

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1486
Дата:	10 03 2025

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзовым (указ от 10 марта 2025 года № 61-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) определяет, что трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда) состоит из ТК РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с изложенным правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	ЗПУ/26
Дата	04 04 2025
на	04 листок, индекс 01-26

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-ОЗ) изменения в связи со вступлением в силу Закона Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета», принятием ряда законов Иркутской области об образовании на территории Иркутской области муниципальных округов.

Также предлагается внести соответствующие изменения в приложение 1 к Закону № 63-ОЗ в части корректировки наименований муниципальных образований Иркутской области ввиду внесения изменений в их уставы. По результатам рассмотрения проекта закона усматривается необходимость дополнения предлагаемых изменений согласно актуальным наименованиям ряда муниципальных образований.

Кроме того, проектом закона предлагается скорректировать показатель распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий, – «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения», заменив его на показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных или средних предприятиях Иркутской области по муниципальным образованиям».

Согласно пояснительной записке к проекту закона в качестве правового обоснования предлагаемого регулирования по замене вышеуказанного показателя приведена форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденная приказом Росстата от 29 июля 2022 года № 532 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы». Указанная форма утратила силу с 1 февраля 2025 года.

Согласно действующей с 1 февраля 2025 года форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденной приказом Росстата от 31 июля 2024 года № 338 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью и оплатой труда работников организаций, кадров государственной гражданской и муниципальной службы, условиями труда, движением работников, занятостью населения, численностью и потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, численностью и заработной платой работников по категориям в организациях социальной сферы и науки», первичные статистические данные по указанной форме предоставляют

юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (кроме субъектов малого предпринимательства), а также некоммерческие организации всех форм собственности. Указанная форма статистического наблюдения не содержит предлагаемой проектом закона терминологии и критериев отнесения предприятий к категориям крупных или средних.

Раздел X ТК РФ не предусматривает исключений в правах и обязанностях работников и работодателей в сфере охраны труда между предприятиями с разной численностью работников, а также работодателями разных категорий субъектов предпринимательской деятельности. Согласно статье 223 ТК РФ у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда. При отсутствии у работодателя службы охраны труда, специалиста по охране труда, имеющего соответствующее образование, их функции осуществляют работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

К государственным полномочиям, которыми наделены органы местного самоуправления в соответствии с Законом № 63-ОЗ, отнесено как методическое руководство работой специалистов по охране труда и служб охраны труда, так и организация проведения обучения и проверки знаний работников, включая руководителей и специалистов, в области охраны труда. Исключений из передаваемых государственных полномочий, установленных статьей 2 Закона № 63-ОЗ, для малых предприятий не содержится.

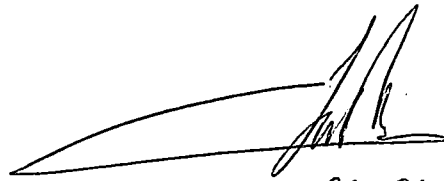
Таким образом, внесение указанных изменений в Закон № 63-ОЗ нуждается в дополнительном обсуждении, так как может привести к сокращению размера субвенции, а также к сложностям в правоприменении ввиду правовой неопределенности в части отнесения предприятий к крупным или средним.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении в установленном порядке не усматривается.

Начальник правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

04.04.25

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

01.04.2025