

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1485
Дата:	07 03 2025

**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1485
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1485 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзовым (указ от 7 марта 2025 года № 59-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктами «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктами 27-31, 33, 53 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации реализации прав граждан на общее образование, среднее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование, а также участия в обеспечении социальной защиты инвалидов, обеспечении образования инвалидов. В соответствии с частью 6 указанной статьи по вышеуказанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Также согласно части 3 статьи 48 указанного федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/27
Дата	04 04 2025
№	05 01-26

из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), направленные в том числе на совершенствование условий для получения качественного образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами), обеспечения возможности оказания им психолого-педагогической помощи, организацию создания специальных условий для получения образования указанными обучающимися, замену термина «умственная отсталость» на термин «нарушение интеллекта», уточнение оснований для организации получения образования на дому или в медицинской организации обучающимися, получающими общее образование, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации.

Проект закона направлен на приведение в соответствие с указанными изменениями Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Кроме того, часть 1 статьи 13⁵ Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» предлагается к корректировке в части замены слов «с различными формами умственной отсталости» словами «с нарушением интеллекта» применительно к категории лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего общего образования и потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в соответствии с частью 9 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ. Иные положения данного областного закона не предлагаются к изменению, поскольку они действуют в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», редакция которого изменений не претерпела.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 11 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов (детей-инвалидов) бесплатными специальными учебниками, учебными пособиями и дидактическими материалами, специальными техническими средствами обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистентов (помощников), оказывающих необходимую техническую помощь, переводчиков русского жестового языка (сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков), а также педагогических

работников в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации в отношении таких обучающихся, за исключением обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Согласно пояснительной записке к проекту закона финансовое обеспечение организации указанных специальных условий обучения осуществляется и планируется к осуществлению в рамках предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенции). В связи с принятием проектируемых норм планируется дополнение Перечня должностей работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, расходы по оплате труда которых осуществляются за счет средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 7 сентября 2021 года № 636-пп, должностью «переводчик русского жестового языка (сурдопереводчик, тифлосурдопереводчик)» в целях финансирования расходов на заработную плату таких сотрудников за счет средств указанных субвенций.

Финансовое обеспечение создания специальных условий в частных образовательных организациях предполагается осуществлять путем предоставления частным дошкольным образовательным организациям в Иркутской области, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (постановления Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп, от 15 апреля 2015 года № 165-пп). Исходя из установленных формул расчета объема субсидий, размер субсидий зависит от размера нормативов, рассчитанных в установленном порядке для определения объема субвенций.

Таким образом, в соответствии с пояснительной запиской к проекту закона принятие закона Иркутской области с предлагаемым предметом правового регулирования не повлечет увеличения объема областных средств, предусмотренных в плановом порядке на соответствующие статьи расходов. Финансовое экономическое обоснование к проекту закона отсутствует.

При рассмотрении проекта закона видится необходимость обсуждения достаточности финансирования организации создания специальных условий в рамках предусмотренных объемов бюджетных средств, в частности, по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов (детей-инвалидов) специальными учебниками, учебными пособиями и дидактическими материалами, специальными техническими средствами обучения коллективного и индивидуального пользования, поскольку в методиках расчетов нормативов (Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области») при расчете расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, непосредственно связанных с образовательным процессом, не включено отдельное направление расходов, связанных с приобретением специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, необходимых для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами).

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
04.04.25

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
26.03.2025