



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1489
Дата:	14.03.2015

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

09.04.2025 № 01/39-611

на № 05-154/25 от 17.03.2025

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.04.2025 №
10/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.04.2025 № 10/10-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (ПЗ-1489).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2256
Дата	09.04.2025
на	05.04.2025



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/10-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (ПЗ-1489)

08.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области», внесенного прокурором Иркутской области А.В. Ханько (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 17.03.2025 № 05-154/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Согласно действующему в РФ законодательству как таковое понятие «**семья**» закреплено лишь в статье 1 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которому под семьей понимаются лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

В настоящее время требуется единый подход в отношении всех видов семей, включая семьи, связанной родством и (или) свойством, а также семьи, образуемой в качестве форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе смешанной семьи, в которой имеются рожденные и принятые на воспитание дети.

В соответствии с пунктом 1 статьи 123 Семейного кодекса РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, в патронатную семью). Таким образом, семейное законодательство предполагает включение ребенка в состав семьи, в том числе при передаче ребенка на воспитание усыновителям (судебное решение), под опеку/попечительство (акт органа опеки и попечительства), приемным родителям (акт органа опеки и попечительства и заключаемый договор о приемной семье).

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) установлено, что **многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.**

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его

обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (пункт 2 Указа № 63).

Пунктом 3 Указа № 63 за многодетными семьями закреплены государственные гарантии.

На высших должностных лиц субъекта возложено обеспечение 8-ми мероприятий:

- по изготовлению и выдаче удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи;
- учету многодетных семей и предоставляемых им мер социальной поддержки, в том числе в электронном виде;
- предоставлению в приоритетном порядке права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с условиями, установленными законодательством РФ;
- реализации мер по стимулированию занятости многодетных родителей в сфере предпринимательской деятельности;
- информированию многодетных семей о полагающихся им мерах социальной поддержки, помощи и услугах, в том числе посредством государственных информационных систем;
- поддержке общественных и иных организаций, деятельность которых направлена на укрепление института семьи, защиту интересов семьи, формирование в обществе положительного образа многодетной семьи, сохранение семейных ценностей;
- содействию в рамках партнерских отношений с организациями торговли и иными хозяйствующими субъектами в разработке специальных программ для многодетных семей, предоставлении им скидок на необходимые товары, в том числе посредством выпуска специальных карт;
- проведению совместно с некоммерческими организациями информационных кампаний, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, в том числе многодетной, ребенка, ответственного родительства.

Высшим должностным лицам субъектов РФ также рекомендовано установить меры социальной поддержки многодетных семей, **определить порядок и условия** предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки (пункт 6 Указа № 63).

Высшие должностные лица субъектов РФ **вправе расширять** категорию многодетной семьи **с учетом национальных, культурных и демографических** особенностей развития соответствующего субъекта РФ, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей (пункт 7 Указа № 63).

Официальными разъяснениями по вопросам применения Указа № 63 (утв. приказом Минтруда России от 02.04.2024 № 164н) закреплено, что при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных Указом № 63, в составе многодетной семьи не учитываются: а) дети, в отношении которых оба родителя или единственный родитель лишены родительских прав; б) дети, приобретшие дееспособность в полном объеме в связи с эмансипацией или вступлением в брак.

Кроме того, в письме Минтруда России от 11.04.2024 № 27-1/10/В-5961 обращено внимание на то, что согласно пункту 7 Указа № 63 субъекты РФ вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития субъекта РФ. При разработке и принятии нормативного правового акта субъекта РФ, определяющего категорию многодетной семьи с учетом вышеуказанных особенностей, рекомендуется учесть следующие подходы:

- 1) все члены многодетной семьи должны быть гражданами Российской Федерации;

2) круг лиц, включаемых в состав многодетной семьи, не должен быть сужен по сравнению с кругом лиц, действовавшим на момент принятия Указа № 63;

3) супруги должны находиться в зарегистрированном браке, а в случае если супруги разведены, то при присвоении статуса многодетной семьи необходимо опираться на решение суда об определении места жительства детей;

4) допускается наличие у одного из супругов регистрации по месту жительства (пребывания) в другом регионе при условии, что второй супруг и не менее 3-х несовершеннолетних детей имеют регистрацию по месту жительства (пребывания) в регионе обращения за выдачей удостоверения многодетной семьи;

5) в случае ограничения родительских прав в отношении одного из троих несовершеннолетних детей, предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Указом № 63 в отношении несовершеннолетних детей в данной семье, признанной многодетной, **не прекращается**;

6) при подготовке региональных нормативных правовых актов, устанавливающих меры социальной поддержки многодетным семьям, **предусматривать подробное описание условий и порядка предоставления** (не ограничиваться исключительно наличием удостоверения многодетной семьи).

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», Законом Иркутской области от 03.11.2011 № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» **опекунам и опекаемым лицам положены льготы и социальные выплаты**: единовременные пособия, ежемесячные выплаты, жилищные льготы (собственное жилье, льготная ипотека, компенсация коммунальных услуг); образовательные льготы (приоритетное зачисление, бесплатное питание), медицинские, трудовые, налоговые льготы.

Законопроектом предлагается **расширить** категорию многодетной семьи, дополнив определение состава многодетной семьи в Иркутской области следующими лицами:

- детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью;

- опекунами (попечителями) и приемными родителями.

Обращает на себя внимание тот факт, что для расширения категории многодетной семьи предложено включить детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью, **не достигших возраста 18 лет, что требует дополнительного обсуждения**, поскольку возникнет неравное положение с детьми, включенными в многодетную семью в рамках действующих положений Закона № 2-ОЗ (рожденные (усыновленные) дети, пасынки, падчерицы, **не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет** при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения).

Практика субъектов РФ по расширению лиц для включения в состав многодетной семьи показала следующее. Так, например:

- Указом Губернатора Ивановской области от 27.03.2024 № 26-уг (ред. от 18.09.2024) «О мерах социальной поддержки многодетных семей» к многодетной семье отнесены

семьи, состоящие из двух родителей (опекунов, попечителей), находящихся в зарегистрированном браке, либо одного родителя (опекуна, попечителя), имеющих и (или) воспитывающих трех и более детей, пасынков, падчериц, приемных, опекаемых (находящихся под попечительством) детей, не достигших возраста 18 лет, а также совершеннолетних детей, пасынков, падчериц, находящихся до 18 лет в данной семье под опекой (попечительством), обучающихся в общеобразовательных организациях, а также в образовательных организациях иных типов по очной форме обучения (за исключением обучающихся только по дополнительным образовательным программам), до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, совершеннолетних детей, пасынков, находящихся до 18 лет в данной семье под опекой (попечительством), проходящих военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», до окончания службы, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, и совершеннолетних детей, пасынков, падчериц, находящихся до 18 лет в данной семье под опекой (попечительством), являющихся инвалидами с детства или инвалидами I, II, III группы, на период установления инвалидности, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

- Закон Ставропольского края от 27.12.2012 № 123-кз (ред. от 03.12.2024, с изм. от 09.12.2024) «О мерах социальной поддержки многодетных семей» признает многодетной семьей, проживающей на территории Ставропольского края, воспитывающая трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, а также детей, достигших возраста восемнадцати лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в том числе за пределами Ставропольского края, но не более чем до достижения такими детьми возраста двадцати трех лет (в том числе усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой (попечительством) или проживающих в приемных семьях), все члены которой имеют гражданство Российской Федерации.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, представленной по запросу в КСП области, по состоянию на 01.03.2025 количество семей со статусом многодетной семьи составляет **43 520 семей с численностью в них 142 195 детей.**

По информации Минсоца количество семей, которым после принятия Законопроекта может быть присвоен статус многодетной семьи составляет **840 семей**, которые в своем составе имеют **3 280 детей** (возможное увеличение семей на 1,9 % по отношению к действующему количеству семей).

КСП обращает внимание, что в настоящее время отсутствует механизм «изъятия» статуса многодетной семьи и механизма гарантированной защиты детей от возможных злоупотреблений со стороны потенциальных опекунов/попечителей (отказы от детей после получения статуса многодетной семьи), что также требует дополнительного обсуждения.

Принятие Законопроекта повлечет увеличение расходов областного бюджета, вместе с тем определить объем дополнительных расходов не представляется возможным в виду заявительного характера предоставления мер социальной поддержки.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке, с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025