

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,  
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;  
ombudsman38@mail.ru

16.04.2018 № 468  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

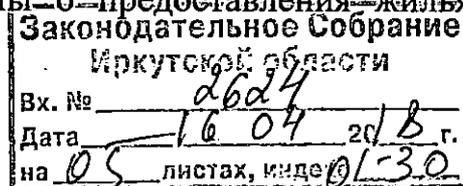
С.Ф. БРИЛКЕ

О проекте закона  
Иркутской области  
№ ПЗ-316

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С. Г. Левченко, сообщаю, что по указанному законопроекту у меня имеются концептуальные замечания.

1. Предлагаемые изменения в части 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», касающиеся ввода нормы о предоставлении жилья



лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – сироты), в городском округе или в муниципальном районе, приведут к ухудшению положения сирот, поскольку предлагаемая формулировка нормы дает возможность предоставлять им жилье не в населенных пунктах их постоянного места жительства (где у сирот могут быть утраченные социальные и родственные связи), а в совершенно другом населенном пункте и без согласия сироты. Причем, такой населенный пункт может быть и менее благоустроенным, чем населенный пункт с постоянным местом их жительства.

Антимонопольное законодательство РФ предполагает осуществление закупок для государственных нужд практически исключительно в результате проведения торгов. В случае принятия указанной поправки участвовать в торгах для пополнения специализированного жилого фонда с целью предоставления жилья сиротам смогут собственники и застройщики жилья, которое расположено в депрессивных населенных пунктах с самой низкой стоимостью жилья, из которых, в силу отсутствия занятости, уезжает местное население. Таким образом, социальная задача предоставления жилья сиротам не будет решена, поскольку в отсутствие реальных перспектив трудоустройства социальная адаптация сирот будет сильно затруднена.

Проблема проживания сирот в депрессивных населенных пунктах, в которых, согласно действующей редакции Закона Иркутской области от № 164-ОЗ, им и должно быть предоставлено жилье как в населенном пункте постоянного места жительства, может успешно решаться в рамках действующего Закона. В части 3 статьи 2 Закона № 164-ОЗ изложена норма о том, что в случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства сирот, с письменного согласия указанных лиц, им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Поскольку жилые помещения для сироты всегда приобретаются после достижения им возраста 18-ти лет, ничего не мешает в случае отсутствия необходимого жилья в специализированном жилом фонде

Иркутской области предварительно предложить сироте жилье в районном или в областном центре. Однако, как показывает практика, министерство имущественных отношений Иркутской области, как правило, не делает таких предложений сиротам.

В городе Иркутске жилье для сирот не приобретается с 1 января 2016 года. Министерство имущественных отношений Иркутской области демонстрирует отказ от приобретения дорогостоящего жилья в областном центре, при этом на учете для предоставления жилья в Иркутске на 1 января 2018 года состояло 1 314 сирот, нуждающихся в жилье. Указанные сироты могут получить жилье только в случае, если согласятся на отказ от реализации своего права на жилье в г. Иркутске, получив жилье в других населенных пунктах области. Данный пример наглядно иллюстрирует ухудшение положения сирот по причине политики, проводимой министерством имущественных отношений Иркутской области, направленной на приобретение наименее ценного жилья для сирот.

2. В предлагаемой редакции статьи 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» отсутствует указание на то, какую роль играют предложения органа опеки и попечительства при формировании специализированного жилого фонда: являются они обязательными или только рекомендательными для органа по управлению имуществом. Предлагаемая редакция статьи 5 допускает ситуацию, когда предложения органов опеки и попечительства не будут иметь какого-либо реального правового значения при формировании специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

3. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области неоднократно отмечал в своих ежегодных докладах, что обязанность подачи заявления сиротой, предусмотренная статьей 6 Закона Иркутской области №164-ОЗ, является излишним административным барьером.

В статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено положение о том, что органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта РФ, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Основания невыполнения указанной государственной обязанности по причине того, что сиротой не подано соответствующее заявление, указанный Федеральный закон не предусматривает.

В этой связи вызывает возражение установленная областным законодателем необходимость подачи сиротами неоднократных заявлений с целью реализовать свое право на жилое помещение, гарантированное Федеральным законом (по достижению возраста 14-ти лет в соответствии со статьей 4 Закона № 164-ОЗ и по достижению 18-ти лет в соответствии со статьей 6 Закона № 164-ОЗ). Подача указанных заявлений производится с приложением документов, которые и так должны находиться в распоряжении органов государственной власти Иркутской области, либо которые могут быть запрошены ими в порядке межведомственного взаимодействия.

Предложение изложить часть 3 статьи 6 Закона № 164-ОЗ в новой редакции в том смысле, что заявление, предусмотренное статьей 6, будет подаваться в органы опеки, лишено разумных оснований. С целью реализации своего права на жилое помещение сирота должен дважды – в 14 и в 18 лет – подать заявление в один и тот же орган государственной власти Иркутской области. Причем, обращаясь в органы опеки второй раз, сирота должен приложить решение органа опеки и попечительства об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным, документ соответствующего органа опеки и попечительства об отсутствии у лица, достигшего возраста 18 лет, сохраненного права пользования жилым помещением. Все

вышеуказанное свидетельствует об отсутствии какого-либо смысла в неоднократном истребовании у сироты заявлений в один и тот же государственный орган Иркутской области, с приложением документов, которые и так находятся в распоряжении органов опеки.

В результате существования в Иркутской области излишних административных барьеров на пути реализации сиротами своего права на жилье, на 1 января 2017 года в Иркутской области было 9205 человек сирот, достигших возраста старше 18-ти лет, но так и не реализовавших право на получение жилого помещения (по данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области), тогда как на учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области состояли только 6088 человек. Таким образом, в результате «двойного» учета и необходимости подачи многочисленных обращений в органы государственной власти Иркутской области, на учет не встало более 3-х тысяч «бывших сирот». В связи с этим есть основания полагать, что многие из них жилья не получают.

На основании изложенного выше, концепция проекта закона Иркутской области № ПЗ-316 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» не может быть поддержана.



В.В. Игнатенко