованием войсковых частей, где несут службу ребята из Иркутской области, решения вопросов по их поиску, защите прав, доставке гуманитарной помощи, проведения встреч с военнослужащими непосредственно в месте их пребывания, Уполномоченным совершено три командировки в зону СВО.

В рамках организации работы по оказанию содействия в поиске пропавших без вести участников СВО, сопровождения их семей, и оказания им различных видов помощи налажена работа поисковой группы волонтеров при региональном отделении Комитета семей воинов Отечества.

Жены, матери участников СВО, в том числе уже потерявшие своих близких, выразили желание стать активными помощниками Уполномоченного в проведении этой сложной работы, и своим примером поддержать родных военнослужащих, находящихся в тяжелой психотравмирующей ситуации. Помимо непосредственного сопровождения членов семей военнослужащих, пропавших без вести, содействия в их взаимодействии с командованием войсковых частей, с органами военного управления и прокуратуры, органами власти, членами Комитета семей воинов Отечества совместно с Уполномоченным проводились выезды в муниципальные образования, организованы встречи, правовое консультирование и организация различных мероприятий.

Десятки мероприятий, направленных на защиту прав военнослужащих и членов их семей, обсуждения проблемных вопросов, проведены в течение года совместно с общественной организацией «Солдатские матери Прибайкалья» (Т.А. Бабкина), региональным отделением Народного Фронта (Е.В. Зубун), представителями Штаба Z (Л.В. Егорова), Ассоциацией участников Специальной военной операции, локальных войн и военных конфликтов (Е.Г. Соколов), президентом Благотворительного фонда Е. Идрисовым в рамках проекта БАНУ «Золотые руки Ангела».

Неоднократно в течение прошедшего года проведены личные приемы граждан по вопросам защиты прав военнослужащих на площадке приемной партии «Единая Россия» (Д.А. Брянский). Обсуждение многих проблемных вопросов проходило и на площадках Общественной палаты Иркутской области (В.В. Шпрах), регионального Отделения Фонда «Защитники Отечества» (Ю.В. Домашевская, далее – ФЗО), где, в том числе проводились прямые эфиры с социальными координаторами ФЗО, Центра сопровождения семей участников СВО министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (С.А. Клецкина), Управления министерства юстиции России по Иркутской области (М.В. Николаев), в том числе с участием всех представителей системы бесплатной юридической помощи.

Значимыми событиями 2024 года стали организованные совместно с Правительством Иркутской области Благотворительные концерты, где собранные от продажи билетов средства направлены в региональный Фонд «Все для Победы!».

Особо хотелось бы отметить каждодневную, конструктивную совместную работу по защите прав наших земляков, участников СВО, с органами военного управления, военными комиссариатами, органами военной прокуратуры, военной комендатурой Иркутского гарнизона, военно-следственным отделом СУ СК РФ, с руководством филиала № 1 ФГКУ «425 Военный госпиталь» Министерства обороны РФ.

Безусловной заслугой по сплочению, организации единой, командной работы по защите прав участников СВО, является непосредственный вклад Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, руководителей органов исполнительной власти региона, депутатского корпуса Законодательного Собрания Иркутской области, глав органов местного самоуправления, и всех тех, кто плечом к плечу стоит на страже интересов Отчества.

5.1. Анализ обращений по защите прав военнослужащих

В данном разделе, который фактически уже третий год в условиях проведения СВО, является отдельным направлением работы Уполномоченного, рассмотрены общие проблемы (с учетом известных ограничений, касающихся распространения информации в условиях проведения СВО), которые возникают у военнослужащих, иных категорий участников СВО и членов их семей, при реализации их прав и законных интересов.

Оценивая динамику обращений к Уполномоченному по данному направлению, видно, что в 2022 году (с начала мобилизации) от участников СВО и членов их семей поступило 193 обращения по различным вопросам.

В 2023 году таких обращений насчитывалось уже 1140 (увеличение почти в 6 раз по сравнению с 2022 годом), а по итогам 2024 года число обращений по защите прав участников СВО и членов их семей составило уже 2448, в данных обращениях гражданами заявлены 2726 вопросов (прирост на 214% по сравнению с предыдущим годом). Тема защиты прав военнослужащих в общем объеме заняла более половины обращений – 54,8%.

В данной сфере обращения граждан распределились следующим образом:

- об оказании содействия в поиске пропавших без вести – 1212;
- по вопросам выплаты денежного довольствия, пособий – 442;
- об оказании медицинской помощи – 289;
- о включении в список на обмен военнопленных – 207;
- о предоставлении отпусков военнослужащим – 157;

- по вопросам, связанным с назначением и прохождением военно-врачебной комиссии – 150;
- о реализации права на получение льгот и гарантий, установленных для военнослужащих и членов их семей – 103;
- по вопросам увольнения с военной службы – 81;
- по вопросам мобилизации – 32;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу – 28;
- о прохождении службы в частных военных компаниях – 17;
- по вопросам призыва на военную службу – 8.

По результатам рассмотрения поступивших обращений:

- приняты меры в виде проведенной служебной проверки, внесения предписания, привлечения к ответственности – 832;
- даны разъяснения по результатам проведенных проверок – 623;
- дана консультация в рамках действующего законодательства – 444;
- право восстановлено – 223;
- право восстановлено частично – 12;
- направлено по компетенции в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» – 81.

347 обращений поступило от самих военнослужащих, в том числе 17 – от проживающих в других регионах, от членов семьи 2000 обращений, в том числе 47 – из других регионов, от командования войсковых частей поступило 1 обращение. Из общего числа обращений, в защиту прав военнослужащих по контракту поступило 1437 обращений, в защиту прав военнослужащих, призванных по мобилизации, 902 обращения, от родственников военнослужащих, призванных на срочную службу, поступило 52 обращения. От участников специальных добровольческих формирований (Шторм Z) поступило 37 обращений, от участников организаций, содействующих выполнению задач ВС РФ, всего поступило более 26 обращений, от иных добровольческих формирований – 12 обращений.

Оказание правовых консультаций осуществлялось при проведении выездных встреч с членами семей военнослужащих, а с военнослужащими – по месту дислокации войсковых частей, в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны РФ. На личном приеме оказано более 370 консультаций.

В течение всего года Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного продолжена работа по оказанию содействия в установлении места нахождения военнослужащих, а также в возвращении военнослужащих, попавших в плен. Всего с момента начала специальной

военной операции по 31.01.2024 во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и Министерством обороны РФ из плена возвращены 16 жителей Иркутской области.

5.2. О реализации военными служащими, признанными пропавшими без вести, находящимися в плену, и членами их семей социальных прав и гарантий

Почти каждое второе обращение в адрес Уполномоченного в 2024 году было связано с просьбами об оказании помощи семье в поиске информации о военнослужащем, связь с которым потеряна длительный период, в установлении его статуса, его изменении (при получении информации о нахождении в плену), в реализации социальных гарантий, положенных семье военнослужащего.

Помимо психотравмирующей ситуации, сопровождающей семью, когда потеряна связь с близким человеком, наличие препятствий в получении значимой и достоверной информации от командования частей, возникновение трудной финансовой ситуации в семье, часто порождает серьезные проблемы во взаимоотношениях с органами военного управления, органами власти на местах, у родственников без вести пропавших, или находящихся в плену военнослужащих. С целью поиска родных, первичная паника и неверие в то, что им обязательно помогут, при случившейся ситуации, заставляет их сообщать информацию о военнослужащем в публичном доступе, прибегать к помощи так называемых «волонтерских сообществ», порой попадая в сети злоумышленников, врагов и мошенников. Проблему усугубить может и то обстоятельство, что многие военнослужащие заключали контракты о прохождении военной службы через другие регионы РФ (в связи с этим последним местом их проживания, работы не являлась Иркутская область). Часть лиц, заключивших контракты, уходили из мест лишения свободы, и родственники не располагают информацией об их последнем месте службы.

Очень важно, именно в этот период окружить семью заботой со стороны служб, оказывающих социальное сопровождение. Постоянная поддержка со стороны социальных служб семьи в это трудное для них время, является эффективным инструментом для снижения социальной напряженности, профилактики негативных последствий. К сожалению, даже зная о ситуации в семье (при обращении с заявлением о мерах социальной поддержки, при сдаче генетического материала, и т.д.), семья, чаще всего, не

получает помощи в проактивном режиме. Алгоритмы работы с такой категорией семей не внедрены в работу социальных служб.

Указанные проблемы требуют принятия дополнительных мер со стороны министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (в лице территориальных органов и учреждений), органов управления образования и иных взаимодействующих с ними служб по формированию комплексной работы с семьями, чьи родственники, находятся в статусе без вести пропавших или находящихся в плену.

В данной ситуации возможность, в первую очередь, получить правовое и психологическое консультирование – важный инструмент, ориентирующий членов семьи на алгоритм последующих действий по установлению статуса военнослужащего.

Именно поэтому, представляется важным, обеспечить на муниципальном уровне систему взаимодействия членов семьи военнослужащего, с которым потеряна связь, с органами районного комиссариата – социального координатора ФЗО – отделения (отдела) по сопровождению семей участников СВО министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. К сожалению, в отдельных муниципальных образованиях, именно причины раскоординированности действий указанных служб, порой влияют на своевременность и оперативность оказания помощи семье.

Не всегда граждане знают о круге лиц, относящихся к членам семей военнослужащих, что вызывает определенные трудности при реализации социальных прав и гарантий.

К членам семей военнослужащих относятся: супруга (супруг); несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В некоторых случаях признание членом семьи военнослужащего осуществляется в судебном порядке. К таким лицам относятся, например, признанные членами семьи на основании судебного решения бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети, племянники, племянницы и нетрудоспособные иждивенцы, как самого военнослужащего, так и членов его семьи, а также лицо, проживающее совместно с военнослужащим без регистрации брака²⁵.

²⁵ п.п. 11, 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 года № 14.

За военнотружущим, захваченным в плен или в качестве залотжника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супруге (супругу) или другим членам семьи военнотружущего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата военнотружущего в плен или в качестве залотжника, интернирования его в нейтральную страну или освобождения либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

Важно отметить, что выплата денежного довольствия осуществляется в приоритетном порядке, а именно: в первую очередь супруге (супругу), а при ее (его) отсутствии – проживающим совместно с ним (ней) совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства - независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнотружущих, или родителям в равных долях, если военнотружущие не состоят в браке и не имеют детей²⁶.

Также близкие участника СВО имеют право на получение другого вида поддержки²⁷.

При работе с данной категорией дел отмечено, что денежное довольствие в период безвестного отсутствия военнотружущего (и как следствие выведение его в распоряжение) является небольшим.

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2024 года № 1110 установлена ежемесячная социальная выплата детям военнотружущих, захваченных в плен или пропавших без вести в период участия в специальной военной операции, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации (по месту жительства детей)²⁸. Данная мера поддержка является очень востребованной в условиях, когда близкие родственники пропавшего без вести военнотружущего нуждаются в силу своего положения в особой поддержке.

На практике, перевод денежного довольствия военнотружущего, признанного без вести пропавшим, находящимся в плену, в большинстве

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 года № 524 «Об отдельных выплатах военнотружущим и членам их семей».

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 года № 641 «О материальном и иных (кроме денежного довольствия) видах обеспечения членов семей военнотружущих, захваченных в плен или в качестве залотжников, а также интернированных в нейтральных странах».

²⁸ в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

случаев не вызывает особенных затруднений, данная административная процедура занимает разумные сроки. Однако существуют случаи, когда перевод денежного довольствия занимает длительное время, сложности объясняются объективными причинами: трудными ситуациями в зоне проведения СВО, невозможностью оперативной передачи информации о военнослужащих.

В качестве примера, связанного с назначением денежного довольствия военнослужащего в период его безвестного отсутствия, можно привести обращение гр. А., которая обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в проверке факта пленения военнослужащего, признанного пропавшим без вести, а также в выплате денежного довольствия. Несмотря на получение официального извещения о признании военнослужащего без вести пропавшим, а также на обращение матери посредством военного комиссара в войсковую часть, денежное довольствие не оформлялось на гр. А. с мая 2024 года по февраль 2025 года. Основанием для отказа в переводе денежного довольствия сотрудниками войсковой части послужил следующий факт: в свидетельство о рождении военнослужащего в графе «отец» был вписан несуществующий человек, гр. А. с биологическим отцом ребенка в браке не состояла, отцовство не устанавливала.

Сведения об отце ребенка вносятся по заявлению матери ребенка в случае, если отцовство не установлено. Фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию. При взаимодействии Уполномоченного и органов военной прокуратуры вопрос о переводе денежного довольствия на расчетный счет гр. А. был разрешен положительно, причитающиеся денежные средства зачислены на ее расчетный счет в полном объеме.

На территории Иркутской области также оказывается социальная поддержка членам семьи военнослужащего, признанного без вести пропавшим, находящимся в плену, в виде адресной материальной помощи в размере пятьдесят тысяч рублей (для семьи – на семью в целом). Важная оговорка заключается в том, что данная сумма в равной степени делится между членами семьи. На практике данная норма регионального законодательства вызывает сложности в части межличностных отношений между близкими родственниками, так как приоритет в выплате денежных средств отсутствует и право возникает у всех членов семьи военнослужащего.

По мнению Уполномоченного, установление приоритета между членами семьи при решении вопроса об установлении региональной

выплаты по аналогии с нормами федерального законодательства (путем внесения соответствующих изменений в нормативные акты) позволило бы исключить спорные ситуации на практике.

С учетом работы по обращениям военнослужащих, вернувшихся из плена, и продолжающих службу в своих войсковых частях, возник вопрос по реализации прав указанной категории на получение единовременных выплат в связи с полученными тяжелыми ранениями, травмами, увечьями, что зачастую, и явилось причиной попадания в плен. Многие военнослужащие, находясь в плену, были подвергнуты систематическим избиениям и издевательствам, а порой и пыткам.

В случае их возвращения из плена, установление на федеральном уровне отдельного порядка прохождения ими медицинского обследования, лечения и определения годности к дальнейшему продолжению военной службы, обязательной медицинской реабилитации, без возвращения в войсковую часть, где они ранее проходили службу, обеспечение реализации права на выплаты (единовременные и страховые), позволило бы эффективно обеспечивать защиту прав указанной категории.

5.3. Об отдельных вопросах сопровождения участников СВО и членов их семей после возвращения

Комплексное сопровождение участников СВО и членов их семей представляет собой государственную систему мер, направленных на поддержание активной жизнедеятельности указанной категории, создание условий для предупреждения (профилактики) возможных негативных последствий и различных проблем участников СВО и членов их семей, успешной интеграции их в социум. Участники боевых действий, зачастую, страдают от проблем социальной исключенности, дезадаптации и посттравматического расстройства, справиться с которыми без помощи специалистов практически невозможно.

Работа с участниками боевых действий и членами их семей должна уже сейчас быть организована на постоянной основе.

Несмотря на широкий круг предоставляемых государством мер поддержки, установленных льгот и гарантий, участники СВО и члены их семей часто испытывают различные социальные и психологические сложности, проблемы со здоровьем, особенно при наступлении инвалидности. К сожалению, поступающие в аппарат Уполномоченного обращения свидетельствуют о том, что, несмотря на формирующуюся в

регионе систему помощи указанной категории лиц, чаще встречаются ситуации, когда «у семи нянек дитя без глаза».

Нередко к Уполномоченному поступают просьбы о содействии в получении каких-либо документов, при наличии которых гражданин может реализовывать предусмотренные законом права, пользоваться установленными льготами.

Очередное такое обращение поступило к Уполномоченному от матери погибшего участника специальной военной операции. В письме женщина поделилась своей бедой: «Сын ушел добровольцем в январе 2023 года служить на СВО, погиб в августе того же года. Я подала документы на удостоверение семьи погибшего в ноябре 2023 года через военный комиссариат и до сих пор не могу получить удостоверение. Я инвалид I группы, маломобильная, имею еще на иждивении 2 дочери, преимущества льгот нам помогли бы. В военкомате один ответ «ждите». Возможно ли нам помочь?».

В ходе работы над обращением установлено, что сын заявителя проходил службу в организации, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, награжден государственной наградой (Орден Мужества), героически погиб при освобождении одного из городов в Донецкой Народной Республике.

Отсутствие у матери погибшего участника специальной военной операции удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий повлекло нарушение ее права на получение мер государственной поддержки.

При взаимодействии с военным комиссариатом Иркутской области удалось положительно решить проблему – удостоверение члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий оформлено на основании решения соответствующей комиссии Министерства обороны Российской Федерации и направлено для вручения в военный комиссариат по месту жительства заявителя.

В настоящее время специалистами аппарата Уполномоченного проводится мониторинг, целью которого является анализ деятельности организаций, осуществляющих защиту прав участников СВО, с точки зрения их готовности к сопровождению семей участников СВО и оценки отдельных результатов эффективности данной работы. Итоги подводить пока преждевременно, по результатам планируется подготовка специального доклада, однако предварительно уже можно обозначить следующее.

В соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года № 337-р организована работа по сопровождению членов

семей участников СВО. Так, в муниципальных образованиях Иркутской области обеспечено создание и функционирование системы оказания помощи семьям военнослужащих через координационные органы, муниципальные штабы. Штабами осуществляется заполнение (актуализация) социальных паспортов семей, выработка решений, направленных на оказание им помощи.

Для оказания семьям участников СВО юридической и психологической помощи, содействия в оформлении социальных выплат, мер социальной поддержки с 28 декабря 2022 года на базе Ресурсного регионального многопрофильного центра «РОСТ», подведомственного минсоцразвития Иркутской области осуществляет свою деятельность Единый центр сопровождения участников СВО и членов их семей Иркутской области, оказывающий психологическую и юридическую помощь, предоставляющий консультации о мерах социальной поддержки.

Кроме того, в Иркутской области свою деятельность осуществляет филиал ФЗО. Согласно информации, размещенной в публичных источниках, основной целью фонда является персональное социальное сопровождение ветеранов СВО, семей погибших и скончавшихся от ранений бойцов. Фонд оказывает содействие в получении всех полагающихся мер поддержки, включающей медицинскую и социальную реабилитацию, лекарственное обеспечение, психологическую помощь, технические средства реабилитации и санаторно-курортное лечение, а также в переобучении и трудоустройстве ветеранов.

Сотрудники Иркутского филиала ФЗО, являющиеся социальными координаторами, проводят прием граждан также и на базе Центра сопровождения семей участников СВО (в том числе в отдаленных территориях).

Помимо вышеназванных координационных органов и учреждений, каждый орган исполнительной власти различного уровня, в том числе во взаимодействии с различными общественными организациями, обеспечивает реализацию полномочий по оказанию помощи участникам СВО и членам их семей в рамках установленной компетенции или уставной деятельности.

Система учета вернувшихся сегодня домой участников СВО и нуждающихся в помощи, только формируется. Их учет возложен на региональное отделение ФЗО.

Между тем, согласно данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации количество участников СВО с установленной инвалидностью с 2022 по 2024 гг. в Иркутской области составляет 413 чел.

С начала СВО (22 февраля 2022 года) в органы службы занятости Иркутской области обратились 168 участников СВО, в том числе в 2022 году – 2 чел., в 2023 году – 40 чел., в 2024 году – 124 чел., в 2025 году – 2 чел., из них: трудоустроены – 86 чел.

Согласно поступившим данным ОСФР по Иркутской области количество участников специальной военной операции, обратившихся в ОСФР по Иркутской области по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями в 2023 году составляет 78 чел. (обеспечены полностью); в 2024 году уже обратилось 235 участников СВО, из них 230 обеспечены полностью, 5 состоят на обеспечении (заявления поданы в декабре 2024 года).

В настоящее время в Едином центре сопровождения участников СВО и членов их семей (далее – Единый центр сопровождения), задействованных в реализации Программы сопровождения граждан, принимавших участие в специальной военной операции, работают 11 чел. (1 юрисконсульт, 4 психолога, 6 специалистов по социальной работе). Количество участников СВО, обратившихся в Центр и принявших участие в названной Программе составляют: в 2023 г. – 1 193 чел., 2024 г. – 1 485 чел.

Количество семей, погибших участников специальной военной операции, обратившихся в Центр и принявших участие в названной программе, составляет в 2023 г. – 105 семей, в 2024 году – 127 семей.

Одной из основных проблем, обозначаемой участниками СВО, членами их семей, и требующей системного решения, является вопрос организации медицинской помощи и медицинской реабилитации указанной категории лиц.

Учитывая высокую потребность пациентов с боевой травмой, в связи с тяжестью повреждений, в комплексной реабилитации, включающей, помимо медицинской, социальную реабилитацию, протезирование и ортезирование, крайне необходимо создание в Иркутской области (об этом уже говорилось в Ежегодном Докладе за 2023г), многопрофильного центра медицинской реабилитации, имеющего соответствующую материально-техническую базу, а также научный и кадровый потенциал, для реализации данного вида реабилитационной деятельности.

Согласно данным минздрава Иркутской области по всем профилям медицинской реабилитации в медицинских учреждениях различной формы собственности функционирует 23 отделения круглосуточного пребывания с общим коечным фондом 440 коек, из них 206 коек (46%) относится к медицинским учреждениям, подведомственным данному министерству. Из общего числа: 8 отделений на 180 коек по профилю «реабилитация

пациентов с нарушением функции центральной нервной системы», 6 отделений на 94 койки по профилю «реабилитация пациентов с нарушением функции периферической нервной системы и костно-мышечной системы» и 9 отделений на 166 коек по профилю «реабилитация пациентов с соматическими заболеваниями». В настоящий момент реабилитационные мероприятия в медицинских учреждениях подведомственных минздраву Иркутской области прошли 88 участников СВО.

Помощь участникам СВО оказывается поэтапно:

первый этап – в специализированных региональных сосудистых центрах и первичных сосудистых отделениях;

второй этап – реабилитационные отделения многопрофильных больниц и санаторно-курортных организаций;

третий этап – дневные стационары и амбулаторные реабилитационные отделения.

После того, как в 2021 году был принят новый порядок организации медицинской реабилитации взрослых, в регионе было открыто два отделения ранней медицинской реабилитации, два отделения стационарной реабилитации, три дневных стационара и семь амбулаторных отделений.

С 2022 года действует региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», которая подразумевает масштабное оснащение и переоснащение отделений реабилитации.

В течение 2024 года неоднократно, на площадках различного уровня, проходили совещания с участием заинтересованных ведомств о готовности государственных и негосударственных учреждений здравоохранения к проведению эффективной медицинской реабилитации участников СВО, в том числе с инвалидностью. Особое внимание было уделено также вопросам оказания психотерапевтической, психиатрической и наркологической помощи указанной категории.

Несмотря на принятие определенных мер по формированию региональной системы медицинской реабилитации со стороны минздрава Иркутской области, по мнению Уполномоченного, конкретные меры по решению данного вопроса находятся только в стадии проработки.

С целью формирования государственной системы медицинской реабилитации, представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос о создании постоянно действующей межведомственной рабочей группы при Губернаторе Иркутской области

по вопросам организации комплексной системы реабилитации участников СВО;

- решить вопрос о создании (открытии, перепрофилировании действующих учреждений здравоохранения) многопрофильного центра медицинской реабилитации участников СВО;

- обеспечить системную подготовку специалистов для медицинской реабилитации, в том числе с учетом уже имеющегося опыта в регионах РФ;

- обеспечить создание доступной среды во всех учреждениях здравоохранения.

5.4. О реализации права на получение единовременной денежной выплаты военнослужащими, проходящими военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации²⁹

В настоящее время мероприятия, связанные с проведением призыва граждан на военную службу по мобилизации, окончены. Основным способом пополнения ресурса для выполнения задач специальной военной операции является поступление граждан на военную службу по контракту.

По информации Министерства обороны РФ, ежемесячно на территории нашей страны тысячи граждан добровольно изъявляют желание заключить контракт о прохождении военной службы.

Согласно действующему законодательству контракт о прохождении военной службы может быть заключен на срок до 1 года. В частности такой контракт может быть заключен с гражданином, пребывающим в запасе, и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту, в период чрезвычайных обстоятельств, либо для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности либо пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации, либо для участия в походах кораблей³⁰.

Указом № 787 установлено, что гражданам Российской Федерации (иностранным гражданам), которые заключили в период проведения СВО контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации сроком на один год и более, предоставляется единовременная

²⁹ Установлена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Указ № 787).

³⁰ пункт 7 статьи 38 Федерального закона № 53-ФЗ.

денежная выплата в размере 195 тысяч рублей (в последующем данная выплата увеличена до 400 тысяч рублей).

Часть граждан, желая принять участие в СВО в течение небольшого срока, и не обладая информацией об автоматическом продлении сроков контрактов, заключали контракты на срок менее одного года. В большинстве случаев это касается ситуации с военнослужащими, заключившими контракт в 2022 -2023 годах.

При этом, единовременная денежная выплата в соответствии с Указом № 787 предоставляется лишь в том случае, если срок действия контракта составляет 1 год и более.

Вместе с тем подпунктом «а» пункта 3 статьи 38 Федерального закона № 53-ФЗ закреплено, что первый контракт о прохождении военной службы заключается с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или иным гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, - на два года либо на три года по выбору гражданина.

С учетом содержания пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» контракты о прохождении военной службы продолжают свое действие до окончания периода частичной мобилизации, за исключением установленных случаев увольнения с военной службы. Таким образом, контракт о прохождении военной службы, заключенный, например, на 11 месяцев, продолжит срок своего действия и может превысить годичный срок, однако гражданин не сможет реализовать право на получение единовременной денежной выплаты, поскольку срок действия его контракта составляет менее 1 года.

Решением данной проблемы может послужить внесение соответствующих изменений в Указ № 787 путем установления возможности получения единовременной выплаты при заключении контракта, срок действия которого составляет менее одного года.

Альтернативным вариантом реализации гражданами права на получение единовременной выплаты является дополнительное информирование таких граждан на пунктах отбора граждан на военную службу по контракту о взаимозависимости сроков прохождения военной службы по контракту и права на получение такой выплаты. Указанная инициатива была направлена Уполномоченному по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, а далее передана в Министерство обороны РФ, однако до настоящего времени ситуация не разрешена.

5.5. О некоторых вопросах реализации права на получение мер поддержки лицами, осуществляющими охрану государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции

В продолжение темы, связанной с предоставлением мер поддержки, представляется необходимым обозначить вопрос реализации права на их получение лицами, осуществляющими охрану государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции. Указанный вопрос неоднократно поднимался в обращениях заявителей и стал поводом для формирования инициативы для ее разрешения, как на федеральном, так и региональном уровне.

К Уполномоченному обратился гр-н В., являющийся участником специальной военной операции, который был направлен командованием для несения военной службы на приграничной к зоне проведения СВО территории. Заявитель указывал, что выплата денежного довольствия с учетом полагающихся дополнительных выплат произведена лишь за 10 дней, в то время как он принимал участие в боевых действиях в течение 3 месяцев.

В результате взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Иркутской области с органами военной прокуратуры, полагающиеся дополнительные выплаты к денежному содержанию В. в связи с его участием в выполнении боевых задач по прикрытию государственной границы Белгородской области произведены в полном объеме.

Во время состоявшейся 19 декабря 2024 года совмещенной «Прямой линии» и пресс-конференции, Президент России В.В. Путин коснулся темы выплат российским бойцам, участвующим в контртеррористической операции и назвал данную проблему упущением властей и извинился из-за разницы выплат военнослужащим, принимающим участие в боевых действиях на Украине, в новых российских регионах, в Курской области и иных приграничных областях. Глава государства пообещал в кратчайшие сроки исправить сложившуюся ситуацию.

Аналогичные по содержанию обращения стали поступать к Уполномоченному после 6 августа 2024 года, когда Вооруженные Силы Украины вторглись на территорию Курской области.

Так, гр. Б., являющаяся вдовой военнослужащего, проходившего военную службу по контракту и принимавшего участие в СВО, в своем обращении указывала, что ее супруг в августе 2024 года, был перенаправлен

из зоны проведения СВО в Курскую область, где погиб в результате боестолкновения с украинской стороной.

Небезосновательно считая, что смерть супруга связана с проведением СВО (украинская сторона позиционировала свои действия как «контрнаступление» против российской армии), желая получить установленные на территории Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ) меры поддержки, гр. Б. обратилась в органы социальной защиты для получения единовременной выплаты в связи с гибелью супруга, однако получила отказ, поскольку территория Курской области не отнесена к зоне проведения СВО.

Анализ ситуации показал, что в связи с проведением СВО в Российской Федерации действует несколько правовых режимов. Так, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областях введено военное положение; на территории Курской области действует высокий уровень террористической опасности. Режим КТО в приграничных регионах России был введен в ночь на 10 августа 2024 года.

Вместе с тем, выполнение боевых задач независимо от вида правового режима территории влечет одинаковые последствия для его участников, связанных с риском для жизни и здоровья. Между тем, вид правового режима территории несет разные правовые последствия для военнослужащих (например, при реализации права на получение мер социальной поддержки).

В целях обеспечения гарантированного Конституцией Российской Федерации принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный посчитал необходимым обеспечить равенство прав участников СВО и военнослужащих, исполняющих свои обязанности на территориях с высоким уровнем террористической опасности (в числе таких военнослужащих имеются бойцы, проходящие срочную военную службу по призыву).

В этой связи в рамках взаимодействия с Губернатором Иркутской области, депутатским корпусом регионального парламента, инициировалось внесение изменений в Закон Иркутской области № 53-ОЗ. 23 декабря 2024 года на 19-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области эта несправедливость была устранена. Парламентарии единогласно поддержали законопроект в первом и окончательном чтении. Теперь меры социальной поддержки, указанные в Законе Иркутской области № 53-ОЗ, для участников

СВО и членов их семей, распространяются на военнослужащих, принимающих участие в контртеррористической операции на территории Курской, Брянской и Белгородских областей.

Кроме того, Губернатором Иркутской области 13 января 2025 года издан Указ № 1-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, призванных военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области для прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, и членов их семей», согласно которому солдаты, призванные на срочную службу из Иркутской области, получившие ранения при проведении контртеррористической операции в Курской, Брянской и Белгородской областях, будут получать те же областные выплаты, что и участники СВО, которые выполняют боевые задачи в указанных регионах.

В настоящее время также важным, и требующим решения на федеральном уровне, является установление дополнительных мер социальной поддержки, соответствующего размера денежного довольствия военнослужащим срочной службы по призыву, проходящим службу в приграничных территориях, а также в Республике Крым.

5.6. Об увольнении с военной службы по состоянию здоровья

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Особенно остро вопрос об оказании надлежащей медицинской помощи участникам СВО обозначен в обращениях, поступивших в прошедшем году.

Просьбы об оказании содействия в проведении необходимой медицинской помощи военнослужащему, проведении военно-врачебной комиссии, восстановления права на причитающиеся выплаты связи с ранением, являлись частым поводом для вмешательства Уполномоченного с целью защиты прав заявителей.

Так, например, Гр-ка Б., являясь супругой военнослужащего, обратилась к Уполномоченному по вопросу назначения страховой выплаты ее супругу в связи с полученным в марте 2024 года ранением. После полученного ранения супруг заявителя проходил лечение в филиале № 4 ФГКУ «428 ВГ» Минобороны России (г. Ульяновск); в названном военно-медицинском учреждении в отношении бойца оформлена справка о тяжести увечья, которая в последующем подлежала направлению на утверждение. Однако названная справка не поступала ни в войсковую часть,

ни в страховую компанию, ни ее супругу, что являлось препятствием к реализации Б. права на получение страховой выплаты по ранению.

В результате взаимодействия Уполномоченного с командованием военного округа, Главным военно-медицинским управлением Министерства обороны Российской Федерации, а также органами военной прокуратуры справка о тяжести увечья направлена военнослужащему для дальнейшего обращения в страховую компанию.

Или, гр-н Я., получивший два ранения в результате участия в специальной военной операции не мог добиться полагающихся выплат в связи с тем, что необходимая медицинская документация не была оформлена в полном объеме (в частности, отсутствовали справки по так называемой форме 98). Военной прокуратурой гарнизона Ростов-на-Дону по заданию военной прокуратуры Южного военного округа, обусловленному обращением Уполномоченного в защиту интересов военнослужащего Я., проведена проверка, в ходе которой командир войсковой части проинформирован надзорным органом о необходимости оказать содействие военнослужащему в назначении полагающихся выплат (справки о ранении в ходе проверки были направлены командованию части). В результате единовременные денежные выплаты произведены в полном объеме, что подтверждается представленными расчетными листами военнослужащего.

Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в качестве одного из оснований для увольнения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации, является признание их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими.

Иными словами установлено, что в период мобилизации в качестве основания для увольнения с военной службы по состоянию здоровья лишь одно основание – признание не годным к военной службе (последствия ранений, травм, увечий, заболевания со значительными нарушениями функций органов и систем органов – при установлении военнослужащему категории «Д»).

В то же время действует Федеральный закон № 53-ФЗ, согласно которому военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по состоянию здоровья в связи с признанием его военно-врачебной комиссией

не годным к военной службе, ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, а также в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Кроме того, в ответах военно-медицинских организаций, органов военной прокуратуры, с которыми Уполномоченный взаимодействовал при рассмотрении обращений граждан по вопросу увольнения с военной службы по состоянию здоровья, в качестве обоснования какой-либо позиции указывались документы, которые не были опубликованы в установленном порядке в качестве нормативных правовых актов, однако применяются на практике.

Имеющиеся в публичном пространстве сведения (в частности, Решение Президента Российской Федерации от 9 ноября 2023 года, Указ Президента Российской Федерации от 3 августа 2023 года № 580дсп) также указывают на возможность увольнения с военной службы военнослужащих, которые по результатам медицинского освидетельствования признаны ограниченно годными к военной службе (в связи с выявлением в результате прохождения военно-врачебной комиссии социально-значимого заболевания и маркированием заключения военно-врачебной комиссии красной печатью).

В соответствии с Указаниями заместителя Министра обороны Российской Федерации от 23 июня 2023 года установлен перечень увечий, заболеваний, при наличии которых не рекомендуется направление военнослужащих, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе, в зону проведения СВО. В числе таких увечий, заболеваний, указываются:

- социально значимые заболевания (туберкулез, ВИЧ-инфекция, хронические гепатиты В и С);
- злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей;
- сахарный диабет I типа;
- снижение остроты зрения, частичная слепота;
- последствия ранений, травм, увечий.

В случае признания военнослужащего военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе с учетом наличия у них приведенных увечий и заболеваний, такой военнослужащий «не рекомендуется к участию в СВО» и подлежит направлению в подразделения, не участвующие в СВО.

В условиях проведения СВО значительно снизились требования к состоянию здоровья граждан, желающих заключить контракт о прохождении военной службы.

На военную службу по контракту может быть принят гражданин (иностранец), признанный годным к военной службе, или годным к военной службе с незначительными ограничениями. В период мобилизации, в период военного положения и в военное время, на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации также может быть принят гражданин (иностранец), признанный ограниченно годным к военной службе и не имеющий заболеваний, определенных перечнем, утвержденным Министерством обороны РФ (пункт 2 статьи 33 Федерального закона № 53-ФЗ).

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 7 августа 2023 года № 506 утвержден Перечень заболеваний, при наличии которых гражданин (иностранец), признанный ограниченно годным к военной службе, не может быть принят на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения и в военное время. В числе таких заболеваний, например, указываются, гепатиты В и С, психические расстройства и расстройства поведения, вызванные употреблением психоактивных веществ, врожденные аномалии органов дыхания, хронические заболевания, последствия ранений, травм и операций бронхолегочного аппарата и плевры с дыхательной недостаточностью II степени. Представляется, что в случае выявления таких заболеваний у военнослужащего в период прохождения им военной службы, он должен быть уволен с военной службы, поскольку с такими заболеваниями он не подлежит поступлению на военную службу.

Не стоит забывать и о содержании пункта 2.1 статьи 36 Федерального закона № 53-ФЗ, согласно которому военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, признанные военно-врачебной комиссией не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, награжденными в связи с участием в СВО государственными наградами Российской Федерации, являющиеся ветеранами боевых действий в связи с исполнением таких обязанностей и изъявившими желание продолжить военную службу, продолжают ее прохождение на соответствующих воинских должностях.

Таким образом, с одной стороны, в условиях действующего правового регулирования безусловное увольнение с военной службы по состоянию здоровья возможно лишь в отношении военнослужащих, признанных

военно-врачебными комиссиями не годными к военной службе. С другой стороны – военнослужащие могут быть уволены с военной службы (либо переведены в иное воинское подразделение, не выполняющее боевые задания в зоне проведения СВО) и в случае признания их ограниченно годными к военной службе.

Также имеется серьезная проблема, связанная с необходимостью убытия военнослужащего, находящегося в отпуске по болезни, в свою войсковую часть (либо в место ее временной дислокации) для продления отпуска по болезни. Именно этот фактор, является основным камнем преткновения в организации эффективной работы по защите прав военнослужащих в сфере охраны здоровья.

Представляется, что действующий порядок маршрутизации военнослужащего, нуждающегося в продолжении лечения, проведении военно-врачебной комиссии, с учетом удаленности воинских частей от места прохождения лечения, однозначно требует дополнительного совершенствования со стороны Министерства обороны РФ.

Так, Положением о порядке прохождения военной службы³¹ установлено, что отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на основании заключения военно-врачебной комиссии в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе. По истечении установленного срока непрерывного нахождения на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию военно-врачебной комиссией для решения вопроса о годности его к военной службе. Для получения направления на освидетельствование военнослужащий должен вновь обратиться к своему командиру, что вызывает у военнослужащих затруднения в условиях постоянной передислокации воинских частей, а также требует значительных материальных затрат.

5.7. Права лиц, принимавших участие в СВО в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации

Необходимо подчеркнуть, что лица, принимавшие участие в СВО в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, не имеют статуса военнослужащих, не являются субъектами реализации соответствующих прав. Однако законодатель гарантирует данным лицам право на получение

³¹ Утв. Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237.

статуса ветерана боевых действий. Данный вопрос подробно рассматривался в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в 2023 году.

Начавшаяся в 2023 году работа по внесению изменений в региональное законодательство привела к ощутимым результатам. Так, в июне 2023 года, Уполномоченным в адрес Губернатора Иркутской области направлено предложение о внесении изменений в часть 2 статьи 1 Закона Иркутской области № 53-ОЗ с целью признания лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО.

В связи с внесением изменений в Закон Иркутской области № 53-ОЗ лица, заключившие контракт (имеющие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО, и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО, по объему прав приравнены к военнослужащим, проходящим военную службу по мобилизации и контракту. Несомненно, включение указанной категории граждан в число участников СВО и предоставление прав на реализацию мер социальной поддержки в рамках региона отвечает тем требованиям справедливости, на которые рассчитывают лица, принимавшие участие в СВО в составе частных военных компаний.

В настоящее время органы государственной власти Иркутской области гарантируют право на денежную выплату в размере от 300 тыс. руб. до 600 тыс. руб. в связи с получением увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания в ходе проведения СВО в зависимости от тяжести, при условии присвоения лицам, заключившим контракт (имеющим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, статуса ветерана боевых действий или награждения государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО.

Практическое воплощение региональных норм зачастую сопровождается объективными трудностями, с которыми сталкиваются бывшие участники указанных организаций.

При оказании им медицинской помощи на территории Украины, часто в соответствующих документах вместо идентификационных данных лица,

указывались позывные бойцов (без указания их фамилии, имени и отчества). Данные медицинские документы не являются основанием для назначения причитающихся региональных выплат.

При рассмотрении прав лиц, принимавших участие в СВО в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, нельзя не затронуть вопрос, связанный с реализацией прав членов семьи указанных лиц. После внесения изменений в Закон Иркутской области № 53-ОЗ члены семьи данной категории получили право на дополнительную меру социальной поддержки в случае гибели в виде единовременной выплаты в размере 1 000 000 рублей в равных долях каждому члену семьи погибшего.

Основным условием получения данной выплаты является наличие удостоверения члена семьи погибшего ветерана боевых действий. Многие заявители обращаются в адрес Уполномоченного с просьбой посодействовать в получении данного удостоверения, не располагая информацией, в чью компетенцию входит функция по выдаче указанного удостоверения.

Так, в декабре 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. А. в интересах несовершеннолетних детей с просьбой об оказании содействия в получении удостоверения члена семьи погибшего ветерана боевых действий, заключившего контракт о прохождении военной службы с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Обратившись в различные государственные органы, заявитель не смогла получить положительного результата. Вследствие этого гр. А. направлены разъяснения о том, что выдача удостоверений членам семьи погибшего (умершего) производится на основании личного заявления члена семьи погибшего (умершего) или законного представителя члена семьи погибшего (умершего), поданного в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного документа, военными комиссариатами.

Для реализации права на получение дополнительной меры социальной поддержки в случае гибели в виде единовременной выплаты в размере 1 000 000 рублей разработан специальный порядок, утвержденный приказом минсоцразвития Иркутской области от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр, в соответствии с которым к заявлению прилагается, в т.ч. «справка военного ведомства (организации), содержащая сведения об участии в специальной военной операции либо выписка из приказа воинской части, содержащая сведения об участии в специальной военной операции».

Учитывая, что бойцы частных военных компаний не имеют статус военнослужащих, выдача справок указанным лицам не входит в непосредственную компетенцию военных ведомств. К заявлению о назначении выплат члены семьи погибшего чаще всего прикладывают справки межрегиональной общественной организации «Лига защиты интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов», добровольцы Донецкой Народной Республики предоставляют справки, выданные интернациональной бригадой «Пятнашка», кроме того отдельными гражданами предоставляются справки добровольческого корпуса войсковой части 08818 «М» (полевая почта ОДШБр «Ветераны», «РЫСЬ»), казачьего отряда «Дон» и т.д.

Возникает справедливый вопрос, имеет ли самостоятельное юридическое значение справка об участии (гибели) в СВО, выданная гражданам (членам их семей) из числа лиц, принимавших участие в СВО в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, различными организациями.

Практика показывает, что сотрудники государственных учреждений Иркутской области, подведомственных минсоцразвития Иркутской области и реализующих полномочия в сфере социальной защиты населения, не принимают данные справки в качестве доказательства участия (гибели) бойцов частных военных компаний в ходе СВО, что в свою очередь препятствует реализации их прав. Кроме того, заявители не могут представить подлинники документов, часто демонстрируя их электронный образ с экрана своего мобильного телефона; у них отсутствуют удостоверения ветерана боевых действий.

По мнению Уполномоченного, с учетом имеющихся примеров практик иных субъектов РФ, предоставляющих аналогичные меры, факт участия лица в СВО в составе содействующих организаций и получение в результате такого участия ранения (гибели) лица может быть установлен на основании, как представляемых заявителями документов, так и на основании запрашиваемых у организаций через региональное отделение ФЗО документов, или, в крайнем случае, через установление юридического факта в судебном порядке.

Вместе с тем в 2024 году в Иркутской области оформлено 4151 выплата пострадавшим гражданам и 1357 выплат семьям погибших участников СВО; отказано в назначении выплат 152 пострадавшим и 96 семьям погибших.

Приведем один из примеров в данной сфере. К Уполномоченному обратилась гр. Г., мать бойца частной военной компании «Вагнер», погибшего в ходе выполнения боевого задания, а также награжденного

государственной наградой «За отвагу» с просьбой оказать содействие в получении выплаты, установленной Законом Иркутской области № 53-ОЗ (в связи с гибелью лица, принимавшего участие в СВО в составе содействующей организации). При обращении в учреждение, подведомственного минсоцразвития Иркутской области, получила устный отказ в связи с отсутствием извещения о гибели сына от военного комиссариата муниципального образования Иркутской области. При этом мать бойца имела справку о гибели, направленную в ее адрес межрегиональной общественной организацией «Лига защиты интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов».

В целях разрешения сложившейся ситуации до согласования позиции минсоцразвития Иркутской области с Министерством обороны РФ гражданам предлагается обратиться в военный комиссариат для выдачи извещения о гибели на основании имеющихся у них справок, выданных вышеназванными организациями. Получив извещение о гибели посредством военного комиссара, гр. Г. реализовала право на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 1 000 000 рублей.

Отдельно отметим ситуацию, связанную с награждением государственными наградами участников СВО, не являющихся военнослужащими.

К Уполномоченному часто обращаются лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с содействующими организациями, награжденные государственными наградами за проявленные в ходе участия в СВО мужество и героизм. Однако, денежное вознаграждение, полагающееся, например, военнослужащему при вручении ему государственной награды, бойцам содействующих организаций не предоставляется.

Анализ таких обращений выявил проблему, решение которой входит в компетенцию федеральных органов государственной власти.

Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» утверждено Положение о государственных наградах Российской Федерации, согласно которому лицам, награжденным государственными наградами, предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации военнослужащим, а также гражданам, уволенным с военной службы и представленным к награждению или поощрению в период

ее прохождения, выплачивается единовременное поощрение за счет средств фонда денежного довольствия военнослужащих³².

Представляется, что такой подход с точки зрения справедливости не является обоснованным, поскольку, как уже указывалось, бойцы содействующих организаций выполняли фактически возложенные на Вооруженные Силы Российской Федерации боевые задачи. Награждение государственными наградами, по мнению Уполномоченного, должно повлечь и установление для них определенных гарантий со стороны государства после окончания их участия в СВО.

Возможным решением обозначенной проблемы могло быть отнесение принимавших участие в СВО в составе содействующих организаций лиц к отдельной категории граждан, для которых будут установлены права на получение единовременной выплаты к награде в установленном порядке.

В этой связи было организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, которое пока не привело к результату, вопрос направлен в Министерство обороны РФ для рассмотрения.

5.8. О реализации социальных гарантий лицами, принимавшими в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики

Еще одно направление работы Уполномоченного в 2024 году касалось реализации гарантий лицами, принимавшими в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

До 2023 года данная категория не имела какого-либо определенного статуса. В соответствии с внесенными в 2023 году изменениями в федеральное законодательство, лицам, принимавшим в соответствии с

³² часть 2.3 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики гарантировано право на получение удостоверения, подтверждающего статус ветерана боевых действий.

Правила выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца указанной категории лиц, начиная с 11 мая 2014 года, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 года № 1243, предусматривают представление заявителем в комиссию военного комиссариата субъекта Российской Федерации заключения межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц, созданной на основании решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики, о подтверждении статуса ветерана боевых действий, установленного до 1 марта 2023 года в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Межведомственная комиссия по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц (далее – межведомственная комиссия) создана в Донецкой Народной Республике распоряжением временно исполняющим обязанности Главы ДНР от 28 апреля 2023 года № 116.

Одной из задач межведомственной комиссии согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 года № 11 является подтверждение статуса инвалида боевых действий, ветерана боевых действий, члена семьи погибшего (умершего) инвалида боевых действий или ветерана боевых действий, военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), лица, приравненного к военнослужащим, ставшего инвалидом вследствие военной травмы, члена семьи военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), члена семьи гражданина из числа лиц, приравненных к военнослужащим, погибшего (умершего), объявленного умершим, признанного безвестно отсутствующим, дающего право на меры социальной поддержки, установленные законодательством Российской Федерации, включая установление фактов, событий, обстоятельств, периодов, необходимых для установления (подтверждения) такого статуса.

Члены семьи погибшего ветерана боевых действий также вправе претендовать на установленные государством меры поддержки.

Для предоставления мер социальной поддержки лицам данной категории, признанным инвалидами, начиная с 11 мая 2014 года, разработаны Особенности определения причинно-следственной связи между получением увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний и участием в этих боевых действиях³³ определение причинно-следственной связи возлагается на военно-врачебные комиссии, созданные в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Определение причинно-следственной связи проводится по заявлению лица, признанного инвалидом, или его законного представителя. К заявлению (запросу) прилагаются, в том числе копии удостоверения ветерана боевых действий, справки, подтверждающей факт установления инвалидности (включая выданные до 1 марта 2023 года уполномоченными органами в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Следует отметить, что реализация прав указанной категории лиц объективно затруднена длительным прохождением вышеназванных процедур, однако важно подчеркнуть, что данная категория лиц учтена как отдельная категория, имеющая право на реализацию социальных льгот и гарантий.

5.9. Об иных отдельных вопросах защиты прав военнослужащих

К огромному сожалению, смерть военнослужащих является неизбежной реальностью и тяжелым горем для их семей, в этих условиях вопрос увековечивания памяти военнослужащих является принципиальным. Однако и в этом трудном вопросе возникают проблемы на практике.

В адрес Уполномоченного обратился гр. А. с просьбой оказать содействие в увековечивании памяти сына, погибшего на территории проведения специальной военной операции, подписавшего контракт, находясь в местах лишения свободы. Отказом работников администрации муниципального образования в увековечивании памяти послужил довод, что погибший заключил контракт с Министерством обороны РФ в составе иных формирований, в связи с этим не имел статуса военнослужащего.

³³ Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2024 года № 835.

Данная позиция является неверной, несоответствующей действующему законодательству, так как по имеющимся сведениям, погибший подписал контракт о прохождении военной службы в сентябре 2023 года, после вступления в силу Федерального закона от 24 июня 2023 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым лица, отбывающие соответствующие наказания и подписавшие контракт о прохождении военной службы, имеют статус военнослужащих. Дополнительно заявитель предоставил извещение о гибели, в котором указано, что смерть наступила в период прохождения военной службы, связана с исполнением обязанностей военной службы.

В соответствии со статьей 10 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, в рамках своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Учитывая вышеназванные положения федерального законодательства, в адрес главы муниципального образования был направлен соответствующий запрос. Благодаря вмешательству Уполномоченного, вопрос об увековечивании памяти погибшего взят на особый контроль главы муниципального образования, который сообщил, что данный вопрос будет разрешен в кратчайшие сроки.

Также считаем необходимым отразить в настоящем докладе деятельность Уполномоченного, направленную на изменение федерального законодательства с целью улучшения положения участников СВО и членов их семей. Преимущественно в данном направлении взаимодействие осуществлялось с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Министерством обороны РФ.

Например, Указом Президента Российской Федерации от 11 сентября 2023 года № 669 «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям военнослужащих» установлены новые меры поддержки участников СВО. Так, мобилизованным гражданам, являвшимся получателями пенсии за выслугу лет, выплата которой была приостановлена, решено предоставлять дополнительно к денежному довольствию (содержанию) ежемесячную компенсацию в размере 100% этой пенсии, выплачиваемой на день приостановления с учетом ежемесячной доплаты и индексации после приостановления. Порядок осуществления ежемесячной компенсационной выплаты, установленной Указом, должен быть определен

Правительством Российской Федерации, однако по состоянию на январь 2024 года такой порядок определен не был. В связи с этим Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации направлено соответствующее обращение с целью содействия в скорейшем принятии нормативного документа.

Обращение было рассмотрено совместно с Министерством обороны РФ, официальное постановление Правительства Российской Федерации, регулирующее порядок осуществления ежемесячной компенсационной выплаты, было принято 16 октября 2024 года. До указанной даты получение компенсационной выплаты в пользу военнослужащих осуществлялось на основании внутриведомственных актов.

Кроме того, поступающие обращения от участников СВО в составе содействующих организаций стали основанием для очередного взаимодействия с федеральными государственными органами. В числе заявленных названными гражданами проблем указывались: установление бойцам содействующих организаций инвалидности по общему заболеванию при фактическом получении увечий в результате боевых действий, назначение пенсии по потере кормильца, присвоение статуса члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий.

По данному поводу также было направлено обращение к федеральному Уполномоченному по правам человека, в свою очередь, отметившего, что обозначенные проблемы имеют особую актуальность. Итогом взаимодействия стало принятие Правительством Российской Федерации постановления от 21 июня 2024 года № 835 «Об особенностях определения причинно-следственной связи увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний, полученных отдельными категориями лиц, признанных инвалидами, для предоставления им мер социальной поддержки». Согласно данному документу, военно-врачебные комиссии могут выносить заключения о наличии причинно-следственной связи в формулировке «увечье (ранение, травма, контузия), заболевание получено в связи с исполнением контракта (иных правоотношений) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.».

Такая запись о причинно-следственной связи возникшего увечья, заболевания позволяет сотрудникам уполномоченных организаций оформить

соответствующую пенсию по инвалидности (уже не на основании общего заболевания).

Кроме того, Уполномоченный в своей деятельности неоднократно сталкивался с проблемами увольнения со службы мобилизованных военнослужащих. По этому вопросу было значительное число обращений.

В частности, подпунктом 3 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам, занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Очевидно, что нуждаемость близкого родственника по состоянию здоровья в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) увязана с наличием заключения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, которое подтверждает нуждаемость родственника призываемого на военную службу по мобилизации гражданина в таком уходе.

Представляется, что законодатель установил право на отсрочку поименованной категории граждан в связи с тем, что их близкие родственники на период исполнения обязанностей военной службы остаются без поддержки и надлежащей помощи, утрачивая социальные и родственные связи, часто не имея возможности самостоятельно защищать свои законные интересы.

В соответствии с пунктом 22 Правил признания лица инвалидом³⁴, одним из видов медико-социальной экспертизы является определение нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) отца, матери, жены, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина, призываемого на военную службу. В силу требований законодательства³⁵, выдача заключения о нуждаемости гражданина в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) относится к исключительной компетенции федерального учреждения медико-социальной экспертизы.

³⁴ Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 588.

³⁵ статья 8 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Порядок организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, утв. приказом Минтруда России от 30 декабря 2020 года № 979н (далее – Порядок)

Вместе с тем на практике такой уход может потребоваться гражданам, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими (недееспособные или ограниченно дееспособные граждане).

Как правило, лица, страдающие психическими заболеваниями, имеют инвалидность 2 группы, что препятствует получению ими заключения федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре).

Помещение недееспособного лица под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, при наличии близкого родственника, готового осуществлять постоянный уход за недееспособным гражданином, но, в отношении которого, отсутствует заключение федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре), может повлечь разрыв родственных связей и вызвать негативные последствия для жизни человека.

Таким образом, нуждаемость близкого родственника призываемого на военную службу по мобилизации гражданина в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) может быть также подтверждена вступившим в законную силу судебным актом о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным в совокупности с решением органа опеки и попечительства о назначении гражданина (опекуна, попечителя) законным представителем.

Однако, такая позиция Уполномоченного не нашла поддержки в Министерстве обороны РФ. Согласно поступившему ответу, по мнению министерства, внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части расширения категорий граждан, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, нецелесообразно. Между тем совершенствование законодательства о мобилизации в данной части представляется важным.

В 2024 году к Уполномоченному обратился командир одной из войсковых частей по вопросу реализации военнослужащими права на возмещение расходов по проезду к месту проведения основного отпуска и обратно.

В своем обращении командир войсковой части просил содействия в решении вопросов о компенсации понесенных военнослужащими в 2023 году расходов по проезду к месту отпуска и обратно, а также о реализации данного права в 2024 году. Войсковая часть, командование которой обратилось к Уполномоченному, сформирована на основании указаний

Командующего войсками Центрального военного округа и принимает участие в СВО. В последующем указанием вышестоящего командования войсковая часть была исключена из состава Центрального военного округа и включена в состав Южного военного округа.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, других местностях с неблагоприятными климатическими и (или) экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом, один раз в год по территории Российской Федерации к месту использования основного отпуска и обратно (статья 20 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Таким образом, право на проезд на безвозмездной основе к месту использования основного отпуска и обратно может быть реализовано не всеми военнослужащими, а только теми, кто проходит военную службу в определенных местностях и территориях.

Военнослужащие из Сибирского федерального округа, призванные на военную службу по мобилизации, преимущественно направлялись для прохождения военной службы в войсковые части, расположенные в этом же округе. Однако в последующем, место прохождения их службы изменилось в связи с перемещением войсковых частей на территорию Украины и теперь военнослужащие, а также члены их семей, продолжающие проживать на территориях с неблагоприятными климатическими и (или) экологическими условиями, не имеют возможности реализовать право на возмещение расходов по проезду к месту проведения основного отпуска и обратно.

С учетом складывающейся практики прохождения военной службы в условиях проведения СВО, характеризующейся постоянной передислокацией воинских частей, было принято решение обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с целью рассмотрения вопроса об инициировании изменений законодательства о военной службе.

Согласно поступившему ответу, Министерством обороны РФ внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих», которым предусматривается предоставление равных прав по проезду на безвозмездной основе один раз в год к месту использования

основного отпуска и обратно всем военнослужащим, проходящим военную службу по контракту независимо от места прохождения военной службы, а также членам их семей. Правительством Российской Федерации принято решение о продолжении работы над законопроектом после завершения СВО.

Вместе с тем с целью обеспечения эффективной защиты прав военнослужащих на отдых, с учетом практики направления их в положенный отпуск командованием воинских частей не менее 14 дней в течение каждых 6 месяцев, представляется важным установить компенсацию расходов на проезд указанной категории к месту проживания и обратно, в том числе при направлении в отпуск по болезни.

В качестве примера взаимодействия Уполномоченного с исполнительными органом государственной власти Иркутской области с целью улучшения положения лиц, не являющихся членами семьи военнослужащего, но имеющего право на получение мер поддержки, приведем ситуацию гр. Ч., которая в своем обращении указала на то, что ее племянник, погибший в результате участия в СВО, находился у нее под опекой с июля 2018 года до достижения им совершеннолетнего возраста.

В связи с гибелью названного военнослужащего, гр. Ч. обратилась в областное государственное бюджетное учреждение, подведомственное минсоцразвития Иркутской области (далее – ОГБУ) для получения единовременной выплаты в размере 1 000 000 рублей. Согласно решению ОГБУ гр. Ч. отказано в назначении названной меры поддержки в связи с тем, что она не относится к категории граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с приказом минсоцразвития Иркутской области от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр.

Вместе с тем, частью 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 53-ОЗ предусмотрено, что к членам семьи погибшего относятся его родители, а также лица, определенные в качестве членов семьи в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» социальные гарантии и компенсации, предусмотренные данным Федеральным законом и федеральными законами для военнослужащих и членов их семей, могут быть распространены на других лиц и членов их семей указами Президента Российской Федерации.

Подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях

военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» установлено, что в случае гибели (смерти) военнослужащих, принимавших участие в СВО на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, членам их семей осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн. рублей в равных долях. Категории членов семей определяются в соответствии с частью 1.2 статьи 12 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и частью 11 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее – Федеральный закон № 306-ФЗ).

Из содержания части 11 статьи 3 Федерального закона № 306-ФЗ следует, что членами семьи военнослужащего независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего, пропавшего без вести) кормильца или трудоспособности считается также лицо, признанное фактически воспитывавшим и содержавшим военнослужащего (далее – фактический воспитатель). Признание лица фактическим воспитателем производится судом в порядке особого производства по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение.

Иными словами, на федеральном уровне установлена возможность получения государственных мер поддержки фактическими воспитателями в случае гибели военнослужащего. Однако, Порядок назначения, предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты членам семей участников специальной военной операции, погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции³⁶ не содержит указания на возможность назначения выплаты фактическому воспитателю военнослужащего, несмотря на закрепление такой возможности частью 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 53-ОЗ, согласно которой к членам семьи погибшего относятся лица, определенные в качестве членов семьи в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Таким образом, представляется целесообразным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

³⁶ Утв. приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр.

– внести изменения в Порядок назначения, предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты членам семей участников специальной военной операции, погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, определенный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 июля 2022 года № 53-94-мпр, предусмотрев право на получение указанной выплаты фактическому воспитателю погибшего военнослужащего (при отсутствии иных членов семьи, имеющих право на получение единовременной выплаты).

– урегулировать вопрос о назначении выплат участникам специальной военной операции в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», имеющим право на ее назначение в связи с полученным в ходе проведения специальной военной операции заболеванием.

Проблемными, требующими обсуждения вопросами, по-прежнему, является необходимость внесения в региональное законодательство дополнений, предусматривающих:

– установление мер социальной поддержки (единовременной выплаты) для лиц, принимающих участие в СВО, на приграничных территориях в составе добровольческих формирований (при заключении контракта о пребывании граждан Российской Федерации в добровольческих формированиях);

– в соответствии с Указом Президента РФ № 1003 от 25 ноября 2024 года «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 31 июля 2024 года № 644 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации», единовременную денежную выплату в размере 400 тыс. рублей смогут получить также лица, заключившие в период с 1 августа по 31 декабря 2024 г. контракт о прохождении военной службы в войсках Национальной гвардии для выполнения задач СВО. Учитывая изложенное, представляется важным установление единовременной выплаты для указанной категории лиц на региональном уровне.

6. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ И В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

6.1. Защита прав граждан в уголовном процессе.

Анализ преступности. Соблюдение и защита прав человека в уголовном процессе.

Уголовно-правовая и уголовно-процессуальная сферы, основная функция которых состоит в охране наиболее значимых общественных отношений от преступных посягательств, претерпевают существенные изменения, обусловленные проведением СВО. Необходимость противодействия экстремизму и терроризму, защиты граждан Российской Федерации от распространения недостоверной информации, прямого их обмана в целях хищения их имущества, способствует преобразованию правовых норм, меняет структуру преступности, вносит коррективы в криминологическую характеристику личности преступника.

В 2024 году на территории Иркутской области зарегистрировано 34 384 преступления (-2,1%). В Российской Федерации количество зарегистрированных преступлений уменьшилось на 1,8%. Меньше преступлений совершено в общественных местах, в состоянии опьянения, ранее судимыми лицами, что соответствует общероссийским тенденциям. Сократилось количество убийств (на 4%, до 213), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (на 11%, до 537), в том числе со смертельным исходом (на 3,6%, до 108).

Правоохранительными органами региона раскрыто 19,2 тыс. преступлений (56,4%). За их совершение установлено более 15 тысяч лиц, к уголовной ответственности привлечено около 12 тысяч. В суд направлены дела по 15,7 тыс. преступлений. В условиях противодействия экстремизму и терроризму в истекшем году возбуждено 62 (в 2023 году – 24) уголовных дела о преступлениях террористического характера, 42 (в 2023 году – 19) – экстремистского, 5 – о государственной измене. Большинство преступлений указанной категории совершены лицами молодого возраста, в т.ч. 5 – несовершеннолетними.

Нераскрытыми остались 14,8 тысяч уголовно-наказуемых деяний (-5%).

Приоритетность регулирования и охраны отношений, обеспечивающих проведение СВО, предоставило возможность лицам, совершившим преступление (за исключением отдельных составов), на любом

этапе судопроизводства заключить контракт о прохождении военной службы и в дальнейшем иметь правовые основания для освобождения от уголовного наказания.

В современных правовых условиях внимание к соблюдению и защите прав потерпевших ослаблено. Возмещение физического, имущественного или морального вреда, причиненного преступлением, как средство восстановления социальной справедливости, даже при установлении причастного к преступлению лица, носит «отложенный» характер.

6.2. Защита прав потерпевших на возмещение ущерба, причиненного преступлением

В прошедшем году Уполномоченным особое внимание было уделено проблеме возмещения вреда, причиненного преступлением, эффективности его принудительного взыскания. По предложению руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области - Главного судебного пристава Иркутской области Т.Г. Безызвестных, была поднята очень важная проблема – возмещение в рамках исполнительных производств ущерба, причиненного преступлением. В целях ее разрешения на площадке Уполномоченного состоялось два рабочих совещания с заинтересованными ведомствами, проведены и продолжают проводиться сверки информационных баз данных между региональными управлениями ФССП и ГУФСИН.

Конституция Российской Федерации гарантирует охрану прав потерпевших от преступлений, обеспечение им доступа к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст.ст. 46, 52).

В уголовном судопроизводстве обязанность государства обеспечить надлежащую защиту гражданских прав потерпевших от преступлений физических и юридических лиц, сформулированная в ст. 6 УПК РФ, реализуется посредством разрешения исков о возмещении имущественного ущерба или компенсации морального вреда.

Однако, потерпевшие, защита прав которых является прерогативой государства, не чувствуют защищенности, неотвратимости наступления как уголовно-правовой, так и гражданско-правовой ответственности, без которых невозможно восстановление социальной справедливости.

Вместе с тем в практике нередки примеры, когда осужденный «вспоминает» про свои обязательства перед потерпевшим, только перед условно-досрочным освобождением или заменой не отбытого наказания более мягким. При проведении проверок по обращениям осужденных,

которым было отказано в применении гуманных актов, было подтверждено несвоевременное поступление в учреждение исполнительных документов. Что конечно не может рассматриваться как норма.

Так, при посещении в ноябре 2024 года исправительного учреждения № 15 в адрес Уполномоченного обратился осужденный З., который был не согласен с решением Ангарского городского суда Иркутской области об отказе в удовлетворении его ходатайства об условно-досрочном освобождении.

В ходе личного приема гр-н З. пояснил, что отбывает наказание с апреля 2022 года. Обратился в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении, однако судом было отказано, несмотря на положительную характеристику от администрации исправительного учреждения. Ангарский городской суд Иркутской области, отказывая в удовлетворении ходатайства осужденного, в своем решении сослался на то, что гр-н З. не предпринимал мер к возмещению причиненного преступлением вреда (материального и морального вреда).

Постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника поступило для исполнения в исправительное учреждение только в марте 2024 года.

Помимо ущерба, причиненного преступлением, должники, которых «легализует» привлечение к уголовной ответственности, имеют обязательства и по уплате алиментов, оплате коммунальных платежей, задолженности перед кредитными организациями.

В ходе посещения следственного изолятора № 5 в адрес Уполномоченного обратилась гр. Т., отбывающая наказание в хозяйственном отряде следственного изолятора. Черемховским городским судом Иркутской области в 2022 году вынесены четыре исполнительных листа на сумму более одного миллиона рублей, однако постановления о возбуждении исполнительного производства по месту отбывания наказания не поступили.

В ходе проверки было установлено, что исполнительные листы по делу о взыскании с должника Т. в пользу М. на принудительное исполнение в подразделение судебных приставов-исполнителей не направлялись.

При вмешательстве Уполномоченного, судебными приставами-исполнителями Тулунского РОСП ГУФССП по Иркутской области получены копии исполнительных документов и вынесены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника Удержания с осужденной начали производиться лишь с декабря 2024 года.

Система исполнения наказаний, особенно исправительные учреждения, обладает необходимыми ресурсами, позволяющими осужденным-должникам иметь доход, направляемый на погашение задолженности. Это и привлечение к оплачиваемому труду, который является их обязанностью, и возможность пройти освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы и получить постоянный доход в виде пенсии.

По информации, представленной Уполномоченному региональным ГУФСИН, на 01.01.2025 в исправительных учреждениях содержатся **7963** осужденных, из них – **2154** осужденных, имеющих исполнительные документы. Из указанного числа трудоустроены – **1686** чел.

Таблица №6

№	Учреждение	Кол-во осужденных, привлеченных к труду	Численность труд-х инвалидов	Кол-во осужденных, имеющие исполнительные док-ты	Из них: могут быть привлечены к труду	Привлечены к труду
1.	ФКУ ИК-2	329	16	203	155	142
2.	ФКУ ИК-3	449	15	193	202	202
3.	ФКУ ИК-4	205	6	143	68	68
4.	ФКУ ИК-6	296	11	186	103	102
5.	ФКУ ИК-7	210	12	102	69	69
6.	ФКУ ИК-11	509	3	364	294	289
7.	ФКУ ИК-14	280	10	121	95	90
8.	ФКУ ИК-15	387	16	139	151	149
9.	ФКУ ИК-19	423	17	201	202	163
10.	ФКУ КП-20	123	1	32	30	30
11.	ФКУ ИК-25	211	9	112	61	58
12.	ФКУ ИК-32	312	0	34	121	116
13.	ФКУ КП-39	89	2	29	27	27
14.	ФКУ ИК-40	285	11	230	178	155

15.	ФКУ КП-51	73	6	26	26	26
16.	СИЗО-1	64	-	13		
17.	СИЗО-2	25	-	9		
18.	СИЗО-3	15	-	5		
19.	СИЗО-5	15	-	5		
20.	СИЗО-6	28	-	7		
	Итого:	4328	135	2154	1782	1686

Удержано денежных средств – 97 569, 05 тыс. рублей, что составляет 3,4% от общей суммы исковых требований, которая составляет 2 852 828,22 тыс. руб.

Часть осужденных отбывает наказание в запираемых помещениях, и организовать их привлечение к труду составляет проблему для администрации учреждений. Обязательства этой категории осужденных по возмещению ущерба, причиненного преступлением, практически не исполняются.

Требует дополнительного внимания правоприменителей оценка эффективности назначения такой меры уголовного наказания, как принудительные работы. При создании в Иркутской области условий для размещения таких осужденных, дефиците трудовых ресурсов, более широкое применение принудительных работ позволило бы более эффективно исполнять судебные решения о возмещении вреда, причиненного преступлением. Особое значение такой вид наказания имел бы для возмещения ущерба лицами, осужденными за совершение преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 157 УК РФ.

На основании вышеизложенного, представляется целесообразным рекомендовать:

1. ГУ ФССП России по Иркутской области – доводить до сведения прокуроров, поддерживающих государственное обвинение, результаты анализа эффективности возмещения ущерба в зависимости от назначенного наказания.

2. Начальникам исправительных учреждений ГУФСИН России по Иркутской области:

– в первоочередном порядке привлекать к труду всех осужденных, на которых судом возложены обязанности по возмещению ущерба, причиненного преступлением;

– разъяснять осужденным возможность добровольного погашения ущерба, а также правовые последствия, поощряющие такое поведение, в виде возможности применения гуманных актов;

– ориентировать сотрудников групп социальной защиты осужденных на оказание помощи по установлению реквизитов взыскателей в случае отсутствия в учреждении исполнительных документов;

– осуществлять взаимный обмен информацией с территориальными отделами судебных приставов в целях своевременного поступления исполнительных документов;

– усилить ведомственный контроль за деятельностью сотрудников отдела бухгалтерского учета в части соблюдения части 4.1, 5 ст.98 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

6.3. Отдельные вопросы реализации процессуальных прав лицами, вовлеченными в уголовное судопроизводство.

В поступающих в 2024 году к Уполномоченному по данному вопросу обращениях, заявители (осужденные и их защитники) полагали, что при постановлении приговора судом, их права существенно нарушены немотивированностью решения в части избрания или продления меры пресечения в виде содержания под стражей до вступления приговора в законную силу, и невозможностью обжалования решения суда в этой части отдельно от приговора.

Изучение проблемы, обозначенной заявителями, показало, что этот вопрос, неоднократно являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, не усмотревшего противоречий между существующим правовым регулированием и конституционными принципами.

Вместе с тем правоприменительная практика и обращения лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство, свидетельствует о наличии серьезных предпосылок нарушения прав осужденных в данном вопросе.

Так, при вынесении обвинительного приговора суду первой инстанции в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 308 УПК РФ надлежит указать меру пресечения до вступления приговора в законную силу. Это решение должно быть мотивировано в приговоре. Нормативные основания и условия избрания или продления меры пресечения являются едиными для всего

уголовного судопроизводства³⁷. Соответственно, требование данной нормы УПК Российской Федерации об указании в резолютивной части обвинительного приговора решения о мере пресечения в отношении подсудимого до вступления приговора в законную силу, означающее, что ранее избранная мера пресечения в виде заключения под стражу может либо сохраниться, либо быть отменена или заменена другой, возлагает на суд, выносящий обвинительный приговор, обязанность проверить, имели ли место фактические обстоятельства, со ссылкой на которые было принято решение о заключении лица под стражу, сохраняют ли эти обстоятельства свое значение для применения данной меры пресечения после постановления приговора и до его вступления в законную силу, не возникли ли новые основания для содержания подсудимого под стражей, а также оценить достаточность имеющихся в деле материалов и принять законное и обоснованное решение³⁸.

На практике же, исходя из анализа приговоров, предоставленных в распоряжение Уполномоченного заявителями, суды не мотивируют решения по поводу меры пресечения, нередко ограничиваясь фразами «меру пресечения оставить прежней» или «меру пресечения изменить на содержание под стражей».

При этом по смыслу положений УПК РФ, мера пресечения, избранная судом при постановлении приговора для обеспечения его исполнения, может быть обжалована в апелляционном порядке только одновременно с приговором. Иное приводило бы, по мнению Конституционного Суда РФ, к тому, что в апелляционном порядке отдельно рассматривались бы взаимосвязанные вопросы законности, обоснованности и справедливости приговора, являющегося предметом судебного разбирательства в апелляционном порядке, а также его законности и обоснованности в части избрания при его постановлении меры пресечения в виде заключения под стражу, применяемой лишь при назначении в качестве наказания лишения свободы, и только на срок до вступления приговора в законную силу³⁹.

Таким образом, с одной стороны, осужденный, в отношении которого обвинительный приговор не вступил в законную силу, продолжает обладать всем комплексом прав обвиняемого, а с другой стороны он лишен возможности обжаловать избранную ему меру пресечения.

³⁷ Определения Конституционного Суда РФ от 23 октября 2014 № 2473-О, от 20 ноября 2014 № 2741-О, от 29 сентября 2015 № 1999-О и № 2001-О, от 29 сентября 2015 № 2076-О, от 19 декабря 2017 № 2809-О, от 27 февраля 2018 № 339-О, и др.

³⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2008 № 293-О-О.

³⁹ Определение Конституционного Суда РФ от 27 марта 2018 № 862-О.

Период подготовки к рассмотрению дела апелляционным судом не определен конкретными временными рамками, может занимать продолжительный период времени, исчисляемый месяцами, а возможность добиваться исправления судебных ошибок при избрании и продлении меры пресечения в специальных процедурах проверки вышестоящими судами исключена.

Мнение Конституционного суда РФ о том, что этим не исключается право осужденного и его защитника обратиться после постановления приговора к суду с ходатайством об отмене меры пресечения в виде заключения под стражу в связи с отпадением оснований для ее применения или о ее изменении и, соответственно, обязанность суда в каждом конкретном случае проверить доводы ходатайства и при отсутствии таких оснований, в том числе в связи с тем, что время нахождения осужденного под стражей по данному уголовному делу с учетом правил зачета наказания поглощает наказание, назначенное судом⁴⁰, отменить или изменить ее, освободив осужденного из-под стражи⁴¹, не имеет практических механизмов его воплощения.

Обжалование же меры пресечения одновременно с приговором лишено практического смысла, поскольку при оставлении апелляционной инстанцией приговора без изменений, он вступает в законную силу в день вынесения решения судом апелляционной инстанции⁴². Соответственно с этого момента заключение под стражу, назначенное лицу в качестве меры пресечения, будет применяться уже только в качестве наказания.

По мнению Уполномоченного подобная практика не в полной мере отвечает положениям Конституции РФ, гарантирующей право на свободу и личную неприкосновенность, и допускающей его ограничение федеральным законом лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Другая, привлекающая внимание Уполномоченного правовая проблема, также связана с реализацией прав обвиняемых.

К Уполномоченному обратился гр-н П., содержащийся в следственном изоляторе № 1, с просьбой позвонить его адвокату и пригласить для беседы с ним в СИЗО, поскольку следователем отказано в разрешении на телефонный разговор с адвокатом.

⁴⁰ часть 1 статьи 108, пункт 2 части 6 статьи 302, статья 311 УПК РФ.

⁴¹ Определение Конституционного Суда РФ от 15.01.2008 № 293-О-О.

⁴² часть 3 статьи 390 УПК РФ.

Не вдаваясь в оценку обоснованности решения следователя, представляется необходимым обратить внимание на законность самого разрешительного порядка со стороны органов следствия и суда на телефонный разговор с защитником.

На основании положений статьи 18 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником с момента фактического задержания, наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

В то же время, в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 103-ФЗ подозреваемые и обвиняемые имеют право на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда. Какое-либо изъятие в отношении телефонного разговора с защитником ни закон, ни подзаконные акты, регламентирующие порядок их проведения, не предусматривают.

Разрешительный порядок предоставления телефонных переговоров нередко истолковывается следователями и судами, как позволяющий отказать в их предоставлении без достаточно веских оснований. Процедура обжалования продолжительна по времени и зачастую не эффективна.

Таким образом, подозреваемый и обвиняемый при возникновении потребности в получении квалифицированной юридической помощи имеет возможность только письменного обращения к адвокату.

Между тем, следует подчеркнуть, что на стадии предварительного расследования и судебного рассмотрения дела, когда активность стороны защиты может существенно повлиять на исход дела, возможность оперативной связи защитника и его доверителя не должна находиться в зависимости от усмотрения других участников судопроизводства.

Обеспечить баланс интересов стороны защиты, предполагающих конфиденциальность общения, и интересов правосудия, не допускающих угроз свидетелю, другим участникам уголовного судопроизводства, иного воспрепятствования производству по уголовному делу, возможно путем ограничения содержания телефонного разговора с адвокатом, который может состоять только в приглашении посетить доверителя по месту содержания под стражей и подвергаться контролю со стороны сотрудников СИЗО.

7. Защита прав лиц в местах принудительного содержания.

7.1. Право на личную безопасность

Защита жизни и здоровья лиц, изолированных от общества и тем самым ограниченных в возможностях самозащиты права, находится в центре внимания Уполномоченного.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом № 103-ФЗ, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации отнесены к органам, наделенным правом осуществлять надзор за условиями содержания в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания и исправительных учреждениях. Они имеют право без разрешения посещать места принудительного содержания, а обращения лиц, содержащихся в подобных учреждениях, без цензуры незамедлительно направляются Уполномоченному.

Уполномоченный стремится максимально использовать предоставленные полномочия беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории региона⁴³.

Ни одно из обращений с просьбой об осуществлении личного приема не остается неудовлетворенным. В 2024 году Уполномоченным и специалистами его аппарата в места принудительного содержания осуществлено 85 выездов для проведения приемов заявителей, личные беседы проведены с 239 осужденными. При осуществлении обхода общежитий, камер запираемых помещений, любой из осужденных имеет возможность обратиться к Уполномоченному за помощью, в том числе побеседовать наедине, в отсутствие сотрудников ГУФСИН по Иркутской области. Свободная реализация права на обращение, в том числе конфиденциальное, является важной гарантией защиты прав осужденных.

Обоснованных обращений осужденных на незаконное применение к ним физической силы, иных недопустимых методов воздействия, в прошедшем году не отмечено.

Всего в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области за 2024 год было зарегистрировано 13 преступлений. Ни одно из них не связано с причинением среднего и тяжкого вреда здоровью. Преступлений связанных с причинением смерти или посягающих на половую неприкосновенность также не совершалось.

За 2024 год в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области 4 человека совершили суицид, а также имелось 243 случая умышленного

⁴³ Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (п. 3 ч. 2 ст. 10)

нанесения себе травм. За отчетный период имелось 58 случаев отказа от приема пищи.

В изоляторах временного содержания МВД РФ, дислоцированных на территории региона, в 2024 году зарегистрировано 2 смерти, в том числе 1 суицид (смерть наступила в медицинском учреждении), 1 смерть от соматического заболевания (фактически наступившая в медицинском учреждении).

В рамках ведомственного контроля за 2024 год 472 сотрудника ГУФСИН России по Иркутской области привлечены к дисциплинарной ответственности, связанной с нарушением прав осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, из них 301 человек – сотрудники исправительных колоний, 51 – сотрудники колоний-поселений, 120 – сотрудники следственных изоляторов.

7.2. Право на охрану здоровья

Специализированные медицинские учреждения ФСИН играют ключевую роль в реализации права осужденных на охрану здоровья.

На территории Иркутской области медицинскую помощь в исправительных учреждениях осуществляет ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России, в структуре учреждения здравоохранения ФСИН функционируют: 16 филиалов медико-санитарной части; 3 больницы с лечебно-диагностическими отделениями и кабинетами.

По состоянию на 1 января 2025 г. в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГУФСИН России по Иркутской области содержится 7963 (в 2023 году – 8825) человека, из них имеющих социально - значимые заболевания – 1711 (в 2023 году – 1615) человек, что составляет 21,5% (в 2023 году – 18%) от численности всех лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

На начало года в учреждениях УИС области находилось 680 (в 2023 году – 663) инвалидов, что составляет около 8,5% (в 2023 году – 8%) от общей численности лиц, лишенных свободы, в том числе:

- I группы – 20 (2023 – 17) человек;
- II группы – 260 (2023 – 266) человек;
- III группы – 400 (2023 – 380) человек.

Впервые получили инвалидность в местах лишения свободы 103 человека (в 2023 году – 87).

В 2024 году в учреждениях УИС области умерло 49 человек (в 2023 году – 56; 2022 – 83; 2021 – 73; 2020 – 73; 2019 – 68), из них: от заболеваний

– 42 (в 2023 году – 45; 2022 – 69), в том числе в 6 случаях от ВИЧ-инфекции в стадии вторичных заболеваний (в 2023 году – 15; 2022 – 24), в результате суицидов – 4 (в 2023 году – 5; в 2022 – 7), по иным причинам – 3 человека.

За отчетный период выявлено больных с активной формой туберкулеза – 60 человек (в 2023 году – 77). Состоит на учете лиц, имеющих заболевание туберкулез – 32.

По-прежнему жалобы на нарушение права на охрану здоровья преобладают в структуре обращений лиц, содержащихся под стражей.

В 2024 году – 343 жалобы из 1168 от лиц лишенных свободы, затрагивали различные вопросы оказания медицинской помощи (в 2023 году – 307 из 1276).

Преимущественно, поводами для обращений являются: длительное ожидание консультаций врачей-специалистов, плановых оперативных вмешательств в учреждениях государственной системы здравоохранения, отсутствие необходимых лекарственных препаратов, невозможность доступа к информации о своем здоровье (получение выписок из медицинских документов), не проведение первичного освидетельствования и переосвидетельствования для установления инвалидности, не проведение медицинского обследования в целях подтверждения тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания.

Не обладая компетенцией, позволяющей проверить доводы о ненадлежащей медицинской помощи, Уполномоченный, как правило, направляет обращения начальнику МСЧ-38 для осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности. Между тем, 18 обращений были направлены для рассмотрения в ТО Росздравнадзора⁴⁴.

За защитой прав на охрану здоровья лица, находящиеся в местах лишения свободы, обращаются и в другие органы, наделенные соответствующей компетенцией.

Так, ТО Росздравнадзора в 2024 году рассмотрено 347 обращений лиц, содержащихся в учреждениях ГУФСИН по Иркутской области (в 2023 году – 236, +68%).

По результатам рассмотрения жалоб ТО Росздравнадзора полностью подтвердились факты, указанные заявителями, по 13 обращениям, подтвердились частично по 78 случаям, даны разъяснения по 256 обращениям. При этом установлены нарушения в организации проведения диагностических исследований по причине отсутствия диагностических возможностей филиалов (отсутствие необходимого оборудования и/или

⁴⁴ Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Иркутской области.

врачей-специалистов) для выполнения требований порядков, стандартов оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций; случаи длительного ожидания согласования с отделом организации службы охраны, безопасности для конвоирования в другие медицинские организации для проведения обследования и/или лечения⁴⁵.

Органами прокуратуры в филиалах ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России проведено 50 проверок исполнения законов об охране здоровья, в ходе которых выявлено 262 нарушения закона. В целях их устранения внесено 51 представление, объявлено 1 предостережение.

Приведенные статистические данные, сведения об обоснованности заявленных доводов, свидетельствуют о необходимости дополнительного внимания к созданию условий для реализации права на охрану здоровья, проработки дополнительных механизмов, компенсирующих недостатки, в том числе по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений ФСИН.

Так, при оказании осужденным содействия в проведении показанных диагностических обследований и консультаций врачей-специалистов, следует отметить не решаемую годами проблему конвоирования осужденных в медицинские учреждения государственной системы здравоохранения.

По информации заместителя начальника ГУФСИН России по Иркутской области, конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных в государственные или муниципальные лечебные учреждения осуществляется временными караулами из числа сотрудников отделов охраны ИУ и СИЗО ГУФСИН России по Иркутской области. В 2024 году в отделы охраны поступило 674 заявки на конвоирование в медицинские учреждения государственной системы здравоохранения, из них выполнено 582, по объективным причинам не выполнено 92 заявки⁴⁶.

Несвоевременность проведения диагностических мероприятий указанной категории лиц в результате отмены конвоирования осужденных, была отмечена и ТО Росздравнадзора. Объективными причинами этого является значительная, около 30%, нехватка сотрудников, из которых формируются временные караулы.

В 24 обращениях осужденными отмечалось отсутствие необходимых лекарственных препаратов.

Перебои в поступлении лекарственных препаратов, вызванные различными причинами, в том числе и необходимостью проведения конкурентных процедур, были обсуждены на совместном совещании,

⁴⁵ Письмо ТО Росздравнадзора от 29.01.2025 № 02-54/250 (вх. № 321).

⁴⁶ Письма ГУФСИН от 30.01.2025 № 39/ТО/36-2008.

проведенном с представителями МСЧ-38, ТО Росздравнадзора, прокуратуры Иркутской области.

Уполномоченным был поднят вопрос о возможности приобретения осужденным лекарственных препаратов за счет собственных средств. Такое право предоставлено им Правилами внутреннего распорядка⁴⁷, однако практическая его реализация затруднена, поскольку приобретение лекарственных и витаминных препаратов, медицинских изделий, в том числе глазных линз и раствора к ним, возможно только в аптечной организации, осуществляющей розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом.

Такой способ приобретения лекарственных препаратов достаточно сложен для обеих сторон: и покупателя, содержащегося в режимном учреждении, и аптечной организации с учетом сложности доставки.

Кроме того, дистанционным способом невозможны к приобретению лекарственные препараты, отпускаемые по рецепту⁴⁸.

В настоящее время осужденные, нуждающиеся в лекарственных препаратах или медицинских изделиях, вынуждены договариваться с другими осужденными, родственниками или знакомые которых покупают и передают лекарственные препараты.

Высокая потребность в такой услуге требует либо усовершенствования, в том числе и правового, дистанционной торговли лекарственными препаратами либо создания принципиально новых механизмов, обеспечивающих возможность приобретения лицами, содержащимися под стражей, лекарственных препаратов за свой счет.

Так, например, дистанционным способом возможно приобретение только безрецептурных препаратов. Между тем, на лиц, содержащихся под стражей, возможно не распространять указанное ограничение, поскольку заказ на приобретение лекарственных препаратов оформляется бухгалтерией учреждения при наличии подтвержденных лечащим врачом (фельдшером) медицинской организации УИС медицинских показаний по их приему и использованию⁴⁹. Соответственно, аптечной организации могут быть

⁴⁷ Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 697 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом».

⁴⁹ П.п. 52, 86 ПВР следственных изолятором и исправительных учреждений.

представлены и сканированная копия рецепта на стадии оформления заказа, и его подлинник при приемке поступившего заказа, поскольку она также осуществляется медицинским работником медицинской организации УИС⁵⁰.

Другой, достаточно острой проблемой, является отсутствие возможности назначения на платной основе лиц, осуществляющих уход за инвалидами, нуждающимися в нем на постоянной основе.

В адрес Уполномоченного поступило обращение осужденного К., о нарушении его прав в ходе отбывания наказания в условиях исправительного учреждения. К. нуждается в постороннем уходе, по состоянию здоровья не может содержаться в исправительном учреждении на общих основаниях, у него имеется заболевание, предусмотренное в п. 35 Перечня, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54⁵¹.

Решением Иркутского районного суда от 24.12.2024 г. осужденному отказано в удовлетворении ходатайства об освобождении от отбывания наказания в связи с заболеванием. В качестве аргумента к принятию такого решения суд указал, что «К. нуждается в постороннем уходе, при этом в исправительном учреждении ему оказывается надлежащая медицинская помощь, за ним закреплен человек, который оказывает ему помощь».

Вместе с тем проверкой, проведенной специалистами аппарата Уполномоченного с выездом в учреждение, установлено, что состояние здоровья осужденного К., который нуждается в постороннем уходе, в настоящее время не позволяет ему передвигаться в кресле-коляске самостоятельно, ему необходимо постоянное сопровождение и помощь при осуществлении любой бытовой деятельности (уборке постельного белья, уходе за вещами и др.), при самообслуживании и приеме гигиенических процедур (при одевании и раздевании, приёме пищи, туалете, уходе за телом и др.).

Вместе с тем постоянный помощник за К. не закреплен, уход за ним осуществляется другими осужденными на добровольной и безвозмездной основе, а не в соответствии с приказом начальника исправительного учреждения. Такой порядок социальной адаптации инвалида создает для него сложности при удовлетворении различных потребностей, необходимость постоянного обращения с просьбами к посторонним лицам, на которые нередко, согласно пояснениям инвалида, следуют отказы.

Уполномоченным в адрес начальника учреждения направлены рекомендации о принятии возможных и необходимых мер по

⁵⁰ П.п. 53, 87 ПВР следственных изоляторов и исправительных учреждений.

⁵¹ Заключение врачебной комиссии филиала «Больница № 1» ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России № 125 от 19.09.2024.

восстановлению нарушенных прав инвалида, в которых отмечено, что право инвалида на социальную интеграцию не ограничивается лишь созданием безбарьерной среды. Отсутствие посторонней помощи для инвалида, нуждающегося в ней, может быть приравнено к невыносимым условиям содержания.

Рекомендации Уполномоченного на момент написания доклада находится в стадии рассмотрения.

Вместе с тем вопрос защиты прав осужденных лиц, нуждающихся в постороннем уходе, по-прежнему не урегулирован, и требует внесения изменений в нормативные акты, регулирующие деятельность исправительных учреждений ФСИН России.

Реализация осужденными-инвалидами права на обеспечение техническими средствами реабилитации, согласно установленному перечню на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) инвалида, также нуждается в дополнительном внимании правозащитных и надзорных органов. Сроки обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации⁵² не соблюдаются в большинстве случаев. Социальная помощь инвалидам со стороны групп социальной защиты⁵³ нуждается в совершенствовании и обеспечении надлежащего ведомственного контроля.

В 2024 году Уполномоченным оказано содействие в обеспечении ортопедической обувью и тростью осужденного М., ожидавшему её с 2018 года. Подобный пример является исключительным, но далеко не единственным.

Осужденному К., инвалиду 2 группы, в соответствии с изменениями с 26.03.2024 г., внесенными в ИПРА, требуется кресло-коляска с ручным приводом прогулочная, костыли с опорой под локоть с устройством противоскольжения, средства для осуществления личной гигиены.

До ноября 2024 года осужденный средствами реабилитации не был обеспечен. После вмешательства Уполномоченного инвалидная коляска, средства гигиены выданы осужденному 26.12.2024 г.

Необеспечение осужденных техническими средствами реабилитации инвалида в соответствии с ИПРА на протяжении длительного периода времени свидетельствует о нарушении их прав на получение мер социальной поддержки и, следовательно, условий его содержания в исправительном

⁵² Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями».

⁵³ Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы».

учреждении.

С учетом изложенного, представляется важным рекомендовать ГУФСИН России по Иркутской области поставить на контроль вопрос обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации со стороны администрации исправительных учреждений, а также учреждений МСЧ-38 ФСИН России.

В 2024 году особое внимание было уделено и соблюдению прав лиц, страдающих социально значимыми заболеваниями. В учреждениях УИС отбывают наказание 1591 человек, страдающий ВИЧ-инфекцией (почти каждый пятый или 19,9% от всех содержащихся), из них 1 115 человек содержатся в исправительных колониях, 114 – в колониях-поселениях, 309 – в СИЗО, впервые выявлено в 2024 году 53 ВИЧ-инфицированных.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение П. (№ П-71), у которого ранее ГБУЗ «ИОЦ СПИД» диагностирована ВИЧ-инфекция, ст.4А, фаза прогрессирования без АРТ. Однако после назначения ему наказания, связанного с лишением свободы, ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России его заболевание диагностировано как ВИЧ, клиническая стадия 3. Заявитель полагал, что тем самым, его право на охрану здоровья нарушено.

В письме руководству МСЧ-38 Уполномоченным обращено внимание на положения клинических рекомендаций «ВИЧ-инфекция у взрослых», одобренных Минздравом России, согласно которым при формулировке диагноза при наличии ВИЧ инфекции, стадию заболевания определяют по наиболее тяжелому состоянию, связанному с ВИЧ, которое когда-либо отмечалось у пациента.

В результате сверки с ГБУЗ «ИОЦ СПИД» информации, содержащейся в Федеральном регистре лиц, инфицированных ВИЧ, проведена коррекция диагноза заявителя. Следует отметить, что болезнь, вызванная ВИЧ, в стадии вторичных заболеваний 4В в фазе прогрессирования и терминальной стадии (В20-В24) входит в Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания⁵⁴. Предполагая, что указанная ситуация может касаться большого числа лиц, содержащихся в системе УИС, в адрес начальника ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России по Иркутской области направлены рекомендации по проведению ревизии всех «пересмотренных» диагнозов указанной категории лиц.

Региональные уполномоченные по правам человека при рассмотрении поступивших к ним обращений о нарушении прав в сфере охраны здоровья, не могут получить доступ к информации, составляющей врачебную тайну,

⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

без согласия гражданина. Волеизъявление гражданина требуется получать и оформлять отдельно, независимо от того, что содержание поступившего обращения фактически выражает такое согласие. Значительная доля обращений о ненадлежащей медицинской помощи и обеспечению лекарственными препаратами поступает из мест принудительного содержания, что исключает оперативную связь с заявителем. Необходимость выезда в исправительное учреждение, расположенное на значительном удалении от места дислокации аппарата Уполномоченного, существенно снижает эффективность работы на этом направлении, тогда как доводы зачастую требуют незамедлительного реагирования.

Часть 4 статьи 13 Федерального закона № 323-ФЗ содержит исчерпывающий перечень случаев предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя. Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» также не содержит положения, позволяющие уполномоченным получать информацию, составляющую врачебную тайну, в упрощенном порядке.

Нормативно-правовыми актами Российской Федерации не предусмотрены требования к оформлению согласия гражданина на предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, что на практике порождает различные мнения, к примеру, что получить его может только медицинский работник, ответственный за предоставление информации; подпись соглашающегося лица должна быть заверена в соответствии с требованиями гражданского законодательства и т.п.

Внесение в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» положений, позволяющих предоставлять по запросу уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации в связи с рассмотрением поступившего к нему обращения, сведения, составляющие врачебную тайну, могло бы способствовать повышению эффективности правозащитной работы.

7.3. Право осужденных, имеющих заболевания, на повышенные нормы питания

Отдельным категориям осужденных, в частности имеющих определенные заболевания, устанавливаются повышенные и дополнительные к повышенным нормы питания⁵⁵.

При посещении исправительных учреждений к Уполномоченному нередко обращаются заявители, обеспокоенные несоблюдением исправительными учреждениями обозначенных нормативных требований, которые, зачастую, не осведомлены, какие продукты, и в каком количестве входят в ежедневный рацион повышенной нормы питания.

Однако в прошедшем году Уполномоченный столкнулся с парадоксальной ситуацией: осужденный, имеющий право на повышенную норму питания, отказался от её получения, чтобы не оплачивать стоимость, которую считал завышенной, и просил выяснить, продолжают ли из его дохода производиться удержания для возмещения расходов, связанных с предоставлением ему повышенной нормы питания.

Внимание Уполномоченного привлекла законность самой возможности отказа осужденного от повышенных норм питания. Рассмотрение подобных заявлений имело характер сложившейся практики, и администрация учреждения не видела препятствий для их удовлетворения.

Полагая, что сокращение, пусть и добровольное, рациона питания осужденного, является ничем иным, как нарушением условий содержания в учреждении, которое может ухудшать состояние здоровья, Уполномоченный обратился к Братскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях с просьбой о принятии мер к устранению выявленных нарушений. В адрес начальника ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России прокурором было внесено представление, требования которого удовлетворены, внимание начальников филиалов ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН было обращено на недопустимость отступления от требований Приказа Минюста № 189, необходимость отклонения заявлений осужденных, отказывающихся от повышенных норм питания.

Вместе с тем, доводы осужденного о высокой стоимости продуктов, включенных в повышенные нормы питания, не были оставлены без

⁵⁵ Приказ Минюста России от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» (далее – Приказ Минюста № 189).

внимания. С учетом сведений, предоставленных Иркутскстатом⁵⁶, о ценах на продукты питания, сложившиеся в регионе, проверено формирование стоимости набора продуктов в исправительных учреждениях. Установлено, что в результате проведения конкурентных процедур, исправительным учреждениям удастся снизить стоимость продуктов питания в сравнении с розничными ценами.

7.4. Право на обращение

Свободная реализация права на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления, в судебные органы для лиц, содержащихся под стражей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, является гарантией защиты и реализации всех других прав и свобод.

Доводы содержащихся под стражей и осужденных о нарушении права на обращение подвергаются аппаратом Уполномоченного тщательной проверке. К сожалению, случаи, когда обращения осужденных не доходят до адресата, в том числе до Уполномоченного, либо ответ государственного органа не достигает заявителя, находят свое подтверждение. Такие факты находили свое подтверждение по обращениям из ФКУ ИК-25, ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Иркутской области.

Вместе с тем, учреждениями ГУФСИН России по Иркутской области обязанность по направлению обращения в адрес Уполномоченного, в иные государственные органы выполняется. Копии реестров почтовых отправлений подтверждают передачу корреспонденции в отделения «Почта России». Однако отследить дальнейшее движение писем невозможно, так как подавляющее их число направляется простым почтовым отправлением.

Современные способы коммуникации, являются более надежными и оперативными, а Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений позволяют осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, вести переписку электронном виде (при наличии технической возможности).

Однако, по информации ГУФСИН России по Иркутской области⁵⁷, услуги по отправке и получению электронных сообщений с уведомлением о вручении лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также находящимся в следственных изоляторах, предоставляются не во всех учреждениях области.

⁵⁶ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

⁵⁷ Письмо № 3100 от 05.09.2024.

Так, проведенный мониторинг показал:

- ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-4, ФКУ ИК-6, ФКУ ИК-7, ФКУ ИК-11, ФКУ ИК-15, ФКУ ИК-19, ФКУ ИК-40, ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-2, ФКУ СИЗО-3, ФКУ СИЗО-5, ФКУ СИЗО-6 – услуги по отправке и получению электронных сообщений предоставляет ООО «Защищенные телекоммуникации»;

- ФКУ ИК-15, ФКУ ИК-32 ОУХД, ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-2, ФКУ СИЗО-3, ФКУ СИЗО-6 – услуги предоставляет ООО «Специальные электронные системы» (электронный сервис «ФСИН-ПИСЬМО»);

- ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-14 и ФКУ ИК-25 не обеспечены технической возможностью по ведению осужденными переписки в электронном виде.

Представляется важным рекомендовать ГУФСИН России по Иркутской области обеспечить возможность всех подведомственных учреждений по предоставлению осужденным направления и получения корреспонденции в электронном виде.

7.5. Право осужденных на материально-бытовое обеспечение

Наибольшую обеспокоенность, по-прежнему, вызывает доступность для инвалидов инфраструктуры исправительных учреждений.

Лица с существенными ограничениями возможностей здоровья, инвалиды-колясочники уже не являются редким исключением в общем составе осужденных. Значительно выраженные и стойкие нарушения функций организма не рассматриваются судами как бесспорное основание для освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы.

В прошедшем году рядом учреждений проведены работы для создания инвалидам допустимых условий: работы по обеспечению доступности инфраструктуры учреждения, санитарно-технического оборудования (в ФКУ ИК-2 – столовая, общежитие СУОН, камеры ШИЗО и ПКТ, в ФКУ ИК-11, в ФКУ ИК-19). Недостаточность финансирования вносит коррективы в планы по созданию надлежащих условий инвалидам, однако представляется важным эту работу продолжить и в наступившем году.

В настоящее время для целей оценки доступности зданий и сооружений ФСИН применяется общий нормативный акт – Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» СНиП 35-01-2001⁵⁸.

⁵⁸ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 декабря 2020 № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Но, по мнению Уполномоченного, в режимных учреждениях существуют объективные условия, препятствующие реализации положений Свода правил, которые не предполагают ограничений, вводимых с учетом режима исполнения уголовного наказания, а также дополнительных мер воздействия, применяемых администрацией учреждения на нарушения порядка отбытия наказания.

Разрешению существующей проблемы могла бы способствовать разработка специального нормативного акта, или дополнение существующих норм Свода правил, учитывающего особенности режимных учреждений.

Следующая проблемная ситуация, к разрешению которой подключился Уполномоченный, является, на первый взгляд, малозначительной. Однако для климатических условий Сибири и многих других регионов Российской Федерации её более четкая регламентация обусловлена необходимостью предотвращения случаев переохлаждения и обморожения осужденных, а также исключению необоснованного наложения дисциплинарных взысканий.

В ходе посещения исправительных учреждений области осужденные обращались с вопросами о возможности ношения головных уборов с опущенными наушниками при пониженных температурах воздуха.

В соответствии с п. 10.12. Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений⁵⁹ осужденные к лишению свободы обязаны носить одежду установленного образца, который исходя из сезона, климатических условий, проводимых мероприятий с осужденными к лишению свободы, их распорядка дня и других особенностей исполнения наказания, определяется приказом начальника исправительного учреждения или лица, его замещающего, в соответствии с нормами вещевого довольствия.

Содержание приведенной правовой нормы позволяет прийти к выводу об отнесении к компетенции начальника исправительного учреждения принятия решений об установлении вариантов ношения формы одежды осужденными.

Вместе с тем изучение информации, полученной из учреждений ГУФСИН России по Иркутской области, а также ГУФСИН России по Красноярскому краю, дислоцированных на территории Иркутской области, показало, что практика регулирования приказами начальников учреждений вариантов ношения зимних головных уборов в зависимости от температуры

⁵⁹ Приказ Минюста России от 4 июля 2022 № 110, «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

атмосферного воздуха, отсутствует.

В ходе устных консультаций в качестве аргумента сотрудниками учреждений ФСИН приводится ссылка на Правила ношения предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы, отбывающих наказания в исправительных учреждениях, утвержденные приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216⁶⁰, которые не предполагают возможности видоизменения предметов вещевого довольствия, описание которых приведено в приложениях №№ 4 и 5 к указанному Приказу.

Более того, изменение осужденными внешнего вида зимних головных уборов (опускание наушников) в случае, если это прямо не регламентировано приказом начальника учреждения, может быть расценено сотрудниками исправительных учреждений ФСИН России, как нарушение формы одежды, с последующим наложением на нарушителя дисциплинарного взыскания.

Полагая, что разрешение обозначенной проблемы возможно путем дополнительного правового регулирования – внесения соответствующих изменений в вышеуказанные Правила, Уполномоченный обратился в Министерство юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации уведомило Уполномоченного о том, что в целях совершенствования материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и устранения пробелов в правовом регулировании вопросов, связанных с их вещевым обеспечением разработан проект федерального закона № 709886-8 «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в рамках которого предусматривается наделение Минюста России полномочиями на утверждение, в том числе правил ношения одежды и обуви, выдаваемых подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах, и осужденным к лишению свободы. В связи с этим, указанный вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

О нарушении санитарных норм в штрафном изоляторе одного из исправительных учреждений области Уполномоченного уведомили осужденные, содержащиеся в нем. Так, в своем обращении Т. поинтересовался, почему для уборки в камере им выдается одно ведро и одна тряпка.

В рекомендациях Уполномоченного, направленных в адрес начальника учреждения по результатам проведенной проверки, обращено внимание на

⁶⁰ Приказ Минюста России от 3 декабря 2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах».

требования постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 24 декабря 2020 № 44⁶¹, согласно которым, уборочный инвентарь, используемый для уборки помещений, маркируется в зависимости от назначения помещений и видов работ. Инвентарь для уборки туалетов должен иметь иную маркировку и храниться отдельно от другого инвентаря.

Доводы Уполномоченного признаны обоснованными, нарушения санитарно-эпидемиологических требований устранены.

7.6.О первых итогах реализации положений Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»

С 1 января 2024 года частично вступил в силу Федеральный закон от 6 февраля 2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации), который призван совершенствовать адаптацию бывших заключенных в социум. Общеизвестна взаимосвязь: чем большее число освободившихся преступников адаптируется в обществе и занимает устойчивое положение, тем меньше становится процент повторных преступлений.

В условиях дефицита трудовых ресурсов, который усугубил и массовый отток мигрантов, лица, освобождающиеся из мест лишения свободы, могут стать существенным резервом для заполнения имеющихся вакансий, значительная часть которых не требует высокой квалификации.

Несмотря на то, что в полном объеме Закон о пробации вступает в силу с 1 января 2025 года, учреждения ФСИН России, расположенные на территории региона, иные органы – субъекты пробации, в целом подготовились к проведению необходимых мероприятий.

5 декабря 2024 года на площадке Уполномоченного была проведено заседание рабочей группы со всеми заинтересованными государственными органами, на которые фактически возложена обязанность пенитенциарной и постпенитенциарной пробации, в ходе которого состоялось конструктивное обсуждение реализации мер, предусмотренных Законом о пробации.

В учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области проведено 318 занятий, направленных на подготовку осужденных к освобождению, совместно с сотрудниками отделения Социального фонда России по

⁶¹ постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 24 декабря 2020 г. № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»

Иркутской области, минсоцразвития Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области.

194 осужденных к лишению свободы и 870 лиц отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы, признаны нуждающимися в применении мер пробации⁶².

Безусловно, что оценивать и качество правового регулирования и эффективность принимаемых мер еще рано. Вместе с тем необходимо отметить, что основным принципом применения пробации является добровольность, то есть процедуры пробации осуществляются только при наличии заявления осужденного. Убедить взрослого человека переосмысливать и изменить свою систему ценностей, поменять мотивацию своего поведения – сложнейшая задача. Но без этого неразрешимы и задачи пробации. Успешная пробация является закономерным итогом эффективно проведенной воспитательной работы (в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и исправительным работам).

Уполномоченным при осуществлении мониторинга реализации требований Закона о пробации были изучены копии планов воспитательной работы за 2-й квартал 2024 года ФКУ ИК №№ 2, 4, 7, 14, 15.

Анализ представленных планов воспитательной работы показал, что мероприятия плана носят типовой характер и не имеют значительных отличий между учреждениями, единственным исключением являлся план воспитательной работы ФКУ ИК-15, в который добавлены два пункта в раздел правового воспитания. В разделе «Правовое воспитание» в планах воспитательной работы всех учреждений (кроме ФКУ ИК-15) запланированы мероприятия: «Международный день родного языка»; «Всероссийский день библиотек»; «День русского языка. Пушкинский день». Без указанных мероприятий в разделе «Правовое воспитание» останется только одно мероприятие: «Проведение занятий в рамках социально-правового информирования с осужденными к лишению свободы по основным правам и обязанностям осужденных».

Большая часть рассмотренных планов воспитательной работы не содержат ни дат запланированных мероприятий, ни дат их фактического проведения.

Следует отметить, что организация воспитательной работы с осужденными нуждаются в серьезном реформировании. Представляется необходимым дополнить планы воспитательной работы разделом «Правовое воспитание», мероприятиями, направленными на изучение правового статуса

⁶² Письмо ГУФСИН России по Иркутской области от 30.01.25., исх. № 39/ТО/382008.

условно освобожденных лиц, граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы, о правах при трудоустройстве и профориентации лиц освобожденных из мест лишения свободы, о жилищных правах, о пенсионном обеспечении, о вопросах семейного законодательства и воспитания детей.

В качестве проблемы следует обозначить и отсутствие индивидуализации подхода субъектами пробации при проведении процедур пробации. Возраст, наличие инвалидности, социально значимых заболеваний, образование, семейное положение, статус сироты или лица из их числа, отсутствие семейных, родственных связей, отсутствие мотивации на исправление и изменение образа жизни – все это факторы, определяющие успешность ресоциализации осужденных, эффективность процедуры пробации.

Свою готовность принять участие в организации такой работы и проведении отдельных мероприятий Уполномоченный довел до сведения руководства регионального управления ФСИН.

7.7. Защита прав человека в местах краткосрочного принудительного содержания граждан

На территории Иркутской области функционирует 26 изоляторов временного содержания (ИВС) с общим лимитом наполняемости 467 человек, 4 специальных приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (СП) с лимитом наполнения на 170 человек, Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ), дислокация г. Ангарск, с лимитом наполнения 115 человек.

В 2024 году в ИВС области содержался 9801 (-22,4%, 12624) человек. Из них: лиц, задержанных в порядке, установленном УПК РФ – 1576 (-16,7%, 1891); лиц, заключенных под стражу в порядке, установленном УПК РФ – 5804 (-30,5%, 8353); лиц, подвергнутых административному аресту – 2421 (1,7%, 2380).

Среднесуточная наполняемость ИВС области составила 139,2 (-24,6%, 184,7) человек и составила 29,8% от общего числа мест.

Посещение ИВС и СП ГУ МВД России по Иркутской области с целью мониторинга соблюдения прав содержащихся в них лиц, осуществляется Уполномоченным и сотрудниками аппарата на постоянной основе, в том числе с сотрудниками органов прокуратуры. Такое взаимодействие позволяет выявлять нарушения прав граждан не только при содержании в ИВС, но и в конвойных помещениях судов, учреждений ФСИН, из которых граждане

поступают в ИВС. В истекшем году Уполномоченный и специалисты его аппарата посетили учреждения, подведомственные органам внутренних дел 21 раз (в 2023 году – 19).

Обязательным поводом для посещения ИВС являются обращения по вопросам неудовлетворительных условий содержания. В 2024 году поступило 23 таких обращения по ИВС: 10 – г. Черемхово, 3 – в п. Качуг, 2 – г. Слюдянка, 2 – п. Чунский, 2 – п. Залари, 1 – г. Иркутск, 1 – г. Саянск, 1 – г. Ангарск, 1 – п. Оса.

Доводы обращений касались ненадлежащих санитарно-бытовых условий, состояния постельных принадлежностей, реализации права на прогулку, превышения допустимой продолжительности содержания в ИВС в течение месяца, отсутствия дополнительного питания.

Оценивая обоснованность обращений, необходимо отметить, что ненадлежащее санитарно-техническое состояние ряда помещений ИВС является очевидным нарушением прав содержащихся там лиц. Из 26 ИВС области только 12 (38,5% от общего числа ИВС) соответствуют нормативным требованиям, регламентированным Федеральным законом № 103-ФЗ.

Прогулочные дворы отсутствуют в 3 ИВС: МО МВД России «Бодайбинский» (г. Бодайбо), «Усть-Кутский» (п. Магистральный), ОМВД России по Нижнеудинскому району, и 1 СП – МО МВД России «Усольский». В цокольных помещениях располагаются 3 ИВС (отсутствует естественное освещение в камерах): МО МВД России «Бодайбинский» (г. Бодайбо и рп. Мама), «Киренский». Также отсутствует естественное освещение в ИВС ОМВД России по Нижнеилимскому району.

До настоящего времени, в ИВС МО МВД России «Заларинский», «Усть-Кутский» (п. Магистральный), «Боханский» (с. Оса), «Качугский» (рп. Жигалово), «Бодайбинский» (г. Бодайбо), «Эхирит-Булагатский» (с. Баяндай), «Киренский» (с. Ербогачен), ОМВД России по Чунскому и Нижнеилимскому районам, выполнить все требования законодательства проведением капитальных ремонтов и реконструкции не представляется возможным, требуется строительство новых зданий, о чем Уполномоченные региона отмечают в своих ежегодных докладах на протяжении многих лет.

Соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в ИВС в Иркутской области детально освещено в Специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области⁶³.

⁶³ Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «Отдельные проблемы соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания в Иркутской области» размещен на официальном сайте Уполномоченного.

Особое внимание в нем было обращено на полное отсутствие условий доступности в ИВС для лиц с ограниченными возможностями здоровья, задержание которых, заключение под стражу и назначение наказания в виде лишения свободы перестало быть редким исключением.

К сожалению, приходится констатировать, что в учреждениях ГУ МВД России по Иркутской области эта проблема не решается.

В ИВС МО МВД России «Эхирит-Булагатский», содержался подозреваемый, обвиняемый Ш., получивший осколочное ранение в ходе боевых действий. Ш. сообщал о невозможности передвижения в ИВС на костылях, трудности в пользовании туалетом, оборудованном чашей Генуя, так как одна нога у него не сгибается после ранения, полученного в ходе участия в СВО.

В своем обращении к Уполномоченному гр. М. сообщила, что ее дедушка осужден, но после совершения преступления у него произошел инсульт, состояние здоровья тяжелое, нуждается в постоянном уходе, самостоятельно ухаживать за собой не может. До решения суда находился под домашним арестом. После вступления приговора в силу, он был помещен в ИВС МО МВД России «Боханский» п. Оса, в котором отсутствуют условия для его содержания.

Излишне напоминать о том, что условия содержания задержанных и заключенных под стражу, унижающие достоинство их личности, лишаящие их приватности в связи с необходимостью прибегать к помощи посторонних лиц, недопустимы.

В связи с тем, что большая часть ИВС находится в приспособленных помещениях, произвести реконструкцию в целях создания безбарьерной среды невозможно. Тем не менее, принять меры к оборудованию хотя бы одной камеры в каждом ИВС с учетом потребностей лиц, имеющих ограничения опорно-двигательного аппарата, оснастить душевые кабины поручнями, откидными сиденьями является решаемой задачей при соответствующем финансировании.

В информации ГУ МВД России по Иркутской области сообщается, что в 2024 году лимиты бюджетных обязательств на текущий и капитальный ремонты, а также на строительство и реконструкцию не доводились⁶⁴.

Другой проблемой, привлечшей внимание Уполномоченного, является обеспечение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, дополнительным питанием.

⁶⁴ Письмо ГУ МВД России по Иркутской области от 27.01.2025 № 24/4-234.

К Уполномоченному обратился обвиняемый Б., который сообщил, что страдает тяжелым заболеванием. Однако при содержании в ИВС г.Черемхово не получает повышенное и дополнительное к повышенным нормам питание.

При посещении ИВС г. Черемхово специалист аппарата Уполномоченного убедился в обоснованности доводов заявителя, допущенном при организации его питания, нарушении требований Постановления Правительства РФ от 11.04.2005 № 205.⁶⁵ Необходимость соблюдения нормативных требований обсуждена с руководителем изолятора, а также с поставщиком, исполняющим государственный контракт по организации питания задержанных.

Между тем, обращения, поступающие уже в 2025 году, от ранее обратившегося Б. и другого подследственного с аналогичными доводами, свидетельствуют о том, что существующая проблема не снята, и нуждается в принятии мер по ее решению, в том числе с привлечением надзорных органов.

Следует отметить, что в судебные органы Иркутской области в 2024 году поступило 9 исковых заявлений о получении компенсации за ненадлежащие условия содержания в ИВС территориальных органов внутренних дел МВД России по Иркутской области (МО МВД России «Боханский» – 1, ОМВД России по Чунскому району – 2, МО МВД России «Заларинский» – 2, МО МВД России «Бодайбинский» – 3, МУ МВД России «Иркутское» – 1), из них частично удовлетворено 1 заявление в отношении МО МВД России «Бодайбинский» (рп. Мама) в сумме 10 тыс. рублей (не вступило в законную силу).

Сложные бытовые условия в зданиях ИВС области негативно влияют на обеспечение в полном объеме не только прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, а также на условия труда сотрудников органов внутренних дел, качестве выполнения ими профессиональных обязанностей по охране и конвоированию лиц, находящихся в местах принудительного содержания, особенно в условиях серьезного кадрового дефицита сотрудников.

С учетом изложенного, представляется необходимым рекомендовать ГУ МВД России по Иркутской области:

⁶⁵ Постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

1. Продолжить принятие мер по созданию надлежащих условий пребывания лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Принять дополнительные меры по улучшению материально-бытовых условий в ИВС. Рассмотреть возможность обустройства одной из камер в каждом ИВС в соответствии с требованиями приказа Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» с целью обеспечения прав инвалидов, иных категорий с ограниченными возможностями при их содержании в ИВС.

2. Сотрудникам ИВС и медицинским работникам при поступлении в изолятор лиц, нуждающихся в дополнительном питании (несовершеннолетние, женщины, инвалиды, лица имеющие заболевания), обеспечить организацию питания в соответствии с установленными требованиями.

7.8.Право на социальное, пенсионное обеспечение

Реализация осужденными права на социальное обеспечение позволяет не только удовлетворять их жизненные потребности, но и выполнять имеющиеся обязательства: перечислять алименты, возмещать ущерб, причинный преступлением, а также иные долговые обязательства, в том числе по содержанию жилых помещений.

Учреждениями системы исполнения наказаний должны быть созданы условия для свободной и своевременной реализации права на получение пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, а также социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таблица № 7

	2023 год	2024 год
число лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Иркутской области	6882	6541
численность осужденных, которые получают пенсии,	1034	1053

иные социальные пособия,		
из них:	601	597
пенсия по инвалидности		
пенсия по старости	237	235
пенсия по случаю потери кормильца	32	27
социальная выплата ветерану боевых действий	-	125
Иные выплаты	164	69

В адрес Уполномоченного по правам человека в Иркутской области часто поступают обращения от осужденных, которые не могут в полной мере реализовать социальные и пенсионные права, и 2024 год не стал исключением. При этом, несмотря на снижение общего числа осужденных, динамика дел указанной категории увеличилась значительно.



Из общего числа поступивших в прошедшем году обращений:

- по вопросам пенсионного обеспечения – поступило 44 обращения;
- социального обеспечения – 32 обращения;
- по проблемам получения пособия по временной нетрудоспособности – 29 обращений;
- дополнительных гарантий по социальной защите жилищных прав лиц из числа детей-сирот – 58 обращений;
- по проблемам первичного освидетельствования и переосвидетельствования для установления инвалидности, внесения

изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида – 78 обращений;

- несвоевременное получение технических средств реабилитации или абилитации – 16;

- назначения и сохранения пенсии по случаю потери кормильца – 2 обращения;

- иным видам выплат – 29.

Так, например, гр. А., являясь получателем пенсии и ежемесячной денежной выплаты, была переведена из следственного изолятора № 3 в исправительное учреждение для отбывания наказания. Пенсия за октябрь 2023 года по её новому месту содержания не поступила, и социальная доплата перестала поступать.

Проверкой установлено, что отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области страховая пенсия по старости гр. А. за октябрь месяц в размере 5470,76 рублей (удержано из пенсии 50% в сумме 5470,74 руб. по исполнительному документу) направлена почтовым переводом по адресу следственного изолятора № 3.

Социальная доплата до марта 2024 года также перечислялась по реквизитам следственного изолятора № 3, в котором гр-ка А. не содержалась с сентября 2023 года.

Только после вмешательства Уполномоченного сотрудники бухгалтерии следственного изолятора № 3 перевели осужденной по месту ее отбывания наказания социальную доплату к пенсии, а Областное государственное бюджетное учреждение «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения» стало производить выплату социальной доплаты к пенсии по месту отбывания наказания осужденной.

В соответствии с ч. 1 ст. 98 УИК РФ осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, имеют право на социальное обеспечение в виде пособий, в том числе и на получение пособия по временной нетрудоспособности.

Временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» признается страховым случаем и является основанием для выплаты пособия при наличии необходимого условия - привлечения осужденного к оплачиваемому труду.

Из 6541 человека, отбывающего наказание в исправительных учреждениях на территории региона, 4328 привлечены к оплачиваемому труду.

В конце 2023 года Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «Об отдельных вопросах реализации прав осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, на выдачу документов удостоверяющих временную нетрудоспособность и обеспечение пособиями по обязательному государственному социальному страхованию на территории Иркутской области», обобщающий основные нарушения прав осужденных, который, в том числе, был доведен до сведения руководства регионального управления ФСИН.

Внимание к освещенной в докладе теме сократило, но не исключило поступление обращений осужденных, ряд из которых Уполномоченный полагает обоснованными.

К основным проблемам, выявленным в ходе рассмотрения обращений, следует отнести:

- неоткрытие листка временной нетрудоспособности осужденному, освобожденному медицинским работником от работы в связи с заболеванием;

- неоткрытие листка временной нетрудоспособности осужденному при направлении в больницу ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России на обследование в связи с подозрениями на обострение социально значимого заболевания;

- несвоевременное направление бухгалтерией исправительного учреждения сведений в ОСФР по Иркутской области, необходимых для назначения и выплаты пособий по обязательному социальному страхованию (данное нарушение характерно только для одного исправительного учреждения – ФКУ ИК-40).

В адрес Уполномоченного обратился осужденный К., по вопросу отказа в оформлении листка нетрудоспособности при поступлении в медицинское учреждение на стационарное лечение.

В ходе проверки установлено, что осужденный К. был трудоустроен поваром хозяйственного обслуживания с 09.11.2023 по 22.04.2024 на основании приказа начальника исправительного учреждения (ФКУ ИК-15).

16.04.2024 осужденный был помещен в медицинский изолятор филиала ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России «Медицинская часть № 6», однако ему не был открыт листок нетрудоспособности. 23.04.2024 К. был направлен в лечебное учреждение филиала «Больница № 1» ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России, где проходил лечение до 25.06.2024. Осужденному было отказано в

открытии листка нетрудоспособности в связи с тем, что он уже не является трудоустроенным.

Представляется, что право осужденного К. на получение пособия по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы нарушено, так как на момент помещения его в медицинский изолятор 16.04.2024 К. был привлечен к оплачиваемому труду и уволен только 22.04.2024. Медицинским работникам филиала «Медицинская часть № 6» ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России при выявлении признаков заболевания, которое препятствует осужденному осуществлять свои трудовые обязанности, необходимо было открыть листок нетрудоспособности осужденному. Увольнение осужденного без открытого листа нетрудоспособности повлекло нарушение его права на социальные гарантии, получение пособия по временной нетрудоспособности.

Также, в ходе проверки по обращению гр. Ч. установлено, что в связи с заболеванием в периоды с 08.12.2023 по 16.12.2023, с 04.01.2024 по 20.01.2024, ей были открыты медицинским работниками листки временной нетрудоспособности. Однако, в связи с тем, что сотрудниками исправительного учреждения были нарушены сроки, установленные законодательством Российской Федерации, по направлению сведений в ОСФР по Иркутской области для выплаты пособия по временной нетрудоспособности, оплата пособия по временной нетрудоспособности поступила из ОСФР по Иркутской области только 26.02.2024.

Оплата первых трёх дней временной нетрудоспособности в связи с заболеванием за периоды: с 08.12.2023 по 10.12.2023, с 11.01.2024 по 13.01.2024, которая подлежит оплате страхователем по месту работы, произведена только после вмешательства Уполномоченного.

С аналогичными доводами к Уполномоченному обратилась гр. Ш. право которой было восстановлено только после вмешательства Уполномоченного и внесения рекомендаций о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений прав граждан, осужденной выплачено указанное пособие.

В связи с заболеванием, в период с 13.01.2024 по 25.01.2024, гр. Ш. был открыт листок временной нетрудоспособности. Однако оплата пособия по нетрудоспособности своевременно не произведена.

Исправительным учреждением за первые три дня временной нетрудоспособности пособие было выплачено только 14.03.2024., а в связи с тем, что сотрудниками исправительного учреждения нарушены сроки по направлению сведений в ОСФР по Иркутской области для выплаты пособия

по временной нетрудоспособности, оплата поступила из ОСФР по Иркутской области 22.03.2024.

Приведенные примеры свидетельствуют о продолжающейся практике нарушения прав осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, на выдачу документов удостоверяющих временную нетрудоспособность и обеспечение пособиями по обязательному государственному социальному страхованию на территории Иркутской области.

К сожалению, обращение Уполномоченного к Министру юстиции России с письмом, обращающим внимание на необходимость совершенствования правового регулирования этой сферы правоотношений на федеральном уровне, не нашло понимания, разрешение обозначенных в нем проблем «спущено» на уровень ГУФСИН региона⁶⁶.

В связи с этим Уполномоченным направлено обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой об оказании содействия в приведении в соответствие с действующим законодательством приказа Минздрава РФ № 316, Минюста РФ № 185, ФСС РФ № 180 от 14.07.2003 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность» и постановления Правительства РФ от 15.10.2001 № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду».

В соответствии с требованиями статьи 107 УИК РФ из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения ущерба по исполнительным документам, а также расходов по их содержанию. Однако на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов, а – являющихся инвалидами 1 или 2 группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, – не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Приведенная норма закона является важной гарантией сохранения определенной части пенсии в полном распоряжении ее получателя в целях

⁶⁶ Письмо Министерства юстиции Российской Федерации от 26.06.2024 исх. № 04-6537/24.

удовлетворения его потребностей. Вместе с тем, доводы осужденных об избыточном взыскании с их доходов, несогласия с производимыми взысканиями находят свое подтверждение.

В ходе планового посещения сотрудниками аппарата Уполномоченного ФКУ ИК-15 на личный прием обратился осужденный М. по вопросу удержаний бухгалтерией исправительного учреждения денежных средств за питание в июне 2024 года.

В ходе проверки установлено, что за июнь из пенсии осужденного М. было излишне удержано более 3 000 руб. за питание. Денежные средства бухгалтерией учреждения возвращены на лицевой счет осужденного.

По обращению осужденного К. (ФКУ ИК-15) проверкой установлено, что исполнительным документом установлен размер ежемесячных удержаний – 50% всех доходов. Однако бухгалтерией исправительного учреждения в период с сентября по декабрь 2023 года производились удержания в размере 75%. В адрес начальника ГУФСИН внесены рекомендации о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений прав гражданина.

На отдельный вид дохода, а именно на пенсию по случаю потери кормильца, взыскание не может быть обращено⁶⁷. Однако и такие нарушения прав осужденных встречались в практике Уполномоченного.

Жалобы поступали и из ФКУ ИК-24 ГУФСИН России по Красноярскому краю, которое функционирует на территории Иркутской области, и защита прав осужденных входит в юрисдикцию Уполномоченного.

Так в связи с обращением осужденного Т. с доводами об обращении взысканий на пенсию по случаю потери кормильца, Уполномоченный обратился в прокуратуру Красноярского края. Установлено, что гр. Т. в 2023 году являлся получателем пенсии по случаю потери кормильца, из которой сотрудниками исправительного учреждения с февраля по апрель 2023 года неправоммерно удержали более 50 000 рублей. Кроме того, в период с мая по октябрь 2023 сотрудники бухгалтерии ИК-24 вновь неправоммерно производили удержания с доходов гр. Т. по исполнительному производству, которое уже было окончено.

В связи с наличием признаков состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, материалы направлены органами прокуратуры в СО по г. Тайшету СУ СК России по Иркутской области для организации процессуальной проверки.

⁶⁷ п. 9 ч. 1 ст.101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Социальная защита осужденных в исправительном учреждении представляет собой комплексную деятельность по оказанию им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. Социальная помощь оказывается всем осужденным, в первую очередь инвалидам, престарелым, пенсионерам, лицам, лицам, больным неизлечимыми или трудноизлечимыми болезнями, не имеющим определенного места жительства, утратившим родственные связи, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью⁶⁸.

В целях более эффективного решения поставленных задач группа взаимодействует с другими службами исправительного учреждения, а также с родственниками осужденных, общественными организациями (объединениями), службами занятости и социальной защиты населения, с иными государственными органами⁶⁹.

Группы социальной защиты и учета трудового стажа в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Иркутской области укомплектованы полностью, вакантные должности отсутствуют⁷⁰.

Однако поступающие обращения в адрес Уполномоченного, категория заявителей и их доводы, свидетельствуют о том, что поставленные приказом Минюста задачи перед группой социальной защиты ГУФСИН России по Иркутской области выполняются не в полной мере.

Уполномоченный рекомендует исправительным колониям ГУФСИН России по Иркутской области:

- принять дополнительные меры, исключая нарушение прав осужденных на социальное и пенсионное обеспечение;***
- совершенствовать ведомственный контроль за деятельностью групп социальной защиты исправительных учреждений;***
- на регулярной основе в рамках служебной подготовки проводить обучение сотрудников групп социальной защиты осужденных в целях получения ими и совершенствования знаний и навыков, необходимых для выполнения задач, возложенных на указанное подразделение уголовно-исполнительной системы;***
- начальникам исправительных учреждений, а также главным бухгалтерам следует усилить контроль по производимым удержаниям с осужденных в целях предотвращения нарушения их прав.***

⁶⁸ Приказ Минюста России от 30.12.2005 № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы».

⁶⁹ Пункт 10 Приказа Минюста России № 262.

⁷⁰ Письмо ГУФСИН России по Иркутской области от 30.01.2025 исх. № 39-ТО-36-2008.

8. О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях противодействия коррупции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный, в том числе отражает состояние дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области в ежегодном докладе по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области⁷¹.

Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы (далее – Национальный план). Подпунктом «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и иным государственным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления поручено обеспечить в соответствии с Национальным планом реализацию предусмотренных им мероприятий и внесение изменений в региональные антикоррупционные программы и антикоррупционные программы (планы противодействия коррупции) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Во исполнение Национального плана указом Губернатора Иркутской области от 19 января 2021 года № 18-уг утвержден План противодействия коррупции в Иркутской области на 2021 – 2024 годы (далее – План противодействия коррупции), в соответствии с которым ответственным исполнителям поручено обеспечить реализацию предусмотренных мероприятий.

В свою очередь, распоряжением Уполномоченного по правам человека в Иркутской области также утвержден план мероприятий государственного органа – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области по противодействию коррупции на 2021 – 2024 годы, который корреспондируется с мероприятиями, порученными к исполнению Губернатором Иркутской области и Национальным планом.

⁷¹ Статья 8 Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области».

Борьба с коррупцией также является одним из мероприятий Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года⁷², ориентированных на решение задач, связанных с укреплением общественной безопасности и снижением уровня преступности в Иркутской области, направленных на развитие социально-экономического развития региона.

Как следует из Доклада о реализации мер по противодействию коррупции в Иркутской области в 2024 году (далее – Доклад), подготовленного управлением по профилактике и иных коррупционных правонарушений, размещенного на официальном портале Иркутской области в разделе «Противодействие коррупции», в целях оценки уровня коррупции в Иркутской области в 2024 году, аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области обеспечено проведение социологического исследования (далее – исследование)⁷³.

По результатам проведенного исследования выявлено, что и население, и бизнес-сообщество Иркутской области характеризуют ситуацию с коррупцией в своем регионе как в целом стабильную. При этом положение дел в своем населенном пункте и в Иркутской области воспринимается как более позитивное, чем в Российской Федерации в целом.

Так, относительно «бытовой» коррупции негативная динамика на местном и региональном уровнях отмечалась значительно реже, чем на федеральном (14,0%, 11,3% и 24,2% соответственно).

В рамках изучения «деловой» коррупции мнение о том, что масштабы этой девиантной практики возросли, относительно страны высказывалось чаще (в 24,0% случаев), чем по отношению к региону и своему населенному пункту (соответственно 15,3% и 14,7%).

Исследование выявило относительно низкий уровень деловой коррупции. В частности о том, что предприятия сферы бизнеса никогда не сталкиваются с необходимостью оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей, заявили от 57,3% до 68,0% респондентов. В том, что организации их отрасли ни в какой форме не оказывают влияния на действия (бездействие) должностных лиц, выразили уверенность от 60,0% до 74,7% опрошенных представителей бизнес-сообщества Иркутской области.

⁷² Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

⁷³ Методика проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 (пункт 11 Плана противодействия коррупции).

Подавляющее большинство респондентов, по словам которых организациям их отрасли приходится взаимодействовать с должностными лицами различных органов власти хотя бы раз в году (от 88,0% до 100,0% в зависимости от конкретных контрагентов), указали, что в ходе этого взаимодействия неформальные платежи не осуществлялись.

Проведенное исследование выявило преобладание неприязненного отношения к коррупции в регионе. Большинство опрошенных жителей региона (61,8%) осуждают как тех, кто дает взятки, так и тех, кто их берет.

По результатам проведенного исследования выявлено, что в части «деловой» коррупции 21% респондентов считают, что уровень коррупции стал меньше, 63,7% – не изменился.

В части «бытовой» коррупции также преобладает мнение о положительной динамике в борьбе с коррупцией, так 51,5% респондентов считают, что уровень коррупции не изменился за последний год, а 10,9% – стал меньше. И население, и бизнес-сообщество Иркутской области характеризуют ситуацию с коррупцией в своем регионе как в целом стабильную.

Рейтинг ситуаций, в которых, по мнению респондентов, жители Иркутской области хотя бы изредка сталкиваются с коррупцией, возглавили следующие:

- 1) получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике и в больнице (24,1%);
- 2) обучение в школе (18,3%);
- 3) получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (17,7%);
- 4) поступление, обслуживание в дошкольных учреждениях (16,3%);
- 5) урегулирование проблем с автоинспекцией (16,3%);
- 6) получение нужной работы, обеспечение продвижения по службе (15,9%);
- 7) решение проблем в вузе (15,9%).

Действия органов власти по противодействию коррупции как «очень эффективные» или «скорее эффективные» охарактеризовали 41,7%.

Из числа антикоррупционных мер, разработанных государством, наиболее высоко были оценены следующие:

- 1) упрощение процедуры предоставления услуг органами власти (эту меру сочли «очень эффективной» или «скорее эффективной» 61,0% респондентов);
- 2) ужесточение наказания за коррупцию (60,7%);
- 3) совершенствование законодательства (60,0%);

- 4) повышение прозрачности административных процедур (58,4%);
- 5) повышение прозрачности взаимодействия государственных и муниципальных служащих (58,0%).

Таким образом, результаты исследования в целом свидетельствуют о достаточно высоком уровне эффективности антикоррупционной деятельности органов власти на территории Иркутской области, но, тем не менее, в настоящее время коррупция остается одним из ключевых факторов, негативно влияющих на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию в регионе⁷⁴.

Одним из базовых принципов противодействия коррупции в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В Докладе отмечено, что в течение 2024 года управлением прессы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области было обеспечено опубликование в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 48 информационных материалов о результатах работы по противодействию коррупции в Иркутской области, в том числе о ходе и результатах работы управления, таких как (пункт 6 Плана противодействия коррупции):

- 1) освещение актуальных изменений в антикоррупционном законодательстве;
- 2) проводимых декларационных кампаниях;
- 3) примененных взысканиях к государственным гражданским служащим Иркутской области и руководителям подведомственных учреждений за коррупционные правонарушения;
- 4) деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области;
- 5) статистических данных о количестве лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства;
- 6) проводимых управлением семинаров, конкурсов и иное.

Дополнительно управлением в целях повышения соответствующей осведомленности граждан в Telegram – канале регулярно размещается информация об актуальных мероприятиях в сфере профилактики коррупции

⁷⁴ <https://irkobl.ru/authorities/corruption/reports/>

в Иркутской области, актуальных вопросах противодействия коррупции, а также новшествах законодательства в области противодействия коррупции.

Говоря о состоянии дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области, важно также отметить следующее.

Обеспечение исполнения законодательства о противодействии коррупции остается одним из ключевых направлений работы всех властных структур региона, в том числе надзорной деятельности органов прокуратуры и МВД России.

По информации прокуратуры Иркутской области, размещенной на официальном сайте⁷⁵, по результатам прокурорских проверок, проведенных в органах публичной власти и организациях региона в 2024 году, выявлено 1278 правонарушений коррупционной направленности (в 2023 году – 1058) рост на 21,6%; опротестовано 252 незаконных нормативных акта (в 2023 году – 73; + 245,2%); внесено 575 представлений (в 2023 году – 581; - 1%); направлено исков и заявлений в суд – 41 (в 2023 – 65; - 36,9%); к дисциплинарной ответственности привлечено 849 лиц (в 2023 году – 844, +0,6%); по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности 70 лиц (в 2023 году – 62; +12,9%), направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ – 18 (в 2023 году – 18); возбуждено уголовных дел – 14 (в 2023 году – 12; + 16,7%).

По результатам надзора в сфере противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службе отмечается тенденция к снижению показателей по отдельным направлениям.

Так, органами прокуратуры на 68% меньше, чем в 2023 году направлено исков, заявлений в суд – в 2024 году – 8 и в 2023 году – 25. На 13% снизился показатель внесенных представлений и – на 19,4% лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, однако абсолютные цифры, по мнению Уполномоченного, остаются достаточно высокими – в 2024 году – 475 лиц (в 2023 году – 589).

Несмотря на снижение числа зарегистрированных преступлений коррупционной направленности с 646 в 2023 году в сравнении с 2024 годом (646), доля взяточничества среди них составила 335.

По-прежнему, наибольшее количество преступлений выявлялось в сферах государственного управления, закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, лесопользования. Судами рассмотрено 152 уголовных дела по 189 преступлениям данной

⁷⁵ https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_38/activity/statistics/office/result/2024.

направленности с вынесением обвинительных приговоров в отношении 145 лиц.

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, в результате реализации комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в 2024 году выявлено 302 коррупционных преступления (в 2023 году – 580), из них 101 (или 33,4%) совершено в крупном и особо крупном размере. Кроме того, пресечено 219 преступлений, совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в том числе 193 факта взяточничества. За совершение коррупционных преступлений установлено 250 лиц (+58%).

При этом в прошедшем году в лесной отрасли выявлено 40 экономических преступлений, в том числе 11 – коррупционной направленности. В отношении 6 должностных лиц лесного хозяйства Иркутской области возбуждено 8 уголовных дел.

Таким образом, состояние коррупционной пораженности системы публичной власти региона продолжает оставаться на значительном уровне, и требует особого внимания со стороны правоохранительных органов, а также руководителей органов публичной власти в части усиления контроля за соблюдением должностными лицами указанных органов антикоррупционного законодательства.

Нельзя не отметить то, что в ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы Уполномоченным обращалось внимание на проблему высокой коррупциогенности региональных и муниципальных правовых актов и их проектов.

К сожалению, по информации прокуратуры Иркутской области количество выявленных нормативных актов с коррупциогенными факторами возросло с 325 в 2023 до 487 в 2024 году. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования 464 акта приведено в соответствие с федеральным законодательством. Наибольшее число коррупциогенных факторов выявляется в муниципальных нормативных правовых актах, что, по мнению органа прокуратуры, свидетельствует о недостаточном профессиональном уровне муниципальных служащих, для повышения которого органами прокуратуры проводятся занятия, направляются модельные правовые акты. Вместе с тем, данные меры не в полной мере решают обозначенную проблему.

В связи с указанным аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области рекомендуется при взаимодействии с прокуратурой Иркутской области повысить эффективность работы

по оказанию органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области методической поддержки в сфере муниципального нормотворчества.

9. ОБ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОГО ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Последствия дорожно-транспортных происшествий (ДТП) выходят далеко за границы личных трагедий их участников. Травмируются и исключаются из всех сфер деятельности люди трудоспособного возраста, гибнут или становятся инвалидами дети, женщины фертильного возраста. Аварийность на дорогах наносит колоссальный ущерб обществу в целом.

Сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения является одной из приоритетных задач демографической политики в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.

Снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 году - стремление к нулевому уровню смертности) является одним из целевых показателей развития Российской Федерации⁷⁶.

Уполномоченным в ежегодных докладах отмечалась тревожность ситуации, связанной со смертностью в результате дорожно-транспортных происшествий в Иркутской области. 2023 год характеризовался отрицательной динамикой – в результате ДТП погиб 301 человек, на 7.5 % больше, чем в 2022 году.

В результате принятых мер по итогам 2024 года на территории региона отмечено некоторое снижение числа ДТП до 2282 (-0,8% годом ранее), а также их жертв: погибло 292 (-3 %) и ранено 2868 человек (-1,38 %).

Вместе с тем, детский дорожно-транспортный травматизм продолжает оставаться высоким. В результате 431 ДТП с участием несовершеннолетних (2023 – 382), травмировано 478 (424), погибло 20 (20) детей⁷⁷.

⁷⁶ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁷⁷ Информация прокуратуры Иркутской области «О состоянии законности и правопорядка в Иркутской области в 2024 году».

Смертность в результате ДТП на территории Иркутской области за 2024 г. (социальный риск, т.е. количество смертей на 100 тыс. человек населения) составила 12,53 – более чем в три раза целевого показателя установленного Указом Президентом Российской Федерации и Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы.

Наибольшее количество смертей в 2024 году зафиксировано в Иркутском районе (26 погибших); г. Иркутске (22 погибших); Шелеховском районе (21 погибший). Город Братск (16 погибших) и Братский район (16 погибших) в совокупности добавили к этой печальной статистике 32 погибших.

С участием пассажирских автобусов произошло 103 ДТП (в 2023 -114), в результате которых травмировано 169 (204), погибло 11 (16) человек. Качество пассажирских перевозок склоняет жителей области к выбору в пользу личных транспортных средств, что увеличивает транспортный поток, а соответственно и риски новых ДТП.

По мнению Уполномоченного, в повышении защищенности от дорожно-транспортных происшествий и их последствий нуждаются наиболее уязвимые участники дорожного движения, - пешеходы, особенно дети.

На 1 января 2024 года в областном центре вблизи образовательных учреждений расположено 216 пешеходных переходов, из которых по данным министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, все соответствовали национальным стандартам⁷⁸.

В целях мониторинга соблюдения прав участников дорожного движения в период с апреля по май 2024 года аппаратом Уполномоченного были проведены обследования 13 пешеходных переходов в городе Иркутске, расположенных на улицах и проездах вдоль территорий общеобразовательных школ - СОШ № 32, СОШ № 63, СОШ № 80, СОШ № 26, СОШ № 14 СОШ № 21, СОШ № 23, СОШ №30. На 7 пешеходных переходах осуществлялись замеры горизонтальной освещенности покрытия в темное время суток.

В ходе обследований выявлены многочисленные нарушения стандартов обустройства пешеходных переходов, такие как отсутствие искусственных неровностей и отсутствие или неисправность светофоров типа Т.7 на нерегулируемых пешеходных переходах, недостаточный уровень горизонтальной освещенности покрытия в темное время суток, отсутствие предупреждающих тактильно-контрастных указателей для маломобильных

⁷⁸ Информация министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области от 29.12.23. исх. № 3159.

категорий населения, о чем было проинформировано министерство транспорта и дорожного хозяйства области. Имеющиеся нарушения являлись предметом рассмотрения на комиссии по безопасности дорожного движения г. Иркутска.

Уполномоченный полагает, что в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», собственники автомобильных дорог общего пользования и органы публичной власти, должны при планировании и реализации своей деятельности в дорожной сфере, иметь приоритетом реализацию мероприятий, повышающих безопасность дорожного движения.

Между тем, по сведениям Госавтоинспекции, за 2024 год на территории Иркутской области владельцами автомобильных дорог реализовано менее 60 % мероприятий по профилактике совершения ДТП на аварийно-опасных участках⁷⁹.

Региональным органам публичной власти совместно с подразделениями ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области на основании детального анализа причин дорожно-транспортного травматизма разработать и реализовать систему мер способных оказать эффективное воздействие на снижение аварийности на дорогах области, в частности:

- добиться снижения скоростей движения транспортных средств в границах населенных пунктов до установленных ограничений;*
- усилить контроль за соблюдением требований Правил дорожного движения субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими пассажирские перевозки;*
- развивать перевозки пассажиров транспортом общего пользования, а также предпринять меры по ограничению пользования личным легковым транспортом в центральных частях крупнейших населенных пунктов региона (суточные и недельные миграции населения на личном автотранспорте самым негативным образом влияют на динамику ДТП).*

10. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Стратегией социально-экономического развития Иркутской области определены основные приоритеты, цели и задачи социально-экономического

⁷⁹ Информация ГУ МВД России по Иркутской области от 27.01.25. исх. № 25/6-1534.

развития нашего региона, согласующиеся с приоритетными целями социально-экономического развития нашей страны.

Как следует из указанной Стратегии, немаловажное значение для развития правовой модели взаимоотношений государства и общества имеет защита прав и свобод человека и гражданина, которая обеспечивается путем предоставления гражданам Иркутской области бесплатной юридической помощи и развития государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи установлены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Законом Иркутской области от 06.11.2012 № 105 № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-ОЗ) установлены дополнительные гарантии реализации права жителей Иркутской области на получение бесплатной юридической помощи на территории нашего региона.

Реализация государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи на территории в Иркутской области осуществляется участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи, основу которой составляют Уполномоченный, исполнительные органы государственной власти Иркутской области (далее – органы исполнительной власти), областное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» (далее – Госюрбюро), адвокаты Иркутской области (далее – адвокаты), Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС), государственное автономное учреждение «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ), а также негосударственной системы бесплатной юридической помощи, которая состоит из негосударственных центров, создаваемых профессиональными объединениями юристов и юридических клиник образовательных учреждений высшего профессионального образования.

На территории Иркутской области также осуществляют деятельность 8 обособленных подразделений Госюрбюро: в г. Иркутске, г. Нижнеудинске, г. Усть-Илимске, г. Усть-Куте, г. Черемхово, г. Тулуне, г. Тайшете, г. Братске, п. Усть-Ордынский.

На территории региона осуществляют свою деятельность 7 юридических клиник, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам:

- юридическая клиника юридического института Иркутского государственного университета;
- юридическая клиника Байкальского государственного университета;
- юридическая клиника Иркутского юридического института (филиала) ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Минюста России»;
- юридическая клиника Национального Исследовательского Иркутского Государственного технического Университета;
- Отделение юридической клиники Восточно-Сибирского ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет правосудия»;
- юридическая клиника ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- юридическая клиника ЧОУ ВПО Восточно-Сибирского института экономики и права.

Также жителям нашего региона бесплатная юридическая помощь оказывается негосударственным Центром бесплатной юридической помощи населению при Адвокатской палате Иркутской области, негосударственным Центром бесплатной юридической помощи «Центр бесплатной юридической помощи при Нотариальной палате Иркутской области», негосударственным Центром бесплатной юридической помощи «Правозащитный центр «Содействие» и негосударственным Центром бесплатной юридической помощи «Ангарский правозащитный центр инвалидов».

Об эффективности и доступности бесплатной юридической помощи для граждан Иркутской области можно судить по тем показателям, которые достигли участники областной государственной системы бесплатной юридической помощи.

По результатам мониторингов, проведенных агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (далее – Агентство мировых судей), уполномоченным в области организации обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и Управлением Министерства юстиции России по Иркутской области (далее – Управление минюста), уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, Уполномоченным подготовлен анализ деятельности участников областной государственной системы бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи.

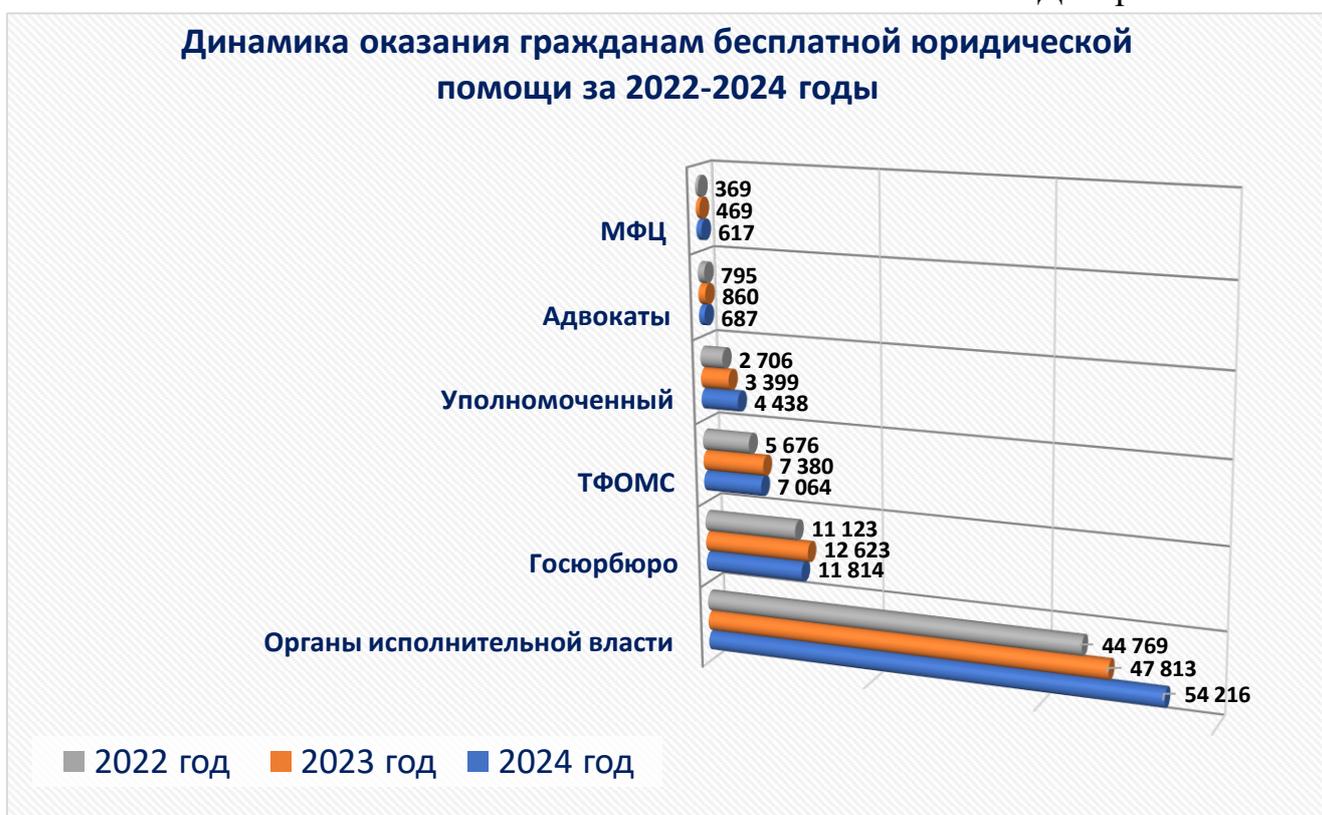
В диаграмме 1 представлена динамика оказания гражданам участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи в 2022 -2024 гг.

Так, в 2024 году оказана бесплатная юридическая помощь 80 015 гражданам, что на 7,17% больше, чем в 2023 году (74 664 граждан) и на 22,28% больше, чем в 2022 году (65 438 граждан).

При этом, участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи:

- органами исполнительной власти 54 216 гражданам;
- госюрбюро – 11 814;
- ТФОМС – 7 064;
- Уполномоченным – 4 438;
- адвокатами – 687;
- МФЦ – 617.

Диаграмма 18



В большинстве случаев обращения за оказанием бесплатной юридической помощью, в качестве основной формы обращения к участникам областной системы бесплатной юридической помощи жители нашего региона предпочитали устное консультирование (диаграмма 2): устно обратились – 43 578 граждан, письменно – 30 334 граждан.

Диаграмма



В рамках Федерального закона № 324-ФЗ в отчетном периоде 710 140 жителей нашего региона входило в категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, 923 925 человек – в категорию граждан, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии Законом Иркутской области № 105-ОЗ.

Так, в рамках Закона Иркутской области № 105-ОЗ была оказана бесплатная юридическая помощь 6 881 гражданам, а это: инвалиды III группы; ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий; граждане, имеющие трех и более детей; одинокие родители, имеющие несовершеннолетних детей и другие категории граждан.

В связи с проведением СВО значительно возросло количество обращений за бесплатной юридической помощью участниками СВО и

членами их семей по вопросам отсрочки или освобождения от военной службы, прохождения военно-врачебной комиссии, выплат по ранению и денежного довольствия, предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций, признания гражданина из числа военнослужащих безвестно отсутствующим, умершим, оказания содействия в розыске военнослужащего, освобождения из плена. Так, в течение 2024 года Уполномоченным бесплатная юридическая помощь была оказана 2 752 участникам СВО и членам их семей; Госюрбюро – 1 217; адвокатами – 61.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции и членов их семей, в рамках заключенных между участниками областной и Иркутским филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники отечества» соглашений о сотрудничестве, осуществляется взаимодействие с указанным филиалом Фонда по вопросам, связанным с обеспечением законных прав и интересов участников специальной военной операции и членов их семей.

К следующим категориям граждан, среди которых оказание бесплатной юридической помощи было наиболее востребовано в отчетном периоде, относятся инвалиды I и II групп, с вопросами прохождения медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов – 2 756 граждан. Иные льготные категории граждан обращались по жилищным вопросам, вопросам, связанным с защитой прав потребителей, предоставлением мер социальной поддержки, предоставлением субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, пенсионным и социальным обеспечением и др.

Уполномоченным положительно оценивается то, что в течение 2024 года была продолжена работа по совершенствованию положений Закона Иркутской области № 105-ОЗ в части расширения категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, случаев и форм оказания бесплатной юридической помощи льготным категориям граждан, а также регулированию вопросов взаимодействия участников областной государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Иркутской области при оказании ими бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации⁸⁰.

В целом анализ деятельности всех участников областной государственной системы бесплатной юридической помощи свидетельствует о положительной динамике оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

⁸⁰ Утв. постановлением Правительства Иркутской области от 25 марта 2024 года № 210-пп.

Между тем, по мнению Уполномоченного, недостаточная осведомленность граждан нашего региона, в особенности жителей сельских местностей, об участниках областной системы бесплатной юридической помощи, условиях и местах получения такой помощи, а также отдаленность и труднодоступность ряда муниципальных образований Иркутской области, влияют на общее число граждан, обратившихся за бесплатной юридической помощи (далее – БЮП).

В рамках обеспечения доступности БЮП жителям Иркутской области, всеми участниками государственной системы БЮП осуществлялись выезды в муниципальные образования Иркутской области, а также проводились приемы граждан.

Так, по информации Агентства, в течение 2024 года в рамках обеспечения доступности БЮП жителям Иркутской области, Госюрбюро совершено 25 выездов «мобильной приемной». В ряд муниципальных образований Иркутской области были осуществлены совместные выезды специалистов аппарата Уполномоченного и Госюрбюро.

В свою очередь, Уполномоченным, в рамках обеспечения гражданам доступности БЮП, также проведено 25 выездных приемов граждан в муниципальные образования Иркутской области: города Иркутск, Ангарск, Тулун, Нижнеудинск, Киренск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Нукутский район, Нижнеудинский район, Чунский район, Ольхонский район, Осинский район, п. Усть-Ордынский Иркутской области, п. Большое Голоустное Иркутского района. В рамках проведенных приемов оказана БЮП более 500 жителям нашего региона.

Обращает на себя внимание то, что из 157 адвокатов, включенных в список адвокатов, оказывающих БЮП на территории Иркутской области, 99 адвокатов территориально находятся в г. Иркутске, 10 – в г. Братске, 6 – в г. Усолье-Сибирское, по 3 адвоката – в г. Зиме, г. Саянске, Железногорск-Илимске, по 2 адвоката – в городах Ангарске, Шелехов, и Тулуне.

Уполномоченный полагает, что подобное территориальное размещение нарушает принцип равенства доступа граждан других территорий к получению БЮП.

В рамках решения проблемы неравенства в получении бесплатной юридической помощи жителями отдаленных и труднодоступных территорий региона, Уполномоченный рекомендует Адвокатской палате Иркутской области продолжить работу по формированию списка адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, направленной на

максимальное расширение «географии» БЮП, доступной для населения всей Иркутской области.

Кроме того, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области продолжить работу по созданию дополнительных обособленных подразделений Госюрбюро в северных районах Иркутской области.

Подводя итог анализа деятельности участников системы БЮП на территории Иркутской области в 2024 году, Уполномоченный приходит к выводу о том, что, несмотря на положительные тенденции в росте количественных показателей доступности БЮП для граждан Иркутской области, дать полную и объективную оценку качеству и эффективности работы областной государственной системы БЮП, не представляется возможным.

Причиной является несовершенство методики отчетности участников областной государственной системы БЮП, в большей степени ориентированной на количественные показатели, а не на характеристику конечного результата предоставленной юридической помощи.

В частности, из представленной Уполномоченному информации, невозможно установить, права скольких граждан после оказания им БЮП были восстановлены.

Также, неясным для анализа эффективности БЮП является результат, полученный гражданином по итогам оказания устной правовой консультации, которая, как указывалось выше, является преимущественной формой оказания БЮП (разъяснен возможный механизм защиты нарушенного права; даны разъяснения законодательства применительно к ситуации заявителя и т.п.).

Кроме того, из данных, предоставляемых отдельными участниками БЮП, в первую очередь исполнительными органами государственной власти Иркутской области, невозможно провести анализ качественных характеристик оказания БЮП по категориям граждан с привязкой к случаям и формам БЮП, а также ее итоговым результатам.

В связи с указанным Уполномоченный рекомендует Управлению Минюста России по Иркутской области совместно с агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области пересмотреть методику отчетов участников областной государственной системы БЮП в сторону расширения его качественных характеристик с обозначением конечного результата БЮП, полученного гражданином.

11. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В рамках своей компетенции, в том числе в ходе работы над обращениями граждан, Уполномоченным в 2024 году на регулярной основе проводился мониторинг положений региональных и федеральных нормативных правовых актов на предмет необходимости их совершенствования в целях расширения возможностей при реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественных отношений, повышения эффективности их защиты.

В 2024 году Уполномоченным принято участие в 62 заседаниях комитетов, рабочих групп и совещаний в Законодательном Собрании Иркутской области, подготовлено заключений правовой экспертизы на 54 проекта законов Иркутской области и поправок к законопроектам.

Также в 2024 году Уполномоченным принималось участие в межведомственных рабочих группах по обсуждению социально значимых законопроектов, до их внесения в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом законодательной инициативы. В частности, в течение года Уполномоченный принимала участие в заседаниях рабочих групп по совершенствованию законодательства Иркутской области об административных правонарушениях и в сфере обращения с животными без владельцев.

Следует отметить, что, дефекты правового регулирования, как правило, устанавливались Уполномоченным в рамках рассмотрения конкретных обращений граждан.

В случае выявления в правовых актах Иркутской области недостатков или пробелов, влекущих, нарушение (или сложности в реализации) прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченным направлялись предложения по их совершенствованию в соответствующие компетентные органы, либо Уполномоченным самостоятельно реализовывалось право региональной законодательной инициативы.

В частности, в 2024 году в адрес Губернатора Иркутской области направлены предложения о необходимости внесения изменений в Закон Иркутской области от 7 июля 2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ) в части включения в число участников специальной военной операции, имеющих право на получение дополнительных мер

социальной поддержки, граждан, заключивших контракт (имеющих иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в специальной военной операции (далее – военнослужащие). В ходе рассмотрения законопроекта, внесенного Губернатором Иркутской области, профильным комитетом Законодательного Собрания Иркутской области, Уполномоченным были внесены поправки, одобренные депутатами регионального парламента.

После внесения в Закон Иркутской области № 53-ОЗ изменений право на получение установленных им единовременных выплат приобрели не только военнослужащие, но члены семьи погибших военнослужащих, а дети военнослужащих смогли получить меру социальной поддержки в виде организации и обеспечения отдыха и оздоровления за счет средств областного бюджета.

Не последнюю роль сыграла позиция Уполномоченного, обозначенная в поддержку законопроекта о внесении изменений в Закон Иркутской области № 53-ОЗ, направленных на установление возможности получения дополнительных мер социальной поддержки военнослужащими, получившими увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при выполнении задач в ходе контртеррористической операции на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, а также членами семей таких военнослужащих, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания.

В 2024 году в порядке законодательной инициативы Уполномоченным в Законодательное Собрание Иркутской области внесено 2 законопроекта, которые нашли поддержку у депутатов и приняты региональным парламентом.

Во-первых, это проект закона, направленный на изменение положений Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предпосылкой реализации права законодательной инициативы Уполномоченного по правам человека в Иркутской области послужило обращение гражданки, относящейся к льготной категории, которой было отказано в предоставлении в собственность бесплатно земельного участка, ранее предварительно согласованного уполномоченным органом, по причине того, что после установления в городе Иркутска особых условий использования на части территории, данный земельный участок оказался в

границах зоны, где запрещено строительство, в том числе индивидуальных жилых домов.

В связи с этим уполномоченным органом в сфере предоставления земельных участков гражданке было предложено заново начать административную процедуру, которая объективно является достаточно длительной и трудоемкой.

В целях усовершенствования процедуры предоставления земельного участка в собственность бесплатно в случаях, когда после предварительного согласования предоставления земельного участка по независящим от граждан обстоятельствам, установленным Земельным кодексом Российской Федерации, такой земельный участок не может быть передан в собственность гражданам, Уполномоченным был подготовлен проект закона о внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Внесенные изменения в процессе правоприменения регионального закона позволят избежать ситуации с необоснованным снятием граждан с земельного учета, и обеспечить непрерывность процедуры предварительного согласования предоставления земельного участка, если ранее согласованный земельный участок по независящим от заявителя причинам предоставить ему невозможно.

Во-вторых, в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным в 2024 году внесен законопроект, которым в дополнение к уже установленным Законом Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» мерам поощрения граждан и организаций, внесших вклад в защиту прав и свобод человека и гражданина на территории Иркутской области, дополнительно предусмотрено награждение Почетным знаком Уполномоченного граждан, внесших значительный вклад в развитие практики защиты прав человека, а также в деятельность по правовому просвещению на территории Иркутской области.

Целью учреждения Почетного знака Уполномоченного является повышение значимости правозащитного движения в Иркутской области и дополнительное поощрение наиболее активных правозащитников.

В течение 2024 года на контроле Уполномоченного оставались проблемы, по которым в Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 были даны рекомендации по совершенствованию правового регулирования. В частности, министерству здравоохранения Иркутской области Уполномоченным было рекомендовано принять меры по предоставлению компенсации расходов на оплату стоимости проезда или

бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения для беременных женщин, являющихся инвалидами.

В конце 2024 года министерством здравоохранения Иркутской области предоставлена информация о том, что подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп».

Вместе с тем, поскольку соответствующие изменения не внесены, вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Уполномоченным также ведется работа по совершенствованию федерального законодательства.

В 2024 году Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации было направлено несколько писем с просьбой рассмотреть целесообразность внесения изменений в федеральное законодательство, в том числе в целях совершенствования законодательства о военной службе, о прохождении службы в органах ФСИН граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство ДНР, ЛНР или Украины, и имевших стаж службы в уголовно-исполнительной системе в данных государств.

В течение 2024 года Уполномоченный по приглашению Председателя Комитета по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.Н. Кобылкина принимала участие в заседаниях Экспертного совета указанного Комитета по обсуждению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал», подготовленного ко второму чтению.

С учетом того, что снятие излишне жестких природоохранных ограничений, безусловно, положительно повлияет на улучшение демографической ситуации в малых поселениях Прибайкальской территории, а также актуальности проблемы для жителей Иркутской области, которые стремятся сохранить место жительства в своих родовых поселениях, Уполномоченным законодательная инициатива поддержана.

Кроме того, в 2024 году Уполномоченным в адрес Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в рамках работы по вышеуказанной тематике направлен специальный доклад Уполномоченного по проблемам реализации и ограничениям прав граждан, проживающих на территории Центральной экологической зоны в границах Байкальской природной территории, в условиях действующего природоохранного законодательства, в котором Уполномоченным было, в том числе

рекомендовано инициировать внесение изменений в федеральное законодательство⁸¹.

12. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

12.1. Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области

Одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного является правовое просвещение в области прав и свобод человека и гражданина.

Важно отметить, что данное направление реализовывалось Уполномоченным в различных форматах, в том числе через организацию и участие в межрегиональных и региональных научно-практических и практических мероприятиях.

В 2024 году состоялось значимое для нашего региона событие – Координационный совет уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, на тему: «Защита жилищных прав граждан. Актуальные вопросы законодательства, правоприменения и правозащитных практик», мероприятия в рамках заседаний которого организованы Уполномоченным при поддержке Правительством Иркутской области.

В ходе работы Координационного совета уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации к обсуждению были представлены доклады по наиболее социально значимым для регионов проблемам в сфере защиты жилищных прав граждан: предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот; переселение граждан из районов Крайнего Севера; реализация прав граждан, проживающих в сельской местности, и другим.

Нельзя не отметить и масштабное мероприятие – I Студенческий Пенитенциарный Форум «Преступление и наказание», организованное Уполномоченным совместно с Байкальским государственным университетом и Восточно-Сибирским институтом МВД России, а также ГУФСИН России по Иркутской области, направленное на объективную информированность

⁸¹ Специальный доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

студенческой молодежи о деятельности уголовно-исполнительной системы, о защите прав человека в местах принудительного содержания, профориентационной работе.

В Международный день защиты прав человека, 10 декабря 2024 года, на площадке Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции состоялась организованная Уполномоченным по правам человека в Иркутской области научно-практическая конференция «Реформа правозащитных практик. Трансформация и современная роль института региональных омбудсменов в защите прав человека». Конференция приурочена к памятной для Иркутской области дате – 90-летию со дня рождения первого Губернатора Иркутской области Юрия Абрамовича Ножикова.

Также в 2024 года состоялся Форум «Сообщество», организованный Общественной палатой Российской Федерации, в рамках которого Уполномоченный принял участие в обсуждении тем, связанных со становлением института пробации и участия общественности в этом процессе.

Всего в рамках правового просвещения Уполномоченный и специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в организации и проведении более чем в 60 научно-практических конференциях, «круглых столах», и иных публичных мероприятиях по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Для максимально полного информирования населения о деятельности регионального уполномоченного, о механизмах защиты прав граждан в рамках БЮП, в течение 2024 года более 10 раз Уполномоченный отвечала на актуальные вопросы в эфире региональных телевизионных и радиокомпаний. Экспертные позиции Уполномоченного по наиболее острым правовым и социальным проблемам в регионе были опубликованы в печатных средствах массовой информации, в том числе в общественно-политической газете «Областная».

Приоритетом в реализации данного направления деятельности для Уполномоченного остается правовое просвещение молодежи.

Так, в течение года в рамках правового просвещения Уполномоченным, а также специалистами аппарата Уполномоченного для студентов образовательных организаций региона был проведен ряд мероприятий в формате лекций, викторин, открытых дискуссий и др.

Наиболее масштабным из них стала образовательная акция – Всероссийский единый урок «Права человека», в рамках которой для

школьников, магистрантов и студентов образовательных организаций Иркутской области проведены правовые лектории.

Уполномоченный, а также специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в Дне правовой помощи детям во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в рамках которого были проведены, в том числе консультативный прием в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области с целью оказания бесплатной юридической помощи лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поскольку прошедший год был объявлен Президентом Российской Федерации Годом семьи, основная направленность мероприятий была связана с защитой семьи и сохранением традиционных семейных ценностей.

В этой связи Уполномоченный принял участие в Форуме для молодых студенческих семей Иркутской области «Навигатор в семейную жизнь», организованном на площадке Иркутского базового медицинского колледжа Региональным ресурсным центром проекта «Навигаторы детства», партнером которого являлся, в том числе Уполномоченный.

Традиционно Уполномоченный принимает активное участие в работе по правовому просвещению людей пожилого возраста. Так, в 2024 Уполномоченным, а также специалистами аппарата посещен дом-интернат для престарелых и инвалидов в п. Усть-Ордынский Иркутской области, в ходе мероприятия постояльцы дома-интерната ознакомлены с деятельностью регионального омбудсмена, о способах и механизмах защиты своих прав, проведен личный прием граждан.

В целях улучшения досуга пожилых людей и инвалидов, проживающих в социальных центрах и домах-интернатах, а также проявления милосердия и благотворительности, Уполномоченным была объявлена акция «Книга в подарок!», приуроченная к Международному дню пожилых людей. Всего в рамках Акции собрано более 2000 книг и периодических изданий.

Особое внимание в своей деятельности Уполномоченный уделяет информированию граждан в социальных сетях.

В целях максимально возможного охвата различных социальных групп, аудиторий, достаточно активно используются информационные ресурсы: официальный сайт <https://urpch38.ru>, а также социальные сети «ВКонтакте», «Telegram», «Одноклассники». На указанных ресурсах размещается информация об изменениях федерального и регионального законодательства, регулирующего различные сферы общественных

отношений и касающихся защиты прав и свобод человека и гражданина. С удовлетворением отмечается ежегодное увеличение числа подписчиков, которое составляет более 3 тыс. человек.

В рамках правового просвещения Уполномоченным проводятся мероприятия и для целевых аудиторий.

Так, Уполномоченным проведена встреча с участниками «Школы молодого адвоката» Адвокатской палаты Иркутской области, а для оказания правовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие в обучающем семинаре для ответственных секретарей административных комиссий Иркутской области по теме: «Актуальные проблемы в производстве по делам об административных правонарушениях в деятельности административных комиссий».

12.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Иркутской области с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и институтами гражданского общества

Немаловажную роль в деятельности Уполномоченного играет взаимодействие с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

В течение 2024 года Уполномоченным продолжена работа по развитию отношений с различными государственными структурами и представителями гражданского общества. В рамках взаимодействия с указанными государственными органами и общественными объединениями Уполномоченным заключены ряд соглашений.

В целях плодотворного сотрудничества, направленного на обеспечение и защиту прав граждан на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в апреле 2024 года состоялось подписание соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и Восточно-Сибирской прокуратурой на транспорте, достигнуты договоренности о взаимодействии между Уполномоченным и Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области по обмену официальной статистической информацией в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории нашего региона.

В 2024 году подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Иркутским областным отделением Российского Красного Креста. Взаимное сотрудничество предусматривает реализацию

совместных программ, направленных на оказание гуманитарной помощи социально уязвимым категориям населения, взаимодействие в целях поддержки людей, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, военных действий. В рамках заключенного соглашения планируется осуществление взаимодействия и сотрудничества, направленных на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, с использованием имеющихся организационных, информационных и правовых ресурсов.

Стремление к конструктивному взаимодействию с государственными органами, институтами гражданского общества и правозащитными организациями позволяет решать многие задачи, стоящие перед Уполномоченным. Формат взаимодействия с указанными организациями также отличался разнообразием.

Например, на площадке Уполномоченного состоялся «круглый стол» с участием координаторов добровольческого поисково-спасательного отряда LizaAlert, представителей министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Бюро регистрации несчастных случаев Управления уголовного розыска ГУМВД России по Иркутской области, ОУР МУ МВД России «Иркутское» по вопросам взаимодействия добровольческих поисково-спасательных объединений с органами исполнительной власти, правоохранительными органами нашего региона при оказании помощи лицам с признаками когнитивного расстройства.

В рамках Чемпионата России по боксу среди мужчин, который прошел в Иркутске в октябре 2024 года, на площадке Уполномоченного состоялся «круглый стол», на котором обсуждались проблемные вопросы в сфере бокса.

В мероприятии приняли участие Генеральный секретарь Федерации бокса России Татьяна Кириенко, Председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Дмитрий Мясников, исполнительный директор Федерации бокса Иркутской области Анатолий Байков, министр спорта Иркутской области Павел Богатырев, титулованные спортсмены Иркутской области. На мероприятии обсудили ряд проблем, в том числе проблемы защиты прав спортсменов в профессиональном боксе; оплаты труда спортивных врачей узких специальностей; право на охрану здоровья, реабилитацию и прохождения санаторно-курортного лечения при получении спортивных травм и увечий и др. Вопросы, которые были обсуждены на «круглом столе», взяты Уполномоченным в дальнейшую проработку.

Большую роль в деятельности Уполномоченного играют инициативы Общественной палаты Иркутской области, направленные на защиту прав и законных интересов жителей нашего региона.

В течение 2024 года Уполномоченный принял участие в обсуждении на площадке Общественной палаты Иркутской области различных социально значимых для граждан вопросов, в том числе о концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи, о неисполнении обязательств по обеспечению населения электроснабжением, о ходе оказания содействия гражданам, пострадавшим от стихийного бедствия, и до настоящего времени, по разным причинам, не получившим меры социальной поддержки.

На протяжении 2024 года Уполномоченным во взаимодействии с Ассоциацией юристов России совместно со специалистами исполнительных органов государственной власти Иркутской области, территориальных подразделений федеральных структур, организаций, предоставляющих государственные услуги и меры социальной поддержки жителям Иркутской области, проводились приемы граждан в рамках Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи.

Кроме того, Уполномоченный в течение года принимала участие, в уже ставшими традиционными, приемах граждан, организованных Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева.

В качестве значимых событий 2024 года нельзя не отметить организованные Уполномоченным совместно с Правительством Иркутской области, Общественной палатой Иркутской области, Региональным отделением Народного фронта в Иркутской области региональным комитетом семей воинов Отечества, Телекомпанией АИСТ ТВ, Иркутским областным Домом народного творчества Благотворительные концерты «Путь к Победе» и «Сибирское братство. Своих не бросаем!» в поддержку участников СВО. Сбор от Благотворительных концертов направлен на приобретение беспилотных летательных аппаратов, средств защиты – РЭБ, детекторов, ружей, прицелов и другого оборудования.

12.3. О деятельности координационно-консультативных органов при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области

При Уполномоченном осуществляют два координационно-консультативных органа – Экспертный и Молодежный советы.

В 2024 году свою работу продолжил созданный в 2021 году Экспертный совет при Уполномоченном, в задачи которого входит, в том числе

выработка рекомендаций по вопросам, отнесенным к деятельности Уполномоченного, разработка, обсуждение и подготовка предложений Уполномоченному по совершенствованию законодательства, регламентирующего защиту прав и свобод человека и гражданина;

Так, на обсуждение членов Экспертного совета Уполномоченным был вынесен вопрос о возможности обжалования меры пресечения, избираемой судом при вынесении приговора. Поводом послужили обращения к Уполномоченному ряда лиц, полагающих, что их права существенно нарушены немотивированностью решения суда, в части избрания или продления меры пресечения в виде содержания под стражей до вступления приговора в законную силу, и невозможностью обжалования решения суда в этой части отдельно от приговора.

В ходе обсуждения данного вопроса членами Экспертного совета при Уполномоченном была отмечена необходимость продолжения дискуссии с привлечением научного сообщества и практиков: представителей следственных органов, органов прокуратуры, суда. Их мнение по обозначенной проблеме позволит определить направление дальнейших действий Уполномоченного по её разрешению.

Члены Экспертного совета при Уполномоченном являются активными участниками публичных обсуждений проблемных вопросов, связанных с реализацией различных прав граждан.

Например, в ходе научно-практической конференции член Экспертного совета выступил с докладом «Цифровизация избирательных процедур: выдвижение и регистрация кандидатов». В докладе рассмотрена возможность выдвижения и регистрации кандидатов с использованием цифровой платформы, позволяющей минимизировать случаи необоснованного отказа в регистрации, а также повысить открытость и эффективность деятельности избирательных комиссий.

В целях выработки предложений по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, привлечению молодых граждан к правозащитной деятельности, содействию формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод граждан, при Уполномоченным создан Молодежный совет.

С момента утверждения состава Молодежного совета при Уполномоченном (далее – Молодежный совет) члены Молодежного совета активно включились в решение стоящих перед ними задач, в том числе по правовому просвещению молодежи.

В течение 2024 года Молодежный совет зарекомендовал себя как эффективный и креативный помощник Уполномоченному, как в формате

выявления проблем в регионе, требующих решения либо с точки зрения правового регулирования, либо в практической плоскости, так и в части реализации деятельности Уполномоченного по правовому просвещению.

Так, Молодежным советом в течение 2024 года поднимались темы о совершенствовании реализации для молодых специалистов направлений программ «Земский доктор», «Земский учитель» в целях повышения заинтересованности молодых врачей и учителей к переезду в сельскую местность.

Члены Молодежного совета выступали организаторами и участниками значительного числа мероприятий, в том числе просветительского характера, а также направленных на поддержку молодежи в различных сферах жизнедеятельности. В частности, это участие в декаде «Молодые кадры», которая проводилась в Иркутском филиале Кадрового центра региона и многих других.

Активное участие принимали члены Молодежного совета в мероприятиях, запланированных Уполномоченным в рамках проведения Дня правовой помощи детям, приуроченном Всемирному дню ребенка, а также ко Дню Конституции Российской Федерации. Всего в течение года члены Молодежного совета приняли участие в организации и проведении более чем 20 проектов.

Уполномоченным отмечается, что такие мероприятия способствуют формированию осознанного отношения к правам человека и формируют активных граждан, готовых защитить свои права и права окружающих.

В 2024 году в рамках правового просвещения Молодежный совет при Уполномоченном начал съемки фильма о правовом статусе Уполномоченного, его функциях и задачах по защите прав и свобод человека и гражданина. В рамках подготовки фильма были опрошены несколько десятков граждан – жителей разных муниципальных образований Иркутской области, взято интервью у Уполномоченного, в котором рассказывается об эпизодах биографии, проблемных вопросах, с которыми обращаются жители региона.

В декабре 2024 года Молодежный совет организовал проведение межрегиональной эстафеты поздравлений с наступающим новым годом участников специальной военной операции, в которой приняли участие: Иркутская область, Удмуртская Республика, Пермский край, Ярославская область, Московская область, Кемеровская область — Кузбасс, г. Санкт — Петербург.

Активная деятельность проводится Молодежным советом по ведению официальных страниц «Вконтакте», «Телеграм-канал», написанию информационных постов.

12.4. О деятельности помощников Уполномоченного по правам человека в Иркутской области

На 1 января 2025 года в списке лиц, назначенных помощником Уполномоченного, значится 13 человек, которые осуществляют свою деятельность на территориях следующих муниципальных образований Иркутской области:

- муниципального образования г. Иркутска;
- муниципального образования г. Усть-Илимска;
- Заларинского муниципального образования;
- Куйтунского муниципального образования;
- Ангарского городского муниципального образования;
- Муниципального образования г. Усолье-Сибирское;
- Муниципального образования г. Усть-Илимск;
- Муниципального образования г. Бодайбо, Бодайбинского района;
- Муниципального образования Иркутский район.

Деятельность помощников Уполномоченного на территории указанных муниципальных образований осуществляется в соответствии с Положением о помощниках Уполномоченного, утвержденным распоряжением Уполномоченного от 13.09.2021 № 20.

С учетом того, что помощники Уполномоченного являются людьми, обладающими необходимыми познаниями в области защиты прав и свобод человека и гражданина, в рамках задач, стоящих перед ними, в 2024 году помощниками осуществлялась деятельность, направленная на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, а именно, проводились приемы граждан, принималось участие в мероприятиях, направленные на правовое просвещение жителей муниципальных образований, осуществлялось взаимодействие с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и институтами гражданского общества.

На территории города Иркутска помощниками Уполномоченного проводилась большая работа в правозащитной и просветительской деятельности. Осуществлялись приемы граждан, в том числе совместно с

Уполномоченным, в рамках которых давались консультативные разъяснения по различным отраслям права,

Помощником Уполномоченного по муниципальному образованию город Иркутск было оказано содействие членам семьи военнослужащего, участвовавшего в специальной военной операции, в подготовке документов в суд о признании его умершим (погибшим). После удовлетворения судом исковых требований, члены семьи военнослужащего смогли воспользоваться правом на оформление пенсии по случаю потери кормильца.

В течение 2024 года помощниками Уполномоченного проводилась большая работа по правовому просвещению молодежи. Например, в образовательных организациях г. Ангарск проведены лектории по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на темы: «Детство без правонарушений: как играя, не совершить преступление?», «Когда «кончается» детство», «Что может произойти при самообороне», «Преступления в наркотическом опьянении», «Какие права у сирот», и др.

На протяжении последних 5 лет одним из помощников Уполномоченного по муниципальному образованию город Иркутск принимается участие в проведении Дней оказания бесплатной юридической помощи, объявленных Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, оказывая консультативную помощь несовершеннолетним лицам, содержащимся в СИЗО-1 г. Иркутска.

Активное участие помощники Уполномоченного по г. Иркутску принимают в оказании помощи многодетным семьям, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Так, в 2024 году было организовано оказание помощи в виде обеспечения семей постельным бельем, гигиеническими принадлежностями.

Активная деятельность осуществляется помощником Уполномоченного по муниципальному образованию город Усть-Илимск.

В целях увековечения памяти погибших воинов в Великой Отечественной войне, участников боевых действий в Афганистане, Чечне и других локальных конфликтах, военнослужащих-участников специальной военной операции, в июле 2024 года, помощник Уполномоченного по муниципальному образованию город Усть-Илимск приняла участие в открытии Аллеи Героев в г. Усть-Илимске, которая прошла на территории Краеведческого музея. «Аллея Героев» - это проект, который стал победителем областного конкурса инициативных проектов в 2024 году.

В продолжение реализации проекта «Аллея Героев», 20 августа, данный помощник Уполномоченного, вместе с жителями г. Усть-Илимска, заложили сквер Героев, где помощник Уполномоченного была одним из организаторов

мероприятия. Были посажены аллеи из яблонь и груш, сирени и рябин, хвойных деревьев: кедра, сосны, пихты.

В течение 2024 года всеми помощниками Уполномоченного оказывалось содействие Уполномоченному в вопросах защиты прав и свобод человека путем проведения личных приемов граждан на территориях муниципальных образований Иркутской области, в рамках которых осуществляется консультирование и разъяснение способов и форм реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина, принимается участие в проведении Дней оказания бесплатной юридической помощи. В отчетном году помощниками Уполномоченного проведено более 40 личных приемов граждан Иркутской области.

Являясь неравнодушными к чужой беде, помощники Уполномоченного участвовали в сборе средств, организованном в поддержку участников специальной военной операции, в том числе граждан Курской области, вынужденных покинуть свои дома вследствие нападения на территорию региона вооруженных формирований Украины.

Работа по формированию института помощников Уполномоченного будет продолжена в следующем году.