



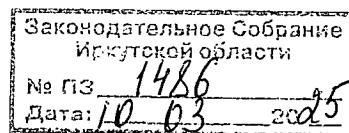
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



10.04.2025 № 01/39-619

на № 05-155/25 от 04.04.2025

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.04.2025 №
10/11-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.04.2025 № 10/11-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

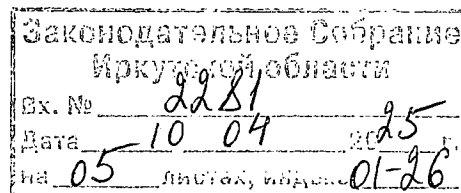
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/11-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486)

09.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486), внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 04.04.2025 № исх. 04-155/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-оз) в целях приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ), скорректировав:

- обязанности органов местного самоуправления и уполномоченного органа;
- порядок определения общего объема субвенций в части показателя распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;
- порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

- перечень муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты РФ вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами РФ на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с указанным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих **при выполнении двух и более государственных полномочий** Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, **могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам** из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. Законом № 90-ОЗ субвенции на осуществление областных государственных полномочий в

сфере труда **включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.**

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

При этом КСП предлагает обратить внимание на следующее.

1. Законом № 63-оз за органами местного самоуправления закреплена **обязанность представлять** в уполномоченный орган материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий (пункт 3 части 2 статьи 3). Порядок отчетности предусмотрен статьей 8 Закона № 63-оз.

Законопроектом предложено уточнить формулировку пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 63-оз, **дополнив обязанностью предоставлять отчетность в финансовый орган**, что соотносится с предлагаемыми изменениями в статью 8.

Обращает на себя внимание **отсутствие единообразия законодательных инициатив** (поступивших в КСП для проведения экспертизы) по субвенциям, входящим в перечень единой субвенции.

Так, в Законопроекте «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1493) по аналогичной норме (пункт 3 части 2 статьи 3 Закона № 89-оз) **предлагается из обязанностей органов местного самоуправления полностью исключить норму по представлению в уполномоченный орган материалов, документов и отчетов.**

2. Законопроектом предложено **заменить показатель** распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенции «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» (показатель определяется за период, предшествующий расчетному) на показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании».

Как указано в Пояснительной записке, действующий показатель «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» не формируется органом государственной статистики, в то время как предлагаемый Законопроектом показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании» содержится в форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» (утв. Приказом Росстата от 29.07.2022 № 532).

Экспертизой установлено, что форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» (утв. Приказом Росстата от 29.07.2022 № 532) **утратила силу с 1 февраля 2025 года.** С указанного срока введена новая форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденная Приказом Росстата от 31.07.2024 № 338.

Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения предусматривают предоставление формы № П-4 ежемесячно или ежеквартально в зависимости от отдельных критериев юридических лиц (численность работников превышает/не превышает 15 человек, годовой оборот превышает/не превышает 800 млн р.). Обращаем внимание, что форму № П-4 заполняют юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства), при этом статистическое наблюдение по численности работников в отношении индивидуальных предпринимателей не осуществляется.

На официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://38.rosstat.gov.ru/folder/173488>) размещена информация о среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области (без учета субъектов малого предпринимательства) по видам экономической деятельности, в том числе по муниципальным образованиям области. По мнению КСП, применение показателя, в отношении которого осуществляется статистическое наблюдение, позволит обеспечить объективность, надежность и достоверность производимых расчетов.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Вместе с тем рекомендуем выработать единообразный подход к предоставлению отчетности по субвенциям, входящим в состав единой субвенции и синхронизировать Законопроекты № ПЗ-1486 и № ПЗ-1493.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025