

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.04.2025 № 02-01-4199/25

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

на № исх.1243 от 18.03.2025

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В., рассмотрен.

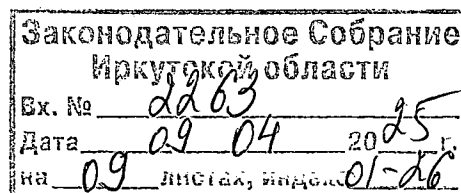
Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
687DC5D99AEB5FA6AEA9AA979D79C83
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 12.07.2024 по 05.10.2025

С уважением,
И.И. Кобзев

Е.С. Ананьева
8(3952) 52-75-67



Заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1489
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной
семье в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается включить в состав многодетной семьи в Российской Федерации (далее – многодетная семья) детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью (далее – при совместном упоминании – опека).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ № 431) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имели право самостоятельно определять категории семей, которые относятся к многодетным.

Исходя из указанного полномочия, многодетными семьями на территории Иркутской области были признаны семьи, имеющие трех и более детей до 18-летнего возраста, без учета опекаемых и приемных детей (постановление главы администрации Иркутской области от 18 ноября 1992 года № 341 «О категории семей, которые относятся к многодетным»).

С принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) на всей территории Российской Федерации установлен единый равноценный статус многодетной семьи и гарантированный перечень предоставляемых им мер социальной поддержки. При этом субъектам Российской Федерации поручено обеспечить изготовление и выдачу удостоверений многодетной семьи, установить порядок их выдачи, переоформления.

В целях комплексного правового регулирования вопросов, связанных со статусом многодетной семьи, а также предоставлением им мер социальной поддержки, принят Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ).

Условия установления статуса многодетной семьи, определенные статьей 2 Закона № 2-ОЗ, в том числе о воспитании семьей троих и более рожденных, усыновленных (удочеренных) детей, пасынков, падчериц, обусловлены следующим.

В соответствии с пунктом 1 статьи 124 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Правовыми последствиями данной формы устройства является приравнивание усыновленных детей и их потомства в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению по отношению к усыновителям и их родственникам. Таким образом, усыновитель (удочеритель), принимает на себя по отношению к усыновленному (удочеренному) ребенку все обязанности, которые законом возложены на физических родителей ребенка, и приобретает все права, которыми пользуются его родители.

В свою очередь, при форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в виде опеки вышеуказанной юридической связи не возникает, поскольку подопечный не становится полноправным членом семьи как при усыновлении (удочерении).

Обязанности по содержанию опекаемых детей у опекунов в отличие от кровных родителей или усыновителей (удочерителей), не возникает. Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» ввиду этого предусмотрены размер и порядок выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой.

Кроме того, отличительным признаком опеки, осуществляемой по договору о приемной семье, от усыновления является возможность осуществления обязанностей приемного родителя на возмездной основе. В Иркутской области размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, установлен Законом Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области».

Учитывая, что кровные многодетные родители, усыновители (удочерители) подобные меры и гарантии не получают, принятие проекта закона повлечет за собой создание неравных условий для них в сравнении с опекунами (попечителями).

Рождение, усыновление (удочерение) ребенка предполагают установление определенных отношений на всю жизнь, в то время как опека устанавливается на определенный срок и только до достижения детьми определенного возраста (14 либо 18 лет).

В соответствии с федеральным законодательством прекращение опеки также влечет за собой окончание прав и обязанностей попечителей (опекунов) и подопечных (опекаемых) в отношении друг друга, в отличие от правоотношений между родителями и детьми.

Правоотношения, касающиеся опеки, могут быть прекращены в любое время при наличии оснований, а статус многодетной семьи в соответствии с Указом № 63 носит бессрочный характер.

Необходимо отметить, что региональная практика нормативного правового регулирования, касающаяся предоставления мер социальной поддержки опекунам (попечителям), также исходит из принципов, установленных нормами федерального законодательства, и устанавливает основания прекращения предоставления мер социальной поддержки в связи с окончанием их обязанностей попечителей (опекунов).

Учитывая положения Указа № 63 о бессрочном установлении статуса многодетной семьи, включение в ее состав опекаемых детей нецелесообразно.

В Российской Федерации, Иркутской области предусмотрена всесторонняя поддержка опекунов (попечителей), приемных родителей, детей-сирот, включая детей, принятых под опеку, семей, имеющих детей, принятых под опеку.

Так, законодательством Российской Федерации предусмотрены меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты):

обеспечение отдельных дополнительных гарантий права на образование детей-сирот, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

обеспечение дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Кроме того, Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» установлен порядок обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Иркутской области.

Согласно Указу № 63 высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи.

Расширение категории многодетной семьи осуществляется с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации и в соответствии с Указом № 63 является правом субъекта Российской Федерации.

Включение в состав многодетной семьи опекаемых не подразумевает вышеперечисленных особенностей, способствующих развитию субъекта Российской Федерации.

Расширение состава многодетной семьи в Законе № 2-ОЗ повлияет на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств и повлечет дополнительную нагрузку на областной бюджет.

По результатам расчета установлено, что реализация проекта закона потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета ежегодно в сумме 143 167,9 тыс. рублей (расчет прилагается).

Гарантировать наличие источников дополнительных поступлений в областной бюджет на реализацию проекта закона в настоящий момент не представляется возможным. В связи со сложившейся социально-экономической ситуацией необходимо придерживаться сдержанной бюджетной политики и, в первую очередь, обеспечивать в полном объеме принятые расходные обязательства социально значимого характера.

С учетом вышеизложенного, целесообразно продолжить обсуждение проекта закона на площадке профильного комитета Законодательного Собрания Иркутской области.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении
изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в
Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» предлагается дополнить состав многодетной семьи в Иркутской области детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью.

Расширение состава многодетной семьи детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью (далее – дети, переданные под опеку), приведет к увеличению расходов бюджета Иркутской области предусмотренных на предоставление мер поддержки многодетной семьи, а также расходов предусмотренных на выдачу удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи.

1. Предоставление ежемесячной выплаты социального пособия.

Размер ежемесячной денежной выплаты с 1 апреля 2025 года составляет 306,93 рублей.

Прогнозная численность детей, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, дополнительно составит 3280 человек.

Расчет потребности с 01.06.2025 по 31.12.2025.

$3280 \text{ детей} * 306,93 \text{ рублей} * 7 \text{ месяцев} = 7\,047,1 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,74% от суммы денежных средств:

$7\,047,1 \text{ тыс. рублей} * 0,74\% = 52,1 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.06.2025 по 31.12.2025 – 7 099,2 тыс. рублей.

$7\,047,1 \text{ тыс. рублей} + 52,1 \text{ тыс. рублей} = 7\,099,2 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год составит 7 099,2 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годов.

$3280 \text{ детей} * 306,93 \text{ рублей} * 12 \text{ месяцев} = 12\,080,8 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,74% от суммы денежных средств:

$12\,080,8 \text{ тыс. рублей} * 0,74\% = 89,4 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо на 2026, 2027 годы 12 170,2 тыс. рублей ежегодно.

$12\,080,8 \text{ тыс. рублей} + 89,4 \text{ тыс. рублей} = 12\,170,2 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 12 170,2 тыс. рублей ежегодно.

2. Предоставление 1 раз в год пособия на приобретение для детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы.

Размер денежной выплаты, определенный исходя из нормативов обеспечения, устанавливаемых Правительством Иркутской области, с 1 апреля 2025 года составит 3 833,2 рубля.

Прогнозная численность детей в возрасте от 7 до 18 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, дополнительно составит 2 858 человек.

Расчет потребности на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы.

$2\,858 \text{ человек} * 3\,833,2 \text{ рубля} = 10\,955,3 \text{ тыс. рублей}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 1% от суммы денежных средств:

$10\,955,3 \text{ тыс. рублей} * 1\% = 109,6 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы составит 11 064,9 тыс. рублей ежегодно.

$10\,955,3 \text{ тыс. рублей} + 109,6 \text{ тыс. рублей} = 11\,064,9 \text{ тыс. рублей.}$

3. Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей.

Средняя стоимость возмещения за рецепт на 01.01.2025 составляет 330,24 рублей.

Расчет потребности с 01.06.2025 по 31.12.2025.

Прогнозная численность детей в возрасте до 6 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, дополнительно составит 422 человека.

$844 \text{ рецепта} * 330,24 \text{ рублей} * 5 \text{ месяцев} = 1\,393,6 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.06.2025 по 31.12.2025 – 1 393,6 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2025 год составит 1 393,6 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годы.

$844 \text{ рецепта} * 330,24 \text{ рубля} * 9 \text{ месяцев} = 2\,508,5 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составляет 2 508,5 тыс. рублей ежегодно.

4. Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Средний размер компенсации расходов составляет 1 000 рублей.

Прогнозное количество многодетных семей, имеющих в своем составе детей, переданных под опеку, дополнительно составит 840 семей.

Расчет потребности с 01.06.2025 по 31.12.2025.

$840 \text{ семей} * 1000,0 \text{ рублей} * 7 \text{ месяцев} = 5\,880,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,6% от суммы денежных средств:

$5\,880,0 \text{ тыс. рублей} * 0,6\% = 35,3 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.06.2025 по 31.12.2025 – 5 915,3 тыс. рублей.

5 880,0 тыс. рублей + 35,3 тыс. рублей = 5 915,3 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2025 год составит 5 915,3 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годы.

840 семей * 1000,0 рублей * 12 месяцев = 10 080,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,6% от суммы денежных средств:

10 080,0 тыс. рублей * 0,6% = 60,5 тыс. рублей.

Итого необходимо на 2026, 2027 годы – 10 140,5 тыс. рублей ежегодно.

10 080,0 тыс. рублей + 60,5 тыс. рублей = 10 140,5 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 10 140,5 тыс. рублей ежегодно.

5. Обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28 июня 2024 года № 498-пп с 1 июля 2024 года установлен размер стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от территориальной дифференциации, в том числе:

посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненной к районам Крайнего Севера Иркутской области, для возрастной группы 12 лет и старше – 120 рублей;

посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в иной местности Иркутской области, для возрастной группы 12 лет и старше – 118 рублей.

Расчет потребности с 01.09.2025 по 30.12.2025.

Прогнозная численность детей в возрасте от 12 до 18 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, составит 2 205 человек.

Прогнозная численность детей в возрасте от 12 до 18 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, которым будет предоставлено бесплатное питание дополнительно составит 2 205 человек.

Среднее количество учебных дней, в течение которых будет предоставляться питание составит 80 дней.

1 987 детей * 80 дней * 118 рублей = 18 757,3 тыс. рублей.

218 детей * 80 дней * 120 рублей = 2 092,8 тыс. рублей.

Итого необходимо с 01.09.2025 по 30.12.2025 – 20 850,1 тыс. рублей.

18 757,3 тыс. рублей + 2 092,8 тыс. рублей = 20 850,1 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2025 год составит 20 850,1 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годов.

Среднее количество учебных дней, в течение которых будет предоставляться питание составит 168 дней.

$1987 \text{ детей} * 168 \text{ дней} * 118 \text{ рублей} = 39\,390,3 \text{ тыс. рублей.}$

$218 \text{ детей} * 168 \text{ дней} * 120 \text{ рублей} = 4\,394,9 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо на плановый период 2026 и 2027 годов 43 785,2 тыс. рублей.

$39\,390,3 \text{ тыс. рублей} + 4\,394,9 \text{ тыс. рублей} = 43\,785,2 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 43 785,2 тыс. рублей.

6. Предоставление бесплатного проезда детям, обучающимся в общеобразовательных организациях, на автомобильном транспорте (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городском наземном электрическом транспорте.

Средняя стоимость проезда на территории Иркутской области городского сообщения составляет 40 рублей, стоимость проезда на транспорте пригородного сообщения – 150 рублей.

Прогнозная численность детей школьного возраста проживающих в территориях где имеются городские и пригородные маршруты составит 2 858 человек, в том числе дети, которые воспользуются транспортом пригородного сообщения – 654 человека.

Расчет потребности с 01.09.2025 по 31.12.2025.

$2\,858 \text{ детей} * 4 \text{ месяца} * 30 \text{ дней} * 80 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 27\,436,8 \text{ тыс. рублей.}$

$654 \text{ ребенка} * 4 \text{ месяца} * 300 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 784,8 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.09.2025 по 31.12.2025 – 28 221,6 тыс. рублей.

$27\,436,8 \text{ тыс. рублей} + 784,8 \text{ тыс. рублей} = 28\,221,6 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год составит 28 221,6 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годы.

$2\,858 \text{ детей} * 9 \text{ месяцев} * 30 \text{ дней} * 80 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 61\,732,8 \text{ тыс. рублей.}$

$654 \text{ ребенка} * 9 \text{ месяцев} * 300 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 1\,765,8 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо на 2026, 2027 годы – 63 498,6 тыс. рублей ежегодно.

$61\,732,8 \text{ тыс. рублей} + 1\,765,8 \text{ тыс. рублей} = 63\,498,6 \text{ тыс. рублей}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 63 498,6 тыс. рублей ежегодно.

7. Выдача удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи.

Прогнозное количество многодетных семей, имеющих в своем составе детей, переданных под опеку, дополнительно составит 840 семей.

Расходы на изготовление удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи, составляют 22 рубля.

$840 \text{ семей} * 22 \text{ рубля} = 18,5 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год составит 18,5 тыс. рублей.

Дополнительные расходы на реализацию проекта закона на 2025 год составят 74 563,2 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов составят 143 167,9 тыс. рублей ежегодно.