

**Доклад на заседание комитета по строительству и дорожному хозяйству  
Законодательного собрания Иркутской области**

(10.04.2025 в 10-00, г.Иркутск, ул.Ленина 1а, 5 этаж, малый зал) тема:

**«О развитии на территории Иркутской области производства инертных материалов для обеспечения работы дорожной и строительной отрасли»**

Отношения, возникающие в сфере недропользования, на территории Российской Федерации регулируются Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах»).

В соответствии со статьей 1.2. Закона «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

В соответствии со статьей 11 Закона «О недрах» предоставление недр в пользование (в том числе и на добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод), оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Согласно действующему законодательству в сфере недропользования к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится, в том числе распоряжение участками недр местного значения.

В соответствии со статьей 2.3. Закона РФ «О недрах» к участкам недр местного значения относятся в том числе участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые.

Согласно распоряжения Минприроды России и правительства Иркутской области от 22 октября 2009 года № 61-р/290/98-рп утвержден Перечень общераспространенных полезных ископаемых на территории Иркутской области.

Участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, относятся к участкам недр местного значения после включения их в перечень участков недр местного значения.

Согласно части 2 статьи 2.3 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней (далее – Порядок подготовки Перечня), утвержденный приказом Роснедр от 29 мая 2023 года № 304.

Согласно пункту 1 Порядка подготовки Перечня в перечень участков недр местного значения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях, включаются участки недр, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на основании субъектов предпринимательской деятельности и предложений органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

Федерации, органов местного самоуправления (далее соответственно - заявка (предложение) на включение участка недр в перечень участков недр местного значения, заявка (предложение) на внесение изменений в перечень участков недр местного значения).

Субъект предпринимательской деятельности вправе обратиться в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области с заявкой (обращением) на включение указанного участка недр в перечень участков недр местного значения с приложением необходимого пакета документов в соответствии с вышеназванным Порядком подготовки Перечня.

Согласно пункту 12 Порядка подготовки Перечня орган государственной власти субъекта Российской Федерации в лице министерства в срок (не превышающий 2 рабочих дней со дня регистрации заявки (обращения)) направляет запросы, содержащие информацию о местоположении и границах участка недр, на рассмотрение и согласование:

1) в Министерство обороны Российской Федерации, соответствующие управление федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельному региону, субъекту Российской Федерации и управление федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (при наличии данного органа в соответствующем субъекте Российской Федерации) - в отношении наличия или отсутствия земельных участков из состава земель обороны, безопасности, а также запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации "О недрах", в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения;

2) в Федеральную службу безопасности Российской Федерации (территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации) - в отношении наличия или отсутствия земельных участков из состава земель обороны, безопасности, а также запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации "О недрах", в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения;

3) в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации "О недрах", в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения;

4) в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия сельскохозяйственных угодий, а также иных земель в составе земель сельскохозяйственного назначения, перевод которых для добычи общераспространенных полезных ископаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации не допускается;

4) в уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий местного или регионального значения в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения, а также запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии со статьей 8 Закона

Российской Федерации "О недрах", в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения;

5) пользователю недр - в отношении представления согласия на включение участка недр в перечень участков недр местного значения (в случае если участок недр, предлагаемый к включению в проект перечня участков недр местного значения, расположен в границах участка недр, предоставленного в пользование, и заявителем не представлено согласие такого пользователя недр).

В 2024 году подготовлен и утвержден Перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, расположенных на территории Иркутской области содержащий 44 участками недр местного значения (в 2023 – 48, в 2022 году - 38), которые согласованы в министерстве обороны Российской Федерации, в Управлении ФСБ России по Иркутской области, министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации и в отделе геологии и лицензирования по Иркутской области (Центрсибнедра).

После включения участка недр в Перечень участков недр местного значения в соответствии пунктом 6 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах» министерством принимается решение, и предоставляются в пользование участки недр местного значения:

1) по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения;

2) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

3) для краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования, которым досрочно прекращено;

4) для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

5) без проведения аукциона для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей:

- выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионных соглашений в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;

- выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

- выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

Порядок проведения аукциона на право пользования участками недр регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 2499-пп.

Предметом аукциона является право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Заявки на участие в аукционе вправе подавать субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества и юридические лица.

Принятие решения о проведении аукциона осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении участков недр местного значения.

Проведение аукциона обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки (ЭТП ГБП).

Решение вопросов по оформлению земельного участка для целей недропользования возлагается на Недропользователя. Риски невозможности оформления правоустанавливающих документов, необходимых для использования земельных участков в целях недропользования, несет Недропользователь.

На территории Иркутской области выдано министерством **369** лицензий на право пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, из них:

- геологическое изучение в целях поисков и оценки – **37**,
- геологическое изучение, разведка и добыча – **166**,
- разведка и добыча – **166**.

Аукционы в 2025-2027 года на предоставление права пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, на территории Иркутской области, запланированы по **50** участкам недр местного значения в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, из них:

- строительный камень – **33**,
- пески строительные – **5**,
- песчано-гравийные породы – **16**,
- торф – **2**.

Ежегодно министерством проводится не менее **15** аукционов на право пользования участками недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые

На государственном балансе месторождений общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ) Иркутской области, находящихся в распределенном фонде недр, числится **356** месторождений ОПИ, из них:

- строительный камень – **180**,
- пески строительные – **33**,
- песчано-гравийные породы – **132**,
- торф – **3**,
- глины, суглинки – **8**.

Государственный баланс месторождений общераспространенных полезных ископаемых Иркутской области в 2024 году пополнился **34** (в 2023 году – 34, в 2022 году – 18) месторождениями.

Прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых на территории Иркутской области в 2024 году по категории А+В+С<sub>1</sub>+С<sub>2</sub> составил **79 916,93 тыс.м<sup>3</sup>** (в 2023 году – 91 850 тыс.м<sup>3</sup>, в 2022 году - 11 149,095 тыс.м<sup>3</sup>).

В 2024 году поступления в бюджет области от сборов и разовых платежей при предоставлении прав недропользования общераспространенными полезными ископаемыми и подземными водами в объеме до 500 м<sup>3</sup>/сут составили на 1 января 2025 года **153,419** млн. рублей (в 2023 году - 119,2 млн. рублей, в 2022 – 100,7 млн. рублей, в 2021 году - 72,4 млн. рублей, в 2020 году – 91,8 млн. рублей, в 2019 году - 46,8 млн. рублей).

По состоянию на 09.04.2025 к консолидированный бюджет Иркутской области от сборов и разовых платежей при предоставлении прав недропользования общераспространенными полезными ископаемыми пополнили на **128,090** млн. рублей.

**Задачами министерства**, изложенными в Положении о министерстве, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/177-пп **не установлены контрольно-надзорные функции в сфере недропользования в случае нарушения законодательства в сфере недропользования.**

С реестром действующих лицензий на право пользование участками недр местного значения, а также перечень участков недр местного значения можно ознакомиться на сайте министерства (деятельность - отдел лицензирование и экспертиза запасов). Информация систематически актуализируется (<https://irkobl.ru/sites/ecology/>).

Для получения информации о выданных лицензиях по другим видам полезных ископаемых и по геологической изученности района следует обратиться в отдел геологии и лицензирования по Иркутской области (Центрсибнедра) по адресу: 664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17, тел. (3952) 33-50-71.