

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 мая 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.04.2025

№ 04/02-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1486
Дата:	10 03 2015

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 марта 2025 года

№ 61-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями в сфере
труда»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1561
Дата	10 03 2015
на	07 листах, индекс 01-08

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2013, № 3, т. 2; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40; 2017, № 46, т. 1; 2019, № 23; 2022, № 51, т. 1; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 26 декабря 2024 года) следующие изменения:

1) пункт 3 части 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«3) представлять в уполномоченный орган, финансовый орган области материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий в соответствии со статьей 8 настоящего Закона;»;

2) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) утверждать значения целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий и осуществлять контроль за достижением органами местного самоуправления значений указанных целевых показателей в соответствии с пунктами 11, 14 Порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, утвержденного Законом Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Порядок).»;

3) в статье 6:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставленных местным бюджетам субвенций, формирующих единую субвенцию местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, области, переданных для осуществления органам местного самоуправления (далее – единая субвенция).»;

4) в части 2 статьи 7¹ слова «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» заменить словами «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании»;

5) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют:

1) в финансовый орган области и уполномоченный орган отчетность и информацию, предусмотренные пунктом 12 Порядка;

2) в уполномоченный орган:

отчет об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета на осуществление государственных полномочий, по форме, установленной уполномоченным органом, – ежеквартально не позднее десяти дней после окончания квартала (в случае предоставления материальных ресурсов);

информацию, сведения, документы о ходе выполнения деятельности по осуществлению государственных полномочий – в сроки и по форме, установленные уполномоченным органом;

иные сведения, необходимые для осуществления контроля за осуществлением государственных полномочий органами местного самоуправления.

2. В случае прекращения осуществления государственных полномочий отчет об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств областного бюджета на осуществление государственных полномочий (в случае предоставления материальных ресурсов), представляется органами местного самоуправления в уполномоченный орган в течение месяца со дня вступления в силу закона области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.»;

6) абзац первый части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет в пределах предоставленных полномочий уполномоченный орган. Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субвенций, формирующих единую субвенцию, осуществляется финансовым органом области и уполномоченными органами государственного финансового контроля.»;

7) в приложении 1:

в пункте 1:

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) Зиминский городской округ Иркутской области;»;

подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) городской округ «город Черемхово» Иркутской области.»;

в пункте 2:

подпункт 2 признать утратившими силу;

подпункты 4, 5 изложить в следующей редакции:

«4) Бодайбинский муниципальный район Иркутской области;

5) Боханский муниципальный район Иркутской области;»;

подпункты 7, 8, 10, 13 признать утратившими силу;

подпункт 16 изложить в следующей редакции:

«16) Мамско-Чуйский муниципальный район Иркутской области;»;

подпункт 19 признать утратившим силу;

подпункт 24 изложить в следующей редакции:

«24) Тулунский муниципальный район Иркутской области;»;

подпункт 29 изложить в следующей редакции:

«29) Черемховское районное муниципальное образование Иркутской области;»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Муниципальные округа:

1) Балаганский муниципальный округ Иркутской области;

2) Жигаловский муниципальный округ Иркутской области;

3) Заларинский муниципальный округ Иркутской области;

4) Иркутский муниципальный округ Иркутской области;

5) Качугский муниципальный округ Иркутской области;

6) Нукутский муниципальный округ Иркутской области;

7) Усть-Илимский муниципальный округ Иркутской области;

8) Чунский муниципальный округ Иркутской области.»;

8) в приложении 2:

в пункте 4:

в подпункте 1 слова «численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» заменить словами «среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании»;

в подпункте 2 слова «численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» заменить словами «среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании»;

в подпункте 3 слова «численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» заменить словами «среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании»;

в подпункте 4 слова «численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» заменить словами «среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании»;

в пункте 5 слова «Численность занятого в экономике муниципального образования населения» заменить словами «Среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года, за исключением абзацев восьмого, двенадцатого, пятнадцатого, двадцатого – двадцать девятого пункта 7 статьи 1 настоящего Закона.

Абзацы восьмой, двенадцатый, пятнадцатый, двадцатый – двадцать девятый пункта 7 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2026 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____ 202_ года
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ);

2) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

Законом № 90-ОЗ определено, что главным распределителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление единой субвенции, является финансовый орган Иркутской области. Установлена отчетность, порядок и сроки ее предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований при предоставлении единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета.

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-оз) обусловлено приведением его в соответствие с Законом № 90-ОЗ, а также необходимостью корректировки наименований муниципальных образований Иркутской области согласно их Уставам, положениям законов Иркутской области, регулирующих вопросы преобразования соответствующих муниципальных образований.

Также проектом закона Иркутской области предлагается уточнить формулировку показателя «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения», заменив на используемый для определения нормативной численности муниципальных служащих, осуществляющих отдельные областные государственные полномочия в сфере труда, министерством труда и занятости Иркутской области показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской

области, по муниципальным образованиям», формируемый органом государственной статистики в разрезе муниципальных образований Иркутской области в соответствии со статистической формой № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 июля 2022 года № 532. Данные сведения публикуются Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://38.rosstat.gov.ru/folder/173488>).

Показатель «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» в разрезе муниципальных образований не формируется органом государственной статистики.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Статьей 1 предусматривается внесение соответствующих изменений в Закон № 63-оз.

Статьей 2 определяется порядок вступления в силу проекта закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области:

Реализация закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона Иркутской области размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения»: по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=19634>.

Замечания и предложения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступали.

Министр труда и занятости
Иркутской области

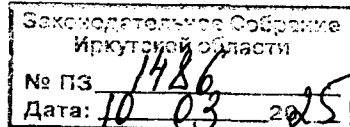


К.М. Клоков



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

14.04.2025 №7/2-15-2025/4701-25-20250001

На № 1 2 0 7 от 13.03.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

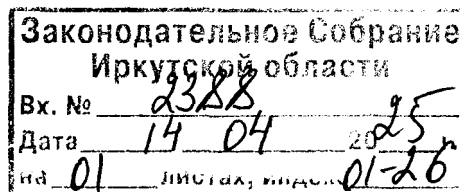
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



А.Г. Пласкеева
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2025/4701-25-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1486
Дата:	10 03 2025

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

10.04.2025 № 38/02-3312/25

На № 1208 от 13.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – трудовое законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2291
Дата	10 04 2025
на	03 лист, индекс 01-26

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (часть 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется, в том числе трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из указанного Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Одновременно обращаем внимание на следующее.

Проектом, в том числе, предлагается внести изменения в отдельные пункты приложения 1 к Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон Иркутской области), устанавливающего перечень муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда (далее – Перечень муниципальных образований).

Вместе с тем, наименования муниципальных образований Иркутской области, установленных подпунктами 7, 8, 9 пункта 1, подпунктами 12, 17 пункта 2 Перечня муниципальных образований Закона Иркутской области также нуждаются в корректировке в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой, наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

Кроме того, наименование муниципального образования, указанное в подпункте 18 пункта 2 Перечня муниципальных образований Закона Иркутской области не соответствует наименованию, определенному уставом данного муниципального образования. Между тем согласно положениям статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наименование муниципального образования определяется уставом муниципального образования.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1486
Дата:	10.03.2025

10.04.2025 № 01/39-619

на № 05-155/25 от 04.04.2025

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.04.2025 №
10/11-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.04.2025 № 10/11-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2281
Дата	10.04.2025
на	05 листов, подписи 01-26



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/11-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486)

09.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486), внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 04.04.2025 № исх. 04-155/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-оз) в целях приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ), скорректировав:

- обязанности органов местного самоуправления и уполномоченного органа;
- порядок определения общего объема субвенций в части показателя распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;
- порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

- перечень муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты РФ вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами РФ на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с указанным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. Законом № 90-ОЗ субвенции на осуществление областных государственных полномочий в

сфере труда включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

При этом КСП предлагает обратить внимание на следующее.

1. Законом № 63-оз за органами местного самоуправления закреплена **обязанность представлять** в уполномоченный орган материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий (пункт 3 части 2 статьи 3). Порядок отчетности предусмотрен статьей 8 Закона № 63-оз.

Законопроектом предложено уточнить формулировку пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 63-оз, дополнив **обязанностью предоставлять отчетность в финансовый орган**, что соотносится с предлагаемыми изменениями в статью 8.

Обращает на себя внимание **отсутствие единообразия законодательных инициатив** (поступивших в КСП для проведения экспертизы) по субвенциям, входящим в перечень единой субвенции.

Так, в Законопроекте «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1493) по аналогичной норме (пункт 3 части 2 статьи 3 Закона № 89-оз) предлагается из обязанностей органов местного самоуправления **полностью исключить норму по представлению в уполномоченный орган материалов, документов и отчетов.**

2. Законопроектом предложено **заменить показатель распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенции «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения»** (показатель определяется за период, предшествующий расчетному) на показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании».

Как указано в Пояснительной записке, действующий показатель «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения» не формируется органом государственной статистики, в то время как предлагаемый Законопроектом показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании» содержится в форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» (утв. Приказом Росстата от 29.07.2022 № 532).

Экспертизой установлено, что форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» (утв. Приказом Росстата от 29.07.2022 № 532) **утратила силу с 1 февраля 2025 года.** С указанного срока введена новая форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденная Приказом Росстата от 31.07.2024 № 338.

Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения предусматривают предоставление формы № П-4 ежемесячно или ежеквартально в зависимости от отдельных критериев юридических лиц (численность работников превышает/не превышает 15 человек, годовой оборот превышает/не превышает 800 млн р.). Обращаем внимание, что форму № П-4 заполняют юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства), при этом статистическое наблюдение по численности работников в отношении индивидуальных предпринимателей не осуществляется.

На официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<https://38.rosstat.gov.ru/folder/173488>) размещена информация о среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области (без учета субъектов малого предпринимательства) по видам экономической деятельности, в том числе по муниципальным образованиям области. По мнению КСП, применение показателя, в отношении которого осуществляется статистическое наблюдение, позволит обеспечить объективность, надежность и достоверность производимых расчетов.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Вместе с тем рекомендуем выработать единообразный подход к предоставлению отчетности по субвенциям, входящим в состав единой субвенции и синхронизировать Законопроекты № ПЗ-1486 и № ПЗ-1493.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

**ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ «ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ»
СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»**

664050
г. Иркутск,
ул. Байкальская, 263

тел/факс 35-04-97
e-mail: irkprofobl@mail.ru
www.irkprof.ru

«04» апреля 2025 г. № 156
на № _____ от _____

О проекте закона

Председателю комитета по социально-
культурному законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области

Мясникову Д.А.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2183</u>
Дата	<u>04.04.2025</u> г.
на	<u>02</u> листах, подписи <u>01.26</u>

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» (далее – Иркутское Профобъединение) рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486).

Как следует из содержания пояснительной записки, поскольку показатель «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения», с учетом которого определяется нормативная численность муниципальных служащих, не формируется органом государственной статистики (по форме П-4)¹, предлагается заменить его на показатель «среднесписочной численности работников, занятых на крупных и средних предприятиях, в соответствующем муниципальном образовании».

Кроме того, предложенный проект закона направлен на приведение его в соответствие с положениями Закона Иркутской области от 01.11.2024 № 90-03 «О порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета».

Вместе с тем обращаем внимание на следующее.

В соответствии с положениями Трудового Кодекса РФ реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями в том числе и методическое руководство работой специалистов по охране труда и служб охраны труда и ее координация в организациях независимо от их организационно-

¹ Утверждена Приказом Федеральной службы государственной статистики от 29.07.2022 № 532 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы» (с 01.02.2025 не действует).

правовых форм и форм собственности, расположенных на территории соответствующего муниципального образования. Имеют право в установленном порядке посещать организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, запрашивать и получать информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий².

Учитывая, что Закон № 63-ОЗ направлен на выявление состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования, замена показателя не должно приводить к ограничению его действия на организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Фактически определение нормативной численности муниципальных служащих и, соответственно, расчет субвенции для каждого муниципального образования осуществляется министерством труда и занятости Иркутской области, исходя из значений показателя «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения».

Таким образом, значение данного показателя превышает среднесписочную численность работников, занятых на крупных и средних предприятиях Иркутской области.

В настоящее время юридические лица предоставляют статистические данные по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденной Приказом Росстата от 31.07.2024 № 338. Более того, с 1 февраля 2025 года утверждены Указания по заполнению данной формы (Приказ Росстата от 16.12.2024 № 647).

Первичные статистические данные по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» предоставляют юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (кроме субъектов малого предпринимательства), а также некоммерческие организации всех форм собственности, осуществляющие все виды экономической деятельности. Данные по форме предоставляют юридические лица, кроме субъектов малого предпринимательства, состоящих в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 31 декабря 2024 года, в соответствии с Правилами использования сведений, внесенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства³, для проведения федеральных статистических наблюдений, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.12.2024 № 1721 (в ред. Приказа Росстата от 30.01.2025 № 34).

Полагаем, что проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом замечаний Иркутского Профобъединения.

Председатель



А.А. Коротких

² Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-ОЗ).

³ <https://ofd.nalog.ru/>



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1486
Дата:	10 03 2025

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

04.04.2025г. № 370/03-25

На № исх.04-124/25 от 12.03.2025

Председателю комитета по
социально- культурному

законодательству

Законодательного Собрания

Иркутской области

Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г. 20-40-99

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2142
Дата	04 04 2025
на	01 листа, всего 01-26

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1486 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (указ от 10 марта 2025 года № 61-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) определяет, что трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда) состоит из ТК РФ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с изложенным правовая основа принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-ОЗ) изменения в связи со вступлением в силу Закона Иркутской области от 1 ноября 2024 года № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета», принятием ряда законов Иркутской области об образовании на территории Иркутской области муниципальных округов.

Также предлагается внести соответствующие изменения в приложение 1 к Закону № 63-ОЗ в части корректировки наименований муниципальных образований Иркутской области ввиду внесения изменений в их уставы. По результатам рассмотрения проекта закона усматривается необходимость дополнения предлагаемых изменений согласно актуальным наименованиям ряда муниципальных образований.

Кроме того, проектом закона предлагается скорректировать показатель распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий, – «численность занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения», заменив его на показатель «среднесписочная численность работников, занятых на крупных или средних предприятиях Иркутской области по муниципальным образованиям».

Согласно пояснительной записке к проекту закона в качестве правового обоснования предлагаемого регулирования по замене вышеуказанного показателя приведена форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденная приказом Росстата от 29 июля 2022 года № 532 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы». Указанная форма утратила силу с 1 февраля 2025 года.

Согласно действующей с 1 февраля 2025 года форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденной приказом Росстата от 31 июля 2024 года № 338 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью и оплатой труда работников организаций, кадров государственной гражданской и муниципальной службы, условиями труда, движением работников, занятостью населения, численностью и потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, численностью и заработной платой работников по категориям в организациях социальной сферы и науки», первичные статистические данные по указанной форме предоставляют

юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (кроме субъектов малого предпринимательства), а также некоммерческие организации всех форм собственности. Указанная форма статистического наблюдения не содержит предлагаемой проектом закона терминологии и критериев отнесения предприятий к категориям крупных или средних.

Раздел X ТК РФ не предусматривает исключений в правах и обязанностях работников и работодателей в сфере охраны труда между предприятиями с разной численностью работников, а также работодателями разных категорий субъектов предпринимательской деятельности. Согласно статье 223 ТК РФ у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда. При отсутствии у работодателя службы охраны труда, специалиста по охране труда, имеющего соответствующее образование, их функции осуществляют работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

К государственным полномочиям, которыми наделены органы местного самоуправления в соответствии с Законом № 63-ОЗ, отнесено как методическое руководство работой специалистов по охране труда и служб охраны труда, так и организация проведения обучения и проверки знаний работников, включая руководителей и специалистов, в области охраны труда. Исключений из передаваемых государственных полномочий, установленных статьей 2 Закона № 63-ОЗ, для малых предприятий не содержится.

Таким образом, внесение указанных изменений в Закон № 63-ОЗ нуждается в дополнительном обсуждении, так как может привести к сокращению размера субвенции, а также к сложностям в правоприменении ввиду правовой неопределенности в части отнесения предприятий к крупным или средним.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении в установленном порядке не усматривается.

Начальник правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

04.04.25

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства правового
управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

01.04.2025