

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Закон Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Социальная политика Российской Федерации строится на приоритетах всесторонней поддержки семей с детьми, которые находятся под защитой государства. Конституция России закрепляет и подчеркивает важное значение семейного воспитания. При этом государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ст. 67.1 Конституции Российской Федерации).

В силу положений п. «ж.1» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье.

Необходимость установления единого, равноценного статуса многодетной семьи на всей территории России является гарантом, подтверждающим важнейшую роль семьи в развитии государства и общества, на которую лично обращается внимание Глава государства.

В этих целях Президентом Российской Федерации издан Указ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указа Президента РФ № 63), которым отменено действие Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», ранее устанавливавшего право регионов страны определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке.

Пунктом 7 Указа Президента РФ № 63, в свою очередь, отмечено право высших должностных лиц субъектов Российской Федерации расширять, но

не сужать, категорию многодетной семьи, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Во избежание свободной трактовки понятия многодетной семьи на территории страны, Президентом Российской Федерации Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруда России) поручено подготовить официальные разъяснения о содержании данного Указа Президента РФ № 63.

Так, в пункте 5 Приказа Минтруда России от 02.04.2024 № 164н «Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президент Российской Федерации от 23 января 2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» закреплено, что при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных Указом, в составе многодетной семьи в обязательном порядке не учитываются: дети, в отношении которых оба родителя или единственный родитель лишены родительских прав; дети, приобретшие дееспособность в полном объеме в связи с эмансипацией или вступлением в брак.

Таким образом, хотя Глава государства обеспечивает свободу правового регулирования правового статуса многодетной семьи в субъектах Российской Федерации, исходя из их национальных, культурных и демографических особенностей развития, общая концепция Указа Президента РФ № 63 направлена на расширение правовых гарантий семей с детьми, усиление общественного осознания престижа семьи в зависимости от количества детей, воспитание которых они обеспечивают.

Проведенным мониторингом законодательства, определяющего статус многодетной семьи других субъектов Российской Федерации, установлено, что в регионах России сложилась различная практика по определению круга лиц, включаемых в состав многодетной семьи.

По пути развития государственной концепции, направленной на расширение категории многодетной семьи, идет абсолютное большинство регионов России.

Однако, вопреки широко распространенной позиции субъектов Российской Федерации, а также государственной социальной политики страны, на территории Иркутской области регламентирован отказ от учета в составе многодетной семьи детей, находящихся под опекой (попечительством).

При этом, все другие субъекты Сибирского федерального округа, объединенные по территориальному признаку, в связи с этим имеющие схожие национальные, культурные и демографические особенности, за исключением Иркутской области, определили состав многодетной семьи с учетом указанных категорий детей.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается дополнить состав многодетной семьи в Иркутской области детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью.

5.Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие нормативных правовых актов, направленных на корректировку нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки многодетным семьям в Иркутской области.

6.Финансово-экономическое обоснование:

Принимая во внимание заявительный характер предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям представить расчет потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.