

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

ГОРОДСКАЯ ДУМА
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14

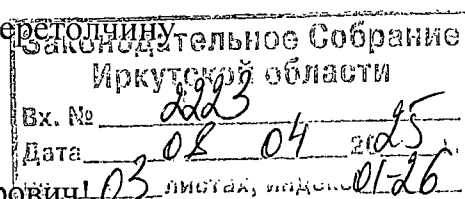
тел. 52-00-15, 52-00-42

от 01.04.2025 № 005-39-080448/5

на № ИСХ 02-95/25 от 28.03.2025 г.

Председателю комитета по
законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области

В.В. Перестолчину



Уважаемый Виталий Владимирович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1496 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-1496), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщаю следующее.

Проектом закона № ПЗ-1496 предлагается установить единый способ избрания глав муниципальных образований Иркутской области, включая муниципальное образование Иркутской области, наделенное статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, – путём избрания на муниципальных выборах.

Изменение порядка избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области, не раз становилось предметом законодательных инициатив (проект закона Иркутской области № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», проект закона Иркутской области № ПЗ-750 «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об

отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»).

Как ранее отмечалось Думой города Иркутска, безусловно, местное самоуправление, как форма осуществления народом своей власти в соответствии с законодательством, более приближенно к интересам населения для решения вопросов местного значения, включая вопрос избрания главы муниципального образования, и доверие граждан для органов местного самоуправления имеет высокое значение.

Предложенный проектом закона № ПЗ-1496 способ избрания главы муниципального образования, также как и установленный в настоящее время Законом Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», сформулирован в соответствии с требованиями части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, стоит отметить также, что в силу части 2 статьи 19 Федерального закона от 20 марта 2005 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», вступающего в силу с июня текущего года (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), федеральный законодатель предоставляет право избрания главой муниципального образования не только на муниципальных выборах, но и представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Как отмечалось в пояснительной записке к проекту закона Иркутской области, в соответствии с которым был установлен действующий в настоящее время порядок избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой порядок формирования органа местного самоуправления предусматривает четко прописанные конкурсные требования к претендентам, гарантирующие определенный уровень профессиональной подготовки, повышение качества профессионального отбора будущих градоначальников, а также экономию бюджетных средств, направлен на формирование профессиональной местной администрации и предусматривает контрольные механизмы деятельности главы муниципального образования.

Согласно неоднократно высказанной позиции Конституционного Суда Российской Федерации в рамках законодательного процесса необходимо соблюдение вытекающего из Конституции Российской Федерации принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя за качество принимаемых решений, обеспечение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм и предсказуемость законодательной политики.

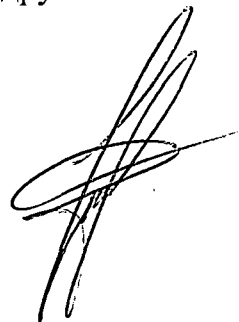
Реализация указанного принципа означает, что замена порядка формирования органа местного самоуправления не должна быть произвольной и допустима, если

связана с объективным изменением существующих факторов, определяющих состояние муниципального образования, что подтверждает и постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П.

В пояснительной записке к проекту закона № ПЗ-1496 не приводятся объективные факторы, обуславливающие необходимость изменения порядка избрания главы муниципального образования.

Кроме того, в силу части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Таким образом, учитывая закрепленный Федеральным законом № 33-ФЗ способ избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на равне с другими способами, является в настоящее время экономически обоснованным.



Е.Ю. Стекачев