

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Любенковым Г.А..

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев

вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с указанными положениями были приняты Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), а также Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон Иркутской области № 89-оз).

Законом Иркутской области № 100-оз предусмотрено, что в систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) в Иркутской области входят:

1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее - областная комиссия);

2) районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - районные (городские) комиссии).

В городских округах области, в состав территории которых входят земли городов, имеющих в соответствии с законом области районное административно-территориальное деление (далее города с районным делением), создаются городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» на территории Иркутской области имеются городские округа, имеющие районное административно-территориальное деление. К таким городским округам относятся город Братск и Иркутск.

В соответствии с действующей редакцией статьи 11 Закона районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проводят свои заседания *не реже двух раз в месяц*. Данный срок установлен в связи с тем, что районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, которые, в соответствии со ст.29.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении», рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных

технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

По сообщению администрации МО города Братска, практика работы городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования города Братска показала, что установление такой частоты проведения заседаний городской комиссии в городе с районным делением не целесообразно, поскольку в полномочия городских комиссий в городах с районным делением не входит обязанность по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними; такие комиссии осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа, а также мониторинг их деятельности. В целях исключения формального подхода к формированию повестки заседаний городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе с районным делением предлагается установить периодичность проведения заседаний городских комиссий в городах с районным делением по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести изменения в порядок осуществления деятельности созданных на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление, в части установления периодичности проведения заседаний таких комиссий.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующий правовой акт Иркутской области:

1) Постановление Администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.А. Любенков

