

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области
«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления
отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», часть 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункт 4 статьи 2 Федерального закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» полномочия по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки), а также полномочия по выдаче разрешения на использование земельных участков перераспределены между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области сроком до 1 января 2026 года.

В соответствии с Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, министерство имущественных отношений Иркутской области осуществляет функции от имени Правительства Иркутской области, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена.

В период осуществления полномочий Правительством Иркутской области по распоряжению земельными участками проведена значительная работа по совершенствованию и упорядочиванию процесса предоставления земельных участков в рамках действующего законодательства, обеспечена прозрачность и открытость процедуры предоставления земельных участков для строительства посредством рассмотрения вопросов, связанных с распоряжением земельными участками, на заседаниях Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области с участием представителей органов местного самоуправления.

Земельная комиссия при Губернаторе Иркутской области является совещательным органом, созданным в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере земельных отношений на территории Иркутской области. Она играет ключевую роль в формировании прозрачной и эффективной системы управления земельными ресурсами, а также в обеспечении соблюдения законодательства в Иркутской области при предоставлении земельных участков, способствуя принятию сбалансированных и обоснованных решений.

Правительством Иркутской области принята необходимая нормативная база по вопросам, связанным с реализацией полномочий по распоряжению земельными участками, разработаны и утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг в указанной сфере, которые позволяют обеспечить отсутствие административных барьеров, максимально исключить затягивание процедуры предоставления земельных участков. Также сформирован штат квалифицированных специалистов, позволяющий максимально эффективно и в установленные законодательством сроки осуществлять полномочия по распоряжению земельными участками, налажена система взаимодействия с органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти при предоставлении земельных участков, для заявителей предусмотрена возможность подачи заявлений о предоставлении земельных участков как непосредственно в министерстве имущественных отношений Иркутской области, так и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, предоставление земельных участков осуществляется с учетом документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления.

В результате осуществления Правительством Иркутской области полномочий по предоставлению земельных участков в период с 2016 года по 2024 год предоставлен 841 земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства льготным категориям граждан, в том числе 505 земельных участков многодетным семьям.

В период с 2016 года по 2024 на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области введено в оборот 2354 земельных участка, государственная собственность на которые не разграничена.

Для индивидуального жилищного строительства за указанный период предоставлено 1523 земельных участков, из них:

325 земельных участков на торгах;

357 земельных участков без торгов, в том числе 263 земельных участков инвалидам в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

841 земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства льготным категориям граждан, в том числе 505 земельных участков многодетным семьям.

Для иных целей предоставлен 831 земельный участок, из которых 72 земельных участка на торгах.

В период с 2016 года по 2024 год 397 земельных участков реализовано на торгах, в том числе 325 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Следует отметить, что за период осуществления полномочий по распоряжению земельными участками проводилась активная работа по выявлению случаев незаконного предоставления земельных участков органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области.

В соответствии с решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области Правительство Иркутской области, в частности министерство имущественных отношений Иркутской области, во взаимодействии с прокуратурой Иркутской области, а также районной прокуратурой Иркутской области осуществляло проверки принятых органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области решений о предоставлении земельных участков садоводческим, дачным некоммерческим товариществам и проводило работу по выявлению незаконных отводов земельных участков, осуществленных при отсутствии нуждаемости в земельных участках, отсутствии списков нуждающихся в получении земельных участков.

По итогам проводимой работы были выявлены случаи принятия незаконных решений о предоставлении земельных участков органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и заключении договоров безвозмездного пользования земельными участками

(предоставление земельных участков из земель лесного фонда, в границах земель, на которых располагаются городские леса, а также предоставление земельных участков в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории).

С учетом поручений прокуратуры Иркутской области министерство имущественных отношений Иркутской области, как уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области, обращалось в соответствующие судебные инстанции с исками об отмене постановлений о предоставлении земельных участков, принятых органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области, и признании недействительными договоров безвозмездного срочного пользования.

Правительством Иркутской области активно велась работа по подготовке предложений по включению земельных участков в лесопарковый зеленый пояс города Иркутска. В частности, в лесопарковый пояс города Иркутска по инициативе министерства имущественных отношений Иркутской области включены земельные участки площадью 155,8 га.

В целях соблюдения земельного законодательства органами государственной власти Иркутской области ведется работа по недопущению незаконного оформления земельных участков.

Одним из показателей эффективности работы Правительства Иркутской области является увеличение поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области по договорам аренды земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области.

Учитывая актуальность цифровизации, министерством имущественных отношений Иркутской области ведется активная работа по интеграции автоматизированных информационных систем министерства с единым порталом государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время проводится муниципальная реформа по преобразованию всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения в Иркутский муниципальный округ. Передача документов и их обработка специалистами, не имеющими опыт в данной сфере, существенно деструктурирует отлаженную годами работу, снизит показатели доходов, получаемых в ходе осуществления полномочий по распоряжению земельными участками, вызовет массовые недовольства граждан, подорвет доверие к действующей власти.

В связи с необходимостью сохранения последовательности в вопросах правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, создания единых подходов в практике применения действующего законодательства на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, проектом закона предлагается продлить срок перераспределения полномочий до 1 января 2031 года.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия,
отмены, изменения либо признания утратившими силу
которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Правительства Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций,
с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

В данном проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова