

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1471 «О внесении изменений в

Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1471 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 27 января 2025 года № 15-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- подпункт 23 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- статьей 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) установлено, что отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, регулирующими отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- Федеральные законы от 21 ноября 2022 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29 мая 2023 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которыми внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 145-ОЗ) в целях его приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством:

1) пунктом 1 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в части закрепления за Правительством Иркутской области полномочий по:

- установлению порядка подготовки и реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения Иркутской области;
- утверждению регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Иркутской области;
- утверждению регионального стандарта транспортного обслуживания населения Иркутской области.

2) пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается скорректировать полномочия уполномоченного органа:

- а) дополнив новыми положениями по:
 - утверждению конкурсной документации;
 - предоставлению дубликатов свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту и карты межмуниципального маршрута;
 - установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту и дубликата карты соответствующего маршрута, а также приведения формулировок в соответствие с действующим законодательством;

б) привести формулировки в пунктах 13¹, 13² в соответствие с федеральным законодательством;

в) признать утратившим силу пункт 13³, предусматривающий полномочия уполномоченного органа по установлению нормативным правовым актом в границах Иркутской области остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от направления регулярных перевозок и пути подъезда к данным остановочным пунктам, и направление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уведомления о принятии такого нормативного правового акта.

3) пунктами 3, 4 статьи 1 проекта закона предлагается скорректировать часть 3 статьи 9 и часть 1, 2 статьи 10 Закона Иркутской области № 145-ОЗ в связи с появлением нового типа муниципального образования - муниципальный округ.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеется следующее замечание.

В абзаце третьем пункта 1 статьи 1 проекта закона после слова «реализации» необходимо дополнить словом «регионального».

Данные изменения необходимы в целях единообразного использования в тексте Закона Иркутской области № 145-ОЗ терминологии установленной в пункте 27.1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ.

Кроме того, по результатам рассмотрения проекта закона предлагается дополнительно обсудить следующее.

В соответствии с частью 4.1 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ порядок подготовки и реализации региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается установление порядка подготовки и реализации комплексного плана транспортного обслуживания населения Иркутской области отнести к полномочиям Правительства Иркутской области (абзац третий пункта 1 статьи 1 проекта закона). Данный Порядок уже установлен постановлением Правительства Иркутской области от 10 декабря 2024 года № 992-пп.

Следует отметить, что депутатским корпусом неоднократно в рамках депутатских и муниципальных часов, иных мероприятий, проводимых на площадке Законодательного Собрания Иркутской области, озвучивались проблемные вопросы об эффективной организации транспортного обслуживания населения Иркутской области, необходимости увеличения количества регулярных перевозок по регулируемым тарифам и снижение регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. До настоящего времени данные вопросы остаются актуальными и требуют особого внимания со стороны Законодательного Собрания Иркутской области.

В связи с этим, в целях определения концептуальных аспектов транспортного обслуживания населения региона представляется целесообразным урегулировать в Законе области № 145-ОЗ положения о том, что подготовка и реализация регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения осуществляется во взаимодействии с Законодательным Собранием Иркутской области, определив процедурные моменты такого взаимодействия.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью.

В случае принятия проекта закона потребуется принятие постановлений Правительства Иркутской области, утверждающих региональный комплексный план транспортного обслуживания населения Иркутской области, а также региональный стандарт транспортного обслуживания населения Иркутской области.

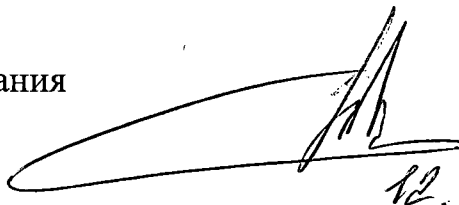
С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам (кроме вышеуказанного

замечания), Уставу Иркутской области и законам области. Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области после устранения вышеуказанных замечаний.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 М.В. Басов
12.03.25

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 Т.В. Церлюк
11.03.2025

А.Ю. Зенин