

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1492 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского района Иркутской области, путем их объединения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1492 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского района Иркутской области, путем их объединения» (далее – проект закона), внесенный мэром Киренского муниципального района Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является преобразование всех поселений, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области, путем их объединения, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Указанное преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованного муниципального образования Киренского муниципального округа Иркутской области, вследствие чего Киренский муниципальный район Иркутской области, а также поселения, входящие в состав Киренского муниципального района Иркутской области, утрачивают статус муниципальных образований.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение муниципальных образований.

Согласно части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не

выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

В силу части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) законодательная инициатива органов и должностных лиц (за исключением законодательной инициативы Правительства Иркутской области), являющихся субъектами права законодательной инициативы, направляется в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз к проекту закона приложено постановление мэра Киренского муниципального района Иркутской области К.В. Свистелина от 14 марта 2025 года № 1 «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского района Иркутской области, путем их объединения».

Частью 2 данного постановления определено внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского района Иркутской области, путем их объединения».

Частью 3 данного постановления определен представитель субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

К проекту закона приложены решения представительных органов преобразуемых поселений Киренского муниципального района Иркутской области, подтверждающие согласие населения на преобразование. Вместе с тем, протоколом публичных слушаний население Киренского городского поселения Киренского муниципального района Иркутской области (далее – Киренское городское поселение) выразило несогласие по вопросу о преобразовании Киренского городского поселения и Киренского муниципального района Иркутской области путем объединения без изменения границ Киренского городского поселения с созданием вновь образованного муниципального образования – Киренский муниципальный округ Иркутской области, что согласно требованиям части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ не является препятствием для преобразования Киренского муниципального района Иркутской области.

Также необходимо отметить, что к проекту закона приложено Решение Думы Киренского муниципального образования от 23 мая 2024 года № 87/5 «О согласии населения с преобразованием Киренского муниципального образования и муниципального образования Киренский район путем их объединения без изменения границ Киренского муниципального образования с созданием вновь образованного муниципального образования – Киренский муниципальный округ Иркутской области», в то время как в решениях иных преобразуемых муниципальных образований выражается согласие населения с преобразованием муниципальных образований Киренского муниципального района Иркутской области и Киренского муниципального района Иркутской области путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Киренский муниципальный округ Иркутской области.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований в случае, предусмотренном частью 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающем объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, влечет создание вновь образованного муниципального образования.

Наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа согласно части 11 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Однако необходимо отметить, что в индивидуализированном заголовке и тексте проекта закона используется следующее наименование муниципального образования Иркутской области – Киренский район Иркутской области.

Согласно части 4 статьи 1 Устава муниципального образования Киренского района наименование муниципального образования – Киренский муниципальный район Иркутской области. Сокращенное наименование – Киренский район. Сокращенное наименование используется наравне с наименованием муниципального образования в официальных символах муниципального образования, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, наименование муниципального образования Иркутской области, используемое в индивидуализированном заголовке проекта закона, требуется привести в соответствие с Уставом муниципального образования Киренского района.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз

«О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

 М.В. Басов
01.06.25

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

 А.В. Константинов
01.09.2025