

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1489 «О внесении изменений в  
статьи 2 и 4 Закона Иркутской области  
«О многодетной семье в Иркутской об-  
ласти»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 мая 2025 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению и социальной защите

### РЕШЕНИЕ

14.04.2025

№ 05/ 110 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

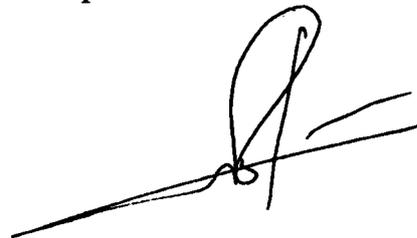
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*М.В. Ханько* № 21-13-2025



460659 579316

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ п/з	1489
Дата:	14 03 2025

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области».

Просим по возможности рассмотреть проект на ближайшей сессии Законодательного Собрания области.

Приложение: на 5 л.

*А.В. Ханько*

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

*А.В. Ханько*

А.В. Ханько

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1719
Дата	14 03 2025
на	06 листах, индекс 01-07

БА 010474

Прокуратура Иркутской области  
№ 21-13-2025/3168-25-20250001

ПРОЕКТ  
вносится прокурором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (<http://www.ogirk.ru>), 13 февраля 2025 года) следующие изменения:

1) в статье 2:

пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

«1) в семье воспитываются трое и более рожденных, усыновленных (удочеренных) детей, пасынков, падчериц, не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью, не достигших возраста 18 лет (далее соответственно – ребенок многодетной семьи, дети многодетной семьи);»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В составе многодетной семьи учитываются:

1) родитель, усыновитель (удочеритель), приемный родитель, опекун (попечитель), не состоящий в зарегистрированном браке (единственный родитель);

2) родители, усыновители (удочерители), приемные родители, опекуны (попечители), состоящие в зарегистрированном браке;

3) лицо, не являющееся родителем ребенка (детей) многодетной семьи - отчим или мачеха, состоящее в зарегистрированном браке с родителем, усыновителем (удочерителем) ребенка (детей) многодетной семьи;

4) дети многодетной семьи.»;

2) в части 3 статьи 4:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) в отношении которых оба родителя (либо единственный родитель) лишены родительских прав либо ограничены в родительских правах, или в отношении которых было отменено усыновление (удочерение), прекращена опека (попечительство);»;

пункт 3 дополнить словами «, за исключением детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2025 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», Закон Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Социальная политика Российской Федерации строится на приоритетах всесторонней поддержки семей с детьми, которые находятся под защитой государства. Конституция России закрепляет и подчеркивает важное значение семейного воспитания. При этом государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ст. 67.1 Конституции Российской Федерации).

В силу положений п. «ж.1» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье.

Необходимость установления единого, равноценного статуса многодетной семьи на всей территории России является гарантом, подтверждающим важнейшую роль семьи в развитии государства и общества, на которую лично обращается внимание Глава государства.

В этих целях Президентом Российской Федерации издан Указ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указа Президента РФ № 63), которым отменено действие Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», ранее устанавливавшего право регионов страны определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке.

Пунктом 7 Указа Президента РФ № 63, в свою очередь, отмечено право высших должностных лиц субъектов Российской Федерации расширять, но

не сужать, категорию многодетной семьи, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Во избежание свободной трактовки понятия многодетной семьи на территории страны, Президентом Российской Федерации Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруда России) поручено подготовить официальные разъяснения о содержании данного Указа Президента РФ № 63.

Так, в пункте 5 Приказа Минтруда России от 02.04.2024 № 164н «Об утверждении официальных разъяснений по вопросам применения Указа Президент Российской Федерации от 23 января 2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» закреплено, что при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных Указом, в составе многодетной семьи в обязательном порядке не учитываются: дети, в отношении которых оба родителя или единственный родитель лишены родительских прав; дети, приобретшие дееспособность в полном объеме в связи с эмансипацией или вступлением в брак.

Таким образом, хотя Глава государства обеспечивает свободу правового регулирования правового статуса многодетной семьи в субъектах Российской Федерации, исходя из их национальных, культурных и демографических особенностей развития, общая концепция Указа Президента РФ № 63 направлена на расширение правовых гарантий семей с детьми, усиление общественного осознания престижа семьи в зависимости от количества детей, воспитание которых они обеспечивают.

Проведенным мониторингом законодательства, определяющего статус многодетной семьи других субъектов Российской Федерации, установлено, что в регионах России сложилась различная практика по определению круга лиц, включаемых в состав многодетной семьи.

По пути развития государственной концепции, направленной на расширение категории многодетной семьи, идет абсолютное большинство регионов России.

Однако, вопреки широко распространенной позиции субъектов Российской Федерации, а также государственной социальной политики страны, на территории Иркутской области регламентирован отказ от учета в составе многодетной семьи детей, находящихся под опекой (попечительством).

При этом, все другие субъекты Сибирского федерального округа, объединенные по территориальному признаку, в связи с этим имеющие схожие национальные, культурные и демографические особенности, за исключением Иркутской области, определили состав многодетной семьи с учетом указанных категорий детей.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается дополнить состав многодетной семьи в Иркутской области детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью.

5.Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие нормативных правовых актов, направленных на корректировку нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих меры социальной поддержки многодетным семьям в Иркутской области.

6.Финансово-экономическое обоснование:

Принимая во внимание заявительный характер предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям представить расчет потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1489  
Дата: 14 03 2025

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

09.04.2025 № 02-01-4199/25

на № исх.1243 от 18.03.2025  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В., рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
687DC5D99AEB5FA6EAE9AA979D79C83  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 12.07.2024 по 05.10.2025

С уважением,  
И.И. Кобзев

Е.С. Ананьева  
8(3952) 52-75-67

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2263  
Дата 09 04 2025  
на 09 \_\_\_\_\_ 01-26

Заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1489  
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается включить в состав многодетной семьи в Российской Федерации (далее – многодетная семья) детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью (далее – при совместном упоминании – опека).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ № 431) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имели право самостоятельно определять категории семей, которые относятся к многодетным.

Исходя из указанного полномочия, многодетными семьями на территории Иркутской области были признаны семьи, имеющие трех и более детей до 18-летнего возраста, без учета опекаемых и приемных детей (постановление главы администрации Иркутской области от 18 ноября 1992 года № 341 «О категории семей, которые относятся к многодетным»).

С принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) на всей территории Российской Федерации установлен единый равноценный статус многодетной семьи и гарантированный перечень предоставляемых им мер социальной поддержки. При этом субъектам Российской Федерации поручено обеспечить изготовление и выдачу удостоверений многодетной семьи, установить порядок их выдачи, переоформления.

В целях комплексного правового регулирования вопросов, связанных со статусом многодетной семьи, а также предоставлением им мер социальной поддержки, принят Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ).

Условия установления статуса многодетной семьи, определенные статьей 2 Закона № 2-ОЗ, в том числе о воспитании семьей троих и более рожденных, усыновленных (удочеренных) детей, пасынков, падчериц, обусловлены следующим.

В соответствии с пунктом 1 статьи 124 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Правовыми последствиями данной формы устройства является приравнивание усыновленных детей и их потомства в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению по отношению к усыновителям и их родственникам. Таким образом, усыновитель (удочеритель), принимает на себя по отношению к усыновленному (удочеренному) ребенку все обязанности, которые законом возложены на физических родителей ребенка, и приобретает все права, которыми пользуются его родители.

В свою очередь, при форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в виде опеки вышеуказанной юридической связи не возникает, поскольку подопечный не становится полноправным членом семьи как при усыновлении (удочерении).

Обязанности по содержанию опекаемых детей у опекунов в отличие от кровных родителей или усыновителей (удочерителей), не возникает. Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» ввиду этого предусмотрены размер и порядок выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой.

Кроме того, отличительным признаком опеки, осуществляемой по договору о приемной семье, от усыновления является возможность осуществления обязанностей приемного родителя на возмездной основе. В Иркутской области размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, установлен Законом Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области».

Учитывая, что кровные многодетные родители, усыновители (удочерители) подобные меры и гарантии не получают, принятие проекта закона повлечет за собой создание неравных условий для них в сравнении с опекунами (попечителями).

Рождение, усыновление (удочерение) ребенка предполагают установление определенных отношений на всю жизнь, в то время как опека устанавливается на определенный срок и только до достижения детьми определенного возраста (14 либо 18 лет).

В соответствии с федеральным законодательством прекращение опеки также влечет за собой окончание прав и обязанностей попечителей (опекунов) и подопечных (опекаемых) в отношении друг друга, в отличие от правоотношений между родителями и детьми.

Правоотношения, касающиеся опеки, могут быть прекращены в любое время при наличии оснований, а статус многодетной семьи в соответствии с Указом № 63 носит бессрочный характер.

Необходимо отметить, что региональная практика нормативного правового регулирования, касающаяся предоставления мер социальной поддержки опекунам (попечителям), также исходит из принципов, установленных нормами федерального законодательства, и устанавливает основания прекращения предоставления мер социальной поддержки в связи с окончанием их обязанностей попечителей (опекунов).

Учитывая положения Указа № 63 о бессрочном установлении статуса многодетной семьи, включение в ее состав опекаемых детей нецелесообразно.

В Российской Федерации, Иркутской области предусмотрена всесторонняя поддержка опекунов (попечителей), приемных родителей, детей-сирот, включая детей, принятых под опеку, семей, имеющих детей, принятых под опеку.

Так, законодательством Российской Федерации предусмотрены меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты):

обеспечение отдельных дополнительных гарантий права на образование детей-сирот, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

обеспечение дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Кроме того, Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» установлен порядок обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Иркутской области.

Согласно Указу № 63 высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи.

Расширение категории многодетной семьи осуществляется с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации и в соответствии с Указом № 63 является правом субъекта Российской Федерации.

Включение в состав многодетной семьи опекаемых не подразумевает вышеперечисленных особенностей, способствующих развитию субъекта Российской Федерации.

Расширение состава многодетной семьи в Законе № 2-ОЗ повлияет на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств и повлечет дополнительную нагрузку на областной бюджет.

По результатам расчета установлено, что реализация проекта закона потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета ежегодно в сумме 143 167,9 тыс. рублей (расчет прилагается).

Гарантировать наличие источников дополнительных поступлений в областной бюджет на реализацию проекта закона в настоящий момент не представляется возможным. В связи со сложившейся социально-экономической ситуацией необходимо придерживаться сдержанной бюджетной политики и, в первую очередь, обеспечивать в полном объеме принятые расходные обязательства социально значимого характера.

С учетом вышеизложенного, целесообразно продолжить обсуждение проекта закона на площадке профильного комитета Законодательного Собрания Иркутской области.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении  
изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в  
Иркутской области»**

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» предлагается дополнить состав многодетной семьи в Иркутской области детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью.

Расширение состава многодетной семьи детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью (далее – дети, переданные под опеку), приведет к увеличению расходов бюджета Иркутской области предусмотренных на предоставление мер поддержки многодетной семьи, а также расходов предусмотренных на выдачу удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи.

**1. Предоставление ежемесячной выплаты социального пособия.**

Размер ежемесячной денежной выплаты с 1 апреля 2025 года составляет 306,93 рублей.

Прогнозная численность детей, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, дополнительно составит 3280 человек.

Расчет потребности с 01.06.2025 по 31.12.2025.

$3280 \text{ детей} * 306,93 \text{ рублей} * 7 \text{ месяцев} = 7\,047,1 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,74% от суммы денежных средств:

$7\,047,1 \text{ тыс. рублей} * 0,74\% = 52,1 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.06.2025 по 31.12.2025 – 7 099,2 тыс. рублей.

$7\,047,1 \text{ тыс. рублей} + 52,1 \text{ тыс. рублей} = 7\,099,2 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год составит 7 099,2 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годов.

$3280 \text{ детей} * 306,93 \text{ рублей} * 12 \text{ месяцев} = 12\,080,8 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,74% от суммы денежных средств:

$12\,080,8 \text{ тыс. рублей} * 0,74\% = 89,4 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо на 2026, 2027 годы 12 170,2 тыс. рублей ежегодно.

$12\,080,8 \text{ тыс. рублей} + 89,4 \text{ тыс. рублей} = 12\,170,2 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 12 170,2 тыс. рублей ежегодно.

**2. Предоставление 1 раз в год пособия на приобретение для детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы.**

Размер денежной выплаты, определенный исходя из нормативов обеспечения, устанавливаемых Правительством Иркутской области, с 1 апреля 2025 года составит 3 833,2 рубля.

Прогнозная численность детей в возрасте от 7 до 18 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, дополнительно составит 2 858 человек.

Расчет потребности на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы.

$2\ 858 \text{ человек} * 3\ 833,2 \text{ рубля} = 10\ 955,3 \text{ тыс. рублей}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 1% от суммы денежных средств:

$10\ 955,3 \text{ тыс. рублей} * 1\% = 109,6 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы составит 11 064,9 тыс. рублей ежегодно.

$10\ 955,3 \text{ тыс. рублей} + 109,6 \text{ тыс. рублей} = 11\ 064,9 \text{ тыс. рублей.}$

3. Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей.

Средняя стоимость возмещения за рецепт на 01.01.2025 составляет 330,24 рублей.

Расчет потребности с 01.06.2025 по 31.12.2025.

Прогнозная численность детей в возрасте до 6 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, дополнительно составит 422 человека.

$844 \text{ рецепта} * 330,24 \text{ рублей} * 5 \text{ месяцев} = 1\ 393,6 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.06.2025 по 31.12.2025 – 1 393,6 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2025 год составит 1 393,6 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годы.

$844 \text{ рецепта} * 330,24 \text{ рубля} * 9 \text{ месяцев} = 2\ 508,5 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составляет 2 508,5 тыс. рублей ежегодно.

4. Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Средний размер компенсации расходов составляет 1 000 рублей.

Прогнозное количество многодетных семей, имеющих в своем составе детей, переданных под опеку, дополнительно составит 840 семей.

Расчет потребности с 01.06.2025 по 31.12.2025.

$840 \text{ семей} * 1000,0 \text{ рублей} * 7 \text{ месяцев} = 5\ 880,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,6% от суммы денежных средств:

$5\ 880,0 \text{ тыс. рублей} * 0,6\% = 35,3 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.06.2025 по 31.12.2025 – 5 915,3 тыс. рублей.

5 880,0 тыс. рублей + 35,3 тыс. рублей = 5 915,3 тыс. рублей.  
 Дополнительная потребность на 2025 год составит 5 915,3 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годы.

840 семей \* 1000,0 рублей \* 12 месяцев = 10 080,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,6% от суммы денежных средств:

10 080,0 тыс. рублей \* 0,6% = 60,5 тыс. рублей.

Итого необходимо на 2026, 2027 годы – 10 140,5 тыс. рублей ежегодно.

10 080,0 тыс. рублей + 60,5 тыс. рублей = 10 140,5 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 10 140,5 тыс. рублей ежегодно.

5. Обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28 июня 2024 года № 498-пп с 1 июля 2024 года установлен размер стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от территориальной дифференциации, в том числе:

посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в районах Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненной к районам Крайнего Севера Иркутской области, для возрастной группы 12 лет и старше – 120 рублей;

посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в иной местности Иркутской области, для возрастной группы 12 лет и старше – 118 рублей.

Расчет потребности с 01.09.2025 по 30.12.2025.

Прогнозная численность детей в возрасте от 12 до 18 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, составит 2 205 человек.

Прогнозная численность детей в возрасте от 12 до 18 лет, переданных под опеку в семьи, которые в результате такой передачи приобретут статус многодетных семей, которым будет предоставлено бесплатное питание дополнительно составит 2 205 человек.

Среднее количество учебных дней, в течение которых будет предоставляться питание составит 80 дней.

1 987 детей \* 80 дней \* 118 рублей = 18 757,3 тыс. рублей.

218 детей \* 80 дней \* 120 рублей = 2 092,8 тыс. рублей.

Итого необходимо с 01.09.2025 по 30.12.2025 – 20 850,1 тыс. рублей.

18 757,3 тыс. рублей + 2 092,8 тыс. рублей = 20 850,1 тыс. рублей.

Дополнительная потребность на 2025 год составит 20 850,1 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годов.

Среднее количество учебных дней, в течение которых будет предоставляться питание составит 168 дней.

$1987 \text{ детей} * 168 \text{ дней} * 118 \text{ рублей} = 39\,390,3 \text{ тыс. рублей.}$

$218 \text{ детей} * 168 \text{ дней} * 120 \text{ рублей} = 4\,394,9 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо на плановый период 2026 и 2027 годов 43 785,2 тыс. рублей.

$39\,390,3 \text{ тыс. рублей} + 4\,394,9 \text{ тыс. рублей} = 43\,785,2 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 43 785,2 тыс. рублей.

6. Предоставление бесплатного проезда детям, обучающимся в общеобразовательных организациях, на автомобильном транспорте (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городском наземном электрическом транспорте.

Средняя стоимость проезда на территории Иркутской области городского сообщения составляет 40 рублей, стоимость проезда на транспорте пригородного сообщения – 150 рублей.

Прогнозная численность детей школьного возраста проживающих в территориях где имеются городские и пригородные маршруты составит 2 858 человек, в том числе дети, которые воспользуются транспортом пригородного сообщения – 654 человека.

Расчет потребности с 01.09.2025 по 31.12.2025.

$2\,858 \text{ детей} * 4 \text{ месяца} * 30 \text{ дней} * 80 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 27\,436,8 \text{ тыс. рублей.}$

$654 \text{ ребенка} * 4 \text{ месяца} * 300 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 784,8 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо с 01.09.2025 по 31.12.2025 – 28 221,6 тыс. рублей.

$27\,436,8 \text{ тыс. рублей} + 784,8 \text{ тыс. рублей} = 28\,221,6 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год составит 28 221,6 тыс. рублей.

Расчет финансовой потребности на плановый период 2026 и 2027 годы.

$2\,858 \text{ детей} * 9 \text{ месяцев} * 30 \text{ дней} * 80 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 61\,732,8 \text{ тыс. рублей.}$

$654 \text{ ребенка} * 9 \text{ месяцев} * 300 \text{ рублей (проезд в обе стороны)} = 1\,765,8 \text{ тыс. рублей.}$

Итого необходимо на 2026, 2027 годы – 63 498,6 тыс. рублей ежегодно.

$61\,732,8 \text{ тыс. рублей} + 1\,765,8 \text{ тыс. рублей} = 63\,498,6 \text{ тыс. рублей}$

Дополнительная потребность на 2026, 2027 годы составит 63 498,6 тыс. рублей ежегодно.

7. Выдача удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи.

Прогнозное количество многодетных семей, имеющих в своем составе детей, переданных под опеку, дополнительно составит 840 семей.

Расходы на изготовление удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи, составляют 22 рубля.

$840 \text{ семей} * 22 \text{ рубля} = 18,5 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность на 2025 год составит 18,5 тыс. рублей.

Дополнительные расходы на реализацию проекта закона на 2025 год составят 74 563,2 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов составят 143 167,9 тыс. рублей ежегодно.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

07.04.2025 № 38/02-3166/25

На № 1242 от 18.03.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О  
многодетной семье в Иркутской области»

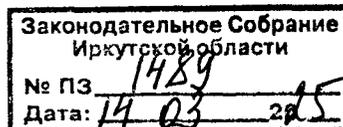
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11.02.2025 № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж.1», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах поддержки многодетных семей».

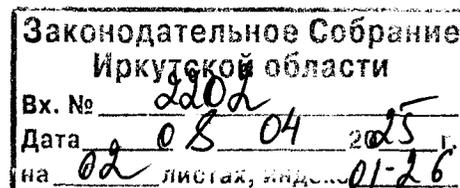
По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации «О мерах поддержки многодетных семей» установлено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. В соответствии с пунктом 7 данного Указа Президента Российской Федерации высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

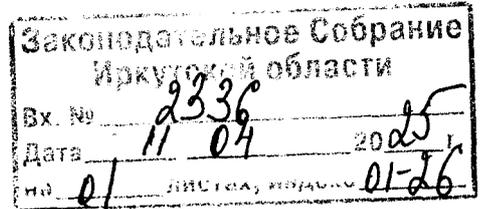
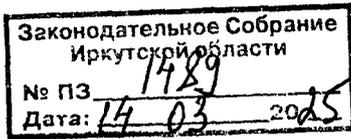
Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Ледникова Инна Игоревна  
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: [rebenok.irk@mail.ru](mailto:rebenok.irk@mail.ru)

09.04.2025 № Исх-934  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета по  
здравоохранению и социальной  
защите Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Лобкову

Уважаемый Артем Валентинович!

Мной рассмотрен проект закона ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

Проектом закона предлагается к многодетным семьям в Иркутской области отнести семьи, воспитывающие трех и более детей, включая детей, переданных под опеку (попечительство) и на воспитание в приемную семью (далее – приемная семья).

Инициативы, направленные на повышение уровня социальных гарантий семей с детьми в Иркутской области, а также особое внимание к вопросам семейной политики органов государственной власти безусловно заслуживают поддержки.

В связи с этим, учитывая достигнутую согласованную позицию органов государственной власти при рассмотрении и принятии Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» предлагаю проработать вопрос повышения социальной поддержки приемных семей путем распространяя на них дополнительных региональных мер социальной поддержки, предусмотренных для многодетных семей.

Кроме того, с учетом современной демографической политики полагаю необходимым вернуться к рассмотрению вопроса об исключении критерия среднедушевого дохода многодетной семьи для определения ее права на те или иные региональные меры социальной поддержки.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EE1DDF12FBFD20CB06010963E50FC8EF  
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна  
Действителен с 30.05.2024 по 23.08.2025

Исполнитель:  
Верюжская Анна Николаевна  
8 (3952) 24-12-29



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1489
Дата:	14 03 2005

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д.40, офис 807  
телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 82  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

18.03.05 № 1107

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета по  
здравоохранению и  
социальной защите  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Лобкову

soczdrav@irzs.ru

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1489

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

По результатам рассмотрения проекта закона и с учетом того, что концепция Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» перед его принятием неоднократно обсуждалась на площадке комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, в том числе при участии прокуратуры Иркутской области, предлагаю для обсуждения проекта закона создать рабочую группу.

*С уважением,*

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская  
Тел.: 8(3952) 43-14-06

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1489
Дата	18 03 2005 г.
на	01 листах, индекс 01-26



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1489  
Дата: 14 03 2015

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

09.04.2025 № 01/39-611

на № 05-154/25 от 17.03.2025

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 08.04.2025 №  
10/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.04.2025 № 10/10-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (ПЗ-1489).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34  
Владелец Махтина Юлия Борисовна  
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.  
8 3952 240285

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2256  
Дата 09 04 2025  
№ 05 Листов: 01-26



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/10-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (ПЗ-1489)

08.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области», внесенного прокурором Иркутской области А.В. Ханько (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 17.03.2025 № 05-154/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Согласно действующему в РФ законодательству как таковое понятие «семья» закреплено лишь в статье 1 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которому под семьей понимаются лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

В настоящее время требуется единый подход в отношении всех видов семей, включая семьи, связанной родством и (или) свойством, а также семьи, образуемой в качестве форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе смешанной семьи, в которой имеются рожденные и принятые на воспитание дети.

В соответствии с пунктом 1 статьи 123 Семейного кодекса РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, в патронатную семью). Таким образом, семейное законодательство предполагает включение ребенка в состав семьи, в том числе при передаче ребенка на воспитание усыновителям (судебное решение), под опеку/попечительство (акт органа опеки и попечительства), приемным родителям (акт органа опеки и попечительства и заключаемый договор о приемной семье).

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) установлено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его

обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (пункт 2 Указа № 63).

Пунктом 3 Указа № 63 за многодетными семьями закреплены государственные гарантии.

На высших должностных лиц субъекта возложено обеспечение 8-ми мероприятий:

- по изготовлению и выдаче удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи;
- учету многодетных семей и предоставляемых им мер социальной поддержки, в том числе в электронном виде;
- предоставлению в приоритетном порядке права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с условиями, установленными законодательством РФ;
- реализации мер по стимулированию занятости многодетных родителей в сфере предпринимательской деятельности;
- информированию многодетных семей о полагающихся им мерах социальной поддержки, помощи и услугах, в том числе посредством государственных информационных систем;
- поддержке общественных и иных организаций, деятельность которых направлена на укрепление института семьи, защиту интересов семьи, формирование в обществе положительного образа многодетной семьи, сохранение семейных ценностей;
- содействию в рамках партнерских отношений с организациями торговли и иными хозяйствующими субъектами в разработке специальных программ для многодетных семей, предоставлении им скидок на необходимые товары, в том числе посредством выпуска специальных карт;
- проведению совместно с некоммерческими организациями информационных кампаний, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, в том числе многодетной, ребенка, ответственного родительства.

Высшим должностным лицам субъектов РФ также рекомендовано установить меры социальной поддержки многодетных семей, **определить порядок и условия** предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки (пункт 6 Указа № 63).

Высшие должностные лица субъектов РФ **вправе расширять** категорию многодетной семьи **с учетом национальных, культурных и демографических** особенностей развития соответствующего субъекта РФ, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей (пункт 7 Указа № 63).

Официальными разъяснениями по вопросам применения Указа № 63 (утв. приказом Минтруда России от 02.04.2024 № 164н) закреплено, что при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных Указом № 63, в составе многодетной семьи не учитываются: а) дети, в отношении которых оба родителя или единственный родитель лишены родительских прав; б) дети, приобретшие дееспособность в полном объеме в связи с эмансипацией или вступлением в брак.

Кроме того, в письме Минтруда России от 11.04.2024 № 27-1/10/В-5961 обращено внимание на то, что согласно пункту 7 Указа № 63 субъекты РФ вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития субъекта РФ. При разработке и принятии нормативного правового акта субъекта РФ, определяющего категорию многодетной семьи с учетом вышеуказанных особенностей, рекомендуется учесть следующие подходы:

- 1) все члены многодетной семьи должны быть гражданами Российской Федерации;

2) круг лиц, включаемых в состав многодетной семьи, не должен быть сужен по сравнению с кругом лиц, действовавшим на момент принятия Указа № 63;

3) супруги должны находиться в зарегистрированном браке, а в случае если супруги разведены, то при присвоении статуса многодетной семьи необходимо опираться на решение суда об определении места жительства детей;

4) допускается наличие у одного из супругов регистрации по месту жительства (пребывания) в другом регионе при условии, что второй супруг и не менее 3-х несовершеннолетних детей имеют регистрацию по месту жительства (пребывания) в регионе обращения за выдачей удостоверения многодетной семьи;

5) в случае ограничения родительских прав в отношении одного из троих несовершеннолетних детей, предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Указом № 63 в отношении несовершеннолетних детей в данной семье, признанной многодетной, **не прекращается**;

6) при подготовке региональных нормативных правовых актов, устанавливающих меры социальной поддержки многодетным семьям, **предусматривать подробное описание условий и порядка предоставления** (не ограничиваться исключительно наличием удостоверения многодетной семьи).

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», Законом Иркутской области от 03.11.2011 № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» опекунам и опекаемым лицам положены льготы и социальные выплаты: единовременные пособия, ежемесячные выплаты, жилищные льготы (собственное жилье, льготная ипотека, компенсация коммунальных услуг), образовательные льготы (приоритетное зачисление, бесплатное питание), медицинские, трудовые, налоговые льготы.

Законопроектом предлагается расширить категорию многодетной семьи, дополнив определение состава многодетной семьи в Иркутской области следующими лицами:

- детьми, переданными под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью;

- опекунами (попечителями) и приемными родителями.

**Обращает на себя внимание тот факт, что для расширения категории многодетной семьи предложено включить детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью, не достигших возраста 18 лет, что требует дополнительного обсуждения, поскольку возникнет неравное положение с детьми, включенными в многодетную семью в рамках действующих положений Закона № 2-ОЗ (рожденные (усыновленные) дети, пасынки, падчерицы, не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения).**

Практика субъектов РФ по расширению лиц для включения в состав многодетной семьи показала следующее. Так, например:

- Указом Губернатора Ивановской области от 27.03.2024 № 26-уг (ред. от 18.09.2024) «О мерах социальной поддержки многодетных семей» к многодетной семье отнесены

семьи, состоящие из двух родителей (опекунов, попечителей), находящихся в зарегистрированном браке, либо одного родителя (опекуна, попечителя), имеющих и (или) воспитывающих трех и более детей, пасынков, падчериц, приемных, опекаемых (находящихся под попечительством) детей, не достигших возраста 18 лет, а также совершеннолетних детей, пасынков, падчериц, находящихся до 18 лет в данной семье под опекой (попечительством), обучающихся в общеобразовательных организациях, а также в образовательных организациях иных типов по очной форме обучения (за исключением обучающихся только по дополнительным образовательным программам), до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, совершеннолетних детей, пасынков, находящихся до 18 лет в данной семье под опекой (попечительством), проходящих военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», до окончания службы, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, и совершеннолетних детей, пасынков, падчериц, находящихся до 18 лет в данной семье под опекой (попечительством), являющихся инвалидами с детства или инвалидами I, II, III группы, на период установления инвалидности, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

- Закон Ставропольского края от 27.12.2012 № 123-кз (ред. от 03.12.2024, с изм. от 09.12.2024) «О мерах социальной поддержки многодетных семей» признает многодетной семьей, проживающей на территории Ставропольского края, воспитывающая трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, а также детей, достигших возраста восемнадцати лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в том числе за пределами Ставропольского края, но не более чем до достижения такими детьми возраста двадцати трех лет (в том числе усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой (попечительством) или проживающих в приемных семьях), все члены которой имеют гражданство Российской Федерации.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, представленной по запросу в КСП области, по состоянию на 01.03.2025 количество семей со статусом многодетной семьи составляет **43 520 семей с численностью в них 142 195 детей.**

По информации Минсоца количество семей, которым после принятия Законопроекта может быть присвоен статус многодетной семьи составляет **840 семей**, которые в своем составе имеют **3 280 детей** (возможное увеличение семей на 1,9 % по отношению к действующему количеству семей).

КСП обращает внимание, что в настоящее время отсутствует механизм «изъятия» статуса многодетной семьи и механизма гарантированной защиты детей от возможных злоупотреблений со стороны потенциальных опекунов/попечителей (отказы от детей после получения статуса многодетной семьи), что также требует дополнительного обсуждения.

Принятие Законопроекта повлечет увеличение расходов областного бюджета, вместе с тем определить объем дополнительных расходов не представляется возможным в виду заявительного характера предоставления мер социальной поддержки.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке, с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1489 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж<sup>1</sup>» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; создания условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

23 января 2024 года был принят Указ Президента Российской Федерации № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63), который закрепил статус многодетных семей, определил основные направления для установления таким семьям мер

поддержки, а также полномочия субъектов Российской Федерации в указной сфере деятельности.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 2-ОЗ).

Проектом закона предлагается уточнить категорию детей, воспитывающихся в многодетных семьях, в целях определения права семьи на меры социальной поддержки. Так предлагается включить в состав многодетной семьи детей, переданных под опеки (попечительство), на воспитание в приемную семью.

В свою очередь пунктом 7 Указа № 63 определено, что высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Необходимо отметить, что реализация проекта закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



10.04.25

М.В. Басов

Заместитель начальника отдела  
по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



10.04.2025

Т.В. Дементьева