



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Иркутской области в 2024 году.

Оценка соблюдения прав
и законных интересов детей
на территории Иркутской области.



***автор рисунка Кристович Анна, ученица МОУ «СОШ № 1» Усть-Кутского МО
(призер областного конкурса Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области детских
рисунков «СЕМЕЙНЫЕ ИСТОРИИ В КРАСКАХ: ЗАЩИТНИКИ ОТЕЧЕСТВА»)**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ	5
РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА.....	6
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В 2024 ГОДУ	24
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.	
МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ	35
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	46
ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ	47
ГЛАВА II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	49
I РАЗДЕЛ ЛИЧНЫЕ ПРАВА	49
ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ	49
ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО	78
ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ	82
ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	87
II РАЗДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	107
ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	107
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	136
ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ	158
ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ.....	164
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	177
ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ	223
ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ	230
ПРАВО НА ТРУД	239
III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА.....	253
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ.....	253
ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ..	326
ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ.....	332

ГЛАВА III ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2024 ГОДУ	342
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	350

ВВЕДЕНИЕ

«Только в семье можно получить любовь, заботу, ласку родных нам людей, которые любят нас и которых любим мы»
Лев Николаевич Толстой

Основным и наиважнейшим элементом, гарантирующим счастливое детство, обеспечивающим нормальное, здоровое развитие ребенка была и остается семья. Крепкая дружная семья — это залог счастливого детства и успешного будущего каждого человека. Семья, родственные чувства, семейные ценности не утрачивают своего значения на протяжении всей жизни человека. Именно семья является хранителем традиций, обеспечивает преемственность поколений, сохраняет и развивает лучшие качества людей. Личность ребенка, его характер, человеческие и гражданские качества формируются именно в семье, в атмосфере любви и заботы.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей **2024 год в Российской Федерации был объявлен Годом семьи.**

Вопросам поддержки семей, перестройки работы субъектов профилактики и социальных служб с семьями, популяризация семейного образа жизни, родительства, многодетности и сохранения традиционных семейных ценностей в 2024 году уделялось особое внимание.

В Докладе представлены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2024 году, которые, несомненно, отражали семейную тематику.

Все ли поставленные цели в сфере защиты детства и поддержки семей были достигнуты в регионе в 2024 году, какие первостепенные задачи в сфере детства необходимо решить сегодня органам публичной власти? **Ответы на данные вопросы следуют из результатов оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, проведенной в Докладе.**

В Докладе также содержатся рекомендации о совершенствовании правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области.

Доклад подготовлен в рамках статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которой он будет направлен Губернатору Иркутской области Игорю Кобзеву, Председателю Правительства Иркутской области Константину Зайцеву, Председателю Законодательного Собрания Иркутской области Александру Ведерникову и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка Марии Львовой-Беловой.

В соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. №71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» Доклад также будет направлен прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.



Для практического использования в работе Доклад также будет направлен в адрес мэров и глав муниципальных образований Иркутской области, а также в соответствии с требованиями законодательства будет опубликован в общественно-политической газете «Областная» и в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области», на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет irdeti.ru.

Выражаю благодарность сотрудникам аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, коллегам территориальных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и иных организаций, и учреждений различной формы подчиненности и подведомственности, а также специалистам аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области за сотрудничество, конструктивную работу и взаимодействие на благо детей Иркутской области.

ГЛАВА I О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ

Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в настоящее время выполняет важнейшую социальную функцию системообразующего органа, направляющего и координирующего деятельность всех иных субъектов системы защиты детства.

Основные направления деятельности Уполномоченного следуют из его полномочий, определенных Федеральным законом 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Иркутской области от 12 июля 2010 г. №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области». **Укрупненно можно выделить два основных направления деятельности Уполномоченного:**

1) содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Иркутской области;

2) принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Данные направления деятельности реализуются Уполномоченным посредством:

- рассмотрения обращений граждан,
- мониторинговыми мероприятиями и анализом реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в регионе;

- направления органам публичной власти их должностным лицам и организациям, допустившим нарушения прав и законных интересов детей, заключений, содержащих рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

- принятия мер по обеспечению согласованности действий различных ведомств, предпринимаемых ими в интересах детей;

- подготовки заключений в суд по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях;

- участием в реализации Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и карт действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

- в иных формах.

Стратегическими программами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка являются:

- **Дети в семье;**
- **Подростки России;**
- **Сопровождение через всю жизнь;**
- **Страна для детей.**

Программный подход позволяет синхронизировать работу всех органов публичной власти, некоммерческих организаций, гражданского общества по ключевым направлениям в сфере защиты детства, сосредоточить усилия на достижении конкретных актуальных задач по данным направлениям и объединить ресурсы для их достижения.

Кроме Стратегических программ приоритетные направления деятельности в сфере защиты детства дополнительно определяются картами действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2024 году осуществлялась по направлениям:

- организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- трудоустройство подростков;
- комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

По результатам реализации карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2024 году Уполномоченный вошел в пятерку лидеров среди уполномоченных по правам ребенка 83 субъектов Российской Федерации.

Подробная информация о реализации в Иркутской области Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2024 году содержится в разделе 1.1. Доклада.

Значительное внимание Уполномоченным в 2024 году уделялось реализации в Иркутской области мероприятий, посвященных Году семьи, в том числе выработке единого унифицированного подхода к определению категории многодетных семей, популяризации традиционных семейных ценностей, родительства; поддержке семей с детьми. Особое место в данном вопросе занимают семьи участников специальной военной операции, а также семьи, проживающие в зоне контртеррористической операции в Курской области.

С 1 октября 2024 года в Иркутской области реализуется специальный проект «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье». Данный проект направлен на изменение подходов в работе с семьями группы риска, профилактику социального сиротства, снижение количества детей, проживающих в социальных учреждениях.

Продолжена Уполномоченным в 2024 году реализация и иных направлений деятельности в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, таких как правовое просвещение, информационная кампания в социальных сетях, направленная на популяризацию традиционных семейных ценностей и патриотическое воспитание, подготовка процессуальных документов для граждан в суд и документов для направления в государственные органы. В соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Уполномоченный в течение 2024 года подготовил и направил в судебные органы 53 заключения по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях.

Информация о деятельности Уполномоченного в 2024 году по основным направлениям в сфере защиты детства с рекомендациями о совершенствовании правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области содержится в соответствующих разделах Доклада.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Реализация стратегических программ и «Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ» способствовала созданию более благоприятных условий для жизни и развития детей, укреплению их правовой защиты и повышению качества образовательных, социальных и медицинских услуг.

В 2024 году Уполномоченным продолжена реализация стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой:

- «Дети в семье»
- «Подростки России»
- «Сопровождение через всю жизнь»

✓ С 1 октября 2024 года Иркутская область вошла в число 14 субъектов Российской Федерации на территории которых реализуется специальный социальный проект «Вызов», инициированный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией

Львовой-Беловой в рамках стратегической программы «**Дети в семье**» и поддержанный Президентом страны В.В. Путиным. Данный проект направлен на изменение подходов в работе с семьями группы риска, профилактику социального сиротства, снижение количества детей, проживающих в социальных учреждениях.

✓ 9 марта 2022 года стратегическая программа «**Подростки России**» была представлена Президенту РФ и получила его поддержку. Целью программы является формирование полноценной инфраструктуры поддержки для подростков. Для координации работы по данному направлению был сформирован Федеральный центр развития программ социализации подростков при поддержке Министерства просвещения РФ, который начал свою работу в августе 2022 года и реализует основные мероприятия программы «Подростки России».

Одной из ключевых задач данной федеральной программы является открытие подростковых центров – низкопороговых пространств для подростков. Подростковое пространство – это место, в котором дети могли бы встречаться в неформальной обстановке, общаться, находить себе новых друзей и, конечно, проводить свое свободное время с пользой, как для себя, так и для окружающих. Программа также предполагает подготовку специалистов для работы с детьми в таких центрах, особый акцент сделан, безусловно, на подростках «группы риска».

Федеральный центр развития программ социализации (Федеральный подростковый центр) выступает **организатором Всероссийского конкурса программ социализации подростков**, тем самым оказывая ресурсную поддержку подростковым пространствам. Конкурс направлен на выявление лучших практик по социализации подростков в Российской Федерации и формирование сообщества специалистов по подростковой работе.

За 2023 и 2024 г.г. в Иркутской области **открылось 3 подростковых центра**, которые стали победителями Всероссийского конкурса программ социализации подростков и были включены в сеть подростковых центров России.

В сентябре 2023 года в с. Одинск Ангарского городского округа состоялось открытие Юрта-бурятского этно-подросткового центра. На выделенный грант была приобретена Юрта и современное оборудование. Особенностью данного подросткового пространства является использование национального этнического компонента в целях приобщения подростков к национальной культуре, традициям и обычаям бурятского народа.

В ноябре 2023 года в г. Иркутске **открылся молодежный культурно-нравственный центр #ProСвет при Князе-Владимирском храме г. Иркутска**. Проект стал победителем в номинации по направлению «Социализация через общение, творчество и поддержку» Всероссийского конкурса программ социализации подростков. Проект направлен на расширение возможностей для самореализации, культурной и творческой деятельности, повышения уровня общения и взаимодействия молодежи, через организацию креативного пространства.

В октябре 2024 года **открыл свои двери подростковый центр «Горчица** на базе библиотеки г. Саянска, который стал победителем Всероссийского конкурса программ социализации подростков в 2024 году. В подростковом центре уже проведены такие мероприятия, как мастер - класс по мобильной фотосъемке, урок цифровой грамотности «Гениальный Genially», подростки сыграли в интеллектуальную игру «Лингвистический ринг».

Кроме того, в 2024 году были **созданы коммуникационные площадки для подростков в рамках реализации проекта «Подростки 38»** (подростковые пространства и семейные клубы на базе партнеров проекта – библиотек поселений). Это совместный проект Иркутской региональной общественной организации по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири» и Иркутской областной библиотеки им. И.П. Уткина, поддержанный Фондом президентских грантов.

Подростковые пространства проекта «Подростки 38» открыты в Нижнеудинском районе (МКУ культуры «Библиотечно-информационный центр» г. Алзамая), Бодайбинском районе (МКУ культуры «Централизованная библиотечная система г. Бодайбо и района»), г. Бодайбо (МКУ культуры «Централизованная библиотечная система г. Бодайбо и района»), г. Зима (МБУ культуры г. Зима «Централизованная библиотечная система»), Зиминском районе (МКУ культуры «Межпоселенческая центральная библиотека Зиминского района»), Нукутском районе (МБУ культуры «Межпоселенческая центральная библиотека Нукутского района»), Иркутском районе (Библиотека в составе МКУ Ушаковского муниципального образования «Культурно-спортивный комплекс»), Усольском районе (МБУ культуры «Центральная

межпоселенческая библиотека Усольского района»), г. Тайшет (МКУ культуры «Библиотечное объединение Тайшетского городского поселения»).

Продолжает свою работу **Молодежный центр «Перспектива» в г. Ангарске**, который стал победителем Всероссийского конкурса по отбору площадок программ социализации подростков. По итогам конкурса учреждению присвоен статус ресурсной площадки Федерального центра развития программ социализации подростков.

Одна из площадок Центра - Молодежный центр «Лифт» активно включен в федеральную повестку в сфере работы с детьми и молодежью и является партнером крупных проектов: 2024 году – статус арт-резиденции «Тавриды», проекта Федерального агентства по делам молодежи, 2023 год – создание первичного отделения «Движения Первых», статус «Точки притяжения», проекта Федерального агентства по делам молодежи и статус Добро.Центра – проекта Ассоциации Добро.рф.

В июне 2024 года руководитель Федерального подросткового центра Валерий Майоров посетил ярмарку вакансий и поучаствовал с ребятами в деловой игре, также, посетил подростковые центры, которые за последние 2 года открылись в Иркутской области в рамках программы «Подростки России».

Еще одним направлением реализации стратегической программы «Подростки России» является **«Уличная социальная служба»**. В Иркутской области внедрение системы службы уличной социальной работы с подростками начато Уполномоченным с организаций и проведения Всероссийской уличной акции #ДарюТепло, а также «Родительская гостиная» и «Могу чувствовать».

Уполномоченным организовано ежемесячное проведение акций во всех 42 муниципальных образованиях области, фото-видеоматериалы о проведении акций ежемесячно публикуются в социальных сетях Уполномоченного, а также на страницах участников акции. В областном центре к Уполномоченному для проведения данных акций присоединились: представители **Совета Отцов**, сотрудники и воспитанники учреждений социального обслуживания, ребята из **«Движение первых»**.

В рамках работы по стратегической программе **«Сопровождение через всю жизнь»**, направленной на выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей по данному направлению, Иркутская область продолжила реализацию двух пилотных проектов: **«Протокол сообщения диагноза»** и **«Центры дневного пребывания»**.

В 2024 году был внедрен в практику **Протокол сообщения диагноза**, который позволил стандартизировать и упростить процесс информирования родителей, а также сократить психическое травмирование семьи, столкнувшихся с непростым диагнозом у ребенка. Протокол сообщения диагноза включает подробное описание процедуры сообщения диагноза родителям, соответствующее обучение врачей, психологическую помощь семьям, подробную маршрутизацию семьи с учетом возможностей региона. Это необходимо для того, чтобы родители детей с инвалидностью были осведомлены о доступной государственной помощи и знали, в какие некоммерческие организации можно обратиться за поддержкой.

Важным этапом реализации данного проекта было обучение двух тренеров Иркутской области на базе РБОО «Центр лечебной педагогики» в г. Москва, которые продолжили каскадное обучение врачей в регионе.

В 2024 году 75 врачей неонатологов, акушеров-гинекологов и педиатров Иркутской области прошло обучение по теме: «Как сообщить родителям о тяжелом диагнозе ребенка».

Тренеры были отмечены благодарственными письмами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации М.А. Львой-Беловой. Проведенное обучение специалистов здравоохранения бережному сообщению диагноза внесло большой вклад в работу по профилактике отказов от детей с нарушениями развития, а также поддержке эмоционального состояния медиков и профилактике их профессионального выгорания.

С 13 по 14 ноября 2024 года было проведено дополнительное очное обучение, в котором приняли участие специалистов АНО «Иркутский центр абилитации».

Иркутский центр абилитации активно включился в процесс обучения и провели 2 семинара-тренинга для 52 специалистов детских поликлиник города Иркутска.

В декабре 2024 года Международной лабораторией исследований социальной интеграции НИУ ВШЭ совместно с РБОО «Центр лечебной педагогики» и РООРДИ «Дорогою добра»

было проведено исследование в рамках работы направления «Протокол сообщения диагноза», организован онлайн-опрос семей, воспитывающих детей с особенностями развития. Данное исследование поможет оценить эффективность внедрения Протокола сообщения диагноза в регионах-пилотах 2023-2024 годов.

Проблема обеспечения качественной жизни детей с ограниченными возможностями здоровья и поддержки их семей является приоритетной задачей для социальной политики Иркутской области. Участие в пилотном проекте **«Центры дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями»** Стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» предоставляет уникальную возможность развивать в Иркутской области систему помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям с инвалидностью, семьям, их воспитывающим, а также внедрять инновационные подходы и технологии в данной сфере.

1 апреля 2024 года в рамках участия в пилотном проекте на базе **ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» в г. Иркутске** было открыто Отделение дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья. Основная задача функционирования данного Отделения - развитие, поддержка и сохранение социальных навыков у детей с инвалидностью, а также создание условий для полноценного общения, консультирование и оказание помощи родителям. В рамках проекте ОГБУСО СРЦН «Малютка» г. Иркутска для Отделения дневного пребывания закуплено новое оборудование.

КАРТА ДЕЙСТВИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В 2024 году была реализована «Карта действий Уполномоченных по правам ребенка» по 4 приоритетным направлениям, которые были обозначены Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и нацелены на содействие:

- Организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в образовательных школах;
- Охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- Ответственного трудоустройства подростков;
- Комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

**По итогам реализации мероприятий Карты Действий в 2024 году
Уполномоченный вошел в пятерку лидеров среди Уполномоченных по правам ребенка
в субъектах Российской Федерации**



defr.gov.ru

15

Спасибо за работу по картам действий!

Наши лидеры:



Алевтина
Федорова



Татьяна
Ковалева



Владимир
Шабардин



Татьяна
Афанасьева



Инна
Мухина

Чувашская Республика

Краснодарский край

Кировская область

Иркутская область

Брянская область

❖ «ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

В рамках работы над данным направлением Уполномоченным проведен мониторинг качества организации питания детей в школах (опрос родителей, обучающихся, в т.ч. с участием членов детского совета при УПР ИО, региональных и муниципальных общественных организаций родителей детей-инвалидов). Осуществлены выезды Уполномоченного, специалистов аппарата, а также представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях ИО, в муниципальные образовательные организации с целью изучения условий питания, технического состояния столовых, качества готовых блюд, мнения детей и т.д.

По результатам опроса 74% респондентов оценивают качество и организацию питания в своей школе на «хорошо» и «отлично».

Вместе с тем, среди основных нарушений, выявленных в ходе мониторинга, отмечены: холодная, не соответствующая температурному режиму еда, однообразное меню, маленькие порции, антисанитарные условия в помещениях столовой, пищеблока, отсутствие условий для организации диетического питания детей, страдающих хроническими (орфанными) заболеваниями, в том числе отсутствие диетологов в муниципальных образованиях для составления индивидуального меню, отсутствие оборудованных мест для самостоятельного приема пищи.

С целью изучения проблем оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях также проведен мониторинг организации медицинской помощи в детских образовательных учреждениях. В ходе мониторинга установлены следующие существенные моменты:

- осуществление деятельности медицинского работника в образовательных учреждениях обеспечивается не в полном объеме. Чаще всего медработник находится в учреждении не полный учебный день;
- в 40% школ медицинских пунктов нет, в том числе в отдельных областных коррекционных школах, где обучаются дети с ОВЗ, дети -инвалиды;
- медицинское обслуживание обучающихся образовательных организаций, расположенных в сельской местности, в малокомплектных школах, организовано по договору с территориальной медицинской организацией в условиях фельдшерско-акушерского пункта;
- существует проблема подбора кадров для обеспечения медицинского сопровождения детей в образовательном учреждении (даже в случае наличия лицензии на медицинскую деятельность и наличия ставки медицинского работника в штате образовательного учреждения). Основная причина - нежелания идти работать в школу, поскольку при работе в образовательной организации медицинские работники не имеют льгот при выходе на пенсию.

С целью выработки эффективных мер, принятия управлеченческих решений по повышению качества организации питания и медицинского сопровождения детей в образовательных организациях выявленные проблемы обсуждены Уполномоченным в ходе инициированных им рабочих совещаний с представителями министерства здравоохранения Иркутской области, регионального министерства образования, прокуратуры Иркутской области, управления Роспотребнадзора Иркутской области, департамента образования администрации г. Иркутска. По итогам встреч даны рекомендации по устранению нарушений.

Вопрос необходимости повышения эффективности оказания медицинской помощи обучающимся в детских образовательных организациях региона, проработки общей стратегии преодоления имеющихся проблем, включающей налаживание конструктивного взаимодействия медицинских и образовательных организаций, развитие материально-технической базы медицинских блоков школ, кадровую обеспеченность, был обозначен Уполномоченным в ходе личной встречи с Губернатором ИО.

По итогам встречи, во исполнение поручения Губернатора ИО, состоялось совместное совещание с представителями министерства здравоохранения, министерства образования региона, некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с целью выработки единого подхода к решению вопроса по созданию условий для оказания медицинской помощи и медицинского сопровождения в образовательных организациях, в том числе для детей с особыми образовательными потребностями.

Следует отметить в рамках реализации данного направления в декабре 2023 года Уполномоченным разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области». Закон принят (от 15 февраля 2024 года № 4-ОЗ), подписан Губернатором Иркутской области, его действие распространяется на правоотношения с 1 января 2024 года.

Нормативный документ направлен на поддержку семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ. Законом предусмотрена ежемесячная денежная выплата.

❖ «ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, В ЧАСТИ ОКАЗАНИЯ ИМ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ»

Эта область работы требует особого внимания и комплексного подхода, так как психическое здоровье детей и подростков напрямую влияет на их развитие, учебную и социальную адаптацию.

В 2024 году в целях соблюдения прав несовершеннолетних на оказание психиатрической медицинской помощи Уполномоченным были изучены условия нахождения пациентов в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», в которой организовано лечение пациентов с различными расстройствами психики, в т.ч. неврозами и эндогенными психозами. Целью данных мероприятий было обеспечение соблюдения прав несовершеннолетних на доступ к качественной медицинской помощи и создание безопасной и поддерживающей среды для пациентов.

В ноябре 2023 года на базе больницы открыт психиатрический дневной стационар на 15 мест для обслуживания детского населения в возрасте от 3 до 17 лет. Это шаг к улучшению качества жизни и социализации маленьких пациентов, а также к снижению стигматизации психических заболеваний в обществе. На дневное лечение принимаются дети с широким спектром психических расстройств (когнитивные, речевые и поведенческие нарушения, расстройства аутистического спектра, невротические и эндогенные расстройства).

В Иркутской области организована работа двух центров психотерапевтической помощи детям. Проводится работа по предупреждению совершения повторных попыток, проводится индивидуальная работа с родителями (законными представителями) по вопросам взаимодействия с детьми.

В феврале 2024 года Уполномоченный провел на своей площадке рабочее совещание «Профилактика суициального поведения несовершеннолетних», с участием специалистов прокуратуры Иркутской области, здравоохранения, социальной защиты, образования, педагогического сообщества, органов опеки и попечительства, специалистов негосударственного сектора. По итогам встречи был сделан вывод, что работа должна строиться на системной основе, в связи с чем необходимо проработать вопрос по разработке областной программы по профилактике кризисных и негативных проявлений среди несовершеннолетних. Важно также учитывать, что работа должна охватывать не только подростков. На системной основе необходимо организовывать просветительские мероприятия для родителей и педагогов.

В рамках работы над данным направлением в целях организации охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи Уполномоченным был организован опрос родителей, детей, находящихся на стационарном лечении в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» и врачей-психиатров (45 человек).

Врачами-психиатрами были отмечены следующие проблемы: отрицание родителями диагноза ребенка и несогласие родителей на получение психиатрической помощи; госпитализация несовершеннолетних при отказе от госпитализации законных представителей; недостаточная информированность родителей, несоблюдение рекомендаций; большая нагрузка на одну должность детского врача-психиатра ввиду дефицита кадров.

Уполномоченным в мае 2024 года инициировано проведение заседания Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области на тему «Об оказании психиатрической помощи несовершеннолетним с выраженным нарушением поведения, в том числе совершающим противоправные действия, а также несовершеннолетним, склонным к суициальному поведению». Кроме того, результаты опросов были представлены на рабочей встрече с Губернатором Иркутской области.

Учитывая недостаточную осведомленность родителей, было принято решение обеспечить участие врачей-психиатров в областных родительских собраниях по вопросу оказания психологической, психиатрической помощи детям, имеющим признаки суицидального поведения в течение 2024-2025 учебного года; обеспечить контроль за оказанием в приоритетном порядке медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по результатам диспансеризации на постоянной основе.

В целях улучшения комфортного пребывания детей в детском диспансерном отделении ОГБУЗ ИОПНД осуществлено разделение потоков детского и взрослого населения, проведен текущий ремонт входа в детское отделение с оформлением стен рисунками детской тематики, осуществлено кондиционирование и вентилирование помещений, обновлена мебель в кабинетах, обеспечена возможность записи на прием в электронном виде.

В сентябре 2024 года Уполномоченным организовано проведение лекции-вебинара с врачом-психиатром высшей категории, заведующим детским отделением БУЗ Вологодской области «Вологодский ПНД №1» г. Череповец, аккредитованным экспертом Роскомнадзора, спикером международных, российских, региональных конференций Юрием Афанасьевым на тему: «Современные методы профилактики табачной, никотинсодержащей продукции (вейпы), энергетиков, психотропных веществ среди несовершеннолетних».

❖ «ТРУДОУСТРОЙСТВО ПОДРОСТКОВ»

Стойкий интерес молодых людей к самостоятельному заработку, раннему освоению и развитию профессиональных компетенций должен находить своевременный отклик в создании органами власти всех уровней достойных условий для трудоустройства несовершеннолетних и молодежи. Поэтому одним из направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в 2024 году стала тема трудоустройства подростков.

В рамках работы над данным направлением было рекомендовано продвижение стандарта ответственного трудоустройства, разработанного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, а также создание условий для ответственного, сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних в регионах страны. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области по данному направлению включала в себя несколько этапов.

Анализ, мониторинг ситуации в сфере трудоустройства несовершеннолетних. Изучение опыта других субъектов Российской Федерации.

В рамках данного этапа проведен анализ ситуации в сфере трудоустройства несовершеннолетних в Иркутской области в разрезе опыта деятельности муниципальных образований региона. В результате **Уполномоченным выявлен ряд проблем**, препятствующих развитию ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков, среди которых:

- ограниченный период времени в течение календарного года, в рамках которого проводятся мероприятия по организации временной занятости подростков в свободное от учебы время;

- однотипность сфер профессиональной деятельности, где организуется временное трудоустройство для несовершеннолетних (в основном, это образовательные организации);

- непродолжительность сроков временного трудоустройства для несовершеннолетних работников (в среднем не более 1 месяца для одного подростка), при этом ежедневная продолжительность труда может не превышать и 1 часа в день;

- невысокий уровень заработной платы;

- неинтересные профессии;

- с 2021 г. не изменялся размер меры поддержки, выплачиваемой за счет средств бюджета Иркутской области, для несовершеннолетних, которые временно трудоустроены по направлению органов занятости населения.

В целях выяснения мнения детей относительно возможностей трудоустройства в свободное от учебы время, исследования их интереса к труду, исследования их интереса к труду, с 26 января 2024 г. по 1 марта 2024 г. Уполномоченным проводился онлайн-опрос несовершеннолетних. В опросе приняли участие 8326 детей из 42 муниципальных образований Иркутской области. По итогам проведенного опроса установлено следующее:

- профориентацию, просвещение детей в сфере возможного трудоустройства нужно начинать со средних классов, не позднее;

- у детей имеется достаточный интерес к труду, но они практически не владеют доступной информацией о возможностях труда, о проверенных источниках информации в этой сфере;

- дети недостаточно информированы о субъектах, органах власти, которые занимаются защитой и восстановлением трудовых прав работников;

- дети вовлекаются в неофициальный сектор труда;

- дети хотят за свой труд получать справедливую заработную плату и работать в соответствии с разумной продолжительностью труда;

- временное трудоустройство нужно организовывать в сферах, наиболее нуждающихся в кадрах, а также одновременно отвечающим запросам молодежи.

Помимо итогов интернет-опроса, мнение детей по вопросам труда выяснялось в результате проведения Уполномоченным фокус-группы с подростками в рамках проекта «Безопасность действует: ФДОС», а также по результатам подготовки членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области видеоролика, в котором они опрашивали своих сверстников по теме опыта их труда.

В целях изучения опыта других регионов в сфере организации ответственного трудоустройства несовершеннолетних изучен опыт в Красноярском крае, Ярославской, Томской областей, Республики Бурятия, Ханты-Мансийского автономного округа.

В целях популяризации ответственного, официального труда подростков в первом квартале 2024 г. Уполномоченным подготовлен доклад для детей и их родителей (законных представителей), в котором отражены тематические разделы, посвященные вопросу законного, официального труда.

В мае, июне, ноябре 2024 года Уполномоченный провел ряд совещаний с представителями министерства труда и занятости Иркутской области в целях обсуждения вопросов, касающихся развития ответственного труда подростков.

Во время встречи с Губернатором Иркутской области было дано поручение о проработке вопроса в части повышения размера меры социальной поддержки, выплачиваемой несовершеннолетним трудоустройственным по направлению органов занятости населения. На сегодняшний день данное поручение Губернатора исполнено, постановлением Правительства Иркутской области от 02.12.2024 № 957-пп **увеличен размер меры поддержки, выплачиваемой несовершеннолетним с 2400 рублей до 2800 рублей в месяц с 1 января 2025г.**

В партнерстве с министерством труда и занятости Иркутской области Уполномоченным в ноябре 2024 года проведена встреча-дискуссия «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям». Отличительной чертой мероприятия стало участие во встрече представителей объединений предпринимателей и бизнеса - Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Центра поддержки предпринимателей «Мой бизнес».

Основные итоги реализации Карты действий по направлению «Трудоустройство подростков»:

1. Подготовлены рекомендации, направленные на создание условий для ответственного, а не формального труда несовершеннолетних. Мониторинг условий, имеющихся в муниципалитетах в рассматриваемой сфере, является предметом традиционного ежегодного мониторинга, организуемого Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Рекомендован к использованию в работе с подростками стандарт ответственного труда несовершеннолетних, разработанный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Первично представление стандарта произошло на заседании КДН и ЗП Иркутской области 22.03.2024, впоследствии он был направлен в адрес органов местного самоуправления перед началом кампании по организации летней занятости.

К активному распространению стандарта ответственного труда несовершеннолетних подключилось и министерство труда и занятости Иркутской области. В 2025 году работа в данном направлении продолжится. Информация о стандарте размещена для ознакомления на сайте министерства в разделе для работодателей.

В 2025 г. направление «Трудоустройство подростков» Уполномоченным будет продолжена деятельность в сфере создания благоприятных условий для ответственного, сопровождаемого, официального трудоустройства подростков.

❖ «КОМПЛЕКСНАЯ ПОМОЩЬ РОДИТЕЛЯМ, СТРАДАЮЩИМ ЗАВИСИМОСТЯМИ (АЛКОГОЛЬНОЙ, НАРКОТИЧЕСКОЙ И ПР.), В ЦЕЛЯХ СОХРАНЕНИЯ СЕМЬИ»

В целях выяснения первичной информации о ситуации, складывающейся в сфере организации комплексной помощи семьям, родители в которых страдают алкогольной и наркотической зависимостями, в Иркутской области проведен сбор и анализ статистической информации по данному направлению, выявлен дефицит врачей психиатров, наркологов. Всего по Иркутской области их 65, данные специалисты имеются только в 18 муниципальных образованиях (объединенных город/район) из 42.

Проведен анализ количества семей, которые приняты на сопровождение в организациях социального обслуживания, состоят в Банке данных семей, находящихся в социально опасном положении. Проведен мониторинг наличия и (или) отсутствия на территориях некоммерческих организаций, оказывающих услуги по реабилитации граждан от алкогольной и наркотической зависимостей.

Установлено отсутствие четкого алгоритма межведомственного взаимодействия между всеми органами и службами, не утверждена комплексная программа межведомственного взаимодействия.

Проведен опрос наркологов, граждан, страдающих химической зависимостью, всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (сотрудников органов полиции, специалистов учреждений социального обслуживания, председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников органов опеки и попечительства).

По результатам выявлено, что более 70% специалистов органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания отмечают, что отсутствует четкий алгоритм действий при работе с данной категорией граждан, несвоевременное выполнение действий сотрудниками по отношению к семье, 80% специалистов готовы сотрудничать со специалистами из других сфер.

Более 80% опрошенных сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних положительно отметили сотрудничество с другими специалистами из разных сфер (медицина, психология) при работе с алкоголизированными родителями.

Организационными изменениями, которые смогут помочь улучшить работу с алкоголизированными родителями – это наличие комплексной программы медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью на уровне субъекта Российской Федерации и финансовое обеспечение проезда родителей для прохождения лечения от алкогольной зависимости.

Также, 40% опрошенных председателей территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав указали на отсутствие некоммерческих организаций в районе/городе. Врачи-наркологи, а именно 67% опрошенных считают, что необходимо наладить эффективное межведомственное взаимодействие.

Около 50% опрошенных субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят свою работу с родителями посредством индивидуальных бесед, и только в 45% случаях привлекают в свою работу с семьей некоммерческий сектор.

Наиболее эффективными специалистами для опрошенных граждан, как выяснилось, являются психологи, на втором социальные работники. Граждане считают, что наличие комплексной помощи поможет им улучшить свою жизнь. Остальные считают полезным возможность оставить детей в хороших условиях в учреждении, чтобы пройти реабилитацию, дополнительным стимулом к изменению жизни граждане считают будет наличие клуба анонимных алкоголиков по месту жительства.

Половина опрошенных указали на отсутствие препятствий для получения ими помощи, что является положительным моментом. Однако уточнили, что на территории муниципального

образования отсутствуют психологическая помощь и врачи, а также организации, в которых можно провести время с пользой.

Согласно данным опроса были сделаны выводы о необходимости перестраивая работы всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на индивидуальный подход к семье, ресурсной поддержке, необходимости убеждения и мотивации родителя к прохождению медицинского лечения и социальной реабилитации, исключая метод кодирования.

В целях упорядочения действий и внесения необходимых изменений по рассматриваемому направлению Распоряжением Заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 05.06.2024 № 117-рзп принят «Дорожная карта» по организации и развитию в Иркутской области системы комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической), в целях сохранения семьи.

Дорожная карта включает 23 мероприятия. Основные из них:

1) распространение действия сертификата для прохождения курса социальной реабилитации, в том числе на лиц, состоящих на диспансерном учете с зависимостью употребления спиртных напитков;

2) внесение изменений в нормативные акты министерства по молодежной политики Иркутской области, ОГКУ «Центр профилактики наркомании», и ОГКУ «Воля», в целях организации работы с лицами, страдающими алкогольной зависимостью;

3) поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты, направленные на профилактику немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ, включая алкоголь;

4) подготовка алгоритма действий для сотрудников органа опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания по организации работы по выявлению и учету случаев социального неблагополучия детей и порядка ИПР с семьями с учетом опыта г. Москвы и г. Тюмени;

5) проработка вопроса создания служб экстренного реагирования с круглосуточным режимом работы в целях незамедлительного выезда в семью и обработки всех сигналов неблагополучия детей в семьях;

6) оказание родителям квалифицированной психологической помощи посредством работы телефона доверия на базе ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде»;

7) внесение изменений в Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области», в части дополнения оказания помощи наркозависимым.

Кроме того, организовано посещение Уполномоченным ОГБУЗ Иркутский областной психоневрологический диспансер, ОГБУ «Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля», АНО «Перекресток семи дорог» в целях ознакомления с практикой проведения медицинского лечения, медицинской и социальной реабилитации граждан.

По инициативе Уполномоченного проведен круглый стол при участии Заместителя Председателя Правительства Иркутской области, министров, начальников органов полиции на тему «Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики». По результатам подготовлен протокол рабочей встречи.

В июне 2024 года проведена рабочая встреча с Губернатором Иркутской области с участием министров здравоохранения, социального развития, образования. Губернатором Иркутской области утвержден перечень поручений от 25 июня 2024 года № 06-210/24. Кроме того, инициирована рабочая встреча с Председателем Правительства Иркутской области.

По результатам проведенных рабочих встреч, совещаний и круглых столов подписаны протоколы поручений Губернатора Иркутской области и Заместителя Председателя Правительства Иркутской области, содержащие основные задачи:

1. Разработка уровней реагирования (критерии) органов и организаций системы профилактики в зависимости от выявленного случая социального неблагополучия.

2. Внесение изменений в НПА, регулирующие вопросы организации работы областных учреждений с наркозависимыми гражданами, положений, касающихся работы с молодежью, страдающей алкогольной зависимостью.

3. Разработка порядка прохождения больными алкоголизмом медицинской и социальной реабилитации по аналогии с Порядком, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 мая 2023 года № 208н/432н.

4. Внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Молодежная политика», утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1021-пп, предусматрев мероприятия по психологической, социальной реабилитации молодых граждан, страдающих алкогольной зависимостью.

Проведено заседание Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав со всеми муниципалитетами с докладом Уполномоченного на тему «О комплексной межведомственной помощи родителям, страдающим различными видами зависимости (алкогольной, наркотической и т.д.). Проблемы и дальнейшие перспективы». По итогам принято постановление Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 7 июня 2024 года № 5-кдн, согласно которому даны рекомендации:

1) выдача направлений родителям с зависимостями на прохождение лечения в наркологическом диспансере и последующей реабилитации, исключая метод кодирования;

2) при организации работы с семьями, состоящими в банке данных семей социально опасного положения, подключать к работе муниципальные учреждения культуры и спорта, ориентировать граждан на приобщение к культурной жизни, духовному развитию и изменению образа жизни;

3) направление Уполномоченным материалов и документов в адрес муниципальных образований, министерств в целях изучения опыта г. Тюмени по комплексной работе с родителями, страдающими употреблением психоактивных веществ. Все материалы направлены заинтересованным ведомствам.

В целях изучения практики субъектов Российской Федерации по рассматриваемой проблематике проведен Координационный совет уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Сибирского Федерального округа, на тему организации комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи: перспективы, проблемы реализации (опыт субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ). Субъекты делились практикой работы с родителями с зависимостями.

Изучена практика работы Тюменской области по организации комплексной работы с родителями, в том числе с выездом в регион на стажировочную площадку специалистов учреждений социального обслуживания, сотрудника Уполномоченного, врачей-наркологов.

По результатам изучения практики Тюменской области в целях незамедлительного реагирования на сигналы о семейном неблагополучии в структуре ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Ангарска» с 1 октября 2024 года создано отделение службы экстренного реагирования с круглосуточным режимом работы.

В настоящее время с учетом опыта службы экстренного реагирования проводится разработка алгоритма действий, основанного на практической отработке полученных сигналов о семейном неблагополучии.

По инициативе Уполномоченного в октябре 2024 года проведен круглый стол в Общественной палате Иркутской области на тему: «Организация в Иркутской области комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи» с участием представителей НКО, специалистов министерств, врачей-наркологов, сотрудников учреждений социального обслуживания и КДН и ЗП в муниципальных образованиях.

В целях обозначения социальной проблемы Уполномоченным совместно с партнером Сергеем Дубасом, и его командой из Motor Video Production киностудия, создан видеоролик о проблеме алкогольной зависимости родителей в семье. Проект направлен на привлечение внимания к этой проблеме, и побудить общество к активным шагам.

Видеоролик размещен в социальных сетях и официальном сайте Уполномоченного, на видеосервисе Rutube.

Продолжаем второй этап работы по оказанию комплексной помощи семьям, родители в которых страдают зависимостями от психоактивных веществ, в рамках новой Карты действий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на 2025 год по направлению ««Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость» (второй этап работы)».

ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ УЧАСТНИКОВ СВО

Семьи участников специальной военной операции, в особенности в которых воспитываются дети, являются в настоящее время наиболее уязвимой категорией, которая особо нуждается в поддержке со стороны государства и социальных служб.

В 2024 году в Иркутской области продолжилось совершенствование законодательства в части предоставления мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции (далее – СВО).

Так, **принят Закон Иркутской области от 7 октября 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»**, который позволил распространить действие региональных мер социальной поддержки на граждан (и членов их семей) заключивших контракт (имеющих иные правоотношения) с организациями, осуществляющими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО, имеющих статус ветерана боевых действий, либо награжденных государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО.

Данный вопрос поднимался неоднократно на протяжении нескольких лет с начала СВО, в том числе Уполномоченным данная проблема освещалась в ежегодном докладе за 2023 год. Проблема распространения мер социальной поддержки на семьи участников СВО, которые выполняли боевые задачи в рамках заключения контакта с частными военными компаниями, была обсуждена на многих совещаниях и рабочих группах в Правительстве Иркутской области и Законодательном Собрании Иркутской области. По результатам плодотворной работы внесены изменения в региональное законодательство.

С учетом неблагоприятной ситуации, складывающейся в приграничных территориях с Украиной, а именно на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей, остро возникла проблема распространения мер социальной поддержки на семьи военнослужащих, выполняющих боевые задачи в данных регионах. В связи с чем, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подготовлен проект закона и в последующем **принят Закон Иркутской области от 25 декабря 2024 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в часть 1 статьи 1 Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции поддержки и членов их семей»**, который позволил распространить действие региональных мер социальной поддержки на военнослужащих и членов их семей, выполняющих задачи в ходе контртеррористической операции на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей.

Кроме того, с 2024 года в **Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»** внесены изменения, касающиеся предоставления в собственность бесплатно земельных участков лицам, участвующим в специальной военной операции и являющимся ветеранами боевых действий, членам семьи погибших (умерших) военнослужащих вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

Согласно статистическим данным в 2024 году в Иркутской области предоставлено 19 земельных участков данной категории граждан, что недостаточно. В условиях дефицита земель, а также нахождения значительной части территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, удовлетворить потребности граждан в реализации права на земельный участок не представляется возможным.

В связи с чем, разработан и **принят Закон Иркутской области от 25 декабря 2024 года № 133-ОЗ, которым предусмотрено установление с 1 января 2025 года отдельным категориям граждан, являющимся участниками специальной военной операции, и членам их семей, или погибших в ходе участия в специальной военной операции, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта Иркутской области.** Дополнительная мера социальной поддержки будет предоставляться однократно в размере 300 000 рублей, что позволит оказать помощь и реализовать право граждан на получение бесплатного земельного участка в условиях невозможности фактического его

предоставления.

В рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного в ежегодном докладе за 2023 год по вопросу обеспечения бесплатным питанием детей участников специальной военной операции в составе частных военных компаний, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проработан вопрос внесения необходимых изменений в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ).

Согласно новым изменениям с 1 января 2025 года действие статьи 2.2 вышеуказанного закона будет распространяться на детей, пасынков и падчериц граждан Российской Федерации, заключивших контракт (имеющих иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ в ходе специальной военной операции, и имеющих статус ветерана боевых действий либо награжденных государственными наградами РФ в связи с участием в СВО.

Численность детей участников специальной военной операции, на которых предоставлено бесплатное питание в школе в 2024 году составляет 2 707 детей.

При анализе действующего законодательства и правоприменительной практики по предоставлению бесплатного питания несовершеннолетним студентам, являющимися детьми участников СВО выявились недоработки, которые не позволяют в полной мере реализовать данное право. С целью устранения правовой неопределенности в адрес министерства образования Иркутской области направлено письмо по устраниению правовой неопределенности в рамках предоставления бесплатного питания детям участников специальной военной операции в организациях среднего профессионального образования.

С 2024 года на основании Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставляется право детям участников специальной военной операции на зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в первоочередном порядке вне зависимости от результатов освоения указанными лицами образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, наличия договора о целевом обучении лицам, участвующим в специальной военной операции.

Согласно полученным данным в рамках приемной кампании в организации среднего профессионального образования поступило 425 детей участников специальной военной операции:

- профессиональные образовательные организации, подведомственные министерству образования Иркутской области – 358 обучающихся;
- профессиональные образовательные организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области – 59 обучающихся;
- профессиональные образовательные организации, подведомственные министерству культуры Иркутской области – 8 обучающихся.

В профессиональные образовательные организации, подведомственные министерству спорта Иркутской области и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, обучающиеся данной категории на обучение не поступали.

В настоящее время стадию согласования в Государственной Думе проходит проект Закона, предусматривающий **освобождение детей участников специальной военной операции от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии** в случае, если они обучаются в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На сегодняшний день участники специальной военной операции, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающих в общежитиях этих организаций, освобождены от внесения платы за наем. **Вместе с тем на детей участников специальной военной операции указанная мера социальной поддержки не распространяется.** Возможность ее установления на сегодняшний день поставлена в зависимость от решения организаций, осуществляющей образовательную деятельность, и мнения советов обучающихся и представительных органов обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (при их наличии), что приводит к неравенству

предоставления мер социальной поддержки детям участников специальной военной операции.

Принятие такого закона позволит улучшить качество жизни детей военнослужащих.

В 2024 году на территории Иркутской области были оказаны следующие меры социальной поддержки:

- единовременная денежная выплата в связи с рождением ребенка в размере 10 000 рублей предоставлена 381 семье или 383 детям (Закон Иркутской области от 29 декабря 2022 года № 138-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей в связи с рождением ребенка в Иркутской области»);

- единовременная выплата 1 000 000 рублей (в равных долях) в связи с гибелью отца в зоне специальной военной операции предоставлена 1 503 несовершеннолетним детям (Закон № 53-ОЗ);

- в период оздоровительной кампании 2024 года в лагерях отдохнули 487 детей участников специальной военной операции;

- ежегодная денежная выплата на приобретение твердого топлива в размере от 24 000 рублей до 32 000 рублей в зависимости от проживания в северных или южных районах назначена 634 несовершеннолетним (Указ Губернатора Иркутской области от 5 декабря 2023 года № 402-УГ);

- выплату на приобретение жилья получили 106 участников специальной военной операции (Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»);

- адресная материальная помощь в размере 50 000 рублей семьям участников специальной военной операции, которые пропали без вести назначена 676 семьям (Постановление Правительства Иркутской области от 23 сентября 2015 года № 483-ПП «Об отдельных вопросах оказания адресной материальной помощи на территории Иркутской области»).

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ПОМОЩЬ УЧАСТНИКАМ СВО И ИХ СЕМЬЯМ



Уполномоченный и специалисты аппарата Уполномоченного принимали активное участие в оказании благотворительной помощи и адресной поддержки участникам специальной военной операции, а также детям, находящимся и проживающим в зоне боевых действий.

На протяжении 2024 года Уполномоченным организована и направлена гуманитарная помощь на общую сумму свыше 500 000 рублей.

В сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Иркутской области нами были приобретены лекарства и медицинские изделия, в которых остро нуждаются медицинские учреждения Курской области, а также были направлены необходимые вещи и продукты бойцам в зоне специальной военной операции.

Также, во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области с учетом чрезвычайной ситуации в Белгородской области Уполномоченным организована гуманитарная помощь совместно с ОАО «Иркутская электросетевая компания» на покупку необходимых расходных материалов и медицинских изделий для того, чтобы оказать экстренную помощь, а также облегчить уход за пострадавшими детьми. Дополнительно были приобретены медицинские расходные материалы: жгуты различной модификации, термоодеяла, а медицинские изделия для заживления ран.

С августа 2024 года г. Иркутске в рамках благотворительного проекта «Дорога детства и добра» Уполномоченным организована встреча и экскурсионная программа для

группы детей из 91 ребенка. Это дети военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, дети волонтеров, участвующих в доставке гуманитарного груза в зону специальной военной операции, дети из новых регионов России и сельской местности Ростовской области.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было **принято участие в благотворительном концерте «Благотворительный вечер «Путь к Победе», который организован Уполномоченным по правам человека в Иркутской области**, все собранные средства, также, были направлены в помощь участникам специальной военной операции.

В декабре были **собраны средства на покупку лекарственных препаратов и сладостей для направления в военный госпиталь в Донецкой Народной Республике для бойцов.**

Оказано содействие в установке памятного стендаС погибшему участнику специальной военной операции.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Иркутска, супруга погибшего военнослужащего, с просьбой оказать содействие по увековечиванию памяти супруга в школе, где он учился. Военнослужащий был родом из Забайкальского края, из семьи военнослужащих. Учился в школе г. Чита, после окончания школы поступил учиться в Забайкальский государственный педагогический университет, параллельно обучался на военной кафедре при университете, впоследствии заключил контракт и стал военнослужащим.

Родственники неоднократно обращались в адрес школы и администрации г. Читы об установке в школе памятной доски военнослужащего, героически погибшего в ходе выполнения боевых задач и награжденного Орденом мужества (посмертно), однако открытие стендаС постоянно откладывалось.

В рамках оказания помощи было направлено обращение коллеге Уполномоченному по правам ребенка в Забайкальском крае. На торжественной линейке, посвященной 79 годовщине победы в Великой Отечественной Войне, в школе г. Читы открыт памятный стенд – выпускнику школы, совершившему доблестный подвиг и проявившему личное мужество в рамках специальной военной операции.

В целях оказания правовой помощи Уполномоченный совместно с Благотворительным Фондом «Спаси и сохрани» принимал участие в личных встречах с семьями участников специальной военной операции, на которых была оказана консультационная помощь, некоторые обращения взяты в работу в связи с необходимостью проработки вопроса.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 61 обращение (2023 – 21) от семей участников специальной военной операции по различным вопросам.

По большинству обращений удалось достичь положительных результатов несмотря на сложности при работе с военными частями, где служили родные заявителей. В настоящее время, на государственные военные структуры, в особенности социальные, накладывается значительная нагрузка. Основная часть различных выплат военнослужащим оформляется приказом командиров воинских частей, в связи с чем, решение таких вопросов может затянуться на неопределенное время. В связи с чем, в отдельных случаях по обращениям такого рода приходилось ожидать длительное время.

Самыми распространенными обращениями от граждан в 2024 году были обращения по вопросам различных выплат семьям военнослужащих и предоставление мер социальной поддержки (назначение пенсии по случаю потери кормильца, отсутствия выплат денежного довольствия в период безвестного отсутствия военнослужащего, либо выплат в связи с его гибеллю). По всем жалобам граждан по данным вопросам право было восстановлено.

В феврале 2024 года на личном приеме Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в г. Тайшете обратилась супруга военнослужащего, погибшего на СВО, в семье воспитывается 3-х летний сын.

Гибель супруга произошла еще в сентябре 2023 года, однако длительное время вопрос о выплатах не решался. Семья не получила пенсию по случаю потери кормильца, единовременную выплату в соответствии с Указом Президента РФ от 5 марта 2022 года № 98, страховую сумму в рамках Федерального закона от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ, единовременное пособие в связи с гибеллю на основании Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ.

Вопрос о перечислении страховой суммы и назначении пенсии по случаю потери кормильца был решен достаточно быстро после обращения заявителя к Уполномоченному. В це-

лях решения вопроса о перечислении единовременной выплаты в соответствии с Указом Президента РФ от 5 марта 2022 года № 98 на протяжении полугода мы направляли письма в различные инстанции, в том числе в органы военной прокуратуры.

В данной ситуации вопрос решен положительно, все выплаты семьей были получены.

В наш адрес обратилась жительница г. Иркутска с просьбой провести проверку правомерности отказа управления социальной защиты населения в обеспечении бесплатным питанием в школе ее детей, отец которых является участником СВО.

Семье было отказано в предоставлении бесплатного питания по причине того, что на детей, родитель которых признан пропавшим без вести, обеспечение бесплатным питанием, не предусмотрено.

По результатам анализа законодательства о военной службе и регионального законодательства, регулирующего вопросы обеспечения детей бесплатным питанием, было установлено, что данный отказ является неправомерным и нарушающим права семей, отцы в которых принимают участие в СВО, и в результате выполнения боевых задач, пропали без вести.

Правовая позиция была доведена до министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство согласилось с нашей позицией, в результате заявление было пересмотрено, дети обеспечены бесплатным питанием в школе.

В рамках работы по обращениям от рассматриваемой категории граждан было установлено, что на семьи, в которых воспитывались дети, не оформлялись социальные паспорта в соответствии с Распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года № 337-р. В связи с чем, семьям не была оказана полагающаяся социальная поддержка, в том числе не проводилась разъяснительная работа по получению различных выплат и т.д.

До 18 декабря 2024 года социальные паспорта на семьи заполнялись муниципальными штабами при муниципальных администрациях. В связи с внесением новых изменений в вышеуказанное распоряжение социальные паспорта на семьи оформляются управлениями социальной защиты по месту жительства семьи. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в настоящее время оформлено 11 871 социальных паспортов на семьи с детьми участников специальной военной операции.

Наименование УСЗСОН (УСЗН)	Кол-во семей с детьми в отношении которых составлен социальный паспорт
ОГБУ «УСЗСОН по Ольхонскому району»	117
ОГБУ «УСЗСОН по Балаганскому району»	58
ОГБУ «УСЗСОН по Баяндаевскому району»	117
ОГБУ «УСЗСОН по Бодайбинскому району»	92
ОГБУ «УСЗСОН по Боханскому району»	228
ОГБУ «УСЗСОН по городу Зиме и Зиминскому району»	257
ОГБУ «УСЗСОН по городу Тулуну и Тулунскому району»	455
ОГБУ «УСЗСОН по Городу Усолье-Сибирское и Усольскому району»	846
ОГБУ «УСЗСОН по городу Усть-Илимску и Усть-Илимскому району»	443
ОГБУ «УСЗСОН по Жигаловскому району»	45
ОГБУ «УСЗСОН по Иркутскому району»	898
ОГБУ «УСЗСОН по Казачинско-Ленскому району»	120
ОГБУ «УСЗСОН по Куйтунскому району»	204
ОГБУ «УСЗСОН по Мамско-Чуйскому району»	16
ОГБУ «УСЗСОН по Нижнеилимскому району»	319
ОГБУ «УСЗСОН по Нижнеудинскому району»	456
ОГБУ «УСЗСОН по Нукутскому району»	112
ОГБУ «УСЗСОН по Осинскому району»	152
ОГБУ «УСЗСОН по Тайшетскому району»	358

ОГБУ «УСЗСОН по Усть-Кутскому району»	294
ОГБУ «УСЗСОН по Шелеховскому району»	450
ОГБУ «УСЗСОН по Эхирит-Булагатскому району»	340
ОГБУ «УСЗСОН по Ангарскому району»	1299
ОГБУ «УСЗСОН по Братскому району»	274
ОГБУ «УСЗСОН по г. Саянску»	173
ОГБУ «УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску»	566
ОГБУ «УСЗСОН по Заларинскому району»	174
ОГБУ «УСЗСОН по Киренскому району и Катангскому району»	148
ОГБУ «УСЗСОН по Слюдянскому району»	231
ОГБУ «УСЗСОН по Усть-Удинскому району»	110
ОГБУ «УСЗСОН по Чунскому району»	186
ОГБУ УСЗСОН по городу Братску	668
ОГБУ "УСЗСОН" по Качугскому району	83
ОГКУ «УСЗН по городу Иркутску»	1336
ОГКУ «УСЗСОН по Аларскому району»	245
Всего:	11 871

В рамках данных полномочий и аккумулирования общей информации о семьях в органах социальной защиты и назначения мер социальной поддержки в том же органе, надеемся на уменьшение жалоб граждан по вопросам назначения мер социальной поддержки.

Кроме того, с учетом негативной практики отказов в назначении региональных мер социальной поддержки членам семей пропавших без вести участников специальной военной операции необходимо иметь ввиду следующее.

На основании части 10 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части, за исключением когда военнослужащий безвестно отсутствует – до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» в случае безвестного отсутствия военнослужащих за ними сохраняется статус военнослужащих до признания их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими.

Также, необходимо отметить, что в работе Уполномоченного встречались случаи, когда семья военнослужащего находилась в трудной жизненной ситуации, однако на социальное сопровождение семья принята не была.

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в целях недопущения повторных ситуаций, считаю целесообразным проводить разъяснительную работу со специалистами, которые рассматривают заявления данной категории граждан, а также, рекомендую в случае необходимости принимать семью участников специальной военной операции на социальное сопровождение для проведения с ней индивидуальной профилактической работы по выходу семьи из трудной жизненной ситуации.

Оказание поддержки членам семей военнослужащих необходимо проводить с акцентом на психологическую помощь, в особенности членам семьи, у которых военнослужащие погибли или признаны без вести пропавшими в зоне специальной военной операции.

Согласно сведениям министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области психологическая помощь участникам специальной военной операции и членам их семей предоставляется Единым центром сопровождения участников СВО и членов их семей Иркутской области, созданном на базе ОГБУ «Региональный ресурсный многопрофильный центр «РОСТ».

Индивидуальная работа по оказанию психологической помощи

Муниципальное образование	2023	2024
г. Иркутск	92	80
г. Ангарск	2	5
Качугский район	1	1
Иркутский район	10	10
г. Братск	0	1
Усольский район	0	2
Бодайбинский район	0	1
Нижнеилимский район	0	1
Усть-Кутский район	0	1
Братский район	0	5
Казачинско-Ленский район	0	1
Осинский район	0	2
Тайшетский район	0	1
ИТОГО	105	111

Групповая работа по оказанию психологической помощи

	2023 год	2024 год
Всего	(288 чел., из них детей – 273 чел.)	(1201 чел., из них детей – 625 чел.)
Клуб «Ждем вместе»	7 встреч (15 чел.)	5 встреч (15 чел.)
Онлайн психологическая приемная		15 чел. (с ноября)
Телефон горячей линии		130 (из них 78 требующих длительного консультирования)
Группы поддержки для детей	7 встреч (19 чел.)	7 совместных детско-родительских встреч (64 ребенка)
Группа «Осознанное родительство»		2 встречи (35 чел.)
Группы поддержки для взрослых.		8 встреч (23 чел.)
Теплые вечера с психологом		
Выездные тренинги		7 встреч (151 чел.)
Онлайн-школа «Ждем вместе»		2 встречи (30 чел.) – с ноября 2024г
Очные и онлайн мастер-классы для детей	9 мастер-классов (254 чел.)	16 мастер-классов (561 чел.)
Завтрак с психологом		3 встречи (177 чел.)

Принимая во внимание достаточно сложный период в семье, который может негативно влиять на жизнь всех членов семьи, может нарушаться коммуникация в детско-родительских отношениях, возникать депрессивные состояния, **оказание своевременной психологической помощи семьям участников специальной военной операции является актуальной задачей**. Организация доступной психологической поддержки для каждого члена семьи участников специальной военной операции является важным элементом адаптации семьи к текущей ситуации.

По имеющимся данным, детям участников СВО, обучающимся в общеобразовательных учреждениях, оказывается психологическая помощь специалистами (психологами), работающими на базе школ. Однако работа с данной категорией граждан достаточно сложная, в связи с чем, специалисты могут не обладать квалифицированными навыками работы с данной категорией детей, у которых родственники погибли или пропали без вести.

Исходя из анализа полученных данных можно сделать вывод о недостаточном охвате услугами психологической помощи семьям с детьми участников (ветеранов) специальной военной операции. С учетом того, что социальные паспорта составлены на 11871 семью, индивидуальную психологическую помощь по линии социальной защиты за 2 прошедших года получают чуть более 100 семей, групповую около 1500 человек, из них около 700 детей. Данных от учреждений подведомственных министерствам образования и здравоохранения Иркутской области, не представлено.

В целях сохранения и поддержания надлежащего психологического уровня жизни в семьях участников специальной военной операции в 2025 году в Иркутской области будет реализовано новое направление Карты действий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции».

На основании изложенного, рекомендую:

1. Министерству образования Иркутской области внести изменения в Закон № 91-ОЗ путем конкретизации понятий, используемых в качестве определения категории военнослужащих, дети которых имеют право на бесплатное питание, либо добавить категорию детей погибших участников специальной военной операции по аналогии с Законом № 38-ОЗ;

2. Министерству образования Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, заместителям мэров по социальным вопросам муниципальных образований Иркутской области:

- активизировать работу по раннему выявлению потребности в оказании психологической (психиатрической) помощи семьям и детям военнослужащих (ветеранов), в том числе в образовательных организациях;

- принять меры к созданию надлежащих и доступных условий для оказания психологической помощи семьям и детям участников специальной военной операции.

3. Министерству социальной развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно ОГБУ «Региональный ресурсный многопрофильный центр «РОСТ» принять меры по:

- увеличению охвата членов семьи военнослужащих психологической помощью, в том числе в рамках проведения работы по социальному сопровождению семьи на базе учреждений социального обслуживания;

- распространить информационные материалы, сборники и иные материалы среди психологов для работы с членами семей участников специальной военной операции в муниципальных образованиях;

- провести обучающие семинары/курсы повышения квалификации для работников учреждений социальной защиты по повышению профессиональных компетенций (навыков) для работы с семьями и детьми участников (ветеранов) специальной военной операции, а также военнослужащими, возвращающимися из зоны боевых действий.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В 2024 ГОДУ

Одним из основных источников получения информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина на территории области и принятия мер, направленных на восстановление и защиту, являются поступающие в адрес Уполномоченного, обращения граждан. Анализ жалоб позволяет выявить системные проблемы и определить ключевые направления работы Уполномоченного.

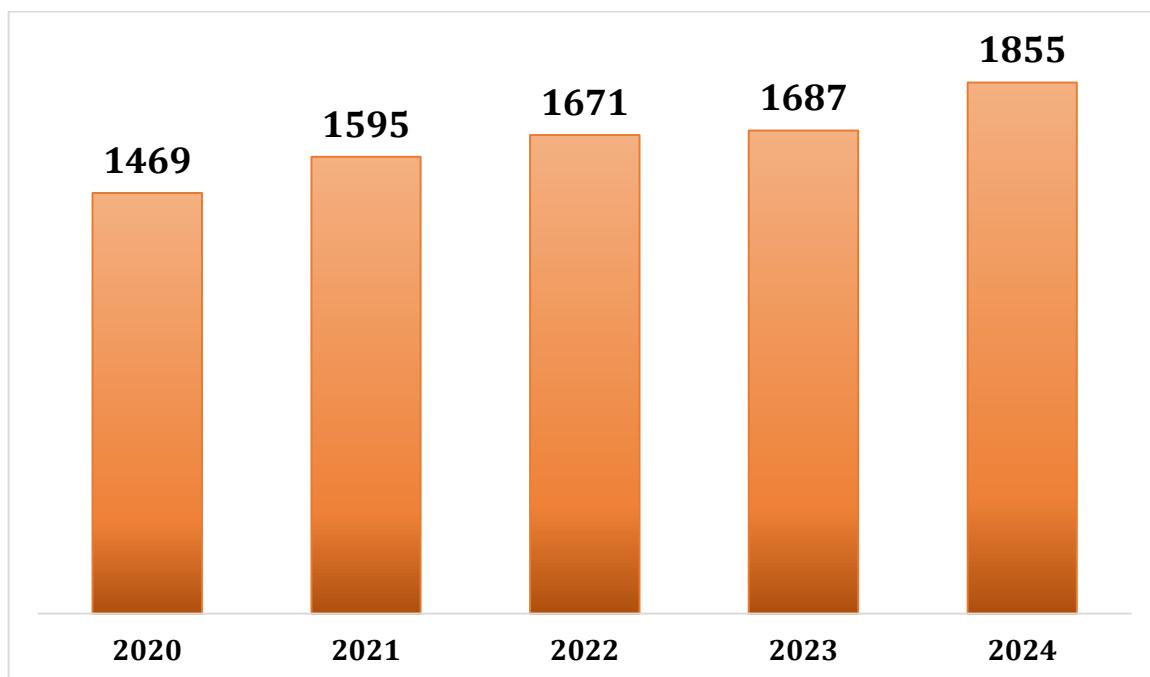
В настоящее время работа построена таким образом, чтобы граждане имели возможность обратиться к Уполномоченному за защитой своих прав удобными им способами:

- на личном приеме,
- посредством почтовой связи либо на электронную почту,
- по телефону,
- через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного,
- через аккаунты социальных сетей: ВКонтакте, Одноклассники, Telegram.

Самым востребованным каналом поступления обращений к Уполномоченному стала электронная почта, мессенджеры в социальных сетях Уполномоченного и по телефону. Уполномоченный не оставляет без внимания публикации в медиа пространстве, содержащие факты нарушения прав детей, нередко, принимаются оперативные меры.

Общее количество обращений, с учетом поступивших обращений через представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области составило 1855 обращений, что на 10% превышает показатели 2023 г.

Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного



Более половины обращений поступило в адрес Уполномоченного в письменном виде - 1092 обращения, направленных в электронном виде, нарочно или почтовым отправлением.

В течение года Уполномоченным, в рамках рабочих поездок, проведено 273 личных приема граждан (2023 – 167 (+63%) по различным вопросам, которые были взяты в работу для оказания правовой помощи заявителям.

В 2024 году произошло снижение количества обращений, поступивших на «телефон доверия» - 437 обращений (-14%), 50 обращений поступило от граждан из других регионов Российской Федерации.

Общий документооборот составил более 6800 документов.

Кроме того, в целях оперативного выявления случаев нарушения прав детей и своевременного реагирования в ежедневном режиме анализируются оперативные сводки, поступающие от ГУ МВД России по Иркутской области. Так, в 2024 году поступило 217 оперативных сводок о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, либо в отношении них. Наиболее резонансные факты были взяты в работу для анализа и принятия профилактических мер.

Динамика обращений, поступивших от жителей муниципальных образований Иркутской области

Наибольшее количество обращений в 2024 году исходя из процентного соотношения поступило из г. Иркутска, Иркутского района, Тайшетского района, Балаганского, Мамско-Чуйского и Нижнеудинского районов, г. Усолье-Сибирское, Слюдянского, Усть-Илимского, Черемховского и Усть-Удинского районов.

С 2023 года наблюдается стабильный рост обращений из Тайшетского района (+93%), г. Иркутск (+47%), г. Усолье-Сибирское (+14%), Иркутский район (+106%), Нижнеудинский район (+26%), Слюдянский район (+28%), Черемховский район (+37%), Эхирит-Булагатский район (+78%).

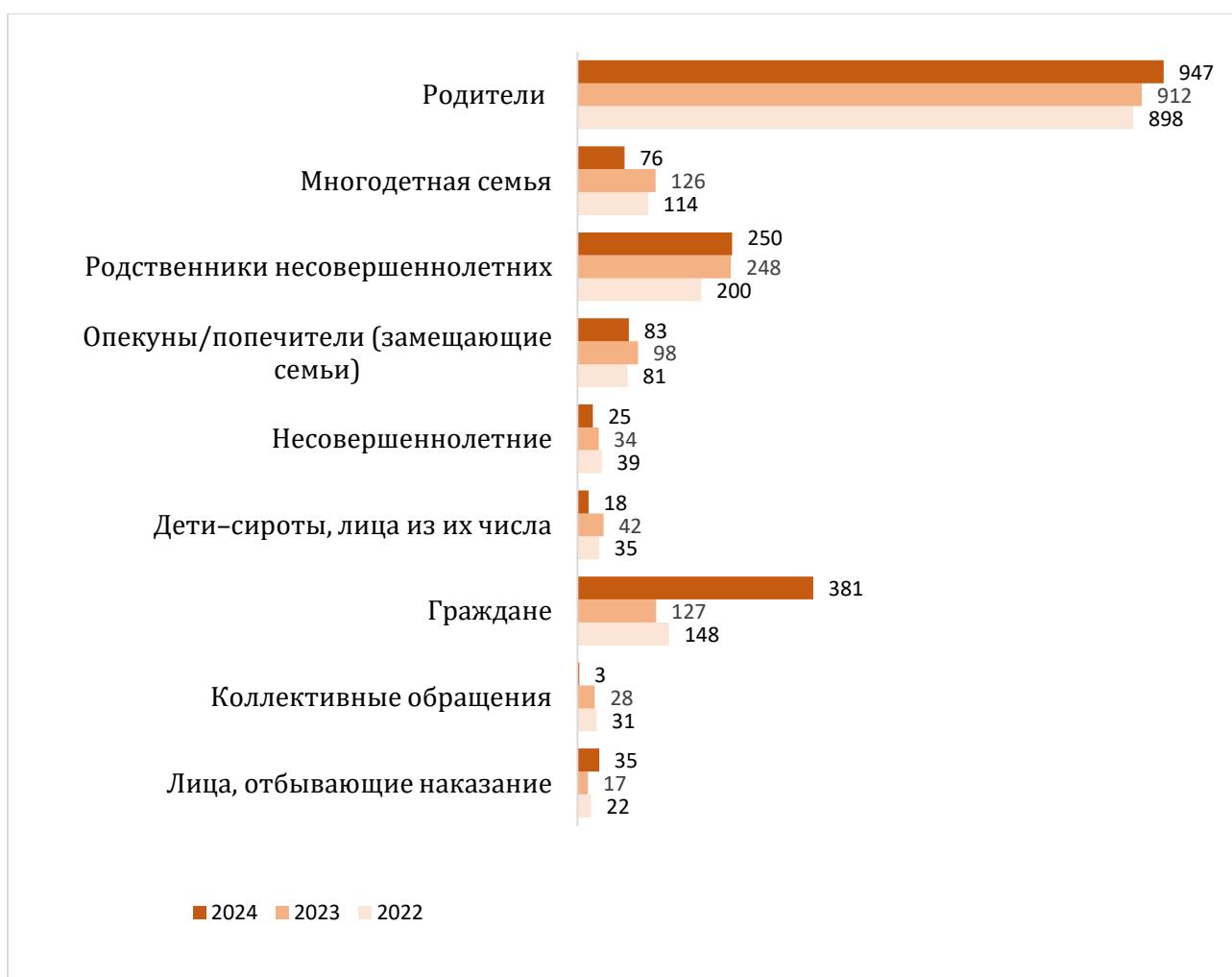
В сравнении с прошлым годом от жителей Ангарского городского округа поступило на 32% меньше обращений, такая же динамика наблюдается и в Братском районе (-58%), г. Зима (-76%), г. Тулуне (-71%), г. Усть-Илимска (-48%), г. Черемхово (-50%), Зиминского района (-66%) и иных территорий, представленных в таблице.

Наименование МО	2024	2023	2022
Аларский район	5	6	10
Ангарское городское МО	128	136	125
Балаганский район	7	8	0
Баяндаевский район	1	4	4
Боханский район	0	5	0
Братский район	13	31	21
г. Братск	79	76	70
г. Зима	4	17	10
г. Иркутск	914	620	756
г. Саянск	5	8	18
г. Свирск	3	6	4
г. Тулун	7	24	15
г. Усолье-Сибирское	47	41	44
г. Усть-Илимск	16	31	24
г. Черемхово	6	12	19
Жигаловский район	0	6	2
Заларинский район	10	8	3
Зиминский район	3	9	2
Иркутский район	250	121	125
Казачинско-Ленский район	2	6	4
Катангский район	1	4	3
Качугский район	4	2	5
Киренский район	7	7	3
Куйтунский район	9	43	12
МО города Бодайбо и района	3	11	5
МО Мамско-Чуйского района	3	3	0
Нижнеилимский район	11	27	15
Нижнеудинский район	34	27	25
Нукутский район	0	2	1
Ольхонское районное МО	2	2	0
Осинский район	0	1	2
Слюдянский район	23	18	15
Тайшетский район	73	38	18
Тулунский район	10	21	6
Усольское районное МО	7	29	29
Усть-Илимский район	11	8	1
Усть-Кутский район	20	22	18
Усть-Удинский район	10	3	4
Черемховское районное МО	26	19	9
Чунское районное МО	8	21	5
Шелеховский район	27	35	41
Эхирит-Булагатский район	16	9	15

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Традиционно категория родителей составляет основную долю среди всех обратившихся к Уполномоченному. В 2024 году более, чем в два раза увеличилось число неравнодушных граждан, которые направляют свои обращения по вопросам защиты прав несовершеннолетних. От лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в 2024 году пришло вдвое больше обращений, основные просьбы от данной категории граждан помочь в общении с детьми после освобождения из мест лишения свободы, оказать содействие семьям, в которых воспитываются их дети.

Практически на 40% уменьшилось число обращений от многодетных семей, в сравнении с 2023 годом, и на 15% меньше обращений поступило от опекунов или попечителей детей. Снизилось количество обращений от несовершеннолетних на 36% по сравнению с предыдущим годом.



Тематика жалоб и обращений к Уполномоченному за 2022- 2024 годы

Тематика обращений граждан распределяется в соответствии с «Классификатором прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации» (далее – классификатор), разработанным Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка (представлена ниже).

В ходе анализа обращений установлено, что значительная часть запросов граждан была направлена на разъяснение о действующем законодательстве в той или иной сфере жизнедеятельности. Часть обращений содержала просьбу о содействии в восстановлении прав ребенка или проверке законности действий государственных органов и их должностных лиц.



В 2024 году на 38% увеличилось количество **обращений граждан, связанных с социальным неблагополучием в семье, по семейным спорам и жалобы на органы опеки и попечительства**. Данный блок обращений составляет 27% от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному.

Мы ежегодно отмечаем рост обращений о праве детей на достойное развитие и надлежащее воспитание, в сравнении с 2023 годом таких обращений стало в два раза больше (2023 – 113, 2024 – 183). Большинство заявителей указывают на социально опасное положение семьи (пренебрежение нуждами ребенка), либо просьбу об оказании помощи семье в связи с

трудной жизненной ситуацией. Вдвое больше стало обращений, касающихся вопросов лишения (ограничения) в родительских правах, и восстановление детско-родительских отношений с детьми, большинство заявителей – родители, находящиеся в местах лишения свободы.

На рассмотрении Уполномоченного была жизненная ситуация мамы, которая попала в трудную жизненную ситуацию. После освобождения из мест лишения свободы она вернула детей в семью, но в связи с тем, что она находилась еще в поиске работы, денежных средств на содержание детей не хватало, в квартире требовалась замена электропроводки, косметический ремонт, печное отопление нуждается в ремонте, женщина растерялась,

С целью оказания помощи Уполномоченным было подготовлено и направлено письмо в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о необходимости организовать работу с указанной семьей, поставить ее на социальное сопровождение с оказанием всесторонней помощи, в том числе консультационной, юридической, психологической, педагогической, социальной, с целью реализации мероприятий индивидуальной программы социального сопровождения данной семьи.

Благодаря комплексной межведомственной работе управления социальной защиты населения, ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», главы администрации п. Усть-Ордынский, государственного юридического бюро Иркутской области, а также социально ориентированных бизнес-партнеров, семье оказана необходимая качественная помощь и организована последовательная индивидуальная работа по улучшению условий проживания и преодолении жизненных обстоятельств.

На 26% увеличилось число обращений **по вопросам опеки и попечительства** (2023 – 53, 2024 – 67), основная доля заявителей изъявляли желание оформить опеку на ребенка, боялись за его жизнь и здоровье при проживании с родным родителем.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от близкого родственника (тети) малолетней девочки, 2024 г.р. с информацией о наркотической зависимости матери ребенка и просьбой о содействии в передаче малышки ее семье. Ребенок был оставлен матерью в жилом доме без присмотра взрослых, мать постоянно уходила, местонахождение ее часто было неизвестно. В рамках рассмотрения обращения были незамедлительно направлены запросы субъектам безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в результате проверки данных ребенок передан под временную опеку заявителю, который сможет осуществить должный уход за ребенком, в отношении матери организована работа по лечению наркозависимости.

Семейные споры по-прежнему не теряют своей актуальности, количество обращений по вопросам порядка общения с ребенком, определения его места жительства, общения с близкими родственниками увеличилось на 24% (2023 – 147, 2024 – 182).

Большинство споров, связанных с воспитанием детей, могли быть разрешены в досудебном порядке с участием органов опеки и попечительства. Однако на практике, минуя обращения в органы опеки и попечительства, родители сразу обращаются в суд.

Принимая во внимание, что судебный процесс в любой варианте способствует эскалации родительских разногласий, ежегодно Уполномоченным подчеркивается актуальность применения одного из способов урегулирования разногласий – процедуры медиации.

На контроле находилось обращение мамы, у которой в ходе судебного процесса об определении места жительства ребенка муж вывез сына за пределы Иркутской области. При этом папа отказывался от предоставления какой-либо информации о ребенке матери и не разрешал ему общаться с мамой.

После вынесения судебного решения, определяющего место жительства ребенка с матерью, Уполномоченным при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области была организована межведомственная работа по принудительному исполнению решения суда, в результате которой ребенок был передан матери.

В 2024 году **вопросы образования** занимают второе место по числу обращений к Уполномоченному и составляют 22% от общего числа обращений, в прошедшие годы данная тематика обращений стабильно занимала первое место. Однако по-прежнему отмечается рост (+16%) таких обращений (2023 – 329, 2024 -383).

Рост, в том числе связан с жалобами родителей на отказ в зачислении детей в 10 класс, в 2024 году такие отказы носили массовый характер.

В адрес Уполномоченного поступили коллективные и частные жалобы об отказе руководства школ в зачислении детей в 10 класс. Дети желали продолжать обучение в школе. Кроме того, основная масса решений об отказе в зачислении детей, принималась в августе 2024 года, в период окончания приемной кампании в образовательные организации среднего профессионального образования. В связи с чем, у детей отсутствовала возможность успеть подать документы на поступление в данные образовательные организации. По каждой ситуации разбирались тщечно, по результатам проведенной работы всех детей зачислили в 10 класс, вопросы решены положительно.

Выросли обращения, связанные с конфликтами в образовательной организации (2023 -143, 2024 – 164). Успешное разрешение конфликтов напрямую зависит от мнения и желания их участников. Иногда, казалось бы, что конфликт невозможно разрешить конструктивно для обеих сторон, профессиональная работа руководства учреждения, психологов и социальных педагогов дает положительный результат.

К нам обратилась мама девочки, обучающейся в 6 классе, по вопросу возникновения конфликта с учителем математики. После получения тройки по математики дочь заявителя в порыве эмоций написала в тетради оскорблений в адрес учителя. Конфликт затянулся, мать неоднократно обращалась к классному руководителю, директору школы в целях урегулирования ситуации, девочка сожалела о случившемся. Однако учитель математики отказывалась проводить уроки с детьми, мотивируя тем, что боится реакции дочери заявителя ввиду ранее озвученных угроз. Дети и их родители винили девочку за срыв уроков математики в классе.

Мы незамедлительно направили письмо в адрес департамента образования г. Иркутска для выяснения ситуации, о принятых школой мерах для разрешения конфликта, привлечение к рассмотрению вопроса службы медиации.

В результате в рамках разрешения ситуации, во избежание дальнейшего недопонимания между участниками образовательных отношений, администрацией школы принято решение о перераспределении педагогической нагрузки. Уроки математики в данном классе передали другому учителю.

Вопросы безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних не теряют своей актуальности и стабильно занимают третье место из всех обращений, поступающих в адрес Уполномоченного. К обращениям данной категории относятся жалобы на жестокое обращение с несовершеннолетними, создание безопасных условий для детей и проживания семей с детьми, преступления против несовершеннолетних, в том числе информационная безопасность, либо о детях в конфликте с законом.

В 2024 году произошло резко увеличение обращений по данной тематике. На 46%, данное увеличение фиксируется в основном по вопросам безопасности детей на детских площадках, надлежащего обеспечения коммунальных услуг, связанных с подключением к электричеству, в которых проживают дети и т.д. (2023 – 72, 2024 – 141).

В адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, который получил травму на сломанном уличном тренажере, размещенном на детской площадке в г. Иркутске. Незамедлительно Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в администрацию Октябрьского округа о проведении демонтажа неисправного оборудования.

Число обращений по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях, сохраняются на уровне прошлого года (2023 – 15, 2024 – 14). По всем выявленным нарушениям прав вышеуказанной категории детей, было оперативно отработано с сотрудниками учреждения и их руководством.

Одной из наиболее важных и приоритетных тематик обращений граждан является **право несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь**. В 2024 году обращений граждан по данным вопросам поступило на 19% меньше, чем в 2023 году. Такие обращения в большинстве случаев отрабатываются оперативно, в особенности если дети находятся в больнице в тяжелом состоянии.

Так, в 2024 году участились обращения родителей, у которых дети находились в больнице в реанимационных отделениях, и, к сожалению, их не информировали о состоянии их

детей, либо предоставляли минимальную информацию. С учетом психоэмоционального состояния родителей, их беспокойство за здоровье и жизнь своего ребенка, желание узнать о его состоянии является нормальным и естественным процессом.

К Уполномоченному обратилась мама 12-летнего ребенка с паллиативным статусом, который длительное время находится в реанимации в больнице г. Усть-Илимска. Заявитель сообщила, что неоднократно обращалась через электронную приемную к главному врачу Усть-Илимской городской больницы и просила обеспечить круглосуточный доступ к ребенку, сообщить ей информацию о лечащем враче, а также организовать консультации посредством телемедицины с детским неврологом и другими медицинскими специалистами из областного центра.

Заявитель также указал о потребности в консультации врача пульмонолога. Ни на одно свое обращение ответа не получила, что и послужило жалобой к Уполномоченному.

В рамках работы по обращению незамедлительно было направлено письмо в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для проведения проверки и встречи с матерью посредством телефонной связи с руководством Областной детской клинической больницы в целях организации телемедицины с участием матери в целях ознакомления ее с состоянием своего ребенка и тактикой его лечения.

По результатам до заявителя доведена исчерпывающая информация о ребенке, проведены необходимые консультации врачей, а также организована телемедицина с ее участием.

Незначительно увеличились обращения граждан **по жилищным вопросам** в 2024 году по сравнению с 2023 годом (+8%), при этом число обращений о предоставлении жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось больше, чем вдвое.

К Уполномоченному в работу поступило обращение многодетной матери, которая ожидала 4-го ребенка, с мужем в разводе, у семьи возникла трудная жизненная ситуация в связи с выселением из жилого дома, который на основании судебного решения был признан самовольной постройкой. У семьи отсутствовало какое-либо иное жилое помещение для проживания.

В результате проведенной Уполномоченным работе семье оказана помощь и написаны ходатайства в благотворительной фонд «Оберег», работодателю в целях оказания помощи и поддержке, а также предоставления временного жилого помещения. Дополнительно составлен проект искового заявления в суд об установлении факта преимущественного проживания на территории г. Иркутска, в котором семья проживает почти 20 лет в целях принятия ее на учет нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма.

Жалобы по вопросам имущественных прав детей, в том числе право на получение алиментов от своих родителей, уменьшились на 38% по сравнению с 2023 годом.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки с жалобой на судебных приставов-исполнителей, которые длительное время не устанавливают местонахождение должника по выплате алиментов на ребенка. Как было установлено, что алименты не выплачивались более 10 лет, в связи с чем, сформирована задолженность более 1 млн. рублей.

В целях оказания заявителю содействия направлено письмо в адрес Главного судебного пристава Иркутской области о необходимости организации работы, в том числе по розыску должника.

В связи с тем, что сведения о местонахождении должника отсутствовали, судебным приставом-исполнителем в соответствии со ст. 65 Закона об исполнительном производстве объявлен в исполнительный розыск. По результатам проведения розыскных мероприятий должник был установлен. В отношении должника в соответствии со ст. 5.35.1 КоАП РФ составлен протокол об административном правонарушении.

Дополнительно исполнительное производство начальником Отделения - старшим судебным приставом поставлено на контроль как перспективное для принятия решения о привлечении должника к уголовной ответственности по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ после истечения срока, предусмотренного нормами действующего законодательства.

Кроме того, было установлено место работы должника, в адрес организации направлено постановление об обращении взыскания. В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель постановил производить удержание алиментов в размере 70% из дохода, из которых $\frac{1}{4}$ часть текущие алименты, оставшаяся

часть в счет погашения задолженности в размере более 1 млн. рублей.

За 2024 год произошло снижение на 25% **обращений об оказании содействия в назначении мер социальной поддержки**. Наибольшее количество обращений поступило по вопросам назначения и выплаты детских пособий, получения и использования средств материнского (семейного) капитала, получения несовершеннолетними пенсий (по инвалидности, по случаю потери кормильца).

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Иркутска с просьбой провести проверку правомерности отказа управления социальной защиты населения в обеспечении бесплатным питанием в школе ее детей, отец которых является участником СВО.

Семье было отказано в предоставлении бесплатного питания по причине того, что на детей, родитель которых признан пропавшим без вести, обеспечение бесплатным питанием, не предусмотрено.

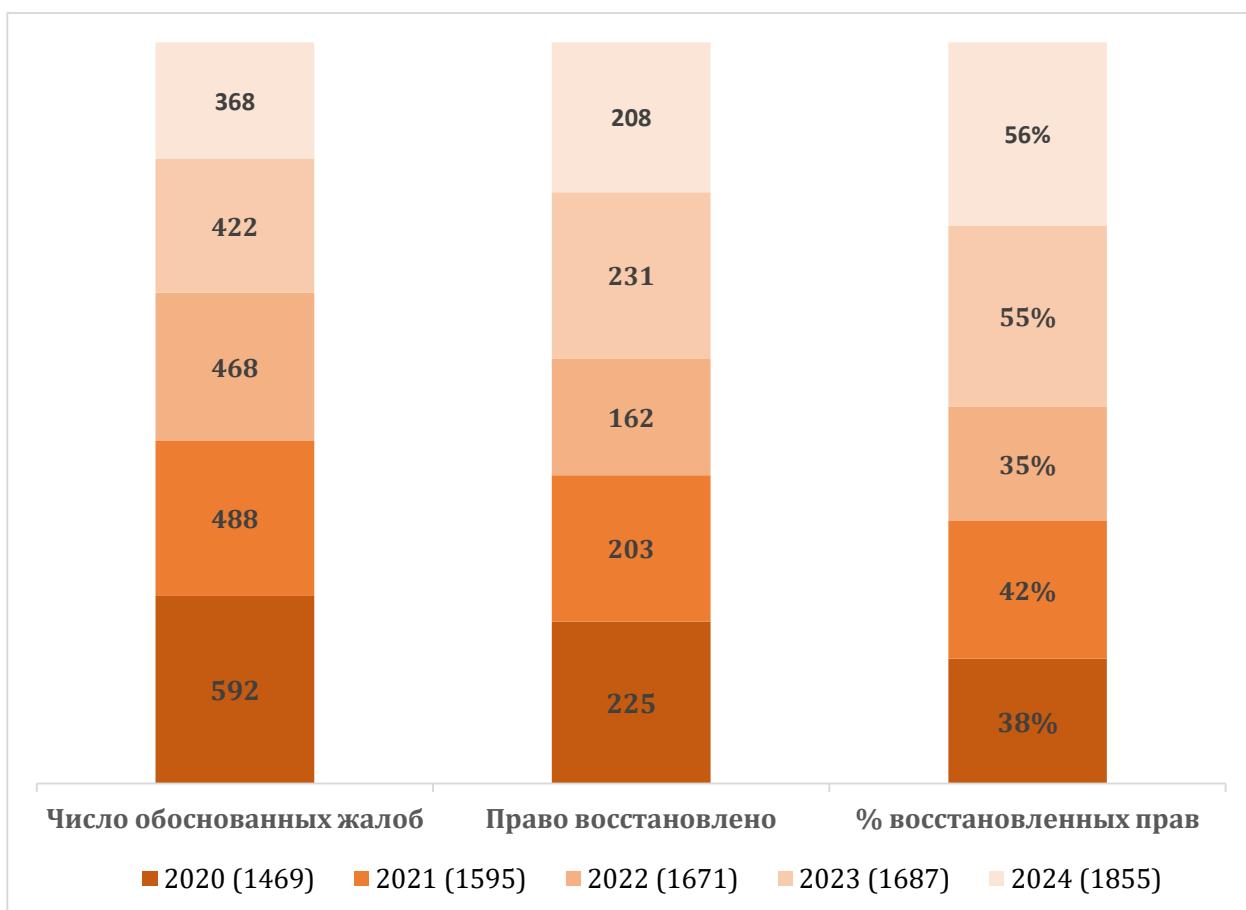
По результатам анализа законодательства о военной службе и регионального законодательства, регулирующего вопросы обеспечения детей бесплатным питанием, было установлено, что данный отказ является неправомерным и нарушающим права семей, отцы в которых принимают участие в СВО, и в результате выполнения боевых задач, пропал без вести.

Кроме того, у заявителя была справка, что отец детей принимает участие в специальной военной операции.

Так, подпунктом «м» части 1 статьи 37 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что военнослужащий, гражданин, проходящий военные сборы, и гражданин, пребывающий в мобилизационном людском резерве, считаются исполняющим обязанности военной службы в случае его безвестного отсутствия – до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим.

Правовая позиция была доведена до министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство согласилось с позицией Уполномоченного, в результате заявление было пересмотрено, дети обеспечены бесплатным питанием в школе.

Результаты рассмотрения обращений



В силу закона Уполномоченный не обладает распорядительными полномочиями и не подменяет собой органы власти. Вместе с тем представляя интересы конкретного лица Уполномоченному нередко удается добиться результата в реализации или в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетнего.

В большинстве обращений, при объективном рассмотрении жалобы и анализе документов, Уполномоченный приходит к выводу об отсутствии оснований в удовлетворении жалобы.

Конечно, полностью исключить нарушений прав пока не удается. Из общего количества поступивших жалоб **в 368 случаях было установлено нарушение прав ребенка**. В целях устранения нарушенных прав Уполномоченным направлено **11 заключений с рекомендациями** органам власти и организациями по выстраиванию работы. За последние пять лет увеличивается число восстановленных прав по обращениям граждан.

Анализ содержания обращений выявляет системную правовую проблему. Достаточно часто граждане, не обладая точными знаниями относительно своих прав или прав детей, обращаются к Уполномоченному за их защитой, хотя их обращение касается непосредственно деятельности определенного органа исполнительной власти, органов местного самоуправления или вполне конкретного ведомства. Большая часть обращений рассматривается с точки зрения предоставления правовой консультации лицу с алгоритмом действий в той или иной ситуации, поскольку решить вопрос без непосредственного обращения гражданина в орган власти или организацию не породит правовые последствия и результат. По таким обращениям заявителям предоставлены разъяснения правового характера по 1341 обращению.

Лишь по 146 обращениям было установлено, что право несовершеннолетнего не было нарушено. Передано по подведомственности 34 обращения, но одновременно поставлены на контроль Уполномоченного в целях отслеживания процесса работы по обращению гражданина.

В рамках работы по обращениям граждан Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного **осуществлено более 25 выездов в целях** проверки информации на месте.

В экстренных случаях, для оперативного принятия решения по выработке правовой позиции помочь в сборе информации оказывали муниципальные представители Уполномоченного.

В целях освещения работы Уполномоченного и выяснения сведений о ходе реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, ознакомления с работой муниципалитетов и при необходимости направления рекомендаций по совершенствованию работы Уполномоченный осуществил в 2024 году 17 выездов, в том числе в г. Черемхово, Тайшетский, Нижнеудинский и Чунский районы, г. Усть-Кут и г. Братск, г. Усолье-Сибирское, г. Саянск и г. Ангарск.

Осуществлена выездная проверка 13 детских лагерей в рамках летнего оздоровительного периода в г. Зима, Иркутском районе, Слюдянском районе, г. Черемхово, Усольском и Шелеховском районах, остальные 19 детских лагерей проверены Общественными представителями Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в муниципальных образованиях Иркутской области, и, одновременно, результаты проверки поставлены на контроль.

В рамках ежедневной деятельности Уполномоченного направляются различного рода запросы в адрес профильных ведомств и организаций. В частности:

- органы исполнительной власти Иркутской области (региональные министерства и ведомства, органы местного самоуправления) – 1583 исходящих документов;

- правоохранительные органы (органы внутренних дел, исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) – 438;

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 249;

- Законодательное Собрание Иркутской области – 40.

Также, исходящие документы на различную тематику направлялись в адрес Губернатора Иркутской области и регионального Правительства – 36 документов.

В 2024 году продолжилась деятельность Уполномоченного по освещению в средствах массовой информации о результатах работы по обращениям граждан, об анонсах различных семинаров и онлайн-тренингов, правовой информации, включая обсуждение каких-либо острых проблем в сфере детства. К примеру, за 2024 год страницу Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте посетило более 10 800 человек.

Активная публикация в социальных сетях позволяет Уполномоченному сделать право-защитную работу открытой для граждан, в том числе повышая доверие граждан к нашему институту.

Кроме того, продолжаем ежеквартально публиковать сравнительный анализ обращений в целях оценки основных направлений и вопросов, которые чаще всего поступают от граждан в обращениях.

МОНИТОРИНГОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Деятельность Уполномоченного не возможна без проведения мониторингов, направленных на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Иркутской области.

Результаты мониторингов позволяют выявить аргументы, убеждающие в необходимости изменений; определить важные направления деятельности органов власти и профильных организаций, действенные меры в целях улучшения положения детей, создания благоприятных условий для их развития.

В прошедшем году Уполномоченным осуществлен анализ актуального состояния сферы детства в разрезе муниципальных образований Иркутской области в рамках мониторинга «Качество детства».

Проведены мониторинги по вопросам:

- организации охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- бесплатного обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей первого-второго года жизни на территории Иркутской области;
- организации работы, материально-технического и кадрового обеспечения интернатов, действующих при общеобразовательных организациях;
- реализации права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно;
- получения детьми, не освоившими основное общее образование, профессионального обучения по программам профессиональной подготовки рабочих, должностям служащих;
- ответственного, сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований Иркутской области;

Изучались вопросы:

- обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в муниципальных образованиях Иркутской области;
- создания условий по переходу на односменный режим обучения муниципальными общеобразовательными организациями;
- организации медицинской помощи в детских образовательных учреждениях;
- организации питания детей в образовательных учреждениях;
- организации работы служб (кабинетов) ранней помощи на территории Иркутской области;
- деятельности центров социальной реабилитации Иркутской области;
- помещения несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области, специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.
- применение на практике процедуры медиации и судебного примирения для конструктивного разрешения семейно-правовых споров;
- деятельности в муниципальных образованиях, организациях социального обслуживания, по организации работы с родителями, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость (опрос специалистов, родителей, врачей наркологов).

Результаты мониторингов представлены в тематических разделах доклада Уполномоченного.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и их должностными лицами, а также вправе осуществлять взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Иркутским областным судом, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами.

Как уже было отмечено, деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Учитывая, что Уполномоченный является частью системы уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, крайне важным является взаимодействие региональных правозащитников с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и отделом по обеспечению его деятельности Общественной палаты Российской Федерации.

Такое взаимодействие выражается в учете мнения региональных уполномоченных при формировании федеральной повестки в сфере реализации политики в отношении семей и детей, а также трансляции федеральной повестки при реализации полномочий детскими правозащитниками в субъектах Российской Федерации.

Прежде всего речь идет о реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – приоритетных направлений деятельности региональных Уполномоченных. В качестве таких направлений в 2024 году были обозначены:

- организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- трудоустройство подростков;
- комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

В рамках реализации направлений Карты действий, Стратегических программ на постоянной основе происходит взаимодействие с командой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в форме стажировок, повышения квалификации, проведение онлайн вебинаров и семинаров, устных консультаций, методического руководства и т.д.

Так, сотрудники аппарата Уполномоченного совместно со специалистами профильных органов государственной власти области и подведомственных им учреждений прошли обучение на стажировочных площадках «Научно-доказанные методики работы с детьми и семьями» в г. Санкт – Петербург и «Региональный подход в вопросах выявления, мотивации, лечения, реабилитации и ресоциализации семей, имеющих алко-и нарко-зависимости, и воспитывающих несовершеннолетних детей» в г. Тюмени по направлению стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье».

На анализ деятельности субъектов профилактики, работающих с семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, с подростками, со-

стоящими на различных видах профилактического учета была нацелена работа и **Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства**, которая в Иркутской области прошла в сентябре 2024 года.

В течение недели сотрудники аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка выезжали в учреждения для детей-сирот, образовательные и медицинские организации, семейные центры и некоммерческие организации, в которых оказывают помощь семьям в трудной жизненной ситуации, расположенные в г. Иркутске, г. Ангарске, г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово и г. Саянске. Первостепенная задача инспекции – это анализ механизма работы с семьями в целях восстановления детско-родительских отношений и сохранения ребенка в семье. По итогам работы инспекции в Иркутской области с рабочим визитом побывала Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова. Мария Алексеевна провела расширенное совещание руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участием Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, посетила Иркутское суворовское военное училище, учреждение социального обслуживания «Малютка», региональный семейный многофункциональный центр.

Тесное взаимодействие с командой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка налажено и в рамках **реализации специального проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье»**. Так, например, 14 ноября в г. Новосибирске в рамках XXIII Съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации состоялась стратегическая сессия специального проекта Вызов, в работе которой в очном формате смогли принять участие Уполномоченный и делегация от Иркутской области во главе с заместителем председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой. Страгетическую сессию вела команда Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в качестве одного из экспертов выступил руководитель аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.А. Газарян.

17 декабря 2024 года в г. Иркутске проведена аналогичная, но уже региональная стратегическая сессия по реализации специального проекта «Вызов», модератором которой стала заместитель руководителя аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Е.А. Балан. В сессии в очном формате приняли участие заместители мэров по социальным вопросам муниципальных образований Иркутской области и специалисты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники органов полиции, органов опеки и попечительства, представители НКО по поддержке семьи и детства.

Видеовстречи, вебинары, обмен методической информацией с заместителем руководителя аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Е.А. Балан - куратором специального проекта «Вызов» в рамках реализации данного специального проекта происходят на постоянной основе.

Осуществляется взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и по направлению совершенствования правового положения несовершеннолетних в части направления предложений по внесению в федеральные нормативные правовые акты изменений.

В 2024 году Уполномоченным были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы выплаты пособий гражданам, имеющим детей.

В частности, предложено в Федеральном законе от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотреть право на одновременную выплату пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет для женщин, вышедших на работу из отпуска по уходу за ребенком по достижении им возраста 1,5 лет. Кроме того, предложено предусмотреть специальный порядок расчета среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка для семей, в которых мать либо другой член семьи, учитывающиеся в составе семьи при расчете среднедушевого дохода, находятся в отпуске по уходу за ребенком.

Необходимо отметить, что участие региональных Уполномоченных в обсуждении вопросов совершенствования федерального законодательства дает свои положительные результаты и позволяет учитывать региональную правоприменительную практику.

Так, например, по ранее направленным предложением Уполномоченного в 2024 году было принято решение об установлении права детей-инвалидов и инвалидов с детства, один из родителей которых погиб при участии в специальной военной операции, на получение одновременно двух пенсий – пенсии по случаю потери кормильца и пенсии по инвалидности.

По предложению Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, под председательством Уполномоченного в 2024 году внесены изменения в порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитание ребенка (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года №2330) предусматривающие, что в случае прекращения выплаты единого пособия в связи с помещением ребенка в организацию на полное государственное обеспечение, возобновление выплаты пособия при возвращении ребенка родителям осуществляется в общем порядке с подачей нового заявления (ранее было предусмотрено, что выплата пособия возобновляется с месяца ее прекращения в связи с помещением ребенка в организацию на полное государственное обеспечение).

В 2024 году в рамках Стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» продолжена реализация на территории Иркутской области социальных проектов «Дарю Тепло» и «Родительская Гостиная». Кроме того, в августе 2024 запущен новый социальный проект «Могу чувствовать».

Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» организована по принципу уличной социальной службы, проводится вне мест полезного досуга молодых людей (как правило, на улице) и рассчитана на информирование подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени. Кроме того, по заданной Федеральным подростковым центром тематике подросткам раздается соответствующий полезный информационный материал. Например, в феврале 2024 года Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» была посвящена теме «Всемирный день спонтанного проявления доброты», в марте 2024 года – Масленице, в ноябре 2024 года - Дню народного единства и т.д.

Всероссийское мероприятие **#РодительскаяГостиная** направлено на сохранение ценности семьи, формирование семейного и родительского сообщества вокруг подросткового пространства и создание благоприятной обстановки для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми. В выбранный день в течение месяца организации-участники приглашают родителей и других родственников подростков на свою территорию и проводят для них образовательные мероприятия и активности по заданной Федеральным подростковым центром теме. Всего за 2024 год в муниципальных образованиях Иркутской области проведено порядка 400 мероприятий акции «Родительская гостиная» по таким темам, как, например, «Не-зависимость: как уберечь ребенка от употребления ПАВ», «Секреты успешной мотивации: как помочь подростку найти интересное дело», «Ставим цели и достигаем их вместе с подростком» и др.

Социальный проект «Могу Чувствовать» **предназначен для подростков в возрасте от 10 до 18 лет** и ориентирован на развитие их эмоционального интеллекта через обсуждение базовых ценностей, подростковых проблем, этических дилемм и т. д. Мероприятия проводятся в формате рефлексивного занятия — встреч с групповым просмотром и обсуждением фильмов, книг и картин совместно с ведущим (желательно психологом подросткового пространства). Эмоциями месяца в 2024 году по предложению Федерального подросткового центра стали: радость и сожаление, любопытство и волнение, безысходность и умиротворение, усталость и нежность, ожидание и надежды.

Указанными социальными акциями охвачены все муниципальные образования Иркутской области, кроме профильных государственных и муниципальных учреждений в их реализации участвуют постоянные и надежные партнеры Уполномоченного - Иркутская региональная общественная организация по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири», общественная организация «Ассоциация советов отцов Иркутской области».

Взаимодействие с представителями гражданского общества, некоммерческим сектором является крайне важным в вопросах защиты прав детей и реализации социально направленных инициатив в регионе. В этой связи необходимо отметить вклад в работу по под-

держке семей с детьми и популяризацию традиционных семейных ценностей таких общественных организаций как, Общественная организация «Ассоциация советов отцов Иркутской области» и Общественная организация «Иркутский областной совет женщин».

Дополнительно к названным общественным организациям хотелось бы отметить сотрудничество Уполномоченного в вопросах защиты прав детей с такими общественными организациями, как региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ) Иркутской области, Автономная некоммерческая организация «Адаптационно-педагогический центр РАСсвет», Иркутская областная общественная организация инвалидов «Семейная усадьба», Автономная некоммерческая организация «Семейный творческий интеграционный центр развития «Притяжение» г. Ангарск, Общественная организация родителей детей с ограниченными возможностями «Дети-ангелы Ангарск» Ангарского муниципального образования и другие.

Продолжилось в 2024 году тесное сотрудничество Уполномоченного с Благотворительным фондом «Оберег». На постоянной основе Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного проводятся личные приемы женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и проживающих с детьми в кризисном центре Благотворительного фонда.



Совместно отрабатываются вопросы защиты и восстановления прав женщин с детьми, обратившихся в Благотворительный фонд. С начала реализации в Иркутской области специального проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье» совместно выстраивается алгоритм действий по оказанию поддержки семьям, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, так как Благотворительный фонд «Оберег» определен оператором адресной помощи в рамках указанного специального проекта.

В 2024 году у Уполномоченного появился новый партнер в реализации социальных проектов – региональное отделение международной общественной организации «Союз православных женщин». Совместно с представителями данной общественной организации и Благотворительного фонда «Спаси и сохрани» Уполномоченным проведены личные приемы граждан в Михайло-Архангельском Харлампиевском храме. Прихожане смогли задать в близкой для себя обстановке волнующие их вопросы, такие, как реализация права на землю для многодетных семей, оформление пенсии по инвалидности, защита прав опекаемого ребенка, бесплатный проезд к месту лечения ребенка-инвалида и другие. Практика проведения таких встреч будет продолжена.

В сентябре – декабре 2024 года специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области приняли участие в презентации проекта Союза православных женщин Иркутской области «Счастлива мама – счастлив малыш», в организации и проведении в Иркутске трехдневного семинара-тренинга на тему «Практическое психологическое консультирование семей и кризисных беременных».

В рамках развития участия неправительственного сектора в решении социально важных задач Уполномоченным продолжена практика поддержки социально направленных инициатив некоммерческих организаций для участия в грантовых конкурсах. **Всего за 2024 год Уполномоченным было направлено 44 таких писем поддержки.**

Поддержанный Уполномоченным проект Иркутской региональной общественной организации по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири» выиграл в 2024 году в конкурсе Фонда президентских грантов грант на реализацию в Иркутской области проекта «Подростки38». В рамках данного проекта в Иркутской области было создано 8 досуговых пространств для детей подросткового возраста в библиотеках поселений 8-ми территорий Иркутской области (малые города, села и поселки Бодайбинского, Иркутского,

Нижнеудинского, Зиминского, Нукутского, Усольского районов). Это пространства для свободного общения, творчества и психологической поддержки ребят. Семьи с детьми-подростками задействованных в проекте территорий приняли участие в мероприятиях клубной деятельности, творческих мастер-классах, деловых играх, книжных выставках и конкурсах.

В целях повышения компетентности некоммерческих организаций по вопросам установленных правил регистрации, условиях и деятельности некоммерческих организаций, правилах участия в грантовых конкурсах Уполномоченным в 2024 году был организован семинар с участием специалиста Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, директора областного государственного казенного учреждения «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области» и бухгалтера некоммерческой организации.

Сохраняется конструктивное сотрудничество Уполномоченного с Общественной палатой Иркутской области. Уполномоченный является экспертом Общественной палаты Иркутской области VII созыва 2023-2026г.г., принимает активное участие в ее заседаниях, обсуждении вопросов, формировании повестки и планов работы.

Уполномоченный входит в составы всех межведомственных региональных консультативно-совещательных органов по вопросам семейной политики и защиты детства.

Уполномоченный также является постоянным членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их права Иркутской области. По предложению Уполномоченного Комиссией в 2024 году были рассмотрены следующие вопросы:

- «Об оказании психиатрической помощи несовершеннолетним с выраженным нарушением поведения, в том числе совершающим противоправные деяния, а также несовершеннолетним, склонным к суициdalному поведению»;

- «Об особенностях трудоустройства несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета, в Иркутской области. Меры по обеспечению доступности трудоустройства несовершеннолетних в муниципальных образованиях. Проблемы. Перспективные задачи»;

- «О комплексной межведомственной помощи родителям, страдающим различными видами зависимости (алкогольной, наркотической и т.д.). Проблемы и дальнейшие перспективы».

В 2024 году Уполномоченный осуществлял полномочия председателя Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Всего в 2024 году проведено 4 заседания. Рассмотрено 9 вопросов, включенных в План работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год.

С территориальными органами Следственного комитета Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, Министерства внутренних Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой судебных приставов, работа организована в рамках заключенных соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка на территории Иркутской области.

В рамках обмена информацией с Главным управлением Министерства внутренних дел России по Иркутской области о происшествиях с участием несовершеннолетних, женщин, имеющих детей, правонарушениях, совершенных несовершеннолетними за 2024 год к Уполномоченному, поступило 217 таких сводных информационных письма о происшествиях. По данным информации направлено 126 дополнительных запросов в различные ведомства с целью установления причин, способствующих совершению правонарушения, оценки работы субъектов профилактики, принятия дополнительных мер по защите несовершеннолетних – жертв противоправного поведения.

Сохранена практика проведения совместных личных приемов граждан с представителями территориальных подразделений федеральных органов государственной власти, что позволяет оперативно реагировать на поставленные в обращениях граждан вопросы, сокращая время на имеющиеся бюрократические процедуры межведомственного взаимодействия.

Продолжена в 2024 году практика заключения соглашений о взаимодействии в вопросах обеспечения прав и законных интересов детей в Иркутской области. Заключены соглаше-

ния с Ассоциацией (некоммерческим партнерством) «Байкальская лига медиаторов» и Сообществом медиаторов Иркутской области «Территория переговоров». Планируется привлечение медиаторов в рамках заключенных соглашений к оказанию профессиональной помощи по мирному разрешению семейных споров, попавших в поле зрения Уполномоченного.

Кроме того, профессионалы-медиаторы активно делятся своими знаниями с коллегами, работающими с ситуациями семейных споров и семейных конфликтов. Так, например, председатель Ассоциации «Байкальская Лига Медиаторов» Анастасия Матвеева осенью 2024 года в рамках заключенного с Уполномоченным соглашения провела онлайн-семинар на тему: «Возможности применения медиативных технологий в работе с семьями, имеющими детей», где подробно, на примерах было рассказано о возможностях, особенностях применения медиативных технологий в работе с семьями, имеющими детей, жизнедеятельность которых осложнена социально опасным положением, трудной жизненной ситуацией.

Заключено в октябре 2024

года соглашение с Акционерным обществом «ИНК-Капитал», в рамках которого уже в декабре в г. Усть-Куте было проведено очень интересное и важное мероприятие - круглый стол «Вместе к инклюзивному обществу». В мероприятии приняли участие - советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Алина Сохацкая, директор АНО «Иркутский центр абилитации» Серафима Мельник, представители органов публичной власти социальной сферы регионального и местного уровней (Усть-Кутский, Нижнелимский, Киренский и Катангский районы), учреждений образования, здравоохранения, спорта, социального обслуживания, НКО, родители детей с ОВЗ. В рамках круглого стола была представлена информация по работе с семьями с детьми с инвалидностью в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь». Представлен опыт работы Благотворительного Фонда Марины Седых по реализации в северных территориях области проектов в сфере инклюзии.

Продолжена реализация в 2024 году регионального проекта «Я с тобой», направленного на организацию деятельности служб медиации (примирения) в образовательных организациях в Иркутской области.

Традиционно сохраняется тесное и конструктивное взаимодействие Уполномоченного с профильными министерствами региона, такими, как министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области.

Уполномоченный является постоянным активным участником организуемых профильными региональными министерствами конференций и публичных мероприятий, затрагивающих вопросы реализации в регионе семейной политики, таких как форум многодетных семей Иркутской области, региональный форум приемных родителей, региональный форум специалистов органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания семьи и детей Иркутской области, областные родительские собрания, иных мероприятиях.

Так, традиционно в рамках ежегодной областной выставки - форума «Мир семьи - страна детства» Уполномоченный организует проведение мероприятий с обсуждением отдельных проблемных вопросов обеспечения прав и законных интересов детей в Иркутской области либо площадок по обмену опытом работы в сфере детства.

В мае 2024 года в рамках выставки - форума «Мир семьи – страна детства» Уполномоченным проведен круглый стол на тему «Участие детей-инвалидов в культурной жизни



региона», на котором специалисты общественных организаций инвалидов, учреждений культуры, некоммерческих организаций представили свои успешные практики по работе с детьми-инвалидами и их семьями. Все практики направлены на развитие коммуникативных навыков детей-инвалидов, приобретение опыта социального взаимодействия, новых умений и навыков, расширение круга общения, что важно не только для детей, но и их семей.

Представленные на круглом столе практики объединены в электронный сборник, который размещен на сайте Уполномоченного в сети Интернет.

Кроме того в рамках выставки проведена деловая площадка с элементами рейтинговой дискуссии «Анализ ситуации в муниципальных образованиях Иркутской области по созданию благоприятных условий для проживания семей с детьми», на которой был представлен анализ муниципальных образований по критериям, влияющим на комфортное и безопасное проживание семей с детьми: демографическая ситуация, обеспечение здоровья и оказание медицинской помощи детям, образование, спорт и культура, обеспечение безопасности, создание условий для детей-инвалидов, профилактическая работа с неблагополучными семьями и обеспечение жильем детей-сирот.

Особое внимание в Год семьи уделялось мероприятиям, направленным на популяризацию традиционных семейных ценностей, престижа многодетности, поддержки семей, имеющих детей с особыми потребностями.

- в социальной сети Вконтакте запущена рубрика, рассказывающая о многодетных семьях, проживающих в Иркутской области. Их положительном опыте, традициях, и семейных историях.

- в целях привлечения внимания общественности к жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов, повышения просвещенности общества в вопросах инвалидности, укрепления и уважения прав инвалидов, аппаратом Уполномоченного в 2024 году запущен мотивационный проект «Истории надежды». Данный проект представляет собой сборник реальных жизненных историй, написанных мамами, воспитывающими детей с особыми потребностями, которые, несмотря на поставленные диагнозы, сумели достичь больших успехов со своими детьми в различных сферах - от творчества до спорта, активно участвуя в общественной жизни. В рамках проекта опубликовано 4 сборника, в которых содержится 48 уникальных историй, каждая из которых является ярким примером силы и стойкости семьи, которые все вместе не только преодолевают трудности, но и вдохновляют других, делясь своим опытом.

Реализован совместный проект с ОПК Общество Подпольных Комиксистов Иркутск, который призван обратить внимание общественности на проблемы, с которыми сталкивается или может столкнуться ребенок. И показать, что с проблемами важно и нужно бороться, какими бы они, на первый взгляд, не были нерешаемыми или незначительными. Все желающие, дети и взрослые, участвующие в создании **сборника «Дети»**, отразили свое мнение или опыт по одной из 9 очень важных жизненных тем:

- ✓ Буллинг
- ✓ Трудности с социализацией
- ✓ Эмоциональная нестабильность
- ✓ Завышенные ожидания. Обесценивание
- ✓ Гиперопека
- ✓ Инфоксиация
- ✓ Домашнее насилие
- ✓ Педофилия
- ✓ Терроризм. Скулшутинг



- подготовлен и размещен на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет и страницах Уполномоченного в социальных сетях Вконтакте, Телеграмм, Одноклассники подкаст «Дети Приангарья» на тему: «Подростковый период вместе с родителями».



Подкаст "Подростковый период вместе с родителями"

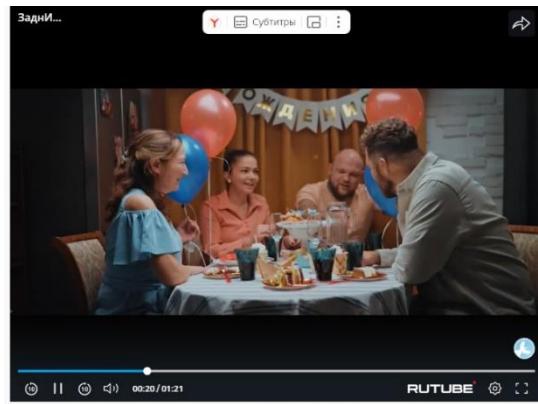
- **подготовлен и размещен** на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет **Доклад для детей и их родителей**. В Докладе доступным языком отражены отдельные вопросы, касающиеся возможностей развития и самореализации подростков, а также вопросы безопасности и ответственности по отдельным ключевым моментам жизни молодого человека



- проведен **мониторинг качества жизни семей в муниципальных образованиях региона** и размещен для общего доступа на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет. Через статистические данные была дана оценка актуального состояния сферы детства в каждом муниципальном образовании Иркутской области, чтобы помочь органам исполнительной власти, администрации муниципальных образований увидеть проблемные места при реализации детской политики и подобрать наиболее эффективные решения для их устранения.

- подготовлен и размещен на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет и страницах Уполномоченного в социальных сетях Вконтакте, Телеграмм, Одноклассники социальный видеоролик, привлечь внимание к проблемам семей, в которых родители страдают алкогольной зависимостью, а дети видят мир через «дно бутылки».

Видеоролик является началом реализации Уполномоченным во взаимодействии с партнерами социального проекта [#заднИться](#), предусматривающего создание в дальнейшем удобной информационной плат-



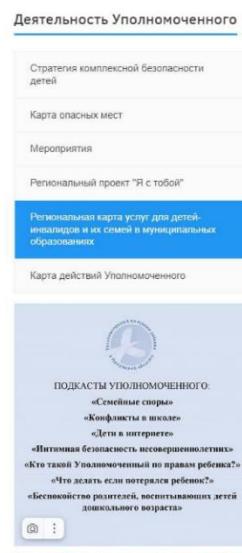
формы, на которой каждый сможет легко найти нужный сценарий действий и пошаговую инструкцию по решению своей проблемы или проблемы своих близких, связанной с алкогольной зависимостью.

В рамках реализации Плана основных мероприятий по проведению в 2024 году в Иркутской области Года семьи, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 16.01.2024 г. № 8-р, в октябре 2024 года, Уполномоченным проведены такие мероприятия как:

- **областной конкурс детских видеороликов «Семья – ключ к счастью»,** посвященный Году семьи, среди учащихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области. Конкурс был направлен на пропаганду семейных ценностей и традиций, преемственности поколений, распространения положительного опыта семейных отношений, формирования и развития у подрастающего поколения и молодежи духовно-нравственных семейных ценностей, здорового образа жизни, сохранение национальных традиций, традиций семейного воспитания. Всего в Конкурсе приняли участие дети и подростки из 21 муниципального образования Иркутской области;

- **игровой марафон для многодетных семей Иркутска «Правовая азбука семьи».** Цель - формирование компетенций для успешной жизни в обществе и умения действовать в рамках прав и обязанностей. По окончанию мероприятия каждой семье были вручены Дипломы участников, памятные призы, а детям сладкие подарки;

- **разработана и размещена на сайте Уполномоченного в сети Интернет интерактивная «Региональная карта услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях»,** которая содержит в разрезе 42 муниципальных образований Иркутской области информацию об учреждениях социального обслуживания, образования, организациях, осуществляющих медицинскую реабилитацию, некоммерческих организациях, а также об учреждениях культуры и спорта, общественных организациях родителей детей-инвалидов. В каждом разделе указано полное наименование организации, ее адрес, а также перечень предоставляемых услуг.



Региональная карта услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях



Уполномоченный принял участие в организации и проведении в Иркутской области Фестиваля кино для детей «Кинохоровод». Мероприятие организовано при поддержке Уполномоченного культурным проектом «Северный десант» в рамках празднования 50-летия начала строительства Байкало-Амурской Магистрали. Участие в фестивале приняли ребята от 10 до 17 лет из 8 северных территорий Иркутской области. Ведь именно в этих районах было положено начало строительства одной из важнейших стратегических строек 20 века – Байкало-Амурской магистрали, 50-летие начала строительства которой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина отмечался в нашей стране в 2024 году.

Итогом мероприятия стало написание 22 сценариев короткометражных фильмов. Тема сценариев – БАМ, БАМовцы, история нашего края и людей, участвующих в грандиозной всесоюзной стройке. Ребятами была проделана колоссальная работа по изучению истории БАМа. В основу многих сценариев легли реальные истории бамовцев.



Летом 2024 года в г. Усть-Куте прошел второй этап Фестиваля детского кино «Кинохоровод», на котором по сценариям ребят, написанным в рамках Курса сценарного мастерства, было снято и представлено на оценку жюри 12 конкурсных короткометражных фильмов, посвященных кинолетописи «Герои БАМа». В основе каждого - подлинная история строителей великой магистрали, зачастую их бабушек и дедушек.

Детский кинофестиваль получил большой положительный отклик у жителей северных территорий региона. Так как это было не просто культурное пространство для детей и юношества, насыщенное интересными, социально-значимыми событиями, привлекательными для молодежи. Фестиваль стал значимым патриотическим мероприятием, мотивирующим ребят как можно больше узнать о славных традициях и страницах истории своей семьи, своей малой родины, а потом языком кино рассказать об этом большой аудитории.

По итогам Фестиваля принято решение о его проведении и в 2025 году, темой Фестиваля станет 80-летие Победы в Великой Отечественной Войне.

ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ



Важным направлением в работе Уполномоченного остается работа детского общественного совета. **Ребята участвуют как во всероссийских акциях и мероприятиях, таких как акции «Дарю тепло», «Могу чувствовать», «Безопасность детства».** Так и в ежегодных традиционных акциях, авторами которых являются ребята из ДОС, например, таких как «Ночь.Улица.Фонарь.Гирлянда», «Мусору крышка» и т.д.

В 2024 году были запущены и новые проекты, касающиеся психологического здоровья, подготовки ребят к итоговой аттестации, правового просвещения. Так, 3 декабря 2024 года Детским общественным советом была проведена Деловая игра «Модель судебного заседания», направленная на формирование понимания у ребят основ правовых норм, культуры уважения к закону.

Состоялся в 2024 году экологический онлайн-интенсив **«Бабровые походы», разработанный членами Детского совета и получивший грантовую поддержку** в рамках 1 сезона конкурса Росмолодежь.Гранты. С помощью гранта реализована была региональная образовательная программа «Бабровые походы», включающая в себя мастер-классы экологического троостроения, образовательный интенсив по экологии в формате видеолекций и подкастов, онлайн-встречи со спикерами, а также форум по повышению экологической грамотности на территории молодежного кампуса ЭКО.цех в г. Байкальске для школьников Иркутской области в возрасте с 16 до 18 лет.



Проект Детского общественного совета по созданию инклюзивных театров «Зеркало» был представлен на экспозиции «Год семьи. Галерея региональных новелл», открытой в рамках XXII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Тюмень.

Благодаря реализации данного проекта в регионе на базе коррекционных школ было создано более 10 театров, а Фестиваль инклюзивных театров стал ежегодным. В 2024 году фестиваль прошел в дистанционной форме.

В августе 2024 года два представителя Детского общественного совета приняли участие в З очной встрече Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Проект председателя Детского общественного совета Ульяновой Кристины «Образовательный творческий Форум «Победа в объективе» получил грантовую поддержку Федерального агентства по делам молодежи. Проект разработан в рамках планируемых Детским общественным советом, мероприятий, посвященных 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, отмечаемому в 2025 году.

В Форуме примут участие члены Детского общественного совета, участники других детских и молодежных общественных организаций, которым интересна история Великой Отечественной войны, журналистика, медиа в количестве 70-ти человек.

В рамках форума запланирована насыщенная образовательная программа: мастер-классы по направлениям: краеведение, основы журналистики, видео и фотосъемка; лекции о корреспондентах военного времени; просмотр видеоматериалов о Великой Отечественной войне. Участие в проекте позволит участникам узнать больше о журналистике времени Великой Отечественной войны о роли военных корреспондентов в формировании гражданской солидарности общества, сохранении исторической памяти и правды о произошедших событиях тех лет, ребята получат первый опыт в области журналистики, подготовки репортажей и репортажной съемки. Одна из важных задач проекта - вдохновить подростков на дальнейшее изучение истории великого подвига советского народа в годы Великой Отечественной войны, через такую профессию как журналистика.

Форум будет проходить с 13 по 15 февраля 2025 года в преддверии 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

По результатам мониторинга деятельности детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проведенного Федеральным детским общественным советом при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области вошел в число лидеров!!!



Продолжена работа по развитию института общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области. **В 2024 году общественные представители были назначены в 31 муниципальном образовании Иркутской области** (городские округа, муниципальные районы, муниципальные округа).

Достаточное внимание уделяется Уполномоченным освещению своей деятельности, направленной на защиту прав и законных интересов детей, даче экспертных комментариев по спорным либо резонансным ситуациям, происходящим с участием детей.

Информирование, как правило, ведется по основным направлениям:

- ✓ ведение аккаунтов в социальных сетях ВКонтакте, Телеграмм, ОК;
- ✓ размещение важной информации на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет;
- ✓ взаимодействие с Центром управления регионом Иркутской области, средствами массовой информации;
- ✓ дача комментариев средствам массовой информации, участие в пресс-конференциях и телевизионных эфирах региональных и местных средств массовой информации.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2024 году Законодательным Собранием Иркутской области принято три закона Иркутской области, субъектом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, по которым выступил Уполномоченный.

1. Закон Иркутской области от 15 февраля 2024 года № 4-ОЗ «**О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области**».

Указанным законом Иркутской области предусмотрена для семей, имеющих детей с отдельными нарушениями **обмена веществ**, дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты.

Разработка проекта закона Уполномоченным была вызвана необходимостью оказания помощи семьям, имеющим детей с указанными нарушениями обмена веществ, в связи с соблюдением такими детьми строгой низкобелковой/безбелковой диеты, пренебрежение которой чревато серьезными последствиями для их здоровья.

2) Закон Иркутской области от 1 июля 2024 года №60-ОЗ «**О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ»** разработан в целях корректировки отдельных положений Закона Иркутской области от 15 февраля 2024 года № 4-ОЗ «**О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области**», касающихся градации размеров ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой семьям, имеющим детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в зависимости от возраста ребенка.

3) Закон Иркутской области от 25 декабря 2024 года №121-ОЗ «**О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области**».

Согласно принятому закону Иркутской области родители, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах отнесены к категориям лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, оказываемую государственным юридическим бюро по Иркутской области и адвокатами, по вопросам отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

Разработка проекта указанного закона Уполномоченным была обусловлена необходимостью содействия родителям, лишенным родительских прав или ограниченных в родительских правах, но соответствующих критериям, необходимым для их восстановления или отмене ограничения, к обращению с соответствующим иском в суд. Принятие закона будет способствовать улучшению ситуации в регионе, связанной с социальным сиротством, и достижению целей проекта «Вызов», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и поддержанного Президентом

страны В.В. Путиным, направленного на снижение числа детей, проживающих в социальных учреждениях.

Также Уполномоченный в 2024 году принимал участие в работе комитетов Законодательного Собрания Иркутской области при обсуждении находящихся в их работе проектов законов, вносил свои предложения по затрагиваемым в них вопросам.

Уполномоченным было подготовлено 32 заключения на проекты законов Иркутской области, рассматриваемые Законодательным Собранием Иркутской области.

Кроме того, Уполномоченный принимал участие в разработке подзаконных нормативных правовых актов органов исполнительной власти Иркутской области, таких как План основных мероприятий по проведению в 2024 году в Иркутской области Года семьи (утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области от 16.01.2024 №8-р), План мероприятий («Дорожной карты») совершенствованию системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2024-2026 годы (утвержден распоряжением Губернатора Иркутской области от 2.11.2024 №360-р), рамочная региональная программа Иркутской области «Профилактика социального сиротства в Иркутской области «вызов» на 2025-2026 годы и ряд других.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

Правовое просвещение несовершеннолетних — это целенаправленное и систематизированное направление в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

Уполномоченным реализуются мероприятия, направленные на развитие правовой грамотности среди детей и их родителей, педагогов и специалистов, работающих с детьми. Формат работы разнообразен, от лекций и совещаний до интерактивных и игровых форматов работы. Традиционно, совместно со студентами ВУЗов организованы лекционные мероприятия в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования Иркутской области по правовому просвещению на тему «Вовлечение несовершеннолетних в деструктивные сообщества в сети Интернет».

✓ В просветительских мероприятиях на протяжении нескольких лет принимают участие студенты и преподаватели юридических факультетов Байкальского государственного университета, Иркутского государственного университета, Восточно-Сибирского института МВД России. В 2024 году к нам присоединились студенты и преподаватели юридического института «Университета прокуратуры Российской Федерации».

В 2024 году лекции прослушали учащиеся из 43 образовательных организаций городов Иркутска, Ангарска, Усолья-Сибирского, Байкальска, Тулун, Шелехова, а также Иркутского и Эхирит-Булагатского районов.

✓ В рамках правового просвещения подростков, совместно с библиотекой МУК «Культурно-спортивный комплекс» Хомутовского муниципального образования специалистами аппарата Уполномоченного проведена деловая игра с элементами дебатов на тему «Права и обязанности человека и гражданина Российской Федерации». В дебатах приняли участие учащиеся 9-х классов Хомутовской средней общеобразовательной школы № 2

Ребята отвечали на вопросы, решали ребусы и отгадывали слова на тему правовой грамотности, вспомнили права и обязанности граждан, закрепленные в Конституции РФ, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции по правам ребенка, а также обсудили виды преступлений, ответственность за которые наступает с 14 лет. В конце мероприятия вместе с ребятами порассуждали на тему «Могут ли быть права без обязанностей или обязанности без прав».

✓ Уполномоченный на протяжении многих лет активно сотрудничает со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области в сфере проведения мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних, родителей и специалистов, работающих в сфере защиты детства.

✓ В преддверии Дня народного единства для многодетных семей Иркутска специалисты аппарата Уполномоченного организовали игровой марафон «Правовая азбука се-

мьи» (далее – игра) в котором приняли участие многодетные семьи, состоящие на социальном сопровождении в ОГУБСО «Региональный многофункциональный семейный центр» г. Иркутска. Целью игры являлось формирование компетенций семей для успешной жизни в обществе и их умений действовать в рамках установленных прав.

Игра проводилась с семьями как совместное семейное мероприятие, которое способствует установке добрых, доверительных отношений, укреплению родительского авторитета, что очень важно для преодоления трудных периодов взросления ребенка и разрешения конфликтных семейных ситуаций.

Мероприятие состояло из трех блоков. Первый был посвящен истории праздника «День народного единства». Участники прослушали информацию и ответили на вопросы викторины. Во втором блоке психологи Центра провели упражнения на развитие сплоченности и взаимопонимания. Дети и родители проявили творческий подход и активно участвовали в заданиях. Третья часть игры оказалась наиболее увлекательной. Участники разгадывали правовые ребусы, анализировали нарушения прав сказочных персонажей и разбирали жизненные ситуации с юридической точки зрения.

После проведения викторины, пока жюри подводило итоги, руководитель следственного отдела по Кировскому району Иркутска СУ СК РФ по Иркутской области Алексей Дородных провел беседу об информационной безопасности. Он рассказал, как родителям действовать при вовлечении детей в преступную деятельность или общении с мошенниками, а также о правилах безопасного использования интернета.

✓ Уполномоченным совместно с ГУ МВД России по Иркутской области и при поддержке Иркутской областной организации общероссийского профсоюза образования проведен онлайн-семинар на тему, посвященную актуальным криминальным рискам для детей и молодежи. В мероприятии приняли участие представители из 180 образовательных организаций (школ, в том числе коррекционных, организаций среднего профессионального образования), всего более 500 участников.

✓ Не остаются без внимания и семьи, воспитывающие детей-инвалидов. В рамках ежегодной областной выставки «Мир семьи. Страна детства» Уполномоченным организован **Круглый стол на тему: «Представление успешных практик по работе с детьми-инвалидами и их семьями»**. По итогам круглого стола аппаратом Уполномоченного был составлен сборник «Иновационные практики работы по социокультурной интеграции детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также их семей». Настоящий сборник содержит 14 практик, представленных участниками круглого стола, которые были успешно реализованы и имеют положительные результаты. Все практики направлены на развитие коммуникативных навыков, приобретение опыта социального взаимодействия, новых умений и навыков, раскрытие творческого потенциала детей и родителей.

Сборник размещен в электронном варианте на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области во вкладке Библиотека¹.

В социальных сетях Уполномоченного (<https://vk.com/rebenok38>, <https://t.me/detstvo38>, <https://rutube.ru/channel/33618322/detstvo>) в ежедневном режиме публикуется правовая информация об изменениях в законодательстве, в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, включая новые меры социальной поддержки, способах их получения, разъясняются правовые ситуации, наиболее часто встречающиеся в работе Уполномоченного, размещаются подкасты, видеоматериалы на острые социальные темы.

Популярность социальных сетей с каждым годом возрастает, о чем говорят цифры наших подписчиков:

- Телеграмм-канал «Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области» (@detstvo38) более 1500 подписчиков;
- ВК Сообщество «Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области» (@rebenok38) – 1500 друзей и подписчиков; личная страница «Татьяна Афанасьева (Басманова)» (@rebenokirk) – около 4500 друзей и подписчиков;

✓ Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка продолжается проект «Федеральный лекторий», информация о проведении вебинаров по различным тематикам еженедельно размещается на официальных интернет площадках Уполномоченного.

¹ <https://irdeti.ru/upload/iblock/jmezbzte43rar1vcpfjzeizitcyyikwp/Sbornik-praktik-itogovyy.pdf>

ГЛАВА II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

I РАЗДЕЛ ЛИЧНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Документом стратегического планирования, определяющим угрозы безопасности детей, а также цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности детей является Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358.

В течение 2024 г. в Иркутской области реализовывались мероприятия различной профилактической направленности в рамках исполнения **Плана мероприятий по реализации в Иркутской области в 2024-2030 годах** Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 24 января 2024 г. N 16-р.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области также был в числе ответственных исполнителей мероприятий, среди которых – участие в областных родительских собраниях, проведение методических мероприятий для педагогов и представителей субъектов системы профилактики, издание и распространение информационно-правовой продукции среди населения региона.

Более 7 лет Иркутская область является активным участником Всероссийской акции «Безопасность детства», которая проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и включает в себя 2 сезонных этапа. Благодаря межведомственному участию в акции удается охватить профилактическими мероприятиями, посещениями, обследованием территорий наиболее потенциально опасные объекты и места, а также принять возможные меры по устранению выявленных нарушений как собственными силами, так и с привлечением ресурсов.

В 2024 г. по результатам проведения «зимнего» этапа акции удалось обследовать 10,8 тысяч различных объектов, связанных с пребыванием на них несовершеннолетних, а по результатам «летнего» - более 19,9 тысяч. Еще одним **важным результатом работы, который удалось достичь в рамках проведения «летнего» этапа акции, является принятие органами местного самоуправления мер по организации занятости детей в бесперебойном режиме с привлечением дополнительных муниципальных, общественных ресурсов (учреждений дополнительного образования, общественных организаций, библиотечных пунктов, подростковых центров)**. Уже к началу летних каникул в каждом из 42 муниципальных образований Иркутской области по рекомендации Уполномоченного был актуализирован список учреждений внеурочной занятости, спорта, досуга для детей и подростков. Указанные списки были размещены на официальных сайтах администраций, официальных аккаунтах в социальных сетях с указанием актуального расписания и контактов ответственных лиц.

Помимо этого, в регионе традиционно проводятся **общепрофилактические межведомственные мероприятия «Сохрани ребенку жизнь» (2 этапа) и «Каждого ребенка за парту»**.

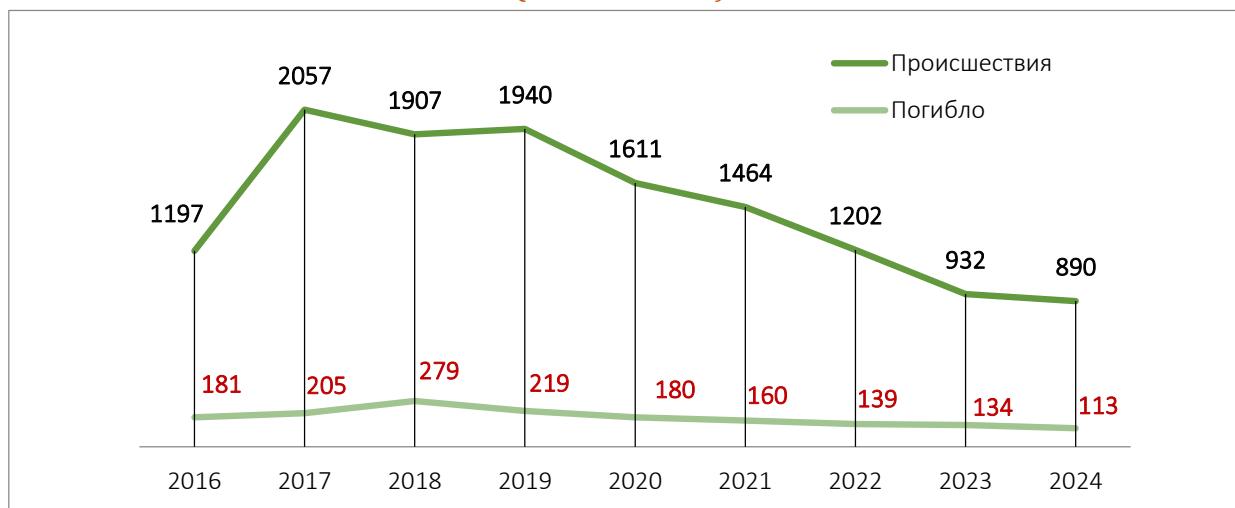
ПРОИСШЕСТВИЯ С УЧАСТИЕМ ДЕТЕЙ

Одним из оптимальных способов определения качества, целесообразности проводимых профилактических мероприятий и работ в сфере безопасности детства является осуществле-

ние ежедневного мониторинга ситуации, связанной с происшествиями с участием детей, который ежедневно осуществляется на основании оперативных сводок Главного управления МВД России по Иркутской области, а также случаев опубликованных в средствах массовой информации.

Важно отметить, что с 2016 года мы наблюдаем положительную тенденцию, направленную на **сокращение количества происшествий с участием несовершеннолетних**, а также случаев гибели детей в них.

Показатели количества происшествий и случаев гибели в них детей (2016-2024 гг.)



Относительно итогов 2023 г. в 2024 г. **отмечается снижение количества происшествий с участием детей на 4,5% или на 42 случая. За 5 последних лет этот показатель снижен на 721 происшествие или на 44,8%.**

Пропорционально снижению числа происшествий отмечается снижение количества несовершеннолетних лиц, которые в них пострадали:

- снизилось количество погибших детей на 15,7% (2023 г. - 134, 2024 г. - 113);
- незначительно сократилось количество травмированных детей (2023 г. - 831, 2024 г. - 828).

В условиях семьи зарегистрировано 89 происшествий или 10% от общего количества (2023 г. - 107, 2022 г. - 213), в них погибло 32 несовершеннолетних (2023 г. - 48, 2022 г. - 65), в том числе 10 в результате биологической смерти (заболевание, синдром внезапной смерти и т.д.), 22 – погибли от внешних управляемых причин (придавил родитель, удар током, несчастный случай и т.д.). Отмечается **снижение количества происшествий с детьми в условиях семьи.**

Стабильные показатели снижения числа происшествий и гибели детей, в целом, свидетельствуют об эффективности мер, принимаемых органами власти федерального, регионального, муниципального уровней, о положительном результате предпринятых действий. Но не везде мы наблюдаем снижение происшествий с участием несовершеннолетних.

Сведения о детях, пострадавших в результате происшествий в 2022-2024 гг.

	Гибель			Травмирование		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Пожары	13	13	8 (-38,5%)	19	15	28 (+87%)
Травмирование на водных объектах	11	19	21 (+10,5%)	7	5	6
ДТП	12	20	21 (+5%)	413	424	478 (+12,7%)
На объектах ЖД	5	1	2 (+100%)	8	1	3(+200%)
В результате суицидов	20	20	13 (-35%)	X	X	X

Падения из окон	1	5	2 (-60%)	29	20	18 (-10%)
Укусы собак (животных)	0	0	0	186	220	51 (-76,8%)
В результате отравления бытовым газом	1	2	4	X	X	X

Среди видов происшествий, в результате которых погибли/травмировались дети, установлены:

1) Гибель и травматизм детей на объектах железнодорожного транспорта.

По информации Восточно-Сибирского Линейного управления МВД России на транспорте, в 2024 г. на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области зарегистрировано **5 фактов травмирования несовершеннолетних подвижным составом** (2023 г. - 2; 2022 г. - 7), из них **смертельно пострадало 2 несовершеннолетних** (2023 г. -1; 2022 г. - 5). Среди пострадавших лиц в действиях 2 несовершеннолетних установлены действия суициального характера. В 2024 г. наблюдается рост показателей травматизма на объектах железнодорожного транспорта относительно итогов 2023 г.

Так, 08.04.2024 на станции Белая, смертельно травмирован несовершеннолетний Д. (15 лет), обучающийся школы. Установлено, что после окончания школьных занятий несовершеннолетний возвращался домой. Путь проходил через железнодорожные пути. Опрошенная локомотивная бригада пояснила, что, следуя на скорости 75 км/ч за 10 метров до приближающегося поезда несовершеннолетний спускался с насыпи к железнодорожным путям, увидев грузовой поезд несовершеннолетний попытался остановиться, но попал в габарит.

2) Утопления детей в домашних бассейнах, ваннах, бочках - актуальная опасность для несовершеннолетних дошкольного и младшего школьного возраста, когда они остаются без должного надзора взрослых, а в доступе для них имеются условно благоприятные условия для купания. Так в 2024 г. **зафиксировано 4 факта смерти детей** в результате утопления (2023 г. - 2), что на **100% больше** прошлого периода.

В августе 2024 г. в Усольском районе в бассейне утонул малолетний возрастом 2 года. В этот период времени семья с ребенком прибыла в гости на дачу к бабушке. Малолетний, находясь во дворе дома без присмотра взрослых, забрался по лестнице в бассейн и утонул. Матерью труп малолетнего был поднят из бассейна.

3) Обнаружение детей без признаков жизни в результате кормления и укладывания на сон. В 2024 г. **на 400% увеличилось количество таких случаев** (с 1 в 2023 г. до 5).

В августе 2024 г. в Нижнеудинском районе обнаружен труп малолетнего 2024 года рождения. Установлено, что мать с детьми пришла к своей матери. Находясь в состоянии алкогольного опьянения, она в 23:00 покормила своего ребенка и положила спать на диван около себя. Около 10.00 утра следующего дня мать проснулась и обнаружила ребенка без признаков жизни. Семья на учете не состоит.

4) Выпадение детей из окон.

В 2024 г. в результате выпадения из окон **погибло 2 детей** (2023 г. - 5; -60%), травмировано - 18 (2023 г. - 21; -14,7%). Несмотря на отмечающееся сокращение случаев выпадения детей из окон, эта проблема не теряет своей остроты.

Летом 2024 г. малолетний в возрасте 2 лет находился с семьей в гостях у бабушки и дедушки в г. Саянске. В утреннее время, оставшись без присмотра родителей, малолетний в комнате на втором этаже дома, залез на подоконник, облокотился на москитную сетку окна и выпал. Ребенок был госпитализирован в медицинскую организацию с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ, рвано-ушибленная рана волосистой части головы.

5) Смертельное отравление бытовым газом.

В 2024 г. в Иркутской области в результате отравления бытовым газом **погибло 4 несовершеннолетних**. Этот показатель **выше на 100%**, чем в 2023 г. (2) Несчастные случаи со смертельным исходом зафиксированы в г. Усолье-Сибирском, Тайшете, Иркутском и Усольском районах. Все несовершеннолетние и их семьи на профилактическом учете в органах полиции не состояли, в поле зрения не попадали. В 4 случаях **газовые баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ, находились по месту жительства или пребывания**, несовершеннолетние их не приобретали.

В июне 2024 г. в г. Тайшете обнаружен труп несовершеннолетнего А, 2009 года рождения.

Подросток на летний период приехал в гости к сестре. Предварительно, пришел в гости к другу. Во дворе дома находился газовый баллон для портативных газовых приборов, из которого несовершеннолетний вдохнул газ.

В связи с нарушениями Закона Иркутской области от 7 июня 2022 года № 36-03 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области» в 2024 г. в Службу потребительского рынка Иркутской области поступило 5 материалов, из них по 3 – составлены протоколы об административных правонарушениях. По указанным материалам мировыми судьями вынесены 2 решения о наложении административных штрафов в отношении индивидуальных предпринимателей в размере 10 000 рублей каждому, 1 решение о наложении административного штрафа в размере 2 000 рублей. Материалы были подготовлены МУ МВД России «Братское», МО МВД России «Усть-Илимский», МО МВД России «Эхирит-Булагатский», ОМВД России по Слюдянскому району.

6) Укусы собак.

В 2024 г. на 76,8% или практически в 4 раза снижено количество укусов несовершеннолетних собаками – с 220 случаев (2023 г.) до 51.

В июне 2024 г. в медицинскую организацию с родителем обратился несовершеннолетний 2017 года рождения, с диагнозом «укушенная ссадина лица слева». Укусила соседская собака.

Нередко дети становятся жертвами жестокого обращения с ними в семье, получая страдания о родных и близких людях. По информации министерства образования Иркутской области, в 2024 г. 175 случаев жестокого обращения были совершены в отношении 185 несовершеннолетних и зафиксированы в 34 муниципальных образованиях Иркутской области. Отмечается увеличение случаев жестокого обращения с детьми на 6,7%, с 2022 г. показатель увеличился на 15,1%

Случаи жестокого обращения	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Физическое насилие	95	86	68 (-18)
Сексуальное насилие	51	69	99 (+30)
Пренебрежение нуждами	6	8	7 (-1)
Психологическое насилие	0	1	1
Всего случаев	152	164	175

В марте 2024 г. в органы полиции г. Ангарска поступило сообщение о возможном жестоком обращении отца с несовершеннолетним сыном. В ходе опроса отца и ребенка, у последнего врачем были выявлены кровоподтеки, свидетельствующие о возможных побоях. В ходе опроса несовершеннолетний пояснил, что отец периодически кричит на него, оскорбляет нецензурной бранью, а также наносит удары руками, ногами по лицу, рукам, ногам за ошибки при выполнении заданий. После этого просит прощения, но через некоторое время повторяет свои действия. Несовершеннолетний был направлен на прохождение судебной медицинской экспертизы. В результате работы удалось связаться с матерью несовершеннолетнего А., которой она впоследствии забрала для дальнейшего проживания в г. Сочи (место жительства ребенка было определено судом с отцом). Отец несовершеннолетнего привлечен к административной ответственности за нанесение побоев.

В другом случае телесные повреждения ребенку нанесла мама.

В сентябре 2024 г. в вечернее время женщина, находясь в состоянии алкогольного опьянения, причинила телесные повреждения своей дочери (14 лет). В дальнейшем несовершеннолетняя по акту сотрудника органов полиции была помещена в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Как было установлено, возможными причинами произошедшего стала адаптация несовершеннолетней к новым жизненным условиям, так как с рождения и до августа 2024 г. несовершеннолетняя проживала в семье отца. Новый уклад жизни с мамой внес свои корректиры, начали происходить конфликты на фоне несовпадения точек зрения. Ранее мать какое-то

время не занималась воспитанием ребенка, так как все это время находилась на лечении от серьезного заболевания и не могла проживать с дочерью. Отец работает вахтовым методом, поэтому воспитанием несовершеннолетней занималась его супруга. Когда отношения девочки с мачехой стали напряженными, родителями несовершеннолетней было принято решение о проживании ее с матерью.

Для рассмотрения данной ситуации были проведены заседания ММГ, на которых были приняты решения об организации психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетней во время пребывания СРЦН, а также в образовательной организации после ее возвращения. В семью были организованы выезды членов ММГ для оказания консультативной помощи, организовано проведение профилактических мероприятий.

Все случаи жестокого обращения с детьми являются предметом рассмотрения, контроля, сопровождения муниципальных межведомственных групп по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суициdalному поведению несовершеннолетних конкретного муниципального образования (ММГ).

В 2024 г. в рамках исполнения рекомендации Уполномоченного, указанной в ежегодном докладе за 2023 г., министерством образования Иркутской области распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 28 июня 2024 г. № 129-рзп внесены изменения в положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суициdalному поведению несовершеннолетних в Иркутской области. Таким образом, был устранен ряд пробелов и неточностей, которые вызывали трудности в правоприменительной практике ММГ. Одно из важных изменений связано с возвращением категорий лиц (не связанных с категорией родителей (законных представителей), действия которых по отношению к ребенку могут быть определены как факты жестокого обращения, следовательно, будет оперативным образом организована работа со стороны ММГ по работе со случаем.

Принимая во внимание факты гибели и травматизма детей в результате проишествий, случаи жестокого обращения с ними, а также новые угрозы детской безопасности, Уполномоченный рекомендует:

1. Главам (мэрам) муниципальных образований, в том числе городских и сельских поселений:

- своевременно отслеживать оперативную обстановку, касающуюся гибели и травматизма детей от внешних причин, совершения в отношении них фактов жестокого обращения. В дальнейшем необходимо каждый случай рассматривать на заседаниях профильных муниципальных, коллегиальных комиссий с выработкой мер по их профилактике;

- своевременно вносить корректировки в принятые планы работы профильных подразделений администраций, подведомственных учреждений в целях недопущения отклонения от цели - профилактики детской гибели и травматизма на территории МО;

- принять активное участие в реализации Плана мероприятий по реализации в Иркутской области в 2024 - 2030 годах Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. В случае необходимости – принять аналогичный план мероприятий на территории муниципального образования с учетом характеристик и особенностей контролируемой территории;

- принять меры к созданию на территории муниципальных образований центров (служб) по оказанию комплексной психологической помощи детям, в том числе пострадавшим от жестокого обращения, сексуального и иного насилия, суициdalных проявлений, а также столкнувшихся с трагедией/травмой в результате гибели/увечья/пропажи без вести близких родственников из числа участников специальной военной операции.

2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной политики, социальной сферы, субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Иркутской области, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области с привлечением иных профильных ведомств, ресурсов социально ориентированных некоммерческих организаций:

- продолжить организацию и проведение просветительской, профилактической работы с несовершеннолетними, а также их законными представителями по вопросам формирования безопасного поведения в различных сферах жизнедеятельности;

- разнообразить формат проведения профилактических мероприятий с целевой аудиторией сбалансировав традиционные мероприятия по раздаче листовок и брошюрок – разработкой и распространением аудио- и визуальной информационной продукции (короткие видео, короткометражные фильмы, подкасты, радиоэфиры, телевидение и т.д.), а также проведением очных развлекательно-познавательных мероприятий (форумы, слеты, фестивали);

- организовать проведение профилактической, разъяснительной работы по вопросам детской безопасности среди взрослого населения – водителей транспортных средств, продавцов и владельцев торговых точек, представителей объединений населения (профессиональные союзы, советы ветеранов и т.д.).

3. Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры к недопущению формального подхода к организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семей, имеющих детей, а также несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;

- принять меры по организации работы, направленной на раннее выявление фактов семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, трудных жизненных ситуаций.

4. Начальникам территориальных отделов полиции ГУ МВД России по Иркутской области - в случае выявления фактов нарушения индивидуальными предпринимателями, иными лицами законодательства в сфере ограничения оборота розничной продажи несовершеннолетним товарами, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области, а также тонизирующих напитков – в обязательном порядке оперативно формировать материалы проверки для последующего направления их в Службу потребительского рынка Иркутской области в целях привлечения к административной ответственности правонарушителей.

Анализ основных причин гибели, травматизма детей в Иркутской области от внешнего воздействия

1. В результате совершения в отношении несовершеннолетних преступлений в 2024 г. погибло наибольшее количество детей (51 человек) в сравнении с другими внешними угрозами.

Высокий риск причинения вреда детям несут преступления совершенные в отношении. По информации ГУ МВД России по Иркутской области, в 2024 г. в Иркутской области на 1,2% **возросло число зарегистрированных преступлений**, совершенных в отношении несовершеннолетних по сравнению с 2023 годом (с 2719 до 2751, 2022 г. - 2839), в том числе сопряженных:

- против нравственности (+111%, с 18 до 38, 2022 г. -10);
- тяжких и особо тяжких (+18,4%, с 396 до 469, 2022 г. - 461);
- против жизни и здоровья (5,4%, с 205 до 216, 2022 г. - 233);
- с насилиственными действиями (+1,2%, с 690 до 697, 2022 г. -752);
- против семьи и несовершеннолетних (+1,0%, с 1446 до 1461, 2022 г. -1574).

Более половины, а именно **52% (1430 из 2751)** всех преступлений, совершенных в отношении детей, составляют преступные деяния, **связанные с неисполнением алиментных обязательств** (ст. 157 УК РФ) их количество увеличилось на 0,8%, с 1418 до 1430. Данная категория преступлений обеспечила в 2024 г. рост родительских преступлений на 19% (с 1303 до 1606). В 2 раза увеличилось количество фактов жестокого обращения с детьми, родители были привлечены к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ (2023 г. – 7, 2024 г. - 14).

В 2024 г. **сокращено** количество преступлений по следующим составам: **против свободы, чести и достоинства** (-37,5%, с 8 до 5, 2022 г. - 6); **против собственности** (-3,3%, с 513 до 496, 2022 г. – 480).

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, **жертвами преступлений** в 2024 г. **стали 2811 детей, из них 300 - по тяжким, особо тяжким преступлениям**. Количество несовершеннолетних жертв можно распределить по возрастным категориям: в возрасте до 1 года - 32, от 1 – до 13 лет - 1597, 14 -15 лет – 612, 16-17 лет - 570.

В 2024 г. отмечается **рост количества погибших детей** в результате, совершенных в отношении них преступлений - **на 11 человек или 27, 5%** (2022 г. – 33, 2023 г. – 40, 2024 г. -

51). С 2022 г. данный показатель ежегодно повышается.

Рассматривая факты преступлений через квалификацию деяний на предмет наличия в них состава, то в 2024 г. происходили **факты убийства несовершеннолетних** (ст.ст. 105, 107 УК РФ² (**6 чел.**), **причинения смерти по неосторожности** (ч.1 ст. 109 УК РФ) (**23 чел.**), **умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть** (ч. 4 ст. 111 УК РФ), а также преступные действия по иным составам.

В сентябре 2024 г. в Шелеховском районе с термическими ожогами обнаружен труп малолетней (3 года). Правоохранительными органами было установлено, что мать ребенка, находясь на территории домовладения решила пожарить шашлыки. С помощью жидкости для разжига огня она поливала дрова в мангале, случайно жидкость попала на малолетнюю dochь, находившуюся в этот момент рядом с ней. В результате малолетняя получила ожоги всего тела разной степени тяжести, мать с дочерью по данному факту в учреждения здравоохранения не обращалась. Следователем МСО СУ СК России по Шелеховскому району Иркутской области было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). В декабре 2024 г. мать погибшей несовершеннолетней решением суда была осуждена к 1 году исправительных работ.

В 2024 г. наибольшее **увеличение количества преступлений**, совершенных в отношении несовершеннолетних **зафиксировано в муниципальных образованиях**, среди которых:

- г. Саянск (+139,3%, с 28 до 67);
- Шелеховский район (+62,5%, с 48 до 78);
- Заларинский район (+42,3%, с 26 до 37);
- Нукутский район (+100%, с 11 до 22);
- Балаганский район (+50%, с 10 до 15);
- Чунский муниципальный округ (+155,6%, с 18 до 46);
- Усть-Кутский район (+17,5%, с 40 до 47);
- Эхирит-Булагатский район (+26,7%, с 30 до 38);
- Баяндаевский район (+58,3%, с 12 до 19);
- Усть-Удинский район (+20%, с 10 до 12);
- г. Бодайбо и район (+171,4%, с 7 до 19).

По данным, зарегистрированным в ГУ МВД России по Иркутской области, в 2024 г. отмечается **снижение количества преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних** (-5,2%, с 424 до 402, 2022 г. - 449). Также снижение таких фактов установлено из информации Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области (далее – СУ СК).

Так, по ст. 131-135 УК РФ СУ СК в 2024 г. возбуждено 455 преступлений, что на 4,6% меньше 2023 г., (2023 г. – 477, 2022 г. – 538) или 58% (!) от общего числа уголовных дел, возбужденным ведомством (2024 г. - 785).

Несмотря на отмечающееся, постепенное снижение количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, доля таких преступлений еще значительно высока. Особенность такого вида преступлений заключается в их латентности. Нередко факты совершения преступных деяний становятся предметом расследования органов следствия спустя длительное время с момента их совершения, что, безусловно влияет на правовой результат, своевременность оказания помощи пострадавшему лицу, а также своевременность принятия мер по привлечению виновного лица к уголовной ответственности.

В 2024 г. в работе Уполномоченного был случай, когда девочка 15 лет, длительное время неоднократно подвергалась совершениям в отношении нее действий сексуального характера, изнасилований со стороны сверстников, а также совершеннолетних лиц. Действия происходили, в том числе в момент нахождения несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения, записывались на видео, которое было распространено.

В результате девочка оказалась в психиатрическом отделении медицинской организации с депрессивными нарушениями, расстройствами в поведении.

В результате длительной работы следственных органов было установлено, что в отношении несовершеннолетних виновных лиц, не достигших возраста привлечения к уголовной

² Уголовный кодекс Российской Федерации

ответственности, были приняты меры профилактической направленности. Один взрослый преступник судом приговорен к исправительным работам, в отношении второго взрослого уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением прокурора направлено в суд для дальнейшего рассмотрения по существу.

Дополнительно следственными органами в адрес органов полиции муниципального образования внесено представление, в результате рассмотрения которого должностным лицам было указано на усиленные профилактической работы, одному сотруднику объявлено дисциплинарное взыскание.

Еще больший вред здоровью наносится ребенку в результате совершения в отношении него преступлений против половой свободы непосредственно родителями. В 2024 г., по данным ГУ МВД России по Иркутской области, отмечается **рост половых преступлений, совершенных родителями (+43,8%, с 32 до 46) и деяний против нравственности (+1000%, с 2 до 22)**. Травма, полученная ребенком от виновных действий родителя, может сопровождать его всю жизнь, потому что прерывание родственных связей с виновным родителем не исключает его выход из общего семейного окружения.

В мае 2024 года правоохранительным органам стало известно о том, что в период с 2016 г. по настоящее время многодетный отец совершал насильственные действия сексуального характера в отношении своей несовершеннолетней дочери. Факты преступных деяний вскрылись благодаря работе психолога с девочкой, которой она рассказала о своей жизни. Отец был сразу заключен под стражу, девочка на основании ходатайства субъекта системы профилактики была помещена в учреждение социального обслуживания. К сожалению, эти действия стали предметом следствия лишь спустя длительное время, следовательно, не были своевременно пресечены.

С семьей, с девочкой проведена системная работа по переживанию сложившейся ситуации, восстановлению отношений с матерью и другими детьми в семье, оказанию помощи в решении жилищно-бытовых вопросов.

В рамках реализации Межведомственного плана мероприятий по принятию в Иркутской области дополнительных мер, направленных на предупреждение преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних, на 2024-2025 годы, наряду с субъектами системы профилактики, в 2024 г. Уполномоченный участвовал в родительских собраниях, а также в целях правового просвещения населения, в том числе по вопросам, связанным с половыми преступлениями в отношении детей, выпустил и распространил доклад для детей, сборник иллюстраций «Дети», а также буклет на тему законодательства в сфере защиты детей от преступлений против половой неприкосновенности.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних привлечено 1712 лиц, что на 10% больше, чем в 2023 г. (1557). Из данного количества преступных лиц 1445 человек являются родителями детей.

Сотрудниками органов полиции в 2024 г. в отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних нормы административного законодательства **применины в 11 818** (2023 г. – 12 560, 2022 г. - 13117) случаях по следующим административным составам:

- ст. 5.35 КоАП РФ – 11 232 (2023 г. – 11988);
- ст. 20.22 КоАП РФ – 404 (2023 г. - 403);
- ч. 2 ст. 6.10.2 КоАП РФ – 6 (2023 г. – 11).

За нанесение побоев своим несовершеннолетнем детям к административной ответственности привлечен 161 родитель (2023 г. - 156).

Сотрудниками Восточно-Сибирского Линейного управления МВД России на транспорте в 2024 г. зарегистрировано 574 правонарушения, совершенного в отношении несовершеннолетних (2023 г. - 642, 2022 г. - 565), в том числе 551 законный представитель привлечен к административной ответственности в соответствии со ст. 5.35 КоАП РФ (2023 г. - 632, 2022 г. -559).

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Начальникам территориальных отделов полиции ГУ МВД России по Иркутской области, участковым уполномоченным полиции:

- поставить на особый контроль деятельность по организации профилактической работы с осужденными, лицами, ранее судимыми за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, а также с семьями, имеющими детей, в которых проживают ранее судимые лица;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на работу с населением в целях выявления фактов нарушения закона, нарушения прав несовершеннолетних от преступных посягательств.

2. ГУФСИН России по Иркутской области:

- организовать проведение профилактической работы с осужденными на предмет недопущения совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в частности, несовершеннолетних в учреждениях системы ФСИН на территории Иркутской области;

- информировать субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по месту жительства осужденных, состоящих на специализированном учете уголовно-исполнительных инспекций, о проживании таких лиц в семьях с детьми в качестве отчимов, сожителей, дядей, племянников и т.д.

3. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области - в случаях происшествий, связанных с фактами нанесения детям побоев, иных телесных повреждений со стороны их законных представителей, членов их семей (отчимы/мачехи, иные родственники, сожители и т.д.) отслеживать результат правового решения, принятого правоохранительными органами. В случае несогласия с принятым решением – принимать меры по отмене незаконных решений, в том числе посредством взаимодействия с органами прокуратуры.

2. Травматизм детей в результате дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) является второй по величине распространенной причиной получения травм, а также их гибели.

Сведения о количестве погибших и травмированных несовершеннолетних в результате ДТП в динамике за 2023-2024 гг.

Регион	Погибли		Травмированы	
	2023	2024	2023	2024
Иркутская область	20	21	424	478
Кемеровская область	13	10	328	307
Томская область	3	2	66	86
Новосибирская область	8	7	105	241
Омская область	14	8	556	572
Республика Алтай	4	3	69	64
Республика Хакасия	3	1	98	88
Республика Тыва	11	5	100	101
Алтайский край	сведения отсут- ствуют	сведения отсут- ствуют	сведения от- сутствуют	сведения от- сутствуют
Красноярский край	сведения отсут- ствуют	сведения отсут- ствуют	сведения от- сутствуют	сведения от- сутствуют

В разрезе субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ, к сожалению, Иркутская область уже на протяжении 2 лет занимает первое место относительно показателя гибели детей в результате ДТП. Кроме того, Прибайкалье находится в числе регионов, где наиболее часто дети получают травмы в результате ДТП.

Анализируя представленную Госавтоинспекцией информацию, к сожалению, удается сделать вывод о том, что за последние три года для Иркутской области ключевые показатели,

характеризующие ситуацию в сфере безопасности детей относительно дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), показывают ее ухудшение.

По информации Госавтоинспекции ГУ МВД России по Иркутской области, **в 2024 г. в регионе зафиксировано увеличение количества ДТП** с участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет на 12,8% - с 382 (2023 г.) до 431. Отмечается **увеличение случаев гибели детей в результате ДТП на 5%** в сравнении с 2023 г. (с 20 несовершеннолетних до 21). Травмы различной степени тяжести в 2024 г. получили 478 детей, на 12,7% больше, чем в 2023 г. (424).

В 2024 г. на 28% увеличилось количество ДТП с детьми-пешеходами - со 143 в 2023 г. до 183. Из них 5 детей погибло, 184 несовершеннолетних получили ранения.

24.11.2024 в результате ДТП (наезд на пешехода) в медицинскую организацию обратилась несовершеннолетняя студентка В. (17 лет), проживающая в г. Тулуне. В момент ДТП шла по обочине дороги.

В 2024 г. дети-пассажиры стали участниками 169 ДТП (2023 г. - 167, 2022 г. - 142), в которых **11 детей погибло** (2023 г. - 12) и **201 ребенок получил ранения** (2023 г. - 198).

Дети-велосипедисты пострадали в 19 ДТП (2023 г. - 24), все 19 детей получили травмы (2023 г. - 23), погибших нет (2023 г. - 1).

Дети, которые находились в роли водителей автомототранспорта, стали участниками 69 ДТП (2023 г. - 60, 2022 г. - 48), в которых **5 - погибли** (2023 - 3, 2022 - 2) и 64 получили травмы различной степени тяжести (2023 - 57, 2022 - 47). Показатели относительно этой категории пострадавших с 2022 г. показывают рост по всем характеристикам.

В г. Зима 29.08.2024 в результате ДТП в медицинскую организацию доставлен водитель мотоцикла, несовершеннолетний А., 14 лет, с диагнозом - открытая черепно-мозговая травма, открытый вдавленный перелом правой теменной области, ссадина на лице, рвано-ушибленная рана стопы.

В 2024 г. наиболее худшее состояние безопасности детей в сфере дорожного движения относительно количества ДТП с их участием отмечается в муниципальных образованиях:

- Киренском районе (7; +600%) - 1 погиб, 7 ранено;
- Чунском районе (6; +500%) - 7 ранено;
- Куйтунском районе (11; 266,7%) - 11 ранено;
- Заларинском районе (3; +200%) - 1 погиб, 2 ранено;
- Нукутском районе (3; +200%) - 3 ранено;
- Тайшетском районе (11; +120%) - 1 погиб, 12 ранено;
- Слюдянском районе (10; +100%) - 10 ранено;
- Усольском районе (16; +77,8%) - 1 погиб, 20 ранено;
- Ангарском ГО (21; +90,9%) - 1 погиб, 21 ранено.

Наибольшая смертность детей в результате ДТП зафиксирована в Шелеховском районе (3; +200%).

В 2024 г. в отношении несовершеннолетних за нарушения правил дорожного движения сотрудниками Госавтоинспекции было **возбуждено практически в два раза больше (2 495 дел) об административных правонарушениях** (2023 г. - 1256; +98%).

В 2024 году в отношении несовершеннолетних-пешеходов возбуждено 37 дел об административном правонарушении (2023 г. - 24), возбуждено 263 административных дела по ст. 12.6 КоАП РФ за нарушение правил применения ремней безопасности и мотошлемов (+40,6%).

Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних по отдельным составам в области дорожного движения в динамике (за 2021-2024 годы)

Вид административного правонарушения	2021	2022	2023	2024
Отсутствие права на управление т/с (ч.1 ст. 12.7 КоАП РФ)	583	537	591 (+10%)	922 (+56%)
Управление т/с в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ)	70	72	65	72 (+10,8%)

Нарушение правил применения ремней безопасности и мотошлемов (ст. 12.6 КоАП РФ)	135	169	187 (+10,7%)	263 (+40,6%)
---	-----	-----	-----------------	--------------

Особую обеспокоенность вызывают ситуации, когда несовершеннолетнее лицо принимает решение сесть за руль и осуществить управление транспортным средством. Еще более волниющая ситуация складывается в результате приобретения взрослыми транспортных средств специально для использования их несовершеннолетними (квадроциклы, мопеды, мотоциклы, эндуро и т.д.). Родители стараются обучить своего ребенка разносторонним навыкам, в том числе навыку вождения транспортных средств. Однако высокий уровень обучения не всегда соответствует сформированному у ребенка уровню ответственности, осознания противоправности за потенциальное совершение антиобщественных деяний с использованием этих транспортных средств. Дети, умеющие водить автомобили, мотоциклы, квадроциклы, часто не в полной мере осознают тот риск потенциального вреда здоровью или жизни, который они могут своими действиями причинить не только себе, но и окружающим.

В июле 2024 г. в дневное время в результате ДТП в Нукутскую районную больницу доставлен несовершеннолетний К. с множественными ушибами тела. Как было установлено, несовершеннолетний без разрешения родителей взял мотоцикл и катался по улицам поселка, допустил столкновение с автомобилем.

Также, в Иркутске в начале июля произошло ДТП с участием мотоцикла под управлением несовершеннолетнего, который допустил наезд на женщину с двумя детьми, переходившую проезжую часть в неподожженном месте. Пострадавшие госпитализированы в больницу с ушибами конечностей.

В Тулуне несовершеннолетний водитель мотоцикла допустил столкновение с автомашиной, получил телесные повреждения, доставлен в городскую больницу с ушибами и ссадинами. С ним была несовершеннолетняя пассажирка, которая тоже получила телесные повреждения. Мотоцикл принадлежит отцу несовершеннолетнего, он взял его покататься без разрешения.

В связи с управлением подростками транспортными средствами, при отсутствии у них законного права управления, в отношении несовершеннолетних **в 2024 году было возбуждено 922 административных материала, что на 56% (!) больше**, чем в 2023 г. (591).

За 2024 г. сотрудниками Госавтоинспекции выявлено 239 правонарушений, совершенных лицами, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности в связи с управлением транспортным средством в отсутствии такого права. Также отмечается рост числа привлеченных к административной ответственности несовершеннолетних за нарушение правил применения ремней безопасности и мотошлемов (+40,6%). Чуть менее 10% от общего количества выявленных детей-водителей и привлеченных к административной ответственности – 72 человека находилось в состоянии опьянения, в прошлом году их было 65.

В целях анализа ситуации относительно фактов управления несовершеннолетними транспортными средствами, Уполномоченным был проведен мониторинг на основании информации, поступившей из комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области.

Установлено, что в 2024 г. КДН и ЗП МО Иркутской области **521 подросток привлечен к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст. 12.7 КоАП РФ, что больше на 49,7%, чем в 2023 г. (2023 - 348, 2022 - 338).**

Наибольшее количество, а также рост привлеченных к административной ответственности несовершеннолетних зафиксированы в Усть-Кутском (10; +500%), Заларинском (12; 150%), Нижнеудинском (13; +86%), Быханском (13;-18,8%), Усть-Удинском (14;+ 75%), Эхирит-Булагатском (14;+75%), Слюдянском (15; +150), Шелеховском (17; +21,4), Осинском (18;+63,6), Нижнеилимском (20;+33,3), Куйтунском (23;+666%), Иркутском (68; +42%) районах, городах Усолье-Сибирское (14; +133%), Саянске (19; +280), Черемхово (22; +15,8%), Зиме (23;+228,6%), Тулуне (23;+43,8%), Усть-Илимске (30; +57,9%), Иркутске (77;+48%).

В 2024 г. на 33% увеличилось количество несовершеннолетних, не достигших возраста

привлечения к административной ответственности, но в отношении которых КДН и ЗП были рассмотрены материалы по фактам управления ими транспортными средствами (2022 г. - 193, 2023 г. - 201, 2024 г. - 271).

Наиболее неблагополучная ситуация в этом отношении складывается на территориях Ангарского городского округа (12; +500%), Боханского (12; -14,3%), Осинском (13; +85,7%), Эхирит-Булагатском (19; +35,7%), Тайшетском (23; -43,9%), Нижнеилимском (30, +172,7%) районах, Усть-Илимском муниципальном округе (25;+56,25%), городах Усть-Илимске (34; +21,4%), Саянске (13; +160%), Зиме (14; +14 случаев относительно 2023 г.), Тулуне (15; +15,4%). В отношении данной категории несовершеннолетних КДН и ЗП принимались меры профилактического воздействия в соответствии с положениями Постановления Правительства Иркутской области от 15 сентября 2016 г. № 577-пп «Об установлении Порядка рассмотрения районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях», среди которых, как правило, разъяснение о недопустимости совершения противоправных действий, в немногих случаях постановка несовершеннолетних на учет в Банк данных СОП (Ангарский ГО, Зиминский р-н, Усть-Илимский МО, Аларский р-н, г. Бодайбо и р-н и т.д.).

Правоприменительная практика КДН и ЗП по рассмотрению материалов в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к административной ответственной ответственности, не всегда складывается единообразно.

В Усть-Удинском районе – в КДН и ЗП отделом ГИБДД МО МВД России «Боханский» направляются карточки учета нарушений ПДД детьми для проведения профилактической работы и рассмотрения вопроса о постановке несовершеннолетнего на учет в Банк данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Каждый поступивший материал был рассмотрен на заседании КДН и ЗП, несовершеннолетним разъяснено о недопустимости совершения административных правонарушений, послуживших поводом для рассмотрения материалов. По всем рассмотренным материалам принято решение **не ставить** несовершеннолетних в Банк данных СОП.

В Усольском и Тайшетском районах несовершеннолетних ставят на профилактический учет в Банк данных СОП только в случаях повторных правонарушений в сфере дорожного движения.

В Заларинском районе по выявленным фактам управления транспортными средствами несовершеннолетними возрастом младше 16 лет, составляются и впоследствии рассматриваются административные протоколы по административным правонарушениям, предусмотренным ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, в отношении их законных представителей.

В Мамско-Чуйском районе - 2024 г. в отношении 1 несовершеннолетнего водителя рассмотрено 3 материала в связи с отказом в возбуждении дела об административном правонарушении по недостижению им возраста привлечения к административной ответственности. В отношении подростка применены меры профилактического воздействия в виде разъяснения о недопустимости совершения таких действий. Родители несовершеннолетнего трижды были привлечены к административной ответственности в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, оштрафованы на 1500 руб. в совокупности. Аналогичная практика рассмотрения материалов распространена в Боханском районе, г. Тулуне, Аларском районе.

Нередко несовершеннолетние выявляются сотрудниками Госавтоинспекции за управлением транспортными средствами в состоянии опьянения.

В Черемховском районе в 2024 г. зафиксирован случай выявления несовершеннолетней девушки-водителя, которая управляла автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. Она села за руль с разрешения отца, который был пассажиром автомобиля и также находился в состоянии алкогольного опьянения. Девушка была привлечена к административной ответственности по ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ. Отец также был привлечен к административной ответственности.

Случаи рассмотрения материалов об административных правонарушениях в отношении подростков, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения, достигших возраста 16 лет, зафиксированы в 22 муниципальных образованиях, наиболее часто установлены в Усть-Кутском (2), Нижнеудинском (2), Иркутском (4) районах, городах Усолье-Сибирское (2), г. Иркутске (4), Ангарском городском округе (4). За период 2024 года сотрудниками

Госавтоинспекции выявлено 7 правонарушений, совершенных лицами, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности, в связи с управлением транспортным средством в состоянии опьянения. По выявленным фактам информация передана субъектам системы профилактики, в компетенцию которых входит принятие мер реагирования.

Помимо наличия самих фактов совершения подростками административных правонарушений, связанных с управлением транспортными средствами, неутешительной практикой является фактическое отсутствие системной профилактической работы с этой категорией. Таких подростков **нечасто ставят на профилактический учет**, так как не всегда это считается целесообразным. Это объясняется тем, что, как правило, такие дети воспитываются в благополучных семьях, не имеют проблем с получением образования и не попадают в поле зрения субъектов системы профилактики в связи с совершением иных антиобщественных деяний. Однако, принимая во внимание фактическое количество несовершеннолетних, выявляемых, а также впоследствии привлекаемых к административной ответственности в связи с управлением транспортными средствами, а также рост их числа в ежегодной динамике, субъектам системы профилактики необходимо разработать формат проведения с ними профилактической работы за пределами разъяснений, которые озвучиваются непосредственно на заседаниях КДН и ЗП МО (нередко в заочном формате в связи с неявкой нарушителей и их родителей). К сожалению, факт привлечения к административной ответственности не исключает совершение повторных аналогичных правонарушений, требуется вовлечение несовершеннолетнего водителя в профилактические мероприятия различных форматов.

Таким образом, Уполномоченный рекомендует Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (отделу по обеспечению деятельности областной КДН и ЗП) рассмотреть варианты внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 15 сентября 2016 г. № 577-пп «Об установлении Порядка рассмотрения районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях» в части установления дополнительной меры профилактического воздействия для несовершеннолетних, допустивших совершение административных правонарушений в области дорожного движения, но в отношении которых нецелесообразна постановка на профилактический учет в Банк данных СОП;

На протяжении последних лет еще одной уязвимостью детей в сфере дорожного движения является активное использование ими сервисов по прокату самокатов, а также пользования других средств индивидуальной мобильности (сигвеи, моноколеса, гироскутеры и т.д.). Между тем, исходя из условий использования известных сервисов по прокату электросамокатов, пользоваться ими могут только лица, достигшие возраста 18 лет. Эти правила установлены в оферте сервисов, которые, к сожалению, мало кто изучает. Но в настоящее время в летний период не является редкостью увидеть ребенка, передвигающегося на таких электросамокатах.

Нередко водители электросамокатов нарушают правила дорожного движения – не спешиваясь при пересечении пешеходных переходов, не уступают при передвижении пешеходам, выезжают на полосы встречного движения, не соблюдают дистанцию и скоростной режим, передвигаются в состоянии опьянения, нарушают правила парковки самокатов.

В 2024 г. с участием несовершеннолетних, управлявших СИМ, произошло 12 ДТП – 11 в г. Иркутске и 1 в г. Ангарске, 12 детей получили травмы. Самыми младшими нарушителями оказались дети 5 и 6 лет, управлявшие арендованными самокатами и совершившиими наезд на пешеходов.

Сотрудниками Госавтоинспекции в отношении 48 несовершеннолетних, выявленных в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий, нарушивших правила дорожного движения и пользования СИМ, передана информация представителям кикшеринговых организаций для блокировки аккаунтов, с нарушителями проведены профилактические беседы. Помимо осуществления блокировки аккаунтов, кикшеринговые компании взыскивают с пользователей СИМ неустойку в связи с нарушением правил использования техническими средствами мобильности (использование СИМ лицом до 18 лет, передача управления СИМ несовершеннолетнему, нарушение ПДД, совместная езда и т.д.).

В настоящее время важно развивать культуру управления СИМ, формировать уважительное отношение ко всем участникам дорожного движения. Гражданам необходимо ра-

зумно относиться к своим возможностям управления СИМ, а также возможностям управления СИМ детьми.

Нередко дети становятся пострадавшими в ДТП в связи с нарушением правил дорожного движения взрослыми, управляющими транспортными средствами.

В 2024 г. сотрудниками Госавтоинспекции в рамках проведения оперативно-профилактических мероприятий **«Ремень безопасности и детское удерживающее устройство»** за нарушение правил перевозки несовершеннолетних (без использования детских удерживающих устройств) было **выявлено и пресечено 8869 правонарушений водителями транспортных средств.**

В 2024 году на пешеходных переходах в Иркутской области произошло 79 ДТП, связанных с наездами транспортных средств на несовершеннолетних пешеходов. В этих ДТП 78 несовершеннолетних получили травмы и 3 несовершеннолетних погибли.

В Ангарске в июле 2024 г. в результате наезда автомобиля на нерегулируемом пешеходном переходе пострадали 2 несовершеннолетние девочки. Они получили телесные повреждения, госпитализированы в больницу. Аналогичные случаи наезда на малолетних пешеходов примерно в этот же период произошли в г. Нижнеудинске и г. Черемхово.

При этом, 17 ДТП (2023 г - 10) произошли на пешеходных переходах, расположенных вблизи детских образовательных учреждений, в результате которых 17 несовершеннолетних получили травмы:

- г. Иркутск - по 1 ДТП - на ул. Карла Маркса, д. 33 (ЧПОУ «Байкальский колледж права и предпринимательства»), ул. Шевцова, д. 16 (МБОУ г. Иркутска СОШ №10 имени П.А. Пономарева.), ул. Ленская, д. 4/3 (МБОУ г. Иркутска Гимназия №1), ул. Баумана, д. 214а (МБОУ г. Иркутска СОШ № 38), ул. Мира, д. 93 (МБДОУ г. Иркутска детский сад № 122), ул. Трудовая, д. 119 (МБОУ г. Иркутска СОШ № 16), ул. Депутатская, д. 14 (МБОУ г. Иркутска СОШ №11), ул. Академическая, д. 5 (МБОУ г. Иркутска СОШ № 75);

- г. Черемхово - 2 ДТП в районе д. 16, 1-го квартала;

- г. Тайшет - 1 ДТП в районе д. 28 по ул. Чапаева (МКУДО Детская музыкальная школа № 1);

- г. Саянск - 1 ДТП в районе д. 16 Центрального микрорайона (МОУ СОШ № 4 имени Д.М. Первова);

- Шелеховский район - 1 ДТП в районе д. 35Б по проспекту Центральный г. Шелехов (ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства»); с. Баклаши, 1 ДТП в районе д. 71 по ул. Ангарской (МОУ СОШ имени А. П. Белобородова);

- д.п. Жигалово - 1 ДТП в районе д. 25 по ул. Советской (МКОУ Жигаловская СОШ № 1);

- г. Братск - 1 ДТП в районе д. 23 по ул. Гидростроителей (МБДОУ Детский сад № 68 г. Братска);

- г. Нижнеудинск - 1 ДТП в районе км 1370+150 автодороги Р-255 «Сибирь».

В 2024 г. в работе Уполномоченного по тематике ДТП находилось 6 обращений, как письменных, так и устных. Все они были связаны с потребностью у граждан в получении правовых разъяснения в связи с произошедшими случаями ДТП.

В конце 2024 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение от мамы ребенка из Иркутского района. Как оказалось, ее сын, двигаясь на велосипеде, попал в ДТП с автомобилем и получил травмы. Водитель авто обвинил ребенка в случившемся, при этом сам нарушил ряд положений закона о безопасности дорожного движения. Водитель был привлечен сотрудниками Госавтоинспекции к административной ответственности в связи с отсутствием у транспортного средства государственного номера, несоблюдения требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств. В настоящее время возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 12.24 КоАП РФ в связи с нарушением правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего. Ребенок проходит СМЭ, правовое решение не принято.

В целях стабилизации обстановки с детским дорожно-транспортным травматизмом в Иркутской области, Уполномоченный рекомендует:

1) Госавтоинспекции ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить проведение целевых оперативно-профилактических мероприятий по вы-

явлению и пресечению правонарушений гражданами в области безопасности дорожного движения, в том числе на территории сельских поселений, отдаленных от административных районных центров, садоводческих некоммерческих товариществ;

- продолжить освещение в СМИ, социальных сетях информации о привлеченных к уголовной, административной ответственности лицах, виновных в совершении преступлений или правонарушений в связи с нарушением правил дорожного движения, в результате которых погибли или травмировались дети;

2) Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области - продолжить организацию мероприятий по внедрению технического оснащения в виде средств фотовидеофиксации нарушений ППД, особое внимание уделяя дорогам с постоянным интенсивным движением, а также располагающимся вблизи дорог образовательных организаций различного уровня;

3) Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе, городских и сельских поселений (в первую очередь, тем, на чьих муниципальных образованиях зафиксирован рост ДТП, а также случаи гибели и травматизма детей):

- принять меры к созданию муниципальных программ (продолжить их реализацию) в сфере безопасности дорожного движения;

- принять меры по обустройству нерегулируемых пешеходных переходов на многополосных дорогах, вблизи образовательных организаций светофорным регулированием транспортных и пешеходных потоков с вызывным устройством для пешеходов, нанесением в аварийно-опасных местах, а также в местах с наибольшей интенсивность движения пешеходов – дорожной разметки с использованием термопластика, совмещением нерегулируемых пешеходных переходов с искусственными неровностями (обустройство «приподнятых» пешеходных переходов);

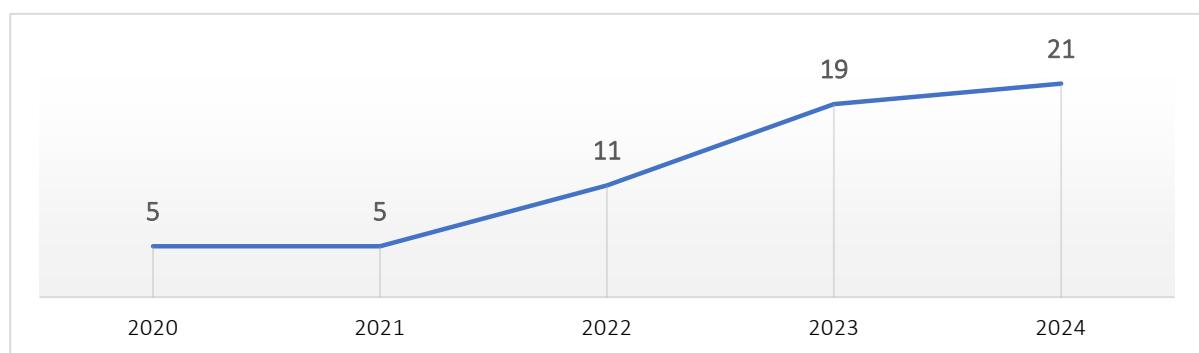
- принять меры по приведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние с учетом сезонности погодных условий;

4) Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области предусмотреть проведение профилактических мероприятий для несовершеннолетних водителей, привлеченных к административной ответственности, а также, не достигших возраста привлечения к административной ответственности, но допустивших правонарушения в сфере дорожного движения (даже, если они не поставлены на учет в Банк данных СОП).

3. Гибель детей на водных объектах уже на протяжении 2 лет является лидирующей причиной смертности несовершеннолетних от внешних причин (3 место).

Ежегодно с 2021 г. в Иркутской области регистрируется рост количества происшествий с участием детей, происходящих на водных объектах региона. За прошедшие 5 лет он составил – 320%.

Количество утонувших детей на водных объектах



Рассматривая показатели смертности детей в результате утопления в разрезе регионов, входящих в состав Сибирского Федерального округа, удается сделать вывод о том, что

наибольшее количество погибших несовершеннолетних на водных объектах зарегистрировано в Иркутской области

Сведения о детях, погибших в результате утопления

Регион	2023	2024
Иркутская область	19	21
Кемеровская область	16	10
Томская область	2	5
Новосибирская область	16	16
Омская область	8	4
Республика Алтай	3	4
Республика Хакасия	1	5
Республика Тыва	3	5
Алтайский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Красноярский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют

По данным ГУ МЧС России по Иркутской области, в 2024 г. на водных объектах Иркутской области произошло **19 происшествий с участием детей** (2023 г. – 16; +18,8%), в результате которых **погиб 21 ребенок** (2023 г. – 19; +15%). В летний период произошло 19 утоплений детей, все происшествия произошли в местах, необорудованных для купания. В результате выхода детей на лед в весенне время 2 несовершеннолетних утонуло.

Случаи гибели детей на водных объектах в 2024 г. в Иркутской области зарегистрированы в **Братском, Иркутском, Зиминском, Киренском, Куйтунском, Нукутском (2), Мамско-Чуйском, Слюдянском, Усть-Кутском (2), Усть-Илимском (2), Усольском, Черемховском, Чунском (2), Шелеховском районах, а также в Ангарском городском округе (3).**

В Усть-Илимском районе в августе 2024 г. в Усть-Илимском водохранилище утонул несовершеннолетний 13 лет. Установлено, что он на берегу водохранилища находился с друзьями. Каждый из несовершеннолетних выпил по 0,5 л. пива, после чего несовершеннолетний захотел искупаться, прыгнул в воду и начал тонуть.

По информации ГУ МВД России по Иркутской области установлено, что в 2024 г. зарегистрировано **6 фактов получения травм детьми на водных объектах, что на 20% больше**, чем в 2023 г. (5). Случаи травмирования детей зарегистрированы на территориях: г. Иркутск – 1, Иркутский район - 3, Усольский район - 1, Шелеховский район – 1.

В июне 2024 г. поступило сообщение из медицинской организации о том, что госпитализирован 14-летний молодой человек из Иркутского района с диагнозом: закрытый перелом шеи и спинномозговая травма, состояние тяжелое. Как оказалось, мальчик на р. Иркут нырнул и ударился головой.

По информации ГУ МЧС России по Иркутской области (Центра ГИМС), среди основных причин гибели несовершеннолетних:

1) отсутствие на территории Иркутской области пляжей и организованных мест отдыха, на которых дежурят профессиональные спасатели и медицинские работники, а также оснащенные необходимым спасательным оборудованием, катерами;

2) купание в местах, не предназначенных для этих целей;

3) оставление детей без присмотра родителей, отсутствие контроля за детьми со стороны взрослых на водных объектах.

В Иркутской области в период с 07.04.2024 по 16.10.2024, на протяжении полугода, отсутствовал региональный правовой акт в области охраны жизни людей на водных объектах. По мнению ГУ МЧС России по Иркутской области, данный факт также оказал негативное влияние на состояние безопасности людей на водных объектах. В настоящее время действуют Правила охраны жизни людей на водных объектах Иркутской области, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 16.10.2024 № 806-пп.

До настоящего времени сохраняется проблема, связанная с низким финансированием мероприятий в области охраны жизни людей на водных объектах органами местного самоуправления.

Еще большей проблемой, которая неоднократно освещалась и освещается Уполномоченным, является отсутствие в муниципальных образованиях Иркутской области надлежащей организации работы по оборудованию, подготовке к безопасной эксплуатации мест массового отдыха людей на водных объектах с возможностью осуществления купания. Вместе с тем, очевидно, что принимаемые органами местного самоуправления меры по внесению известных, популярных мест массового купания населения (особенно для муниципальных образований богатых водными ресурсами) не исключают факты купания и гибели людей, детей на них.

Ранее в адрес Уполномоченного из г. Братска, Ангарского городского округа, г. Усолье-Сибирское поступала информации о том, что органами местного самоуправления предпринимались действия по работе над вопросом создания мест для массового отдыха людей, в том числе с возможностью осуществления купания. К сожалению, на сегодняшний день примеры положительной практики по реальному созданию (проработке вопроса) условий для отдыха населения на водных объектах, которые имеются в распоряжении Уполномоченного, отсутствуют.

С учетом изложенного, принимая во внимание оперативные данные и проблематику, обозначенную ГУ МЧС России по Иркутской области, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры к разработке Плана мероприятий («Дорожной карты»), направленных на создание условий для благоустройства безопасных мест для отдыха и купания населения на водных объектах Иркутской области, а также развитие туристической деятельности в муниципальных образованиях региона;

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- продолжить проведение мероприятий по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания (в том числе, организованных на возмездной основе юридическими лицами в отсутствие получения необходимой разрешительной документации, а также безопасных условий), выставлять знаки и анишлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, обеспечить регулярное патрулирование, особенно в теплые летние дни;

- принять меры к созданию действующих в летний период спасательных постов (укомплектованных обученными подготовленными матросами-спасателями, плавательными средствами, спасательным снаряжением) в местах стихийного массового купания населения на крупных водоемах природного, искусственного происхождения.

В рамках реализации пункта, касающегося установления постов спасателей на водных объектах имеется положительная практика в г. Иркутске. Для своевременного реагирования на возможные происшествия на воде аварийно-спасательной службой МКУ г. Иркутска «Безопасный город» выставлен постоянно действующий пост на острове Юность (р. Ангара) в составе 2-х спасателей и плавательного судна.

3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений во взаимодействии с представителями Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Иркутской области:

- продолжить проведение профилактической работы с населением в целях повышения уровня культуры безопасного поведения на водных объектах Иркутской области, уделив особое внимание детям и подросткам, а также их родителям (законным представителям).

4. Суицидальное поведение несовершеннолетних, приводящее к гибели и травмированию.

Низкий уровень жизнестойкости, стрессоустойчивости, эмоциональная нестабильность, которые могут встречаться у личности любого возраста, при несвоевременном оказании помощи могут привести к непоправимым последствиям, связанным с лишением себя жизни, или физическим самотравмированием. К сожалению, такая тенденция поведения прослеживается не только у совершеннолетних лиц, но и у детей.

В 2024 г. в г. Усолье-Сибирское поступило сообщение из медицинской организации о том, что поступила несовершеннолетняя 15 лет с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ, рваная рана правого уха,

тупая травма живота, пневмоторакс, которая в последствии скончалась. В результате разбирательств было установлено, что девочка, находясь дома в своей комнате в квартире, расположенной на 5м этаже, совершила суицид, выпрыгнув из окна. В личных вещах была обнаружена предсмертная записка. Семья полная, на профилактическом учете не состояла.

По итогам 2024 г. в Иркутской области зарегистрировано 27 фактов суициального поведения несовершеннолетних, из которых 13 – завершенные суициды, 14 - суициальные попытки, направленные на непосредственное лишение лицом себя жизни. Важно отметить, что в 2024 г. в сравнении с 2023 г. удалось **снизить количество суицидов на 35%** (с 20 до 13 случаев), количество суициальных попыток осталось на прежнем уровне. Среди субъектов СФО снижение случаев завершенных суицидов зарегистрировано в Республиках Хакасия, Тыва и в Томской области, Иркутская область занимает 3 место по уровню снижения суицидов.

Субъекты РФ	Суициальные попытки		Завершенные суициды	
	2023	2024	2023	2024
Иркутская область	14	14	20	13 (-35%)
Кемеровская об-ласть	134	163	7	13 (+85,7)
Томская область	68	81	9	3 (-66,7%)
Новосибирская об-ласть	102	95	18	21 (+16,7%)
Омская область	49	45	6	8 (+33,3%)
Республика Тыва	41	13	9	5 (-44,4%)
Республика Хакасия	45	38	4	3 (-25%)
Республика Алтай	11	24	2	9 (+350%)
Алтайский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Красноярский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2024 г. отмечается сокращение фактов самоповреждений у детей демонстрационного характера – со 105 в 2022 г. до 38 в 2024 г. (-63,8%).

По информации министерства образования Иркутской области, в 2024 году в Службу областной межведомственной группы по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суициальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области (далее - ОМГ) поступило 369 сообщений о суициальном поведении несовершеннолетних.

2024 год	
Суициальное поведение	369(68%) *
Суициальные намерения	51
Попытки суицида (в том числе самоповреждения)	305
Завершенные суициды	13

* от общего числа поступивших в Службу ОМГ сообщений.

По данным Следственного Управления СК РФ по Иркутской области, в 2024 г. в подразделениях ведомства зарегистрировано 193 сообщения о суициальном поведении несовершеннолетних, что на 14,6 % меньше, чем в 2023 г. (226). По результатам проведенных процессуальных проверок возбуждено 14 уголовных дел (2023 г. - 27) по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ. В 181 случае отказано в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

К сожалению, на сегодняшний день остается проблемным вопрос в применении органами и организациями разной ведомственной подчиненности единых методик подсчета и распределения видов случаев суициального поведения несовершеннолетних по единым категориям.

Еще одним ресурсом, задействованным в сферу профилактики суицидального проявления несовершеннолетних, является деятельность Детского телефона доверия (8-800-2000-122). Психологи анонимно, круглосуточно, бесплатно оказывают первичную психологическую помощь лицам, испытывающим различные жизненные трудности в формате «здесь и сейчас».

По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2024 г. количество обращений, поступивших на Детский телефон доверия, составило – 19 089 звонков (2023 г. – 21 497). Таким образом, отмечается их снижение на 11,2%. От детей в 2024 г. поступило – 11 439 звонков (2023 г. - 11406), от родителей (законных представителей) – 923 (2023 г. - 2509), остальные от иных граждан (6727). По вопросам, связанным с суицидальным поведением, поступило 172 звонка, из них от детей – 64, от родителей – 19. По вопросам детско-родительских отношений поступило 1560 звонков, от детей – 1102, родителей – 366.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, несовершеннолетние, которые в 2024г. совершили суициды и суицидальные попытки, направленные на реальное лишение себя жизни, распределяются по показателям:

По полу – 13 лиц женского пола, 14 – мужского. По данным ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции», завершенные суициды совершили 9 лиц мужского пола и 4 лица женского пола. **По возрасту**: совершили суицидальные действия в возрасте до 14 лет - 5 подростков, в период с 15 до 17 лет – 22. **По занятости** - из 27 несовершеннолетних, совершивших действия суицидального характера в 2024 г., 74% (20 человек) являлись лицами, занятыми учебной деятельностью (в школе или СПО), 4 - несовершеннолетние, не имеющие постоянной занятости, 3 – работающие. **По способу семейного воспитания** - по-прежнему, как и в 2023 г., 4 факта (14,8%) суицидальных проявлений совершены детьми, находящимися под опекой (попечительством) граждан.

В зависимости от состояния семьи на профилактических учетах субъектов системы профилактики. Из числа подростков, совершивших суицидальные поступки 4 состояли на профилактическом учете, в том числе 3 совершили суициды, 1 – суицидальную попытку. Один подросток, проживал в семье высокого социального риска.

Сведения о несовершеннолетних, совершивших суициды и суицидальные попытки, за период 2019-2024 годы³

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Всего	148	121	173	39	34	27
Завершенные суициды со смертельным исходом	26	15	29	20	20	13
Суицидальные попытки	122	106	144	19	14	14
Категории занятости:						
- Занятые учебой	142	108	157	37	32	20
- Не занятые	4	11	16	1	0	4
- Работающие	2	2	0	1	2	3
Причины:						
- Конфликт с родителями	71	63	78	15	11	9
- Ссора со сверстниками	16	8	10	2	1	0
- Утрата любви	35	27	35	5	5	0
- Нестабильное психическое состояние	16	17	40	11	13	15
- Другие причины	10	6	10	6	4	3

³ Данные ГУ МВД России по Иркутской области

Из таблицы «Сведения о несовершеннолетних, совершивших суициды и суицидальные попытки, за период 2019-2024 годы» установлено, что основными причинами, послужившими совершению детьми действий по лишению себя жизни, являются:

➤ **Нарушения психического здоровья у несовершеннолетних, наличие психических расстройств, эмоционально неблагополучных состояний (15 случаев).**

С 2022 г. данная причина показывает стабильный рост числа происшествий (с 11 до 15). Это, в свою очередь подтверждает, что подростки не всегда имеют ресурс самостоятельно справиться с конфликтной ситуацией, тревожностью, их важно информировать о возможностях обращения за помощью.

Между тем, одновременно вызывают вопросы наличие реальных возможностей, ресурсов получения несовершеннолетними психолого-педагогической помощи, которые могут быть им предоставлены по месту жительства.

Данная причина совершения детьми суицидальных действий может быть совмещена с такими факторами как – неудачные отношения с противоположным полом, неразделенная любовь и т.д.

В июле 2024 г. в ночное время в больницу госпитализирована несовершеннолетняя 17 лет, которая не учится, не работает, на профилактическом учете не состоит, с диагнозом - ЗГМ, УГМ, травма грудной клетки, брюшной полости, закрытый перелом левой руки, кома. Девушка спрыгнула с балкона, расположенного на пятом этаже. На момент происшествия несовершеннолетняя одна употребляла алкогольные напитки из-за неразделенной любви. В момент происшествия находилась в гостях у знакомой несовершеннолетней, прибыла к ней для поступления в техникум.

➤ **Конфликтные ситуации с родителями, ссоры, недопонимания (9 случаев).**

По-прежнему ссоры детей с родителями являются одной из распространенных причин суицидального поведения подростков. Непринятие взаимных точек зрения и позиций, неготовность пойти на компромисс, осложненность случаев иными травмирующими факторами, может привести к самому непоправимому.

В апреле 2024 г. обнаружен без признаков насильственной смерти труп 14-летнего молодого человека, который покончил жизнь самоубийством через повешение на брючном ремне. Предварительная причина – нарушение детско-родительских отношений, ранее высказывал мысли о суициде.

Не исключаются случаи, когда родители, замечая изменения в поведении своих детей не принимают мер к оказанию им помощи, как психолого-педагогической, так и в зависимости от ситуации – психиатрической.

В 2024 г. в работе Уполномоченного находился случай, когда в одной из школ Иркутского района 2 девочки отличались суицидальными проявлениями в поведении. Одна после написания предсмертной записки сразу была помещена в психиатрическую больницу для обследования. Мама второй девочки не выполняла данные ей рекомендации по обследованию дочери врачом-психиатром, при этом имелись признаки потребности в получении такого вида помощи ребенком.

В ходе работы со специалистами ММГ Уполномоченный рекомендовал привлечь к данной ситуации органы полиции в целях проведения проверки на предмет надлежащего исполнения родительских обязанностей матерью. В итоге, в момент проведения проверки у девочки были обнаружены новые признаки суицидального поведения (порезы), впоследствии ее поместили для получения психиатрической помощи в больницу. Мама была привлечена к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении дочери.

В таких ситуациях очевидного препятствия родителей к оказанию помощи детям важно анализировать их действия на предмет надлежащего исполнения ими родительских обязанностей. Если устанавливаются факты непринятия мер к оказанию помощи ребенку – требуется проведение проверки по ч.1 ст. 5.35. КоАП РФ. Одновременно важно разъяснить родителям (законным представителям) при отказе от бесплатной психиатрической помощи о наличии возможностей получения психиатрической помощи на возмездной основе в медицинских организациях коммерческого сектора.

По иным, в том числе смешанным причинам в 2024 году произошло 3 факта суицидальных проявлений у несовершеннолетних.

Рассматривая способы проявления суицидального поведения несовершеннолетними

установлено, что самым распространенным видом такого поведения является нанесение самоповреждений в виде самопорезов. Отравления (медикаментозные) находятся на второй позиции. Случаи повешения занимают третью позицию. В 2024 году наблюдается негативная тенденция по случаям преднамеренного падения с высоты (+3 в сравнении с 2023 г.). Все несовершеннолетние находились в тяжелом психоэмоциональном состоянии и получали специализированную медицинскую помощь. По одному случаю суициального поведения зафиксировано на железнодорожных путях за два исследуемых года.

Сведения о завершенных суицидах со смертельным исходом в динамике за период 2021-2024 годы в разрезе муниципальных образований Иркутской области⁴

Наименование МО	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Ангарский городской округ	4	-	1	2
г. Иркутск	7	5	3	1
Нукутский район	-	-	-	1
Тулунский район	1	1	-	2
Иркутский район	3	1	2	2
Чунский МО	-	1	-	1
Осинский район	-	1	-	1
г. Усолье-Сибирское	-	-	-	1
Заларинский район	1	-	1	1
Нижнеудинский район	-	2	1	1
Шелеховский район	1	-	1	-
г. Братск	1	-	4	-
Черемховский район	2	1	1	-
Нукутский район	-	-	1	-
Куйтунский район	1	-	1	-
Братский район	-	-	2	-
г. Усть-Илимск	-	1	1	-
Киренский район	-	-	1	-
г. Черемхово	1	1	-	-
Зиминский район	1	-	-	-
г. Зима	1	-	-	-
Аларский район	1	-	-	-
Усть-Кутский район	1	2	-	-
Нижнеилимский район	1	-	-	-
Баяндаевский район	1	-	-	-
Жигаловский район	1	-	-	-
г. Бодайбо и район	-	1	-	-
Тайшетский район	-	2	-	-
Эхирит-Булагатский район	-	1	-	-

В 2024 г. случаи завершенных суицидов среди несовершеннолетних произошли в 10 муниципальных образованиях Иркутской области – в Ангарском городском округе, г. Иркутске, г. Усолье-Сибирское, Нукутском, Тулунском, Иркутском, Осинском, Заларинском, Нижнеудинском районах, Чунском МО. В течение 3 последних лет ежегодно суициды происходят в г. Иркутске, Иркутском, Нижнеудинском районах, что подтверждает сложную ситуацию в этих МО в сфере профилактики такого поведения. Впервые за 4 года суицид совершен на территории г. Усолье-Сибирское, Нукутского района.

Деятельность по профилактике суициального поведения среди несовершеннолетних в системе образования Иркутской области представляет собой комплекс профилактических

⁴ На основании данных ГУ МВД России по Иркутской области

мер, направленный на снижение риска суициального поведения несовершеннолетних, который включает в себя:

- межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суициального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области №8-рзп от 03.02.2022;

- план мероприятий на 2022 – 2025 годы по реализации концепции развития психолого-технической службы в системе общего и среднего профессионального образования в Иркутской области на период до 2025 года, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области №76-рзп от 09.11.2022;

- примерные алгоритмы действий педагогических и руководящих работников образовательной организации в случае выявления признаков, свидетельствующих о суициальной угрозе, демонстративного (демонстративно-шантажного) поведения, а также в случае совершенной попытки суицида или завершенного суицида обучающегося образовательной организации, утвержденные распоряжением министра Иркутской области №198-мр от 04.04.2018;

- деятельность ОМГ, а также Службы ОМГ (осуществляет сопровождение деятельности муниципальных межведомственных групп), оператором которой является ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции»;

- в 42 муниципальных образованиях региона бесперебойно действуют 42 муниципальные межведомственные группы. Практически во всех ММГ работают внештатные педагоги-психологи (**кроме ММГ Братского района**, где длительное время после увольнения специалиста должность остается вакантной).

Таким образом, каждый случай суициального поведения несовершеннолетних является предметом рассмотрения муниципальных межведомственных групп по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суициальному поведению несовершеннолетних (ММГ) конкретного муниципального образования с последующей разработкой индивидуальных планов психологического сопровождения и контролем работы со стороны ОМГ. Помимо этого, случаи суициального поведения являются предметом проверки, проводимой правоохранительными органами (ГУ МВД России по Иркутской области, СУ СК РФ по Иркутской области и их территориальными подразделениями).

Вместе с тем, в настоящее время *актуальными проблемами в сфере организации профилактической работы со случаями суициального поведения несовершеннолетних остаются:*

✓ **Отсутствие в муниципальных образованиях региона самостоительно-действующих служб по оказанию психологического-педагогической помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям)** - то есть служб, не связанных с непосредственной деятельностью образовательных организаций.

Как часто складывается на практике, для незанятых обучением несовершеннолетних (например, завершили обучение в школах или перешли на семейную форму обучения) потребность в получении такой помощи часто закрывается за счет ресурсов ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции», что, в свою очередь, в территориальных масштабах региона не является обеспечением нормальной доступности в получении такого вида помощи.

В 2024 г. в работе Уполномоченного находился случай, в котором девочка, пострадавшая в преступлении против половой свободы и половой неприкосновенности, состояла на сопровождении ММГ в Иркутском районе, но уже не училась в школе. В тот период времени она обучалась в колледже в формате онлайн.

В связи с произошедшим случаем маме рекомендовали обратиться за помощью в ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» или в ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», муниципальные ресурсы по оказанию психологического-педагогической помощи девочке рекомендованы не были. Из этой ситуации удается сделать вывод о том, что на территории Иркутского района за пределами деятельности образовательных организаций отсутствует возможность у населения получить психологического-педагогическую помощь/сопровождение. Таким образом, без ресурса помощи по месту жительства потенциально оказываются несовершеннолетние, окончившие 9 класс и не поступившие на следующие

ступени получения образования в муниципальных, государственных образовательных организациях.

При этом, данная проблема доступности психолого-педагогической помощи характерна не только для несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению и нуждающихся в таком виде помощи, но и для детей, пострадавших от жестокого обращения, насилия. В контексте современных вызовов еще одной категорией несовершеннолетних, которые нуждаются в оказании им профессиональной психолого-педагогической помощи, являются дети из семей участников (ветеранов) Специальной военной операции, столкнувшиеся с проблемой переживания горя в результате принятия фактов гибели/увечья родных и близких, пропажи без вести, а также имеющихся проблем в связи с посттравматическим стрессовым расстройством у взрослых, принимавших участие в боевых действиях.

В целях оказания помощи органам местного самоуправления в вопросах создания постоянно действующих самостоятельных психолого-педагогических служб, а также в рамках исполнения рекомендации Уполномоченного, указанной в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 07.06.2024 № 5-кдн, ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» подготовлены методические рекомендации, которые в настоящее время находятся на стадии согласования в министерстве образования Иркутской области.

✓ **Нехватка знаний у специалистов по работе с детьми-правонарушителями, которые проявляли или проявляют суицидальные намерения.**

Невозможно организовать качественную профилактическую работу с несовершеннолетними без учета эмоционального состояния таких несовершеннолетних. Вместе с тем, имеющиеся в практике субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Иркутской области разного рода рекомендации не содержат алгоритмов, особенностей работы с именно такими подростками в целях неполучения от них негативных реакций, побуждающих к рецидивам суицидального поведения.

В работе Уполномоченного находился случай, когда органами МВД совместно с муниципальной КДН и ЗП предпринимались действия по помещению девочки, совершившей преступление имущественного характера, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области, без учета информации о том, что она проявляла действия суицидального характера (наносила самопорезы).

В рамках рассмотрения административного искового заявления Уполномоченным в первой и второй судебных инстанциях даны отрицательные заключения. Позиция Уполномоченного в двух инстанциях полностью поддерживалась судами.

✓ **Сохраняется острая нехватка психологов и педагогов-психологов в муниципальных общеобразовательных организациях в условиях их переполненности обучающимися. Заработка плата, предлагаемая таким сотрудникам, также является крайне низкой особенно в сельских территориях (от 18 000 до 25 000 рублей), что негативным образом влияет на удовлетворение кадровой потребности.**

✓ **Сохраняется острая нехватка детских врачей-психиатров для оказания детям доступной психиатрической помощи по месту жительства, а также в экстренном порядке.**

✓ **По-прежнему, одним из главных недостатков региональной системы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних является неполная достоверность статистической информации, аккумулируемой разными ведомствами. Правовые границы распределения случаев суицидальных проявлений на завершенные суициды, попытки суицидов с реальной целью достижения смерти, суицидальные мысли и демонстративно-шантажные действия не определены, что, в свою очередь, осложняет объективный подсчет статистики, следовательно, и определение проблем в разрезе муниципальных образований Иркутской области.**

✓ **Проблемой в правоприменительной практике в сфере профилактики суицидального поведения нередко является отсутствие у ММГ, на момент организации работы по случаю, актуальных первичных причин суицидального поведения несовершеннолетних. В дальнейшем Служба ОМГ не анализирует причины таких суицидальных происшествий. В свою очередь, отсутствие этой информации не позволяет оценить реальную ситуацию в сфере профилактике в полном объеме.**

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области - принять меры по решению проблемы, связанной с кадровой потребностью образовательных организаций региона (дошкольных, общеобразовательных, СПО) в педагогах-психологах.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры по решению проблемы, связанной с кадровой потребностью медицинских организаций во врачах-психиатрах, а также детских врачах психиатрах;

- подготовить реестр медицинских организаций (государственных и коммерческих), на базе которых граждане могут получить консультацию врача-психиатра или психиатрическую помощь на возмездной основе (в качестве альтернативы бесплатной медицинской помощи).

4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- разработать план мероприятий («Дорожную карту») по созданию в муниципальных образованиях служб по оказанию психологического помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям), не связанных деятельностью образовательных организаций всех видов;

- принять меры по повышению профессиональных компетенций для специалистов субъектов системы профилактики по проведению индивидуальной профилактической работы с детьми-правонарушителями, которые проявляли или проявляют суицидальные намерения;

- продолжить организацию и проведение профилактических мероприятий, направленных на противодействие суицидальному поведению несовершеннолетних;

- принять меры по созданию дополнительных ресурсов по оказанию детскому населению психологической помощи, в том числе в рамках участия в конкурсах, обеспечивающих грантовую поддержку социально значимых проектов.

5. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области - принять меры к популяризации Детского телефона доверия, в том числе в качестве ресурса для получения населением экстренной психологической помощи в вопросах противодействия суицидальному поведению, а также снятия эмоциональных напряжений в случаях возникновения душевных расстройств, связанных с возникшими трагическими событиями.

5. Гибель и травматизм детей в результате пожаров.

По данным ГУ МЧС России по Иркутской области, в 2024 г. в Иркутской области зарегистрировано 5 017 пожаров, что на 9,1% меньше, чем в 2023 г. (5 520). Ущерб от пожаров составил более 750 миллионов рублей. Наиболее частой причиной пожаров стало неосторожное обращение с огнем (1976; 38%), на втором месте – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (1718; 37%), нарушение правил устройства печей (497; 7%), а также по иным причинам.

Сведения о гибели/травматизме несовершеннолетних в разрезе субъектов СФО

Регион	Погибли в результате пожаров		Травмированы в результате пожаров	
	2023	2024	2023	2024
Иркутская область	13	8 (-38,5%)	15	28 (+86,7%)
Кемеровская область	8	11 (+37,5%)	32	12 (-62,5%)
Томская область	2	1 (-50%)	15	7 (-53,3%)
Новосибирская область	7	19 (+171,4%)	63	45 (-28,6%)
Омская область	9	5 (-44,4%)	12	13 (+8,3%)
Республика Алтай	0	4	1	0 (-100%)
Республика Хакасия	1	0 (-100%)	1	0 (-100%)
Республика Тыва	3	0 (-100%)	2	5
Алтайский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Красноярский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют

В Иркутской области отмечается снижение количества погибших на пожаре лиц со 168 до 143 человек. Соразмерно этому уменьшению отмечается **сокращение количества случаев гибели детей на пожарах на 38,5% - с 13 до 8 несовершеннолетних**. В разрезе субъектов СФО снижение гибели детей в результате пожаров также отмечено в Томской, Омской областях, Республике Хакасия.

Случаи гибели несовершеннолетних на пожарах, произошедших в 2024 г., зарегистрированы в **7 муниципальных образованиях**:

- Тайшетский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Братский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Усольский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Слюдянский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Иркутский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Заларинский район – 1 пожар (1 ребенок)
- г. Зима – 2 пожара (2 детей).

Необходимо отметить, что на 2-х пожарах (Тайшетский и Братский районы), где погибло 2 детей, несовершеннолетние в жилых домах находились одни без присмотра взрослых.

В августе 2024 г. во время пожара в Слюдянском районе обнаружен обожженный труп ребенка первого года жизни (9 месяцев), лежащий на диване. Причина пожара - неосторожное обращение с огнем при курении. Возбуждено уголовное дело следственными органами Следственного управления СК РФ по Иркутской области.

Анализ причин возникновения пожаров, на которых зарегистрированы факты гибели детей, представленный ГУ МЧС России по Иркутской области, показывает, что:

- 4 пожара, на которых погибло 4 детей, произошло по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования;
- 3 пожара, на которых погибло 3 детей, произошло из-за неосторожного обращения с огнем – из них 1 случай из-за детской шалости, 2 – из-за неосторожного обращения с огнем при курении (!);
- 1 пожар, на котором погиб 1 ребенок, произошел из-за нарушения правил устройства и эксплуатации печного отопления.

Несмотря на снижение количества случаев детской гибели на пожарах, отмечается существенный рост количества травмированных на пожаре несовершеннолетних – на 86,7% (с 15 до 28 детей).

Пожары с травмированием детей в 2024 г. зарегистрированы в 14 муниципальных образованиях региона:

- г. Иркутск – 5 пожаров (6 детей);
- г. Братск – 4 пожара (4 детей);
- Ангарский городской округ – 2 пожара (3 детей);
- Иркутский район – 2 пожара (2 детей);
- Нижнеудинский район – 1 пожар (2 детей);
- Нижнеилимский район – 2 пожара (2 детей);
- Мамско-Чуйский район – 1 пожар (2 детей);
- Усть-Кутский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Братский район – 1 пожар (1 ребенок);
- г. Усолье-Сибирское – 1 пожар (1 ребенок);
- Эхирит-Булагатский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Усольский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Жигаловский район – 1 пожар (1 ребенок);
- Боянский район – 1 пожар (1 ребенок).

Среди причин возникновения пожаров с травмированием детей установлены:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – произошло 11 пожаров с травмированием 12 детей;
- неосторожное обращение с огнем (с пиротехническими изделиями, жидкостью для розжига, при эксплуатации бытовых керосиновых, бензиновых устройств, неосторожность при курении) – произошло 8 пожаров с травмированием 10 детей;
- поджог – произошло 4 пожара с травмированием 5 детей;

- нарушения правила устройства и эксплуатации печного отопления - произошел 1 пожар, с травмированием 1 ребенка.

Из-за аварийного режима работы электрического оборудования и сетей вследствие короткого замыкания произошел пожар в г. Иркутске в декабре 2024 г. В результате данного происшествия в медицинскую организацию поступила малолетняя 2022 года рождения с диагнозом: острое отравление угарным газом средней степени тяжести.

Своевременный сигнал о начинаяющемся пожаре способствует спасению жизни граждан, а также минимизации случаев травмирования. По данным ГУ МЧС России по Иркутской области, в период с 2016 по 2023 годы **оборудовано более 27 тысяч мест проживания** отдельных категорий граждан автономными дымовыми пожарными извещателями (далее - АДПИ).

За прошедший **2024 год оборудовано 2799 мест проживания семей с детьми**. Работа по оборудованию мест проживания граждан извещателями осуществлялась в рамках реализации муниципальных целевых программ, которые приняты в 24 муниципальных образованиях Иркутской области, что составляет 57% от общего числа муниципалитетов. Кроме того, приобретение специальных устройств осуществлялось за счет внебюджетных средств, посредством участия в мероприятиях различных организаций и общественных объединений.

По информации ГУ МЧС России по Иркутской области, наиболее активная работа в этом направлении отмечается в **Ангарском городском округе, Заларинском, Бодайбинском, Иркутском, Куйтунском, Шелеховском районах**. Наиболее низкая динамика оборудования жилых помещений отдельных категорий граждан АДПИ отмечена в г. **Братске**.

В рамках анализа ситуации в сфере пожарной безопасности в 2023 г. была выявлена проблема, связанная с отсутствием в Иркутской области правового регулирования вопросов, касающихся безвозмездного предоставления АДПИ отдельным категориям граждан в Иркутской области, финансирования данных мероприятий, а также вопросов обеспечения работоспособности таких устройств, их замены в связи с неисправностью, истечением срока службы. В связи с этим Уполномоченный рекомендовал Правительству Иркутской области совместно с Главным управлением МЧС России по Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области принять меры к нормативному правовому урегулированию указанных вопросов. По информации ГУ МЧС России по Иркутской области, в настоящее время проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий семей, имеющих детей, в виде оснащения жилых помещений автономными пожарными извещателями» находится на стадии рассмотрения у Губернатора Иркутской области.

В 2024 г. проблемной ситуацией остается **факт продолжения функционирования систем пожарной сигнализации в образовательных организациях с истекшим сроком службы**, требуется замена технического оборудования.

По информации ГУ МЧС России по Иркутской области, на контроле находится **838 таких объектов образования** (2023 г. - 999; -16,1%). В ряде муниципальных образований доля объектов, подлежащих замене системы пожарной сигнализации, превышает 50%, а именно - г. Братск - 97%, Братский район - 96%, г. Свирск - 80%, Казачинско-Ленский район - 78%, г. Иркутск - 67%, Черемховский район - 59%, Зиминский район - 57%, г. Черемхово - 50%, Тайшетский район - 50%. Такое положение дел является неудовлетворительным.

По информации ГУ МЧС России по Иркутской области, еще одной проблемой, которая в настоящее время набирает остроту, является **отсутствие нормативного урегулирования вопросов, касающихся требований пожарной безопасности, предъявляемых к быстровозводимым некапитальным сооружениям**.

В целях соблюдения требований пожарной безопасности ГУ МЧС России по Иркутской области министерству социального развития опеки и попечительства Иркутской области рекомендовало разработать нормативный документ, отражающий специфику обеспечения пожарной безопасности некапитальных сооружений, и содержащий комплекс необходимых инженерно-технических, организационных мероприятий, с осуществлением в дальнейшем его согласования. Однако сведения о принятии мер об обеспечении пожарной безопасности быстровозводимых некапитальных сооружений, правообладателями которых являются подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждения, отсутствуют, специальные технические условия не разрабатывались. Таким образом, очевидно, что при таком положении дел пожарная безопасность некапитальных быстровозводимых сооружений, не может считаться обеспеченной.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. ГУ МЧС России по Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, с привлечением общественных организаций и объединений:

- продолжить проведение профилактических мероприятий в сфере пожарной безопасности, используя новые методы и подходы к организации мероприятий с обучающимися, активно привлекая некоммерческие организации, реализующие социальные проекты;

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений в целях профилактики гибели и травмирования детей на пожарах:

- продолжить проведение рейдовых мероприятий в отношении семей с детьми, относящихся к уязвимым категориям, в том числе в целях информирования о правилах пожарной безопасности, проведения оценки состояния электрооборудования, печного отопления;

- разработать меры поддержки по оказанию помощи отдельным категориям граждан, имеющих детей, в части проведения ремонта/замены электрического, печного оборудования, установления АДПИ в их жилых домах, в том числе путем привлечения средств с помощью осуществления участия в конкурсах, обеспечивающих грантовую поддержку.

3. Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с ГУ МЧС России по Иркутской области:

- принять меры к разработке нормативного документа, отражающего специфику обеспечения пожарной безопасности некапитальных сооружений и содержащий комплекс необходимых инженерно-технических, организационных мероприятий.

4. Учредителям образовательных организаций всех видов (органам исполнительной власти Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области):

- принять меры к оперативному устранению нарушений в сфере пожарной безопасности на подведомственных объектах, в том числе в части принятия дополнительных мер по своевременной модернизации систем пожарной сигнализации.

5. Главному управлению МЧС России по Иркутской области совместно с органами предварительного расследования ГУ МВД России, следственных отделов Следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области:

- продолжить освещение в публичном пространстве и СМИ причины возгораний, установленные после проведения соответствующих экспертиз и следственных мероприятий, а также сведения об ответственности, понесенной виновными в пожарах с гибелью и травмированием людей лицами.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ НА ДЕТСКИХ, СПОРТИВНЫХ ПЛОЩАДКАХ И ДРУГИХ ОБЪЕКТАХ

В 2024 году продолжена работа, направленная на создание безопасных условий для детей Приангарья, проводимую в рамках Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области.

Одним из механизмов по обеспечению безопасных условий жизни несовершеннолетних с 2022 года остается **интерактивная «Карта опасных мест Иркутской области»**.

С момента запуска Карты, продолжается работа по ее обновлению. Муниципальные образования Иркутской области предоставляют информацию о своих опасных участках, что позволяет создать объективный обзор рисков для несовершеннолетних.

Из представленной информации видно, что специалистами администраций муниципальных образований предпринимаются меры, направленные на ограничение свободного доступа в заброшенные здания.

Например, администрацией города Иркутска проводится системная профилактическая работа по недопущению происшествий с гражданами. При выявлении на территории города Иркутска объектов, опасных для пребывания граждан, администрацией города Иркутска

в рамках возложенных полномочий незамедлительно принимаются меры по ограничению несанкционированного доступа на них и устранению потенциальной опасности.

Так, в отношении нежилых зданий, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Советская, 176, заключен муниципальный контракт на оказание услуг частной охраны. Охранным предприятием осуществляется патрулирование вышеуказанных объектов в течение 10 часов в сутки, в том числе не менее 3 часов в ночное время, в соответствии с графиком патрулирования.

В отношении объектов (баня, котельная), расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. 1-я Кировская, д. 32 Б, заключен договор хранения с муниципальным унитарным предприятием «Водоканал» города Иркутска (далее МУП «Водоканал»). В целях осуществления контроля за состоянием и использованием объектов муниципальной казны города Иркутска в адрес МУП «Водоканал» направлено требование о принятии незамедлительных мер по обеспечению охраны хранимого имущества, об исключении возможности проникновения детей на данные объекты. По результатам рассмотрения требования МУП «Водоканал» в отношении вышеуказанных объектов приняты меры по усилению входных дверей, в том числе вставлены замки в котельную и в одну из дверей бани. Работниками МУП «Водоканал» систематически осуществляются выезды для осмотра указанного имущества (1 раз в 2 недели).

В целях минимизации рисков стать жертвой нападения собак без владельцев в течение 2024 года на территории города Иркутска осуществлен отлов 1734 животных. Учитывая требования законодательства Российской Федерации, отловленные собаки без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессии, в отношении которых проведены все необходимые мероприятия, выпускаются в прежнюю среду обитания, за исключением мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев.

По информации администрации г. Усолье-Сибирское, специалистами администрации проводится работа по обследованию детского оборудования на предмет выявления травмоопасных малых архитектурных форм. Подрядной организации, осуществляющей ремонт детских площадок на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское» незамедлительно направляются заявки на ремонт малых игровых форм и демонтаж аварийного оборудования.

Регулярно проводятся мероприятия по выявлению открытых колодцев, установление собственников или эксплуатирующих организаций и принятие мер по их закрытию. В случае выявления сухих и поврежденных деревьев они включаются в адресный перечень в целях дальнейшего планирования работ на территории города, в рамках выделенных бюджетных ассигнований и в порядке очередности выполнения мероприятий. При выявлении несанкционированных горок незамедлительно принимаются меры, направленные на их ликвидацию.

Также администрацией города Усолье-Сибирское заявки на отлов животных без владельцев от жителей и организаций города принимаются по телефону, регистрируются в электронном журнале и направляются Исполнителю для выполнения работ. Для оперативной отработки заявок, поступивших в адрес администрации города от жителей и организаций, создана группа в мессенджере «WhatsApp» «Собаки Усолье-Сибирское».

В г. Ангарске с целью приведения опасных мест в надлежащее (безопасное) состояние предприняты меры по ликвидации бассейна для охлаждения воды, расположенного по адресу: г. Ангарск, квартал 84. Также проведены мероприятия по оборудованию пешеходных переходов необходимыми техническими средствами. Проводились мероприятия по обрезке зеленых насаждений.

В Куйтунском районе главами сельских поселений проводилась работа по приведению опасных мест в надлежащее (безопасное) состояние путем разбора заброшенных зданий, по итогу из Карты исключен 21 объект. З объекта инфраструктуры были обеспечены необходимыми техническими средствами организации дорожного движения, средствами фото, видеофиксации, дорожными знаками.

В Боханском муниципальном районе в 2024 году принимались меры по приведению опас-

ных мест в надлежащее (безопасное) состояние путем сноса заброшенного дома в с. Александровское, разборки заброшенного недостроенного здания пищевого комбината в п. Бохан. В с. Каменка принятые меры по исключению возможности проникновения детей в заброшенный нежилой дом. Обустроен пешеходный переход, установлен светофор в д. Морозово у МБОУ «Морозовская ООШ.

В муниципальных образованиях, на территории которых отсутствует техническая возможность по перекрытию доступа на опасные объекты, проводятся рейды с целью профилактики детского травматизма, а также проводится разъяснительная работа с несовершеннолетними. Кроме того, указанные объекты вносятся в перечни потенциально опасных объектов муниципальных образований.

Несмотря на принимаемые меры информация от неравнодушных граждан об объектах, которые могут представлять угрозу жизни и здоровью детей продолжает поступать. Однако хотелось бы отметить оперативную работу, проводимую администрациями муниципальных образований.

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация о том, что в пос. Центральный Хазан находится заброшенный фонтан, который долгое время не эксплуатируется. В настоящее время в его чаши скопился мусор и вода, что представляет серьезную угрозу для безопасности детей, так как в непосредственной близости от фонтана расположена детская площадка, и дети часто используют его бортики для игр, бегая по краю. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации муниципального образования с просьбой принять соответствующие меры. По результатам рассмотрения письма администрацией муниципального образования в целях безопасности населения, исключения накопления в месте бывшего фонтана воды, а также различных отходов, произведена засыпка грунтом.

В адрес Уполномоченного обратился житель Иркутска, проживающий в непосредственной близости от школы и детского сада. Из-за гололеда, образовавшегося на дорожках, дети и родители сталкиваются с опасностью упасть и получить травмы по пути в учебные заведения. Обращения с просьбой посыпать дорожки песком остались без должного внимания.

После обращения Уполномоченного в администрацию с просьбой принять срочные меры для устранения наледи, администрация незамедлительно отреагировала. Были проведены необходимые работы по очистке и посыпанию дорожек песком.

В адрес Уполномоченного обратилась обеспокоенная мама, которая пожаловалась, что в близи детского сада установлена мусорная площадка, которая быстро переполняется и мусор попадает на территорию детского сада, а также на дорожку по которой ходят дети с родителями. Уполномоченным было направлено письмо в администрацию в целях принятия мер по устраниению нарушений. Администрация оперативно отреагировала на обращение и приняла решение увеличить частоту вывоза ТК). Принятые меры позволили предотвратить захламление территории.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует Главам муниципальных образований Иркутской области:

- своевременно устранять выявленные нарушения, обеспечивая безопасность граждан;*
- взаимодействовать с собственниками зданий, находящихся в аварийном состоянии, включая обращение в судебные инстанции для защиты прав граждан и предотвращения чрезвычайных ситуаций;*
- соблюдать требования законодательства по приведению объектов в безопасное состояние (не только устранение видимых дефектов, но и обеспечение устойчивости и долговечности конструкций, оборудования и материалов). Особое внимание уделить безопасности для населения и окружающей среды.*

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Право на гражданство гарантируется Конституцией Российской Федерации. Условия приобретения определены Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Уполномоченным активно продолжается оказание консультативной помощи по вопросам оформления гражданства, регистрации по месту жительства или месту пребывания детей и их родителей, разъяснение гражданам действующих правовых норм.

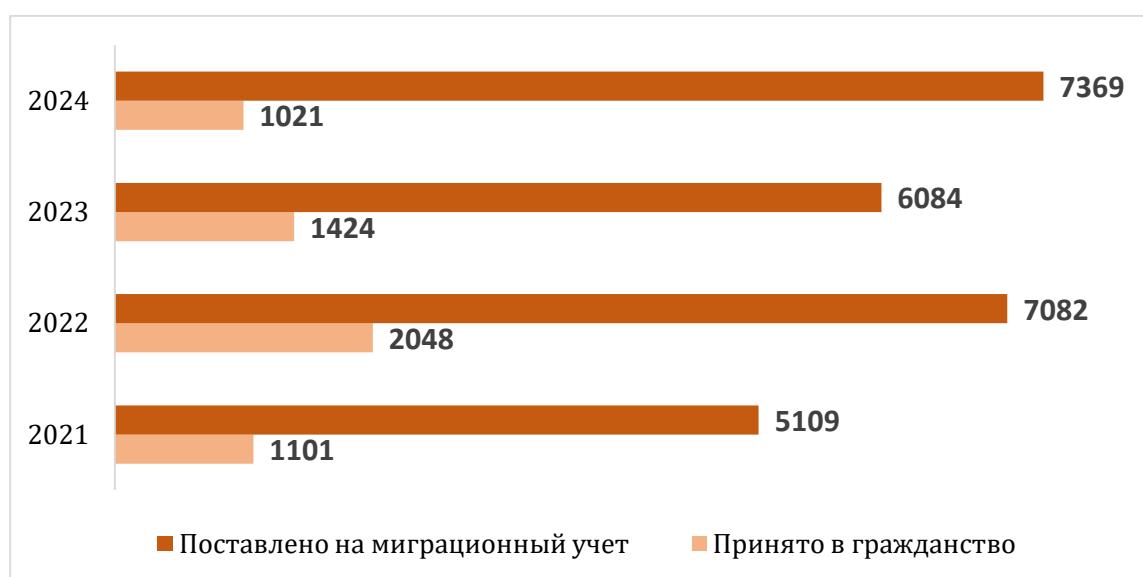
В 2024 году немного снизилось количество поступивших обращений граждан по вопросам гражданства и миграционного законодательства (2024 – 10, 2023- 15). В 2024 году самыми распространенными вопросами по данной тематике были вопросы по оформлению гражданства родителями, основная доля обращений поступало от женщин, имеющих российское гражданство, и содержало просьбу помочь получить гражданство отцам их несовершеннолетних детей, являющимся иностранными гражданами и которые незаконного находились на территории России.

Это связано с ужесточением миграционной политики в условиях социальной напряженности после произошедших террористических актов в 2024 году.

Как правило, в отношении таких лиц уже были приняты решения о выдворении их за пределы России, в связи с чем, были даны разъяснения законодательства о дальнейшем въезде на территорию Российской Федерации, возможных сроках такого въезда, а также по вопросу получения алиментов на детей в случае нахождения отцов детей в другой стране.

Кроме того, Уполномоченным ежегодно анализируются статистические данные по миграционному учету несовершеннолетних. В сравнении с 2023 годом на 21% возросло количество детей иностранных граждан, принятых на миграционный учет по месту пребывания, при этом число детей иностранных граждан, принятых в гражданство в 2024 году, уменьшилось на 28%.

Динамика за 2021-2024 г.г.



Лица, в том числе несовершеннолетние, имеющие статус беженцев, вынужденных переселенцев, в том числе прибывшие из новых субъектов Российской Федерации на территории Иркутской области в 2024 год отсутствовали.

Как и в прошлом году, в 2024 году в отношении 3 несовершеннолетних иностранных граждан, принятых решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан).

В 2024 году Федеральный закон от 26 октября 2024 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в статью 25.6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и

въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», касающийся исключения использования фиктивных браков и фиктивного установления отцовства для незаконного получения иностранными гражданами или лицами без гражданства миграционного статуса на территории Российской Федерации.

Иностранные граждане, не соответствующие утвержденным критериям, зачастую для легализации своего миграционного статуса на территории Российской Федерации используют институт брака без намерения создания семьи.

Как было установлено, из пояснительной записки к законопроекту, участились случаи получения вида на жительство по обозначенному основанию в связи с государственной регистрацией установления отцовства на основании совместного заявления иностранного гражданина и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка.

При этом в указанных случаях, как правило, заявитель биологическим отцом ребенка – гражданина Российской Федерации не является, с родственниками матери ребенка не знаком, на территории Российской Федерации находится непродолжительное время, с матерью ребенка малознаком и отношения с ней не поддерживает, в воспитании ребенка не участвует.

Согласно новым изменениям иностранный гражданин может получить разрешение на временное проживание в случае, если он не менее трех лет состоит до дня обращения с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим в Российской Федерации, либо состоит в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим в Российской Федерации, с которым имеется общий ребенок, рожденный (усыновленный) в таком браке.

При этом решение об отказе во временном проживании, либо решение об аннулировании такого разрешения будет принято в случаях, если иностранный гражданин ранее заключил брак с гражданином Российской Федерации, послуживший основанием для получения разрешения на временное проживание, и такой брак расторгнут либо признан судом недействительным, а также в случае, если иностранный гражданин был лишен или ограничен в родительских правах в отношении ребенка, либо отменено усыновление, либо сведения о данном иностранном гражданине исключены из записи акта о рождении такого ребенка.

Без получения разрешения временное проживание в России будет предоставляться:

- иностранному гражданину, имеющему ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего в Российской Федерации, другой родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, при условии наличия подтвержденных в судебном порядке фактов совместного проживания на территории Российской Федерации данного иностранного гражданина с таким ребенком и участия в его содержании, воспитании или совместного проживания на территории Российской Федерации данного иностранного гражданина с матерью (отцом) такого ребенка и ведения с ней (с ним) общего хозяйства не менее трех лет до дня обращения с заявлением о выдаче вида на жительство;

- иностранному гражданину, являющемуся единственным родителем (усыновителем) ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего в Российской Федерации.

Представляется, что ужесточение порядка временного проживания для иностранных граждан позволит обеспечить и защитить права несовершеннолетних детей, как личные, так и имущественные.

По-прежнему Уполномоченный в своей деятельности обращает внимание на необходимость соблюдения родителями обязанностей по своевременному оформлению документов, удостоверяющих личность, детям, достигшим возраста 14 лет.

Если по данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2023 году было 476 фактов несвоевременного оформления паспортов детям, то в 2024 году произошло значительное снижение до 183 фактов (-62%).

Такие факты выявлены в г. Иркутск – 77, Ангарский городской округ – 15, г. Братск и Братский район – 21, г. Усолье-Сибирское и Усольский район – 10, г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район – 12, г. Черемхово и Черемховский район – 6, г. Зима – 1, Нижнеилимский район – 1, г. Саянск – 1, Слюдянский район – 1, г. Тайшет и Тайшетский район – 4, г. Тулун – 9, г. Усть-Кут – 5, г. Шелехов – 2, Жигаловский район – 1, Заларинский район – 1, Казачинско-Ленский район – 2, Качугский район – 5, Киренский район – 1, Усть-Удинский район – 1, Чунский район – 3, Эхирит-Булагатский район – 1, Аларский район – 1, Осинский район – 2.

Хотелось бы обратить внимание на новые изменения в законодательство об образовании, которые затронут детей иностранных граждан. Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с 1 апреля 2025 года вводится обязательное тестирование на знание русского языка для детей иностранцев при их приеме в российские школы.

Порядок проведения указанного тестирования установит Министерство просвещения Российской Федерации. В настоящее время проводятся обсуждения проекта Приказа. Перечень центров тестирования по русскому языку иностранных граждан на базе государственных и муниципальных общеобразовательных организаций будет определяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Лица, не подтвердившие в ходе тестирования уровень владения русским языком, не будут допущены до освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. Также, при поступлении в школу необходимо будет предъявить документ, подтверждающий законность нахождения на территории Российской Федерации.

Кроме того, проектом Приказа предусмотрено, что сведения о несовершеннолетних иностранных гражданах, не прошедших тестирование на знание русского языка, направляются государственной или муниципальной образовательной организацией в территориальный орган МВД России.

В случае если органами управления образования выявлены факты, что несовершеннолетний иностранный гражданин, не прошедший тестирование, в течение месяца не проходит обучение по дополнительным общеразвивающим программам в сфере обучения русскому языку, органы опеки и попечительства проводят обследования жилищно-бытовых условий иностранного гражданина, уведомляют территориальные органы МВД России и территориальные (муниципальные) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью привлечения родителей (законных представителей) иностранного гражданина к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по обучению ребенка.

В целях оперативного налаживания межведомственного взаимодействия (согласно новым изменениям) после издания вышеуказанного Приказа Министерства просвещения Российской Федерации, необходимо уже сейчас всем заинтересованным органам власти прорабатывать вопрос такого взаимодействия.

В связи с чем, рекомендую министерству образования Иркутской области совместно с ГУ МВД России по Иркутской области и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области ознакомиться с проектом Приказа Министерства просвещения Российской Федерации и разработать предварительный алгоритм межведомственного взаимодействия в рамках предоставленных полномочий, и направить рекомендации в муниципальные органы управления по выявлению детей иностранцев для организации работы.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2023 год отмечена важность социализации и адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, а также необходимость проведения мониторинга миграционного учета несовершеннолетних иностранных граждан, зачисленных в дошкольные и школьные учебные заведения.

По результатам сверки установлено, что школьные и дошкольные учреждения Иркутской области посещают 2177 несовершеннолетних иностранных граждан. В то же время установлено, что 1069 несовершеннолетних иностранных граждан, состоящих на миграционном учете, не посещают школьные и дошкольные учреждения. В 2023 году таких детей было 1058 человек.

Неполучение несовершеннолетними иностранными гражданами образования влияет на их социальную адаптацию, в связи с чем, мы видим, что до настоящего времени проблема существует.

Как отмечает министерство образования Иркутской области имеются проблемы право-вого характера, выявленные при организации работы в рамках взаимодействия с органами внутренних дел, наделенными соответствующими полномочиями контроля (надзора) за исполнением иностранными гражданами миграционного законодательства.

Требование об информировании (предоставлении сведений) органа в сфере внутренних дел об обучающихся иностранных гражданах дошкольными и общеобразовательными организациями, реализующими программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, федеральным законодательством не предусмотрено.

В целях выхода из сложившейся ситуации во исполнении постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 7 августа 2024 г. № 7-кдн, 4 сентября 2024 года УВМ ГУ МВД России по Иркутской области с представителями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также Министерства образования Иркутской области проведено совещание по вопросу передачи сведений о несовершеннолетних иностранных гражданах, зачисленных в образовательные организации, в УВМ ГУ МВД.

На совещании рассмотрены вопросы организации взаимодействия с целью обмена информацией в части учета несовершеннолетних иностранных граждан и их родителей, об учете несовершеннолетних иностранных граждан в образовательных организациях Иркутской области.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционный учет по месту жительства (пребывания);

- организовать работу по передаче сведений о несовершеннолетних иностранных гражданах, зачисленных в образовательные организации, в УВМ ГУ МВД.

Министерству образования Иркутской области совместно с муниципальными образованиями:

- продолжить проводить разъяснительную работу о необходимости своевременного оформления паспорта детям, достигшим 14-летнего возраста.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь для несовершеннолетних является важным аспектом правовой системы, обеспечивающим защиту интересов и прав детей.

В целях усиления защиты интересов несовершеннолетних во время судебного разбирательства в настоящее время по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой прорабатывается вопрос обеспечения участия института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в судебных процессах по разрешению вопросов о лишении/ограничении родительских прав, об отмене ограничения родительских прав и восстановлении в родительских правах.

Указанное обусловлено тем, что при рассмотрении гражданских дел таких категорий информацию о семье в большинстве случаев представляют только органы профилактики, основываясь на негативном опыте работы с родителями, который возникает в связи с низким уровнем профилактической работы и наличием стереотипов. Родители в силу личностных особенностей, образования и материального положения не представляют суду сведения об изменившейся ситуации и мерах, принятых для исправления. При таких условиях принцип состязательности сторон судебного процесса не реализуется в полной мере.

До настоящего времени более распространенной формой участия уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в судебном разбирательстве было привлечение уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований в порядке статьи 43 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

На сегодняшний день возможными и наиболее приемлемыми формами участия региональных уполномоченных по правам ребенка в судебном процессе являются либо его вступление в процесс по доверенности от Уполномоченного

при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 63 Федерального закона от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации») либо привлечение по инициативе суда в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации для дачи заключения.

Практика участия Уполномоченного в судебном процессе для дачи в рамках части 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации на сегодняшний день только складывается. Но уже имеет свои положительные примеры, так как позволяет Уполномоченному обозначить независимое экспертное мнение по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей.

Так, например, Уполномоченным в ходе работы над обращением опекуна по вопросу защиты права и законных интересов несовершеннолетнего подопечного на материнский (семейный) капитал (далее - МК) было установлено, что право на МК возникло у матери подопечного в связи с рождением его брата, который вскоре после рождения умер. Позднее родители были лишены родительских прав на первого ребенка - подопечного заявителя.

В связи со смертью матери и рядом жизненных обстоятельств возникла правовая коллизия. Право на МК перешло и сохранялось у отца, лишенного родительских прав, не поддерживающего связь с ребенком и имеющего долг по алиментам свыше 1 млн. руб.

Изучив все обстоятельства дела, Уполномоченным был подготовлен проект искового заявления в суд от имени опекуна к отцу ребенка о прекращении его права на материнский (семейный) капитал, а также иные процессуальные документы.

В дальнейшем, по ходатайству истца, Уполномоченный был привлечен к участию в процессе для дачи заключения в порядке части 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса.



В рамках судебного разбирательства судом, с учетом сложившихся обстоятельств, включая недобросовестное поведение отца по содержанию ребенка, а также с учетом экспертного мнения Уполномоченного, изложенного в заключении, требование опекуна о прекращении права отца на дополнительные меры государственной поддержки были удовлетворены.

Решение суда позволило разрешить сложную жизненную ситуацию в интересах ребенка. Удовлетворение исковых требований обеспечит не только реализацию прав ребенка, но и поддержит его будущее. Теперь у опекуна появилась возможность использовать полученное право на МК во благо ребенка, обеспечив ему лучшие условия для развития и становления в обществе.

В этой связи Уполномоченный рекомендует судам Иркутской области при судебных разбирательствах по сложным случаям, связанным с защитой прав семей с детьми и несовершеннолетних, использовать процессуальное право по привлечению Уполномоченного для дачи заключения в рамках части 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

В рамках работы по повышению правовой защиты родителей, лишенных или ограниченных в родительских правах, но соответствующих критериям, необходимым для их восстановления или отмены ограничений, в Иркутской области по инициативе Уполномоченного принято важное решение об оказании бесплатной юридической помощи таким родителям. Соответствующая законодательная инициатива была принята депутатами Законодательного Собрания Иркутской области. Теперь согласно Закону Иркутской области от 25 декабря 2024 года №121-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» родители, которые изменили свое отношение к воспитанию детей и желают вновь стать равными участниками жизни своих детей, получат юридическую поддержку, позволяющую с уверенностью пройти все этапы правового процесса, на котором их будут сопровождать профессионалы (сотрудники государственного юридического бюро по Иркутской области и другие участники областной государственной системы бесплатной юридической помощи в том числе адвокаты).

В целях обсуждения вопросов, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних в судебном процессе, Уполномоченным была инициирована встреча с председателем Иркутского областного суда В.В. Ляхницким. На встрече были затронуты ключевые вопросы, касающиеся обеспечения прав детей на территории Иркутской области, основные региональные показатели в сфере детства, эффективность деятельности субъектов профилактики по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, и семьями группы риска, эффективность и достаточность мер, принимаемых региональной властью в данном направлении.

Важной темой встречи также стал вопрос обеспечения права родителей, лишенных/ ограниченных в родительских правах, на бесплатную юридическую помощь при рассмотрении вопросов, связанных с отменой ограничения либо восстановлением в родительских правах, с учетом внесения вышеуказанных изменений в региональное законодательство.

Также обсудили актуальные вопросы участия Уполномоченного в судебных заседаниях при рассмотрении сложных вопросов, в сфере защиты детства, в том числе в судебных заседаниях, касающихся восстановления и снятия ограничений родительских прав.

Участие Уполномоченного в таких судебных разбирательствах позволит дать независимую оценку жизненной ситуации и повысить уровень правовой защиты для тех родителей, кто стремится наладить контакт с детьми и сделать все возможное для их благополучия.

В рамках работы со спорными ситуациями в сфере защиты прав семей и несовершеннолетних, оказавшимися в поле зрения Уполномоченного и требующих судебного разрешения, службой Уполномоченного в 2024 году подготовлены процессуальные документы:

В сфере семейных отношений 27	В сфере имущественных отношений 18
Исковое заявление о восстановлении в родительских правах – 1; Заявление в суд о замене взыскателя алиментов – 1;	Ходатайство в суд о привлечении в процесс органа государственной власти Иркутской области – 1;

<p>Исковое заявление о взыскании алиментов – 10;</p> <p>Исковое заявление о признании гражданина недееспособным – 2;</p> <p>Исковое заявление об ограничении в родительских правах – 1;</p> <p>Заявление о выплате страхового возмещения по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров – 1;</p> <p>Возражение на исковое заявление о лишении родительских прав и взыскании алиментов – 1;</p> <p>Ходатайство о приобщении документов к материалам гражданского дела, о привлечении в процесс органа государственной власти Иркутской области, об отложении судебного заседания – 1;</p> <p>Информация Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с выражением позиции относительно гражданского спора, приобщенная судом к материалам дела – 3;</p> <p>Иные ходатайства в суд - 6</p>	<p>Исковое заявление о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки – 1;</p> <p>Исковое заявление о признании доли в праве общей собственности незначительной и выплате денежной компенсации за нее – 4;</p> <p>Исковое заявление о возмещении вреда, причиненного имуществу гражданина – 4;</p> <p>Исковое заявление об установлении факта постоянного проживания – 7;</p> <p>Заключение Уполномоченного о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки - 1</p>
--	--

В сентябре 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась многодетная мама из Иркутского района с просьбой оказать ей возможную помощь в отстаивании прав ее семьи на законно приобретенный земельный участок, который пытаются отнести к землям лесного фонда. На момент поступления обращения этот гражданский спор уже находился на завершающих стадиях рассмотрения в суде, что объективно ограничивало возможности оказания правовой помощи.

В достаточно короткий срок Уполномоченным были проанализированы материалы гражданского дела и по результатам была подготовлена аргументированная позиция Уполномоченного по правам ребенка относительно имеющегося спора в защиту прав семьи. Заявитель приобщил данную позицию к материалам дела в суде.

В результате суд отказал в удовлетворении требований регионального управления Росимущества в споре об истребовании земельного участка, сносе возведенных зданий и выселении многодетной семьи, тем самым защитил право собственности семьи на земельный участок. Таким образом, совместными усилиями с другими органами власти Уполномоченному удалось оказать помощь семье в получении положительного правового результата.

За правовой защитой интересов детей, как правило, обращаются их законные представители. В тоже время несовершеннолетние также могут самостоятельно обратиться к Уполномоченному. Такие обращения никогда не остаются без внимания. Как правило, обращения детьми направляются Уполномоченному в форме личных сообщений в социальной сети ВКонтакте либо в форме комментариев к постам Уполномоченного, размещенным в социальных сетях.

В рамках оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Иркутской области значительную работу проводят ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области» и адвокаты адвокатской палаты Иркутской области.

Всего специалистами Государственного юридического бюро была оказана бесплатная юридическая помощь 11 814 гражданам, в том числе гражданам, имеющим трех и более детей, не достигших возраста 18 лет либо возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность по очной форме обучения – 926; одицоким родителям, имеющим несовершеннолетних детей – 876; беременным женщинам и женщинам имеющим детей в возрасте до 3 лет – 48; лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет) – 583. Как и ранее подразделения Государственного юридического бюро открыты только в 9 из 42 муниципальных образований Иркутской области (городские округа, муниципальные районы, муниципальные округа). В

части проблема отсутствия подразделений юридического бюро во всех муниципальных образованиях области решается посредством работы «мобильной приемной» и выездными мероприятиями.

В связи с этим остается актуальной рекомендация Уполномоченному агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» проработать вопрос по открытию новых обособленных подразделений ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области».

В оказании бесплатной юридической помощи в 2024 году принимали участие 159 адвокатов адвокатской палаты Иркутской области.

Всего в рамках бесплатной юридической помощи в 2024 году к адвокатам обратилось 743 гражданина (в 2023 – 873, 2022 - 795, в 2021 – 918 граждан). Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами в рамках системы бесплатной юридической помощи – 2382 (в 2023 – 2980, 2022 – 2422, в 2021 – 2856).

Приведенные данные свидетельствуют о сохраняющемся высоком спросе населения Иркутской области в получении бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами. При этом несмотря на принимаемые адвокатской палатой Иркутской области меры и имеющиеся планы по развитию такой меры юридической поддержки нуждающихся категорий граждан как бесплатная юридическая помощь, адвокаты, участники системы оказания бесплатной юридической помощи, ведут прием не во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

В связи с этим остается актуальной рекомендация Адвокатской палате Иркутской области по обеспечению возможности получения бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами, жителями всех муниципальных образований Иркутской области.

ПРАВО НА ЗАЩИТУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРЕСТУПИВШИХ ЗАКОН



Уполномоченный на регулярной основе проводит приемы несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО-1, а также несовершеннолетних, помещенных в СУВЗТ и ЦВСНП.

К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. По уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители, а также защитник.

В системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предусмотрены специальные учреждения для несовершеннолетних, преступивших закон:

- центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ЦВСНП),

- специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВУЗТ).

С ноября 2022 года суды при возбуждении производства по административному делу, связанному с помещением несовершеннолетнего в ЦВСНП или в СУВУЗТ, информируют Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по нему.

В рамках реализации данного процессуального права, по итогам 2024 года Уполномоченным подготовлено 53 заключения по результатам изучения и анализа таких административных дел. Количество заключений Уполномоченного увеличилось на 15% относительно итогов 2023 года.

В 40 случаях Уполномоченный согласился с исковыми требованиями органов полиции о необходимости применения таких мер профилактического воздействия, они были объективно обоснованы и исключительно в интересах подростков. В остальных случаях, по мнению Уполномоченного, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП было преждевременным, имелся ресурс для исправления противоправного поведения подростка в условиях профилактической работы без изоляции.

В 36 случаях позиция Уполномоченного, отраженная в заключении, была полностью поддержана судом, рассматривающим дело, и совпала с итоговым решением.

В 11 случаях позиция Уполномоченного совпала с решением апелляционной инстанции в процессе обжалования решений судов участниками административного процесса.

При реализации данного процессуального полномочия не до конца решенным остается вопрос, связанный с недостаточностью в ряде случаев материалов для принятия Уполномоченным мотивированного мнения по рассматриваемому вопросу, а также недостаточностью времени для изучения представляемых материалов для принятия объективного решения, так как зачастую извещения о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего ЦВСНП либо в СУВУЗТ направляются к Уполномоченному за один-три дня до даты назначенного судебного заседания.

В этой связи представляется необходимым рекомендовать судам общей юрисдикции Иркутской области:

- при направлении извещений о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел либо в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа учитывать, что такие извещения должны быть вручены Уполномоченному с таким расчетом, чтобы иметь достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд (в случае принятия такого решения);

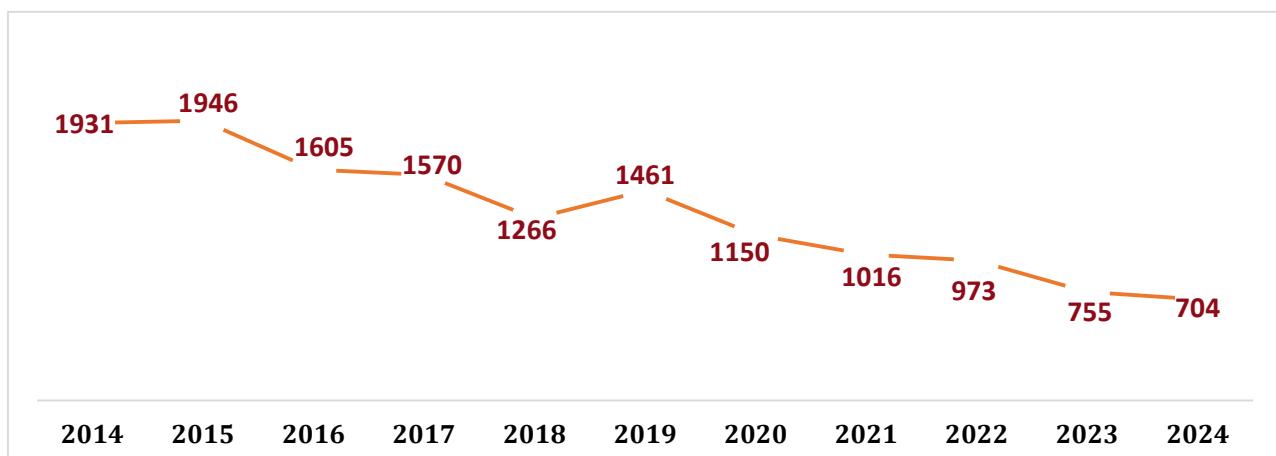
- наряду с такими извещениями Уполномоченному направлять копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов, копии вынесенных определений, в том числе определения о принятии административного искового заявления к производству (о подготовке административного дела к судебному разбирательству).

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Возникновение конфликта между несовершеннолетним лицом и требованиями соблюдения закона всегда имеет причину, на выявление и устранение которой направлена работа правоохранительных органов, органов власти всех уровней и профильности.

Благодаря слаженной, оперативной, эффективной работе уполномоченных органов и организаций в Иркутской области с 2014 года отмечается стабильное сокращение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. Так, **за прошедшее десятилетие удалось сократить количество происшествий, в среднем, на 63,8%, практически в 2,8 раза.**

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Иркутской области, в динамике 2014-2024 годы⁵



Анализируя ситуацию в сфере подростковой преступности в разрезе субъектов, входящих в состав Сибирского Федерального округа, удается установить, что снижение количества совершенных детьми преступлений также установлено в Кемеровской, Новосибирской, Омской областях, Республиках Алтай и Тыва.

Регион	2023 г.	2024 г.	Динамика
Иркутская область	755	704	-6,8%
Кемеровская область	996	823	-17,4%
Томская область	310	379	+22,3%
Новосибирская область	814	740	-9%
Омская область	345	283	-18%
Республика Алтай	94	77	-18,1%
Республика Хакасия	132	201	+52,3%
Республика Тыва	189	164	-13,2%
Алтайский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют
Красноярский край	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют

В 2024 г. в законодательство в сфере профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних внесены изменения. В частности, **в августе 2024 г. Президентом РФ подписан закон, включающий институт наставничества** в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Теперь граждане, благотворительные организации, добровольческие (волонтерские)

⁵ Данные основаны на информации ГУ МВД России по Иркутской области

организации, социально ориентированные некоммерческие организации и организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности вправе подать в электронной форме заявление о готовности участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, войти в соответствующий реестр при соблюдении необходимых требований. Наставничество в отношении несовершеннолетних будет осуществляться на безвозмездной основе, однако, для наставников могут разрабатываться меры поддержки.

Федеральный закон от 08.08.2024 № 322-ФЗ, которым введен институт наставничества, вступил в силу 5 февраля 2025 г. С этого же момента вступил в силу приказ Минпросвещения России от 20.12.2024 № 969, утверждающий порядок прохождения гражданами РФ подготовки для включения в реестр наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. Подготовка граждан для включения в реестр направлена на приобретение ими знаний и навыков, которые необходимы для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними различных категорий.

В целях принятия мер по дальнейшему сокращению уровня преступности среди несовершеннолетних в Иркутской области, в 2024 г., а также в первом квартале 2025 г. прияты новые документы, в рамках исполнения которых будут реализованы мероприятия различной профилактической направленности:

1. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 09.10.2024 № 327-р утвержден **Межведомственный комплекс дополнительных мер по профилактике подростковой преступности в Иркутской области на 2025 год**.

2. Распоряжением Правительства Иркутской области от 25.11.2024 № 634-рп **утвержден Комплекс мер, направленных на профилактику негативных социальных явлений в детской и молодежной среде в Иркутской области, на 2025 г.** Указанным документом определены направления работы в сфере профилактики социально-негативных явлений, среди которых кадровое обеспечение и межведомственное взаимодействие, организационно-инфраструктурное обеспечение, методическое обеспечение, работа с основными целевыми категориями детей и молодежи, мониторинг активности молодежи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Распоряжением Правительства Иркутской области от 07.02.2025 № 51-рп **утверждена Государственная региональная программа Иркутской области «Профилактика социального сиротства в Иркутской области «Вызов» на 2025 - 2026 годы**. Программа направлена на выстраивание комплексной системы работы с семьями и детьми, снижение уровня социального сиротства в условиях применения семьесберегающего подхода. Оказание помощи семьям, имеющим детей, создание условий для преодоления ими трудной жизненной ситуации, социально опасного положения, пропорционально способствует снижению уровня подростковой преступности.

СТРУКТУРА, ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2024 г. на территории Иркутской области зарегистрировано 704 преступления, совершенных несовершеннолетними. В сравнении с 2023 г. в 2024 г. удалось **снизить количество преступлений**, совершенных детьми на 6,8% (с 755 до 704; 2022 г. - 973).

Удельный вес подростковых преступлений в 2024 г. остался на уровне 2023 г. (3,7), данный показатель за последние 5 лет является самым низким (2023 г. - 3,7; 2022 г. - 4,3; 2021 г. - 4,6; 2020 г. - 5,1; 2019 г. - 5,4), но по-прежнему **превышает общероссийский уровень** (2,9).

В 2024 г. удалось **сократить криминальную активность** на 1 тысячу населения в возрасте 14-17 лет, с 2019 г. она снижена практически **в 2 раза** (2024 г. - 5,9; 2023 г. - 7,1; 2022 г. - 8,4; 2021 г. - 9,1; 2020 г. - 10,2; 2019 г. - 12,1).

За совершение вымогательства денежных средств и похищение человека в смешанной группе лиц установлен несовершеннолетний 17 лет, студент 3 курса техникума. На учете семья, несовершеннолетний не состояли. В летний период подросток находился дома, занятость была не организована.

Рассматривая характеристику совершенных несовершеннолетними преступлений, отмечается снижение количества:

- имущественных преступлений на 6,7% (с 540 до 504);
- преступлений, совершенных в общественных местах на 6,7% (с 371 до 346, 2022 г. - 489);
- преступлений, совершенных в ночное время на 12,9% (со 139 до 121, 2022 г. - 184);
- преступлений, совершенных в момент нахождения несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения на 33,3% (с 93 до 62; 2022 г. - 104);
- преступлений, совершенных ранее судимыми подростками на 22,2% (со 108 до 84; 2022 г. - 162);
- ранее совершившими на 10,2% (с 254 до 228; 2022 г. - 377);
- ранее судимыми на 22,2% (со 108 до 84);
- в смешанных группах на 8% (со 137 до 126; 2022 г. - 161);
- многоэпизодных на 1,8% (с 163 до 160)

Не допущено преступлений, совершенных несовершеннолетними в наркотическом, токсическом опьянении.

В ноябре 2024 г. установлено, что 15-летние несовершеннолетние проникли в дом, расположенный в Черемховском районе, откуда похитили имущество. Дополнительная занятость несовершеннолетних не была организована. Ранее в поле зрения субъектов профилактики они не попадали.

Структура подростковой преступности по состоянию на 2024 г. включает в себя следующие деяния:

- 71,6% (504) подростковых преступлений составляют имущественные преступления, в том числе 376 краж (2023 г. - 462, 2022 г. - 608), 59 угонов автотранспорта (2023 г. - 78, 2022 г. - 72), 51 грабеж (2023 г. - 67, 2022 г. - 87), 12 разбоев (2023 г. - 15, 2022 г. - 15). Отмечается соразмерное снижение преступлений внутри этого направления;
- несовершеннолетними совершено 3 убийства (2023 г. - 2, 2022 г. - 3), 14 причинений тяжких телесных повреждений (2023 г. - 16, 2022 г. - 10);
- **4 изнасилования – увеличение на 100% (2023 г. - 2; 2022 г. - 5, 2021 г. - 6);**
- **34 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков – увеличение на 61,9% (2023 г. - 21, 2022 г. - 32).** Причинами совершения указанных преступлений являются, как правило, корыстные побуждения, желание заработать. Рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков допущен в г. Иркутске (+200%; с 6 до 18), Ангарском ГО (+75,0%, с 4 до 7), Черемховском районе (+100%, с 0 до 1), Заларинском районе (+100%, с 0 до 1), Куйтунском районе (+100%, с 0 до 1), г. Зиме и Зиминском районе (+100%, с 1 до 2), Чунском районе (+100%, с 0 до 1);
- 3 хулиганства – увеличение на 200% (2023 г. - 1).

Сложная оперативная обстановка, а также увеличение подростковых преступлений зарегистрировано в **11 муниципальных образованиях Иркутской области**, а именно в:

- Черемховском районе (+300%, с 2 до 8);
- г. Свирске (+100%, с 1 до 2);
- Нижнеудинском районе (+56,5%, с 23 до 36);
- Слюдянском районе (+53,8%, с 13 до 20);
- Эхирит-Булагатском районе (+44,4%, с 9 до 13);
- г. Черемхово (+38,9%, с 18 до 25);
- Заларинском районе (+36,4%, с 11 до 15);
- Ангарском ГО (+21,2%, с 66 до 80);
- Качугском районе (+25%, с 4 до 5);
- г. Бодайбо и районе (+12,5%, с 8 до 9);
- Шелеховском районе (+5,6%, с 18 до 19).

Состояние детской преступности на территориях, в которых оперативная обстановка отмечалась **в качестве сложной** в 2023 г. (Куйтунский, Тайшетский, Нижнеилимский, Баяндаевский, Ольхонский, Быханский и др.), стабилизировалась, за исключением Усть-Кутского района. **С 2022 г. сложная оперативная обстановка остается в Заларинском и Слюдянском районах.**

На фоне общих показателей, характеризующих состояние преступности несовершеннолетних в Иркутской области, в 2024 г. имеются следующие **негативные тенденции**:

- 1) отмечается увеличение криминальной активности несовершеннолетних на территории Нижнеудинского, Слюдянского, Заларинского, Усть-Кутского районов;

2) отмечается рост тяжких и особо тяжких преступлений на 11,4% (с 229 до 255; 2022 г. - 235). Рост таких преступлений обеспечен за счет увеличения преступлений, связанных с совершением подростками мошеннических действий (+89,2%, с 28 до 53) и незаконным оборотом наркотиков (+61,9%), в том числе с использованием информационно телекоммуникационных технологий. Ростом данного вида деяний отмечены территории: г. Иркутск (+37,2%, с 43 до 59), Ангарский ГО (+125%, с 16 до 36), г. Черемхово и Черемховский район (+37,5%, с 8 до 11), г. Зима и Зиминский район (+28,6%, с 7 до 9), г. Саянск (+100%, с 1 до 2), Нижнеудинский район (+450%, с 4 до 22), Усть-Кутский район (+137,5%, с 8 до 19), Эхирит-Булагатский район (+100%, с 0 до 3), Баяндаевский район (+200%, с 1 до 3), Слюдянский район (+150%, с 2 до 5), Нижнеилимский район (+33,3%, с 6 до 8);

3) наблюдается общее увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах (смешанные, подростковые) – на 4,2% (с 259 до 270; 2022 г. - 318). Увеличено количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах на 18% (с 122 до 144, 2022 г. - 340). Рост групповых преступлений отмечен в г. Иркутске (+9,4%, с 64 до 70), Слюдянском районе (+300%, с 1 до 4), Шелеховском районе (+25%, с 4 до 5), Ангарском городском округе (+261,5%, с 13 до 47), г. Черемхово (+175%, с 4 до 11), г. Свирске (+100%, с 0 до 1), Нижнеудинском районе (+150%, с 8 до 20), Чунском районе (+33,3%, с 3 до 4), Усть-Кутском районе (+12,5%, с 16 до 18), Нижнеилимском районе (+233,3%, с 3 до 10), Эхирит-Булагатском районе (+50%, с 2 до 3), Качугском районе (+100%, с 1 до 2);

4) увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационных технологий – со 108 до 127 (+17,6%) (кражи, мошенничество, незаконный оборот наркотических средств).

В целях профилактики смешанных деяний взрослых и подростков, в том числе в алкогольном опьянении, в 366 случаях органами правопорядка использованы нормы уголовного и административного законодательства:

- **к уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних** в преступную деятельность по ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления) привлечено **15 взрослых лиц** (-11,8%, 2023 г. - 17, 2022 г. - 11) на территории г. Иркутска (4), Ангарского ГО (3), г. Братска (2), Заларинского, Усть-Кутского, Нижнеудинского, Эхирит-Булагатского, Бояннского районов, г.Бодайбо и района (по 1); по ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетних в антиобщественную деятельность) - 2 (2023 г. - 4),

- к административной ответственности привлечено 329 совершеннолетних лиц из них: по ст. 6.10. КоАП РФ - 164 взрослых лица (2023 г. - 146; +1,3%), по ст. 14.16 КоАП РФ – 165 продавцов (2023 г. - 272).

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, количество привлеченных к уголовной ответственности несовершеннолетних составило 744 человека, оно сократилось на 7,9% в сравнении с 2023 г. (с 808 до 744; 2022 г. - 955). Из общего количества подростков, привлеченных к уголовной ответственности:

- 35% (264) несовершеннолетние в возрасте 14-15 лет, 65% (480) – в возрастной категории 16-17 лет;

- 67% (502) относятся к категории обучающихся общеобразовательных организаций (334) и студентов (168).

В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 62 несовершеннолетних лица, их число снижено на 30,3% (2023 г. - 89, 2022 г. - 95). Из них, в том числе, 16 обучающихся (2023 г. - 24, 2022 г. - 44), 5 работающих (+100%, 2022, 2023 - 0), 27 иждивенцев (-38,6%, 2023 г. - 44, 2022 г. - 46), 14 студентов (-17,6%, 2023 г. - 17, 2022 г. - 0).

Сокращение преступлений несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения до 62 (-33,3%, 2023 г. - 93, 2022 г. - 104) - результат длительной последовательной работы сотрудников полиции с общественными и волонтерскими организациями, населением по повышению уровня просвещения граждан, в том числе при реализации на территории региона целевых рейдовых и профилактический мероприятий, что позволило пресечь 165 административных правонарушений, предусмотренных ст. 14.16 КоАП РФ (2023 г. - 272, 2022 г. - 426), а также выявить 170 фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков - ст. 6.10 КоАП РФ (2023 г. - 157, 2022 г. - 122). Также установлено 2 факта вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (систематическое употребление алкогольных напитков) ст. 151 УК РФ.

В целом, что касается употребления подростками алкоголя, как социально негативного

явлений, то в 2024 г. увеличено количество несовершеннолетних, доставленных в медицинские организации с диагнозом «алкогольное отравление» до 73 или на 15,9% (2023 г. - 67, 2022 г. - 114). Случаи зарегистрированы на территориях: г. Иркутска - 37, г. Братска - 10, Ангарского ГО - 2, Иркутского района - 5, Шелеховского района - 4, Чунского МО - 1, г. Усолье-Сибирское - 4, г. Усть-Илимска - 2, г. Саянска - 2, Тайшетского района - 1, Казачинско-Ленского района - 1, Нижнеилимского района - 2, г. Тулун - 2).

В апреле 2024 г. в ночной период времени в сторожке КФК в Эхирит-Булагатском районе в ходе распития алкогольных напитков с совершеннолетними знакомыми несовершеннолетний 17 лет, обучающийся по адаптированной программе в школе, причинил себе ножевое ранение в область груди, был госпитализирован в медицинскую организацию.

В г. Иркутске на детской площадке дважды был выявлен 10-летний ребенок, употребляющий алкогольные напитки. Он был госпитализирован с алкогольным отравлением в медицинскую организацию.

За нарушение антиалкогольного административного законодательства понесли административную ответственность 408 родителей (законных представителей), что чуть меньше, чем в 2023 г. - 414 (2022 г. - 574): в том числе нарушителей по ст. 6.10 КоАП - 4 родителей (2023 г. - 11, 2022 г. - 18), ст. 20.22 КоАП РФ - 404 (2023 г. - 403, 2022 г. - 556).

Привлечен к административной ответственности по главе 20 КоАП РФ 331 несовершеннолетний (2023 г. - 327, 2022 г. - 445): ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах) - 151 (2023 г. - 140, 2022 г. - 200), 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) - 180 (2023 г. - 187, 2022 г. - 245).

На 01.01.2025 на учете в органах полиции состоит 265 подростков за употребление алкогольной продукции (2023 г. - 296, 2022 г. - 427), в том числе до достижения возраста привлечения к административной ответственности.

В 2024 г. сотрудниками полиции **пресечено 58 фактов хранения и употребления несовершеннолетними наркотических средств** (+8,3%, 2023 г. - 52, 2022 г. - 48). К административной ответственности привлечены подростки: по ст. 6.8 КоАП РФ - 4 (2023 г. - 4, 2022 г. - 2), ст. 6.9 КоАП РФ - 43 (2023 г. - 37, 2022 г. - 33), ст. 20.20. КоАП РФ - 11 (2023 г. - 11, 2022 г. - 14). В отношении законных представителей по ст. 20.22 КоАП РФ составлено 7 протоколов (2023 г. - 8, 2022 г. - 8).

Выявлено и **поставлено на учет 34 несовершеннолетних**, допустивших употребление наркотических средств (2023 г. - 31, 2022 г. - 36), наибольшее их число в г. Иркутске (7), Шелеховском районе (5), Ангарском ГО (4), Заларинском районе (4), Нижнеилимском районе (3), г. Усть-Илимске и районе (2), г. Тулуне и районе (2).

При постановке на учет несовершеннолетним выдается направление в психоневрологический диспансер для получения консультации и проведения первичного осмотра врачами-наркологами. В органы здравоохранения по месту жительства подростков направляются уведомления о постановке на учет полиции несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольных напитков, наркотических средств, токсических и психотропных веществ.

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области (далее – СУ СК) в 2024 г. по сообщениям о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, принято **261 решение о возбуждении уголовного дела** - на 8,1% меньше, чем в 2023 г. (284). Основную долю возбужденных уголовных дел составили:

- уголовные дела об имущественных преступлениях (ст.ст. 158-163 УК РФ) - 152 (2023 г. - 123; +23,6%);
 - преступления против жизни и здоровья (ст.ст. 105-109 УК РФ) - 7 (2023 г. - 4; +42,9%);
 - ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) - 21 (2023 г. - 13; +61,5%);
 - преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности: ст. 131 УК РФ - 4 (2023 г. - 4), ст. 132 УК РФ - 12 (2023 г. - 34),
 - угоны транспортных средств - ст. 166 УК РФ - 18 (2023 г. - 51; -64,7%);
 - хулиганство - ст. 213 УК РФ - 4 (2023 г. - 1; +300%);
 - против здоровья населения и общественной нравственности ст.ст. 228-232 УК РФ - 22 (2023 г. - 22) и другие.

В 2024 году следователями СУ СК **окончено производством 261 уголовное дело** (-

9,4%, 2023 г. - 288, 2022 г. - 306), из них:

- 226 направлено в суд с обвинительным заключением (-10,0%, 2023 г. - 251, 2022 г. - 267);
 - 11 - с постановлением о применении принудительной меры медицинского характера (+57,1%, 2023 г. - 7, 2022 г. - 9);
 - 5 - в порядке ч. 1 ст. 427 УПК РФ (-28,6%, 2023 г. - 7, 2022 г. - 15) - прекращение уголовного преследования с применением принудительной меры воспитательного воздействия;
 - прекращено производством 19 уголовных дел (-17,4%, 2023 г.-23, 2022 г.-15).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, по направленным в суд уголовным делам составило 329 подростков (-7,6 %, 2023 г. - 356, 2022 г. 371).

В 2024 году по факту вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (ст. 150 УК РФ) зарегистрировано **30 сообщений о преступлении** (2023 г. - 30, 2022 г. - 15). По зарегистрированным сообщениям **принято 19 решений о возбуждении уголовного дела** (2023 г. - 19, 2022 г. - 6). Привлечено к уголовной ответственности взрослых, вовлекших несовершеннолетних в совершение преступлений - 9 (2023 г. - 0, 2022 г. - 5).

В 2024 г. на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области, обслуживаемых Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте, подростками совершено **14 преступлений, что на 16,7% больше**, чем в 2023 г. (12), но на 33,3% меньше, чем в 2022 г. (21). К уголовной ответственности привлечено **19 несовершеннолетних** (2023 г. - 10, 2022 г. - 20), что практически в 2 раза больше, чем в 2023 г. Структуру подростковой преступности составили следующие блоки противозаконных деяний:

- 57,1 % (8 фактов) - преступления против собственности;
- 28,6 % (4 факта) - преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ;
- 7,1 % (1 факт) - преступления террористической направленности;
- 7,1 % (1 факт) - преступления против общественной безопасности и общественного порядка.

Несмотря на общее среднее снижение количества преступлений, совершенных подростками, фиксируемое разными правоохранительными органами, особую обеспокоенность **вызывают преступления экстремистского и террористического характера**, против общественной безопасности и общественного порядка.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области **в 2024 г. совершено подростками 7 таких преступлений:**

- ч. 4 ст. 282 УК РФ - подросток демонстрировал публично в социальной сети «Вконтакте» фото с изображением экстремистской организации, запрещенной законом, будучи уже подвергнутым к административному наказанию;
- ч.1 ст. 205 УК РФ (поджог релейного шкафа);
- ч.3 ст.30, п. «а» ч.2 ст.205 УК РФ (попытка поджога воздушного судна);
- ч.2 ст. 205 УК РФ (поджог базовой станции оператора сотовой связи);
- ч.2 ст. 205.5 УК РФ (распространение листовок с призывом вступления в организацию, деятельность которой запрещена, так как внесена в список террористических организаций);
- ч.4 ст. 354.1 УК РФ (нанесение символики нацистской свастики);
- ч.2 ст.207 УК РФ (ложное сообщение о минировании).

Кроме того, выявлены и привлечены к административной ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда запрещенной атрибутики) 8 несовершеннолетних.

Несовершеннолетний 17 лет из г. Ангарска в социальной сети «Вконтакте» на своей личной странице разместил нацистскую символику (штраф 1000 рублей).

У несовершеннолетнего студента 17 лет обнаружен и изъят электронный пропуск, на котором имелись изображения схожие до степени смешивания с символикой запрещенной в Российской Федерации криминальной организации (штраф 1000 рублей).

В ходе мониторинга информации ГУ МВД России по Иркутской области, сведений из средств массовой информации о совершении несовершеннолетними противоправных деяний Уполномоченным устанавливаются случаи совершения подростками, молодыми людьми преступлений террористической направленности. Среди лиц, совершивших преступления, встречаются как школьники, так и студенты организаций среднего профессионального образования, высшего образования, то есть лица, не имеющие жизненного опыта, но проявившие

уязвимость в отношениях с лицами противоправной направленности. В 2024 г., начале 2025 г. подростки, в том числе через мессенджеры, активно вовлекались преступными лицами в совершение таких особо тяжких преступлений.

В сентябре 2024 г. в г. Иркутске установлен факт поджога релейного шкафа на железнодорожном объекте тремя подростками.

В январе 2025 г. в г. Ангарске установлен факт совершения преступления террористического характера 2 несовершеннолетними, которые перебрасывали через забор военной части бутылки с горючим веществом.

В феврале 2025 г. в г. Усть-Куте установлен очередной факт поджога несовершеннолетними релейного шкафа на железнодорожном объекте.

В январе 2025 г. в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области содержалось под стражей 5 несовершеннолетних, совершивших преступления, предусмотренных положениями ст. 205 УК РФ. **В ходе посещения Уполномоченным 22 января 2025 г.** следственного изолятора, все 5 несовершеннолетних сообщили о том, что **приняли решение о совершении преступных деяний в целях заработка «легких» денег**, конечную цель и общественную опасность своих деяний они до конца не осознавали. Молодые люди в ходе беседы сообщали, что получали задания от кураторов через мессенджеры. В дальнейшем несовершеннолетние были вовлечены в непосредственное совершение преступлений против общественной безопасности.

На сегодняшний день удается установить тот факт, что единый портрет лица, совершающего преступления террористического характера из числа молодежи, правоохранительными органами не установлен. Но точно можно сделать вывод о том, что практически все случаи совершения актов терроризма подростками **сопровождаются кураторами через мессенджеры, несовершеннолетние действуют по предлагаемому им алгоритму в целях получения денег**. Несовершеннолетние попадают в поле зрения правоохранительных органов уже по факту совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений.

Проблемы совершения несовершеннолетними, молодежью преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, общественного порядка были рассмотрены на совещании, которое состоялось в прокуратуре Иркутской области 24.10.2024. В частности, на совещании была отмечена одна из проблем, связанная с ограниченностью распространения обобщенной информации об особенностях, обстоятельствах совершения молодыми людьми вышеуказанных преступлений. Между тем, отсутствие информации, характеризующей особенности вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность экстремистского, террористического характера, ограничивает возможности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, образовательных организаций по раннему выявлению таких фактов, осуществлению точечных, адресных профилактических мероприятий.

Учитывая остроту указанной проблемы, **по рекомендации Уполномоченного во 2 квартале 2025 г. на заседании межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области запланировано рассмотрение вопроса «О мерах по выявлению, предотвращению случаев вовлечения несовершеннолетних в преступления против основ конституционного строя и безопасности государства»**. В настоящее время Уполномоченным запрошена аналитическая обобщенная информация у специальных правоохранительных служб, в целях определения направлений профилактической работы с несовершеннолетними в целях недопущения вовлечения их в террористическую, экстремистскую деятельность.

Возможность несения лицом уголовной ответственности за совершенное преступление в большинстве случаев связано с возрастом этого лица. Так, органами полиции в 2024 г. выявлено 433 общественно опасных деяния, совершенных подростками, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, что на 9,2% меньше, чем в 2023 г. (447; 2022 г. - 465). Такие деяния были совершены 511 несовершеннолетними (2023 г. - 521, 2022 г. - 490). Наибольшее количество таких лиц выявлено в г.г. Иркутске (92), Братске (58), Ангарском ГО (44), г.Черемхово и Черемховском районе (24), г.Усть-Илимске и Усть-Илимском районе (24), Шелеховском районе (18), г.Тулуне и Тулунском районе (16), Нижнеилимском районе (19), Иркутском районе (15).

В мае 2024 г., находясь в подъезде многоквартирного дома в г. Усть-Илимске, несовершеннолетние в возрасте от 10 до 12 лет (2 обучается в специальной коррекционной школе) из хулиганских побуждений наносили телесные повреждения, а затем совершили поджог двух мужчин, которые спали в подъезде в состоянии алкогольного опьянения.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес СУ СК с целью выяснения хода расследования уголовного дела. **В настоящее время правовое решение не принято**, что, в свою очередь, не дает в настоящее время правовой возможности применения в отношении указанных несовершеннолетних мер профилактического характера посредством возможного помещения их в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области.

В 2024 г. ни одного общественно опасного деяния подростков сотрудниками полиции не выявлено в Боханском, Осинском, Усть-Удинском, Мамско-Чуйском, Ольхонском, Казачинско-Ленском районах.

Вместе с тем, по данным СУ СК, по итогам 2024 г. наблюдается рост на 45,6% числа несовершеннолетних лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, до 284 (2023 г. - 195, 2022 г. - 193), в отношении которых следователями принималось решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

Из 284 «несубъектов» - в возрасте до 14 лет - 212 (135, +57%), от 14 до 15 лет - 39 (34, +14,7%), от 16 до 17 лет - 34 (26, +30,8%). Из числа указанных 106 лиц совершали уголовно-наказуемые деяния, предусмотренные ст.ст. 131-135 УК РФ (71, +49,3%), 92 лица - ст.ст. 158-166 УК РФ (66, +39,4%).

В 2024 г. по материалам проверок следователями СУ СК вынесено 178 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (+42,4%, 2023 г. - 125, 2022 г. - 129), в том числе по территориям, относящимся к подведомственности следующих следственных подразделений СУ: СО по г. Ангарск - 14, СО по г. Братск - 9, Заларинский МСО - 11, Зиминский МСО - 8, СО по Иркутскому району - 10, СО по Куйбышевскому району г. Иркутск - 1, СО по Ленинскому району г. Иркутск - 12, СО по г. Нижнеудинск - 10, СО по Октябрьскому району г. Иркутск - 2, СО по Свердловскому району г. Иркутск - 7, СО по г. Тайшет - 4, Тулунский МСО - 6, СО по г. Усолье-Сибирское - 18, СО по г. Черемхово - 11, Бодайбинский МСО - 4, Боханский МСО - 4, СО по Братскому району - 4, Жигаловский МСО - 11, СО по Кировскому району г. Иркутск - 1, СО по Нижнеилимскому району - 8, СО по г. Усть-Илимск - 8, Усть-Кутский МСО - 1, СО по Чунскому району - 4, Эхирит-Булагатский МСО - 7, Шелеховский МСО - 3.

Учитывая увеличение количества «несубъектов» и их возрастную категорию (до 14 лет), а также категории совершаемых ими антиобщественных деяний Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области разработать методические рекомендации для проведения занятий/лекций по правовому просвещению для несовершеннолетних средних и старших классов, студентов системы СПО, в том числе с разъяснением мер ответственности за совершение имущественных преступлений, преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности, против общественной безопасности;

2. Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (территориальные органы полиции, КДН и ЗП муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования) – охватить мероприятиями по правовому просвещению несовершеннолетних средних и старших классов, студентов системы СПО.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, **за совершение административных правонарушений к административной ответственности привлечено 1399 несовершеннолетних** (2023 г. - 1336, 2022 г. - 1547), из них:

- по ст. 6.1.1 КоАП РФ - 187 (2023 г. - 175, 2022 г. - 181) – увеличение на 6,9%;
- ст. 7.27 КоАП РФ - 120 (2023 г. - 95, 2022 г. - 143) – увеличение на 26,3%;
- ст. 7.17 КоАП РФ - 23 (2023 г. - 19, 2022 г. - 30);
- ст. 20.1 КоАП РФ - 59 (2023 г. - 64, 2022 г. - 50);
- ст. 20.3 КоАП РФ - 8 (2023 г. - 6, 2022 г. - 3).

В отношении 1532 (2023 г. - 1432, 2022 г. - 1341) несовершеннолетних были вынесены

определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, в том числе в связи с недостижением ими возраста привлечения к административной ответственности.

По линии Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте к административной ответственности привлечен 261 подросток, достигший возраста 16 лет (2023 г. - 266, 2022 г. - 374). В числе правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе:

- действия, угрожающие безопасность движения на железнодорожном транспорте (ст. 11.1 КоАП РФ) – 158 (г. Черемхово - 24, Черемховский район - 5, г. Иркутск - 5, Иркутский район - 2, Ангарский ГО - 11, г. Свирск - 1, г. Усолье-Сибирское - 14, Усольский район - 3, г. Тулун - 3, г. Шелехов - 2, Шелеховский район - 3, Аларский - 2, Заларинский район - 2, Нукутский район - 1, Нижнеудинский район - 12, Чунский МО - 15, Тайшетский район - 2, Куйтунунский район - 1, г. Зима - 1, г. Саянск - 1, Братский район - 20, г. Братск - 8, Усть-Кутский район - 12, Нижнеилимский район - 8).

- за нарушение запрета курения предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ - 27;

- по ст. 20.20 КоАП РФ за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах - 5.

В 2024 году 196 несовершеннолетних, совершили административные правонарушения на объектах транспорта, но не достигли возраста привлечения к административной ответственности (2023 г. - 369; 2022 г. - 380). Их количество снижено на 46,9%.

Проанализировав данные, представленные ГУ МВД России по Иркутской области, СУ СК, Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте в сфере совершения несовершеннолетними преступлений, административных правонарушений, антиобщественных деяний «несубъектами», Уполномоченным выявлен ряд направлений, требующих особого внимания со стороны субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних совместно с общественными организациями в 2025 г., в связи с чем, рекомендуется:

1) ГУ МВД России по Иркутской области, СУ СК РФ по Иркутской области, ЛУ МВД России на транспорте, начальникам территориальных отделов полиции:

- в рамках подследственности особое внимание уделять расследованию тяжких, особо тяжких преступных деяний, совершенных несовершеннолетними, определять причины, обстоятельства и условия совершения детьми таких преступлений с соблюдением сроков расследований преступлений;

- в рамках дознания, расследования уголовных дел проводить оценку проведенной субъектами профилактики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, в случае необходимости принимать меры в соответствии с ч.2 ст. 158 УПК РФ;

2) Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в лице уполномоченных органов:

- провести анализ совершенных несовершеннолетними преступлений, административных правонарушений, противоправных деяний и на этой основе принять меры, направленные на сокращение таких деяний, в том числе посредством разработки дополнительных профилактических мероприятий, внесения изменений в действующие муниципальные программы;

- проанализировать все случаи фактов алкогольного, наркотического опьянения несовершеннолетних и оценить доступность оказания им наркологической помощи на территории муниципального образования по месту жительства или в ближайших муниципальных образованиях;

3) ГУ МВД России по Иркутской области, начальникам территориальных отделов полиции:

- принять дополнительные меры к разобщению групп антиобщественной направленности, участниками которых являются подростки;

- усилить выявление лиц, склоняющих несовершеннолетних к совершению противоправных деяний, употреблению алкогольных напитков, наркотических веществ;

4) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (отделу по обеспечению деятельности):

- в целях повсеместного внедрения, развития в Иркутской области нового ресурса в сфере профилактики подростковой преступности – института наставничества – подготовить разъяснительные письма, методические рекомендации для КДН и ЗП муниципальных об-

разований Иркутской области с возможным описанием положительного опыта других субъектов в этой сфере;

- подготовить аналитическую информацию о результатах реализации в 2024 г. Межведомственного плана мероприятий по принятию в Иркутской области дополнительных мер, направленных на предупреждение преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних, на 2024 -2025 годы, направить ее во все заинтересованные субъекты.

5) Министерству образования Иркутской области проанализировать План мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на период до 2025 года (утвержден в июле 2021 г.) на предмет его актуальности, необходимости внесения изменений в связи с изменением структуры подростковой преступности.

МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ИМИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ, ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В целях восстановления баланса прав и обязанностей между несовершеннолетним лицом, совершившим противоправное деяние, и обществом, которое пострадало от фактически совершенных действий, законодателем установлены различные меры профилактического воздействия и ответственности.

Совершение несовершеннолетним лицом антиобщественного деяния или правонарушения является основанием для проведения с ним индивидуальной профилактической работы со стороны субъектов системы профилактики. Предшествует проведению такой работы постановка на профилактический учет – «внутришкольный» учет, учет органов полиции, Банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – Банк данных СОП), учет уголовно-исполнительных инспекций.

По состоянию на 01.01.2025 **на ведомственном профилактическом учете органов полиции состоит 2984 несовершеннолетних** (2023 г. – 3132, 2022 г. – 3310, 2021 г. – 3487). Их количество с 2021 г. **сократилось на 14,4%**. Количество, состоящих на учете органов полиции **семей, имеющих детей, сократилось с 4107 в 2021 г. до 3472 – на 15,5%** (2022 г. – 4299, 2023 г. - 386).

По данным статистического отчета КДН и ЗП Иркутской области, отмечается продолжающаяся тенденция по сокращению подучетных семей и несовершеннолетних.

Динамика изменения количества семей, несовершеннолетних, состоящих на учете в Банке данных СОП 2018-2024 гг.



Постановка несовершеннолетнего/семьи на профилактический учет вне зависимости от его видов означает организацию в отношении них индивидуальной профилактической работы. Это, в свою очередь, в ракурсе юридической ответственности, является неблагоприятным последствием совершения подростком/родителем противоправного деяния. Ведь правовая природа профилактической работы выражается в форме административного принуждения и контроля, а также необходимого исполнения поручений и рекомендаций субъектов системы профилактики непосредственно подростком и его законными представителями.

В отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, но не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, судом по иску органов полиции

могут быть принятые решения о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области (далее – ЦВСНП) или в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее - СУВУЗТ). Кроме того, несовершеннолетние могут быть судом освобождены от наказания с применением в отношении них принудительной меры профилактического воздействия в виде помещения в СУВУЗТ.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в ЦВСНП были помещены несовершеннолетние в 60 случаях (2023 г. - 48, 2022 г. – 63, 2021 г. - 50), что на 25% больше, чем в 2024 г. Среди них: 37 – совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, 12 – лица, совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, 1 - совершивший правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

Основную массу помещенных составили несовершеннолетние, помещенные в целях профилактики совершения ими повторных противоправных деяний (61,6% или 37 из 60). За совершение административных правонарушений в ЦВСНП помещено 12 несовершеннолетних, передача которых законным представителям на момент задержания была невозможна (проживали в другом субъекте/стране или удаленно от места задержания).

Из 60 подростков помещенных в ЦВСНП - 4 женского пола, 56 мужского. По возрастным категориям: до 13 лет - 39 детей (65%), 14 лет - 5 (8,3%), 15-17 лет - 16 человек (26,7%).

В ЦВСНП помещено 10 несовершеннолетних с дальнейшим направлением в СУВУЗТ, все 100% - лица мужского пола; по возрасту: до 13 лет - 4, 14 лет - 1, 15-17 лет - 5. В соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ один несовершеннолетний направлен в Калтанское СУВУЗТ.

Профилактические ресурсы ЦВСНП в текущем году использовались в г. Иркутске и Иркутском районе (помещено 23 правонарушителя), г. Братске и Братском районе (11), Слюдянском районе (2), г. Черемхово и Черемховском районе (2), г. Усолье-Сибирское (1), Заларинском (4), Нукутском (3), г. Тулуне и Тулунском районе (1), Зиминском районе (2), г. Саянске (2), Чунском (2), Тайшетском (1), Нижнеудинском (1), Нижнеилимском (2), Боханском (2) районах, г. Бодабо и районе(1).

При наличии значительного количества выявленных общественно опасных деяний, не помещено ни одного правонарушителя в ЦВСНП субъектами системы профилактики г. Ангарска, Шелеховского, Эхирит-Булагатского, Усть-Кутского районов, г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района.

С ноября 2022 года суды при возбуждении производства по административному делу, связанному с помещением несовершеннолетнего в ЦВСНП или СУВУЗТ, информируют Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

В рамках реализации данного процессуального права, предоставленного детским омбудсменам, **Уполномоченным за период 2024 года подготовлено 53 заключения** по результатам изучения и анализа таких административных дел. Количество **заключений Уполномоченного увеличилось на 15%** относительно итогов 2023 года. В 40 случаях Уполномоченный согласился с исковыми требованиями органов полиции о необходимости применения таких мер профилактического воздействия, они были объективно обоснованы и исключительно в интересах подростков. В остальных случаях, по мнению Уполномоченного, помещение несовершеннолетних в ЦВСНП было преждевременным, имелся ресурс для исправления противоправного поведения подростка в условиях профилактической работы без изоляции.

В 36 случаях позиция Уполномоченного, отраженная в заключении, **была полностью поддержана судом**, рассматривающим дело, и совпала с итоговым решением. В 11 случаях позиция Уполномоченного совпала с решением апелляционной инстанции в процессе обжалования решений судов участниками административного процесса.

В 2024 г. Уполномоченным было подготовлено отрицательное заключение по административному делу, связанному с вопросом помещения 14-летней девочки из г. Иркутска в ЦВСНП.

В ходе изучения материалов Уполномоченному было установлено, что девочка совершила саморезы, но этот факт не был принят во внимание субъектами профилактики. Помимо

прочего, Уполномоченным установлено, что в процессуальных документах административного дела отсутствовали сведения об организации полноценного сопровождения семьи психологами в целях коррекции детско-родительских отношений, а также не приведены полученные результаты такого сопровождения. Отсутствовали данные о проведении в отношении несовершеннолетней мероприятий по надлежащей организации ее дополнительной занятости. Не удалось установить стойкий противоправный характер поведения девочки. Фактически, профилактическая работа сводилась лишь к тому, что с семьей и несовершеннолетней проводились профилактические беседы и контроль по месту жительства, что, в свою очередь, не обеспечивало получения положительного профилактического эффекта.

По мнению Уполномоченного, такая ситуация не могла подтвердить комплексность проведенной профилактической работы с несовершеннолетней и ее семьей.

Суд первой инстанции согласился с выводами Уполномоченного, исковые требования о помещении несовершеннолетней в ЦВСНП не были удовлетворены.

Однако органами полиции совместно с органами прокуратуры были подготовлены соответствующие апелляционная жалоба и апелляционное представление, в которых правоохранительные органы не согласились с решением суда. В суд апелляционной инстанции Уполномоченным были направлены возражения на апелляционные жалобу и представление.

В результате суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции без изменения, в удовлетворении апелляционных жалобы и представления было отказано.

В другом случае совместными усилиями органов полиции, районной прокуратуры и Уполномоченного в апелляционной инстанции удалось убедить суд в необходимости помещения несовершеннолетнего правонарушителя в СУВУЗТ, несмотря на то, что районный суд отказал в удовлетворении требований.

Так, Иркутским областным судом в начале 2025 г. был удовлетворен иск полиции о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, который в 2024 г. в школе напал на своих одноклассников, с целью причинения им серьезного вреда здоровью. Помимо этого, был выявлен еще ряд условий, характеризующих личность подростка с противоправной стороны.

Суд первой инстанции отказал в иске, в связи с чем на данное решение истец подал апелляционную жалобу, прокуратура внесла апелляционное представление, Уполномоченный подготовил отзыв с указанием аргументов о необходимости в интересах подростка отменить решение суда первой инстанции и удовлетворить исковые требования полиции.

В настоящее время стороной административного ответчика подана кассационная жалоба на решение Иркутского областного суда.

Помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП/СУВУЗТ сопряжено с ограничением конституционных прав и свобод ребенка, в том числе права жить и воспитываться в семье, вместе с тем оно направлено на осуществление защиты его жизни, здоровья, создание возможностей и условий для его дальнейшего нормального физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития в целях обеспечения его наиболее благоприятных интересов, а равно на защиту других лиц от противоправных посягательств со стороны несовершеннолетнего.

Вопросы изоляции несовершеннолетних от общества, помещение в специализированное учреждение, всегда вызывают различные сомнения, но не в случаях, когда характер поведения несовершеннолетних является стойким противоправным, несущим угрозу не только окружающим, но ему самому в связи с проявлением рискованного поведения.

Важно помнить, что несовершеннолетние — это не только правонарушители, но и жертвы различных социальных факторов: неблагополучной семейной среды, равнодушия, конфликтного общения со сверстниками, стрессов и других негативных воздействий. Помещение в ЦВСНП/СУВУЗТ должно не только «наказывать», но и «восстанавливать» — обеспечивать терапию, поддержку и обеспечивать реализацию образовательных программ, направленных на коррекцию поведения. Важно, чтобы каждое такое решение принималось с учетом интересов всех сторон — как пострадавших, так и виновных.

Реализация Уполномоченным по правам ребенка права на участие в административном процессе является дополнительной гарантией защиты прав и интересов несовершеннолетних, совершивших антиобщественные деяния.

Несовершеннолетние, достигшие возраста привлечения к уголовной ответственности,

и совершившие преступления различной степени тяжести, привлекаются к уголовной ответственности. В рамках расследования уголовных дел к несовершеннолетним могут быть применены различные меры пресечения в том числе, с изоляцией от общества.

По данным ГУФСИН России по Иркутской области, в 2024 г. в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области содержалось 22 несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных из Иркутской области (2022 г. - 22, 2023 г. - 25).

Количество несовершеннолетних, прибывших в ФКУ СИЗО-1 в разрезе муниципальных образований Иркутской области

МО	2022	2023	2024
Усть-Кутский район	1	-	2
Заларинский район	2	3	1
г. Черемхово	1	3	1
г. Усолье-Сибирское	2	-	2
г. Свирск	-	-	3
г. Зима	1	-	1
г. Иркутск	2	4	4
Боханский район	2	3	2
Нижнеудинский район	-	-	2
Ангарский ГО	-	3	2
Балаганский район	-	1	2
Эхирит-Булагатский район	4	3	-
Тайшетский район	1	2	-
Шелеховский район	1	-	-
Качугский район	2	4	-
Осинский район	1	-	-

Количество несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных по видам преступления в 2024 году:

- преступления против личности - 4 (ч.1 ст.105 УК РФ – 3, ч.2 ст.111 УК РФ), в 2023 г. – 6, в 2022 г. – 8;
- преступления против свободы, чести и достоинства личности - 1 (ч.2 ст. 126 УК РФ), 2022 г. и 2023 г. – 0;
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности - 5 (ч.3 ст. 131 УК РФ - 1, ч.4 ст. 132 УК РФ - 4), в 2023 г.- 6, в 2022 г. - 8;
- преступления против собственности - 6 (ч.1 ст.158 УК РФ, ч.2 ст.161 УК РФ, ч.3 ст.162 УК РФ, ч.1 ст.161 УК РФ, ч.3 ст.163 УК РФ, ч.4 ст.159 УК РФ), в 2023 г. – 13, в 2022 г. – 6;
- **преступления против общественной безопасности - 7 (ч.1 ст.205 УК РФ – 5, ч.2 ст.213 УК РФ - 2), в 2023 г. -0, в 2022 г. – 1 (ст. 213 ч.1).**

В зависимости от меры наказания, избираемой судом, несовершеннолетние могут отбывать наказание в учреждениях исполнения наказаний, либо могут быть осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В Иркутской области в конце 2023 г. ликвидировано ФКУ Ангарская ВК ГУФСИН России по Иркутской области. Таким образом, в настоящее время несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в ФКУ Канская ВК ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ «Томская ВК-2» УФСИН России по Томской области.

В ФКУ Канская ВК ГУФСИН России по Красноярскому краю в 2024 г. содержалось – 24 несовершеннолетних осужденных, прибывших из Иркутской области (2023 г. – 20). Из них: 4 – воспитанники государственных учреждений, 5 – находящиеся под опекой/попечительством.

По состоянию на 01.01.2025 в ФКУ Канская ВК ГУФСИН России по Красноярскому краю содержится 19 несовершеннолетних из 12 муниципальных образований Иркутской области (Осинский, Боханский, Иркутский, Шелеховский, Слюдянский, Усть-Кут-

ский, Баяндаевский районы, г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, г. Иркутск, г. Братск, Ангарский городской округ). В ФКУ Томская ВК-2 содержится 1 несовершеннолетняя из г. Иркутска.

В случае назначения судом несовершеннолетнему наказания без изоляции от общества, такой подросток становится подучетным лицом ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области.

В 2024 г. через учет ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области прошло 316 несовершеннолетних осужденных (2023 г. – 384, 2022 г. – 385). Таким образом, их количество сократилось на 17,7%. Наибольшее количество состоявших на учете – жители г. Иркутска (65), Ангарского ГО (44), г. Братска (21), Нижнеудинского района (16), Усольского района (36), г. Черемхово и Черемховский район (24).

На 01.01.2025 в **ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области** состоит **110 несовершеннолетних осужденных**: 84 условно осужденных, 4 приговоренных к обязательным работам, 2 – к исправительным работам, 2 – к ограничению свободы, 9 – помещенных под домашний арест, 9 – с запретом на совершение определенных действий.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Районным/городским судам Иркутской области при направлении в адрес Уполномоченного административных материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ сопровождать их дополнительными материалами, имеющими принципиальное значение при определении позиции (постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, характеристики из школ и иные);

2. Начальникам территориальных отделов полиции ГУ МВД России по Иркутской области:

– принимать активные меры по направлению в суды административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ при наличии законных оснований;

- усилить работу над составлением административных исковых заявлений в части их аргументированности, полноты, освещения полного комплекса проведенной профилактической работы всеми субъектами профилактики, как в отношении подростка, так и в отношении его семьи;

3. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:

- на заседаниях рассматривать все факты помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП/СУВУЗТ, учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (СИЗО, воспитательные колонии). Для каждого случая вырабатывать профилактические мероприятия, направленные на восстановление и поддержание детско-родительских отношений, отслеживание всего пути прохождения несовершеннолетними мер, связанных с изоляцией от общества (меры пресечения, помещение в ЦВСНП/СУВУЗТ, воспитательные колонии);

- при организации/проведении индивидуальной профилактической работы принимать во внимание индивидуальные рекомендации и характеристики, выработанные сотрудниками ЦВСНП, СИЗО, СУВУЗТ, воспитательных колоний в период пребывания в них несовершеннолетних;

4. Министерству образования Иркутской области совместно с ГОКСУВУ «Школа закрытого типа» принять меры:

- к улучшению материально-технической базы учреждения в части развития условий для занятий спортом, отдыха и позитивного досуга, получения медицинской помощи (в том числе с учетом ее профильности);

- принять меры к реализации прав воспитанников на отдых и оздоровление за пределами ГОКСУВУ «Школа закрытого типа» (в том числе посредством, выстраивания выездной познавательной программы, направления в детские оздоровительные лагеря).

5. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (Отдел по обеспечению деятельности) проработать возможность внесения изменений в Сводный отчет показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области в части введения дополнительных данных, касающихся содержания несовершеннолетних Иркутской области в воспитательных колониях других субъектов, а также состояния их в Банке данных СОП в муниципальном образовании по месту жительства.

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ДЕТЬМИ И ПОДРОСТКАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Среди основных условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений, а также административных правонарушений, на основе имеющейся правоприменительной практики, Уполномоченный выделяет:

1. Самовольные уходы детей.

Практически ни одна оперативная сводка ГУ МВД России по Иркутской области не обходится без содержавшегося в ней сообщения о розыске несовершеннолетних.

Принятие подростком решения вопреки устоявшимся правилам поведения в семье, а также в нарушение законодательства, не допускающего нахождение детей в местах, запрещенных для посещения ими в ночное время без сопровождения родителей (законных представителей), всегда требует детального анализа. Такие действия могут быть совершены на фоне различных причин – ссор и конфликтов с близкими, буллинга со стороны сверстников, попустительского воспитания со стороны родителей (законных представителей), нарушений здоровья, ведения активной противоправной деятельности.

В январе 2024 г. Уполномоченным было подготовлено заключение на административное исковое заявление органов МВД о помещении несовершеннолетнего в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области. Было установлено, что 15-летний подросток во время совершения самовольного ухода совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 Уголовного кодекса РФ, при этом не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности. При анализе ситуации было установлено, что с 2019 года он совершил 32 (!) самовольных ухода. Несовершеннолетний был помещен в ЦВСНП.

В 2024 г. на 2,6% увеличилось количество случаев совершения детьми самовольных уходов. По данным ГУ МВД России по Иркутской области, за 12 месяцев 2024 г. в территориальных отделах полиции **зарегистрирован 1521** (2023 г. - 1482) самовольный уход, совершенный 1036 несовершеннолетними (-5,2%, 2023 г. - 1093).

Наибольшее количество несовершеннолетних, заявленных в розыск, зарегистрировано в:

- г. Иркутске и Иркутском районе (326);
- Ангарском ГО (97);
- г. Братске и Братском районе (93);
- г. Черемхово и Черемховском районе (81);
- Шелеховском районе (45);
- г. Зиме и Зиминском районе (54);
- Усть-Кутском районе (49);
- г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе (38);
- г. Усолье-Сибирское (51) и др.

В числе несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы:

- лица **мужского пола – 612 человек** (59%), женского – 424 человек (41%);
- по возрасту: до 10 лет – 99 (9,6%); 11-14 лет – 340 (32,8%); 16-17 лет – 597 (57,6%);
- **84 % (866 человек) ушедших являются детьми из семей**, 16% (170) – воспитанники государственных учреждений.

Среди подростков, совершивших самовольный уход, 24,5% несовершеннолетних (254 человека, 2023 г. - 96) ранее уже неоднократно уходили из мест пребывания.

В отношении **26,3% (272) детей сообщения о розыске поступили в отделы полиции несвоевременно**: в 98,9% (269) случаев от родителей, в том числе в 23 % (62) от опекунов, 1,1 % (3) – от представителей государственных учреждений (Иркутский район, г. Саянск).

Из учреждений социального обслуживания Иркутской области, в которых в 2024 г. были совершены факты самовольных уходов несовершеннолетних (172 ухода, совершенных 105 лицами), наиболее проблемными стали: **ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Ангарска», ОГКУСО «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района», ОГКУСО «Социаль-**

реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска». В 2023 г. данные учреждения также были обозначены в качестве проблемных (за исключением учреждения из Тайшетского района).

В учреждениях, подведомственных министерству образования Иркутской области, зафиксировано **113 уходов, совершенных 47 лицами**. Наиболее проблемными учреждениями стали: ГБПОУ ИО «Иркутский техникум транспорта и строительства», ГБПОУ Иркутской области ПУ № 58 п.Юрты, ГБПОУ ИО «Братский промышленный техникум», ГБПОУ ИО «Усольский аграрно-промышленный техникум».

Из медицинских организаций региона самовольно ушли **13** или 1,3% несовершеннолетних, которые проходили стационарное лечение.

Из детских оздоровительных учреждений в летний период совершено **3 самовольных ухода** 6 лицами: 2 ребенка из ДОЛ «Жердовка» Иркутского района, 1 из ДОЛ «Крылатый» г. Братска, 3 из ДОЛ «Маломорский» (Ольхонский район).

В 2024 г. отмечается значительное сокращение несовершеннолетних, находящихся в розыске свыше 10 суток, до 14 несовершеннолетних (2023 г. - 61, 2022 г. – 82).

В период самовольных уходов в 2024 г. подростками совершено 3 преступления (2023 г. – 6), 4 административных правонарушения.

В январе 2024 г. в Шелеховском районе несовершеннолетний 16 лет совершил хищение игровой приставки у знакомого, в розыске находился в течение 6 дней.

В январе 2024 г. воспитанник ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Ангарска» совершил мелкое хищение алкогольной продукции из магазина, в этот момент находился в розыске, является условно осужденным.

При рассмотрении причин и обстоятельств совершения несовершеннолетними самовольных уходов, в 405 случаях органами полиции установлена вина законных представителей в ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, с привлечением их к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (340 родителей, 62 опекуна, 3 должностных лица). В 2024 г. 354 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, поставлены на профилактический учет органов полиции.

2. Пребывание детей в местах, запрещенных для их посещения в ночное время.

В рамках проведения органами полиции, а также иными субъектами системы профилактики рейдов в вечернее и ночное время (более 6,5 тысяч мероприятий) на улицах и в иных общественных местах **выявлено 4,2 тысячи** (2023 г. – 4,3 тысячи, 2022 г. – 6,4 тысячи) несовершеннолетних. Важно отметить, что количество таких несовершеннолетних, которые были **выявлены в ночное время, сократилось на 34,4%**. За непринятие мер, исключающих нахождение детей в местах, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей, к административной ответственности привлечено 3349 (2023 г. - 3409, 2022 - 4447) законных представителей.

Контроль соблюдения населением закона, запрещающего нахождение детей в ночное время в общественных местах, позволил **сократить количество ночных преступных действий несовершеннолетних в 2024 г. на 12,9%** (с 139 до 121).

3. Ненадлежащая организация и проведение субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, а также семей, имеющих детей.

3.1. Формальный подход к организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей.

О фактах формального подхода к организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей Уполномоченным отмечается неоднократно на основании тех реальных историй, которые попадают в его работу.

В рамках изучения административного материала о помещении несовершеннолетнего, совершившего противоправные действия, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области Уполномоченный выявил факты проведения ненадлежащей профилактической работы в отношении подростка и его семьи, состоящей на учете в Банке данных СОП.

В целях изучения ситуации Уполномоченным были запрошены материалы в КДН и ЗП Заларинского района. По результатам анализа ситуации были выявлены проблемы в организации и проведении индивидуальной профилактической работы, а также в рамках применения

законодательства об административных правонарушениях:

- все постановления КДН и ЗП, вынесенные по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также в рамках Банка данных СОП были немотивированными, незаконными, нарушили законодательство, ввиду ненадлежащего их правового оформления и содержания;

- установлен формальный подход к составлению межведомственных комплексных планов по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении двоих братьев и их семьи (нет индивидуального подхода к составлению мероприятий в планы в зависимости от проблематики, нет учета динамики поведения несовершеннолетних, наличие дублирующихся между собой мероприятий, неустановленные сроки и периодичность мероприятий, отсутствие принципа межведомственности, не задействованы ресурсы семьи и т.д.);

- отсутствие надлежащего контроля над проведением профилактической работы (отсутствие отчетов или их неполное содержание);

- отсутствие мероприятий, направленных на исправление поведения несовершеннолетних, учитывая у них наличие ментальных нарушений здоровья и обучение по адаптированной программе.

Таким образом, Уполномоченному не удалось установить реальный профилактический эффект, результат от проведенных мероприятий в отношении несовершеннолетних и их семьи. К сожалению, в большинстве своем представленная информация сводилась лишь к фиксированию фактов рутинного посещения семей и несовершеннолетних, проведению стандартных бесед (периодичность которых установить не удалось), раздаче памяток. Семья находилась в поле зрения субъектов профилактики с 2021 г. Общий результат работы субъектов профилактики привел к тому, что подростками этой семьи были совершены особо тяжкие преступления в отношении других несовершеннолетних.

По результатам работы, Уполномоченным в адрес КДН и ЗП Заларинского района было подготовлено заключение о выявленных нарушениях, содержащее рекомендации по их устранению. Заключение было рассмотрено на заседании КДН и ЗП, рекомендации Уполномоченного были удовлетворены.

Пребывание семьи, имеющей детей, в социально опасном положении, создает высокий риск вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность. Этот связано, в том числе с тем, как правило, родительский контроль в таких ситуациях перестает быть ресурсом воспитания, следовательно, со взрослением детей теряется родительский авторитет. Безусловно, это не исключает и иные сопутствующие причины.

Правовую оценку такому важному обстоятельству, как взаимоотношения детей и родителей в семье и условия их жизни, в 2024 г. дал Верховный Суд РФ в рамках Постановления Пленума от 25.06.2024 №20. Так, при разрешении административных дел суду следует, в частности оценивать поведение несовершеннолетнего после совершения правонарушения, а также поведение его законных представителей и их готовность оказать содействие ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации, отношения в семье, выяснять, осуществлялась ли в отношении несовершеннолетнего, его законных представителей индивидуальная профилактическая работа, и проверять ее полноту, достаточность и эффективность.

Из административных материалов (82 дела), которые в 2024 г. поступили в адрес Уполномоченного для дачи заключения в рамках решения вопроса о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ, в 87% случаев семья попадала в поле зрения субъектов системы профилактики до момента накопления ребенком «богатого опыта» противоправной деятельности. Таким образом, в целях профилактики подростковой преступности должны были быть предприняты исчерпывающие меры для выхода семей из социально опасного положения, но не во всех случаях это было установлено.

Помимо прочего, в сфере проведения профилактической работы субъектами профилактики также сохраняются такие **проблемы**, как:

- преобладание мероприятий общепрофилактического характера вместо решения конкретных проблем семьи/несовершеннолетнего;
- ненадлежащая организация полезной занятости несовершеннолетних;
- длительное состояние семьи/несовершеннолетнего на профилактических учетах (отсутствует надлежащий мониторинг изменений, происходящих у подучетных категорий);
- недостатки в работе правоохранительных органов по разобщению групп подростков и смешанных групп антиобщественной, криминальной направленности.

3.2. Отсутствие осуществления образовательными организациями, в том числе специальными профильными, коррекционного процесса для обучающихся, имеющих ментальные нарушения, расстройства поведения.

Данная проблема выделена в отдельный блок в связи с ее обострением. Уполномоченный, изучая административные дела о помещении подростков в ЦВСНП/СУВУЗТ, выявил, что практически в каждом З материале идет речь о подростке, совершившем несколько противоправных деяний и при этом не достигнувшем возраста привлечения к уголовной ответственности, обучающемуся по адаптированной основной общеобразовательной программе (по варианту 1 или 2 для обучающихся с интеллектуальными нарушениями).

При этом, как правило, в материалах административных дел не удается установить коррекционную направленность профилактических мероприятий, проведенных образовательной организацией. Ведь, зачастую, такие дети переводятся на домашнее обучение (нередко в нарушение норм, позволяющих перевести несовершеннолетнего на такую форму получения образования), что означает фактическое выпадение их из социума.

По мнению Уполномоченного, усугубляет эту ситуацию тот факт, что в настоящее время отсутствует единый алгоритм, рекомендации по организации ИПР в отношении именно таких семей и (или) несовершеннолетних, имеющих интеллектуальные нарушения. Законодательство не в полном объеме содержит регулирование работы с такими семьями. Как правило, на практике такие категории граждан состоят на учете до совершеннолетия детей в виду большого риска противоправных действий.

По рекомендации Уполномоченного, озвученной на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, в целях оказания методической помощи субъектам профилактики ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в конце 2024 г. были подготовлены **Методические рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних с девиантным (общественно опасным) поведением, состоящих на различных видах профилактического учета, имеющих стойкие ментальные нарушения**. В настоящее время документ находится на стадии согласования в министерстве образования Иркутской области.

3.3. Отсутствие проведения профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, во время отбывания ими наказания в воспитательных колониях, длительного нахождения под стражей в следственных изоляторах, воспитания в школах закрытого типа.

Фактическое пребывание несовершеннолетних в учреждениях, обеспечивающих изоляцию их от общества, вне зависимости от оснований пребывания, объективно усложняет проведение профилактической работы субъектами профилактики. Но это не является основанием для ее прекращения или приостановления.

По информации ФКУ «Томская ВК № 2» по состоянию на 01.01.2025 в учреждении находится несовершеннолетняя 17 лет из г. Иркутска. После достижения возраста 18 лет она будет этапирована в г. Иркутск, срок отбывания наказания будет завершен в мае 2026 г.

По информации КДН и ЗП г. Иркутска, несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях, обеспечивающих изоляцию их от общества, на учете в Банке данных СОП не состоят, также, как и их семьи.

Вместе с тем, в настоящее время несовершеннолетние из г. Иркутска находятся в ГОКСУВУ «Школа закрытого типа» (2 несовершеннолетних), в ФКУ «Томская ВК № 2» (1), в ФКУ «Канская ВК» (1), ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области (3). Исходя из поступившей информации установлено, что **в отношении этих 7 несовершеннолетних и их семей никакие профилактические мероприятия не проводятся (!)**.

Из поступившей Уполномоченному информации, аналогичная ситуация зафиксирована в г. Усолье-Сибирское (1 подросток в ФКУ «Канская ВК»), Боханском (2 подростка в ФКУ «Канская ВК»), 1 в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области), Куйтунском (1 подросток в ФКУ «Канская ВК»), Осинском районе (1 подросток в ФКУ «Канская ВК»), г. Черемхово (2 подростка в ФКУ «Канская ВК»), 1 в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области), г. Братск (1 подросток в ФКУ «Канская ВК»), 1 в ГОКСУВУ «Школа закрытого типа» (завершит обучение в июле 2025 г.) и др.

Но, например, в Слюдянском районе, имеется положительный опыт в части взаимодей-

ствия с ГОКСУВУ «Школа закрытого типа». В настоящее время в данном учреждении находится 1 подросток с территории Слюдянского муниципального района. С ГОКСУВУ «Школа закрытого типа» систематически происходит обмен информацией о результатах работы по реосоциализации подростка, который завершит пребывание в 2025 году. В рамках взаимодействия разработан межведомственный комплексный перспективный план по реабилитации несовершеннолетнего (13 лет), находящегося в ГОКСУВУ «Школа закрытого типа», и его семьи. В рамках реализации мероприятий плана с родителями проводится профилактическая работа по повышению их педагогической грамотности в вопросах воспитания сына подросткового возраста, отслеживается периодичность общения родителей с сыном в целях сохранения детско-родительских отношений, а также проводится работа с ближайшим окружением семьи в целях принятия ребенка после его длительного отсутствия на территории (3 года).

Однако КДН и ЗП Слюдянского района не представлена информация о работе с подростком, 2007 г.р., содержащимся в ФКУ «Канская ВК».

По информации Нукутского района, установлено конструктивное взаимодействие с ГОКСУВУ «Школа закрытого типа». Ежеквартально данное учреждение предоставляет информацию о несовершеннолетних, находящихся в учреждении (в настоящее время их 3). В свою очередь, КДН и ЗП направляет в учреждение информацию о родителях (законных представителях) несовершеннолетних, о проведенной работе с ними. Имеется положительный опыт, когда мать несовершеннолетних была закодирована от алкогольной зависимости, позже трудоустроена официально пекарем. С мамой ведутся разъяснительные беседы, имеется положительная динамика в семье.

Несмотря на применение в отношении несовершеннолетних правовых мер по их изоляции от общества, в связи с совершением ими преступлений и иных противоправных деяний, субъектам профилактики необходимо отслеживать всю траекторию пути подростка, вступившего в конфликт с законом (до его совершеннолетия), оказывать помощь в поддержке семейных, родственных связей между подростками и их родителями (законными представителями), а также проводить мероприятия, направленные на восстановление детско-родительских отношений.

Кроме того, в 2024 г. зафиксирован факт совершения преступления несовершеннолетним, ранее воспитывающимся в ГОКСУВУ «Школа закрытого типа».

В ноябре 2024 г. установлено, что несовершеннолетний 17 лет из г. Иркутска, который не учится и не работает, похитил чужое имущество. В настоящее время он и его семья состоят на учете в органах полиции по основанию - вернувшийся из СУВУЗТ.

Такие происшествия свидетельствуют о некачественной профилактической работе, об отсутствии надлежащего контроля над несовершеннолетними, вернувшимися из места лишения свободы, школы закрытого типа, со стороны субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проанализировав ситуацию, складывающуюся в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Иркутской области, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (отделу по обеспечению деятельности) проработать вопрос в части увеличения нормативов по количеству штатных единиц, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, председателям комиссий по делам несовершеннолетним и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:

- обеспечить контроль над организацией и проведением индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обеспечить контроль над организацией субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних полезной занятости детей и подростков с учетом их основного профиля деятельности;

- не допускать утверждение планов по проведению индивидуальной профилактической

работы в отношении семей, имеющих детей, и несовершеннолетних, не отвечающим требованиям индивидуального подхода, учета ресурсов семьи и ребенка, оптимальности и целесообразности мероприятий, установления надлежащих сроков исполнения, а также не направленных на выход семьи/подростка из социально опасного положения;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения детей и подростков, а также их законных представителей, в том числе путем выступления на родительских собраниях, встречах со школьниками и студентами;

- привлечь ресурс социально ориентированных некоммерческих организаций при организации работы сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3. ГУ МВД России по Иркутской области, территориальным отделам органов внутренних дел организовать повышение уровня квалификации сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних;

4. Министерству образования Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области, главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений активизировать работу по реализации стратегической программы «Подростки России», в части создания в муниципальных образованиях подростковых низкопороговых территориально доступных пространств - сети центров по работе с подростками.

5. Городским/районным прокурорам:

- усилить надзор в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части осуществления проверки принимаемых КДН и ЗП муниципальных образований Иркутской области постановлений в рамках ведения Банка данных СОП, утверждения межведомственных комплексных планов по проведению индивидуальной профилактической работы;

- проверить на предмет законности и достаточности профилактических мер, принимаемых КДН и ЗП муниципальных образований Иркутской области, иными субъектами системы профилактики, в отношении семей, несовершеннолетних, состоящих на учете в Банке данных СОП свыше 2 лет.

6. Министерству образования Иркутской области принять меры по разработке методических рекомендаций по осуществлению общеобразовательными организациями Иркутской области «внутришкольного» учета.

II РАЗДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Одним из важнейших прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, поскольку в ней он, прежде всего, получает физическое и духовное развитие, находит поддержку и понимание, готовится стать полноценным членом общества.

Безусловно, нет лучшей формы воспитания ребенка, чем воспитание в семье. Поэтому к основным принципам регулирования семейных отношений Семейный кодекс Российской Федерации относит приоритет семейного воспитания детей. Даже в отношении ребенка, лишившегося своей семьи, приоритетной формой воспитания является семейная - передача ребенка на усыновление, в приемную семью, в семью опекуна (попечителя). Только в тех случаях, когда подобное устройство в семью ребенка не представляется возможным, он передается на воспитание в детские учреждения.

В 2024 году к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей жить и воспитываться в семье поступило 432 обращения, что на 38% обращений больше, чем в 2023 году (2023 год - 313 обращений). Данный тип вопросов составляет 23,3% от общего количества тем в обращениях.

Большое количество вопросов связано с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье, заявители жалуются на действия (бездействие) органов опеки и попечительства, обращаются с просьбой о содействии в оформлении опеки над несовершеннолетними, лишении либо ограничении в родительских правах их законных представителей.

«...воспитываю внуков с рождения, мать детей умерла, отец детей требует передачи их ему на воспитание. Отец детей не только не занимался воспитанием, но полностью самостранился от участия в жизни детей...»;

«...отбываю наказание в исправительной колонии, после ареста дочь проживала с бабушкой по доверенности от бывшего мужа, сейчас отец ребенка забрал дочку, ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности...»;

«...прошу оказать содействие в передаче внучки мне под опеку: после смерти матери внучка проживает со мной, отец ребенка отказывается идти на контакт, не могу оформить документы, чтобы стать опекуном внучки...»;

«...лишена родительских прав, отбываю наказание, подаю на условно-досрочное освобождение, намерена исправить свой образ жизни и поведение, трудоустроиться и забрать детей в родную семью...».

Каждый заявленный факт ненадлежащего исполнения родительских/опекунских обязанностей проверяется и оценивается в совокупности с иными данными о воспитании, содержании и обучении ребенка. Все заявители проконсультированы о возможности разрешения проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтов с близкими родственниками.

Также поступают обращения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*В адрес Уполномоченного обратился гражданин М., 2006 г.р., являющийся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который по достижению 18 лет продолжает свое **обучение в частном общеобразовательном учреждении по очной форме** по адаптированной основной образовательной программе для обучающихся с умственной отсталостью (до июня 2025 года). После достижения заявителем 18-ти лет попечитель перестала получать денежные средства на его содержание.*

В соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-03 «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-03) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным про-

граммам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение, в рамках которого указанным лицам предоставляется бесплатное питание, бесплатный комплект одежды, обуви и мягкий инвентарь или возмещается их полная стоимость, в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Возмещение полной стоимости бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря осуществляется в форме ежемесячной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает данное лицо. (Справочно: в 2024 году получателями данной ежемесячной выплаты, обучающимися по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств местных бюджетов, являлись 110 человек).

Учитывая, что заявитель обучается в частном общеобразовательном учреждении, не является получателем пенсий, пособий или каких-либо иных выплат, а родители, лишенные родительских прав, уклоняются от уплаты алиментов, гражданин М. остался без средств к существованию.

С учетом сложившихся обстоятельств, в целях определения дальнейшей работы по вопросу предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации о рассмотрении возможности внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

На данный момент на уровне Иркутской области обсуждается вопрос внесения изменений в Закон № 107-ОЗ.

С учетом сложившейся ситуации заявителю дан содержательный ответ и предложен вариант продолжения получения образования по основным образовательным программам профессионального обучения.

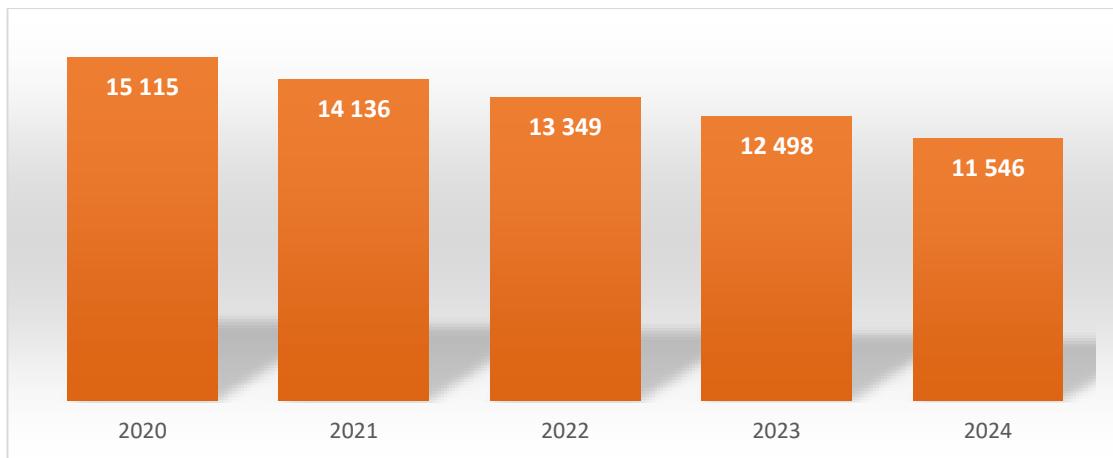
Кроме того, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, впервые обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета по образовательным программам среднего профессионального образования, а также получающим по очной форме обучения за счет средств областного бюджета второе среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих, наряду с полным государственным обеспечением назначается государственная социальная стипендия в соответствии с законодательством об образовании.

По каждому из обращений Уполномоченным проводится детальное исследование всей жизненной ситуации ребенка и обстоятельств, произошедших с ним. По результатам рассмотрения обращений принимаются все необходимые меры для защиты прав детей.

О СИТУАЦИИ И ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Тенденция к снижению общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в Иркутской области, наблюдается на протяжении длительного времени. Данная динамика сохранена и в 2024 году.

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области, (2020-2024 гг.), чел.



На 1 января 2025 года в органах опеки и попечительства состояло 11 546 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 7,6 % ниже показателей 2023 года (10 686 детей – проживают в замещающих семьях; 839 детей - находятся под надзором в организациях; в отношении 21 подростка обязанности попечителя исполняют органы опеки и попечительства). Таким образом, 92,6% от общего количества детей данной категории проживают в замещающих семьях (в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей).

Динамика численности детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях (2020 – 2024 гг.), чел.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе:	13 616	12 771	12 116	11 455	10 686
Число детей, находящихся на безвозмездной форме опеки или попечительства	1 569	1 287	1 074	939	778
Число детей, находящихся в приемных семьях	11 571	11 036	10 612	10 161	9 581
Число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	476	448	430	355	327

По итогам 2024 года численность вновь выявленных детей-сирот снизилась по сравнению с 2023 годом (1 208 детей) на 21,4 % и составила 949 детей.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (2020-2024 гг.), чел.

2020	2021	2022	2023	2024
1 402	1 338	1 409	1 208	949
- 11,6 %	- 4,6 %	+ 5,3%	- 14,2%	-21,4%

Из 949 вновь выявленных детей-сирот у 430 детей (45,3%), у которых умерли оба или единственный родитель; 519 детей (54,7%) - дети, оставшиеся без попечения родителей.

В сравнении с показателями 2023 года численность в относительном выражении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего количества выявленных детей составляла 38% и 62% соответственно.

Основными причинами выявления детей в 2024 году, оставшихся без попечения родителей, являются:

- 201 чел. (38,7%) лишение родителей прав за ненадлежащее исполнение обязанностей;
- 100 чел. (19,3%) ограничение родительских прав;
- 117 чел. (22,5%) дети, родители которых находятся в местах лишения свободы, под стражей;
- 75 чел. (14,5%) дети, выявленные по иным причинам (родители в розыске, признаны недееспособными (ограниченными дееспособными) и др.);
- 16 чел. (3,1%) дети, оставленные матерями (родителями) при рождении (в сравнении с 2020 годом их количество снизилось более чем в два раза (с 39 в 2020 году до 16 в 2025 году);
- 10 чел. (1,9%) дети, оставленные родителями (единственным родителем) в организациях по окончании срока пребывания.

Ключевым компонентом в преодолении социального сиротства является реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия, смягчение жизненных трудностей, создание условий для полноценной жизнедеятельности семей с детьми.

Основными причинами социального сиротства по-прежнему является ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

В случаях устойчивого неисполнения родительских обязанностей закон допускает принятие в отношении родителей крайних мер – ограничение или лишение их родительских прав.

Динамика численности родителей, лишенных, ограниченных в родительских правах, в Иркутской области, (2020-2024 гг.), чел.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024
Численность родителей, лишенных родительских прав	721	742	807	666	486
в отношении детей	982	1017	1086	864	662
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	37	31	43	39	51
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	222	197	172	176	96
в отношении детей	321	272	217	244	155
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	18	12	17	21	11
Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей	40	11	3	4	0

Общее число родителей, лишенных родительских прав в 2024 году, снизилось на 180 человек (27%) по сравнению с 2023 годом и составило 486 человек в отношении 662 детей (2023 год - 666 человек в отношении 864 детей), в том числе:

- ввиду уклонения от выполнения родительских обязанностей - 375 чел. (или 77,2 % от общего количества лишенных родительских прав);
- отказ без уважительных причин забрать ребенка из детского учреждения - 10 чел.;
- злоупотребление родительскими правами - 28 чел.;
- в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией - 44 чел.

В связи с истечением срока вынесения судом решения об ограничении родительских прав лишены родительских прав 61 человек (или 12,6 % от общего количества лишенных родительских прав), по причине того, что родители не изменили своего пагубного поведения по отношению к детям. **Значительно снизилось число родителей, ограниченных в родительских правах в 2024 году (-45,5%), и составило 96 родителей в отношении 155 детей (2023 год - 176 родителей в отношении 244 детей), при этом почти каждый третий роди-**

тель из этого числа страдает психическим расстройством или иным хроническим заболеванием.

Стоит отметить, что в 2024 году не зарегистрировано ни одного случая отобрания детей органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ.

На протяжении последних лет данный показатель снижался, так в 2020 году решений об отобрании было принято в отношении 40 детей, в 2021 году – 11 детей, в 2022 году – 3 детей, а в 2023 году – 4 детей).

Число родителей, восстановленных в родительских правах, в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличилось на 12 человек (30,8%), при этом число родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах уменьшилось на 10 человек (-47,6%).

25 декабря 2024 года принят Закон Иркутской области № 121-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Уполномоченным.

Согласно статьям 72 и 76 Семейного кодекса Российской Федерации восстановление в родительских правах или вынесение решения о возвращении ребенка родителям и об отмене ограничений в родительских правах возможно, если родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка.

При этом восстановление в родительских правах или отмена ограничения в родительских правах допускается только в судебном порядке и по заявлению непосредственно самого родителя, лишенного родительских прав/ограниченного в родительских правах. Но даже в том случае, когда обстоятельства, послужившие основанием для лишения родительских прав либо ограничения в родительских правах, отпали, родители не всегда обращаются в суд для отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

Одной из причин такого поведения является низкая юридическая грамотность данной категории граждан, неуверенность в собственных силах перед установленными юридическими и бюрократическими процедурами, которые необходимо преодолеть для отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

Внесенными изменениями данная категория лиц обеспечивается правовой защитой путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи с целью отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

По состоянию на февраль 2025 года на рассмотрении в судах Иркутской области находится 81 исковое заявление о лишении (ограничении) родительских прав и 32 заявления о восстановлении либо отмене ограничения родительских прав в отношении 64 детей.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

- министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, подведомственным ему учреждениям информировать граждан о их праве на получение бесплатной юридической помощи с целью отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах;

- Государственному юридическому бюро по Иркутской области, Адвокатской палате Иркутской области, иным участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи оказывать бесплатную юридическую помощь с целью отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

В 2024 году, обеспечивая приоритет семейной формы жизнеустройства, органами опеки и попечительства в замещающие семьи передано 1 049 детей.

Учет семей, желающих принять ребенка на воспитание, (2022-2024 гг.), чел.

	2022	2023	2024
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью			
в органах опеки и попечительства	562	466	386
в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	86	90	72

Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, в связи с принятием ребенка			
в органах опеки и попечительства	371	371	241
в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	55	52	32

По сравнению с 2023 годом в 2024 году наблюдается снижение общего числа граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью, на 17,6%. В связи с чем, наблюдается и снижение числа детей, переданных на семейные формы устройства (-21,5%). Так, в течение 2024 года на семейные формы устройства (опека, попечительство, приемная семья, усыновление) передано 1 049 детей, в 2023 году данный показатель составлял 1 337 детей.

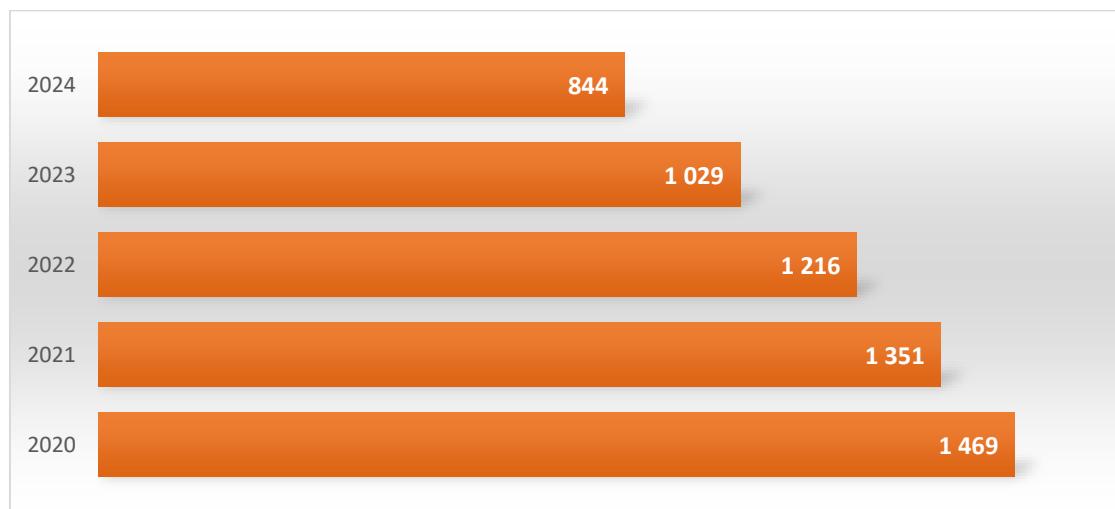
Вместе с тем, показатель численности усыновленных детей на протяжении нескольких лет находится на относительно стабильном уровне, так в 2024 году усыновлено 24 ребенка, данный показатель в 2023 году – 23 ребенка.

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства из впервые выявленных (2020-2024 гг.), чел.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024
всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	1 348	1 418	1 395	1 314	1 025
под предварительную опеку	343	332	305	261	233
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	177	181	177	173	101
в приемную семью	828	905	913	880	691
всего усыновлено (удочерено)	17	23	25	23	24
иностранными гражданами	1	3	4	2	0
российскими гражданами	16	20	21	21	24
итого устроено	1 365	1 441	1 420	1 337	1 049

На 31 декабря 2024 года в региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее – РБДД), на учете состояло 844 ребенка из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Численность детей, состоящих в РБДД, стабильно снижается. В 2024 году снижение составило 18% по сравнению с 2023 годом.

Динамика численности детей, состоящих на учете в РБДД Иркутской области, подлежащих устройству в семью граждан (2020-2024 гг.)



Динамика длительности нахождения детей, состоящих в РБДД, в системе детских государственных учреждений (по состоянию на 01.01.2025)

Возраст	Длительность нахождения в системе						Возможность усыновления		Всего
	<года	1 год	2-3 года	4-6 лет	7-13 лет	14+ лет	Нет	Есть	
до года	1	0	0	0	0	0	1	0	1
от 1 до 3	6	6	2	0	0	0	8	6	14
от 4 до 7	16	6	6	13	0	0	9	32	41
от 7 до 13	50	49	54	67	95	0	71	244	315
от 14 и старше	17	33	70	83	135	135	51	422	473
Общий итог	90	94	132	163	230	135	140	704	844

Среди детей, находящихся длительное время в детских государственных учреждениях, большая часть - это дети подросткового возраста от 14 лет и старше и составляет 56% от общей численности детей, состоящих на учете на конец отчетного периода, при этом численность мальчиков составляет 37,7% от общей численности.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области пересмотреть организацию подготавливавшие кандидатов в замещающие родители, сделав акцент на работе с кандидатами по приему в семью детей подросткового возраста и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Вопрос «вторичного сиротства» по-прежнему актуален. Безусловно, трудно предугадать все проблемные ситуации, которые могут возникнуть на пути замещающей семьи, но каждый специалист службы сопровождения должен быть готов оказать компетентную психологическую и педагогическую помощь семье, испытывающей кризис в отношениях.

В 2024 году общее число несовершеннолетних, в отношении которых были отменены решения о передаче их в замещающие семьи составило - 120 чел., что на 7 % меньше, чем за 2023 год (129 чел.), и на 21,6% меньше, чем в 2022 году (153 чел.).

Также при этом, в результате принимаемых мер по организации работы по сопровождению замещающих семей, **в 2024 году наблюдается небольшая положительная динамика снижения числа отказов опекунов, приемных родителей, усыновителей от детей, принятых в семью**. Так, в 2023 году отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью по инициативе опекунов, приемных родителей, усыновителей в отношении 91 ребенка, в 2024 году – в отношении 83 детей (-8,8%). Из них в 58 случаях, опекуны (попечители) являлись по отношению к детям посторонними лицами (не родственниками).

Основными причинами отказов послужили: отсутствие взаимопонимания у детей с опекунами и членами их семей, состояние здоровья опекунов, выявленные особенности состояния здоровья детей и потребности в специализированной медицинской помощи, специальных условиях ухода.

По инициативе органов опеки и попечительства в 2024 году решений об отмене принято в отношении 37 детей (35 детей в 2023 году).

В Иркутской области организована работа по сопровождению замещающих семей 42 организациями социального обслуживания семей и детей (в 37 из них созданы отделения сопровождения замещающих семей, в 5 оказывается государственная услуга).

По состоянию на 1 января 2025 года в структуре организаций социального обслуживания организована работа 39 Школ приемных родителей (далее – ШПР). К обучению в ШПР привлекаются не только кандидаты в замещающие родители, действующие опекуны, но и совместно проживающие с ними граждане.

С целью профилактики неблагополучия в замещающих семьях, конфликтных ситуаций, нарушений детско-родительских отношений, и, как следствие, риска возвратов детей, после

прохождения обучения в ШПР приемным родителям по истечению 1,5-3 лет рекомендуется прохождение обучения в школе приемных родителей второго уровня. В данном случае содержательный компонент обучения направлен на преодоление эмоционального выгорания замещающих родителей и включает направления по осознанию имеющихся ресурсов для преодоления стрессов, повышение коммуникативной компетентности в проблемных (стрессовых) ситуациях, коррекцию неадекватных поведенческих и эмоциональных реакций замещающих родителей.

В течение 2024 года в ШПР завершили обучение и получили свидетельства о прохождении подготовки 1 182 человека, 65 гражданам не рекомендовано принятие ребенка в семью. В 2024 году к обучению в ШПР 2го уровня приступили 442 замещающих родителя, из них: 429 человек получили справку о прохождении подготовки, 13 человек - продолжают обучение.

Кроме того, в организациях социального обслуживания создано 49 «Служб примирения» для внедрения восстановительных технологий работы в конфликтных ситуациях с семьями и несовершеннолетними.

За 2024 год в данных учреждениях рассмотрено 356 случаев, из которых 286 урегулировано в рамках примирительных процедур. Проведено 1 536 просветительских мероприятия, из них: 234 – с воспитанниками; 135 – с сотрудниками; 573 – с несовершеннолетними из семей, состоящих на сопровождении; 594 – с родителями (законными представителями).

В целях повышения квалификации сотрудников служб примирения проводятся методические объединения, семинары, курсы повышения квалификации.

В 2024 году министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области продолжена практика рассмотрения на областных консилиумах случаев возврата детей из замещающих семей совместно с территориальными подразделениями (управлениями) министерства, с привлечением отделений по работе с замещающими семьями организаций социального обслуживания. В рамках консилиумов проводится анализ причин и условий, послуживших возврату ребенка.

Таким образом, в целях профилактики «вторичного сиротства» Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области продолжить работу:

- по совершенствованию системы помощи замещающим семьям, поиску оптимальных форм и методов профилактики «вторичного сиротства», внедряя комплексный подход для предупреждения возврата ребенка в учреждение;

- по привлечению служб примирения к разрешению конфликтных отношений между опекуном и подопечным.

ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

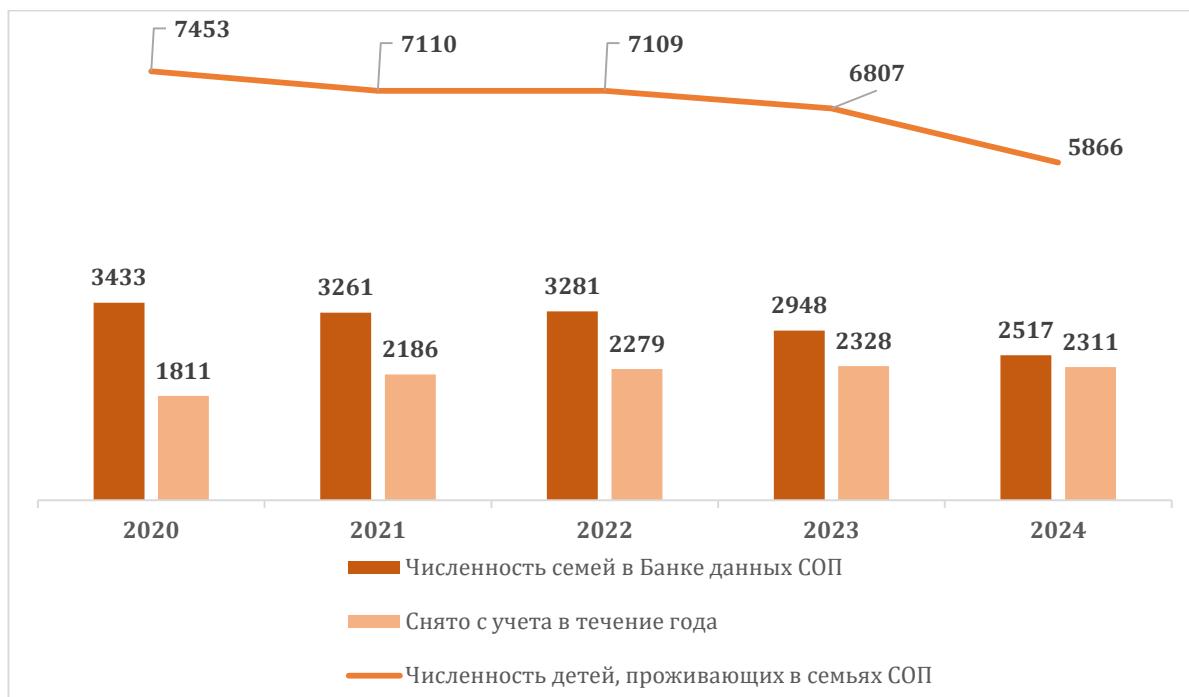
Профилактика социального сиротства является важным элементом преодоления семейного неблагополучия. Зачастую семья не может самостоятельно справиться с кризисной ситуацией, а риск усугубления ситуации может привести к приобретению ребенком статуса социального сироты.

Профилактика социального сиротства включает в себя комплекс мероприятий: раннее выявление неблагополучных семей, реабилитация и сопровождения таких семей для выхода из кризиса, просветительская и разъяснительная работа с родителями.

Основная цель – разработать такую систему профилактики, которая бы в первую очередь воздействовала на причину проблемы, а не только боролась со следствием.

Ежегодно мы наблюдаем снижение количества семей, состоящих на учете в Банке данных о семьях и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении Иркутской области (далее – Банк данных СОП).

Динамика учета семей, состоящих в Банке данных СОП, чел.



Из представленных данных видно, что с 2022 года отмечается положительная динамика уменьшения количества семей, состоящих в Банке данных СОП. Так, если с 2022 года таких семей уменьшилось на 10%, то **в 2024 году по сравнению с 2024 годом уменьшение произошло на 14,6% семей в СОП**.

Статистика снятых с учета СОП за последние 3 года сильно не меняется, так с 2022 года на 1,4% увеличилось количество снятых семей из Банка данных СОП.

В 2024 году из 2311 семей снято по улучшению ситуации 1414 семей (2023 – 1448) и 303 семьи (2023 – 191) по устраниению обстоятельств, послужившим основанием для постановки в СОП (74% от общего числа снятых с учета СОП).

11% семей состоят на учете в Банке данных СОП более 3-х лет от общей численности семей в СОП.

Самый большой процент отмечается в г. Зима и Зиминском районе (28%), г. Тулуне и Тулунском районе (17%), Балаганском районе (29%), Бодайбинском районе (14%), Иркутском районе (16%), Мамско-Чуйском районе (42%), Нижнеилимском районе (22%), Нижнеудинском районе (15%), Чунском районе (18%), Аларском районе (17%), Баяндаевском районе (20%), Нукутском районе (23%), Осинском районе (16%), Эхирит-Булагатском районе (24%).

Высокая статистика длительного нахождения семей в СОП имеется у 30% муниципалитетов Иркутской области (!), соответственно, можно сделать выводы о недостаточности проведенной индивидуальной профилактической работе с семьями в целях оказания им ресурсной и комплексной поддержки по выходу семьи из кризисной ситуации.

Большое внимание Уполномоченного с 2023 года направлено на семьи, состоящие в Банке данных СОП, по причине злоупотребления родителями алкоголя и наркотиков.

Согласно проанализированным данным, в 2023 году было 2432 семьи, это 82% от общего числа семей, состоящих в Банке данных СОП. В 2024 году произошло снижение таких семей в Банке данных СОП – 1811 (72% от общего числа семей СОП). Алкоголизация родителей является одним из ведущих факторов социального сиротства.

Однако данные показатели в любом случае являются негативными, проблема алкоголизма и наркомании в семье, к сожалению, остается основной при выявлении семейного неблагополучия.

Самый большой процент семей (более 70% от общего числа семей в СОП), злоупотребляющих алкоголем и наркотиками, отмечается в г. Братске (93,8%), г. Саянске (70,1%), г. Тулуне и Тулунском районе (85%), г. Усолье-Сибирское (100%), Усть-Илимском районе (70,9%), Ангарском городском округе (77,7%), Бодайбинском районе (77,7%), Братском

районе (75,5%), Заларинском районе (77,7%), Иркутском районе (81,5%), Казачинско-Ленском районе (100%), Киренском районе (96,5%), Куйтунском районе (86,8%), Нижнеилимском районе (86,3%), Нижнеудинском районе (96,8%), Тайшетском районе (75%), Усть-Удинском районе (76%), Шелеховском районе (79,7%), Аларском районе (98,5%), Баяндаевском районе (100%), Боханском районе (80,7%), Осинском районе (89,4%).

Как было установлено, работа субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних недостаточна в части организации надлежащей индивидуальной работы по мотивации родителей, состоящих на учете в СОП на прохождение медицинского лечения и реабилитации, включая социальную от алкогольной зависимости.

В августе 2024 года поступила оперативная информация от ГУ МВД России по Иркутской области о семье, имеющей 6 детей. Мать нанесла ножевое ранение отцу детей в результате его систематического употребления спиртных напитков и нанесения побоев ей и детям. Семья состояла на учете в СОП с 2022 года, и ситуация не менялась.

Основная причина постановки семьи в СОП – это асоциальное поведение отца (злоупотребление алкоголем, скандалы, побои и т.д.), при этом ИПР и рассмотрение семьи на заседаниях КДН проводились только в отношении матери.

В рамках ИПР практически во всех межведомственных планах были только беседы о вреде алкоголя, каких-либо конкретных действий по лечению и реабилитации отца от алкогольной зависимости установить не удалось. Основные недоработки:

- отсутствует индивидуальный подход к работе с семьей;
- не установлены потребности семьи, в чем нуждается;
- работа с семьей в основном сводилась к профилактическим беседам на протяжении 2 лет ИПР;
- не привлекался врач-нарколог, Центр «Воля» (отцу было до 35 лет) в рамках лечения и реабилитации отца от алкогольной зависимости;
- семья не ознакомлена с ИПР, не участвовала в заседаниях КДН, в основном профилактическую работу проводили только с матерью без привлечения отца, который являлся основным раздражителем в семье.

Направление на кодировку произошло только после 1,5 лет работы с семьей, однако через месяц отец снова был замечен в употреблении алкоголя.

Направлено заключение о выявленных нарушениях в КДН и ЗП района, в Управление социальной защиты. Заключение рассмотрено, нарушения устраниены, оказывается помощь семье в соответствии с рекомендациями Уполномоченного.

Проблема алкоголизации населения все больше набирает свои обороты, **областной показатель общей заболеваемости алкоголизмом, включая алкогольные психозы (964,1 на 100 тыс. населения) в 2023 году превышал показатель по России на 24,1% (776,5 на 100 тыс. населения). Показатель первичной заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами в области больше общероссийского показателя на 26,2% (45,8 на 100 тыс. населения).**

С 2023 года показатели выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшились на 21,4% (2023 – 1208, 2024 – 949 детей), из них социальных сирот - 54,7% (519 детей из 949), в прошлом году такой показатель равнялся 62%. Достичь еще большего снижения показателей социального сиротства и снижения притока новых детей, оставшихся без попечения родителей, возможно через эффективную организацию работы с родителями, в том числе имеющими алкогольную и наркотическую зависимость.

В рамках Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» получателям социальных услуг **оказываются социально-медицинские услуги в полустационарной форме, в которые входит содействие в лечении от алкогольной зависимости**, которые на практике осуществляются в виде профилактических бесед и выдачи направлений на прохождение процедуры кодирования, что является малоэффективными методами.

В частности, распоряжением министра здравоохранения Иркутской области от 29 ноября 2024 года № 3661-мр утвержден порядок организации прохождения медицинской реабилитации лиц, связанных с употреблением психоактивных веществ, в соответствии с которым этап социальной реабилитации граждан осуществляется через

признание их нуждающимися в социальном обслуживании. Данная система сформирована с учетом федеральных рекомендаций.

Однако **обеспечить выполнение данного механизма не представляется возможным** по причине отсутствия на практике эффективной системы по социальной реабилитации граждан.

В настоящее время **специализированная помощь от зависимостей оказывается только на базе ОГБУЗ «ИОПНД» (лечение и медицинская реабилитация), ОГБУ «Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля» (категория до 35 лет).** В реабилитационном центре АНО «Перекресток семи дорог» по индивидуальным сертификатам за счет областного бюджета проводится **социальная реабилитация наркопотребителей в количестве только 10 человек в год, что, конечно, не достаточно в условиях большого количества адко- и нарко- потребителей.**

Изучая практику других регионов мы установили, что, например, в **Тюменской области** в рамках работы Областного центра профилактики и реабилитации (стационарные отделения для взрослых и несовершеннолетних) Тюменской области, подведомственному **Департаменту социального развития Тюменской области**, осуществляется **социальная реабилитация для взрослых, употребляющих психоактивные вещества (60 коек, не менее 260 человек/год, 90 дней реабилитация)**. На базе данного Центра планируется расширение категорий реабилитантов – родители совместно с детьми (проект «Семейный ковчег»), в настоящее время осуществляется строительство модульного блока.

Также, в г. **Тюмени осуществляется семейная реабилитация и социализация родителей с алкогольной и наркотической зависимостью на базе учреждения социальной защиты (70 мест, на территории функционирует «Дом матери и ребенка», обучение по системе семейного образования).**

В **Омской области** осуществляет свою работу Семейный Центр «Ресурс» на базе структурного подразделения ОГКУ «Калачинская адаптивная школа-интернат», в котором возможно совместное сопровождаемое проживание детей с родителями, имеющими алкогольную, наркотическую зависимость, в том числе родителей, находящихся на этапе восстановления в родительских правах.

В **наркологическом отделении Алтайского краевого наркологического диспансера** проходят лечение вместе с детьми и подростками женщины с алкогольной зависимостью, имеющие малолетних детей.

Кроме того, для граждан, имеющих зависимость, очень важно мотивировать на улучшение их образа жизни, пройти лечение и реабилитацию. Профилактические беседы в данном случае наименее эффективны, вместе с тем грамотный специалист, владеющий тонкостями мотивационного интервью, врач-нарколог или психолог, может оказать большое влияние на принятие решения пройти лечение и реабилитацию.

В рамках работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав представляется целесообразным при рассмотрении семей периодически приглашать на заседания комиссий врачей-наркологов или психологов (например, раз в месяц), в целях проведения с родителями мотивационных бесед, поскольку выдача направлений к врачу-наркологу или на процедуру кодирования не всегда эффективна, родители, как правило, до них не доходят.

Следует учесть, что основной проблемой у граждан в направлении на лечение и реабилитацию является отдаленность территории проживания от места лечения и реабилитации, отсутствия денежных средств на проезд к месту лечения и реабилитации.

Принятие дополнительных мер по оказанию услуг в транспортировке граждан, страдающих химическими зависимостями, имеющих детей, и проживающих в местностях, в которых отсутствуют организации, деятельностью которых является лечение и/или реабилитация от алкогольной и наркотической зависимостей, к месту прохождения лечения и реабилитации, позволит оказать поддержку таким семьям, увеличиться охват желающих пройти качественное лечение и реабилитацию от зависимостей.

В г. Тюмень имеется успешная практика **открытия кабинета, который проводит работу с созависимым окружением.** Служба семейного консультирования организует консультативную помощь населению по вопросам, связанным с употреблением алкоголя, наркотиков; мотивирует зависимых граждан на прохождение лечения и реабилитацию; проводит

реабилитационную работу с родственниками зависимых граждан; поддерживает работу терапевтических сообществ (группы анонимных наркоманов, группы анонимных созависимых).

При выезде Уполномоченного в ОГКУСО «ЦПД г. Черемхово», руководством учреждения было сообщено об открытии в 2025 году в рамках родительского клуба «Ресурсная семья» по оказанию психологической помощи лицам, имеющим зависимость от алкогольной и наркотической зависимости, работа такого клуба начнется после прохождения специалистами соответствующего обучения. В случае успешной реализации такой практики в учреждении, будет целесообразно открыть подобные службы и в других учреждениях социального обслуживания.

Кроме того, в целях реализации планов по социальной реабилитации семей от употребления психоактивных веществ, возможно организовать профессиональное обучение или курсы (повышение квалификации) в очном формате для специалистов, работающих с семьями данной категории.

В целях осуществления в Иркутской области социальной реабилитации граждан с зависимостями представляется целесообразным включить данную категорию лиц в Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» для оказания таким лицам социальных услуг.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ВЫЗОВ» СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ «ДЕТИ В СЕМЬЕ»

По результатам работы в Иркутской области Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка органам исполнительной власти Иркутской области даны рекомендации:

- по принятию дополнительных мер для **исключения размещения детей (особенно в возрасте до 4 лет) в учреждениях здравоохранения без медицинских показаний**, разработать дополнительные меры по временному семейству несовершеннолетних;
- по **проведению обучения специалистов учреждений, работающих с семьями с детьми, в которых родители имеют алкогольную или наркотическую зависимость**, современным подходам к профилактической работе, проведению мотивационного интервью с родителями данной категории и использованию его в целях формирования мотивации к лечению лиц с зависимостью;
- по принятию мер, направленным на **перепрофилирование детских учреждений в сторону деинституционализации** – на семейно-ориентированные форматы;
- по **введению дополнительных ставок специалистов по сопровождению семьи в учреждениях**, в которых дети находятся на стационарном обслуживании, наделенных обязанностями по работе с кровными семьями.

С 1 октября 2024 года в Иркутской области реализуется специальный проект «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье», в рамках проекта проведена следующая работа.

• Распоряжением Заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 21 октября 2024 года № 238-рзп внесены изменения в План мероприятий («Дорожную карту») по профилактике социального сиротства на 2023-2025 годы, утвержденный распоряжением от 25 ноября 2021 года № 65-рзп.

• Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 31 октября 2024 года № 247-рзп «О создании областной межведомственной комиссии (консилиума) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания» создана областная межведомственная комиссия (консилиум) по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания, утвержден состав комиссии.

• Определены региональный куратор проекта и региональный оператор для использования привлеченных внебюджетных источников финансирования.

• Созданы муниципальные межведомственные консилиумы по обоснованности поме-

щения детей в учреждениях со стационарной формой пребывания в 37 муниципальных образованиях (в 32 председателем является заместитель мэра по социальным вопросам, в 5 не соответствуют методическим рекомендациям, председатель иное лицо (г. Черемхово, Черемховский район, Ангарск, Иркутск, Нижнеилимский район).

• Распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 ноября 2024 года № 360-р утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по совершенствованию работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2024 - 2026 годы. Постановлением Правительства Иркутской области от 29 ноября 2024 года № 956-пп внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения».

• 17 декабря 2024 года на базе ГБУ «Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова- Сибирского» проведена региональная стратегическая сессия специального проекта «Вызов».

• В рамках работы с учетом новых технологий работы с семьями по специальному проекту «Вызов» Уполномоченным проводится анализ деятельности учреждений социального обслуживания и детских учреждений со стационарной формой пребывания детей.

Согласно представленным данным, в 23 муниципальных образованиях Иркутской области имеются организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За 2024 год в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находились 2214 детей:

1) по актам полиции – 1572 ребенка в целом по региону, из них больше всего детей помещено в г. Иркутске, г. Черемхово, г. Братске, Ангарском городском округе и г. Усолье-Сибирское.

2) по ходатайству органа опеки и попечительства – 471 ребенок;

3) по заявлению родителей – 171 ребенок.

Более 6 месяцев в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится 198 детей, это 9% от общего числа помещенных детей в учреждения. По актам полиции таких детей – 101 (6% от общего числа по актам полиции), по ходатайству органа опеки и попечительства – 79 (16% от общего числа по ходатайств опеки) и по заявлению родителей – 18 (10,5% от общего числа заявлений родителей).

На 1 января 2025 года всего находящихся детей в детских учреждениях был 1101 ребенок, из них 272 ребенка (24%) не относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (84 ребенка имеют возраст до 4 лет).

76% детей, находящихся в учреждениях, имеют статус детей-сирот - 180 человек и социальных сирот - 649, важно проводить грамотную и профессиональную работу с родителями в целях восстановления их в родительских прав и налаживания детско-родительских отношений, где устранины первопричины, послужившие к лишению/ограничению родительских прав и созданы условия для ребенка/детей. **Важно вести разъяснительную работу среди граждан о возможности вернуть утраченные родительские права.**

В рамках оказания бесплатной юридической помощи по восстановлению в родительских правах с учетом внесенных Уполномоченным изменений в Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» необходимо информировать и направлять родителей для организации работы по восстановлению в родительских правах.

Кроме того, с родителями, которые ограничены в родительских правах необходимо продолжать проводить индивидуальную профилактическую работу для возможности в последующем им отменить решение об ограничении в родительских правах. Как правило, такие семьи снимаются с учета СОП и работа с ними не продолжается, тогда как работа может быть продолжена в рамках социального сопровождения организациями социального обслуживания.

Что касается детей, выбывших из учреждений, анализ показывает, что в течение 2024 года 2769 детей выбыло из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 1959 детей в кровную семью, это 70%, и 493 ребенка (18%) переданы на воспитание в приемную семью, либо под опеку или попечительство. В отношении 94 детей принятые решения о лишении/ограничении в родительских правах.

Принимая во внимание, что в настоящее время в стране реформируется система профи-

лактики социального сиротства в сторону семейносберегающего подхода, в Иркутской области планомерно проводится работа по изменению структуры и деятельности учреждений социального обслуживания семей и детей, которых насчитывается 46 по области в соответствии с представленными данными.

Уполномоченным проанализированы данные по наличию в данных учреждениях отделений семейно-ориентированных форм работы и по уменьшению стационарных койко-мест в учреждениях. Анализ показал, что в 2023 году койко-мест в учреждениях было 1421, в 2024 – 1350, 2025 – 1132, таким образом, **за два года произошло сокращение стационарных мест в учреждениях на 20,3%**. С учетом освобождающихся помещений прорабатываются возможности **перераспределения** коечного фонда путем **открытия в организациях групп дневного пребывания детей, семейно-воспитательных групп, кризисных квартир и социальных гостиниц, служб экстренного реагирования**.

Во всех учреждениях, где созданы отделения помощи семье и детям, **в 2025 году** родительские клубы будут переименованы в **родительские клубы «Ресурсная семья»**, в мероприятие которых по личному согласию с 2024 года вовлекаются родители из семей, находящихся на социальном сопровождении в учреждениях.

В настоящее время **в 14 организациях** планируется к открытию службы экстренного реагирования в круглосуточном режиме, в г. Ангарске такая служба уже начала свою работу с конца 2024 года.

Практика работы таких служб в г. Тюмени и г. Москва показала хорошие результаты по выявлению раннего семейного неблагополучия и оперативного реагирования на выявление имеющихся проблем в семье.

Так, **в 2025 году** планируется к открытию службы экстренного реагирования: три в г. Иркутске, две в г. Черемхово, по одной в г. Братске, Усолье-Сибирское, Куйтунском и Аларском районах, Слюдянском и Усольском районах, Усть-Илимском и Чунском районах, в Шелеховском районе.

Кризисные квартиры и социальные гостиницы функционируют в 11 учреждениях, в двух планируются к открытию (г. Черемхово и Куйтунский район).

Группы дневного пребывания для семей СОП и ТЖС с питанием **открыты в 14 учреждениях всего** на 193 места, без питания (краткосрочные), также в 14 учреждениях всего на 125 мест. В условиях уменьшения коечного фонда планируются к открытию или увеличению групп дневного пребывания еще в 5 учреждениях.

В учреждениях функционируют отделения оказания помощи мамам с детьми, оказывающие услуги сопровождения, консультирования и предоставления временного приюта или размещение в кризисной квартире/социальной гостинице, такие отделения имеются в г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, г. Иркутске и Братском районе, Нижнеудинском, Усольском и Усть-Илимском районах.

Семейно-воспитательные группы работают в нескольких учреждениях в г. Иркутске, Слюдянском и Тайшетском районах, Усть-Илимском районе, планируется к открытию в Казачинско-Ленском районе.

Услуга «социальные няни», согласно предоставленным данным, оказывается только в г. Зиме, однако не является гарантированной, осуществляется на договорной основе. Объем услуги составляет до 5 дней в месяц, до 2 часов в день.

В свою очередь, Уполномоченным направлялись предложения для включения в проект региональной программы по профилактике социального сиротства на 2025-2026 годы в необходимости совершенствование службы «Социальная няня» в учреждениях социального обслуживания Иркутской области, обеспечивающей кратковременный присмотр за детьми, в части увеличения времени присмотра до 4-х часов за одну услугу; снижения возрастного критерия предоставления услуги для семей, имеющих детей, - с 0 лет; периодичность предоставления услуги обоснованно ранжировать по категориям семей: многодетные, семьи в ТЖС, семьи в СОП. **Предложения не были учтены, имеется необходимость вернуться к проработке данного предложения.**

В рамках проведения работы по перепрофилированию учреждений социального обслуживания необходимо продолжить открытие новых отделений, служб, направленных на семьесберегающие подходы. Так, например, в АУ СОН Тюменской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних села Омутинское», в рамках отделения социальной реабилитации несовершеннолетних реализована Программа социальной реабилитации

семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации «Перезагрузка», направленная на социальную реабилитацию женщин, страдающих алкогольной зависимостью.

За месяц пребывания в стационарном отделении с семьями проведена большая реабилитационная работа: психологические, правовые и педагогические консультации, коррекционные занятия в сенсорной комнате, организованы тематические мастер-классы и встречи с семейными волонтерами, задействованными в реализации практики.

Подобные практики могут быть реализованы в учреждениях социального обслуживания в Иркутской области, в особенности в территориях с высокими показателями семей с зависимостями. Кроме того, это позволит внедрить в систему социального обслуживания социальную реабилитацию семей от алкогольной и наркотической зависимостей на основании распоряжения министра здравоохранения Иркутской области от 29 ноября 2024 года № 3661-мр.

В Нижегородской области в Концепции Единой модели помощи детям, развития системы социального обслуживания семей с детьми и профилактики социального сиротства в Нижегородской области на 2024–2028 годы, утвержденная распоряжением Правительства Нижегородской области от 21 ноября 2024 года №1125-р, одним из направлений деятельности по профилактике социального сиротства является в рамках перепрофилирования учреждений является развитие служб примирений, социального склада, открытых пространств для подростков, услуг «социальная няня» и мобильная бригада, а также создание реабилитационного центра для граждан, страдающих алкогольной, наркотической и иными видами зависимостей.

В Калининградской области развивается услуга на дому по присмотру и уходу за ребенком от 3 до 7 лет, в Ресурсном семейном центре «Доверие» имеются полустационарные отделения для будущих мам, а также «Семейные гостиные», в которых семьи могут получить квалифицированную помощь.

В Республике Мордовия для семей с детьми с низким доходом предусмотрена услуга «социальная няня».

Проведен анализ деятельности учреждений социального обслуживания на основании государственных заданий

Социальное сопровождение семей с детьми осуществляется на основании услуги «Осуществление индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации», которая заведена в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ 13 декабря 2024 года.

Содержание услуги: выявление семьи, установление контакта с семьей и детьми, сбор документов и информации, формирование индивидуальной программы сопровождения, реализация мероприятий индивидуальной программы социального сопровождения по оказанию помощи в семье в устраниении причин трудной жизненной ситуации, социально опасного положения.

Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 февраля 2020 года № 53-22/20-мпр утвержден стандарт качества оказания государственной услуги «Осуществление индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации».

При этом в государственных заданиях учреждений осуществление индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации, фиксируется как работа, а не услуга.

Согласно разъяснениям Министерства финансов РФ от 22 октября 2013 года «Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» если деятельность учреждения осуществляется в интересах конкретного потребителя - юридического или физического лица, то ее можно именовать услугой. Если же получателем услуги является общество в целом (услуга является

так называемой «услугой коллективного пользования») либо орган власти, то такую деятельность можно отнести к категории. Для услуг, как правило, существует стандарт или разработаны унифицированные требования к их оказанию. Для услуг обязательно следует определить единицу измерения объема услуги, в то время как для работ единица измерения объема может быть определена, но не обязательна.

Соответственно, в данном случае указание в государственном задании учреждений государственной услуги «Осуществление индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации», как работы не совсем корректно, учитывая, что утвержден стандарт и определяются единицы измерения ее объема. Услуга в любом случае оказывается конкретной семье, а не обществу в целом или неопределенному кругу лиц.

В Стандарте качества оказания вышеуказанной услуги имеется ссылка на Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ. В свою очередь, при принятии семьи на сопровождение необходимо признавать семью нуждающейся в социальном обслуживании и помимо индивидуальной программы социального сопровождения при необходимости оказания социальных услуг, должна быть разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

С учетом информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, социальное сопровождение семьи осуществляется на основании Распоряжения Заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 53-рзп «Об утверждении Модельной программы профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, на территории Иркутской области» (далее – модельная программа).

Несмотря на то, что индивидуальная профилактическая работа является услугой, ссылка на Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ в модельной программе отсутствует. **В случае если семья принята на социальное сопровождение вразрез социального обслуживания, значит ей не могут быть оказаны социально-психологические, социально-педагогические и иные услуги в рамках вышеуказанного федерального закона, соответственно, какие действия заложены в индивидуальную профилактическую работу с семьей?**

Социальное сопровождение – это не социальная услуга, но мероприятия выполняются в рамках модели социального обслуживания (442-ФЗ).

На основании Методических рекомендаций по организации социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении (Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 марта 2023 года № 26-2/10/В-2718) в случаях, когда отсутствует угроза жизни и здоровью ребенка координация работы обеспечивается на уровне организаций социального обслуживания в соответствии с нормами Федерального закона № 442-ФЗ. При этом разрабатывается программа социального сопровождения. Программа может быть разработана как отдельный документ, так и как составная часть индивидуальной программы предоставления социальных услуг. В случаях, когда есть угроза жизни и здоровью ребенка, координация работы обеспечивается территориальными (муниципальными) КДН и ЗП. Пошаговый алгоритм сопровождения семьи проектируется с участием представителей всех ведомств.

Модельной программой предусмотрено, что основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних являются постановка семьи на учет в Банк данных СОП, либо заявление семьи о постановке на сопровождение в связи с наличием трудной жизненной ситуации.

В модельной программе отсутствует основание социального сопровождения семьи, как помещение детей в учреждение на основании актов полиции или ходатайств органов опеки и попечительства, поскольку в момент помещения ребенка не всегда имеется решение о постановке семьи в Банк данных СОП, либо заявление семьи (может отказаться).

Ввиду отсутствия утвержденного алгоритма действий сотрудников, занимающихся социальным сопровождением семей, в той или иной жизненной ситуации семьи, не всегда планы работы с семьей составляются качественно с учетом потребности семьи, в том числе из-за отсутствия у специалистов знаний или навыков в какой-либо сфере жизнедеятельности. Уполномоченным в 2024 году неоднократно указывалось на

различных совещаниях и выездных мероприятий, в том числе направлялся Свод мер помощи семьям, разработанный аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. К сожалению, как удалось установить, специалисты не используют его в своей работе.

Вопрос разработки порядка социального сопровождения для достижения поставленных целей по семьюсбережению сложный и будет прорабатываться Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти Иркутской области в 2025 году.

Для изучения практики регионов, заслуживает внимание опыт Новосибирской области. Приказом Министерства труда и социального развития Новосибирской области от 3 марта 2015 года № 167 утвержден перечень мероприятий, которые осуществляются при оказании социального сопровождения. В нем перечислено более 30 различных мероприятий, которые могут быть применимы к семье в соответствии с ее потребностями в рамках социального сопровождения.

Пунктами 36 и 37 модельной программы установлено, что за каждой семьей (членом семьи), принятой (принятым) на сопровождение, **закрепляется ответственный специалист**, непосредственно организующий предоставление помощи в соответствии с индивидуальной программой сопровождения и отвечающий за конечный результат. Рекомендуемое количество семей, одновременно находящихся на сопровождении одного специалиста, составляет: при экстренном уровне сопровождения - не более 6 семей; при кризисном уровне сопровождения - не более 12 семей; при адаптационном и базовом уровнях сопровождения - не более 24 семей.

Однако при уточнении у специалистов нагрузки по количеству семей на сопровождении, не всегда специалист может конкретно ответить о количестве семей в работе с учетом их уровня сопровождения.

В работе Уполномоченного встречались ситуации, когда семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, выпадала из поля зрения субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При этом дети в семье, в силу наличия у них инвалидности, находились на домашнем обучении, а со стороны школы не предпринимались попытки сообщить о семье в социальные службы.

В рамках мониторинга средств массовой информации была выявлена семья, историю которой показали в телепередаче на одном из федеральных канала. В выпуске были продемонстрированы неудовлетворительные условия жизни семьи из г. Свирска (отсутствие косметического ремонта стен и полов, частичная грязь в доме, лицевая часть жилого дома требует ремонта, частично разваленная конструкция жилого дома). На несовершеннолетней в телепередаче была грязная одежда, вид неухоженный. В выпуске, также, было указано на ухудшение состояния здоровья несовершеннолетнего сына, который до определенного времени мог ходить, в настоящее время передвигается на инвалидной коляске.

Данные обстоятельства свидетельствовали о проживании семьи в небезопасных и не комфортных условиях, в особенности для детей, имеющих проблемы со здоровьем, в связи с чем, считаю, что семья находится в трудной жизненной ситуации.

Ранее родители были лишены родительских прав из-за злоупотребления ими алкоголя, однако изменили образ жизни и восстановились в родительских правах. Следовательно, для исключения повторных случаев ненадлежащего выполнения родительских обязанностей, и для оказания помощи семье, необходимо было своевременное наблюдение за семьей со стороны социальных служб и образовательной организации.

Уполномоченным данная информация была сообщена в Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово, в целях принятия семьи на социальное сопровождение, также, после письма Уполномоченного, детям оказывается содействие в прохождении реабилитации в санатории и оформлении новых индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов.

При этом представителями министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области указано на отказ родителей в прохождении мероприятий ИПРА и от санаторно-курортного лечения детей. При телефонном разговоре с отцом было установлено, что семья не отказывалась от проведения мероприятий в ИПРА, работу с семьей со стороны социальных служб начали проводить только после выпуска телепередачи.

Данный пример показывает, что внимательное отношение к семьям, в особенности, которые находятся или ранее находились в группе риска, позволяет своевременно среагировать и не допустить ухудшения ситуации в семье до кризисного уровня.

Следует обратить внимание на проведение оценки эффективности индивидуальной профилактической работы в отношении семьи конкретным учреждением. Пунктом 60 модельной программы предусмотрено, что оценка результатов профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних осуществляется ежегодно, публикуется на официальных сайтах министерства образования Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

Тогда как на официальных сайтах данных органов исполнительной власти не удается установить размещение указанной информации.

В государственных заданиях определен показатель качества работы «Осуществление индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации», а именно удовлетворенность получателя услуги, полнота реализации межведомственных планов работы с семьей.

Важным моментом является эффективность, достаточность и полнота проведения такой индивидуально-профилактической работы учреждением социального обслуживания. В отчетах о выполнении государственного задания освещаются количественные показатели, показатели же полноты реализации межведомственных планов работы с семьей определить не удается.

Необходимо отметить, что в 2024 году профилактическая работа в учреждениях социального обслуживания осуществлялась в отношении 10970 семей, сняты с социального сопровождения 3319 семей или 30% от общего числа семей на социальном сопровождении в связи с улучшением ситуации. Минимальный процент семей, с которыми проводилось социальное сопровождение и которые были сняты по улучшению ситуации, в следующих муниципальных образованиях: **Заларинский район 14%, Чунский район 18%, г. Зима и Зиминский район 13% и Нукутский район 9%**.

Положительная динамика в **Нижнеилимском районе 42%, Шелеховском районе 46%, Усольском районе 46%, Казачинско-Ленском районе 49%, г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе 54%, Жигаловском районе 43%, Качугском районе 73%, Мамско-Чуйском районе 52% и в г. Саянске 52%**.

Распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 октября 2024 года № 53-354-рп **внесены изменения в Систему оценки эффективности деятельности областных государственных учреждений, подведомственных министерству и реализующих полномочия в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения**.

Изменения внесены с учетом рекомендаций в рамках Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства. Таким образом, будет оцениваться качество работы учреждения по профилактике социального сиротства на основании балльной системы оценивания по критериям: доля воспитанников, возвращенных в семью, после проведения профилактической работы с семьей; доля семей, находившихся на сопровождении, снятых с сопровождения в связи с улучшением ситуации в семьях; доля детей-сирот, переданных на семейные формы устройства.

Такой новый формат оценки эффективности деятельности учреждений позволит более качественно осуществить проверку их результативности при проведении ИПР.

В рамках работы с семьями представляется **наиболее интересным опыт г. Москвы** по сопровождению семей с детьми в целях выхода их социально опасного положения или трудной жизненной ситуации. Так, порядок реагирования участников взаимодействия при выявлении случаев социального неблагополучия детей, рисков социального неблагополучия семей с детьми осуществляется в зависимости от уровня реагирования:

- экстренный уровень реагирования, связанный с угрозой жизни и/или здоровью ребенка (осуществляется в случаях выявления социального неблагополучия ребенка, угрозы его жизни и/или здоровью, носящего прямой и явный характер);

- экстренный уровень реагирования, не связанный с угрозой жизни и/или здоровью ребенка (осуществляется в случаях выявления социального неблагополучия ребенка, угрозы его жизни и/или здоровью, не носящего прямой и явный характер);
- высокий уровень реагирования (осуществляется в случаях отсутствия непосредственной угрозы жизни и/или здоровью ребенка при этом имеющая информация свидетельствует о необходимости своевременного реагирования);
- текущий уровень реагирования (осуществляется в случаях отсутствия непосредственной угрозы жизни и/или здоровью ребенка, при этом необходимо обследование ситуации для определения нуждаемости семьи в социальной помощи).

Важно, что под каждым уровнем реагирования определены оценочные критерии для специалистов.

Обязательными действиями учреждений при работе с семьей являются – признание семьи, нуждающейся в социальном обслуживании в полустационарной (стационарной) формах, организации индивидуально-профилактической работы (далее – ИПР) с семьей и несовершеннолетним, а также назначение ответственного специалиста (куратора). Соответственно куратор организует выполнение мероприятий в соответствии с планом ИПР и индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Кроме того, специалистами используется технология «План совместных действий» — это инструмент вовлечения семьи в совместную работу. Мероприятия Плана совместных действий, формулировки проблем и целей должны быть понятны членам семьи. План совместных действий не должен противоречить плану ИПР, а напротив он должен быть более конкретным и исполнимым для возможности выполнения его членами семьи.

На практике срок выполнения мероприятий в «плане совместных действий» составляет не более 3-х месяцев. В рамках такого плана как раз происходит вовлечение семьи в ИПР, и он носит индивидуальный характер в отношении конкретной семьи.

Вместе с тем в Иркутской области в ходе мониторинга и анализа межведомственных комплексных планов выявлен достаточно широкий перечень нарушений и недоработок в работе с семьями без индивидуализации мероприятий применительно к семье, без выявления потребностей семьи и наличия конкретных проблем.

Отдельного внимания заслуживает вопрос организации диспетчерских служб выявления семейного неблагополучия в Иркутской области. В регионе созданы Службы экстренного реагирования на сигналы о семейном неблагополучии. Работа данной службы осуществляется на базе учреждений социального обслуживания семей и детей в разрезе муниципальных образований. Вместе с тем **отсутствует единый круглосуточный номер, по которому можно было бы сообщить о проблеме в семье** в целях экстренного выезда.

Например, в Тульской области работает **Семейная диспетчерская**: единая точка входа – единый номер телефона 129. Эта служба работает на базе ГУ ТО СМФЦ «Мой семейный центр» с 2021 года и представляет собой «единую точку» входа обращений жителей Тульской области. Семейная диспетчерская обеспечивает возможность оперативного переключения на профильного специалиста, а также бесшовное переключение в межведомственные субъекты.

В Алтайском крае все сигналы о семейном неблагополучии, о том, что дети оказались без присмотра, находятся в опасности, **поступают** не в разные службы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а **на единый федеральный номер, звонки на который являются бесплатными**.

Подобные службы работают в Орловской области, Тюменской области, Республике Татарстан и др.

В целях оперативного реагирования и своевременного оказания помощи семье рекомендую Правительству Иркутской области рассмотреть возможность создания «Единой точки входа – семейной диспетчерской» в нашем регионе, возможно на базе Службы экстренного реагирования на сигналы о семейном неблагополучии.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- подготовить в ОГБУ «Региональный ресурсный многопрофильный центр «РОСТ» курсы

повышения квалификации в очном формате для специалистов учреждений социального обслуживания по работе с родителями, имеющими зависимость от употребления алкоголя и наркотиков;

- внести изменения в статью 5 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-03 «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» в части добавления обстоятельства, ухудшающего или способного ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, имеющего психические расстройства и (или) расстройства поведения, связанного с употреблением психоактивных веществ (алкоголя и (или) наркотиков) в целях предоставления таким лицам социальных услуг;

- проработать вопрос по предоставлению социальных услуг по социальной реабилитации граждан, страдающих от употребления психоактивных веществ, в том числе рассмотреть возможность совместного пребывания с детьми на примере Тюменской области;

- продолжить деятельность по сокращению коечного фонда и по перепрофилированию учреждений социального обслуживания на семейно-ориентированные формы работы: создание семейно-воспитательных групп, служб экстренного реагирования, психологической помощи лиц с химическими зависимостями, социальных гостиниц и кризисных квартир;

- проработать вопрос совершенствования службы «Социальная няня» в учреждениях социального обслуживания Иркутской области, обеспечивающей кратковременный присмотр за детьми, в части увеличения времени присмотра до 4-х часов за одну услугу; снижения возрастного критерия предоставления услуги для семей, имеющих детей, - с 0 лет; периодичности предоставления услуги обоснованно ранжировать по категориям семей: многодетные, семьи в ТЖС, семьи в СОП;

- с учетом обозначенных замечаний внести изменения в Распоряжение Заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 53-рзп «Об утверждении Модельной программы профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, на территории Иркутской области»;

- разработать алгоритм действий или перечень мероприятий в различных жизненных ситуациях семьи для специалистов, осуществляющих социальное сопровождение и индивидуальную профилактическую работу с семьями.

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с министерством здравоохранения Иркутской области:

- принять дополнительные меры по оказанию услуг в транспортировке граждан, страдающих химическими зависимостями, имеющих детей, и проживающих в местностях, в которых отсутствуют организации, деятельность которых является лечение и/или реабилитация от алкогольной и наркотической зависимостей, к месту прохождения лечения и реабилитации;

- проработать вопрос с врачами-наркологами и психологами в целях приглашения их на заседания КДЗ и ЗП муниципальных образований для проведения мотивационных бесед для прохождения лечения и реабилитации родителями, имеющими зависимость от алкоголя или наркотиков;

- проработать вопрос по утверждению дорожной карты развития сети учреждений медицинской и социальной реабилитации лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью;

- внести изменения в Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-03 «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» в части включения в перечень социальных услуг социально-медицинской услуги в полустанционарной или стационарной форме по социальной реабилитации больных алкоголизмом, что позволит в дальнейшем выставлять системную помощь по социальной реабилитации лиц, страдающих зависимостями от психоактивных веществ.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- проработать на базе Центра медицинской реабилитации ОГБУЗ «ИОПНД» возможность прохождения медицинской реабилитации матерей совместно с детьми с учетом практики других регионов;

- рассмотреть увеличение коечного фонда в медицинских организациях для прохождения медицинского лечения от алкогольной и наркотической зависимости в муниципальных образованиях, в которых фиксируются высокие показатели алкоголизации населения.

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ НИХ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

В рамках мониторинга оперативной информации ГУ МВД России по Иркутской области, работы по обращениям граждан, подготовки заключений по административным материалам о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей/специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа Уполномоченный выявляет факты грубого нарушения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области (далее – КДН и ЗП МО) законодательства, регулирующего порядок и особенности организации ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей. Такое положение дел не соответствует семьеоберегающему подходу, ориентированному на сохранение детей в кровных семьях, а также применение поддерживающих семьи технологий социальной работы.

Уполномоченным в 2024 году в рамках осуществления анализа деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявлялись серьезные проблемы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики, формальный подход к работе, осуществление ненадлежащего контроля за проведением ИПР, которая и организована, зачастую, не в интересах семьи.

Так, в июле 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила оперативная сводка из ГУ МВД России по Иркутской области, в которой был выявлен факт неоднократного употребления алкоголя 10-летним мальчиком на детской площадке в г. Иркутске. В рамках выяснения обстоятельств произошедшего Уполномоченным была запрошена подробная информация из городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органов полиции.

Из поступивших ответов было установлено, что семья несовершеннолетнего длительное время (более 4 лет) состоит на всех видах профилактического учета, более того на последнем заседании КДН и ЗП было принято решение **о выходе в суд с требованиями о лишении матери мальчика родительских прав в связи со злоупотреблением ей правами родителя. Это решение было принято в качестве меры воздействия на маму.**

Уполномоченным была детально проанализирована информация о семье, ребенке из КДН и ЗП, школ (общеобразовательной и коррекционной), органов полиции, дана правовая оценка организованной в отношении семьи ИПР. По итогам работы не были обнаружены основания для лишения матери родительских прав, но выявлены серьезные многолетние нарушения при проведении профилактической работы с семьей, нуждающейся в помощи.

Как оказалось, мама ребенка – это в прошлом ребенок-сирота, ее родители умерли. Девушка более 5 лет воспитывалась в условиях детского дома в Заларинском районе вдали от места жительства своей семьи. Впоследствии после достижения возраста 15 лет девушка стала жить со своей бабушкой в г. Иркутске. Бабушка и сейчас остается важным человеком для этой семьи. Девушка трижды пыталась получить профессиональное образование, но, к сожалению, окончить обучение ей не удалось, в том числе по причине невозможности оставления маленького ребенка с родственниками. Среди интересов матери – увлечение спортом в период юности, которое в настоящее время осталось далеко в прошлом.

Таким образом, мама, в меру своих родительских компетенций и своего семейного опыта, при участии бабушки, воспитывала сына с серьезными ОВЗ, безусловно, неидеально, трудно, но с особой любовью и заботой. В доме семьи не был нарушен порядок вещей, ребенок всегда внешне прилежно выглядит, продукты питания в нормальном наличии. К сожалению, мама не смогла себя реализовать в некоторых вопросах, отсюда начались проблемы эмоционального плана, сопровождающие ее пагубными привычками. Мама несовершеннолетнего, осознавая наличие проблем в семье, не хотела, чтобы ее лишили родительских прав.

В ходе работы над ситуацией Уполномоченным были установлены следующие проблемы, препятствующие выходу семьи из социально опасного положения:

- ненадлежащим образом исследована жизненная ситуация семьи и соответственно не установлены необходимые мероприятия (не дана оценка в объективной потребности матери в формировании позитивных родительских компетенций с учетом ее се-

мейного опыта; не принимались меры к урегулированию конфликтов между матерью и ее бабушкой (значимым родственником); не проработаны варианты ИПР с биологическим отцом ребенка; не оказана своевременная помощь в установлении для несовершеннолетнего подходящего образовательного маршрута с учетом его образовательных потребностей; не привлечены все необходимые ресурсы субъектов профилактики, некоммерческого сектора, с учетом ситуации в семье;

- **формализм при организации ИПР, составлении планов ИПР** (избыток мероприятий общепрофилактической, информационной направленности в планах ИПР; дублирование мероприятий/планов ИПР; отсутствие индивидуального подхода к организации ИПР, составлению планов ИПР; неоптимальные сроки и периодичность проведения мероприятия; включение мероприятий, не имеющих профилактического эффекта);

- **отсутствие преемственности проведения ИПР в отношении семьи при смене места жительства** (семья в пределах одного муниципального образования «выпадала» из поля зрения субъектов профилактики, что усугубляло ситуацию);

- **ненадлежащее межведомственное взаимодействие субъектов профилактики** (несогласованность действий, разные подходы к оценке потребностей семьи в помощи);

- **ненадлежащее ведение документации в рамках ИПР** (постановления комиссии неполные, немотивированные, дублирующие информацию; отчеты субъектов профилактики не отражают реализацию мероприятий в рамках ИПР, дублируют информацию из отчета в отчет);

- **отсутствие единых алгоритмов работы у дошкольных и общеобразовательных организаций в вопросах раннего выявления семей и/или несовершеннолетних группы риска для организации профилактической работы и другие.**

Ситуацию усугубил затяжной конфликт и непринятие между мамой и представителями субъектов профилактики г. Иркутска, что само по себе вызывает недоумение и подтверждает абсурдность ситуации.

По результатам работы Уполномоченный направил свое заключение о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению в адрес КДН и ЗП г. Иркутска. Одновременно Уполномоченным для мамы были подготовлены процессуальные документы в суд, в целях отставания прав сына на воспитание его в кровной семье (возражения на исковое заявление, ходатайство о приобщении материалов к гражданскому делу и привлечению участия в деле Уполномоченного).

Получив заключение, комиссия отозвала свое исковое заявление о лишении родительских прав матери. Заключение Уполномоченного было рассмотрено на расширенном заседании в администрации г. Иркутска с привлечением участия прокурора, субъектов системы профилактики. Заключение Уполномоченного было удовлетворено, для ребенка организовали подходящий образовательный процесс, организована работа по восстановлению детско-родительских отношений с учетом рекомендаций.

Кроме того, в рамках исполнения рекомендации Уполномоченного, указанной в заключении, Департаментом образования г. Иркутска для педагогических работников разработаны методические рекомендации «Маркеры семейного неблагополучия. Критерии постановки несовершеннолетних на внутришкольный учет», которые в январе 2025 г. направлены в муниципальные общеобразовательные организации г. Иркутска для использования в работе. В 2025 году органом управления образования дополнительно предусмотрены семинары и практикумы по формированию соответствующих компетенций у социальных педагогов и заместителей директоров по воспитательной работе.

Важно отметить, что среди принципов, указанных в положениях Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», есть принципы, которые непосредственно характеризуют семьеоберегающую политику в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, среди них - законность, гуманное обращение с несовершеннолетними, поддержка семьи и взаимодействие с ней, индивидуальный подход к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, обеспечение ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

К сожалению, в нарушение вышеуказанных принципов работы, в 2024 г. Уполномоченный столкнулся с еще одной историей многодетной семьи из г. Иркутска, которая состояла

на учете Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в совокупности около 8,5 лет. Положительных итогов работы субъектов профилактики не приносила, условия жизни семьи на момент выявления Уполномоченным были ужасающие.

Семья многодетной мамы с 6 детьми из Иркутска попала в поле зрения Уполномоченного в ходе осуществления мониторинга социальных сетей в конце января 2024 г. Уполномоченным по размещенным пользователем фотографиям, тексту было установлено, что данная семья проживает в плохих условиях, является малоимущей, матери детей было отказано в переназначении социальных пособий (выплат) на несовершеннолетних. В рамках работы по случаю Уполномоченным были даны рекомендации по устранению причин, послуживших отказу в выплате семье единого пособия на детей.

В последствии, Уполномоченным вновь были выявлены факты, свидетельствующие об ухудшении ситуации в данной семье – дети нуждались в оказании медицинской помощи, требовалось решение проблемы по выплате единого пособия, которое было единственным источником дохода, и ряд других, связанных с улучшением жилищно-бытовых условий семьи.

Уполномоченным проанализирована динамика изменений в семье в период проведения ИПР за последние 5 лет. В результате были установлены существенные недостатки в части надлежащего рассмотрения материалов об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), организации и проведения в отношении семьи ИПР, а также межведомственного взаимодействия между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В частности, были выявлены следующие основные проблемы:

- заочное рассмотрение материалов об административных правонарушениях в отношении матери детей (тем самым она не осознавала характер противоправности ее действий, в том числе с учетом особенностей в ее мироощущении);

- субъектами системы профилактики не была дана надлежащая оценка возможностям использования потенциала и ресурсов биологического отца детей, а также близких родственников в рамках проведения ИПР;

- зацикленность на одной проблеме (несистематическое употребление матерью алкоголя), при этом не проработаны иные проблемы семьи, более усугубляющее ее положение (ненадлежащее исполнение мамой рекомендаций медицинских работников, отсутствие средств к существованию, ненадлежащее санитарно-гигиеническое состояние жилого помещения, слабая сформированность родительских компетенций в меру имеющихся ограниченных возможностей у мамы, детям не были оказаны услуги по ранней помощи и т.д.);

- формализм при составлении планов ИПР, отчеты субъектов о проведении ИПР неполные и не отражающие результат проведения мероприятий в соответствии с Планами ИПР, постановления КДН и ЗП неполные, немотивированные, не отражающие динамику изменений;

- формат мероприятий в рамках Планов ИПР в основном заключался в посещении семьи, а также в информировании, что, в свою очередь не отвечало интересам семьи и целям ИПР (практически все мероприятия носили информационный характер);

- ненадлежащая организация социального сопровождения семьи учреждением социального обслуживания (маме выдавались многочисленные направления в различные организации, но она не могла объективно самостоятельно справиться с возложенными на нее задачами и поручениями) и другие.

По результатам анализа проведенной ИПР в отношении семьи Уполномоченным в адрес городской КДН и ЗП, министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области направлено аргументированное заключение о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению. Заключение было рассмотрено на расширенном заседании субъектов системы профилактики при участии Уполномоченного.

В настоящее время, с учетом рекомендаций Уполномоченного, семье помогли оформить единое пособие на детей (требовалась смена регистрации по месту жительства), оказали необходимую внеплановую и плановую медицинскую помощь в оперативном порядке. Двое детей по состоянию здоровья помещены на длительное лечение в медицинское учреждение. Профилактическая работа с семьей продолжается.

В 2024 году Уполномоченным по результатам выявления нарушений в сфере организации и проведения ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, в адрес КДН и ЗП направлено **8 заключений** (г. Иркутск (3), Заларинский, Качугский, Тайшетский, Усть-Кутский районы (2). В каждом заключении Уполномоченным давались рекомендации, которые при их надлежащем исполнении будут способствовать выходу семьи из социально опасного положения, трудной жизненной ситуации. Все заключения были рассмотрены, удовлетворены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, профильными органами исполнительной власти Иркутской области.

Проанализировав истории семей, состоящих на различных видах профилактического учета и сопровождении субъектов системы профилактики, попавших в поле зрения Уполномоченного, удается выделить основные проблемы, нарушения законодательства при организации ИПР, которые наиболее часто встречаются на практике:

1. Шаблонность в организации и проведении ИПР, отсутствие индивидуального подхода к каждой семье. Субъектами системы профилактики при организации ИПР не в полной мере исследуется жизненная ситуация каждой конкретной семьи, не собирается ее «анамнез» (состав семьи; возраст членов семьи; оценка педагогической компетентности родителей; имущественное положение; ресурсы биологических родителей, ведущих совместный быт с семьей; ресурс иных родственников; социально опасные заболевания; род деятельности; жизненный опыт (особенно важно в отношении лиц из числа сирот)).

2. При формировании межведомственных комплексных планов по проведению ИПР субъектами профилактики отдается приоритет проведению мероприятий общего профилактического характера (*профилактические беседы и брошюры, разовые консультации, контроль (?), приглашение на мероприятия по «отдельному плану» без указания конкретных направлений*), которые организовать несложно, в отличие от мероприятий, напрямую направленных на выход семьи из ТЖС/СОП (кризиса).

3. Формализм при составлении планов ИПР (*не весь необходимый ресурс субъектов профилактики привлекается в рамках ИПР; мероприятия часто однообразные, в том числе, не несущие для семьи профилактического эффекта, мероприятия в рамках одного плана неоднократно дублируются между собой, что является недопустимым, мероприятия не направлены на улучшение положения семьи*). При этом точные сроки и периодичность мероприятий в полном объеме нам не удалось установить ни в одном проанализированном плане ИПР.

4. Рассмотрение информации о семьях на заседаниях КДН и ЗП в отсутствие родителей. Таким образом, родители не владеют информацией о том, что в отношении них организована профилактическая работа, а также им непонятна цель их периодического посещения субъектами профилактики, что способствует возникновению конфликтных ситуаций. Фактически родители становятся третьим лицом в этих отношениях, в рамках ИПР их роли оценка не дается.

5. Отсутствие сопровождения семьи в получении услуг/оформлении мер социальной поддержки (*на практике продолжается выдача направлений, адресов, контактов, памяток, которые родители не реализует в силу неудовлетворенной потребности в реальном сопровождении их в необходимые организации*).

6. Отсутствие преемственности проведения ИПР в отношении семьи при смене места жительства как в пределах региона, так и административных округов внутри крупных муниципальных образований. Важно не только направление информации о том, что подученная семья/несовершеннолетний выбыли с одной территории в другую, но и достигнутых на тот момент результатов ИПР. Важно и необходимо анализировать, учитывать проведенную ИПР с семьей с прошлого места жительства. В противном случае, семьи могут «выпасть» из поля зрения субъектов профилактики, что, в свою очередь, чревато ухудшением ситуации, ущущением уже достигнутого профилактического эффекта.

7. Постановления КДН и ЗП МО о постановке/продлении/снятии семей и (или) несовершеннолетних в рамках Банка данных СОП, зачастую, неполные, необоснованные, неаргументированные, не отражающие динамику изменения в семье, а также полноту и фактическое проведение запланированных мероприятий. Содержание отчетов субъектов профилактики о проведении ИПР, не соответствует мероприятиям, установленным Планами ИПР, является неполным.

8. Несоблюдение ответственными по ИПР, соисполнителями по ИПР, иными чле-

нами КДН и ЗП сроков, регламентированных постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 30.12.2015 №10 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», в рамках исполнения поручений по вопросам подготовки предложений в межведомственные комплексные планы по проведению ИПР, разработки межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, подготовки и направления отчетов о реализации мероприятий в рамках Межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, направления информации о ситуации (улучшении/ухудшении) в семье и (или) у несовершеннолетнего с выводами о необходимости или отсутствии продолжения проведения ИПР в отношении них.

9. Избыточная длительность пребывания несовершеннолетних и семей, имеющих детей, на различных видах профилактического учета (нередко сроки превышают 5 и более лет). Срок проведения ИПР должен быть оптимальным, ориентированным на сроки оказания необходимых услуг, реализации программ по оказанию помощи, устранения проблем, ставших причиной кризиса в семье. Зачастую, это приводит к тому, что причина постановки категорий подучетных граждан становится неактуальной, но несмотря на это меры к анализу ситуации, динамики изменений не применяются, тем самым семьи формально продолжают состоять на учете.

10. Проявление неуважения к подучетным категориям лиц, нарушение их частной жизни и семейной тайны, нарушаются личные границы граждан. Нередко в Планах ИПР в качестве проблемы указывается «деградация семьи», на родителей нередко навешиваются ярлыки, связанные с их образом жизни. Такие действия недопустимы.

11. Неприменение нестандартного подхода к работе с несовершеннолетними и семьями, имеющими детей (*не используется ресурс некоммерческих организаций, профильных организаций, волонтеров, работодателей родителей, не привлекаются материальные ресурсы для улучшения положения подучетных категорий лиц через участие субъектов профилактики в грантовых конкурсах*).

12. Непринятие мер к раннему выявлению фактов, способствующих возникновению у семьи трудной жизненной ситуации и (или) социально опасного поведения. В соответствии с законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, понятие индивидуальной профилактической работы включает в себя не только проведение профилактических мероприятий, но и деятельность **по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей**, находящихся в социально опасном положении.

Еще одна проблема, которую выявил Уполномоченный – отсутствие в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 30 декабря 2015 года № 10 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» **сроков для утверждения КДН и ЗП МО планов по проведению ИПР.** Таким образом, нередки ситуации, когда межведомственные комплексные планы ИПР утверждаются спустя месяцы после постановки несовершеннолетних/семей на учет в Банк данных СОП, что, очевидно, является недопустимым.

Уполномоченный, по результатам осуществления в 2024 г. мониторинга деятельности субъектов профилактики в сфере реализации ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, выступил на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области 31 января 2025 года. В рамках выступления Уполномоченный озвучил выявленные им проблемы при организации ИПР субъектами профилактики. Кроме того, Уполномоченным был озвучен ряд рекомендаций для председателей, членов КДН и ЗП МО, которые включены в постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 5 февраля 2025 года № 1-кдн.

Принимая во внимание выявленные Уполномоченным проблемы в сфере организаций субъектами системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, Уполномоченный рекомендует:

1. Отделу по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- в рамках исполнения мероприятия № 5 Плана мероприятий («Дорожной карты») по совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2024-2026 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 02.11.2024 № 360-р, внести изменения в Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в части установления сроков для утверждения КДН и ЗП МО межведомственных комплексных планов по проведению ИПР.

2. Председателям, членам КДН и ЗП МО:

2.1. При формировании межведомственных комплексных планов по проведению ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, находящихся в социально опасном положении:

- осуществлять комплексную оценку семейной ситуации для установления причин неблагополучия и факторов риска нарушений прав и законных интересов детей;

- включать мероприятия, направленные на решение конкретных проблем, способствовавших наступлению социально опасного положения, трудной жизненной ситуации;

- устанавливать оптимальные сроки для исполнения мероприятий, исходя из необходимости временных затрат на оказание конкретных видов помощи, предоставления социальных и иных услуг.

2.2. При заслушивании отчетов, результатов работы по итогам проведения ИПР давать оценку полноте и исполнимости мероприятий, достижению поставленных целей и задач, с целью корректировки последующей профилактической работы и выработки дополнительных мероприятий ИПР (при необходимости).

2.3. В случае смены места жительства несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, обеспечить передачу информации о них в субъекты системы профилактики по новому месту жительства для организации своевременного сопровождения и проведения ИПР.

2.4. Поставить на контроль соблюдение ответственными по ИПР, соисполнителями по ИПР, иными членами КДН и ЗП МО сроков, регламентированных постановлением КДН и ЗП ИО от 30.12.2015 №10 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», в рамках исполнения поручений по вопросам подготовки предложений в межведомственные комплексные планы по проведению ИПР, разработки межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, подготовки и направления отчетов о реализации мероприятий в рамках Межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, направления информации о ситуации (улучшении/ухудшении) в семье и (или) у несовершеннолетнего с выводами о необходимости или отсутствии продолжения проведения ИПР в отношении них.

2.5. Поставить на контроль соблюдение членами КДН и ЗП МО, иными субъектами системы профилактики, задействованными в ИПР в отношении семей и (или) несовершеннолетних, прав граждан на уважение человеческого достоинства личности, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также положений постановления КДН и ЗП ИО от 04.12.2020 №8-кдн «Об утверждении Регламента по соблюдению этики и правил поведения лицами, входящими в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, при проведении заседаний».

3. Председателям, ответственным секретарям КДН и ЗП МО при подготовке постановлений в рамках ведения Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, отражать динамику изменения ситуации в жизни несовершеннолетних, семей, имеющих детей, результаты проведенных профилактических мероприятий,

обосновывать необходимость принятого решения (о постановке/продлении/снятии).

СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Воспитание детей — это важный и ответственный этап в жизни любой семьи. Однако иногда возникают ситуации, когда родители не могут прийти к единому мнению по вопросам воспитания. Это приводит к конфликтам и разногласиям, которые негативно сказываются на психологическом состоянии всех членов семьи.

С каждым годом тема семейных споров не только не теряет своей актуальности, но и становится все более значимой. Об этом свидетельствует количество обращений, поступающих в адрес Уполномоченного. В 2023 году количество таких обращений составляло 147, а в 2024 году выросло до 182, что на 24% больше и составляет 10% от общего количества обращений по сравнению с 8% в 2023 году.

Тематика обращений по семейным спорам в 2024 году

Наименование спора	2022 год	2023 год	2024 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	34	54	83
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	39	45	53
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	4	2	11
Иные споры	21	33	35
ИТОГО:	98	134	182

Семейные споры, без сомнения, являются одними из самых сложных, поскольку в центре конфликта родителей всегда находится ребенок

Анализ обращений по вопросам воспитания детей позволяет сделать вывод, что указанные споры между родителями возникают по разным причинам, включая различия в подходах к воспитанию, ценностях и ожиданиях. Часто причинами таких споров являются разные стили воспитания: мама требует от ребенка содержать комнату в порядке, ограничивает время игр на компьютере, в то время как папа разрешаетрушать установленные требования. Разные роли в семье: мама проводит больше времени с ребенком и может чувствовать, что папа не понимает или не учитывает ее опыт и мнение.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась С. с жалобой на бывшего мужа, который обманенным путем забрал несовершеннолетнего сына и оставил проживать у себя несмотря на то, что судом вынесено решение об определении места жительства несовершеннолетнего с матерью.

В ходе проверки было установлено, что ребенок пожаловался отцу на ряд обязанностей, которые он должен исполнять, проживая с мамой (уборка в комнате, уход за своей обувью, ограничение в играх на компьютере) после чего отец принял решение не возвращать ребенка матери. При этом отец не обсудил ситуацию с матерью, а принял решение не выходить на связь. В этот период ребенок не посещал учебное учреждение и не общался с матерью. Специалистами КДН и ЗП проводилась проверка жилищных условий несовершеннолетнего, реализации его прав на медицинскую помощь и образование. Отцу разъяснялись права ребенка на общение с матерью, проживающей отдельно. По результатам проверки отец был привлечен к административной ответственности. Кроме того, С. была оказана правовая консультация.

С учетом изложенных обстоятельств, рекомендуем родителям, проживающим отдельно от ребенка пересмотреть свой подход к взаимодействию с ребенком и вторым родителем, чтобы обеспечить комфортные и безопасные условия для развития и воспитания.

Из практики рассмотрения обращений можно сделать вывод, что чаще всего родители, обижаясь на друг друга препятствуют общению ребенка с отдельно проживающим родителем.

Так, в адрес Уполномоченного обратился С. с жалобой на гр. С, которая без предупреждения вывезла их совместную дочь из другого региона в г. Иркутск. После этого она обратилась с иском в суд об определении места жительства ребенка с ней. С. Обратился к Уполномоченному с жалобами на неудовлетворительные условия проживания ребенка и несоблюдение матерью прав несовершеннолетнего. В ходе проведения проверки, инициированной Уполномоченным, было установлено, что матерью созданы надлежащие условия для проживания, роста и развития ребенка. Тогда С. предпринял попытку похитить ребенка и попытался забрать девочку в тот момент, когда она с мамой возвращалась домой из детского сада. При этом ребенок сильно испугался, так как матери наносили побои отец и два его представителя. Женщина закрыла собой ребенка и звала на помощь. Отбить ее помогли случайные прохожие, которые вызвали полицию. В данной ситуации Уполномоченный предлагает семье помочь психологов, медиаторов.

Однако не всегда отказ от встречи с отдельно проживающим родителем зависит от нежелания второго родителя. Бывает, что отказывается от встреч сам ребенок и это связано с тем, что родитель постоянно безосновательно обращается с жалобами на второго родителя в органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, тем самым создает дискомфорт всей семье, включая ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного обратился Т. С жалобой на бывшую жену, которая препятствует ему в общении с сыном. Заявитель неоднократно обращался с жалобами в органы опеки, КДН и ЗП, но нарушения со стороны мамы не выявлены. Кроме того, мама поясняла, что ребенок сам отказывается от встреч с отцом. В ходе проведения проверки, инициированной Уполномоченным, было установлено, что матерью созданы надлежащие условия для проживания, роста и развития мальчика. В беседе со специалистом органа опеки и попечительства ребенок сообщил, что пока он не желает общаться с отцом из-за того, что маму проверяют органы профилактики куда жалуется отец, мама после проверок расстраивается и плачет.

Для разрешения таких споров необходимо, чтобы родители старались найти общий язык и компромиссы. Слушали друг друга и старались понять точку зрения партнера. Старались бы найти решения, которые устраивают обе стороны. Поддерживали бы друг друга и старались работать как команда.

Однако из практики следует, что споры между родителями проходят эмоционально, порой с применением насилия и оскорблений. Соответственно, при таких обстоятельствах им сложно найти общий язык. В таких ситуациях хотелось, бы чтобы родители рассматривали возможность обращения за профессиональной помощью, чтобы найти пути к взаимопониманию и решению конфликтов.

Так, в целях оказания помощи семьям с детьми в разрешении конфликтов с помощью процедуры медиации Уполномоченным было подписано Соглашение о взаимодействии с Сообществом медиаторов Иркутской области «Территория переговоров» и Ассоциацией (некоммерческое партнерство) «Байкальская лига медиаторов».

Медиация является эффективным инструментом для разрешения споров и конфликтов, особенно в семейной сфере. Она представляет собой процесс, в ходе которого нейтральный посредник – медиатор – помогает сторонам найти взаимоприемлемое решение проблемы. Медиация способствует сохранению отношений, снижению напряженности и нахождению взаимовыгодных решений для всех участников конфликта.

По информации Сообщества медиаторов Иркутской области «Территория переговоров» в 2024 году за оказанием помощи в урегулировании семейных конфликтов к медиаторам Сообщества обратилось 5 человек (2 процедуры по вопросам воспитания и порядку общения с детьми). Из них 3 процедуры переговоров прошли с положительным результатом.

Порой достаточно обратиться одному родителю для проработки эмоций (обида, страх, ненависть). Снижение эмоционального напряжения у одного родителя, как правило, приводит к уменьшению агрессии и раздражительности в диалоге с другим родителем. В качестве результата переговоры между родителями проходят без злости и эмоционального напряжения, и они могут выстроить конструктивный диалог.

Однако медиаторы обращают внимание на низкую активность и интерес к развитию медиации со стороны органов власти, а также судебской системы.

Необходимо отметить, что работа Уполномоченного с обращениями по семейным спорам проводится во взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области. Это обусловлено тем, что родители, имеющие решениями

об определении места жительства ребенка или порядка общения с ним, часто сталкиваются с препятствиями в их реализации. Второй родитель, из-за длительного конфликта, препятствует исполнению судебного решения, что приводит к затягиванию процесса и нарушению прав ребенка. В таких ситуациях вмешательство судебных приставов становится необходимым для обеспечения защиты прав несовершеннолетних детей.

Также необходимо помочь родителям обратить внимание на интересы своих детей и подумать не только о своих чувствах, но и о чувствах и потребностях детей.

С этой целью с февраля 2025 года Сообщество медиаторов планирует организацию дежурств в помещении Службы судебных приставов. Данная инициатива направлена на оказание помощи родителям, сталкивающимся с проблемами в исполнительном производстве, связанными, с вопросами определения места жительства ребенка или определения порядка общения с детьми.

Цель дежурств – предоставление консультативной помощи и содействие в разрешении споров между родителями мирным путем, используя методы медиации. Ожидается, что присутствие медиаторов поможет снизить конфликтность и нагрузку на судебных приставов, а также повысит эффективность исполнения судебных решений, ориентированных на защиту прав и интересов детей.

Предполагается, что медиаторы будут информировать родителей о возможностях медиации и, при обоюдном согласии, проводить первичные консультации для определения перспектив досудебного урегулирования спора. Дальнейшая работа, в случае необходимости, будет осуществляться в рамках стандартной процедуры медиации за пределами помещения Службы судебных приставов.

Подобная практика, ориентированная на защиту прав детей и поиск конструктивных решений, будет способствовать укреплению института семьи и формированию ответственного родительства.

Важно помнить, что воспитание детей — это процесс, который требует времени, терпения и гибкости. Споры и разногласия естественны, но главное — стремиться к конструктивному диалогу и поиску решений, которые будут наилучшим образом способствовать развитию и благополучию ребенка.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. УФССП России по Иркутской области продолжить работу по обеспечению:

- своевременного исполнения судебных решений об определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;

- комплексного подхода структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей;

- совместно с медиаторами разработать и использовать в работе памятку «Конфликты в семейных отношениях и способы их решений». В памятке описать процедуру медиации, ее преимущества и пошаговый алгоритм действий.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

2024 год объявлен Президентом Владимиром Путиным Годом семьи, чем подчеркивается важность семейных ценностей в свете современных вызовов. Семья остается основой общества, и именно в ней закладываются основы нравственности, доверия и взаимопомощи. Этот шаг демонстрирует стремление государственной власти поддерживать и защищать институт семьи, что, безусловно, является актуальной задачей в наше время. Меры социальной поддержки, установленные федеральными и региональными правовыми актами, носят характер помощи, в том числе финансовой в связи с трудной жизненной ситуацией и нуждаемостью в государственной поддержке, а также компенсационный и стимулирующий характер.

Анализ поступивших обращений, в сравнении с предыдущим годом, показывает, что в **2024 году произошло снижение на 25% обращений об оказании содействия в назначении мер социальной поддержки** (190 обращений в 2023 году, 141 обращение в 2024 году). Но по-прежнему они не теряют своей актуальности и заняли пятое место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году. Наибольшее количество обращений поступило по вопросам назначения и выплаты детских пособий, получения и использования средств материнского (семейного) капитала, получения несовершеннолетними пенсий (по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Для повышения эффективности своей деятельности Уполномоченный взаимодействует с органами социальной защиты населения, прокуратурой, судами, а также с общественными организациями. Это позволяет оперативно реагировать на поступающие обращения, выявлять системные проблемы в сфере социального обеспечения и разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства.

Уполномоченный из средств массовой информации выявил наличие проблемы, возникающей в семьях, воспитывающих детей, страдающих выраженной или тяжелой степенью нейрореактивной (сенсоневральной) тугоухости, которым установлен кохлеарный имплантат.

Несмотря на эффективность кохлеарной имплантации в реабилитации, комплектующие и элементы питания к имплантатам не относятся к медицинским изделиям и не включаются в индивидуальные программы реабилитации. Это приводит к значительным финансовым затратам для родителей, превышающим 40 тысяч рублей в год на ребенка.

В целях улучшения качества жизни, а также повышения уровня социальной защиты детей-инвалидов и семей их воспитывающих, проживающих в регионе, Уполномоченным в адрес Губернатора Иркутской области Игоря Ивановича Кобзева было направлено письмо с предложением о рассмотрении возможности установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки указанным семьям.

Данную инициативу, а также обращение председателя Иркутского регионального отделения «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов» Т.А. Вильман, были поддержаны Губернатором и Правительству Иркутской области было поручено организовать работу по определению количества граждан с кохлеарными имплантатами, стоимости комплектующих материалов и необходимого финансирования.

Результатом работы Правительства стало издание указа Губернатора Иркутской области от 26 ноября 2024 года, устанавливающего с 1 января 2025 года ежегодную денежную выплату в размере 55 тысяч рублей для инвалидов и детей-инвалидов, проживающих в регионе, на замену и (или) ремонт комплектующих кохлеарной имплантации и приобретение элементов питания.

Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей

В основу социальной поддержки населения в Российской Федерации положен принцип адресной направленности социальной помощи на основе проверки нуждаемости, сутью которой является сосредоточение государственных ресурсов на удовлетворении потребностей тех, кто наиболее в них нуждается.

23 января 2024 года принят Указ Президента Российской Федерации № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента), в соответствии с которым, многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Во исполнение Указа Президента принят Закон Иркутской области от 10 июня 2024 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», которым внесены изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-ОЗ).

С учетом внесенных изменений Закон № 63-ОЗ устанавливает, что право на социальную поддержку имеют проживающие (пребывающие) в Иркутской области семьи, в которых:

- все члены семьи являются гражданами Российской Федерации;
- ребенок (дети) и его (их) законный представитель (законные представители) проживают совместно.

Также внесены изменения в части дополнения мер социальной поддержки многодетных семей бесплатным проездом детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, автомобильным транспортом (кроме такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом.

Также в целях реализации Указа Президента 27 августа 2024 года принят Указ Губернатора Иркутской области № 328-УГ «Об отдельных вопросах выдачи на территории Иркутской области удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации» (далее - Указ Губернатора), которым установлен порядок выдачи удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации.

Указом Губернатора исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на изготовление, выдачу удостоверений, а также на переоформление удостоверений, определено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Выдача удостоверения в соответствии с Указом Губернатора осуществляется одному из родителей (единственному родителю) в случае, если лица, входящие в состав многодетной семьи, являются гражданами Российской Федерации и место их жительства находится на территории Иркутской области.

При этом допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

По состоянию на 1 января 2025 года 40 977 семей, проживающих на территории Иркутской области, имеют статус многодетной семьи в Российской Федерации, численность детей в указанных семьях – 134 059 детей.

Вместе с тем большинство мер поддержки многодетных семей в Иркутской области (кроме питания детей в образовательных организациях, бесплатного проезда в общественном транспорте) по-прежнему предоставляется многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума.

Так, количество многодетных семей, получающих бесплатное питание на детей без учета доходов в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», в 2024 году составило 19 321 семью, в составе которых 28 623 ребенка.

Актуальными остаются рекомендации Уполномоченного Правительству Иркутской области и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в части анализа мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области многодетным семьям, порядок и условия их предоставления на соответствие Указу Президента РФ от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Вопросы получения мер социальной поддержки остаются и будут актуальными для граждан. Государство гарантирует право на получение мер социальной поддержки гражданам при соблюдении условий, предусмотренных законодательством.

Следует отметить, что по результатам рассмотрения 58% обращений, из числа поступивших по вопросу получения социальных выплат и пособий, нарушения не были выявлены. Данный показатель говорит о недостаточном информировании граждан о праве и порядке получения федеральных и региональных мер социальной поддержки. В ряде случаев поступившие обращения были связаны с неверным толкованием норм закона, в связи с чем, заявителям были направлены соответствующие разъяснения.

В связи с чем, по-прежнему остается первостепенным для органов власти, организаций и учреждений использование всех доступных возможностей для правового просвещения граждан в сфере социальной поддержки.

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

В настоящее время множество российских семей с детьми уже ощутили финансовую помощь благодаря средствам материнского (семейного) капитала (далее – МСК).

Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует о том, что процесс оформления права на МСК и его дальнейшая реализация нередко сопряжены с множеством вопросов. Эти вопросы охватывают широкий спектр: от сбора необходимого пакета документов и выбора наилучшего направления использования средств до тонкостей оформления сделок с недвижимостью, приобретенной с помощью средств МСК, и возможностей его использования для финансирования образования детей.

По данным отделения Социального фонда России по Иркутской области (далее - ОСФР по Иркутской области) за 2024 год на территории Иркутской области оформлено 12 083 государственных сертификата на МСК в форме электронного документа, что на 18,7 % меньше, чем в 2023 году и на 26,7% меньше, чем в 2022 году.

С заявлением о распоряжении средствами МСК обратилось 34 090 владельцев сертификата на МСК.

Распоряжение средствами материнского капитала

Направление распоряжения средствами МСК	2022	2023	2024
На погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья	12 224	12 578	9 162
На улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств	4 255	3 847	3 660
На оплату образовательных услуг	4 249	4 615	5 983
На ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка	7 879	14 314	15 042
На приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0	3	4
На накопительную пенсию	126	123	239

Таким образом, чаще всего МСК использовался для ежемесячных выплат на второго ребенка, погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья и оплату образования.

В относительном выражении распределение числа семей, обратившихся в 2024 году с заявлением о распоряжении средствами МСК, выглядит так:

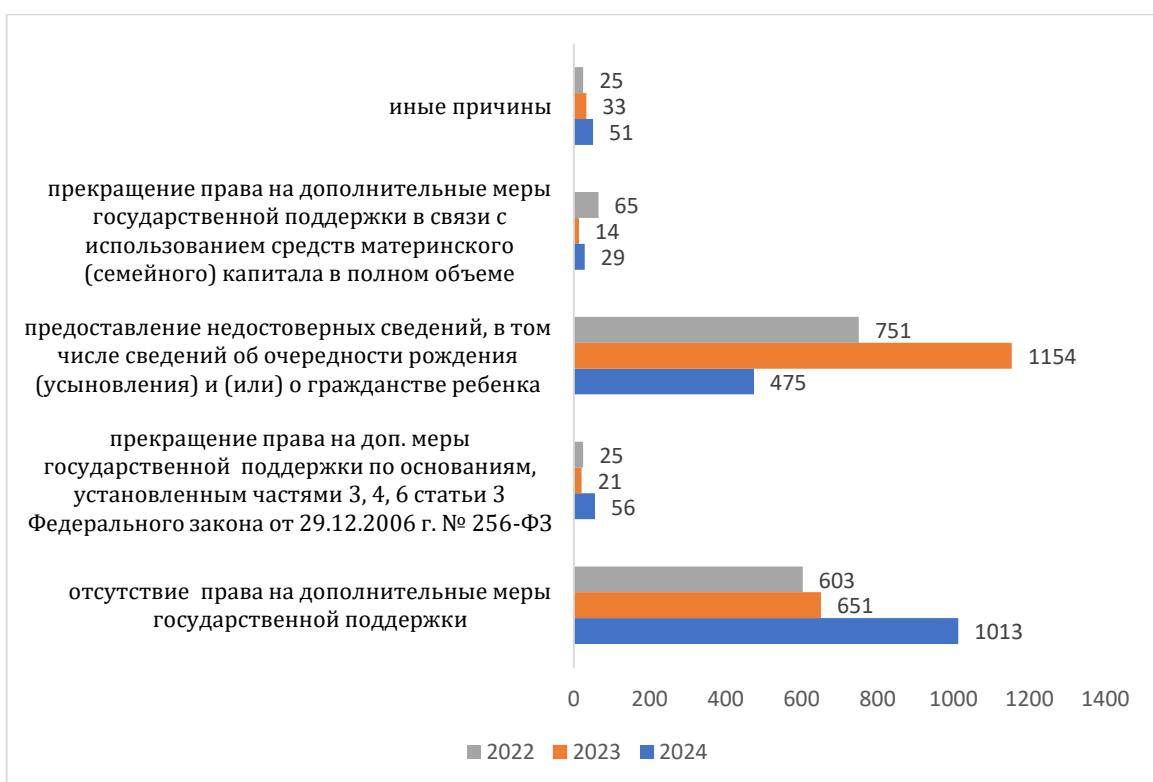
- 44% семей оформили ежемесячную выплату на второго ребенка в размере регионального прожиточного минимума (в 2023 году – 40%); в 2023 году данный показатель увеличился почти в 2 раза по сравнению с 2022 годом.

- 27% семей использовали деньги на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья (в 2023 году – 35,5%);

- 17,6% семей направили средства на образование детей (в 2023 году – 13%).

В 2024 году ОСФР по Иркутской области принято 1 624 (в 2023 году – 1 873) решения об отказе в удовлетворении заявлений о выдаче государственного сертификата на получение средств МСК.

Динамика отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (2022-2024)



В рамках недопущения фактов незаконного использования средств МСК ОСФР по Иркутской области продолжает осуществлять взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами.

В 2024 году ОСФР по Иркутской области направлено 11 писем в правоохранительные органы о возможных незаконных действиях со стороны владельцев сертификатов при распоряжении средствами МСК.

На основании судебных решений всего производится возмещение средств по 784 лицам, использовавшим средства МСК.

В рамках проверки, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2019 года № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в распоряжении средствами МСК на улучшение жилищных условий отказано 11 владельцам сертификата в связи с поступлением сведений о признании жилого помещения, на приобретение которого планируется направить средства (части средств) материнского (семейного) капитала, непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В ходе работы Уполномоченного над обращениями граждан также были выявлены факты перепродажи жилого помещения, приобретенного за счет средств МСК, без выделения долей несовершеннолетним детям, а также обналичивания средств (части средств) МСК и ОМСК, о чем Уполномоченный направил соответствующую информацию в органы прокуратуры региона для принятия мер прокурорского реагирования.

В адрес Уполномоченного в 2024 году поступали обращения, в которых граждане указывали на незаконные отказы в оформлении государственных сертификатов на МСК, а также

на отказы в удовлетворении заявлений о выдаче государственного сертификата на получение средств МСК.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С., которая в связи с рождением второго ребенка получила сертификат на МСК и решила направить средства материнского капитала на улучшение жилищных условий своей семьи, а именно приобрести квартиру в г. Иркутске. Отделением ОСФР по Иркутской области было принято решение об отказе в удовлетворении ее заявления в связи с тем, что за счет средств материнского капитала приобретается только доля в квартире, а другая доля приобретаемого жилого помещения принадлежит иному лицу, не члену семьи владельца сертификата.

Вместе с тем, Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не содержит запрета направления средств материнского капитала на приобретение жилого помещения (доли жилого помещения) в собственность граждан, имеющих право пользования данным жилым помещением.

Кроме этого, общий размер доли в праве собственности на жилое помещение, приходящейся на заявительницу и ее несовершеннолетних детей, позволяет выделить в пользование изолированное жилое помещение - комнату, и между собственниками определен порядок владения и пользования жилыми комнатами квартиры, о чем составлено соответствующее соглашение.

Указанные обстоятельства свидетельствовали о соответствии условий приобретения квартиры целям направления средств материнского капитала - улучшение жилищных условий семьи.

В рамках оказания помощи заявительнице Уполномоченным было направлено письмо в адрес ОСФР по Иркутской области о проверке правомерности вынесенного решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала.

ОСФР по Иркутской области в ходе проведения всесторонней и полной оценки документов, сведений и поступивших ответов на запросы, решение об отказе было отменено и принято решение об удовлетворении заявления.

На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение от попечителя ребенка, оставшегося без попечения родителей, по вопросу права ее подопечного на материнский (семейный) капитал.

В рамках работы над обращением было установлено, что право на МСК возникло у матери подопечного в связи с рождением его брата, который, к несчастью, вскоре умер. Позднее родители были лишены родительских прав на первого ребенка - подопечного заявителя.

В связи со смертью матери и рядом жизненных обстоятельств возникла правовая коллизия. Право на МСК перешло и сохранялось у отца, лишенного родительских прав, не поддерживающего связь с ребенком и имеющего долг по алиментам свыше 1 млн. руб.

В рамках правовой помощи, изучив все обстоятельства, Уполномоченным был подготовлен проект искового заявления в суд от имени опекуна к отцу ребенка о прекращении его права на МСК, а также иные процессуальные документы.

В дальнейшем, по ходатайству истца, Уполномоченный был привлечен к участию в процессе для дачи заключения. В декабре 2024 года, в рамках судебного разбирательства судом, с учетом сложившихся обстоятельств, включая недобросовестное поведение отца по содержанию ребенка, а также с учетом мнения Уполномоченного, изложенного в заключении, требование опекуна о прекращении права отца на дополнительные меры государственной поддержки были удовлетворены.

Решение суда позволило разрешить сложную жизненную ситуацию в интересах ребенка. Такие ситуации не всегда можно предусмотреть в законе, но в которых может оказаться семья. Как и в данном случае, удовлетворение исковых требований обеспечит не только реализацию прав ребенка, но и поддержит его будущее. Теперь у опекуна появилась возможность использовать полученное право на МСК во благо ребенка, обеспечив ему лучшие условия для развития и становления в обществе.

В целях защиты права на социальное обеспечение к Уполномоченному обращаются и граждане, у которых возникают трудности с назначением ребенку пенсии.

За помощью к Уполномоченному обратилась гражданка К. При оформлении ребенку пенсии по случаю потери кормильца, заявительница получила отказ ОСФР по Иркутской области в связи с отсутствием права, так как по сведениям индивидуального (персонифицированного)

учета, умерший отец ребенка не имел страхового стажа на территории Российской Федерации. Также из представленных документов, содержащих сведения о рождении ребенка, усматривалось существование устойчивой территориальной юридической связи с иностранным государством: место рождения в другой стране, вступление в гражданство Российской Федерации оформлялось в Генеральном Консульстве иностранного государства.

С учетом дополнительных сведений, полученных от заявителя, установлено что гражданка постоянно проживает с дочерью на территории Иркутской области, ребенок посещает школу, наблюдается в поликлинике по месту жительства. Гражданка предоставила в ОСФР по Иркутской области документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства на территории Российской Федерации, отсутствие у ребенка гражданства иностранного государства, отсутствие регистрации на территории иностранного государства и выплат, в том числе пенсии.

С учетом указанных сведений, а также проанализировав законодательство Российской Федерации в сфере пенсионного обеспечения, ответ ОСФР по Иркутской области, изучив судебную практику по данному направлению Уполномоченным был направлен повторный запрос в ОСФР по Иркутской области о рассмотрении заявления гражданки К. об установлении социальной пенсии ребенку по случаю потери кормильца с учетом фактических обстоятельств.

В ходе проведения всесторонней и полной оценки документов и поступивших сведений ОСФР по Иркутской области принято решение об установлении ребенку гражданки К. социальной пенсии по случаю потери кормильца с момента обращения.

В результате работы, проведенной Уполномоченным, нарушенное право заявителя было восстановлено, также гражданке К. была осуществлена выплата пенсии на ребенка за предыдущие четыре месяца.

В основе системы социального обеспечения детей-инвалидов лежит признание особых потребностей этой категории граждан и их права на равные возможности с другими детьми. Государство, осознавая свою ответственность, принимает на себя обязательства по обеспечению их благополучия и создает механизмы для реализации этих обязательств.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного в 2024 году поступили обращения матерей, которые одни воспитывают детей-инвалидов в связи с тем, что отцы детей, принимавшие участие в специальной военной операции, погибли и они оказались в особо уязвимом положении. На их плечи ложится двойное бремя: забота о ребенке, требующем постоянного ухода и специализированной помощи, и одновременная необходимость справляться с горем утраты и финансовыми трудностями, возникшими вследствие потери. В таких обстоятельствах государственная поддержка становится не просто желательной, а жизненно необходимой мерой, обеспечивающей достойное существование и перспективное будущее для этих семей.

При оформлении пенсии по случаю потери кормильца в отношении своих детей, таким женщинам пришлось выбирать из положенных в соответствии с действующим федеральным законодательством их детям пенсий: пенсия по инвалидности или пенсия по случаю потери кормильца.

В целях урегулирования данного вопроса Уполномоченный направил инициативное письмо в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, заместителю Председателя Государственной Думы Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой с предложением о возможности установления права на одновременное получение пенсий по инвалидности и страховой (или социальной) пенсии по случаю потери кормильца для детей-инвалидов, родители которых погибли в связи с выполнением задач специальной военной операции.

Федеральным законом от 13.07.2024 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», внесены соответствующие изменения в пенсионное законодательство, согласно которым дети-инвалиды и неработающие инвалиды с детства 1 и 2 группы, потерявшие родителей вследствие гибели в период прохождения военной службы или пребывания в добровольческом формировании, а также смерти вследствие военной травмы после увольнения с

военной службы или пребывания в добровольческом формировании, могут одновременно получать пенсии по случаю потери кормильца и социальную пенсию по инвалидности, или страховую пенсию по инвалидности, или страховую пенсию по старости.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», средства (часть) средств материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг.

По сведениям ОСФР по Иркутской области таким правом в 2024 году воспользовалось 4 семьи, подав заявления о распоряжении средствами (частью) средств материнского (семейного) капитала. Положительное решение было принято только по 2 заявлениям на общую сумму 658 379, 78 рублей. Указанные суммы перечислены на счета владельцев сертификатов на компенсацию затрат, произведенных ими на приобретение необходимых товаров для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Остальным семьям отказано по причине отсутствия права (товары или услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, включены в федеральный перечень).

Возмещение работодателям расходов **на оплату дополнительных выходных дней**, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю) согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1320 «О порядке возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю)» в 2024 году увеличилось на 36% в сравнении с 2023 годом.

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Численность получателей	2 065	2 365	3 218
Количество оплаченных дней	32 175	31 525	37 664

Рост возмещения расходов обусловлен несколькими факторами. Во-первых, увеличилось количество семей, воспользовавшихся правом на дополнительные выходные дни для ухода за детьми-инвалидами. Повышение осведомленности о данной мере социальной поддержки и упрощение процедуры ее оформления способствовали увеличению числа обращений. Во-вторых, произошло увеличение средней заработной платы, что, в свою очередь, повлияло на размер компенсации за каждый дополнительный выходной день.

Данная мера поддержки является важным элементом социальной политики государства, направленным на поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, и создание благоприятных условий для их развития и интеграции в общество.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Система государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей расширена за счет введения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие), завершившего формирование целостной системы мер социальной поддержки.

По данным ОСФР по Иркутской области в 2024 году численность граждан, обратившихся за предоставлением единого пособия, составила 184 554. Анализ представленных данных показывает, что общая численность заявителей сократилась на 9 883 (-5,1%), при этом численность детей, на которых назначена выплата в 2024 году увеличилась на 934 ребенка. Число отказов в относительном выражении сократилось на 1,2%: в 2023 году - 38,9%, в 2024 году – 37,7% отказов от общего числа заявителей.

В 2024 году был установлен минимальный доход, который должны зарабатывать самозанятые, чтобы получать единое пособие — это два минимальных размера оплаты труда.

Данный критерий не относится к тем, кто использует самозанятость в качестве дополнительного заработка и имеет постоянное место работы. Таким образом, в 2024 году 535 заявителям отказано в назначении единого пособия по причине наличия дохода от самозанятости в размере менее 2 минимальных размеров оплаты труда.

Стоит отметить, что при подаче заявления на единое пособие в 2025 году действует новое правило – доход каждого трудоспособного члена семьи, в том числе самозанятого, в расчетном периоде должен быть не менее 4 минимальных размеров оплаты труда, то есть минимум 89 760 рублей за 12 месяцев.

Количество граждан, обратившихся за предоставлением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в рамках Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (2022-2024)

Показатели		2023	2024
Численность заявителей		194 437	184 554
Численность детей, на которых поданы заявления		330 882	319 793
Численность получателей, которым назначена выплата		118 728	114 466
Численность детей, на которых назначена выплата		217 985	218 919
Отказано в выплате заявителям		75 709	69 576
Причины отказа	превышение размера СДД над величиной ПМ на душу населения	52 633	54 181
	недостоверные (неполные) данные	4 141	3 868
	непредставление документов (сведений), а также непредоставление документов в сроки, указанные в п. 19 и 20	2 126	1 682
	непредоставление в течение 5 дней и в соответствии с п. 26 доработанных документов (сведений)	212	153
	наличие недвижимого имущества	2 349	1 880
	наличие движимого имущества	3 436	1 853
	наличие доходов от вкладов в кредитных организациях	663	784
	отсутствие трудовых доходов "0 доход"	9 209	4 407
	достижение ребенком возраста 17 лет	24	11
	«Налог на профессиональный доход» меньше двукратной величины МРОТ	-	535
	размер пособия меньше получаемых денежных выплат	736	48
	отсутствие документов, подтверждающих адрес места пребывания (фактического проживания)	-	12
	выплата назначена другому законному представителю	180	162

Еще о некоторых изменениях 2024 года в порядке назначения единого пособия, касающиеся учета доходов:

- с 1 июня 2024 года начали действовать новые правила в отношении заявителей, которые на момент подачи заявления на выплату находились в разводе. При оценке нуждаемости семьи учитываются разные варианты выплаты алиментов и даже добровольная материальная поддержка второго родителя. В случае добровольной выплаты алиментов заявителю, который находится в разводе, нужно указать сумму алиментов. Если указывается незначитель-

ная сумма, то среднедушевой доход семьи рассчитывается исходя из установленных минимальных размеров ежемесячного алиментного платежа на одного ребенка менее одной четверти, на 2 детей менее одной трети, на 3 и более детей менее одной второй минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если алименты установлены судом, то их размер учитывается по объему фактически поступивших средств или в размере, представленном Федеральной службой судебных приставов, в случае исполнительного производства о взыскании алиментов. Алименты, получаемые на основании нотариально удостоверенного соглашения, учитываются в размере, который указан в соглашении, за исключением случая, если алиментов менее установленного минимального размеров ежемесячного алиментного платежа.

- с 1 июня 2024 года доходы от трудовой деятельности не учитываются, если они были получены детьми, возраст которых в расчетном периоде составлял менее 18 лет и которые в указанный период обучались в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации и (или) образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучения только по дополнительным образовательным программам) не менее 6 месяцев.

В течение 2024 года в мой адрес обращались граждане, несогласные с вынесенным решением об отказе в предоставлении единого пособия, а также просили разъяснить причины отказа, не принимая во внимание условия его назначения.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К., которой ОСФР по Иркутской области было отказано в назначении единого пособия в связи с отсутствием дохода и объективных причин его отсутствия у супруга заявителя в расчетном периоде. Супруг гражданки К. является гражданином иностранного государства и осуществляет трудовую деятельность за пределами Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что при подаче заявления на назначение единого пособия заявительницей в качестве документа, подтверждающего доход, полученный за пределами Российской Федерации, был представлен документ о доходах с проставлением апостиля, подписанного нотариусом иностранного государства, а также нотариально заверенный перевод на русский язык. Представленный документ является аффидевитом, то есть удостоверенным нотариусом письменным заявлением супруга заявительницы, поэтому не был принят ОСФР по Иркутской области к рассмотрению.

В соответствии с пунктом 24 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330, доходы, полученные за пределами Российской Федерации, подтверждаются компетентным органом иностранного государства.

Уполномоченным более детально разъяснено гражданке К. о причине отказа и при каких условиях она может вновь обратиться с заявлением о назначении единого пособия.

По данным ОСФР по Иркутской области в 2024 году за назначением ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – 418-ФЗ) обратилось 6 227 заявителей (в 2023 году – 12 875), выплата назначена на 4 909 детей (в 2023 году – 10 310).

В соответствии с 418-ФЗ право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года до достижения им возраста 3-х лет, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, по данному пособию требования для назначения мягче: выплата назначается, если среднедушевой доход семьи составляет два прожиточных минимума на человека, а не один, как в случае с единственным пособием. Кроме того, правило «нулевого» дохода и имущественный ценз не распространяются на эту выплату, а пособие предоставляется исключительно в виде 100% от прожиточного минимума на ребенка в регионе. Поэтому семьи,

где первый ребенок родился до 1 января 2023 года, обращаются по своему усмотрению за назначением данной выплаты или единого пособия.

Также в мой адрес поступают обращения граждан по вопросам, связанным с нормами трудового законодательства, в том числе и в части выплат пособий по государственному социальному страхованию.

Так поступило обращение гражданки П., которая находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет. Заявительница попала в трудную жизненную ситуацию, временно поместила ребенка, в связи с его состоянием здоровья и необходимостью обеспечения круглосуточной медицинской помощи ребенку, в специализированное учреждение и просила разъяснить нормы действующего трудового законодательства.

В соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 614-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации», и вступившими в силу с 1 января 2024 года, лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет, не теряет права на пособие в случае досрочного выхода из отпуска на работу.

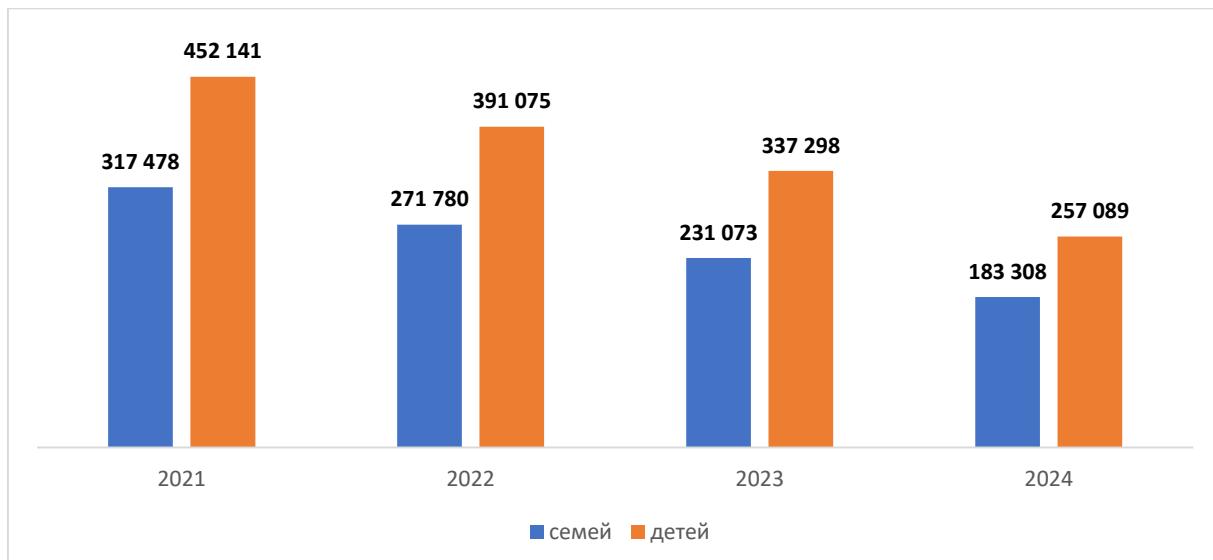
Данная норма действует, в том числе, при выходе на работу на неполный рабочий день, на работу на дому и на дистанционную работу. Пособие также сохраняется у тех, кто в период отпуска по уходу за ребенком будет трудиться у другого работодателя.

Заявителю даны соответствующие разъяснения по всем интересующим вопросам, в том числе в части сохранения за ней права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае досрочного выхода на работу, а также возможности использовать такой отпуск полностью или частями.

Основная задача Уполномоченного заключается в оказании реальной помощи гражданам и получении положительного результата по проблеме. Правовое сопровождение граждан осуществляется Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного до разрешения ситуации, вопросы, находящиеся в стадии решения, стоят на внутреннем контроле Уполномоченного.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

В рамках реализации полномочий, установленных региональным законодательством, мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей за период 2021-2024 гг. на территории Иркутской области охвачено следующее количество семей:



Таким образом, на протяжении последних лет наблюдается снижение показателя количества семей, в них детей, обеспеченных мерами социальной поддержки. Так, в 2024 году по сравнению с 2023 годом показатель количества таких семей снизился на 47 765 семей (-20,7%), соответственно показатель количества детей снизился на 80 209 детей (-23,8%).

Количество семей, обратившихся за предоставлением мер социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (2022-2024 гг.)

Год	Количество обратившихся семей	Из них:		Количество отказов
2022	91 962	малоимущие	36 447	17 829
		многодетные	55 515	
2023	111 906	малоимущие	34 477	30 530
		многодетные	77 429	
2024	48 307	малоимущие	17 542	18 886
		многодетные	30 765	

В рамках реализации Закона № 63-ОЗ в 2024 году число семей, получающих меры государственной поддержки, уменьшилось с 111 906 семей в 2023 году до 48 307 семей в 2024 году (-56,8%). Количество отказов в назначении таких мер социальной поддержки в 2024 и 2023 годах составило 18 886 и 30 530 отказов или 39,1% и 27,3% от общего числа обратившихся семей соответственно.

Основными причинами отказа в назначении мер социальной поддержки в рамках Закона № 63-ОЗ в 2024 году явилось:

- отсутствие права на предоставление мер социальной поддержки, в том числе превышение среднедушевого дохода семьи над установленной величиной прожиточного минимума в Иркутской области;
- несоблюдение условий предоставления мер социальной поддержки, в том числе несоблюдение условия осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным);
- предоставление неполных и (или) недостоверных сведений в документах либо представление документов, которые противоречат сведениям, полученным учреждением социальной защиты в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Так, в мой адрес обратилась гражданка С., в семье которой воспитывается пятеро детей, в том числе падчерица. Заявительнице неоднократно было отказано в присвоении статуса многодетной семьи по причине несоблюдения условий в части совместного проживания падчерицы с одним из родителей (в данном случае с отцом) и мачехой. При изучении ситуации было установлено, что действительно, супруг заявительницы не имеет регистрации по месту жительства со своей дочерью, при этом имеется регистрация по месту пребывания совместно с дочерью и остальными членами семьи заявительницы. Также имеется вступившее в законную силу решение суда об определении места жительства девочки с отцом.

В результате изучения документов и направления соответствующего запроса в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства семья гражданки С. получила статус многодетной семьи.

В течение 2024 года в мой адрес поступали обращения граждан, которым было отказано в предоставлении бесплатного питания на детей по причине неподтверждения факта совместного проживания родителей с несовершеннолетними детьми. Граждане не согласны с отказами, так как фактически у них имеются документы, подтверждающие факт совместного проживания с детьми.

Учреждением социальной защиты сведения о регистрации по месту жительства (пребывания) всех членов семьи, необходимые для назначения бесплатного питания, поступают в

порядке межведомственного информационного взаимодействия с МВД России. В случае несоответствия сведений, полученных посредством межведомственного взаимодействия и предоставленных гражданами, учреждением принимаются решения об отказе.

В соответствии с Законом Иркутской области от 1 июня 2023 года № 75-03 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» с 1 января 2024 года право на дополнительную меру социальной поддержки – областной материнский (семейный) капитал (далее – ОМСК), наряду с семьями, в которых родился третий и последующий ребенок начиная с 1 января 2012 года, имеют семьи, в которых родился, был усыновлен второй ребенок начиная с 1 января 2024 года.

При этом в случае рождения (усыновления) третьего ребенка начиная с 1 января 2024 года при условии, что второй ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 1 января 2024 года, дополнительная мера социальной поддержки предоставляется на каждого такого ребенка.

В связи с чем, количество семей, обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК, в 2024 году увеличилось по сравнению с 2023 годом (7 347 семей) на 3 120 семей и составило 10 467 семей (+42,5%).

В 2024 году принято 2 026 решений об отказе в удовлетворении заявлений о выдаче сертификата на ОМСК, что составило 19,4% от общего числа заявлений, в 2023 году данные показатели составили 2 422 решений и 33% соответственно.

Основными причинами отказа в выдаче сертификата на ОМСК являются: отсутствие права на дополнительную меру социальной поддержки, представление недостоверных сведений.

Количество семей, обратившихся за предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года

№ 101-03 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (2022-2024 гг.)

Количество семей		2022	2023	2024
1. При рождении, усыновлении второго ребенка начиная с 1 января 2024 года (при наличии всего двух детей на дату регистрации заявления)	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	-	-	4 173
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	-	-	878
2. При рождении, усыновлении третьего ребенка, из них	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	5 960*	7 347*	5 179
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	815	2 422*	719
2.1. При рождении, усыновлении третьего ребенка начиная с 1 января 2024 года, при условии рождения второго ребенка также с 1 января 2024 года	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	-	-	69
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	-	-	15
3. при рождении, усыновлении четвертого ребенка или последующих детей	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК			1 046
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК			414
Итого	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	5 960	7 347	10 467
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	815	2 422	2 026

*указана общая численность получателей, обратившихся за выдачей сертификата на ОМСК при рождении, усыновлении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, без дифференциации детей по очередности рождения на третьих, четвертых и последующих.

В 2024 году с заявлением о распоряжении средствами ОМСК обратилось 20 143 влас-

дельца сертификата на ОМСК. Владельцы сертификатов распорядились ими следующим образом:

Направление использования средств областного материнского (семейного) капитала	Количество заявлений		
	2022	2023	2024
Улучшение жилищных условий	1 345	1 561	2 073
Получение образования ребенком (детьми)	736	733	886
Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0	0	7
Получение ежегодной денежной выплаты	8 363	14 893	15 142
Проведение ремонта жилого помещения	883	1 467	1 890
Приобретение земельного участка	56	50	74
Организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке	0	49	70
Приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления	0	0	1
Приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации	0	0	0
Оплата стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно	0	0	0
Итого:	11 386	18 753	20 143

Таким образом, чаще всего ОМСК использовался для получения ежегодной денежной выплаты, улучшения жилищных условий, проведения ремонта жилого помещения и получения образования.

В относительном выражении распределение числа семей, обратившихся в 2024 году с заявлением об использовании средств ОМСК выглядит так:

- 75,2% семей оформили ежегодную денежную выплату (в 2023 году – 79,4%);
- 10,3% семей использовали деньги на улучшение жилищных условий (в 2023 году – 8,3%);
- 9,4% семей направили средства на проведение ремонта жилого помещения (в 2023 году – 7,8%).

Количество семей, обратившихся за предоставлением меры социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего и последующих детей» (2022-2024 гг.)



Число семей, получающих меры государственной поддержки в рамках реализации Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего и последующих детей» в 2024 году, составило 780 семей, при этом количество отказов – 674, что составляет 86,4% от общего числа обратившихся.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, а в случае если родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом - выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период по 31 декабря 2022 года родился (был усыновлен) третий или последующий ребенок.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется семьям, в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

В связи с чем, закономерно значительное сокращение обратившихся за назначением ежемесячной денежной выплаты в 2023 году в 4 раза в сравнении с 2022 годом, в 3 раза в 2024 году в сравнении с 2023 годом.

Основными причинами отказа в назначении данной выплаты по-прежнему являются: отсутствие права семьи на ежемесячную денежную выплату и (или) несоблюдение условий ее предоставления, в том числе превышение среднедушевого дохода семьи над установленной величиной прожиточного минимума; представление недостоверных сведений в заявлении и (или) документах.

В связи с введением в Российской Федерации с 1 января 2023 года ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка пособие на ребенка было исключено из гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства, детства и была признана утратившей силу соответствующая статья Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (абзац четвертый подпункта «а» пункта 2, пункт 10 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

На территории Иркутской области данная мера социальной поддержки, установленная Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области», выплачивалась по 31 декабря 2024 года включительно.

Пособие на ребенка выплачивалось одному из родителей, усыновителей на каждого рожденного, усыновленного, совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения.

При этом право на пособие на ребенка имели законные представители, получавшие пособие на ребенка по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также обратившиеся за его назначением на ребенка, рожденного (усыновленного) не позднее 31 декабря 2022 года. Выплата пособия на ребенка осуществлялась ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Количество семей, обратившихся за предоставлением пособия на ребенка в рамках Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области» (2022-2024)

Год	Количество обратившихся семей	Получающих в повышенном размере		Количество отказов
2022	101 419	одинокие матери	28 136	25 524
		дети военнослужащих по призыву	45	
		дети, у которых родители уклоняются от уплаты алиментов	85	
2023	96 817	одинокие матери	24 124	40 789
		дети военнослужащих по призыву	23	

		дети, у которых родители уклоняются от уплаты алиментов	74	
2024	60 432	одинокие матери	20 137	31 312
		дети военнослужащих по призыву	3	
		дети, у которых родители уклоняются от уплаты алиментов	81	

Предоставление в приоритетном порядке права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям, имеющим детей, закреплено федеральным и областным законодательством, устанавливающим условия и порядок предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – СК).

За период с 2022 года по 2024 год в Иркутской области заключено 12 522 СК с семьями, имеющими детей, которыми охвачено 48 258 человек, в том числе по направлениям:

- поиск работы – 2 305 СК;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 4 987 СК;
- ведение личного подсобного хозяйства – 2 936 СК;
- иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – 2 294 СК.

По результатам оценки эффективности завершенных и оцененных в 2024 году СК (в том числе, заключенных с семьями, имеющими детей) 92,5% семей, увеличили свой доход по окончании срока действия СК, у 56,7 % семей среднедушевой доход семьи по окончании срока действия СК превысил величину прожиточного минимума, установленную в Иркутской области.

Роль муниципальной власти в социальной поддержке населения заключается в обеспечении надлежащих условий жизнедеятельности местного населения, в том числе поддержке наиболее уязвимых слоев. Семейная политика как составляющая социальной политики на муниципальном уровне должна учитывать проблемы повседневной жизни малоимущих, многодетных семей и других категорий, которые особенно нуждаются в социальной поддержке. Сохранение и укрепление здоровья детей - одна из главных стратегических задач.

В Иркутской области только несколько муниципальных образований в настоящий момент обеспечивают бесплатными молочными продуктами детей раннего возраста отдельных категорий семей.

Так, в г. Иркутске в соответствии с Решением Думы города Иркутска от 3 декабря 2018 года № 006-20-510822/8 «О дополнительной мере социальной поддержки детей в возрасте от шести месяцев до двух лет в виде бесплатного обеспечения отдельными видами молочных продуктов для питания детей» дети, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного Правительством Иркутской области в целом по области в расчете на душу населения, имеют право на бесплатное обеспечение натуральными молочными продуктами.

С 1 октября 2024 года данная дополнительная мера социальной поддержки предоставляется и детям из многодетных семей, без учета среднедушевого дохода семьи ребенка.

Шелеховское муниципальное образование обеспечивает бесплатными молочными продуктами наряду с семьями, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, также семьи участников специальной военной операции, имеющих детей в возрасте от шести месяцев до полутора лет.

Молочные продукты являются обязательным компонентом здорового питания ребенка. **Учитывая важность обеспечения детей молочными продуктами, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления рассмотреть возможность предоставления малоимущим и многодетным семьям дополнительной меры социальной поддержки детей в возрасте от шести месяцев до двух лет в виде бесплатного обеспечения отдельными видами молочных продуктов для питания детей.**

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Региональные власти активно разрабатывают и внедряют различные программы, направленные на улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, а также на поддержку их семей.

В Иркутской области количество детей-инвалидов, обеспеченных мерами социальной поддержки и получающих пенсию по инвалидности на 01.01.2025 года, составляет **13 754 ребенка**. Необходимо отметить, что представленные сведения от разных государственных органов, учреждений (отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», органы местного самоуправления) о количестве, проживающих на территории муниципальных образований детей-инвалидов, разнятся, в связи с тем, что на сегодняшний день нет единого учета детей-инвалидов, проживающих на территории региона.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, путевками на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда к месту лечения и обратно

Государственная гарантия осуществления реабилитационных мероприятий, получения технических средств реабилитации и (или) услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий за счет средств федерального бюджета, установлена статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), средствами ухода и санаторно-курортным лечением, поступающие в адрес Уполномоченного, находятся на особом контроле. В сравнении с 2023 годом количество таких обращений уменьшилось (2022 год – 14 обращений, 2023 год – 10 обращений, 2024 год – 9 обращений).

Такие обращения во многом связаны с недостаточным пониманием заявителями порядка обеспечения детей указанными средствами реабилитации, санаторно-курортным путевками и отсутствием надлежащих знаний о процедуре получения данных мер поддержки.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в том числе посредством выплаты компенсации и предоставления электронного сертификата)

2022 г.		2023 г.		2024 г.	
Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов
2275	2107	2463	2309	3015	2881

Пунктом 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240, предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ТСР, в 15-дневный срок, а в случае подачи заявления о предоставлении ТСР в письменной форме инвалидом, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, в 7-дневный срок с даты поступления указанного заявления, уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высылает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

Обеспеченность детей-инвалидов ТСР, средствами ухода в Иркутской области при анализе за три прошедших года составила 94 %.

Вместе с тем в начале 2024 года Уполномоченному поступали обращения с жалобами на несвоевременное обеспечение детей-инвалидов ТСР, об отсутствии информации о точках продаж, в которых в Иркутской области можно приобрести ТСР и протезно-ортопедические изделия (далее – ПОИ) посредством электронного сертификата. По всем обращениям Уполномоченным проведены проверки.

Обеспечение льготной категории граждан ТСР и ПОИ осуществляется по дате подачи заявления в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее – ОСФР по Иркутской области), на основании государственных контрактов, заключаемых ОСФР по Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Для обеспечения инвалидов ТСР ОСФР по Иркутской области ежегодно межбюджетными трансфертами из федерального бюджета выделяются средства в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий календарный год.

В целях соблюдения равных прав граждан в соответствии с требованиями статьи 17 Конституции Российской Федерации, запрещающей осуществление прав и свобод человека посредством нарушения прав и свобод других лиц, обеспечение техническими средствами реабилитации производится с учетом даты подачи заявления и пропорционально количеству граждан, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации.

Таким образом, обязательства Фонда и его исполнительных органов, исполняемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, ограничены объемом средств, перечисленных Фонду из федерального бюджета.

Сроки обеспечения получателей техническими средствами реабилитации зависят от сроков проведения закупок, подписания государственных контрактов, поставки технических средств реабилитации на территорию области, предварительных приемок, адресной доставки до каждого получателя. Существует риск признания объявленных процедур закупок несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в закупках (в связи с отсутствием у потенциальных контрагентов необходимого количества ТСР), ненадлежащего оформления документов участниками закупок, а также отмены объявленных процедур по предписанию контролирующих органов.

В свою очередь, несвоевременное обеспечение льготной категории граждан ТСР или ПОИ может привести к ухудшению их здоровья и (или) оперативному медицинскому вмешательству.

В рамках изучения и анализа информации о нарушении прав детей-инвалидов, содержащейся в обращении Председателя местной общественной организации «Совет женщин города Усть-Илимска», направленного в адрес депутата Государственной Думы Якубовского А.В., Уполномоченным в соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» было рассмотрено обращение жительницы г. Усть-Илимска в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери.

С учетом всех обстоятельств, указанных в обращении, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области.

При анализе, поступившей информации из ОСФР по Иркутской области, действительно были выявлено нарушение сроков предоставления ТСР ребенку.

В рамках работы по обращению также заявительнице была направлена информация об организациях, в которых возможно приобрести необходимые ТСР посредством электронного сертификата.

С 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» и Правилами предусмотрена возможность приобретения ТСР, рекомендованных в Программе реабилитации, с использованием электронного сертификата.

Электронный сертификат оформляется только при наличии национального платежного инструмента, предусмотренного законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе (банковская карта «МИР»).

Сумма сертификата соответствует цене аналогичного ТСР, которое ОСФР по Иркутской области приобрело по последнему исполненному государственному контракту. Если стоимость ТСР превышает сумму электронного сертификата, получатель услуги может доплатить разницу из собственных средств.

В Иркутской области приобрести ТСР посредством электронного сертификата в данный момент возможно в интернет-магазине Озон, так же у других компаний, работающих с использованием электронного сертификата. На территории Иркутской области осуществляют деятельность 22 таких компаний, информацию о которых можно посмотреть в «Каталоге технических средств реабилитации» на сайте Социального фонда России (<https://ktsr.sfr.gov.ru/>).

Вместе с тем механизмы расчета предельной стоимости сертификата на приобретение ТСР содержат те же проблемы, что текущий порядок определения размера компенсации, а значит, сохраняются те же трудности, и в ряде случаев это не позволяет инвалиду получить необходимое ТСР тогда, когда оно нужно.

К тому же система определения суммы электронного сертификата в зависимости от цены прошлых контрактов приводит к тому, что на одни и те же изделия в разных регионах выделяются суммы, различающиеся в несколько раз.

При анализе, поступающих обращений по вопросам обеспечения детей-инвалидов ТСР, можно сделать вывод, что родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, не всегда в полной мере осведомлены о мерах государственной поддержки, в том числе о возможных способах получения ТСР и ПОИ и их эффективном использовании.

Сегодня реабилитационная индустрия нацелена на создание современных ТСР универсального дизайна. В рамках реализации пункта 8.3 Плана мероприятий («дорожной карты») по исполнению резолюции XIX съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», на 2023-2025 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 мая 2023 года № 171-р (далее - План мероприятий) в 2 реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска, ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка») организованы демонстрационные стенды, кабинеты для обучения родителей детей-инвалидов эффективному использованию ТСР, применяемых для компенсации и устранения стойких ограничений жизнедеятельности ребенка-инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата, разработаны методические рекомендации по использованию ТСР, проводится обучение родителей, оказывается информационно-консультативная помощь в соответствии с психофизическим развитием детей.

В рамках реализации Плана мероприятий в целях эффективного использования ТСР при организации обучения детей-инвалидов в ходе их обследования на психолого-медицинско-педагогических комиссиях (далее - ПМПК) в заключениях по результатам обследования специалистами ПМПК рекомендуется следующее:

- слабовидящим и слепым детям: программное обеспечение экранного доступа, тактильные дисплеи Брайля, устройства для печати шрифтом Брайля и тактильной графики, электронные видеоувеличители, сканирующие читающие устройства;

- слабослышащим и глухим детям: слуховые аппараты, телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами, сигнализаторы звука (световые и вибрационные), факсы, мобильные телефоны;

- обучающимся с нарушениями опорно-двигательного аппарата: опорные трости, костыли, ходунки, кресла-каталки (инвалидные кресла), беспроводная клавиатура с крупными клавишами, беспроводной компьютерный джойстик, выносная беспроводная компьютерная кнопка.

Данная информация размещена в фойе 4 государственных общеобразовательных организаций Иркутской области на информационных стендах (ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата № 20 г. Иркутска», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска», ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная)

школа - интернат для обучающихся с нарушениями слуха № 9 г. Иркутска», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа - интернат для обучающихся с нарушениями слуха г. Черемхово»).

В рамках исполнения Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р, в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России создан отдел координации, анализа эффективности реабилитации.

В 2023 году Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья» при поддержке Уполномоченного реализует проект «Точка опоры 38», благодаря которому в г. Иркутске в Кабинете социально-бытовой и социально средовой адаптации инвалидов предоставлены образцы современных, высоко функциональных ТСР: кресла-коляски, опоры для стояния, кресла-стулья с санитарным оснащением российского производства, а также одежда для подбора ребенку инвалиду.

В течение года при проведении медико-социальной экспертизы с разработкой Программы реабилитации ребенка-инвалида осуществляется в случае необходимости индивидуальный подбор ТСР, проведение консультаций врачами-экспертами по МСЭ по порядку разработки Программы реабилитации ребенка-инвалида, в том числе по подбору ТСР с учетом индивидуальных особенностей ребенка-инвалида.

В течение 2024 года при разработке Программы реабилитации ребенка-инвалида осуществлен индивидуальный подбор ТСР 57 детям-инвалидам, что на 14 % больше, чем в 2023 году (2023 году - 50 детям-инвалидам).

Наблюдаемый рост количества детей-инвалидов, получивших индивидуальный подбор ТСР в 2024 году, а также отсутствие роста числа обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления ТСР, свидетельствует о возрастающей востребованности и эффективности работы Кабинета, демонстрационных залов. Этот успешный опыт подтверждает необходимость дальнейшего развития и поддержки подобных инициатив, направленных на всестороннюю реабилитацию и интеграцию детей с ограниченными возможностями здоровья.

На территории Иркутской области предусмотрены региональные меры социальной поддержки инвалидов, в том числе и детей-инвалидов по обеспечению ТСР в соответствии с Программой реабилитации.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2016 года № 60-пп «О предоставлении инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов» детям-инвалидам предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде обеспечения техническими средствами реабилитации, неключенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2024 году 35 детей-инвалидов были обеспечены 71 ТСР, не входящими в федеральный перечень, что в 2,6 раза превышает показатели 2023 года (2023 год - 13 детей-инвалидов были обеспечены 23 ТСР).

На учете по обеспечению ТСР на 1 января 2025 года состоит 88 детей-инвалидов (на 01.01.2024 году - 21 ребенок-инвалид).

Санаторно-курортное лечение детей-инвалидов

Острым вопросом реабилитации детей-инвалидов остается обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение. Согласно информации, представленной ОСФР по Иркутской области, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в 2024 году составило 1237 детей, количество детей обеспеченными санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц) составило 251 ребенок-инвалид. Не обеспеченным санаторно-курортным лечением на конец года остался 986 детей, то есть в 2024 году не обеспечены путевками 80 % (!) детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Год	Кол-во граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	в том числе детей-инвалидов, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	Кол-во детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц) / %
2022	11052	1118	217/19,4%
2023	12376	1185	204/17,2%
2024	14302	1237	251/20,3%

Путевки были выданы как в санатории, расположенные на территории Иркутской области (ОАО РЖД Санаторий-профилакторий «Иркутский», ООО «Санаторий «Усолье», АО Курорт «Русь», ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный», ООО «Санаторий «Солнечный», ЗАО «Санаторий «Усть-Кут»), так и санатории, расположение за ее пределами. Наиболее количество путевок были предоставлены в ГБУ Республики Крым «Санаторий для детей-детей с родителями «Морской» (59 путевок), ГБУ Республики Крым «Санаторий для детей-детей с родителями «Здравница» (31 путевка), АО «Санаторий «Анапа» (31 путевка), КГАУ Красноярского края «Социально-оздоровительный центр «Тесь» (30 путевок).

ОСФР по Иркутской области согласно Федеральному закону № 44-ФЗ ежегодно в пределах выделенных ассигнований по результатам конкурентных процедур заключаются государственные контракты на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, примерно это 3500 – 4000 путевок.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций от врачей по лечению ребенка.

Уполномоченным неоднократно инициировался вопрос перед федеральными ведомствами о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением, однако мнение на указанную инициативу отрицательное. Проблема до настоящего времени так и остается нерешенной.

Обеспечение детей-инвалидов бесплатным проездом к месту санаторно-курортного лечения

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту санаторно-курортного лечения (без учета сопровождающих лиц)			Всего
	Железнодорожный транспорт	Авиационный транспорт	Автомобильный транспорт	
2022	168	22	27	217
2023	195	64	27	286
2024	240	95	30	362

В рамках предоставления государственной социальной помощи детям-инвалидам также гарантируется бесплатный проезд к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи (без учета сопровождающих лиц)		Всего
	железнодорожный транспорт	авиационный транспорт	
2022	192	28	220
2023	218	80	298
2024	233	113	346

Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличилось на 16 %.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Иркутска по вопросу обеспечения бесплатным проездом к месту лечения авиационным транспортом ребенка-инвалиду. Из обращения следовало, что проезд к месту лечения на железнодорожном транспорте превышает стоимость проезда на авиационном транспорте. С соответствующим заявлением мама ребенка обратилась в ОСФР по Иркутской области, предоставив все необходимые документы.

Вместе с тем ОСФР по Иркутской области отказал в предоставлении авиабилетов по причине отсутствия действующего государственного контракта на оказание услуг по перевозке граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, авиационным транспортом к месту лечения и обратно. Ребенку и маме был оформлен электронный талон по маршруту г. Иркутск - г. Москва, г. Москва - г. Иркутск железнодорожным транспортом.

С учетом представленных документов заявителем, а также длительности поездки на железнодорожном транспорте и состоянием здоровья ребенка, в оперативном порядке Уполномоченным с представителем ОСФР по Иркутской области был разрешен вопрос по предоставлению бесплатного проезда авиационным транспортом. В связи с тем, что ОСФР по Иркутской области уже была проведена значительная работа по заключению государственного контракта на оказание услуг по перевозке граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, авиационным транспортом к месту лечения и обратно по маршрутам: Иркутск-Москва-Иркутск, ребенку и маме был выдан электронный талон на оформление авиаперелета. Право ребенка было восстановлено.

Также в адрес Уполномоченного поступало обращение об оказании материальной помощи в виде оплата проезда к месту лечения и обратно в частную клинику, расположенную в г. Москве.

В работу Уполномоченного поступило обращение гражданки Т. по вопросу приобретения авиабилетов по маршруту Иркутск-Москва-Иркутск для прохождения медицинской реабилитации сына в частной клинике г. Москвы.

Порядок направления граждан в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний и форма направления утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.10.2005 г. №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» (далее – Порядок № 617).

В соответствии с Порядком № 617 гражданину оформляется и выдается направление в медицинское учреждение для получения им лечения в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и заполняется Талон №2, который обеспечивает право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно.

Таким образом Порядком № 617, предоставление бесплатного проезда детям-инвалидам к месту лечения и обратно осуществляется только в медицинские организации подведомственные федеральным органам исполнительной власти.

Учитывая, что расходы, связанные с оплатой проезда к месту лечения ребенка-инвалида и обратно для семьи гражданки Т., являются значительными, Уполномоченным при взаимодействии с бюро Русфонда в Иркутской области, Иркутским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» вопрос был решен положительно.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области в целях реализации прав детей-инвалидов на социальное обеспечение Уполномоченный рекомендует:

- при обеспечении детей-инвалидов ТСР и ПОИ учитывать возможные трудности при проведении конкурсной процедуры и своевременно инициировать данные мероприятия;

- обеспечить своевременное проведение конкурсных процедур по заключению государственных контрактов с перевозчиками, включая авиаперевозчиков, по различным направлениям проезда.

В 2024 году Законом Иркутской области от 15 февраля 2024 г. № 4-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ» по инициативе Уполномоченного установлена дополнительная мера социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ.

По итогам 2024 года бесплатным проездом к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно железнодорожным и воздушным транспортом воспользовались 585 человек из числа детей-инвалидов, инвалидов и лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, нуждающихся в диагностике и (или) лечении, из них 65 детей-инвалидов (в 2023 году – 521 чел., из них 50 детей-инвалидов). В 2024 год на данную меру поддержки было израсходовано 4,8 млн. рублей из областного бюджета.

Правом на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда железнодорожным и воздушным транспортом к месту диагностики и (или) лечения в медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области в 2024 году воспользовалось 184 ребенка-инвалида (в 2023 году - 178 детей-инвалидов, в 2022 году – 136 детей-инвалидов). Всего на предоставление компенсации в отчетном периоде израсходовано 17,4 млн. рублей, что на 18% больше, чем было израсходовано в 2023 году) (14,7 млн рублей).

В 2024 году по инициативе Уполномоченного дополнен перечень медицинских организаций государственной системы здравоохранения Иркутской области, в которые направляются дети-инвалидом для получения лечения или консультации. В начале сентября 2024 года принято постановление Правительства Иркутской области, предусматривающее право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда либо бесплатный проезд в Иркутский областной хоспис и обратно к месту жительства для проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в диагностике и (или) лечении детей-инвалидов, а также лиц их сопровождающих.

В соответствии с Положением о порядке и условиях обеспечения детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, путевками в организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительством Иркутской области от 12 марта 2018 года № 185-пп, в 2024 году министерством здравоохранения Иркутской области было приобретено 182 путевки (в 2023 году – 188 путевок) для детей, страдающих хроническими заболеваниями, и 9 путевок (в 2023 году – 4 путевки) для детей-инвалидов с продолжительностью оздоровления 21 день в организации отдыха детей и их оздоровления на сумму 6 398,4 тыс. руб. (в 2023 году – 6 126,4 тыс. руб.). Все дети, в том числе дети-инвалиды, в 2024 году были обеспечены путевками в объеме 100 % от количества поданных заявлений на обеспечение путевками. Путевки предоставляются в АО «Клинический курорт Ангара», ООО «Санаторий «Усолье» и ОГАУЗ «Санаторий Юбилейный».

Указом Губернатора Иркутской области от 26 ноября 2024 г. № 429-уг внесены изменения в указ Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 г. № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области», в соответствии с которыми с 1 января 2025 года инвалидам и детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, которым установлен кохлеарный имплантат, будет предоставляться за счет средств областного бюджета ежегодная денежная выплата на замену и (или) ремонт комплектующих внешней части системы кохлеарной имплантации, приобретение элементов питания к системе кохлеарной имплантации, в размере 55000 рублей на каждую систему кохлеарной имплантации.

С учетом изложенного, стоит отметить, что Иркутская область демонстрирует последовательный и всесторонний подход к созданию оптимальной системы помощи и поддержки семьям, воспитывающим детей с инвалидностью. Этот процесс – не просто исполнение социальных обязательств, а инвестиция в будущее, в благополучие каждого ребенка и каждой семьи, нуждающихся в особой заботе.

Усилия, направленные на совершенствование механизмов поддержки, реабилитации, социальной адаптации, образования, трудоустройства детей с инвалидностью, создают прочный фундамент для их полноценного развития. Крайне важно, чтобы начатая работа продолжалась и расширялась, включая в сферу поддержки все большее число семей, нуждающихся в помощи.

В целях информирования семей с детьми, Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти Иркутской области, предоставляющих меры поддержки семьям с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья,, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области расширить информационную кампанию о мерах социальной поддержки, предоставляемых на муниципальном, региональном и федеральных уровнях семьям с детьми, с указанием контактных данных органов, куда можно обратиться по порядку и условиям предоставления поддержки.

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Имущественные права ребенка включают в себя: право на получение содержания от своих родителей; право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

В 2024 году жалобы по вопросам имущественных прав детей, в том числе право на получение алиментов от своих родителей, уменьшились на 38% по сравнению с 2023 годом.

ПРАВО НА АЛИМЕНТНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения по вопросам нарушения прав детей на содержание (в 2023 году - 98 обращений).

Право несовершеннолетних на алиментное содержание закреплено в Семейном кодексе РФ и гарантирует, что родители обязаны обеспечивать детей материально до их совершеннолетия, создавая условия для полноценного развития и благополучия.

Размер алиментов определяется судом с учетом материального и семейного положения сторон, а также потребностей ребенка. Однако на практике часто возникают проблемы, связанные с уклонением от уплаты алиментов, сокрытием доходов и сложностями в определении оптимального размера выплат. Решение указанных проблем требует квалифицированной юридической помощи и строгого соблюдения законодательства.

Государство поддерживает взыскание алиментов, вводя меры ответственности за неисполнение судебных решений. Однако существующая система взыскания часто сталкивается с недостатками, такими как упрощенная процедура выдачи судебных приказов, которая при отмене судебного приказа о взыскании алиментов приводила к потере права на взыскание задолженности.

В целях решения таких проблем, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 20.11.2023 № 53-П, был принят **Федеральный закон от 26.10.2024 № 356-ФЗ**. Этот закон вносит изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, которые направлены на усиление защиты прав взыскателей алиментов.

Одним из ключевых изменений является **отмена судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворение требований взыскателя в порядке искового производства**. Теперь при обращении в суд с иском **можно будет взыскать средства за период, указанный в судебном приказе**. За предшествующий подаче заявления период алименты могут быть присуждены с момента обращения в суд с учетом положений пункта 2 статьи 107 Семейного кодекса Российской Федерации.

Также предусмотрена возможность подачи частной жалобы на определение суда об отмене судебного приказа **по мотиву отсутствия уважительных причин для представления должником возражений по истечении установленного срока**, что позволяет восстановить права взыскателя в рамках искового производства и **обеспечить взыскание задолженности**.

Указанные изменения направлены на предотвращение ситуаций, когда родители, теряли право на взыскание задолженности по алиментам, накопившейся иногда за десятки лет.

В качестве примера можно привести ситуацию, которая подтверждает необходимость принятых изменений.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки с жалобой на судебных приставов-исполнителей, которые длительное время не устанавливают местонахождение

должника по выплате алиментов на ребенка. Как было установлено, что алименты не выплачивались более 10 лет, в связи с чем, сформирована задолженность более 1 млн. рублей.

В целях оказания заявителю содействия направлено письмо в адрес Главного судебного пристава Иркутской области о необходимости организации работы, в том числе по розыску должника.

В связи с тем, что сведения о местонахождении должника отсутствовали, судебным приставом-исполнителем в соответствии со ст. 65 Закона об исполнительном производстве объявлен в исполнительный розыск. По результатам проведения розыскных мероприятий должник был установлен. В отношении должника в соответствии со ст. 5.35.1 КоАП РФ составлен протокол об административном правонарушении.

Кроме того, было установлено место работы должника, в адрес организации направлено постановление об обращении взыскания. В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель постановил производить удержание алиментов в размере 70% из дохода, из которых ¼ часть текущие алименты, оставшаяся часть в счет погашения задолженности в размере более 1 млн. рублей.

Однако в результате принятых мер должник обратился в суд и отменил судебный приказ. В данной ситуации заявителю было разъяснено право в соответствии с которым при обращении в суд с иском можно взыскать средства за период, указанный в судебном приказе. Также, заявителю оказано правовое сопровождение.

Исходя из практики, хотелось бы в качестве примера привести несколько ситуаций, когда к Уполномоченному обратился должник с жалобами о том, что судебным приставом не принят полный комплекс мер, направленных на применение в отношении должника мер взыскания алиментов. Лишь благодаря вмешательству Уполномоченного были проведены соответствующие мероприятия и восстановлены права несовершеннолетнего ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы Забайкальского края Н., отбывающей наказание в ФКУ ИК-40 ГУФСИН России по Иркутской области, с жалобой на бездействие судебного пристава Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю в части направления исполнительного листа по взысканию алиментов с заявителя. Заявитель переживала, что из-за бездействия судебного пристава копится задолженность по алиментам, в связи с чем нарушаются права ее несовершеннолетнего ребенка. В целях оказания заявителю содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю о необходимости проведения проверки.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю установлено, что на исполнении в Краснокаменском районном отделении судебных приставов УФССП России по Забайкальскому краю находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного документа выданного Краснокаменским городским судом о взыскании алиментов.

Кроме того, по результатам проведенной проверки были выявлены нарушения по результатам устранения нарушений судебным приставом-исполнителем в отношении заявителя вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату в ФКУ ИК - 40 ГУФСИН России по Иркутской области, а также направлен запрос о предоставлении сведений о начислении Н. заработной платы за период нахождения в данном учреждении, для последующего вынесения постановления о расчете задолженности по алиментным платежам с учетом размера дохода.

Однако через некоторое время Н. снова обратилась к Уполномоченному с жалобой о том, что алименты с нее так и не взыскивают. С учетом данных обстоятельств Уполномоченным с целью проведения более тщательной проверки были направлены письма в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, руководителю Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, а также в адрес руководителя ГУФСИН России по Иркутской области.

По результатам проведенных проверок из заработной платы Н. стали удерживать алименты.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от И., отбывающей наказание в ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия, с жалобой на бездействие судебного пристава в части направления исполнительного листа по взысканию алиментов с заявителя. Заявитель

переживает, что из-за бездействия судебного пристава копится задолженность по алиментам, в связи с чем нарушаются права несовершеннолетних детей. В целях оказания заявителю содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю о необходимости проведения проверки.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю установлено, что на исполнении в Сретенском районном отделении судебных приставов УФССП России по Забайкальскому краю находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного документа № 2-473 выданного Сретенским районным судом о взыскании с И. алиментов на содержание детей в размере ½ части дохода ежемесячно в пользу Управления образованием Администрации МР «Сретенский район».

По результатам проведенных проверок судебным приставом-исполнителем вынесено и направлено в отношении И. постановление об обращении взыскания на заработную плату в ФКУ ИК - 35 УФСИН России по Республике Хакасия, а также запрос о предоставлении сведений о начислении И. заработной платы за период нахождения в данном учреждении.

Часто в адрес Уполномоченного поступают обращения с жалобами на бездействие судебных приставов. Однако ответы ГУФССП, направленные в адрес Уполномоченного по результатам проведенных проверок по жалобам взыскателей, порой опровергают информацию о бездействии судебных приставов.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение М., с жалобой на бездействие судебного пристава. Из обращения следует, что в ОСП по Черемховскому и Аларскому районам находится исполнительное производство, возбужденное на основании судебного приказа от 2017 года о взыскании с бывшего мужа алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Должник длительное время уклоняется от уплаты алиментов, в связи с чем у него образовалась задолженность. Заявитель полагает, что судебным приставом не принимаются меры, направленные на взыскание алиментов, в связи с чем нарушаются права несовершеннолетнего ребенка. В целях оказания заявителю содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес ГУФССП по Иркутской области о необходимости проведения проверки.

По информации Главного управления установлено, что какое-либо движимое и недвижимое имущество, на которое в силу закона может быть обращено взыскание, согласно ответам регистрирующих и контролирующих органов у должника отсутствует.

В соответствии со ст. 67 Закона М. ограничен в праве выезда за пределы Российской Федерации. В соответствии со ст. 98 Закона судебным приставом-исполнителем Отделения обращалось, взыскание на заработок должника, отбывающего наказание, в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области.

В адрес Отделения ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области постановление возвращено в связи с освобождением осужденного М. из мест лишения свободы. Удержание алиментных платежей не производилось в связи с отсутствием дохода у должника.

В ходе совершения исполнительных действий по адресу, указанному в исполнительном документе М. не установлен, помещение находится в аварийном состоянии, о чем составлен акт совершения исполнительных действий. По сведениям отдела адресно-справочной работы ОВМ ГУ МВД России по Иркутской области М. зарегистрирован по адресу, указанному в исполнительном документе. В связи с тем, что сведения о местонахождении должника отсутствовали в соответствии со ст. 65 Закона должник находился в исполнительном розыске.

По результатам проведения розыскных мероприятий установлены сведения о местонахождении М. в следственном изоляторе № 1 ГУФСИН России по Иркутской области.

В соответствии со ст. 98 Закона судебным приставом-исполнителем Отделения в следственный изолятор № 1 ГУФСИН России по Иркутской области направлено постановление об обращении взыскания на заработок должника, отбывающего наказание.

Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного от гр. М., с жалобой на бездействие судебного пристава.

Из обращения следовало, что с бывшего мужа, в пользу заявителя взысканы алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка. Но бывший муж в течении длительного времени уклоняется от уплаты алиментов, и в настоящее время у него образовалась задолженность.

По мнению заявителя, судебный пристав не принимает мер, направленных на взыскание алиментов, чем нарушает права несовершеннолетнего ребенка. В целях оказания заявителю

содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес ГУФССП по Иркутской области о необходимости проведения проверки.

По информации Главного управления установлено, что в рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем Отделения в соответствии со ст. 64 Федерального Закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон) проведены мероприятия, направленные на установление имущественного положения должника. В частности, направлялись запросы в регистрирующие и контролирующие органы, банки и кредитные организации.

В соответствии со ст. 67 Закона должник ограничен в праве выезда за пределы Российской Федерации, о чем вынесено очередное постановление. Согласно ответам ФНС действующих ООО или ИП на имя должника не открывались, доход отсутствовал.

В рамках исполнительного производства установлено, что должник трудоустроен в УФПС по Иркутской области АО «Почта России» и руководствуясь ст. ст. 98, 99 Закона судебным приставом-исполнителем Отделения вынесено постановление об обращении взыскания на доход должника в размере 70 %, которое направлено для исполнения в организацию. На депозитный счет Отделения поступили денежные средства на общую сумму 30 508,09 руб., удержаные из заработной платы должника, которые перечислены М. в счет уплаты алиментов. Остаток задолженности по алиментам на дату рассмотрения обращения составляет 354 957,33 руб.

За уклонение от уплаты алиментов должник привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. Согласно постановлению мирового судьи судебного участка № 13 Свердловского района г. Иркутска М. признан виновным и ему назначено административное наказание в виде обязательных работ на срок 80 часов. Данное постановление поступило в Отделение.

Кроме того, в Свердловском районном суде г. Иркутска назначено рассмотрение дела о привлечение М. к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

В 2024 году Уполномоченным во взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее - Главное управление) продолжена практика проведения совместных приемов. В течение года было проведено 3 совместных приема, в ходе которых рассматривались вопросы, такие как взыскание алиментов и порядок общения детей с отдельно проживающими родителями.

Хотелось бы остановиться на одном из таких приемов, где на встречу пришли отцы детей, и каждый со своей историей.

В первом случае после развода мужчина стремится сохранить хорошие отношения ради общения с сыном, но ему не разрешают даже созваниваться с ребенком. В этой ситуации мать ребенка игнорирует решение суда.

Вторая ситуация встречается намного чаще: отец в течение 10 лет скрывался, чтобы не платить алименты несовершеннолетнему ребенку. Когда его разыскали и привлекли к ответственности, он потребовал прохождения теста ДНК.

И еще один молодой пapa с приемом, который растрогал всех своей историей. В течение 3 лет он воспитывает ребенка один. Мама не принимает участия в жизни ребенка и не оказывает ему помощи. Однако регулярно подает жалобы на него судебным приставам, утверждая, что он не дает ей встречаться с ребенком. На приеме он пояснил, что не препятствует общению ребенка с мамой, однако сама мама не интересуется ребенком.

Такие разные истории показывают, что вопросы взыскания алиментов и порядка общения с детьми требуют индивидуального подхода и понимания ситуации. Важно учитывать интересы всех сторон и находить решения, которые будут справедливы для всех участников процесса.

На приеме также обсуждались возможные меры поддержки для родителей, оказавшихся в трудных ситуациях. Важно, чтобы они могли получить не только юридическую, но и психологическую помощь, что поможет лучше понять потребности и интересы ребенка, даже когда отношения между взрослыми осложнены.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной сложностью при взыскании алиментов является отсутствие у большинства должников официального места работы и, следовательно, реального дохода. Многие из них предпочитают работать неофициально или вообще не работать, что затрудняет процесс взыскания алиментов через обычные способы, такие как удержание суммы с заработной платы.

В целом, борьба с проблемой взыскания алиментов у должников без официального дохода требует принятия дополнительных мер, направленных на трудоустройство граждан-должников, при взаимодействии с органами службы занятости населения и НКО, оказывающих помочь родителям, в том числе имеющим зависимости. Также, рассмотреть возможность при длительном нахождении должника (более года) в розыске использовать установленные правовые механизмы признания должника безвестно отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребенка.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:

- принимать меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов. Организации внутриведомственного контроля УФССП;

- принять меры к организации взаимодействия с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области, а также с органами службы занятости населения и НКО.

ПРАВО НА ИМУЩЕСТВО

Имущественные права несовершеннолетних являются важным аспектом их правового статуса. Они включают в себя право на владение, пользование и распоряжение имуществом, а также право на защиту своих имущественных интересов.

Согласно Гражданскому кодексу РФ, **несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет имеют право совершать сделки с письменного согласия своих законных представителей** (родителей, усыновителей или опекунов). Они могут самостоятельно распоряжаться своим заработка, стипендией и иными доходами, а также осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства.

Особое внимание **уделяется защите имущественных прав несовершеннолетних**. В случае нарушения их прав, они имеют право обратиться в суд для защиты своих интересов. Родители, усыновители или опекуны несут ответственность за нарушение имущественных прав несовершеннолетних, если это произошло по их вине.

Количество обращений по данной тематике в последние годы значительно снизилось, что, вероятно, связано с повышением доступности информации по имущественным вопросам. Благодаря развитию цифровых технологий и онлайн-сервисов люди могут самостоятельно находить ответы на свои вопросы.

Вместе с тем, следует отметить, что в текущем году **в адрес Уполномоченного поступали сведения, требующие детального изучения, а в ряде случаев возникала необходимость участия Уполномоченного в судебных разбирательствах**.

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация, согласно которой С. в 2020 году совершил тяжкое преступление – практически на глазах ребенка убил родителей.

В 2022 году, в соответствии с вынесенным приговором, с С. по гражданским искам в пользу, в том числе ребенка, была взыскана компенсация морального вреда. Но с момента вынесения приговора и вступления его в законную силу, с 2022 года и до настоящего времени С. не предпринял попыток по возмещению морального вреда, более того, предпринял меры к укрытию своего имущества, на которое возможно было наложить взыскание.

В ходе проведения изучения ситуации Уполномоченным было установлено, что в соответствии с решением Арбитражного суда Иркутской области в 2024 году С. признан банкротом, в отношении должника введена процедура реализации имущества гражданина итвержден финансовый управляющий. Однако какое-либо имущество к этому времени, у С. уже отсутствовало, так как до конца 2020 года С. с участием своей супруги, сына и племянницы принял меры к отчуждению 100% своего имущества. Вырученными денежными средствами супруга С. распорядились по своему усмотрению, израсходовав их на свои нужды и нужды сына.

Учитывая, что на банковских счетах С. денежные средства поступившие в качестве выручки по вышеуказанным сделкам отсутствуют, требования несовершеннолетнего ребенка не могли быть удовлетворены. Финансовый управляющий в 2024 обратился в Арбит-

ражный суд Иркутской области с заявлением о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности. Представитель должника вел себя в судебных заседаниях вызывающе. Позволял себе грубо и некорректно высказываться на пояснения истца и финансового управляющего, при этом **судом не принимались во внимание доводы** о том, что условием для обращения в суд послужил **приговор**, где одним из требований было указано возмещение вреда **несовершеннолетнему ребенку**, оставшемуся в результате преступных действий С., без родителей.

Учитывая указанные обстоятельства, в целях обеспечения дополнительной защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка, Уполномоченным было **принято решение об обращении в суд с заявлением о вступлении в дело в качестве третьего лица**. В настоящее время рассмотрение в суде продолжается. И уже есть положительные результаты, одна из сделок по отчуждению имущества, уже отменена судом. Надеемся, что в отношении других решений будет в пользу ребенка.

Кроме того, в целях проведения проверки по **фактам незаконной реализации имущества** финансовым управляющим неоднократно подавались заявления в органы внутренних дел, но рассмотрения по указанным заявлениям не проводились. В связи с этим Уполномоченным была инициирована повторная проверка, и в настоящее время **ситуация по восстановлению нарушенных прав ребенка находится на контроле прокураторы Иркутской области**.

НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО

Несовершеннолетние имеют право на получение наследства. Если они являются наследниками, то могут принимать наследство или отказываться от него с согласия своих законных представителей.

Анализ обращений граждан выявил **две основные проблемные области**, связанные с наследственным правом. **Первая** – это вопросы, касающиеся **процедуры вступления в наследство несовершеннолетних**. Граждане нуждаются в разъяснениях относительно особенностей оформления наследственных прав детей, необходимых документов и участия органов опеки и попечительства.

Вторая, не менее важная, категория обращений связана с **трудностями вступления в наследство из-за наличия долгов у наследодателя**. Наследники выражают обеспокоенность по поводу ответственности по долгам и возможности отказа от наследства, обремененного долговыми обязательствами. Часто встречаются жалобы на неясность процедуры оценки целесообразности принятия такого наследства.

Одно из обращений находившееся на рассмотрении, не относится к описанным выше проблемным областям.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась К. с просьбой оказать содействие, так как ее несовершеннолетний ребенок не может вступить в наследство после смерти отца, с которым заявитель не состояла в браке. Отец ребенка скончался в период отсутствия заявителя в городе, и о его смерти она узнала по прошествии нескольких месяцев. Похоронами занималась родственница на основании справки о смерти, полученной ею в СМЭ. Свидетельство о смерти родственница не получала, и, в связи с этим умерший не был внесен в реестр ЗАГСа. Так как ребенок заявителя являлся единственным наследником, она обратилась к нотариусу с заявлением о вступлении в наследство. Но при уточнении необходимого пакета документов выяснилось, что информация о смерти не внесена в соответствующий реестр и принять заявление не представляется возможным.

Уполномоченным были даны подробные разъяснения матери ребенка о действиях, которые необходимо предпринять, чтобы нотариус открыл наследственное дело, а также оказалось содействие в получении необходимых документов, после получения которых нотариус принял заявление.

Возможно, указанная проблема могла бы быть решена без привлечения Уполномоченного, если бы нотариус сразу предоставил заявителю исчерпывающую информацию о порядке решения вопроса. К сожалению, значительное число обращений к Уполномоченному связано именно с отсутствием надлежащего информирования граждан со стороны специалистов, к которым они обращаются.

ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Защита жилищных прав детей является одной из приоритетных задач, требующей комплексного подхода. Необходимо развивать законодательство, улучшать механизмы реализации и повышать уровень информированности о правах детей.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Ежегодно в своих докладах Уполномоченным особое внимание уделяется вопросу защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилищные права детей-сирот представляют собой одну из наиболее актуальных тем, поскольку данная категория граждан является уязвимой и нуждается в особой поддержке со стороны государства и общества.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 47 обращений от детей-сирот, в то время как **в 2023 году было рассмотрено 36 обращений.** Основная тематика остается прежней: неисполнение обязанностей по предоставлению жилья детям-сиротам, в том числе по судебным решениям и необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами.

Работа с обращениями граждан осуществляется в тесном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Однако бывают ситуации, в которых требуется особый подход. Одно из таких обращений находилось у Уполномоченного на рассмотрении, с просьбой об оказании правового содействия и сопровождения на территории другого региона.

В целях разрешения данного вопроса **Уполномоченным совместно с Благотворительным фондом «Спаси и сохрани» г. Иркутска** была проведена работа по координации действий специалистов двух регионов.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение К., которая является одинокой матерью, лицом из числа детей-сирот. В момент обращения К. находилась в трудной жизненной ситуации в связи с тем она вынуждена была проживать в Благотворительном фонде «Оберег».

В феврале 2024 года К. получила информацию из Министерства образования Кузбасса о готовности к выдаче жилищного сертификата, на основании которого К. необходимо приобрести жилье, как лицу из числа детей-сирот, на территории Кемеровской области.

Так как для приобретения жилья К. необходимо находиться в Кемеровской области, специалисты БФ «Оберег» переживали о безопасности проведения сделки приобретения жилья, так как родственников и знакомых, готовых оказать содействие и помочь в решении данного вопроса, К. не имеет, а без посторонней помощи она плохо ориентируется.

Кроме того, К. высказала желание оставаться проживать в Иркутской области, так как она обеспечена работой, ребенок посещает детский сад, а в БФ «Оберег» ее семье оказываю необходимую помощь и поддержку.

Уполномоченным совместно с Благотворительным фондом «Спаси и сохрани» г. Иркутска было достигнуто соглашение с Благотворительным фондом, осуществляющим свою деятельность на территории Кемеровской области, об оказании содействия в получении жилищного сертификата, а также безопасном приобретении жилья по доверенности, выданной К.

Благодаря совместным усилиям весной 2024 года жилищный сертификат был получен и в кратчайший срок была приобретена квартира. После продажи квартиры К. планирует приобрести квартиру в Иркутске.

Практика такого взаимодействия была впервые применена Уполномоченным, но достигнутый результат открыл новые возможности для дальнейшего развития и совершенствования работы.

В 2024 году в целях совершенствования порядка предоставления жилья детям-сиротам, возникающих проблемах по этому направлению деятельности, требующих как законодательного урегулирования, так и организационного взаимодействия государственных органов исполнительной власти принимались нормативные правовые акты и законодательные инициативы.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р утверждена программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми

помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области, ранее действовавшая программа ликвидации признана утратившей силу.

Распоряжениями Губернатора Иркутской области от 14 февраля 2024 года № 40-р, от 24 октября 2024 года № 345-р в программу ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года, внесены изменения. **Принят приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 27 февраля 2024 года № 51-11-мпр «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений жилищного фонда Иркутской области».**

Принят **Закон Иркутской области от 5 июля 2024 года № 65-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий, что в целях заключения с лицами, которые относились к категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, договора социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен по инициативе лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.**

Постановлением Правительства Иркутской области от 21 мая 2024 года № 396-пп «О внесении изменения в подпункт 6 пункта 7 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области» министерство имущественных отношений Иркутской области наделено полномочиями по принятию нормативного правового акта об утверждении формы заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По состоянию на 1 января 2025 года в списке детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – список), значится 14 104 чел. в возрасте от 14 лет и старше, из них достигли возраста 18 лет и более – 10 524 чел.

В отчетном году **включено в список 1 189 чел.**, что **ниже** показателя за 2023 год (1 460 чел.) на **18,6 %**. В более половине случаев (58,7%) основанием включения в список послужило **отсутствие жилья у граждан** (698 чел.), **почти 40 % граждан** (473 чел.) **включены в список в связи с установлением факта невозможности проживания** в ранее занимаемом жилом помещении, в том числе по причине **несоответствия жилья учетной норме**. Основанием для **включения 1,5% лиц** из числа детей-сирот, достигших возраста более 23 лет (18 чел.), **послужило судебное решение**.

Количество лиц, состоящих на учете для обеспечения жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 31.12.2023, 2024 гг.

№	Наименование муниципальных образований Иркутской области	по состоянию на	
		на 31 декабря 2023	на 31 декабря 2024
1	МО г.Братска	800	812
2	Зиминское городское МО	277	263
3	г. Иркутск	2299	2201
4	МО г.Саянск	256	253
5	МО г.Свирск	119	114
6	МО г.Тулун	295	271
7	МО г.Усолье-Сибирское	622	616
8	МО г.Усть-Илимск	264	277

9	МО г.Черемхово	485	474
10	Ангарское МО	800	733
11	МО Балаганский район	137	139
12	МО г.Бодайбо и района	139	126
13	МО Братский район	423	411
14	Жигаловский муниципальный округ	127	128
15	Заларинский муниципальный округ	362	347
16	Зиминское районное МО	232	234
17	Иркутский муниципальный округ	671	683
18	МО Казачинско-Ленский район	104	102
19	МО Катангский район	41	33
20	Качугский муниципальный округ	204	205
21	МО Киренский район	137	131
22	МО Куйтунского района	401	395
23	МО Мамско-Чуйского района	32	31
24	МО Нижнеилимский район	312	302
25	МО Нижнеудинский район	522	494
26	Ольхонское районное МО	74	71
27	МО Слюдянский район	297	293
28	МО Тайшетский район	701	653
29	МО Тулунский район	298	267
30	Усольское районное МО	488	453
31	Усть-Илимский муниципальный округ	114	110
32	Усть-Кутское МО	356	335
33	Районное МО Усть-Удинский р-н	188	183
34	Черемховское районное МО	293	296
35	Чунский муниципальный округ	349	310
36	Шелеховский район	337	335
37	МО Аларский район	188	172
38	МО Баяндаевский район	106	99
39	МО Боханский район	159	153
40	Нукутский муниципальный округ	160	162
41	МО Осинский район	153	141
42	МО Эхирит-Булагатский район	308	296
	Итого:	14630	14104

С 2020 года министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предоставляет лицам из числа детей-сирот социальную выплату на приобретение. В 2024 году на предоставление социальной выплаты в областном бюджете было предусмотрено 2 062 580,1 тыс. рублей.

По итогам освоения бюджетных средств достигнут плановый показатель числа получателей, 607 чел. реализовали право на социальную выплату, из них 106 чел. участники СВО.

В 2024 году министерством также начата работа по предоставлению новой меры поддержки, установленной федеральным законодательством – выплаты на приобретение жилья в собственность или погашения ипотеки для лиц из числа детей-сирот старше 23 лет.

Расходы из областного бюджета на данные цели составили 26 545,4 тыс. рублей, получателями выплаты **стали 7 чел.**

Таким образом, **общий объем финансирования на предоставление выплаты, социальной выплаты в 2024 году составил 2 089 125,5 тыс. рублей, количество получателей - 614 чел.**

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, **на реализацию Программ в 2024 году было предусмотрено 2 216,3 млн рублей на приобретение жилых помещений, в том числе:**

545 жилых помещений на сумму 2 092,7 млн рублей (за счет средств федерального бюджета 205 жилых помещений на сумму 514,3 млн рублей и софинансирования федеральной субсидии на сумму 171,4 млн рублей, за счет средств областного бюджета 340 жилых помещений на сумму 1 407,0 млн рублей); 25 жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве в г. Иркутске, передача которых состоится в 2025 году на сумму 123,6 млн рублей.

В 2024 году фактически обеспечено 657 детей-сирот на сумму 2084,5 млн рублей, в том числе:

571 человек приобретенными жилыми помещениями; по 25 жилым помещениям по договорам участия в долевом строительстве в г. Иркутске приобретены и оплачены в 2024 году, передача состоится в 2025 году;

86 человек построенными министерством строительства Иркутской области и преданными в собственность жилыми помещениями.

Объем финансирования на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2025 года, выделяемого из Федерального и областного бюджетов в период с 2019 - 2024 гг.

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Объем финансирования, выделяемого на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями по государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2025 гг., тыс. руб.	1502691,1	1462255,7	3099854,3	3099212,4	4592032,3
Обеспечены жилыми помещениями, в том числе:	653	1 213	865	1 102	1271
предоставлено из специализированного жилищного фонда Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области)	526	1 057	412	581	571
социальные выплаты (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области)	127	156	453	484	614
построенные жилые помещения, переданные в специализированный жилищный фонд Иркутской области	0	0	0	37	86

По информации **министерства имущественных отношений Иркутской области количество исковых заявлений**, предъявленных лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также прокурорами в защиту указанных лиц к министерству о понуждении министерства к предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда составило:

в 2022 году:

366, из них рассмотрено 292, в том числе:

254 - удовлетворено;

8 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска;
23 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);
7 - отказано в удовлетворении иска.

В 2022 году министерством имущественных отношений Иркутской области обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по решениям судов – 142.

в 2023 году:

441, из них рассмотрено 398, в том числе:
321 - удовлетворено;
3 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска;
67 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);
7 - отказано в удовлетворении иска.

В 2023 году министерством имущественных отношений Иркутской области обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по решениям судов – 361.

в 2024 году:

664, из них рассмотрено 562, в том числе:
499 - удовлетворено;
58 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);
5 - отказано в удовлетворении иска.

В 2024 году министерством имущественных отношений Иркутской области обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по решениям судов – 455.

По официальной информации министерства финансов Иркутской области количество исковых заявлений, предъявленных лицами из числа детей-сирот к министерству финансов Иркутской области в рамках Федерального закона Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»: **в 2022 году – 16** исковых заявлений; **в 2023 году – 4** исковых заявления; **в 2024 году – 2** исковых заявления.

Результаты рассмотрения судом исковых заявлений: **в 2022 году – требования удовлетворены частично;** по административному делу № За-245/2022 апелляционная инстанция отменила решение Иркутского областного суда и отказалась в удовлетворении требований; **в 2023 году – по 2 делам судом частично удовлетворены** требования, по **2 делам в удовлетворении требований отказано;** **в 2024 году –** в удовлетворении требований судом отказано.

Количество исполненных судебных решений: **в 2022 году – 16** судебных решений; **в 2023 году – 2** судебных решения; **в 2024 году – 0** судебных решений.

Количество неисполненных судебных решений и причинах их неисполнения: **0.**

Деятельность органов опеки и попечительства по защите жилищных прав подопечных со дня их выявления в качестве оставшихся без попечения родителей, включая проверку возможности сохранения за детьми прав на жилые помещения, в которых они проживали с родителями до выявления, а также последующий контроль за обеспечением сохранности жилья регулируется в регионе Положением об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (далее – Положение) в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-пп.

В соответствии с Положением специалистами органов опеки и попечительства ежегодно в отношении каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в органах опеки и попечительства, проводятся следующие мероприятия:

установление наличия жилого помещения проверяется не только в отношении самого ребенка, его родителей, но и родственников, опекунов, попечителей, на иждивении которых ребенок находился на момент их смерти;

направление запросов с целью выявления жилых помещений, которые возможно сохранить за несовершеннолетним, осуществляется в отношении всех несовершеннолетних, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по месту жительства детей.

С целью оптимизации работы специалисты используют в работе алгоритмы по установлению прав детей-сирот на жилые помещения, обеспечению их сохранности, ведению реестра жилых помещений, нанимателями, членами семей нанимателей, собственниками которых являются дети-сироты, разработанные министерством.

В течение 2024 года права на жилые помещения установлены у 361 ребенка (284 жилых помещения), в том числе в судебном порядке путем:

- ✓ заключения договоров социального найма 38 жилых помещений;
- ✓ признания членом семьи нанимателя в судебном порядке (21 жилое помещение);
- ✓ признания права собственности в порядке приватизации (24 жилых помещения);
- ✓ оформления в собственность за счет подопечного (16 жилых помещений);
- ✓ оформления наследства (123 жилых помещения);
- ✓ выделения доли, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала (15 жилых помещений);
- ✓ оформления договора дарения либо иного договора в собственность подопечного (20 жилых помещений).

Кроме того, **приняты решения о выселении лиц, утративших свои права на 12 жилых помещений в отношении 20 детей.**

Благодаря проведенным мероприятиям по защите прав подопечных **доля детей-сирот** (от общего числа состоящих на учете в Иркутской области), являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя, собственниками жилых помещений **увеличилась с 43,4% до 46,7%.**

По итогам каждого квартала министерством осуществляется мониторинг защиты жилищных прав детей-сирот. По данным мониторинга за 2024 год количество сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений по области составило:

- ✓ 3 444 жилых помещения, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности (в том числе совместно с иными лицами);
- ✓ 963 жилых помещения, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты.

Общее количество подопечных, за которыми на территории области **сохраняются жилые помещения, составило 5 400 чел.**

С целью обеспечения сохранности жилья контрольные обследования проводятся по месту нахождения жилых помещений ежегодно, по их результатам составляются акты проверки по форме с указанием зарегистрированных в них и фактически проживающих граждан, санитарно-гигиенического состояния жилых помещений, их общих параметров и технических характеристик, своевременности оплаты коммунальных услуг и налогов, в случае выявления нарушений указываются мероприятия, которые необходимо провести в целях восстановления нарушенных прав детей-сирот.

При выявлении ненадлежащего технического состояния сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, в том числе в случае необходимости признания их непригодными для проживания, органы опеки и попечительства направляют контрольные акты обследования в службы государственного и муниципального жилищного надзора Иркутской области в целях принятия мер в рамках полномочий. В 2024 году в надзорные органы направлено 17 актов.

При установлении жилых помещений, в которых остались проживать граждане, в том числе родители, лишенные родительских прав в отношении подопечных, нарушающие санитарные и технические правила и нормы эксплуатации жилых помещений, имеющие значительные суммы задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, органы опеки и попечительства проводят работу по разделению финансовых лицевых счетов и получению для подопечных отдельных платежных документов, оказанию органам местного самоуправления содействия в сборе документов для обращения в суд в целях выселения таких граждан.

На регулярной основе с законными представителями подопечных проводится разъяснительная работа об оформлении компенсации и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, разделении лицевых счетов и выделении доли детей-сирот в образовавшейся задолженности.

За 2024 год **в отношении 194 подопечных** приняты меры по оформлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, оформлению субсидий и компенсаций.

По данным мониторинга из общего количества (4 407) сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений **381 жилое помещение признано в установленном порядке непригодным для проживания**, из них **109 жилых помещений включены в программы по расселению из ветхого и аварийного жилья**.

В соответствии с приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 27 февраля 2024 года № 51-11-мпр «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений жилищного фонда Иркутской области» контроль за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений осуществляется ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

В 2024 году для осмотра жилых помещений по поручению министерства имущественных отношений Иркутской области специалистами ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» осуществлено **4154 выезда для осмотров 3225 жилых помещений**.

Прокуратурой Иркутской области представлена информация о результатах работы уполномоченных органов по обеспечению сохранности жилья специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей сирот. Органами прокуратуры области на системной основе проводятся проверки исполнения уполномоченными органами законодательства по обеспечению сохранности и использования жилых помещений специализированного жилищного фонда области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ежегодно министерством имущественных отношений области (далее - министерство) утверждается график проведения ремонтных работ, подготовки к ремонтным работам и содержания объектов жилищного фонда, находящихся в казне Иркутской области, в рамках которого проводятся указанные мероприятия.

Повсеместно горрайпрокурорами выявляются нарушения порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений специализированного жилищного фонда. По ряду объектов, помимо долгов нанимателей перед ресурсоснабжающими организациями (гг. Иркутска, Ангарска, Усть-Илимска, Зимы, Усть-Кута, Баяндаевского, Иркутского, Падунского, Слюдянского, Заларинского, Усть-Удинского и др. районов), имеется долг **министерства перед Фондом капитального ремонта области по взносам на проведение капитального ремонта многоквартирных домов**, расположенных в г. Иркутске по ул. Семена Хейфеца, Воровского, Полярная; г. Усолье-Сибирское по ул. Стопани; п. Куйтун по ул. Кировская; п. Чунский в микрорайоне Вокзальный и др. Горрайпрокурорами приняты меры реагирования в адрес министерства имущественных отношений региона, управляющих организаций.

С учетом анализа состояния законности прокуратурой области установлены отдельные просчеты в работе министерства имущественных отношений области при формировании специализированного жилищного фонда, в том числе имели место факты несвоевременного включения жилых помещений в специализированный жилищный фонд области (г. Ангарск, квартал 77, д. 9, кв. 47; г. Братск, ул. Гагарина, д. 1, кв. 35; д. 117, кв. 25; г. Саянск, микрорайон Юбилейный, д. 67, кв. 174; г. Тулун, ул. Островского, д.13, кв. 22, и др.), предоставления его в найм (п. Залари, ул. Карла Маркса, д. 15Б, кв. 4; г. Братск, ул. Мира, д. 56, кв. 17; п. Забитуй, ул. Лотовая, д. 9, кв. 1; г. Саянск, ул. Молодежная, д. 4/6, кв. 2; г. Саянск, ул. Юбилейная, д. 67, кв. 80 и др.). В адрес Правительства региона внесено представление, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2024 году проводилась работа с муниципальными образованиями области по установлению в регионе **единой учетной нормы площади жилья в целях создания равных условий для граждан при включении в список**. Данный вопрос, в том числе рассматривался в апреле 2024 года с участием НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», в августе, декабре 2024 года на заседаниях Регионального совета Иркутской области.

Согласно данным, **на конец 2024 года в 22 муниципальных образованиях** (7 городских округов, 4 муниципальных округа, 11 муниципальных районов) **установлена учетная норма в размере не более 12 кв. м.**, в 4 муниципальных образованиях данный вопрос будет рассмотрен в 2025 году.

В целях обеспечения сохранности жилых помещений необходимо проводить регулярные проверки жилых помещений, чтобы убедиться в их соответствии установленным нормам и требованиям безопасности. Также необходимо обеспечить доступ к качественным услугам по ремонту и обслуживанию жилья, чтобы предотвратить возможные проблемы и аварийные

ситуации. Кроме этого, в целях должного содержания имущества детей-сирот до их совершеннолетия, необходимо проработать вопрос о дополнительных мерах социальной поддержки, которые позволять сохранить их имущество, в том числе жилые помещения, в которых они проживали ранее.

Необходимо также улучшить механизмы контроля за соблюдением правил проживания и обеспечения сохранности жилья. Рассмотреть возможность по созданию эффективных механизмов обратной связи и поддержки для жильцов, проживающих в сохраняемых за детями-сиротами жилых помещениях, чтобы они могли обращаться за помощью и консультациями в случае возникновения проблем с жилым помещением.

Кроме того, необходимо рассмотреть возможность по расширению практики предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Проанализировать Закон Иркутской области от 21.12.2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» в целях расширения категорий получателей этой выплаты, что позволит охватить большее число людей, нуждающихся в жилье.

Несмотря на то, что вопрос обеспечения жильем детей-сирот является одним из приоритетных в деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, число лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, практически не уменьшается. Это свидетельствует о необходимости разработки более эффективных механизмов реализации государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями.

На основании изложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству Иркутской области:

- увеличить объем финансирования на предоставление дополнительной меры социальной поддержки лицам из числа детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;

- усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;

- рассмотреть возможность по расширению практики предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в целях расширения категорий получателей этой выплаты, что позволит охватить большее число людей, нуждающихся в жилье.

Органам местного самоуправления Иркутской области:

- обеспечить надлежащий муниципальный жилищный контроль за использованием муниципального жилищного фонда.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Жилищные права детей и семей с детьми являются важной частью общего правового регулирования, направленного на защиту наиболее уязвимых категорий населения. Обеспечение этих прав способствует созданию благоприятных условий для гармоничного развития ребенка, его здоровья и образования.

В 2024 году по инициативе Губернатора Иркутской области (проекты законов подготовлены министерством имущественных отношений Иркутской области) внесены следующие изменения в Закон № 146-ОЗ:

- предусмотрено **право на внеочередное предоставление** земельных участков в собственность бесплатно **многодетным семьям**, состоящим на земельном учете, один из членов которой являлся участником специальной военной операции и погиб либо получил инвалидность.

- граждане снимаются с земельного участка в случае, если такие граждане три раза отказались от предложенных на выбор земельных участков.

Законом № 146-ОЗ установлено также, что в целях предоставления земельных участков в собственность **бесплатно** отдельным категориям участников специальной военной операции, указанных в распоряжении Президента Российской Федерации № 174-рп, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции (пункт 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ), уполномоченными органами на предоставление земельных участков формируются перечни земельных участков (по аналогии с перечнями земельных участков, утверждаемыми в целях предоставления земельных участков в собственность граждан, состоящих на земельном учете).

Правом на получение в собственность бесплатно земельных участков, включенных в указанные перечни, обладают исключительно граждане, отвечающие требованиям, установленным пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ.

Законом Иркутской области от 25 декабря 2024 года № 132-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства» **предусмотрено установление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков указанным выше категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции.**

В период 2022-2024 годы Правительство Иркутской области осуществляло полномочия по предоставлению земельных участков на территории Иркутского района из земель, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства приняты решения о передаче полномочий по управлению и распоряжению Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли).

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений на 01.01.2025 года на земельном учете состоит 11 932 гражданина, относящихся к льготным категориям граждан:

по Иркутскому муниципальному округу Иркутской области – 3 488 граждан, относящихся к льготным категориям, в том числе 2 821 многодетная семья;

на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли) – 8 444 многодетные семьи.

За 2024 год Правительством Иркутской области предоставлено в собственность бесплатно 121 земельный участок льготным категориям граждан, в том числе 93 участка многодетным семьям.

Динамика по годам представлена в таблице.

	2022	2023	2024
Предоставлено земельных участков льготникам	96	78	121
из них многодетным семьям	79	54	93

Полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, строительству дорог местного значения относятся к вопросам местного значения в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона № 146-ОЗ при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Документы территориального планирования органов местного самоуправления разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления.

Реализация генерального плана поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией

поселения, и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, или в установленном местной администрацией поселения порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Таким образом, предусматривая в генеральных планах зоны для строительства жилья, объектов образования, здравоохранения, спорта и т.д., органы местного самоуправления должны утверждать программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, в которых предусматривать мероприятия по проектированию, строительству или реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, по строительству дорог.

До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вместе с тем необходимые мероприятия осуществляются органами местного самоуправления крайне неэффективно.

В целях оказания содействия в надлежащем исполнении полномочий, связанных с обеспечением инфраструктурой земельных участков для предоставления льготным категориям граждан, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области министерством строительства Иркутской области, министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных гражданам бесплатно, по строительству инженерных коммуникаций.

Предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета.

Подключение к инженерным сетям возможно в рамках инвестиционных программресурсоснабжающих организаций, утверждаемых министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области по согласованию с органами местного самоуправления.

В зависимости от муниципальных образований (городской округ, городское поселение, сельское поселение) водоснабжение осуществляется централизованным и децентрализованным способами.

Учитывая, что земельные участки, как правило, предоставляются в сельских поселениях отведение стоков осуществляется децентрализованным способом.

Горячее водоснабжение объектов осуществляется от индивидуальных источников (водонагревателей). Источниками воды служат подземные скважины и колодцы.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 26.06.2024 № 208-р утвержден План мероприятий по реализации пункта 3 перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками и победителями всероссийских семейных конкурсов 23 января 2024 года от 5 апреля 2024 года № ПР-665, предусматривающий мероприятия по обеспечению органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области земельных участков, предоставленных и предоставляемых многодетным семьям инженерной инфраструктурой. Ответственным за реализацию указанного плана мероприятий является министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

**Количество граждан, состоящих на учете в министерстве имущественных отношений
Иркутской области для получения земельного участка в собственность бесплатно
в соответствии с Законом № 146-оз**

Муниципальное образование	Количество граждан, состоящих на земельном учете / в том числе многодетные семьи		
	2022	2023	2024
Листвинское МО	62/38	63/41	60/41
Мамонское МО	268/169	279/193	291/224
Смоленское МО	94/72	103/81	117/94
Уриковское МО	360/284	428/347	486/406
Усть-Балейское МО	6/6	16/8	15/7
Голоустненское МО	23/18	25/20	26/21
Максимовское МО	71/44	88/63	106/82
Никольское МО	31/17	28/18	30/19
Ревякинское МО	27/13	33/18	34/24
Усть-Кудинское МО	25/15	21/14	17/10
Ушаковское МО	254/206	258/211	278/232
Карлукское МО	75/61	77/65	83/72
Большереченское МО	108/36	109/39	107/40
Дзержинское МО	66/48	74/56	78/63
Марковское МО	549/443	630/527	677/577
Молодежное МО	157/136	179/158	196/174
Ширяевское МО	33/27	34/30	35/31
Гороховское МО	7/4	14/14	19/17
Оекское МО	94/65	107/76	115/85
Сосновоборское МО	9/1	10/2	6/3
Хомутовское МО	517/403	598/482	660/553
Иркутское МО	-	-	52/46
Итого:	2836/2106	3174/2461	3488/2821

Муниципальное образование	Количество многодетных семей, состоящих на земельном учете		
	2022	2023	2024
Федеральные земли	6416	7468	8 444

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 05.02.2019 № 43-рп «О мониторинге состояния жилищной сферы в Иркутской области» министерство запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете, у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Количество многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, по состоянию на 31.12.2024 (с 31.12.2022)

Наименование МО	Количество многодетных семей, состоящих на учете по состоянию		
	2022	2023	2024
Ангарское МО	2221	2411	2682
Аларский район	0	0	0
Балаганский район	0	37	39

Баяндаевский район	3	0	10
Бодайбо город и район	35	47	55
Боханский район	36	15	48
г. Братск	1908	2185	2370
Братский район	60	140	200
Жигаловский район	69	100	95
Заларинский район	278	247	294
Зиминское городское МО	202	260	319
Зиминский район	40	58	100
г. Иркутск	4482	4775	4801
Иркутский район (в министерстве / в муниципальных образованиях Иркутского района)	2355 (2106/249)	2805 (2461/344)	3200 (2821/379)
Казачинско -Ленский района	124	125	148
Катангский район	0	0	0
Качугский район	2	6	9
Киренский район	53	78	110
Куйтунский район	0	6	0
Мамско-Чуйский район	0	0	0
Нижнеилимский район	32	46	61
Нижнеудинский район	400	450	478
Нукутский район	130	139	173
Ольхонский район	50	1	53
Осинский район	290	386	256
г. Саянск	345	380	427
г. Свирск	57	82	121
Слюдянский район	266	343	302
Тайшетский район	524	570	600
г. Тулун	538	597	622
Тулунский район	12	77	131
г. Усолье-Сибирское	643	710	790
Усольский район	191	233	285
г. Усть-Илимск	483	567	637
Усть-Илимский район	28	93	8
Усть-Кутское МО	325	298	355
Усть-Удинский район	46	72	88
г. Черемхово	97	149	193
Черемховский район	6	11	19
Чунский район	163	199	248
Шелеховский район	827	875	936
Эхирит-Булагатский район	34	102	62
ИТОГО	17 355	19 675	21385

В соответствии с Законом № 146-оз многодетная семья также имеет право на бесплатное предоставление земельного участка из федеральной земли, то на земельный учет на федеральные земли многодетные семьи встают наряду с постановкой их на земельный учет по

месту жительства. Таким образом, на земельном учете на федеральных землях в министерстве состоят преимущественно многодетные семьи, также состоящие на земельном учете по месту их жительства.

Ежегодно в своем докладе Уполномоченный акцентирует внимание на вопросах, касающихся предоставления земельных участков многодетным семьям, а также предоставление им социальной выплаты взамен предоставления земельных участков.

Так, в **докладе за 2023 год** в целях увеличения количества граждан, принявших решение реализовать свое право через получение социальной выплаты, **Правительству Иркутской области было рекомендовано расширить основания для получения данных выплат, а также увеличить размер этих выплат в зависимости от места нахождения предполагаемого земельного участка, с учетом дефицита земельных участков и спроса граждан, состоящих на земельном учете.**

Кроме того, при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в части обеспечения многодетных семей земельными участками либо предоставления им социальной выплаты, **Уполномоченный обращает особое внимание на необходимость увеличения средств, предусматриваемых областным бюджетом на указанные цели.**

Также **представляется возможным рассмотреть вопрос, касающийся определения круга лиц, относящихся в соответствии с Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» к членам многодетной семьи в рассматриваемых целях.**

Так, в соответствии с Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» к многодетной семье относятся семьи, состоящие из родителей (усыновителей, **опекунов, попечителей**, мачехи или отчима) или единственного родителя (усыновителя, **опекуна или попечителя**), трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), пасынков, падчериц, **детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет** на дату подачи заявления о постановке на земельный учет.

При этом в настоящее время в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в Иркутской области проводится ревизия нормативных правовых актов и выработка единого подхода к определению состава многодетной семьи. Так, согласно разработанному Законодательным Собранием Иркутской области проекту закона «О многодетной семье в Иркутской области» и принимаемым в последнее время законам области в данной сфере статус многодетной семьи устанавливается в случае, если в семье воспитываются **трое и более рожденных, усыновленных (удочеренных) детей, пасынков, падчериц, не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет** при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

То есть согласно новому законодательному подходу в составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся под опекой или попечительством. Такой подход вытекает из Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым опека и попечительство – это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможность использования универсального правового подхода, используемого в вышеуказанном проекте закона и принимаемых в последнее время законах области, касающегося состава многодетной семьи, в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

При этом многодетные семьи, имеющие в своем составе детей, находящихся под опекой и (или) попечительством, и уже состоящие на земельном учете, должны будут иметь возможность реализовать свое право на обеспечение земельным участком либо получение социальной выплаты взамен земельного участка на действующих в настоящее время условиях.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Охрана здоровья детей является одной из важнейших задач общества и государства. Она охватывает широкий спектр мер, направленных на обеспечение физического, психического и эмоционального благополучия детей.

Уполномоченный по правам ребенка активно занимается вопросами, связанными с обеспечением **надлежащей медицинской помощи детям**, а также **доступом к необходимым лекарственным препаратам**. Важность этих вопросов невозможно переоценить, так как здоровье и благополучие детей являются приоритетом для общества.

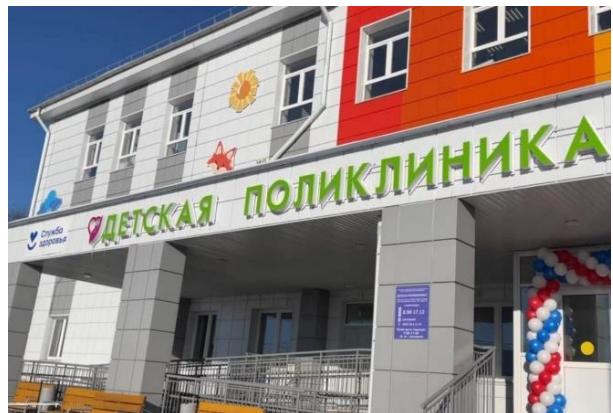
В рамках своей деятельности Уполномоченный проводит **мониторинг** состояния медицинского обслуживания детей, **выявляет проблемы и недостатки** в системе здравоохранения, а также **инициирует меры по их устранению**.

Уполномоченный также взаимодействует с государственными органами, медицинскими учреждениями и общественными организациями для разработки и внедрения эффективных решений, направленных на защиту прав детей в сфере здравоохранения. Важным аспектом работы является информирование законных представителей о правах детей на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение, что способствует повышению осведомленности и активному участию семей в процессе получения медицинских услуг.

Ключевую роль в улучшении качества жизни населения и обеспечении доступности медицинских услуг играет реализация Национального проекта «Здравоохранение».

В рамках мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена Иркутской области» Национального проекта «Здравоохранение» в 2024 году завершено:

- строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Заларинская районная больница»;
- строительство поликлиники (для детей и взрослых) ОГБУЗ «Качугская районная больница»;
- возведение быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий с. Грановщина ОГБУЗ «Иркутская районная больница» и с. Максимовщина ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8»



15 февраля 2024 года был принят Закон Иркутской области № 4-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ», который направлен на оказание помощи семьям, воспитывающим детей с особыми потребностями в области обмена веществ.

В 2024 году Уполномоченный продолжил реализацию стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой **«Сопровождение через всю жизнь»** по внедрению Протокола этичного информирования родителей ребенка о выявлении у него инвалидизирующей патологии. Программа включает в себя обучение специалистов, работающих с детьми с инвалидностью, принципам этичного информирования, а также разработку рекомендаций по поддержке семей в процессе адаптации к новым условиям жизни.

За два года **реализации программы более 200 врачей неонатологов, акушеров-гинекологов и педиатров Иркутской области прошли обучение по теме: «Как сообщить родителям о тяжелом диагнозе ребенка».** К этому процессу также подключились специалисты автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации», которые провели обучение **для 83 медицинских работников детских учреждений города Иркутска.**

В период с декабря 2023 года по май 2024 года **Уполномоченным в рамках сотрудничества с ООО «Автокредит»** в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области привлечено 373 547 рублей.

Приобретены следующие товары:

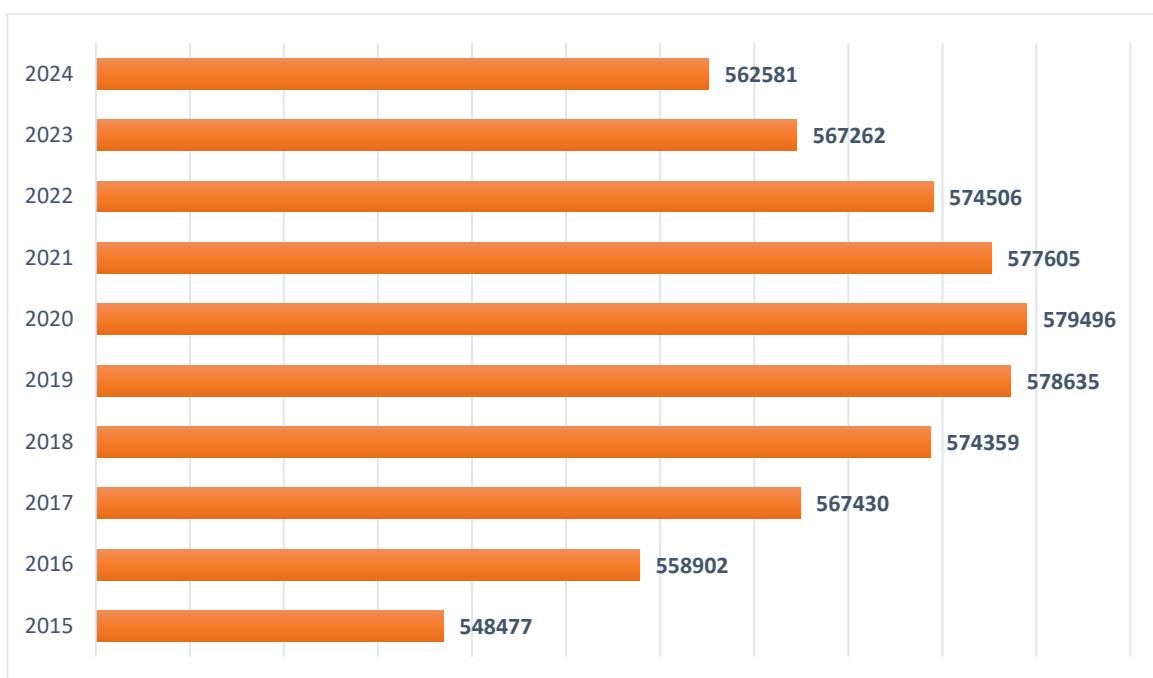
- ✓ ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» - кровать общебольничная механическая КМ-11, матрац медицинский беспружинный с водонепроницаемым чехлом НПВ 8245 – **стоимостью 122 527 рублей;**
- ✓ ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» - логопедический стол с методическими материалами и инструментами для логопеда – **стоимостью 120 000 рублей;**
- ✓ ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» - детские стулья (25 шт.), детские столы (5 шт.), рулонные шторы (6 шт.), кронштейн для телевизора (1шт.), телевизор (1 шт.) – **стоимостью 131 020 рублей**

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

По предварительным данным в 2024 году **численность детского населения** Иркутской области в возрасте до 17 лет составила **562 581 человек (-0,8%)** (2023 – 567 262; 2022 – 574 506). Снижение численности детского населения фиксируется последние несколько лет, что вызывает серьезные опасения в области демографии и социальной политики. Этот тренд обусловлен рядом факторов, включая экономические трудности, изменения в образе жизни и приоритетах семей, а также влияние пандемии COVID-19, которая оказала значительное воздействие на рождаемость.

Стратегически важным решением в 2024 году стало **создание в Иркутской области Координационного Центра развития кадрового потенциала в области демографии в структуре Института демографических исследований** Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук. **Центр создан** в целях координации деятельности по формированию и развитию системы **подготовки специалистов демографов в образовательных организациях высшего образования**, повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов органов и организаций, действующих во всех сферах социально-демографического развития.

Динамика численности несовершеннолетних (0-17 лет) проживающих на территории Иркутской области за 10 лет



Наибольшее количество детей и подростков, как и в предыдущие годы, зарегистрировано в г. Иркутске (**125704**), Ангарском городском округе (**52978**) и г. Братске (**45497**).

Наименьшее количество детского населения зарегистрировано в Катангском (755) и Мамско-Чуйском (763) районах.

Численность детского населения в Иркутской области

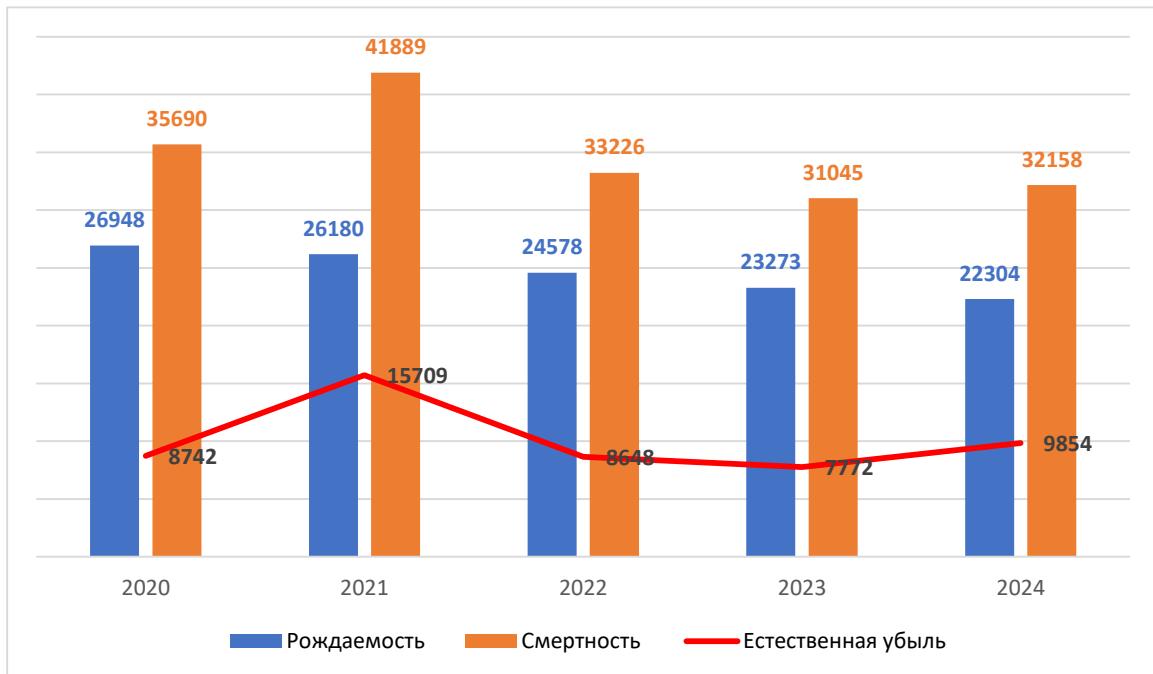
Наименование районов	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	0-17	0-17	0-17
г. Иркутск	142694	126629	125704
Ангарский городской округ	49941	53420	52978
г. Братск	47615	45971	45497
Иркутский район	34759	42715	43383
г. Усолье-Сибирское и Усольский район	29502	31303	30881
г. Черемхово и Черемховский район	21642	23139	23055
г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	20117	21115	20673
Тайшетский район	18175	18676	18180
г. Тулун и Тулунский район	16486	15344	15194
Шелеховский район	16808	15140	15081
Нижнеудинский район	15454	13766	14000
г. Зима и Зиминский район	11459	12230	11954
Братский район	11571	11607	11376
Нижнеилимский район	9966	10744	10516
Усть-Кутский район	11684	10238	10053
Слюдянский район	9009	9731	9605
Эхирит-Булагатский район	9547	8990	9063
г. Саянск	9050	8488	8538

Заларинский район	8476	8562	8455
Куйтунский район	7848	8109	7988
Боханский район	7550	7873	7821
Чунский район	7738	7447	7225
Осинский район	7132	7089	7063
Аларский район	6980	6613	6697
Нукутский район	5136	4967	4848
Качугский район	4994	4692	4651
Киренский район	4421	4111	4260
г. Свирск	3517	4069	4021
Усть-Удинский район	4213	4006	3962
Бодайбинский район	4093	3601	3567
Баяндаевский район	3484	3528	3501
Казачинско-Ленский район	4208	3844	3465
Ольхонский район	2751	2970	2908
Жигаловский район	2418	2512	2486
Балаганский район	2373	2447	2414
Мамско-Чуйский район	912	828	763
Катангский район	783	748	755
Иркутская область	574506	567262	562581

В 2024 году в Иркутской области родилось 22 304 человека (-4,16%) (в 2023 году - 23273 человек), в течение года умерло 32 158 человек (+3,5%) (в 2023 году – 31045 человек). Естественная убыль населения Иркутской области составила 9854 человека.

Естественное движение населения Иркутской области 2022-2024 гг.

	2022	2023	2024	прирост (убыль) %
Рождаемость	24578	23273	22304	- 4,16 (!)
Смертность	33226	31045	32158	+ 3,5 (!)
Естественный прирост (убыль)	-8648	-7772	-9854	+ 26,8 (!)
Младенческая смертность (до 1 года)	121	114	129	+ 13,2 (!)
Ранняя неонатальная смертность (0-6 сут.)	37	30	34	+ 13,3 (!)
Детская смертность (0-4года) (на 1000 родившихся живыми)	158	144	159	+ 10,4 (!)
Детская смертность (0-17лет)(на 10тыс населения)	283	274	287	+ 4,7 (!)
Материнская смертность	3	3	3	0,0



По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2024 году в регионе зарегистрировано 15 747 браков, что меньше на 1648 в сравнении с предыдущим годом. В 2024 году зарегистрировано браков с участием несовершеннолетних – 126,

Количество зарегистрированных актов записей о расторжении брака – 12354, из них с участием несовершеннолетних – 5.

Заключение браков традиционно связано с повышением уровня рождаемости. В обществах, где брак считается основой для создания семьи, наличие брачного союза создает более благоприятные условия для воспитания детей. Когда количество заключенных браков увеличивается, это, как правило, приводит к росту числа новорожденных. Однако в современных условиях наблюдается тенденция к снижению рождаемости, что может быть связано с изменением отношения к браку и семье.

В соответствии с требованиями Федеральных статистических форм ежегодного отчета Министерства здравоохранения Российской Федерации предусмотрен мониторинг общего числа прерываний беременности до 12 недель, из которых отдельно выделено число медицинских абортов (по желанию женщины) с разбивкой по возрастной группе несовершеннолетних до 14 лет и 15-17 лет.

За два года (2023-2024г.) количество родов у несовершеннолетних от 14 до 17 лет составило 170 и 167 случаев соответственно. Количество медицинских легальных абортов у несовершеннолетних: в 2023г. - 66 случаев, в 2024г. – 46. Следует отметить, что фиксируемое число абортов в возрастной группе до 14 лет это единичные случаи. В 2024г. у девочек до 14 лет зафиксировано 2 случая абортов по желанию до 12 недель беременности, родов у несовершеннолетних до 14 лет прошло 5 случаев.

В соответствии с утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области по организации оказания медицинской помощи женщинам, находящимся в жизненной ситуации репродуктивного выбора и планирующим искусственное прерывание беременности на территории Иркутской области, осуществляется ежемесячный мониторинг мотивационного анкетирования, а также числа, выполненных прерываний беременности по желанию женщины.

В 2024 году обратилось за прерыванием беременности 5365 женщины, прошли консультирование в медико-социальных кабинетах 5354 пациентки, что составило 99,7%. В течение последних трех лет в Иркутской области ежегодно проходят очное доабортное консультирование около 6000-7000 женщин.

Количество абортов по желанию женщины до 12 недель беременности за последние три года сократилось в Иркутской области на 30%, с 6692 случаев в 2022 году до 4680 в

2024 году. В данную статистику включены прерывания беременности и у несовершеннолетних.

В медико-социальных кабинетах персоналом медицинских организаций осуществляются мероприятия, направленные на предупреждение абортов, поддержку и укрепление семейных ценностей, материнства, отцовства и родительско-детских отношений, проведение консультаций по вопросам социальной защиты женщин, а также на работу по профилактике отказов от новорожденных детей материами.

В 2024 году на площадке библиотеки им. Молчанова-Сибирского состоялся трехдневный семинар-тренинг на тему «Практическое психологическое консультирование семей и кризисных беременных», организованный Уполномоченным совместно с общественной организацией «Союз православных женщин».

В качестве ведущего эксперта приглашена Шабалина Елена Юрьевна, доabortный и системный консультант, медицинский и перинатальный психолог, директор АНО Центр поддержки традиционных семейных ценностей «Академия семьи» из Тюменской области.

Участники обсудили актуальные вопросы поддержки кризисных беременных, сохранения семейных ценностей и повышения рождаемости, а также оказания помощи женщинам, находящимся в сложной жизненной ситуации.

В поддержании репродуктивного здоровья важную роль играют профилактические осмотры, позволяя выявлять заболевания на ранних стадиях и предотвращать их развитие.

Регулярные визиты к гинекологу способствуют не только диагностике заболеваний, но и информированию женщин о важности заботы о своем здоровье.

Кроме того, активное вовлечение женщин в программы профилактики может способствовать повышению рождаемости. Здоровые женщины с хорошим доступом к медицинской помощи более склонны к планированию беременности и рождению детей. Это, в свою очередь, положительно сказывается на демографической ситуации в регионе.

Для достижения этих целей необходимо улучшить доступность гинекологической помощи, особенно в отдаленных районах, где кадровый дефицит может быть особенно острым. Кадровый дефицит врачей-гинекологов характерен и для областных центров многочисленных городов, таких как г. Иркутск. Женщины сталкиваются с проблемой получения своевременной медицинской помощи по месту жительства. Нехватка специалистов на местах порождает множество проблем, которые могут негативно сказаться на здоровье населения и демографической ситуации в регионе. Кроме того, нехватка специалистов может привести к тому, что женщины будут менее склонны планировать беременность и рождение детей, что негативно сказывается на рождаемости. Здоровье женщин напрямую связано с их репродуктивными возможностями, и, если доступ к качественной медицинской помощи ограничен, это может привести к снижению демографических показателей.

Для решения этих проблем необходимо не только привлекать и удерживать специалистов в области гинекологии, но и активно развивать программы профилактики и раннего выявления заболеваний.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

По оперативным данным в Иркутской области **умерло 119 детей в возрасте до 1 года**. Показатель составил 5,3 на 1000 живорожденных, что на **10,4% выше**, чем в 2023 году (показатель 4,8 на 1000 живорожденных; 114 случаев).

Структура по причинам младенческой смерти в 2024 году представлена следующим образом:

на первом месте – перинатальные причины смерти - **умерло 60 детей**, на 12 больше, чем в 2023 году (48 детей); удельный вес в структуре составил 50,4%;

на втором месте - врожденные аномалии (пороки развития) – **умерло 18 детей**, (в 2023 году 19 детей); удельный вес в структуре - 15,1%,

на третьем месте – внешние причины смерти - **17 детей** (14 - механическая асфиксия, по 1 случаю - ожоги, отравление окисью углерода на пожаре, контакт с тупым предметом), удельный вес данных причин смерти - 14,3%. В 2023 году - 20 случаев.

Далее в структуре младенческой смертности: болезни нервной системы (7 сл.), инфек-

ционные заболевания (4 случая), болезни сердечно-сосудистой системы (2 случая), заболевания эндокринной системы (2 случая), новообразования (1 случай). Количество случаев синдрома внезапной смерти 3 человека. В 4 случаях диагноз временно не установлен.

25.09.2024 в г. Зима в 08.15 ч. дома без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп ребенка, 02.08.2024 г.р. Предварительная причина синдром внезапной смерти.

Гибель детей первого года жизни на дому по-прежнему вызывает особую обеспокоенность. Несчастные случаи, связанные с механической асфиксиею, остаются одной из тревожных причин трагических исходов в этой возрастной группе.

16.05.2024 в утреннее время в г. УстьИлимск без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп малолетнего, 26.04.2024 г.р. Установлено, что около 23.00 час. 15.05.2024 мать покормила своего новорожденного ребенка и легла спать, положив малолетнего рядом с собой. Проснувшись утром 16.05.2024, обнаружила, что ребенок не дышит. Семья неполная, состоит на учете в ПДН.

26.06.2024 в 09-38 ч. в г. Тулун обнаружен труп младенца, 13.02.2024 г.р. Установлено, что 26.06.2024 около 03-00 ч. мать покормила ребенка смесью из бутылочки, положила спать в детскую кроватку. В утреннее время обнаружила дочь без признаков жизни. Семья полная, на учете в ПДН не состоит.

02.07.2024 в 09.08 ч. в Иркутском районе обнаружен труп новорожденного, 03.06.2024 г.р. Предварительно установлено, что мать в ночное время 02.07.2024 покормила ребенка смесью из бутылочки, уложила спать в коляску. Проснувшись утром, обнаружила сына без признаков жизни Семья полная, на учете в ПДН не состоит.

18.07.2024 около 07.03 в г. Братск без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп малолетней, 19.06.2024 г.р. 18.07.2024 после употребления спиртных напитков мать покормила свою дочь, положила спать рядом с собой. Около 06.53, проснувшись, обнаружила ребенка без признаков жизни. Семья полная, состоит на учете в ПДН.

02.10.2024 в утреннее время в г. Свирск обнаружен без видимых следов насильственной смерти труп, 11.08.2024 г.р. 01.10.2024 в 23.00 мать покормила дочь и положила спать в детскую кроватку, утром обнаружила ребенка без признаков жизни. Семья на учете в ПДН не состоит.

15.10.2024 поступило сообщение о том, что в с. Казачинское без видимых следов насильственной смерти обнаружен труп малолетнего ребенка, 13.08.2024 г.р. Во время кормления ребенок поперхнулся и стал задыхаться. Семья на учете в ПДН не состоит.

Механическая асфиксия может произойти в результате различных факторов, таких как неправильное положение ребенка во время сна, использование неподходящих предметов в кроватке или недостаточный контроль со стороны взрослых.

Важно отметить, что многие из этих случаев можно было предотвратить с помощью простых мер предосторожности.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- установить взаимодействие с Координационным Центром для разработки и реализации программ, направленных на улучшение демографической ситуации в регионе;
- организовать курсы и семинары для медицинских работников, направленные на повышение их квалификации в области демографических исследований и работы с населением;
- увеличить финансирование программ по подготовке и привлечению специалистов в области гинекологии, включая создание целевых мест в медицинских вузах для студентов из отдаленных районов.

2. ГУ МВД России по Иркутской области, КДН и ЗП муниципальных образований Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области провести анализ причин и условий младенческой смертности (внешние причины смерти) на предмет надлежащего исполнения родительских обязанностей.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Состояние здоровья несовершеннолетних в Иркутской области требует особого внимания и комплексного подхода. В последние годы наблюдается ряд тенденций, которые могут негативно сказаться на здоровье подрастающего поколения.

Ключевым аспектом является обеспечение доступности медицинских услуг для несовершеннолетних, особенно в отдаленных и сельских местностях. Это включает как профилактические осмотры, так и специализированную медицинскую помощь.

Годы Группа здоровья \ Годы	2024 год	2023 год	2022 год
I	149334	152372	122075
II	271296	264774	207887
III	64051	61910	54446
IV	1464	1556	893
V	12411	12305	9126

По результатам проведенных профилактических осмотров (498 556) в 2024 году, **30% детей были отнесены к первой категории здоровья, что свидетельствует о высоком уровне их физического и психического состояния**. Эти дети не имеют хронических заболеваний и отклонений в развитии, что позволяет им активно участвовать в спортивных и культурных мероприятиях, а также поддерживать здоровый образ жизни.

Около 55% детей имеют вторую группу здоровья. Это говорит о том, что значительная часть несовершеннолетних имеет незначительные отклонения в состоянии здоровья, которые требуют регулярного наблюдения, но не нуждаются в специализированной медицинской помощи. Данная ситуация подчеркивает важность профилактических мероприятий и образовательных программ, направленных на поддержание и улучшение здоровья детей.

Важно продолжать поддерживать и развивать здоровье детей из первой группы, чтобы они оставались активными и здоровыми членами общества.

Структура общей заболеваемости среди **детей в возрасте 0-14 лет в 2024 году** осталась практически неизменной.

Ведущее место в 2024 году занимают **болезни органов дыхания** – 155530,7 на 100 тысяч детского населения (показатель в 2023 году снизился на 1,3% в сравнении с 2024 годом).

На втором месте - болезни органов пищеварения – 15311,0 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2024 году уменьшился на 1,6% в сравнении с 2023 годом.

На третьем месте в структуре общей заболеваемости находятся **болезни глаза** – 13980,5 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2024 году снизился в 1,8 раза в сравнении с 2023 годом.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 0-14 лет – **болезни костно-мышечной системы, мочеполовой системы, болезни нервной системы, инфекционные заболевания и другие заболевания**.

Общая заболеваемость детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет) (на 100 000 соответствующего населения) за 2022-2024 гг. В Иркутской области

Заболевания	Шифр по МКБ-Х	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Всего	A00 - T98	255314,6	247216,0	254470,5	255774,1	253204,0	247281,3
Инфекционные болезни	A00 - B99	6619,9	7069,3	7524,7	3253,1	3381,3	3671,1
Новообразования	C00 - D48	1336,9	1331,1	1409,1	1553,9	1552,8	1635,5

Болезни крови, кроветворных органов	D50 - D89	2329,5	2365,1	2227,8	2413,8	2484,7	2473,9
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	6366,8	6567,6	7064,7	15415,3	16270,2	16838,8
Психические расстройства	F00 - F99	2728,8	2837,8	2739,0	6186,5	5955,5	5193,1
Болезни нервной системы	G00 - G98	6535,4	6873,4	7150,7	11258,7	11511,7	11519,1
Болезни глаза	H00 - H59	12428,9	13337,1	13980,5	25511,4	28171,9	27482,4
Болезни уха	H60 - H95	4533,7	4767,0	4881,7	4602,3	4643,1	4319,8
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	1056,8	1057,5	1115,4	4312,7	4389,8	4056,0
Болезни органов дыхания	J00 - J98	151238,1	148000,9	155530,7	97230,1	97812,2	97430,1
Болезни органов пищеварения	K00 - K92	17870,7	17331,9	15311,0	16690,7	17153,8	14128,2
Болезни кожи	L00 - L99	7822,3	8385,0	8572,3	9695,1	10363,0	10665,4
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	10185,4	11022,6	10858,8	23255,0	24708,1	23701,2
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	5686,5	5614,4	5689,5	13253,5	12888,9	13392,3
Беременность, роды, послеродовой период	O00 - O99	0,2	0,4	0,8	251,9	250,9	146,1
Состояния перинатального периода	P00 - P96	895,4	809,9	810,0	0	0	0
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3764,5	3780,8	3920,9	2976,9	3075,0	2966,7
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	5243,9	52,9	53,2	7943,8	7434,1	7239,7

Среди показателей общей заболеваемости **подростков Иркутской области (15-17 лет)** на первом месте стоят **болезни органов дыхания** – 97430,1 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель снизился в сравнении с 2023 годом на 1,14%.

На втором месте **болезни глаза и придаточного аппарата** – 27482,4 51076,7 на 100 тысяч подросткового. Показатель уменьшился в сравнении с 2023 годом в 1,8 раза.

На третьем месте находятся **болезни костно-мышечной системы** – 23701,2 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель снизился в сравнении с 2023 годом в 2,3 раза.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 15-17 лет – **болезни эндокринной системы, болезни органов пищеварения, болезни мочеполовой системы, болезни нервной системы**.

В 2024 году на диспансерном наблюдении со злокачественными новообразованиями состояло 556 детей, в 2023 – 601, в 2022 – 597. В Ангарском городском округе, г. Иркутске, Братском, Казачинско-Ленском, Катангском, Мамско-Чуйском, Нижнеилимском, Усть-Илимском, Усть-Кутском районах превышает средний областной показатель заболеваемости. В таких районах как Бодайбинский, Осинский средний областной показатель заболеваемости превышает в 2 раза (!).

Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области проведение информационных просветительских кампаний, профилактических мероприятий о вредных и опасных для здоровья факторах, и привычках, о половом воспитании, охране репродуктивного здоровья.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России провести анализ причин и условий, способствующих заболеваемости злокачественными новообразованиями в районах, в которых превышен средний областной показатель. В рамках данного анализа следует обратить внимание на следующие аспекты:

- исследование факторов, способствующих росту случаев заболевания, включая генетическую предрасположенность, образ жизни, питание и другие;
- какие факторы приводят к повышению уровня инвалидности среди пациентов с злокачественными новообразованиями;
- степень тяжести заболеваний, выявленных у пациентов, и их влияние на качество жизни.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В Иркутской области в 2024 году по предварительным данным проживало 562 581 детей, из них 13 754 детей (2,45%) имели категорию «ребенок-инвалид».⁶

Анализ обращений к Уполномоченному показал, что одной из распространенных проблем является затянутое рассмотрение документов медицинской организацией и направление их на медико-социальную экспертизу. Это приводит к значительным неудобствам для граждан, которые ожидают получения необходимых медицинских услуг и социальных гарантий. **В связи с этим, министерству здравоохранения Иркутской области необходимо обратить внимание на оптимизацию процессов внутри медицинских учреждений, чтобы сократить время ожидания и повысить качество обслуживания.**

В апреле 2024 года в адрес Уполномоченного поступило обращение, из которого следовало, что с ноября 2023 года психиатр не направляет документы для прохождения медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) с целью установления инвалидности ребенку. Уполномоченным оперативно был направлен запрос в министерство здравоохранения по данной ситуации. Исходя из полученной информации, в декабре 2023 года в медицинскую организацию был предоставлен весь перечень документов для оформления направления на МСЭ. Однако, оказалось, что в пакете документов просроченные результаты анализов. В марте законный представитель повторно обратился в поликлинику по данному вопросу. И только в мае 2024 года было проведено освидетельствование.

В работе Уполномоченного находилось обращение З., в защиту прав ребенка-инвалида Т., 2021 г.р. Из обращения следовало, что З. подала все необходимые медицинские документы педиатру ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» для продления инвалидности ребенку. Со слов педиатра, 28 июня документы были направлены в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области», однако документы в ГБ МСЭ не поступили. Срок действия справки об инвалидности уже истек.

Как оказалось, при направлении документов произошла «ошибка регистрации» в ЕЦП, электронное направление в бюро МСЭ не поступило. Устранение медицинской организацией данной ошибки не представилось возможным по неустановленным причинам. После вмешательства Уполномоченного пакет документов в бюро МСЭ был направлен и 31.07.2024 ребенку была присвоена категория «ребенок-инвалид».

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России в 2024 году впервые освидетельствовано 1695 детей, в сравнении с 2022 годом увеличение на 147 детей (9,5%), в сравнении с 2023 г. сократилось на 190 детей (10,1%) (2022 г. – 1548, 2023 г. – 1885, 2024 г. – 1695). Рост числа освидетельствований объясняется отменой ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19 в 2022 году.

Число детей, впервые признанных инвалидами (далее – ВПИ), в 2024 году в сравнении с 2022 г. увеличилось на 83 (5,8%), в сравнении с 2023 меньше на 215 (12,3%),

⁶ Предварительная информация из отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области

всего ВПИ – 1443, 1741, 1526 по годам, соответственно.

**Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет
в ФКУ "ГБ МСЭ по Иркутской области" Минтруда России, 2022-2024 гг. (абс.)**

Показатели	Годы		
	2022	2023	2024
Освидетельствовано всего	1548	1885	1695
с целью установления инвалидности	1515	1833	1635
из них признаны инвалидами	1443	1741	1526

Структура первичной детской инвалидности по возрастным группам в 2024 году осталась неизменной. На **первом месте** находится возрастная группа **8-14 лет**, составившая 35,3% (539). **Второе место** занимает группа **4-7 лет** с показателем 29,3% (447). **Третье место** принадлежит детям в возрасте **от 0 до 3 лет**, которые составляют 24,6% (375). На **четвертом месте** находится группа подростков (**15 лет и старше**) с долей 10,8% (165 случаев).

В структуре первичной детской инвалидности с учетом пола **преобладали мальчики**, их доля в 2024 г. составляла 57,5% (877), 2023 г. – 58,5% (1020), в 2022 г. – 58,8% (848).

Число детей, **переосвидетельствованных** с целью установления инвалидности, в 2024 г. **снизилось в 2,3 раза в сравнении с 2022 г.** (2022-4359; 2023-2044; 2024-1916), что связано с окончанием автоматического продления, проводимого каждые 6 месяцев, а также вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. N 588 "О признании лица инвалидом № 588, а именно п. 10 Категория «ребенок-инвалид» сроком на 2 года устанавливается гражданам, имеющим стойкие выраженные и значительно выраженные нарушения функций организма.

Число детей, **повторно признанных инвалидами** (далее – ППИ), **в сравнении с 2022 годом снизилось в 2,4 раза** (2022-4240; 2023-1900; 2024-1759 с учетом автоматического продления до 1 июля 2022 года).

Нозологическая структура первичной детской инвалидности в 2024 году в сравнении с прошлым годом **не изменилась**, первые три ранговых места занимают классы болезней: **психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы**. В совокупности первые три класса болезней составили 65,6%.

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2022-2024 гг. (абс. на 10 тысяч детского населения, %)

Классы болезней	Показатели			ВПИ (абс.)			ИППДИ (на 10 тыс. детского населения)		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Всего	1443	1741	1526	21,5	30,7	27,1			
Психические расстройства и расстройства поведения (F00 - F99)	552	674	615	9,6	11,9	10,9			
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (Q00 - Q99)	175	246	210	3,0	4,3	3,7			
Болезни нервной системы (G00 - G99)	187	222	176	3,3	3,9	3,1			
Болезни эндокринной системы, рас-	166	171	142	2,9	3,0	2,5			

стройства питания и нарушения обмена веществ (E00 – E90)						
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (M00 – M99)	120	146	135	2,1	2,6	2,4
Новообразования (C00 – C97)	71	65	53	1,2	1,1	0,9
Болезни уха и сосцевидного отростка (H60 – H95)	41	41	38	0,7	0,7	0,7
Болезни глаза и его придаточного аппарата (H00 – H59)	22	28	25	0,4	0,5	0,4

В 2024 году **первое ранговое место** занимают **психические расстройства и расстройства поведения с ростом доли в нозологической структуре (2024 г. - 40,3%; 2023 г. - 38,7%; 2022 г. - 38,3%)**. Число ВПИ – 615, ИППДИ составил 10,9 на 10 тысяч детского населения, в сравнении с 2023 г. снизился на 8,4% (2022 г. - 9,6; 2023 г. - 11,9). Уровень первичной инвалидности вследствие психических расстройств и расстройств поведения в 2024 году в Иркутской области превышает аналогичный показатель 2023 года РФ (9,6) и незначительно превышает показатель СФО (10,8). В рамках данного класса **болезней 61,8% приходится на умственную отсталость** (в 2022 г. – 63,2% в 2021 г. – 66,6%).

Второе место, занимают **врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (13,8%)**. ВПИ – 210, ИППДИ в сравнении с 2022 годом вырос в 1,2 раза (2022-3,0; 2023-4,3; 2024-3,7 на 10 тысяч детского населения). ИППДИ в Иркутской области незначительно выше уровня среднероссийского показателя (3,6) и среднего по СФО (3,6) в 2023 г.

На третьем месте – болезни нервной системы, доля их в нозологической структуре: 2024 г. - **11,5%**; 2023 г. - 12,8%; 2022 г. - 13,0%. ВПИ – 176, ИППДИ 2024 г. вернулся к показателям 2022 г.: 2024 г. - 3,3; 2023 г. - 3,9; 2022 г. - 3,1 на 10 тысяч детского населения. Данный показатель ниже показателей 2023 года: среднероссийского (5,3) и среднего по СФО (4,0).

Четвертое ранговое место заняли **болезни эндокринной системы (9,3%)**, в ВПИ – 142. ИППДИ в сравнении с предыдущими годами снизился в 1,2 раза (3,0; 2,9; 2,5 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно). Основную долю – 85,2% (121) составили дети ВПИ вследствие сахарного диабета (E10-E14).

В 2024 году ИППДИ вследствие болезни эндокринной болезни Иркутской области ниже показателей 2023 года: среднероссийский (3,0) и СФО (2,9).

Пятое место сохраняют **болезни костно-мышечной системы (8,8%)**, ВПИ – 135, ИППДИ в 2024 г. увеличился в 1,1 раза в сравнении с 2022 г., снизился в 1,1 раза в сравнении с 2023 г. (2022-2,1; 2023-2,6; 2024-2,4 на 10 тысяч детского населения). В 2024 году данный показатель Иркутской области превышает среднероссийский показатель (2,2) и СФО (1,9) за 2023 год.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области оптимизировать процесс рассмотрения документов медицинской организацией и направления их на медико-социальную экспертизу, чтобы сократить время ожидания и повысить качество обслуживания.

По предварительным данным, в 2024 году количество детей и подростков, страдающих сахарным диабетом, составило 908 человек, в 2023 году — 911 человек, в 2022 году — 850 человек. Регистр по сахарному диабету меняется в зависимости от достижения детьми возраста 18 лет. С 2023 по 2024 год (предварительно) наблюдается некоторое снижение числа детей с сахарным диабетом. Однако это снижение незначительно.

Ежегодно заболевание выявляют у почти тысячи человек. Особое внимание уделяется маленьким пациентам и беременным женщинам. В 2024 году в Иркутской области в рамках национального проекта «Здравоохранение» утверждена региональная программа «Борьба с сахарным диабетом», в рамках которой разрабатывается единая система маршрутизации пациентов с сахарным диабетом, выстраивается чёткая система диспансерного наблюдения за пациентами с предиабетом и сахарным диабетом. В диспансерный пакет для этой категории пациентов включен обязательный осмотр офтальмологом и ежеквартальный анализ крови на гликированный гемоглобин.

Для улучшения качества жизни маленьких пациентов и беременных женщин, страдающих сахарным диабетом, были предприняты значительные меры. Дети и подростки обеспечиваются системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы, а с 2025 года аналогичные системы стали доступны и для беременных. Кроме того, проводится обучение медицинских работников первичного звена.

В Приангарье с целью реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом», который с 2025 года вошел в новый нацпроект «Продолжительная и активная жизнь», организовано свыше 30-ти «Школ здоровья для пациентов с сахарным диабетом». Они созданы для обучения больных сахарным диабетом пациентов самоконтролю, формированию правильного питания, осуществлению профилактики осложнений. Кроме того, специалисты оказывают пациенту психологическую поддержку: обучают справляться со стрессом и сохранять качество жизни.

ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежегодно утверждается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (далее – Программа).

В рамках Программы (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической аprobации) бесплатно предоставляются: первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная медицинская помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь, в том числе паллиативная первичная медицинская помощь, включая доврачебную и врачебную медицинскую помощь, а также паллиативная специализированная медицинская помощь.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2023 № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - ПГГ) предусмотрена возможность в целях обеспечения доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в том числе в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах, а также в сельской местности, в составе дифференцированных нормативов объема медицинской помощи территориальными программами государственных гарантий устанавливать объемы медицинской помощи **с учетом использования санитарной авиации, телемедицинских технологий и передвижных форм оказания медицинской помощи**. Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - ТПГГ) предусмотрены нормативы в соответствии с требованиями ПГГ - обязательные. По результатам мониторинга ТПГГ в ФФОМС и МЗРФ замечания по нормированию телемедицинских технологий отсутствуют.

ТПГГ и Тарифным соглашением на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на территории Иркутской области на **2024 год предусмотрена возможность организации медицинскими работниками медицинских учреждений проведения консультации с использованием дистанционных (телемедицинских) технологий с последующим внесением соответствующей информации о проведении и результатах такой консультации в медицинскую документацию пациента**.

Доступность и качество медицинской помощи — это два ключевых аспекта, которые определяют эффективность системы здравоохранения.

В работе Уполномоченного находилось сложное обращение Н. в защиту прав ребенка с основным диагнозом: ранняя младенческая энцефалопатия развития и эпилептическая, вероятно генетически обусловленная (G 40.4) и сопутствующим диагноз: гиперкинетический синдром, этиология: вероятно, генетическая. Вопросы в обращении касались лекарственного обращения и надлежащей медицинской помощи.

Из обращения следовало, что ребенок находился в отделении реанимации ГБУЗ «Братская городская больница» с диагнозом двусторонняя пневмония вирусно-бактериальная.

Со слов заявителя, ребенок вовремя не получал жизненно-необходимый препарат Сибазон-ректальный, назначенный врачебной комиссией, который снимал это состояние.

Кроме того, по жизненным показаниям ребенку назначен сухой специализированный продукт диетического лечебного питания для перорального использования «Нутриэн R Стандарт сухой стерилизованный продукт для энтерального питания (Nutrien Standart) - 500мл/сут, но ребенок не обеспечивался.

По результатам проведенной работы ребенку проведена телемедицинская консультация (ТМК) с ведущими врачами-специалистами ГБУЗ ИГОДКБ

На протяжении всего времени на контроле Уполномоченного в ручном режиме находился вопрос оказания необходимой надлежащей медицинской помощи.

Ребенок переведен в педиатрическое отделение для завершения лечебного процесса. В состоянии ребенка по пневмонии наблюдалась стойкая положительная динамика, кроме этого, было принято положительное решение об обеспечении Н. специализированным продуктом лечебного питания Нутриэн R стандарт.

Уполномоченный реагирует на все обращения, поступающие в его адрес. В пределах своей компетенции отрабатываются все случаи, особенно если они касаются медицинской помощи.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от неравнодушного гражданина о том, что в родительском чате класса, где учится дочь заявителя, было опубликовано сообщение о сборе денежных средств на операцию ребенка с опухолью головного мозга.

Из обращения следовало, что несовершеннолетняя, 8 лет, проживает в г. Нижнеудинске. 21.03.2024 девочке была проведена магнитно-резонансная томография, согласно которой в левом полушарии мозжечка визуализируется кистозно-солидное образование, пролабирующее в ретроцеребеллярное субарахноидное пространство. В связи с чем девочке требуется срочная операционное вмешательство, однако из сообщений следует, что данная операция является платной и дорогостоящей. В рамках данной информации, Уполномоченный направил соответствующий запрос в адрес министерства здравоохранения Иркутской области.

По информации главного врача ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» 01.04.2024 г. девочке проведена очная консультация в федеральном государственном автономном учреждении «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Н.Н. Бурденко» Минздрава России), где установлен диагноз и назначена дата госпитализации на 23.04.2024г. Согласно данным подсистемы мониторинга реализации государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи информационно-аналитической системы Министерства здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на несовершеннолетнюю открыт талон на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Н.Н. Бурденко» Минздрава России, в котором была согласована дата госпитализации 23.04.2024г., ребенок был госпитализирован.

В докладе за 2023 год Уполномоченным была дана рекомендация Министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по повышению доступности медицинской помощи путем заключения соглашений с областными медицинскими учреждениями либо частными, при невозможности взятия анализов непосредственно в медицинских учреждениях по месту жительства пациентов.

В целях исполнения данной рекомендации Министерством здравоохранения было направлено поручение главным врачам медицинских организаций, подведомственных министерству об организации заключения договора на предоставление услуг между медицинскими организациями за счет средств обязательного медицинского страхования по взаимным расчетам в случае отсутствия врачей-специалистов, а также возможности проведения исследований для повышения доступности медицинской помощи детскому населению, в том числе в северных и отдаленных территориях Иркутской области.

Согласно представленной информации от руководителей медицинских организаций, в целях повышения доступности медицинской помощи детскому населению в случае отсутствия врачей-специалистов, а также возможности проведения исследований, медицинские

услуги будут предоставляться в рамках взаимных расчетов между медицинскими организациями на основании взаимодействия по реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования. Это будет осуществляться в соответствии с тарифным соглашением, заключенным на основе договора на предоставление услуг между медицинскими организациями после согласования протоколов.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ И МЕДИЦИНСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ

В течении 2024 года в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» обеспечено 2369 детей-инвалидов на сумму 116 898 620,00 рублей по 24 667 рецептам.

В рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» обеспечено 4985 детей-инвалидов на сумму 380 827 740,00 рублей по 22 763 рецептам.

Участие Уполномоченного в вопросах лекарственного обеспечения является важным аспектом защиты прав детей и обеспечения их здоровья. Нередко после вмешательства Уполномоченного право ребенка на лекарственное обеспечение удается восстановить или же предотвратить нарушение. Уполномоченный не только выявляет проблемы, но и активно работает над их решением, взаимодействуя с медицинскими учреждениями, государственными органами и родителями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ф. по вопросу обеспечения ребенка В., 2015 г.р., имеющей паллиативный статус, лечебным питанием. С аналогичной проблемой Ф. уже обращалась в адрес Уполномоченного в 2023 году. Однако ситуация повторилась.

По выявленным нарушениям, Уполномоченным было подготовлено заключение, содержащее рекомендации о мерах по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Переписка с министерством здравоохранения не дала скорых положительных результатов. Ребенку жизненно необходимо питаться данной смесью на ежедневной и постоянной основе, а обеспечение необходимым питанием не должно зависеть от закупочных процедур, требующих временных затрат и возникающих в процессе трудностей. Уполномоченным было принято решение направить письмо в адрес прокуратуры Иркутской области. По результатам проверки, прокуратурой области внесено представление в адрес министерства здравоохранения Иркутской области, которое было рассмотрено и удовлетворено.

Крайне важно, чтобы выявленная проблема не перенеслась на 2025 год. Поэтому процесс оформления документов для обеспечения ребенка специализированным лечебным питанием контролировался в ручном режиме. Данный вопрос остается на личном контроле Уполномоченного и в настоящее время.

В конце марта Б. обратилась в адрес Уполномоченного по вопросу обеспечения ребенка А., 2012 г.р., имеющего паллиативный статус, лекарственным препаратом Файкомпа.

Из обращения следовало, что в ноябре 2023 года у ребенка участились приступы эпилепсии. По жизненно необходимым показателям ребенку был назначен лекарственный препарат Файкомпа (Помпонелла) по 2 мг.

10 февраля 2024 года, лечащий врач увеличил дозу препарата до 4 мг. Все документы были предоставлены в поликлинику.

15 февраля 2024 года заявитель получил 6 упаковок Файкомпы. Ребенок был обеспечен лекарственным препаратом только до 6 марта 2024 года.

Уполномоченным оперативно был направлен соответствующий запрос в адрес министерства здравоохранения и через несколько дней ребенок был обеспечен лекарственным препаратом.

«Моя дочь страдает фенилкетонурией и постоянно нуждается в специализированном питании. Закончился октябрь, а мы до сих пор не получили лечебную смесь за 4 квартал... Также хочу обратить внимание на выдачу рецептурных препаратов из муниципальной аптеки. Лекарства выдают до 16:00, из-чего вынуждена отпрашиваться с работы».

Уполномоченный окзал помочь в обеспечении необходимой лечебной смесью. Кроме того, с ответственным ОГАУЗ «АГДБ №1» согласован режим по отпуску льготных рецептов

по графику работы аптеки: в рабочие дни с 8-00 до 20-00, в выходные дни (суббота, воскресенье) с 9-00 до 18-00 часов.

В Федеральном регистре лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, по состоянию на 31.12.2022 года – 213 детей, на 31.12.2023 года – 259 детей, на **31.12.2024 года – 329 детей** (рост за 3 года на 116 детей; +50%).

В целях обеспечения детей с орфанными заболеваниями дорогостоящими препаратами министерство здравоохранения Иркутской области активно взаимодействует с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее - Фонд).

В реестре информационного ресурса Фонда по состоянию на 01.01.2025 года состоит 236 детей.

Год	Кол-во пациентов в информационном ресурсе с нарастающим итогом	Получено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму
2022 год	84	727,1 млн. руб.
2023 год	160	1 946,46 млн. руб.
2024 год	236	2 825,49 млн.руб.

Фонд не подменяет собой действующие программы помощи, а реализует дополнительный механизм организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи детям. Фонд помогает детям, являющимся гражданами России в возрасте до 18 лет, с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, включенными на текущий момент в Перечень заболеваний Фонда. Также Фонд продолжает помогать детям в течение одного года после достижения ими возраста 18 лет, в случае если до достижения указанного возраста они получали такую поддержку. В дальнейшем «подросшие дети» поступают на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета. И очень важно не допустить перерывов в терапии пациента.

Отсутствие единого механизма обеспечения пациентов, достигших 18 лет, необходимость подтверждения инвалидности после 18 лет являются значительным барьером для многих молодых людей в получении непрерывной терапии.

С целью предотвращения случаев прерывания терапии у пациентов старше 18 лет связанных с несвоевременным оформлением заявок, Министерству здравоохранения Иркутской области необходимо:

- проработать вопрос о создании орфанного центра на базе областного медицинского центра для несовершеннолетних и взрослых пациентов;
- проработать вопрос бесшовного перехода ребенка с орфанным заболеванием во взрослую категорию, изучив практику Московской области;
- разработать систему информирования при переходе детей с орфанным заболеванием во взрослое звено.

Основные причины отказов при обеспечении лекарственными препаратами является:

- ✓ Дефектура лекарственных препаратов на территории Российской Федерации;
- ✓ Длительность проведения закупочных мероприятий в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ✓ Длительность сроков поставки незарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов;
- ✓ Желание в обеспечении лекарственными препаратами по конкретным торговым наименованиям, без подтвержденной непереносимости других торговых наименований с одним международным непатентованным названием.

Эти факторы могут существенно влиять на доступность и своевременность обеспечения лекарственными препаратами, что, в свою очередь, негативно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения.

В 2024 году в соответствии с Государственным реестром предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно

необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Российской Федерации **зарегистрирован лекарственный препарат по МНН Нусинерсен, под торговым наименованием Лантесенс**. В настоящее время лекарственный препарат активно закупается на территории Российской Федерации, в том числе Фондом «Круг Добра».

В декабре 2024 года проведено совещание с Фондом «Круг добра» под председательством А.Е. Ткаченко с участием уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, специалистов в области здравоохранения, на котором обсуждалась тема **замены импортного препарата Спинраза на российский аналог Лантесенс**. В рамках совещания были даны ответы на многие вопросы.

Безусловно, родители могут испытывать беспокойство при смене лекарственного препарата для своего ребенка. Однако при правильной подготовке и поддержке со стороны медицинских работников смена лекарственного препарата может быть безопасной и эффективной мерой для улучшения здоровья ребенка.

Лантесенс был зарегистрирован на основании регуляторных требований Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и международных регуляторных требований, которые в случае химически синтезированного дженерика не требуют проведения исследований биоэквивалентности препарата. Качественный и количественный состав вспомогательных веществ у двух препаратов также идентичен. Его производство осуществляется полностью на территории России, включая синтез активной субстанции, что позволяет избежать зависимости от импортных поставок и санкций. Препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) России и рекомендован для детей и взрослых.

Это действительно важный момент, который имеет как экономические, так и медицинские последствия. Производство полного цикла на территории России обеспечивает множество ключевых преимуществ. При производстве внутри страны легче контролировать качество продукции на каждом этапе процесса. Это помогает гарантировать соответствие стандартам безопасности и эффективности.

Оценка рисков, связанных с перебоями в поставках из-за политических, экономических или логистических причин, рассмотрение вопроса о смене лекарственного препарата, зарегистрированного на территории Российской Федерации, является важным шагом в обеспечении непрерывного доступа к необходимым лекарственным препаратам. Однако окончательное решение должно приниматься совместно с лечащим врачом, чтобы гарантировать безопасность и эффективность лечения для ребенка.

Учитывая вышеизложенное, министерству здравоохранения Иркутской области необходимо проводить разъяснительную работу с родительским сообществом о безопасности российских аналогов лекарственных препаратов, а также о возможных рисках, связанных с дефектурой лекарственных препаратов на территории Российской Федерации и длительностью поставки незарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов.

Уполномоченным проведен мониторинг бесплатного обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей первого-второго года жизни на территории Иркутской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1005 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания», в целях усиления адресности социальной поддержки семей, имеющих детей первого - второго года жизни, и упорядочения бесплатного обеспечения детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания, в Иркутской области **принято постановление Правительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 12-пп** «Об обеспечении детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания в Иркутской области» (далее – постановление № 12-пп).

В соответствии с Постановлением № 12-пп специальными молочными продуктами детского питания обеспечиваются дети первого - второго года жизни, находящиеся на искусственном или смешанном (искусственном и грудном) вскармливании **в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения**.

Перечень и нормы натурального набора продуктов утверждены приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 22 августа 2013 года № 134-мпр, в соответствии с которым дети первого-второго года жизни **обеспечиваются сухими адаптированными молочными смесями для детского питания с повышенным содержанием белка**.

Кроме того, Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 118-оз «О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в Иркутской области» предусмотрено обеспечение детей первых трех лет жизни питанием по заключению врача при наличии медицинских показаний.

Перечень и нормы предоставления натурального набора продуктов беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет в Иркутской области утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 8 июня 2009 года № 207-пп, в соответствии с которым **дети обеспечиваются сухими сбалансированными или адаптированными смесями**.

Вместе с тем, в таких муниципальных образованиях Иркутской области, как г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Кут, Ангарский городской округ, в рамках, имеющихся у них полномочий по установлению дополнительных мер социальной поддержки, дополнительно предусмотрели меры по обеспечению питанием отдельных категорий детей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления рассмотреть вопрос по установлению дополнительной меры социальной поддержки в виде обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей первого-второго года жизни.

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) в федеральных медицинских организациях и областных государственных учреждениях здравоохранения в 2024 г. составило 1207 чел.

Объемы оказанной ВМП представлены в таблице в соответствии с профилями.

Профиль ВМП	2024 год	2023 год	2022 год
Абдоминальная хирургия	-	-	3
Акушерство и гинекология	3	6	3
Гематология	11	20	20
Комбустиология	1	4	10
Нейрохирургия	78	76	63
Онкология	133	185	185
Оториноларингология	47	25	21
Офтальмология	67	75	68
Педиатрия	257	960	1231
Сердечно-сосудистая хирургия	283	306	235
Торакальная хирургия	26	39	32
Травматология и ортопедия	93	102	88
Трансплантация	19	15	12
Урология	123	132	122
Челюстно-лицевая хирургия	33	30	29
Эндокринология	-	-	1
Детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология	32	33	17
Хирургия	-	5	-
Всего	1207	2013	2140

Снижение количества детей, которым оказана ВМП, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, обосновано ежегодным переходом определенных групп оказания медицинской помощи в ВМП, включенную в базовую программу

обязательного медицинского страхования (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023г. № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ

По состоянию на **29.01.2025г.** в областном регистре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, **состоит 518 детей**, проживающих на территории Иркутской области.

В 2024 году паллиативную специализированную медицинскую помощь с выданными направлениями на госпитализацию в стационары Иркутской области **получил 461 ребенок**, из них:

- на базе ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» - 294 ребенка;
- на базе ОГАУЗ «Ангарская детская городская больница №1» - 31 ребенок;
- на базе ОГБУЗ «Братская детская городская больница» - 34 ребенка;
- на базе ОГАУЗ «ГИМДКБ» - 102 ребенка.

За период 2024 года умерло 52 ребенка.

В 2024 году на базе ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации введен **цикл повышения квалификации для врачей-педиатров по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям**. За период 2024г. данный цикл прошли **110 врачей-педиатров**. В настоящее время **17 врачей оказывают паллиативную специализированную медицинскую помощь** детям в Иркутской области.

В **планах развития** службы паллиативной медицинской помощи детям в Иркутской области **в 2025 году - создание** стационарного отделения и отделения выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи детям в составе **1 бригады на базе ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»**. В создаваемом отделении ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» будет оказываться паллиативная медицинская помощь детям, психологическая помощь детям и родителям из г. Черемхово и Черемховского района, а также закрепленных для оказания данного вида медицинской помощи территорий: г. Саянска, г. Усолье-Сибирское, г. Тулун, Зиминского, Куйтунского, Заларинского, Балаганского, Тулунского, Усолье-Сибирского районов. В настоящее время проводится лицензирование данного вида медицинской помощи в ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1».

Так же **рассматривается вопрос** об открытии отделения выездной патронажной службы **на базе ОГБУЗ «Больница города Свирска»**.

В настоящее время проводится работа по подбору земельного участка для строительства нового здания ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис». На основании утвержденного медико-технического задания произведен расчет стоимости строительства нового здания, которая составляет 292 679,8 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы – 9 031,3 тыс. рублей.

Вопрос выделения финансирования на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта будет рассмотрен после обеспечения финансирования более приоритетных объектов здравоохранения.

С 2025 года детям-инвалидам, нуждающимся в диагностике и (или) лечении, а также их сопровождающим предоставляется право на бесплатный проезд или компенсацию расходов на проезд до ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и обратно.

Проблема отсутствия оплаты проезда или компенсации до Иркутского областного хосписа в рамках федерального и регионального законодательства была освещена в предыдущем докладе. В предыдущем докладе была поднята проблема отсутствия финансирования проезда до хосписа в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

С учетом рекомендаций Уполномоченного, Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разработало необходимые изменения в региональное законодательство.

2 сентября 2024 года принято постановление Правительства Иркутской области № 686-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года N 176-пп», которое устанавливает право на компенсацию расходов на проезд или бесплатный проезд в Иркутский областной хоспис и обратно для детей-инвалидов,

нуждающихся в диагностике и (или) лечении, а также для их сопровождающих, проживающих на территории Иркутской области.

В адрес Уполномоченного обращение в защиту прав ребенка-инвалида Г., 23.08.2016 г.р., проживающего в: Иркутском районе.

Из обращения следует, что несовершеннолетний имеет паллиативный статус, является носителем гастростомы. Ребенок нуждается в лечебном питании (*Nutrien standart fiber*). В связи с имеющимися заболеваниями, Г. принимает лекарственные препараты: Кортеф (гидрокортизон), Зифлукорт (флудрокортизон), габапентин, Сирдалуд (тизанидин), которые входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (*Распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р.*)

В сентябре 2024 года П. с семьей переехали в Иркутский район, прикрепились к ОГБУЗ «Иркутская районная больница». Родители обратились к лечащему врачу по вопросу оформления необходимых документов для обеспечения ребенка необходимыми лекарственными препаратами и лечебным питанием. По устной информации, документы направлены на рассмотрение в министерство здравоохранения Иркутской области.

10 декабря 2024 ребенок госпитализирован в реанимационное отделение ОГБУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». 13 декабря 2024 года ребенка перевели в общую палату, в которой одновременно находилось 4 детей с законными представителями на 4 койко-местах. В связи с отсутствием коек в палате паллиативной медицинской помощи, надлежащих условий в общей палате, П. вынуждена была написать отказ от госпитализации и вернуться домой.

Поскольку обращение поступило к Уполномоченному в конце декабря, было крайне важно оперативно решить все вопросы, чтобы ребенок мог получить необходимую помощь и лекарственные препараты до начала длительных выходных.

В результате удалось решить вопрос льготного лекарственного обеспечения. Учитывая, длительность оформления всех закупочных процедур, ребенок был обеспечен лекарственными препаратами за счет остатков аптечной организации. В дальнейшем, после завершения оформления всех медицинских документов, ребенок получал необходимые препараты в соответствии с основными заявками, исходя из заявленной потребности.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области:

- поставить на особый контроль оказание надлежащей медицинской помощи детям с паллиативным статусом;
- провести анализ текущей ситуации с коекным фондом, в целях определения достаточности мест для детей с паллиативным статусом, улучшения условий их пребывания, а также оценки кадровой обеспеченности в сфере оказания паллиативной специализированной медицинской помощи;
- продолжить проведение обучающих мероприятий для медицинских специалистов по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям.

ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

В 2024 году было зарегистрировано 3243 детей в возрасте от 0 до 14 лет с первые выявленными психическими расстройствами. Для сравнения: в 2023 году таких случаев было 3276, а в 2022 году — 3555.

За период 2022-2024 гг. отмечается снижение первичной заболеваемости среди детей в возрасте 0-14 лет в Иркутской области психическими расстройствами в данной возрастной категории и составляет 4,7%.

Существенное снижение первичной заболеваемости отмечается в следующих муниципальных образованиях Иркутской области: Эхирит-Булагатском районе - 92,4%, г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе - 89,1%, Тайшетском районе - 82,7%, Балаганском районе - 65,9%, Аларском районе - 57,2%, Чунском районе - 53,9%, Слюдянском р районе - 52,9%, Боханском районе - 47,2%, Иркутском районе - 43,6%, Куйтунском районе - 32,8%, г. Усолье-Сибирское и Усольском районе - 32,1%, Осинском районе - 21,9%, Черемховском

районе и г. Черемхово и г. Свирске - 21,7%, г. Братске - 20,9%, г. Зима и Зиминском районе - 19,0%, Бодайбинском районе - 6,2%.

Увеличение за аналогичный период отмечается в следующих районах: Баяндаевском районе - 1,6%, Ангарском городском округе - 5,3%, Кучугуском районе - 5,4 %, г. Иркутске - 8,6%, Шелеховском районе - 15,8%, г. Тулуне и Тулунском районе - 24,2%, Нукутском районе - 39,6%, Нижнеудинском районе - 40,6%, Усть-Кутском районе - 57,9%, Нижнеилимском районе - 91,5%, г. Саянске - 97,5%, Жигаловском районе - 178,8%, Братском районе - 228,1%, Заларинском районе - 312,7%, Усть-Удинском районе - 482,1, Казачинско-Ленском районе - 1285,0%, Киринском районе - 1498,8%.

Среди подростков в возрасте 15-17 лет с впервые выявленными психиатрическими расстройствами за три года (предварительно) **отмечается снижение**, в 2024г. выявлено 468 подростка(предварительно) (2022г.-510 подростков, 2023г. – 460 подростка).

Первичная заболеваемость среди граждан данной возрастной категории Иркутской области за период 2022-2024(предварительно) снизилась на 17,4% и составила 510,3 на 100 тыс. населения (2022 г.-617,7 на 100 тыс. населения).

По муниципальным образованиям Иркутской области отмечается **снижение первичной заболеваемости** в: Балаганском, Ольхонском, Боханском районах на 100%, Усть-Илимском районе и г. Усть-Илимск на 97,7%, Эхирит-Булагатском районе на 88,3%, Куйтунском районе на 87,1%, Иркутском районе на 78,1%, г. Усолье-Сибирское и Усольском районе на 68,3%, Чунском районе на 58,3%, Слюдянском районе на 45,1%, Киренском районе на 39,1%, г. Зима и Зиминском районе на 12,4%, г. Иркутск на 12,2%, Черемховском районе и г. Свирск на 11,4%, Ангарском городском округе на 6,7%.

Увеличение первичной заболеваемости наблюдалось в Нукутском районе (32,6%), г.Черемхово, Тайшетском районе (43,7%), Жигаловском районе (48,6 %), Осинском районе (55,3%), Бодайбинском районе (83,3%), Усть-Кутском районе (101,9%), Нижнеилимском районе (105,0%), Шелеховском районе (119,4%), Тулунском районе и г. Тулун на (130,8%), г. Братск (178,6%), г. Саянск (180,4%), Нижнеудинском районе (264,0%), Казачинско-Ленском районе (300%), Качугском районе (300,0%), Братском районе (395,3%), Усть-Удинском районе (600%).

За период 2022-2024 гг. в Иркутской области отмечается увеличение детей 0-14 лет с расстройством аутистического спектра в 2 раза. В 2024г. показатель заболеваемости составил – 60,3 на 100 тыс. населения (2022г.-36,2).

Заболеваемость детей с **наибольшим приростом отмечается** в г. Братск – прирост в 2,86 раза, Нижнеилимском районе – в 6 раз, г. Усолье-Сибирское и Усольском районе – в 3,88 раза, г. Черемхово, Черемховском районе и г. Свирске – в 2,39 раза, г. Иркутске в 1,67раза, Ангарском городском округе в 1,54 раза.

Снижение зарегистрированных случаев расстройства аутистического спектра отмечаются в: г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе на 33,3%, Нижнеудинском районе на 75%, Слюдянском районе на 50%.

В Качугском, Киренском, Аларском, Балаганском, Бодайбинском, Жигаловском, Заларинском, Катангском, Куйтунском, Мамско-Чуйском, Ольхонском, Шелеховском, Баяндаевском, Нукутском, Осинском районах в 2024г. зарегистрированных случаев расстройством аутистического спектра не отмечено.

В возрасте 15-17 лет зарегистрированных случаев расстройства аутистического спектра относительно не большое количество.

Наибольшее количество зарегистрированных случаев в 2024г. наблюдается в г.Иркутск -10 случаев, г.Братск – 6 случаев. **Рост заболеваемости** за период 2022-2024гг. отмечается в г. Иркутск 1,8 раз (2024г - 49,5 на 100 тыс. населения, 2022г. - 27,3 на 100 тыс. населения), Слюдянском районе 2,7 раза (2024г – 180,1 на 100 тыс. населения, 2022г. – 65,6 на 100 тыс. населения).

В Братском, Нижнеудинском районах в 2024г. отмечено по 1 случаю подтвержденного расстройства аутистического спектра, раннее в данных района регистрации данного расстройства не отмечалось, что может свидетельствовать о новых тенденциях в психическом здоровье населения.

Что касается **кадрового обеспечения** в области психиатрии, то в медицинских организациях Иркутской области на 2024 год числится 291,5 штатных единиц врачей-психиатров, что **немного ниже, чем в 2023 году** (294,5). Из них занято - 251,5 врача (в 2023 году –

246,75). Количество физических лиц, занимающихся психиатрической помощью, составляет 173 (в 2023 году – 164), из которых 72 врача оказывают медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

В 2024 году в Иркутской области **наблюдается положительная динамика в обеспечении психиатрической помощи детям и подросткам**. Количество **должностей врачей-психиатров для детей увеличилось до 31,75** (в 2023 году – 30,75), при этом занято 29,25 должностей (в 2023 году – 26,25). Число физических лиц, работающих в этой области, составило 20 (в 2023 году – 19). **Укомплектованность** должностей врачей-психиатров для детей в 2024 году **достигла 92,1%**, что значительно выше по сравнению с 85,3% в 2023 году.

Что касается подростковой психиатрии, то в 2024 году **количество должностей врачей-психиатров подростковых увеличилось до 2,0** (в 2023 году – 1,0), и все должности заняты (в 2023 году – 1,00). Число физических лиц, работающих в этой области, также составило 2. **Укомплектованность** должностей врачей-психиатров подростковых в 2024 году **составила 100%**, что свидетельствует о полном обеспечении этой важной специальности.

Эти данные подчеркивают усилия, направленные на улучшение психиатрической помощи для детей и подростков в Иркутской области, а также необходимость дальнейшего мониторинга и развития данной сферы.

Не укомплектованы штаты врачами-психиатрами и отсутствуют физические лица в муниципальных образованиях Катангского и Мамско-Чуйского районов.

В данные районы несколько раз в год осуществляется выезд психиатрических бригад, состоящих из врачей – психиатров специализированной медицинской организации ОГБУЗ «ИОПНД».

Главным внештатным детским специалистом психиатром министерства здравоохранения Иркутской области проведен анализ обращений несовершеннолетних в ОГБУЗ ИОПНД.

На 01.12.2024г. зарегистрировано 37 случаев обращения по поводу суициального поведения, это больше по сравнению с 2023г (22 случая) и с 2022 (10). **Большинство суицидентов девочки (32)**, из них 11-13 лет – 10 человек, 14 - 17 лет - 22; 5 мальчиков 14 - 16 лет.

По способу самоповреждения: отравление медикаментозное – 11, порезы и царапины рук и ног – 24, повешение – 2, суициальные мысли – 5. Направлены на стационарное лечение в 10 отделение ИОКПБ №1 - 34, на психологическую коррекцию – 1, амбулаторное лечение – 1. По всем случаям **отказов родителей пациентов от стационарного** лечения проводилось заседание расширенной ВК диспансера. До данного обращения в ИОПНД под наблюдением психиатра находились 4 пациента F92.8, F32, F42.2, F43. У 2 человек суициальная попытка повторная.

Всего в Иркутской области по данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2024 году зарегистрировано 27 суициальных проявлений, из них 13 завершенных суицидов среди несовершеннолетних, в 2023 зафиксировано - 34 суициальных проявлений (20 завершенных) и в 2022 -39 проявлений и 20 завершенных случаев. Возраст колеблется от 10 до 17 лет, в основном девочки 13-15 лет. В причинах (спусковых механизмах) преобладают конфликты с эмоционально-значимыми людьми (родители, друзья, любимые) и буллинг в школе. По способу совершения превалируют порезы рук, ног (71%) и отравления медикаментами (26%).

В целях профилактики суицидов среди несовершеннолетних в адрес медицинских организаций **направлено поручение 22.11.2024г. об участии врачей-психиатров в областных родительских собраниях, в т.ч. в режиме ВКС**, по вопросу оказания психологической, психиатрической помощи детям, имеющим признаки суициального поведения.

Данное решение было принято при работе над направлением «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи» в рамках Карты действий уполномоченных за 2024 год.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- продолжить работу по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области;

- предусмотреть в составе медицинского десанта детскому психиатру для обеспечения более эффективной психиатрической помощи детям и подросткам в северных и отдаленных

районах Иркутской области;

- организовать программы повышения квалификации для врачей-психиатров, особенно в области работы с детьми и подростками, чтобы улучшить качество диагностики и лечения;

- продолжить проведение обучающих мероприятий для медицинских специалистов, осуществляющих диагностику и лечение детей с РАС.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- проводить информационные кампании для родителей и педагогов о признаках психических расстройств и важности обращения за помощью, чтобы снизить стигматизацию и повысить осведомленность о доступных услугах.

Учитывая, что на одного врача-психиатра приходится более одной ставки, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность дополнительного стимулирования врачей-психиатров.

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ ПО ВИЧ-ИНФЕКЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На 1 января 2025 года число живущих с ВИЧ жителей области составляет 31690 человек, показатель пораженности по области – 1359,8 на 100 тыс. населения.

В 2024 году в Иркутской области отмечается **снижение** показателя заболеваемости ВИЧ-инфекцией **на 0,4 %**, которое составило 73,5 на 100 тыс. населения (2023 год – 73,8 на 100 тыс. населения) от числа установленных диагнозов.

На территории Иркутской области **на 31 декабря 2024 года проживает 526 детей с диагнозом ВИЧ-инфекция** (на 31 декабря 2023 года – число детей с ВИЧ-инфекцией составляло 554). Из 526 детей в возрасте 0 -17 лет 513 инфицированы по перинатальному контакту.

Количество **впервые выявленных** несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией по Иркутской области в 2024 году **составило 17 человек**, в 2023 году – 14 человек.

В общей структуре ВИЧ-инфицированных детей в возрастной группе 0-18 лет в 2024 году **преобладают лица женского пола 76,5%** (в 2023 г. преобладали лица мужского пола – 71,4%).

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2025 г.

Наименование	2022	2023	2024
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	30259	30467	31690
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1283,7	1299,6	1359,8
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	611	554	526
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	106,4	97,7	93,5
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ – инфекцией в Иркутской области	2,0	1,8	1,6

Дети с ВИЧ-инфекцией проходят диспансеризацию по стандарту с участием специалистов медицинских организаций по месту жительства и (или) медицинских специалистов ГБУЗ «ИОЦ СПИД». На регулярной основе проводятся ТМК с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Минздрава России; ФКУ «Республиканская Клиническая Инфекционная Больница» Минздрава России.

Появление новых комбинированных антиретровирусных препаратов, в том числе с фиксированной комбинацией доз дает возможность оптимизации схемы лечения и назначения препарата по 1 таблетке 1 раз в день, что обеспечивает лучшую приверженность к терапии детям подросткового возраста. Данные препараты в настоящее время возможно назначать с 6 лет. На 31 декабря 2024 года получают комбинированный препарат 351 ребенок, что составляет 67 % в возрастной группе детей от 6 – 18 лет.

Всего на **31 декабря 2024 года получают АРТ 526 детей**. Своевременное назначение лечения позволило снизить смертность детей с ВИЧ-инфекцией; в 2024 году зарегистрирован **1 летальный случай**, не связанный с ВИЧ-инфекцией

В 2024 году в полном объеме реализован План мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе среди несовершеннолетних в рамках комплекса процессных мероприятий «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы.

Проведение профилактических мероприятий является необходимой мерой, направленной на качественное информирование различных групп населения, в том числе несовершеннолетних о проблеме ВИЧ-инфекции, ее проявлениях и последствиях.

В ГБУЗ «ИОЦ СПИД» разработан проект плана мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции на 2025 г. в рамках комплекса процессных мероприятий «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2024-2030 годы», в том числе направленных на профилактику ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- продолжить работу по надлежащему информированию граждан, имеющих ВИЧ инфицированных несовершеннолетних о нормах действующего законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям.

- обеспечить максимальный охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию пациентов, в отношении которых планируется осуществление диагностических мероприятий или лечение с применением инвазивных манипуляций или хирургических вмешательств, сопровождающихся высоким риском передачи ВИЧ-инфекции.

2. ГУ МВД России по Иркутской области продолжить профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.

3. Органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

О СИТУАЦИИ, СВЯЗАННОЙ С ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬЮ ТУБЕРКУЛЕЗОМ

Туберкулез является широко распространенным инфекционным заболеванием, которое входит в десятку основных причин смертности во всем мире, относится к социально значимым заболеваниям, требующим к себе самого пристального внимания.

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023г. №1024-пп государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», были установлены следующие целевые показатели до 2030г.:

- снижение заболеваемости туберкулезом до 36,0 на 100 000 населения;
- снижение смертности от туберкулеза до 5,8 на 100 000 населения.

Плановые показатели, установленные на 2024г.: заболеваемость туберкулезом - 49,5 на 100 тыс. населения, смертность от туберкулеза - 7,0 на 100 тыс. населения.

За последние годы Иркутская область **достигла значительных сдвигов** по улучшению эпидемиологических показателей по туберкулезу. По сравнению с 2019 годом заболеваемость туберкулезом в Приангарье **снизилась в 2024 году на 35,8%** (с 74,1 до 47,6 на 100 000 населения). Показатель **смертности снизился на 50,0%**, он составляет (по предварительным данным) 6,3 на 100 000 населения (147 человек) (в 2019 году- 12,6 на 100 000 (303 человека).

Рейтинг Иркутской области по основным эпидемиологическим показателям по туберкулезу в 2023 году составил **68 ранговое место** среди 85 субъектов РФ (в 2019 году - 73 место).

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» ежегодно выделяются субсидии, направленные на подготовку и профессиональную переподготовку медицинских кадров фтизиатрической службы.

Обеспеченность врачами-фтизиатрами на 10 000 населения в Иркутской области по состоянию на 01.01.2024г. составляла 0,58, для сравнения: в Красноярском крае этот показатель - 0,35, в Алтайском крае - 0,39, в целом по Сибирскому Федеральному округу - 0,51. На сегодняшний день Иркутская область входит в тройку лидеров среди регионов Сибирского Федерального округа в части обеспеченности врачами-фтизиатрами.

В 2024 году всего было выявлено 38 детей с туберкулезом.

Динамика показателя заболеваемости детей туберкулезом (1-17 лет) в Иркутской области за 2022-2024гг.

	Всего выявлено детей с туберкулезом в абсолютных цифрах (0-14 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 детского населения (0-14 лет)	Всего выявлено подростков с туберкулезом в абсолютных цифрах (15-17 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 подросткового населения (15-17 лет)	из них ранее отказывались от иммунодиагностики
2022 г.	23	4,6	18	21,7	0
2023 г.	19	3,9	17	20,0	0
2024 г.	18	3,8	20	21,8	0

К сожалению, на протяжении нескольких лет не удается решить проблему несоответствия лечебного корпуса санитарно-эпидемиологическим требованиям.

По этой же причине не представляется возможным решить положительно вопрос о создании детского фтизиопульмонологического центра в Иркутской области в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом».

Несоответствие требованиям создает серьезные препятствия для обеспечения безопасных и эффективных условий лечения детей с заболеваниями органов дыхания. Это также затрудняет привлечение квалифицированных специалистов и финансирования для реализации данного проекта.

Учитывая, что данный вопрос по различным причинам не решается на протяжении многих лет, Правительству Иркутской области взять данный вопрос на особый контроль.

Министерству здравоохранения Иркутской области продолжить работу в медицинских организациях по надлежащему информированию законных представителей о необходимости иммунодиагностики туберкулеза.

О ПРОБЛЕМЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОМАНИИ И ДРУГИХ СОЦИАЛЬНО-НЕГАТИВНЫХ ЯВЛЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Проблема распространения наркомании и других негативных социальных явлений среди несовершеннолетних в Иркутской области продолжает оставаться важной. Несмотря на общее снижение случаев употребления наркотиков и алкоголя, ситуация вызывает серьезную озабоченность.

Одной из причин распространения наркомании среди молодежи является доступность наркотических веществ. В Иркутской области, как и в других регионах России, наблюдается тенденция к легкому доступу к наркотикам через интернет и уличные сети. Это создает серьезные риски для подростков, которые часто не осознают последствия своих действий и подвержены влиянию сверстников.

Острые отравления табаком и никотином населения Иркутской области в возрасте 0-17 лет в 2024 году

По данным ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» в 2024 году поступило **7 экстренных извещений** о случаях острых отравлений табаком и никотином, показатель составил 1,2 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения (2023 г. – 9 сл., показатель – 1,6; 2022 г. – 8 случаев, показатель – 1,4). Случаев с летальным исходом зарегистрировано не было.

По данным статистики, в городе **Иркутске зарегистрировано четыре случая отравления**: среди пострадавших – девочка одного года, мальчик двенадцати лет, юноша четырнадцати лет и девушка пятнадцати лет.

Кроме того, в **Иркутском районе зафиксирован один случай отравления**, в котором пострадал школьник пятнадцати лет. В **Тайшетском районе** также зарегистрированы два случая: девочка двенадцати лет и мальчик тринадцати лет.

Эти факты подчеркивают необходимость более серьезного подхода к вопросам профилактики и информирования молодежи о вреде табака и никотина, а также о последствиях их употребления.

В 2024 году **Уполномоченным** совместно с **директором АНО «Центр информационной безопасности в сети интернет «Защита» Юрием Афанасьевым** для сотрудников органов системы профилактики, специалистов, работающих с детьми, представителей родительской общественности, студентов и магистрантов профильных специальностей **проводили лекцию-вебинар** «Современные методы профилактики табачной, никотинсодержащей продукции (вейпы), энергетиков среди несовершеннолетних».

Очно в мероприятии приняли **участие более 170 слушателей**: психологи и педагоги, сотрудники образовательных учреждений, учреждений социального обслуживания, медицинские работники, члены КДН и ЗП, сотрудники органов полиции, представители родительской общественности.

Также были организованы **точки подключения и трансляции** мероприятия органами и учреждениями образования, социальной защиты населения, здравоохранения, КДН и ЗП, подразделений по делам несовершеннолетних органов полиции **во всех 42 муниципальных образованиях Иркутской области**.

Вебинар стал важной платформой для обмена опытом и знаниями о современных подходах к профилактике потребления табачной и никотинсодержащей продукции среди молодежи. В ходе мероприятия эксперты обсудили актуальные тенденции в области потребления вейпов и энергетических напитков.

По окончании вебинара участники смогли задать вопросы и обсудить конкретные случаи из своей практики, что способствовало более глубокому пониманию проблемы и выработке совместных решений. В целом, мероприятие стало важным шагом в повышении осведомленности и подготовленности специалистов, работающих с молодежью, к вызовам, связанным с потреблением табачной и никотинсодержащей продукции.

В 2024 году на территории Иркутской области зарегистрировано **73 случая отравлений спиртосодержащей продукцией среди несовершеннолетних**, что на 4 случая меньше аналогичного периода 2023 года (77 сл.), в т.ч. среди детей – 40 случаев, среди подростков – 33 случая. Наибольшее количество отравлений зарегистрировано в г. Иркутске – 37 случаев, в т.ч. среди детей – 19 случаев, среди подростков – 18 случаев.

Случаев отравлений спиртосодержащей продукцией **с летальным исходом среди**

несовершеннолетних за период 2022-2024 гг. на территории Иркутской области **не зарегистрировано**.

В 2024 году **62 лица совершили преступление находясь в состоянии алкогольного опьянения** (п.г.-89, 2022- 95), в том числе 16 учащихся (п.г.-24, п.г.-44), 5 (+100%, п.г. - 0, 2022-0) работающих, 27 (-38,6%, п.г.-44, 2022-46) иждивенцев, 14 (-17,6%, п.г.-17, 2022-0) студентов, на момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения. В наркотическом, токсическом опьянении учащимися, работающими, иждивенцами, студентами преступления не совершались.

Сокращение преступлений несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения до 62 (-33,3%, 2023-93, 2022 – 104) - результат длительной последовательной работы сотрудников полиции с общественными и волонтерскими организациями, населением по повышению уровня доверия граждан, в том числе при реализации на территории региона целевых рейдовых и профилактический мероприятий, что позволило пресечь **165 административных правонарушений**, предусмотренных ст. 14.16.2.1 КоАП РФ (п.г.- 272, 2022-426), выявить **170 фактов вовлечения несовершеннолетних** в употребление спиртных напитков ст.6.10 КоАП РФ (п.г.-157, 2022-122), **2 факта вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий** (систематическое употребление спиртного) ст. 151 УК РФ (ОМВД России «Чунский»).

Динамика острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди несовершеннолетних в Иркутской области с 2022 по 2024 годы (в абс.знач.)

2022 год				2023 год				2024 год			
Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет) всего (чел.)		Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет) всего (чел.)		Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет) всего (чел.)	
всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)
60	0	54	0	42	0	25	0	40	0	33	0

Вместе с тем, **рост преступлений**, совершенных в нетрезвом состоянии, **отмечен в Шелеховском районе** (+100%, с 0 до 2), г.Усолье-Сибирское (+600%, с 1 до 7), г. Зима и Зиминском районе (+100%, с 3 до 6), **Нижнеудинском районе** (+100%, с 3 до 6), **Нижнеилимском районе** (+100%, с 0 до 2), **Эхирит-Булагатском районе** (+100%, с 1 до 2), **Боханском районе** (+100%, с 0 до 1).

За нарушение антиалкогольного административного законодательства **понесли ответственность 408 родителей** и иных законных представителей (2023-414, 2022-574), в том числе нарушителей ст. 6.10.2 КоАП – 4 родителей (2023-11, 2022- 18); ст. 20.22 КоАП РФ – 404 (2023-403, п.г. – 556).

Привлечено к административной ответственности по главе 20 КоАП РФ **331 несовершеннолетний** (2023- 327; 2022-445; 20.20.1 КоАП РФ -151, 2023-140; 2022- 200; 20.21 КоАП РФ-180, 2023-187; 2022-245).

Требует дополнительных усилий работа по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, **рост подростковых преступлений в данной сфере** **составил 61,9%** (с 21 в 2023 году до 34 в 2024 году, 2022-32), **16 несовершеннолетних**, совершивших преступления, являются **потребителями наркотиков**. Больше половины несовершеннолетних наркопотребителей (62,5%) употребляют наркотики каннабисной группы, 6% несовершеннолетних - потребители синтетических наркотиков, 18,7% несовершеннолетних употребляют иные наркотические средства.

Во многом рост указанной категории преступлений **связан со всплеском незаконного оборота наркотиков посредством использования подростками информационно-телекоммуникационных технологий** (+183,3%, с 6 до 17). Причинами совершения указанных преступлений является корысть, желание заработать. Рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков допущен в г. Иркутске (+200%, с 6 до 18), Ангарском ГО (+75,0%, с 4 до 7), Ангарском ГО (+75,0%, с 4 до 7), Черемховском районе (+100%, с 0 до 1), Заларинском районе (+100%, с 0 до 1), Куйтунском районе (+100%, с 0 до 1), г. Зима и Зиминском районе (+100%, с 1 до 2), Чунском районе (+100%, с 0 до 1).

В январе 2024 года сотрудниками по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Ангарскому городскому округу задержан 17 летний житель г. Ангарска, учащийся 1 курса Ангарского техникума рекламы и промышленных технологий, который, работая в интернет-магазине «Театр белого волка» закладчиком, формировал на территории г. Ангарска тайники, в которые помещал наркотические средства синтетического происхождения (производное N-метилэфедрона, а именно A-PVP). Обнаружено 3 тайника с наркотиками. Из незаконного оборота изъято более 16 гр. синтетических наркотиков. В августе 2024 года материалы уголовного дела направлены в суд.

При этом необходимо отметить, что преступлений несовершеннолетними в состоянии наркотического или токсического опьянения не совершалось.

Сотрудниками полиции **пресечено 58 фактов хранения и употребления** несовершеннолетними наркотических средств (+8,3%, п.г.-52, 2022-48): ст. 6.8 КоАП РФ-4 (п.г.-4, 2022-2) ст. 6.9 КоАП РФ-43 (п.г.-37, 2022-33), ст. 20.20.2 КоАП РФ-11 (п.г.-11, 2022-14). В отношении законных представителей в сфере НОН по ст.20.22 КоАП РФ составлено 7 протоколов (п.г.-8, 2022-8).

Выявлено и поставлено на учет 34 несовершеннолетних, допустивших употребление наркотических средств (п.г.-31, 2022-36), наибольшее их число в г. Иркутске (7), Шелеховском районе (5), Ангарском ГО (4), Заларинском районе (4), Нижнеилимском районе (3), г. Усть-Илимске и районе (2), г. Тулуне и районе (2). Наибольшее количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними в сфере НОН выявлено в г.г.Иркутске24, Ангарском ГО-6, г. Тулун и Тулунском районе-7, Заларинском районе-3, г. Зима и Зиминском районе-3, Куйтунском районе-2.

На 01.01.2025 на учете в ПДН области состоит 265 (2023-296, 2022-427) подростков за употребление алкогольной продукции, в том числе до достижения возраста привлечения к административной ответственности; 49 – замеченных в употреблении наркотических средств, психотропных веществ (2023- 35, 2024-44).

В 2024 году на территории Иркутской области **зарегистрировано 3 случая отравлений наркотиками среди несовершеннолетних** (подростки), что на 2 случая меньше, чем в 2023 году. Отравления зарегистрированы в г. Иркутске – 2 случая и в г. Ангарске – 1 случай.

Отравлений наркотиками с летальным исходом среди несовершеннолетних в 2024 году на территории Иркутской области **не зарегистрировано**.

В 2024 году амбулаторная наркологическая помощь в Иркутской области оказывалась в 31 многопрофильном учреждении, в которых развернуты амбулаторные наркологические отделения и кабинеты.

Для обеспечения населения Иркутской области первичной медико-санитарной и специализированной наркологической медицинской помощью в амбулаторных и стационарных условиях в медицинских организациях министерством здравоохранения Иркутской области определена схема госпитализации пациентов с наркологическими расстройствами, определены межрайонные центры, которые обеспечивают оказание наркологической помощи жителям закрепленных территорий.

Общее число врачей-психиатров-наркологов в Иркутской области по итогам 2024 года составляет 60 человек (в 2023 году – 65 человек в 2022 году – 68 человек, в 2021 году - 62 человека, в 2020 году - 67 человек, в 2019 году - 69 человек).

Обеспеченность врачами-психиатрами-наркологами в Иркутской области на 10 тыс. населения по физическим лицам составляет 0,28 (по РФ в 2022 году – 0,34).

Наркологическая помощь для детско-подросткового населения в Иркутской области оказывается в филиалах ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» в кабинетах для амбулаторного приема несовершеннолетних.

В остальных муниципальных образованиях Иркутской области **оказание наркологической помощи детям и подросткам осуществляется врачами-психиатрами-наркологами по приему взрослого населения.**

Стационарная наркологическая помощь детско-подростковому населению оказывается в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» на выделенных наркологических койках: город Иркутск - 15 коек, город Братск – 10 коек.

При необходимости для оказания стационарной наркологической помощи несовершеннолетним **выделяются в городе Усть-Илимске – 2 койки и в городе Тулуне – 2 койки.**

Врачами-психиатрами-наркологами, обслуживающими детскo-подростковое население Иркутской области, в 2024 году **зарегистрировано 219 несовершеннолетних в возрасте 0 – 17 лет**, из них с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» зарегистрировано 5 несовершеннолетних (в возрасте 15-17 лет), с диагнозом «синдром зависимости от ненаркотических веществ» - 1 пациент (группа 15-17 лет), с диагнозом «употребление с вредными последствиями алкоголя» - 134, из них в возрасте 0-14 лет – 30 человек; с диагнозом «употребление с вредными последствиями наркотических веществ» - 68 несовершеннолетних, в том числе в возрасте до 14 лет - 9 детей; с диагнозом «употребление с вредными последствиями ненаркотических ПАВ» - 17 несовершеннолетних, из них в возрасте 0-14 лет – 10 детей.

Стационарное лечение в 2024 году прошли 22 несовершеннолетних, страдающих наркологической патологией (в 2023 году - 12 несовершеннолетних), из общего числа - 9 несовершеннолетних с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (в 2023 году – 5 подростков), с диагнозом «острая интоксикация и употребление наркотических средств с вредными последствиями» - 1 несовершеннолетний (в 2023 году – 3 человека).

По окончании стационарного курса лечения подростки наблюдаются в амбулаторных условиях врачом-психиатром-наркологом по обслуживанию детскo-подросткового населения, для несовершеннолетних проводятся поддерживающие курсы лечения, включающие психологическую помощь, психотерапевтическую (проблемно-ориентированная психотерапия, тренинг социальных навыков, психическая саморегуляция, методики личностного роста, индивидуальная психотерапия, семейная психотерапия, психотерапевтическая поддержка семьи, терапия созависимости) и фармакотерапию.

В 2024 году в связи с **выздоровлением снято с наркологического наблюдения 82 несовершеннолетних** (в 2023 году - 90 подростков), из них 14 несовершеннолетних, которые ранее потребляли наркотические средства (в 2022 году – 18 подростков).

В структуре областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» действуют Центр медицинской реабилитации, амбулаторное реабилитационное отделение для совершеннолетних пациентов.

Отсутствие реабилитационных мероприятий для детей с наркологической патологией в Иркутской области — это серьезная проблема, требующая внимания со стороны государственных и общественных организаций. Важно отметить, что реабилитация таких детей должна включать комплексный подход, который сочетает медицинскую помощь, психологическую поддержку и социальную адаптацию.

Наркологической службой Иркутской области всего в 2024 году с целью раннего выявления потребления наркотических средств и психоактивных веществ **проведены профилактические медицинские осмотры** и химико-токсикологическое исследование биологических сред **17700 обучающихся** образовательных организаций (в 2023 году – 20627 человек), в том числе 14427 обучающихся в общеобразовательных организациях (в 2023 году – 17523 человека), 3162 студентов из образовательных организаций среднего профессионального образования (в 2023 году – 2908 человек), 111 студентов высших учебных заведений (в 2023 году – 196 человек), из них за счет средств Комплекса процессных мероприятий протестировано 4100 обучающихся (в 2023 году – 3905).

Результаты проведения медицинских профилактических осмотров, обучающихся с целью выявления потребления наркотиков

	Количество обучающихся, которые прошли медицинский осмотр	Количество человек, у которых выявлен факт потребления наркотиков	Отказались от прохождения медицинского осмотра	Доля обучающихся, отказавшихся от прохождения ПМО, от общего числа, подлежащих ПМО
2019 год	13238	8	4364	24,8%
2020 год	13474	4	6267	31,7%
2021 год	21491	14	13511	38,6%
2022 год	16825	9	3565	17,5%
2023 год	20627	13	3141	13,2%
2024 год	17700	18	2878	13,4%

На первом этапе проведения медицинского осмотра **отказались от дальнейшего осмотра 2878 обучающихся** (в 2023 году – 3141 человек), что составляет 13,4% от общего числа лиц, заявленных для прохождения профилактического медицинского осмотра.

В целом, в 2024 году **выявлено наличие наркотических средств** в биологических средах у **18 человек** (в 2023 году – у 13 учащихся), в том числе 10 человек – город Иркутск, 2 человека – город Тулун и Тулунский район, 2 – город Усолье – Сибирское, 1 – город Ангарск, 3 – п. Быхан и Быханский район.

В ходе анализа результатов химико-токсикологических исследований биологических сред установлено, что у 8 человек выявлен факт употребления каннабисных наркотиков, у 9 человек выявлено потребление седативных и снотворных лекарственных препаратов, у 1 человека выявлено потребление опиоидов.

Доля лиц, у которых выявлено наличие наркотических средств в биологических средах, относительно лиц, прошедших медицинский профилактический осмотр, в 2024 году составила 0,10% (в 2023 году – 0,06%).

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- провести анализ доступности оказания медицинской помощи для несовершеннолетних с наркологической патологией;

- разработать Порядок оказания реабилитационной медико-социальной помощи несовершеннолетним больным наркоманией в Иркутской области;

- увеличить охват профилактических осмотров, обучающихся с целью выявления потребления наркотиков;

-учитывая тенденцию снижения кадровой обеспеченности врачами-наркологами, необходимо провести работу по повышению доступности оказания наркологической помощи несовершеннолетним во всех районах области;

- организовать мероприятия по повышению квалификации медицинских работников и иного персонала, участвующего в оказании наркологической помощи.

2. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

-обеспечить 100% ежемесячное участие в социальных проектах, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков «Дарю Тепло», «Родительская Гостиная», «Могу чувствовать» с целью снижения уровня подростковой девиации и выстраиванию взаимопонимания и доверительных отношений между детьми и взрослыми;

- взаимодействие с некоммерческими организациями с целью привлечения дополнительных ресурсов по работе с подростками, страдающими от наркологических заболеваний;

- организация работы по повышению информированности родителей о современных тенденциях в области наркотиков и подростковой наркомании, а также о способах распознавания потенциальных проблем у своих детей;

- проведение тренингов для педагогов и социальных работников методам выявления признаков зависимости, а также подходам к общению с подростками, которые могут быть в группе риска.

3. ГУ МВД России по Иркутской области:

- ужесточить меры контроля и мониторинга по продаже наркотиков, особенно в интернет-пространстве;

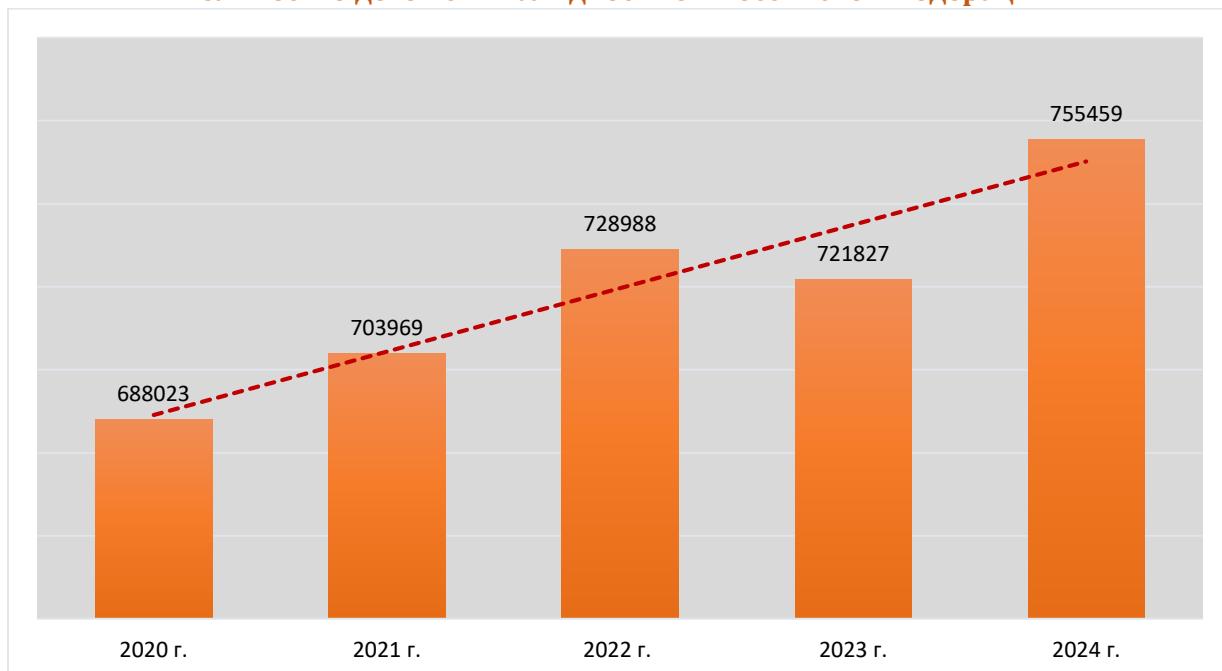
-продолжить проведение мероприятий по противодействию незаконного оборота спиртосодержащей продукции и наркотических средств.

РЕАБИЛИТАЦИЯ И АБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

На сегодняшний день вопросы реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья являются ключевыми, поскольку на протяжении последних пяти лет в области, как и в целом по России сохраняется тенденция роста численности детей-инвалидов. С 2020 года в Российской Федерации количество детей с инвалидностью увеличилось на 9,8 %, в Иркутской области данный показатель составил 4,5%.

Это обусловлено рядом факторов, включая улучшение качества диагностики, позволяющее выявлять нарушения здоровья на ранних стадиях, повышение рождаемости среди женщин с факторами риска, а также сохранение жизни новорожденных с тяжелой патологией благодаря развитию современных медицинских технологий.

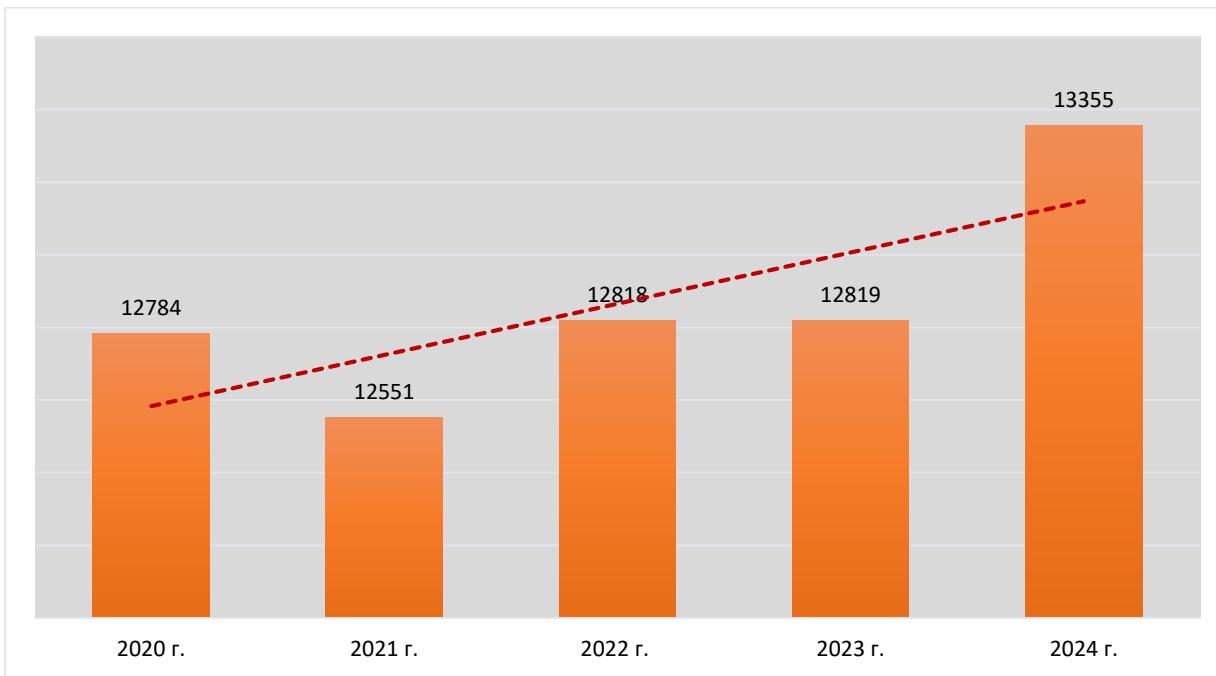
Количество детей с инвалидностью в Российской Федерации⁷



Количество детей с инвалидностью в Иркутской области⁸

⁷ По данным Федеральной службы государственной статистики

⁸ По данным Федеральной службы государственной статистики



Анализ поступивших обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию, в сравнении с предыдущим годом, показывает, что число таких обращений сократилось на 19 % (в 2023 году – 90 обращений, 2024 году - 73). Но по-прежнему они не теряют своей актуальности. Несмотря на положительную динамику, каждое обращение заслуживает пристального внимания, оперативного вмешательства в ситуацию, поскольку за цифрами статистики стоят конкретные судьбы детей, нуждающихся в защите их права на здоровье и реабилитацию. Сокращение количества обращений может быть связано с различными факторами, в том числе с улучшением доступности медицинской помощи, повышением информированности населения о правах ребенка в сфере здравоохранения и реабилитации, а также с эффективностью профилактической работы, проводимой органами власти и общественными организациями. Однако, снижение общего числа обращений не означает автоматического улучшения ситуации в целом.

Количество обращений граждан в 2024 году, касающихся сферы социальной реабилитации детей с инвалидностью составило 22 % (16 обращений) от общего числа обращений по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию. Основные причины, по которым граждане были вынуждены обратиться к Уполномоченному – отказ в предоставлении социального обслуживания в стационарной форме детям с ментальными нарушениями, бесплатного проезда либо компенсации проезда ребенку-инвалиду и сопровождающему его лицу к месту лечения и обратно, а также вопросы, касающиеся качества предоставляемых социальных услуг в учреждениях социального обслуживания и содействия в получении санаторно-курортного лечения.

По итогам рассмотрения указанных обращений и проведенных проверок Уполномоченным приняты меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению прав детей с инвалидностью на получение необходимой социальной поддержки и реабилитации. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения доступности и качества социальных услуг, а также индивидуального подхода к каждому ребенку с учетом его потребностей и возможностей.

Общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» направила в адрес Уполномоченного обращение матери ребенка-инвалида, касающееся недостатков в предоставлении социальных услуг.

Из обращения следует, что ребенку-инвалиду при посещении группы кратковременного пребывания «Передышка» не оказывались необходимые услуги, связанные с помощью в осуществлении гигиенических процедур, что послужило для мамы поводом отказаться от посещения данной группы и оказываемых социальных услуг.

Важно отметить, что организация группы кратковременного пребывания должна обеспечивать не только присмотр за детьми с инвалидностью, но и предоставлять им комплексную поддержку, включающую в себя уход, гигиенические процедуры и социальную адаптацию.

В рамках работы над обращением Уполномоченным было установлено, что, действительно, в связи с высокой загруженностью персонала группы, ребенку не были в полном объеме предоставлены необходимые услуги. В адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по данной ситуации была направлена информация о необходимости усилить контроль за качеством оказываемых услуг и обеспечением комфортных и безопасных условий для всех детей, посещающих группу, особенно для детей с инвалидностью.

В мае 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница Иркутска по вопросу отказа в предоставление социального обслуживания в стационарной форме ее несовершеннолетнему сыну.

Согласно обращению, заявитель воспитывает троих несовершеннолетних детей, один из которых является ребенком-инвалидом, имеющим паллиативный статус, которых на момент обращения находился в стационаре областного государственного учреждения социального обслуживания «Иркутский дом – интернат № 2 для умственно отсталых детей» на платной основе. Вместе с тем, несовершеннолетнему признанному нуждающимся в социальных услугах, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг было отказано в социальном обслуживании в ОГУСО «ИДДИ № 2» по причине отсутствия свободных мест, хотя ребенок уже находится в учреждении.

В рамках взаимодействия с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области были предприняты меры по восстановлению нарушенных прав семьи, и маме было выписано направление для временного помещения в ОГБУСО «ИДДИ №2» несовершеннолетнего ребенка-инвалида.

Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 утвержден примерный перечень социальных услуг детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, а также членам их семей. Предоставление социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, осуществляется в различных формах социального обслуживания: стационарной, полустационарной и форме социального обслуживания на дому.

В целях повышения качества жизни детей-инвалидов, сохранения и восстановления семейных условий воспитания детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, внедряются эффективные практики работы с семьями и детьми. Особое внимание уделяется обеспечению непрерывности процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Повышение доступности и качества социальных услуг для детей-инвалидов и семей, воспитывающих их, является одной из приоритетных задач системы социального обслуживания Иркутской области.

Сеть специализированных областных государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги детям-инвалидам и воспитывающим их семьям, по состоянию на 1 января 2025 года состоит из 57 учреждений (в 2023 году – 73 учреждения, в 2022 году – 72), в том числе:

4 центра социальной реабилитации (прим. ранее дома-интернаты для умственно отсталых детей);

2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;

1 региональный ресурсный реабилитационный центр;

1 комплексный центр социального обслуживания населения;

1 центр социального обслуживания;

33 управления социальной защиты и социального обслуживания населения;
4 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних;
3 центра социальной помощи семье и детям;
7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
1 реабилитационный техникум для инвалидов.

Численное уменьшение сети учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги детям-инвалидам и их семьям, в отчетном году по сравнению с 2023 годом не связано с закрытием или ликвидацией таких учреждений. В первую очередь это обусловлено реорганизацией учреждений, направленной на оптимизацию их работы по оказанию социальных услуг населению, а также слиянием некоторых организаций.

Объем предоставляемых социальных услуг детям-инвалидам и их семьям снизился на 2,5 %, однако по увеличилось число оказанных услуг на дому. Это стало возможным благодаря внедрению новых методик работы, повышению квалификации персонала и более эффективному распределению ресурсов между различными подразделениями реорганизованных учреждений. Особое внимание уделялось расширению спектра услуг, предоставляемых на дому, что позволило снизить нагрузку на стационарные учреждения и обеспечить более индивидуальный подход к потребностям каждой семьи.

В 2024 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поступило на 42 % меньше выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – Программа реабилитации) (в 2024 году - 4069 выписок, в 2023 году – 6986 выписок, в 2022 году - 6 295).

Разработаны перечни мероприятий по реализации реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных Программами реабилитации, для 1680 детей, фактически предоставлено 43 услуги по этим мероприятиям, что составляет только 3% от количества разработанных перечней мероприятий для детей. Основная проблема кроется в ненадлежащем выполнении родителями своих обязанностей.

Информация о количестве несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в динамике за 3 года, с указанием формы социального обслуживания

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2022	3126	1733	1352	41
2023	2986	1388	1555	43
2024	2911	1381	1479	51

Из анализа представленной информации следует, что законные представители 2389 детей-инвалидов вообще не обратились в организации социального обслуживания с целью разработки перечня мероприятий необходимых для реабилитации и абилитации детей. Вместе с тем, очень важно вовремя начать реабилитационные мероприятия для детей. Всем органам и организациям необходимо активизировать информационно-просветительскую деятельность, направленную на информирование семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, о значимости реабилитационных и абилитационных мероприятий.

РАННЯЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ

Одним из наиболее значимым направлением работы в сфере социального обслуживания в 2024 году остается развитие системы **ранней помощи детям**. Такая помощь является компонентом системы комплексной реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и предусматривает работу с семьей и ребенком на основе междисциплинарного и межведомственного подходов.

Специалистами служб ранней помощи осуществляется выявление, диагностика развития ребенка, составляется и реализуется индивидуальная программа ранней помощи,

проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

В Иркутской области службы ранней помощи действуют на базе медицинских, образовательных организаций, организаций социального обслуживания, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В сфере здравоохранения служба ранней помощи организована на базе ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», которое также определено ведомственным ресурсно-методическим центром ранней помощи детям и их семьям, и ответственным за сбор данных по ранней помощи и оказанию организационно-методической помощи медицинским организациям, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области, по вопросам организации ранней помощи. Также консультативная помощь по вопросам ранней помощи предоставляется ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1» (Центр медицинской реабилитации), ОГБУЗ «Братская детская городская больница», ОГБУЗ «Иркутская районная больница».

На базе 22 учреждений социального обслуживания Иркутской области действуют службы ранней помощи, которые представляют собой организованную группу специалистов, оказывающих помощь конкретному ребенку и членам его семьи, а также детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям. В целях увеличения охвата детей ранней помощью в 2024 году дополнительно открыты 6 кабинетов ранней помощи, 15 консультационных пунктов по ранней помощи.

Службы ранней помощи открыты также на базе 30 организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, в которых созданы и функционируют консультативные центры (пункты), целью которых, в том числе является психолого-педагогическое сопровождение и специальная педагогическая помощь родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития.

С 2018 года на базе Автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации» (далее – АНО «ИЦА») функционирует служба ранней помощи детям в возрасте до четырех лет. Служба осуществляет информационно-просветительскую, консультационно-психологическую и методическую деятельность, основной целью которой является успешная абилитация детей и сохранение семей. Кроме этого, АНО «ИЦА» является одним из ресурсных центров по внедрению и развитию системы ранней помощи на территории Иркутской области, который также проводит обучение специалистов других учреждений.

Услуги ранней помощи в 2024 году в Иркутской области получили 962 ребенка, в том числе и их родители.

Так, в учреждениях социального обслуживания такую помощь получило 342 ребенка в возрасте до 4 лет, что на 20 % больше, чем в 2023 году (в 2023 году – 284 ребенка, в 2022 году – 279 детей). Необходимо отметить, что согласно информации ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», количество детей, впервые признанных инвалидами в 2024 году в возрасте от 0 до 3 лет по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 17 % (в 2024 году – 375 детей, в 2023 году – 452 ребенка). Оказание ранней помощи является жизненно важным этапом в развитии ребенка, так как в первые годы жизни реабилитационные мероприятия максимально эффективны и есть время подготовить ребенка к возможности школьного обучения, а следовательно - к дальнейшей социализации и достойной жизни, а в некоторых случаях не допустить инвалидизацию ребенка.

К сожалению, в рамках мониторинга организации работы служб (кабинетов) ранней помощи на территории Иркутской области, проведенным Уполномоченным в 2024 году, был выявлен ряд проблем, касающихся доступности, качества и организации предоставляемых услуг. Отмечено неравномерное географическое распределение служб, в результате чего отдельные районы области оказались недостаточно обеспечены поддержкой для детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей. Это, в свою очередь, приводит к увеличению сроков ожидания, ограничению выбора программ и, в конечном итоге, снижению эффективности раннего вмешательства.

Более того, мониторинг выявил существенные недостатки в кадровом обеспечении таких служб. Недостаточное количество квалифицированных специалистов, таких как педагоги-дефектологи, психологи, логопеды и инструкторы по адаптивной физической культуре, препятствует предоставлению комплексной помощи каждому ребенку.

Согласно сведениям, содержащимся в отчете по форме № 1-РП, утвержденной приказом Росстата от 22.03.2019 г. № 161, на территории Иркутской области всего 11 специалистов, работающих в сфере охраны здоровья населения, которые оказывают услуги ранней помощи и прошли соответствующее повышение квалификации в указанной области, что с учетом географических особенностей нашего региона и распределения населения, это критически мало и ставит под угрозу своевременное выявление и поддержку детей, нуждающихся в ранней помощи.

Наряду с этим, имеются проблемы в организации межведомственного взаимодействия. Отсутствие четких алгоритмов взаимодействия между службами ранней помощи, медицинскими учреждениями, органами социальной защиты и образования приводит к дублированию функций, рассогласованности в оказании помощи и, как следствие, к неэффективному использованию ресурсов. Недостаточное информирование родителей о доступных услугах и возможностях также является серьезным препятствием для своевременного обращения за помощью.

Важно продолжать работу по совершенствованию системы ранней помощи, расширению ее охвата и повышению качества предоставляемых услуг. Эффективность ранней помощи во многом зависит от межведомственного взаимодействия различных организаций и специалистов: учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты. Слаженная работа всех заинтересованных сторон позволяет обеспечить комплексный подход к оказанию помощи ребенку и его семье, что способствует достижению наилучших результатов.

Оказание услуг по комплексной реабилитации детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной и полустанционарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска, ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»), 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В 2024 году увеличилось количество детей с ограниченными возможностями здоровья (+5,6%) и их родителей (законных представителей) (+1,3%) получивших социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) в сравнении с 2023 годом, которое связано возможно с расширением доступности реабилитационных услуг, а также о растущей потребности семей в профессиональной поддержке и сопровождении в процессе реабилитации и адаптации детей:

Категории получателей	2022	2023	2024
Несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	4 671	4 308	4 549
Родители (законные представители) детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	980	959	971
Всего	5 651	5 267	5 520

На протяжении нескольких лет в Иркутской области активно развивается система социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Система формируется в целях повышения эффективности реабилитации и социализации указанной категории, а также оказания содействия гражданам с инвалидностью в реализации Программ реабилитации.

В этих целях разработаны и принятые нормативные правовые акты:

1. Распоряжение Губернатора Иркутской области от 18 декабря 2024 года № 414-р «Об утверждении Модели сопровождения людей с инвалидностью «От рождения через всю жизнь» (далее - Модель);

2. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 декабря 2024 года № 53-136-мпр «Об утверждении порядка социального сопровождения».

Услуги по предоставлению социального сопровождения осуществляют 39 государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Учреждения осуществляют функции организаций-операторов, которые ведут в территориях работу по социальному сопровождению гражданам с инвалидностью, включая детей-инвалидов.

Кроме того, созданы региональные ресурсные центры координаторы деятельности по сопровождению граждан с инвалидностью по возрастным группам и направлениям:

- региональный ресурсно-методический центр ранней помощи детям и их семьям в Иркутской области на базе ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска, осуществляющий координацию деятельности по социальному сопровождению семей, имеющих детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья от рождения до трех лет;
- ресурсный центр полиформатного сопровождения базе ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка», осуществляющий информационно - методическое обеспечение и координацию социального сопровождения семей, имеющих детей с инвалидностью (от 3 до 18 лет);
- ОГБУ «Региональный ресурсный реабилитационный центр «Веста», осуществляющий социальное сопровождение граждан с инвалидностью старше 18 лет трудоспособного возраста и их семей, граждан с инвалидностью старше 60 лет;
- региональный ресурсный методический центр на базе ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум», осуществляющий методическое сопровождение организаций-операторов по вопросам социальной занятости инвалидов, профориентационной работы и профподготовки граждан с инвалидностью в возрасте от 14 лет;
- ОГБУ «Региональный ресурсный многопрофильный центр «РОСТ», осуществляющий методическое и информационное сопровождение Модели, обучение специалистов.

В 2024 году началась реализация указанной Модели. В организациях-операторах определено 80 специалистов с функциями социального координатора по вопросам социального сопровождения инвалидов.

В целях организация социального сопровождения семей, имеющих детей с инвалидностью от 3 до 18 лет, в Иркутской области развивается технологии полиформатного сопровождения. ***ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» являлся пилотной площадкой по разработке и реализации инновационной технологии «Полиформатной службы сопровождения семей с детьми-инвалидами», а начиная с середины 2024 года стал ресурсным центром полиформатного сопровождения.***

В основу полиформатного сопровождения входит организация реализации мероприятий по непрерывной комплексной реабилитации, преимущественно рекомендованных Программой реабилитации ребенка-инвалида, с применением различных форматов работы с семьями, детьми и специалистами разных ведомств.

Выявление детей-инвалидов и их семей, нуждающихся в социальном сопровождении, осуществляется организациями-операторами при поступлении из федеральной базы данных выписок из Программы реабилитации ребенка-инвалида. Специалисты связываются с семьей, предлагают услуги по социальному сопровождению. При наличии согласия семьи для ребенка-инвалида составляется индивидуальная программа социального сопровождения, в которую включаются мероприятия по содействию в получении педагогических, психологических, социальных, правовых услуг, реализации мероприятий Программы реабилитации.

Работа по внедрению полиформатного сопровождения на всей территории Иркутской области началась с июля 2024 года. За 6 месяцев 2024 года выявлено 546 семей, в которых имеются дети, впервые признанные инвалидами, из них 320 семей приняты на сопровождение.

В 2024 году технология «Полиформатной службы сопровождения семей с детьми-инвалидами» реализуется в 35 учреждениях социального обслуживания, что в 2,5 раза превышает показатели 2023 года, когда в реализации технологии участвовало всего 14 учреждений.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по итогам проводимой оценки эффективности реабилитационных мероприятий доля детей, имеющих положительную динамику достижения целей реабилитации, составляет 95-97 % от общего количества детей, получивших услуги.

В целях обеспечения реализации мероприятий Программы реабилитации ребенка-инвалида в части социальной реабилитации и абилитации ведется развитие служб и сервисов для семей, воспитывающих детей-инвалидов. В 2024 году реализованы следующие сервисы:

- **Служба «Социальная няня»** - предоставляет родителям услуги по кратковременному присмотру за детьми-инвалидами, а также предоставления детям социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических услуг. В 2024 году услуги «Социальной няни» получили 57 семей.

- **Родительская приемная** - предоставляет информационную, организационную, юридическую и психологическую поддержку родителям и родительским группам детей-инвалидов, содействуя построению образовательных, реабилитационных и медицинских маршрутов.

Родительский приемные функционируют на базе 9 учреждений социального обслуживания, расположенных в городах Ангарск, Братск, Черемхово, а также в Усть-Удинском, Бодайбинском, Иркутском, Аларском, Осинском и Заларинском районах созданы «Родительские приемные». С каждым годом количество семей, охваченных работой «Родительских приемных» увеличивается. Так, в сравнении с 2023 годом, количество семей в 2024 году, получивших помочь «Родительской приемной», больше на 21,5 % (2024 год – 350 семей, 2023 год - 288 семей, 2022 год – 203 семьи).

- **Клубы для родителей**, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья - занятия в клубах формируют знания и умения родителей в сфере развития, обучения, воспитания, социализации и оздоровления детей, способствует формированию благоприятного эмоционального микроклимата в семье, обеспечивают возможность общения родителей, воспитывающих детей со схожими проблемами, с целью обмена опытом в воспитании ребенка.

Всего в Иркутской области в 2024 работал 41 клуб (в 2023 году – 38 клубов, в 2022 году – 36 клубов), в работе которых приняли участие 1 990 семей (2023 году - 1 994 семьи, в 2022 году – 1 934 семьи).

- **Служба «Домашний микрореабилитационный центр»** - предоставляет комплексную реабилитационную помощь детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на дому, для семей, проживающих в отдаленных районах и не имеющим возможности посещения реабилитационных центров, посредством организации выездов междисциплинарной мобильной бригады специалистов.

Такая служба с 2023 года начала действовать в рамках реализации проекта «Микрореабилитационный центр «Вера» на базе **ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера»**. Реабилитационные услуги оказываются детям-инвалидам в возрасте от 4 до 18 лет мобильной междисциплинарной бригадой специалистов по направлениям: психолого-педагогическая коррекция, физкультурно-оздоровительные мероприятия.

С целью большего количества охвата детей с инвалидностью и их семей такие службы в 2024 году начали функционировать на базе **ОГБУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Черемхово»** и **ОГБУСО «Братский центр социальной реабилитации «Росток»**. Данные службы созданы при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Специалистами учреждений проводятся первичные диагностики детей, разрабатываются и реализуются индивидуальные программы домашней реабилитации детей. Реабилитационные выезды строятся в форме очных встреч «реабилитационных интенсивов» осуществляемых индивидуально от 5 до 10 раз, где специалисты наглядно демонстрируют родителям, какие коррекционно-развивающие мероприятия необходимо проводить с их ребенком. В форме мастер-классов показывают приемы, игры и упражнения.

После «реабилитационных интенсивов» семьям, в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы домашней реабилитации выдается оборудование, разрабатываются индивидуальные рекомендации, памятки и инструкции, которые родителям рекомендуется реализовывать со своим ребенком в течение трех последующих месяцев. Все возникающие вопросы родители имеют возможность задать по телефону напрямую специалистам или руководителям службы. В 2024 году данной услугой воспользовались 130 семей.

- **Группы кратковременного и дневного пребывания для детей-инвалидов** и детей с ограниченными возможностями здоровья - организуют присмотр и уход за детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в условиях кратковременного и дневного пребывания на базе организаций социального обслуживания, способствуя сохранению семейного воспитания и повышению качества жизни семей. В 2024 году услуги в полустационарной форме получили 3 572 детей, что на 4,6 % больше, чем в 2023 году (3 416 детей).

- **Пункт проката технических средств реабилитации** - обеспечивает бесплатное предоставление технических средств реабилитации инвалидам, в том числе детям-инвалидам, во временное пользование. Содействует проведению реабилитационных и абилитационных мероприятий, эффективному использованию оборудования, обеспечивает информирование об услугах проката и доступность оборудования для сельских жителей. В 2024 году услуги в пунктах проката получили 22 ребенка.

- **Школа для родителей особых детей** - проводит обучающие занятия (тренинги, консультации, практические занятия) для родителей детей-инвалидов в области медицины, психологии, логопедии, дефектологии, социальной педагогики. Обеспечивает правовую поддержку и содействие в защите прав родителей и детей. Занятия проводятся в очной групповой форме с возможностью последующего индивидуального очного или дистанционного консультирования. В 2024 году услуги в Школах для родителей получили 327 родителей.

- **Ресурсная служба по оказанию помощи семьям**, воспитывающим детей-инвалидов с ментальными нарушениями - предоставляет социально-педагогическую диагностику и обследование личности детей, подбирает индивидуальные занятия с необходимыми специалистами, консультирует по культурно-гигиеническим навыкам и навыкам самообслуживания, организует досуг, обучает поведению в быту и общественных местах, самоконтролю и навыкам общения. В 2024 году на базе **5 учреждений социального обслуживания** (ОГБУСО «Братский центр социальной реабилитации «Росток», ОГБУСО «Саянский центр социальной реабилитации «Забота», ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион», ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» г. Иркутск, ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера») услуги в ресурсных службах получили 262 семьи (в 2023 году – 168 семей).

Всего в 2024 году услугами данных сервисов воспользовалось 6 710 человек, в том числе 3 781 ребенок, 2 929 родителей.

В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по исполнению резолюции XIX съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», на 2023-2025 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 мая 2023 года № 171-р (далее - План мероприятий) во всех учреждениях социального обслуживания рамках полустационарной формы действуют отделения дневного пребывания. Формат работы таких отделений: пять рабочих дней в неделю с предоставлением питания либо группы краткосрочного пребывания в течение 2-3 часов без предоставления питания.

Всего в Иркутской области действуют 28 отделений (групп) дневного и краткосрочного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

При оказании социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьями важным критерием является доступность и качество предоставления услуг. В настоящее время работу с детьми-инвалидами и их семьями по сопровождению и оказанию социальных услуг по месту жительства, которые предоставляются в форме социального обслуживания **на дому и в полустационарной форме**, осуществляют

33 социальных учреждения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

С целью оказания социальной помощи детям-инвалидам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим нарушение интеллекта и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, в Иркутской области действует 4 стационарных учреждения для детей-инвалидов.

Основная задача этих учреждений - создание благоприятных условий для воспитания, обучения, оздоровления детей, подготовка к самостоятельной жизни воспитанников, сохранивших способность к самостоятельному обслуживанию, а также обеспечение необходимого ухода за воспитанниками с тяжелыми множественными нарушениями развития.

В целях повышения эффективности управления областными государственными учреждениями в 2024 году распоряжением Правительства Иркутской области от 4 июня 2024 года № 279-рп «О переименовании областных государственных учреждений» стационарные учреждения были переименованы в центры социальной реабилитации.

По состоянию на 1 января 2025 года число мест в указанных учреждениях составляет 532 единицы (в 2023 году – 545 единиц), проживает в них 507 воспитанников, что в сравнении с предыдущим годом меньше на 3,6% (в 2023 году – 526 воспитанников, в 2022 году – 520 воспитанников), из них 348 несовершеннолетних (283 воспитанника из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 65 детей, имеющих законных представителей и получающие социальные услуги в стационарной форме), 159 совершеннолетних граждан (не достигших возраста 23 лет) (в 2023 году – 147 совершеннолетних воспитанников, в 2022 году – 107 воспитанников).

В течение 2024 года 36 воспитанников центров социальной реабилитации выбыли в родные или замещающие семьи (в 2023 году - 20 чел., в 2022 году – 15 чел.).

Ежегодное увеличение числа детей с ограниченными возможностями, находящихся в центрах социальной реабилитации и возвращающихся в родные или замещающие семьи, отражает эффективную работу, проводимую в регионе по организации семейной жизни для этих детей. Это явление также связано с развитием стационарно-замещающих форм, внедрением инновационных технологий предоставления услуг семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями.

В 2024 году Уполномоченным в целях повышения эффективности функционирования механизмов реализации соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в центрах социальной реабилитации, расположенных на территории Иркутской области, специалистами аппарата Уполномоченного был осуществлен ежегодный мониторинг деятельности 4 таких учреждений (далее – мониторинг).

В ходе мониторинга был осуществлен выезд в ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» и ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион». При посещении учреждения Уполномоченным был проведен осмотр внутренних помещений учреждения, включая учебные классы, комнаты, в которых проживают дети, находящиеся в учреждении по трехстороннему соглашению, заключенному между учреждением, родителями (законными представителями) и органами опеки и попечительства, в связи с трудной жизненной ситуацией (далее – соглашение), изучен списочный состав и социальный статус воспитанников. Проведены беседы с администрацией, сотрудниками учреждения (воспитатели, психолог) по вопросам воспитания детей, находящихся в учреждении.

В рамках проверки были выборочно проверены личные дела воспитанников, индивидуальные программы реабилитации и абилитации, наличие и состояние технических средств реабилитации, содержание и исполнение индивидуальных планов развития жизнеустройства воспитанников. Также проводился анализ кадровой потребности организаций, число специалистов, прошедших курсы повышения квалификации, наличие попечительского совета и сотрудничество с некоммерческими организациями, организации дополнительного образования воспитанников.

По результатам посещения и проведенного мониторинга в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подготовлены заключения с рекомендациями, касающихся работы с родителями (законными представителями) в случае временного помещения детей в центры социальной реабилитации в целях

обеспечения временного проживания в течение периода, когда родители (законные представители) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, по фактам самовольного ухода воспитанников из учреждения, изменений диагнозов и условий получения ими образования, по организации надлежащей, эффективной работы учреждения с родителями (законными представителями) по вопросу возврата детей в родные семьи, сопровождения семей с детьми-инвалидами, разработке индивидуальных планов работы с семьями, ведения соответствующей документации, установлению конкретных обязанностей сотрудников учреждения по работе с семьями детей, находящихся в учреждении. Кроме этого, Уполномоченным рекомендовано, в случае отсутствия в семье трудной жизненной ситуации, заключать с родителями (законными представителями) детей-инвалидов, признанных нуждающимися в получении социальных услуг в стационарной форме, исключительно договор о предоставлении социальных услуг на период, указанный в индивидуальной программе предоставления социальных услуг.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Байкальска, которая была обеспокоена тем, что ее сын, который является инвалидом, находился в Иркутском центре социальной реабилитации на основании трехстороннего соглашения, заключенного между заявительницей, органами опеки и попечительства, а также учреждением, и по окончанию данного соглашения учреждение отказывается его продлить. Вместе с тем заявительница от сына не отказывается, регулярно его навещает, забирает домой на выходные, разговаривает с ним по телефону, но дома в г. Байкальске в связи отсутствием необходимой сети учреждений социального обслуживания, центров дневного пребывания для детей-инвалидов с ментальными нарушениями, общественных организаций, оказывающих помощь семьям, воспитывающих детей с инвалидностью, специализированных школ, не может создать ему необходимые условия.

В ходе рассмотрения обращения, а также личного посещения мальчика в учреждении, Уполномоченным рекомендовано учреждению рассмотреть вопрос продления срока пребывания мальчика в учреждении по трехстороннему соглашению до окончания им учебного года. После окончания срока пребывания в учреждении, при положительной динамике в поведении мальчика, необходимо рассмотреть вопрос возвращения ребенка в семью. Кроме этого, при невозможности семьи мальчика создать условия для полноценного развития и воспитания с учетом его состояния здоровья рекомендовано рассмотреть возможность заключения договора о предоставлении социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведен анализ численности детей, находящихся в центрах социальной реабилитации по трехсторонним соглашениям между органом опеки и попечительства, учреждением социального обслуживания и законными представителями. По итогам анализа установлено, что 21 ребенку целесообразно предоставлять социальные услуги в рамках норм Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В настоящее время осуществляется планомерный процесс заключения соответствующих договоров с родителями (законными представителями) несовершеннолетних.

Всего за 2024 год в 4 центрах социальной реабилитации Иркутской области признаны нуждающимися в представлении социальных услуг и получили социальные услуги в стационарной форме 598 чел., из них 406 чел. - несовершеннолетние, 192 чел. - старше 18 лет (за 2023 г. — 596 чел., за 2022 г. - 599 чел.). Необходимо отметить, что за прошедшие годы практически ликвидирована очередь в центры социальной реабилитации. Сегодня она состоит из 1 ребенка, нуждающегося в уходе в отделении милосердия (родительский ребенок). Ребенку предоставляются социальные услуги на дому.

В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания детей в стационарные учреждения, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области во всех 4 центрах соци-

альной реабилитации в течение 2024 года на 38,9% увеличено количество мест в отделениях дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями (в 2024 году - 75 мест, в 2023 году - 54 места).

Таких показателей удалось достичь благодаря внедрению в работу с семьями, воспитывающими детей-инвалидов семье-сберегающего подхода.

В отделениях дневного пребывания с детьми-инвалидами проводятся коррекционно-развивающие занятия, направленные на формирование у детей коммуникативных навыков, навыков самообслуживание, социализацию в обществе. Отделения оснащены всем необходимым оборудованием: комнаты для занятий, игровые комнаты, спальни для дневного отдыха детей, столовые, залы для занятия адаптивного спорта.

В 2024 году в таких отделениях социальные услуги на ежедневной основе получили 191 ребенок, что на 6,8 % меньше, чем в 2023 году (в 2023 году - 205 детей, в 2022 году - 148 детей), что указывает на некоторую стабилизацию спроса на данный вид услуги после значительного скачка, наблюдавшегося в 2022-2023 годах. Снижение количества получателей услуг, хоть и незначительное, может быть связано также с расширением сети альтернативных программ поддержки детей, увеличению доступности в образовательной сфере либо с более эффективной адресностью предоставляемой помощи.

Так, необходимо отметить, что в 2024 году в рамках проекта «Микрореабилитационный центр «Вера», реализуемого на базе ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» реабилитационные услуги в полустанционарной форме получили 101 ребенок-инвалид (в 2023 году - 100 детей, в 2022 году - 60 детей), воспитывающихся в семьях. Проект способствовал повышению уровня жизни семей, ухаживающих за детьми с инвалидностью, путем обучения родителей основам развивающего ухода. Это происходило в рамках комплексного социального сопровождения, которое включало в себя медицинские, психологические, педагогические и социальные меры поддержки.

Учитывая, что отделения дневного пребывания работают в различных форматах (продолжительность нахождения, наличие/отсутствие питание и другое), имеется очередьность в получении услуг в данных отделениях.

1 апреля 2024 года в рамках участия Иркутской области в pilotном проекте «Центры дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями» Стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой «Сопровождение через всю жизнь» на базе ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Иркутске было открыто Отделение дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья. Основная задача функционирования данного Отделения - развитие, поддержка и сохранение социальных навыков у детей с инвалидностью, а также создание условий для полноценного общения, консультирование и оказание помощи родителям.

Отделение предназначено для детей в возрасте от двух до шести лет. Наполняемость при открытии – 2 группы по 6 мест, в декабре 2024 года добавлено еще 2 группы. Родителям и детям предоставляются социально-бытовые, социально-медицинский, социально-педагогические и социально-психологические услуги. За период с 1 апреля по 31 декабря 2024 года Отделение посетили 72 ребенка, из них 43 ребенка с инвалидностью и 29 детей с ограниченными возможностями здоровья. Отделение дневного пребывания стало не только пространством для развития и социализации детей, но и местом, где родители могут найти поддержку, обменяться опытом и получить необходимые знания для помощи своим детям.

На протяжении 4-х лет на базе ОГБУСО «Иркутского центра социальной реабилитации «Багратион» (прим. Ранее ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей») функционирует отделение пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями. Услуги в 2024 году получили 25 детей (в 2023 году - 15 детей, в 2022 году - 13 детей, в 2021 году - 8 детей), в возрасте от 7 до 18 лет.

Отмечая значимость отделения пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями, особенно в условиях территориальной удаленности места проживания семьи от учреждения, в соответствии с рекомендациями Уполномоченного, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, с учетом опыта работы ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион» по пятидневному круглосуточному пребыванию детей с тяжелыми ментальными

нарушениями, с января 2024 года на базе ОГБУСО «Саянский центр социальной реабилитации «Забота» (прим. ранее ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») открыто такое отделение на 6 мест. Все дети получают услуги в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с разработанными индивидуальными программами предоставления услуг.

Учитывая, что этот формат поддержки для семей позволяет родителям вернуться к работе, интегрироваться в общество и вести активный образ жизни, при этом сохраняя связь с ребенком, он пользуется высоким спросом среди семей с детьми с ограниченными возможностями. Очередность в отделения пятидневного круглосуточного пребывания составляет 23 ребенка.

На территории Иркутской области в целях обучения и трудовой занятости подростков-инвалидов ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» продолжает реализацию проекта предпрофессионального сопровождения воспитанников центров социальной реабилитации.

Целью проекта является подготовка воспитанников к последующему поступлению в реабилитационный техникум. Проектом предусмотрено посещение воспитанниками реабилитационного техникума и изучение основ швейных, малярных, плиточных, столярных работ, а также декоративного садоводства. Реализация проекта позволяет обеспечить преемственность процесса образования детей-инвалидов и возможность для осознанного выбора будущей профессии.

С учетом рекомендаций Уполномоченного, направленных в министерство образования Иркутской области и министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, о привлечению к участию в проекте не только детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях социального обслуживания, но и детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях, к участию в проекте в 2023-2024 учебном году приняли 8 детей, из них 3 воспитанника ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера», 1 воспитанник ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион», а также 4 ребенка-инвалида, воспитывающихся в семьях и обучающихся в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 6 г. Иркутска».

Участие в 2024-2025 учебном году (с октября 2024 года по май 2025 года) принимают 9 человек, в том числе: 1 воспитанник ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» и 8 детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях и обучающихся в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 4 г. Иркутска».

Основные трудности реализации гарантированного права на труд инвалидам, имеющим значительно выраженные ограничения способности к трудовой деятельности, заключаются в том, что для них нужно создавать особые условия для реализации этого права, для развития индивидуальных способностей к трудовой деятельности – оказывать значительную помощь других лиц для выполнения даже несложных (простых) видов деятельности. Концепцией развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 г. № 3711-р, введено новое понятие - социальная занятость, как один из видов профессиональной реабилитации инвалидов. Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» это понятие было введено в статью 20 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Особенность такой занятости - ее социальный характер. Речь в подобных случаях идет не о трудоустройстве в его обычном понимании, а об организации различных форм продуктивной и развивающей деятельности, в процессе которой инвалиды занимаются не только полезной деятельностью, но и личностно и социально развиваются, что в какой-то мере компенсирует им дефицит социальных связей, в которые реально работающий здоровый взрослый включен естественным образом. Подобная социальная занятость полезна самому инвалиду, его семье и всему обществу, поэтому по праву может быть определена как общественно полезная.

Приказом Минтруда России от 28 июля 2023 г. № 605н «Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов» устанавливаются правила организации в субъектах Российской Федерации социальной занятости инвалидов, не занятых в соответствии с трудовым законодательством в связи с имеющимися значительно выраженнымми ограничениями к трудовой деятельности и способных к осуществлению несложных (простых) видов деятельности исключительно со значительной помощью других лиц.

В соответствии с указанными правовыми актами, а также Методическими рекомендациями «Организация социальной занятости инвалидов», подготовленными ФГБОУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России в ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» в 2024 году открылось Отделение социальной занятости.

В Отделении социальной занятости предоставляются следующие виды услуг, направленные на:

- определение нуждаемости инвалидов, в организации социальной занятости, на подбор подходящих инвалидам несложных (простых) видов труда;
- обучение инвалидов навыкам, необходимым для выполнения трудовых действий, правилам трудового распорядка, нормам труда и социального взаимодействия;
- организацию доступных для инвалидов производственных процессов с несложными (простыми) видами труда, на адаптацию рабочих мест для участия инвалидов в производственных процессах и на обеспечение доступных для инвалидов трудовых обязанностей;
- организацию несложных (простых) видов развивающей (целенаправленной) деятельности для инвалидов, имеющих выраженные затруднения в участии в труде с помощью других лиц;
- организацию социального взаимодействия участников социальной занятости, а также на организацию их отдыха (перерывов) во время социальной занятости;
- услуги, обеспечивающие участие инвалидов в социальной занятости, включая социально - психологическое, социально – педагогическое сопровождение и ассистивные услуги по персональной помощи инвалидам в передвижении, получении информации;
- услуги, обеспечивающие уход за инвалидами во время их участия в социальной занятости (помощь при одевании и раздевании, смене абсорбирующего белья, приеме пищи, питья и других гигиенических процедурах).

Услуги в Отделении социальной занятости предоставляются в полустационарной форме. По состоянию на 01.01.2025 г. количество граждан, получающих услуги в Отделении социальной занятости – 60, из них дети от 14 до 18 лет - 12 человек.

Современная комплексная реабилитация и абилитация детей-инвалидов должна быть последовательной, преемственной и непрерывной с организацией процесса не только на региональном, но и на муниципальных уровнях. Для этого необходима организация всех уполномоченных на осуществление реабилитационных мероприятий учреждений и организаций в единую систему для формирования индивидуального для каждой семьи с ребенком-инвалидом календарного плана-графика с указанием конкретных мероприятий и исполнителей в течение всего реабилитационного периода.

На круглом столе на тему: «Вместе к инклюзивному обществу» (далее – круглый стол), организованном 2 декабря 2024 года Уполномоченным в г. Усть-Куте совместно с НК «Благотворительный Фонд Марины Седых», ООО «Иркутская нефтяная компания» была представлена аналитическая информация об обеспечении прав детей-инвалидов в северных районах Иркутской области (Катанский, Киренский, Усть-Кутский и Нижнеилимский районы).

Участие в круглом столе приняли представители органов местного самоуправления Киренского, Катангского, Нижнеилимского, Усть-Кутского районов, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства образования Иркутской области, муниципальных и государственных учреждений г. Усть-Кута, предоставляющих услуги детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, председатель общества инвалидов Усть-Кутского муниципального образования, директор АНО «Иркутский центр абилитации», а также родители, воспитывающие детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

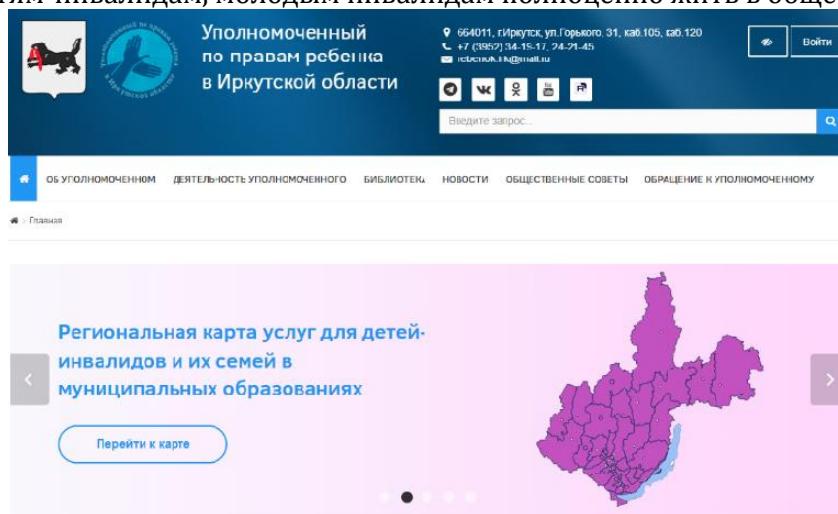
По итогам анализа ситуации в северных районах Уполномоченным установлено, что действительно на данных территориях имеется необходимая инфраструктура для оказания помощи семьям, воспитывающих детей с ограниченными возможностями: организации социального обслуживания, образования, в том числе дополнительного образования, физкультурно-оздоровительные и досуговые организации, наличие групп дневного пребывания, услуг ранней помощи. Вместе с тем, при личном посещении Уполномоченного некоторых учреждений установлено, что посещаемость таких учреждений и востребованность услуг достаточно низкая. Это объясняется недостаточной осведомленностью родителей о наличии услуг и организаций, удаленным расположением учреждений относительно мест проживания семей, а также индивидуальными потребностями каждой семьи и каждого ребенка. В некоторых случаях семьи не могут лично посещать эти учреждения, а некоторые родители не проявляют желания активно участвовать в процессе реабилитации или абилитации своих детей.

Таким образом, необходимо выстроить работу по оказанию помощи семьям с детьми, проработать алгоритм информирования родителей о возможности получения услуг по ранней помощи, социальной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, физкультурно-оздоровительных мероприятиях, занятиях спортом, а также по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Внедрять новые успешные форматы работы, включая дистанционные или выездные.

Наличие достаточного количества учреждений, предоставляющих социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, позволяет их семьям, получать качественное, своевременное, доступное социальное обслуживание, обеспечивающее непрерывность процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов, а также реализовать свои права в сфере образования, медицины, культуры и спорта.

Таким образом, все приведенные выше направления работы играют огромную роль в решении широкого круга проблем, с которыми сталкиваются семьи, воспитывающие детей с инвалидностью. Поэтому, необходимо дальнейшее развитие широкого спектра услуг, предоставляемых семьям, воспитывающим детей-инвалидов, создание в муниципалитетах сетевой структуры организаций и сопровождения семей; развитие межведомственного взаимодействия по оказанию услуг; развитие некоммерческого сектора, в том числе с вовлечением крупных предприятий.

Все это позволит эффективно формировать благоприятную среду, позволяющую детям-инвалидам, молодым инвалидам полноценно жить в обществе.



С целью оказания родителям (законным представителям) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья информационной поддержки распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области от 24.04.2024 г. № 37-ру «О порядке организации работы с интерактивной «Региональной картой услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях» утверждено Положение о порядке организации работы с интерактивной «Региональной картой услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях».

1 июня 2024 года к Дню защиты детей Уполномоченным на сайте <https://irdeti.ru> запущена указанная интерактивная карта, которая содержит информацию об учреждениях

социального обслуживания, образования, организациях, осуществляющих медицинскую реабилитацию, некоммерческих организациях, а также об учреждениях культуры и спорта, общественных организациях родителей детей-инвалидов (полное наименование, адреса, перечень услуг, оказываемых организациями и учреждениями, а также их стоимость) в разрезе 42 муниципальных образований Иркутской области.

С помощью интерактивной карты, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, смогут оперативно получить полную информацию об услугах, которые предоставляются по их месту жительства или в близлежащих районах.

Семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, нередко испытывают повышенные нагрузки и проблемы, обусловленные необходимостью заботы о ребенке, устройством его обучения, адаптацией в обществе и получением необходимого лечения. В связи с этим, крайне необходимо, чтобы государство и социум предоставляли поддержку и содействие таким семьям, давая им возможность поддерживать достойный уровень жизни, несмотря на возникающие трудности.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует исполнительным органам власти Иркутской области:

- в целях эффективного выявления детей, нуждающихся в ранней помощи, необходимо увеличить число квалифицированных работников системы здравоохранения, прошедших профильное обучение и повысивших свою квалификацию в сфере ранней помощи;

- проведение информационных кампаний, направленных на повышение информированности населения о правах и потребностях детей-инвалидов и их семей. В рамках кампаний необходимо использовать различные каналы коммуникации (средства массовой информации, интернет, социальные сети);

- разработать и внедрить дополнительные мероприятия, проекты, направленные на повышение мотивации родителей в реабилитации и абилитации своих детей, развитие творческого потенциала детей с ограниченными возможностями здоровья (буклеты, социальная реклама, выставки, фотоконкурсы, фотовыставки, проведение дней «открытых дверей», спортивные и творческие мероприятия и т.д.);

- обеспечить при обращении за помощью семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, межведомственное и межсекторное взаимодействие для комплексной поддержки таких семей.

Органам местного самоуправления:

- совместно с управлениями социальной защиты населения, бюро медико-социальной экспертизы, территориальными психолого-медико-педагогическими комиссиями, поликлиническими отделениями разработать информационные памятки для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, с целью информирования об услугах, предоставляемых таким семьям на конкретной территории (необходимость обращения за услугами по ранней помощи, по наличию в муниципалитете групп дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья, о возможности получения детьми с ограниченными возможностями здоровья образования, в том числе дополнительного, реабилитационных услуг, мер социальной поддержки и др.);

- разработать ресурсную карту муниципального образования, в которую включить все медицинские, образовательные организации, организации социального обслуживания и дополнительного образования, культуры и спорта, социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие услуги детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, консультационные пункты, службы (кабинеты) ранней помощи, центры дневного пребывания для детей и т.д. Обеспечить размещение карты на сайтах муниципальных образований;

- активно привлекать родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, некоммерческие организации к планированию и проведению мероприятий с участием семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, а также к обсуждению проблем, затрагивающих их права и интересы.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» отдых детей и их оздоровление это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

В 2024 году Реестр организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области, содержал сведения о 842 лагерях детского отдыха, в том числе:

14 круглогодичных лагерей на базе санаториев; 64 стационарных лагеря; 17 палаточных лагерей; 12 лагерей труда и отдыха; 735 лагерей с дневным пребыванием.

	Круглогодичные на базе санаториев	Стационарные	Палаточные	Лагеря труда и отдыха	Лагеря с дневным пребыванием
Областные	2	17	1	1	20
Муниципальные	0	30	6	11	711
Частные, в том числе иной формы собственности	10	17	10	0	4
ИТОГО	14	64	17	12	735

В сравнении с 2023 годом увеличение произошло по палаточным лагерям +1 и лагерям дневного пребывания +19.



В 2024 году отдыхом и оздоровлением в Иркутской области охвачены 92 599 детей (2023 – 90 498, 2022 – 90 105 детей), в том числе:

- в лагерях с дневным пребыванием – 54 613 детей;
- в загородных лагерях – 30 065 детей,
- в лагерях, созданных на базе санаторно-курортных организаций, – 3 890 детей;
- в палаточных лагерях – 3 088 детей;
- в лагерях труда и отдыха – 324 ребенка;
- за пределами региона – 619 детей.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-03 «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции Российской Федерации, и членов их семей» в 2024 году за счет средств областного бюджета 487 детей, пасынков, падчериц участников специальной военной операции были обеспечены путевками в детские оздоровительные лагеря, а также доставлены к месту отдыха и оздоровления и обратно (в 2023 году – 267).

№ п/п	Муниципальные образования	Количество детей, пасынков, падчериц участников СВО, направленных на оздоровление в 2024 году
1.	Ангарский городской округ	93
2.	г. Братск и Братский район	24
3.	Балаганский район	1
4.	Бодайбо и район	10
5.	Жигаловский район	3
6.	г. Зима и Зиминский район	1
7.	Заларинский район	3
8.	Иркутский район	25
9.	г. Иркутск	71
10.	Казачинско-Ленский район	7
11.	Качугский район	8
12.	Киренский и Катангский районы	3
13.	г. Нижнеудинск	19
14.	Ольхонский район	5
15.	г. Саянск	9
16.	Слюдянский район	5
17.	Тайшетский район	5
18.	г. Тулун и Тулунский район	3
19.	Шелеховский район	10
20.	г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	14
21.	г. Усть-Кут и Усть-Кутский район	15
22.	г. Усолье-Сибирское и Усольский район	37
23.	г. Черемхово, г. Свирск, Черемховский район	30
24.	Аларский район	11
25.	Эхирит-Булагатский район	6
26.	Боханский район	16
27.	Баяндаевский район	1
28.	Нукутский район	10
29.	Куйтун	3
30.	Осинский район	14
31.	Усть-уда	17
32.	Лесогорск	8
Итого		487

Из иных категорий несовершеннолетних, нуждающихся в особой заботе и внимании государства, в 2024 году охвачено отдыхом и оздоровлением:

- дети-инвалиды – 2279 (из 2533 детей-инвалидов, подлежащих отдыху и оздоровлению, согласно Сведениям по форме федерального статистического наблюдения №ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2023/24 учебного года, Министерства просвещения Российской Федерации) (далее – Форма ОО-1);

- дети с ограниченными возможностями здоровья – 5 400 (из 25022 детей с ограниченными возможностями здоровья, подлежащих отдыху и оздоровлению согласно Форме ОО-1);

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 4 156 (из 4618 детей-сирот, подлежащих отдыху и оздоровлению согласно Форме 00-1);

- дети и подростки, состоящие на профилактических учетах – 2 990 (из 3117 таких подростков, подлежащих отдыху и оздоровлению согласно Форме 00-1).

По вопросу, касающемуся организации отдыха детей отдельных категорий несовершеннолетних, нуждающихся в особом внимании государства, также хотелось бы отметить следующее.

На территории Иркутской области осуществляет деятельность Государственное общеобразовательное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение Иркутской области «Школа закрытого типа» (далее – Школа закрытого типа), в котором по состоянию на начало 2025 года обучается порядка 15 несовершеннолетних. Сроки пребывания воспитанников в указанном учреждении различные, зачастую, определяются судами в среднем сроком в 2, 3 года.

В соответствии с положениями Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 17 июля 2019 года №381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» специальные учебно-воспитательные учреждения призваны обеспечить, в том числе, организацию отдыха и проведение развивающих и оздоровительных мероприятий для обучающихся в каникулярное время.

Практика работы Школы закрытого типа показывает, что, как правило, организация отдыха для воспитанников осуществляется только имеющимися ресурсами у учреждения (пришкольный детский оздоровительный лагерь в период летних каникул). Также, в настоящее время для воспитанников Школы закрытого типа, отличившихся положительными результатами обучения, воспитания, в качестве меры поощрения предоставляются отпуска в каникулярное время. В отпуск несовершеннолетние отправляются по месту жительства родителей (законных представителей). С учетом отсутствия у учреждения собственной загородной базы, дети, длительно воспитывающиеся в Школе закрытого типа, объективно лишены возможности реализовать свое право на получение отдыха и оздоровления на базе загородных оздоровительных лагерей. При этом, воспитание несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в условиях специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа является мерой профилактического характера, способом перевоспитания личности подросткового возраста, а не мерой уголовной ответственности, подразумевающей восстановление социальной справедливости через возложение жестких, строгих ограничений и запретов.

В ряде субъектов Российской Федерации имеется положительная практика организации работы по летнему отдыху и оздоровлению воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в том числе с выездом в детские оздоровительные лагеря, проведением специализированных смен (например, опыт органов исполнительной власти г. Санкт-Петербурга, Республики Адыгея, Свердловской области).

С учетом изложенного, полагаю необходимым *рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области проработать возможные варианты организации летнего отдыха и оздоровления для воспитанников Государственного общеобразовательного казенного специального учебно-воспитательного учреждения Иркутской области «Школа закрытого типа», в том числе с возможными выездами в летние оздоровительные лагеря.*

С 1 января 2025 года вступают в силу положения Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункт 5 статьи 12), в соответствии с которыми усиливаются гарантии на равный доступ к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья посредством ежегодного установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении данной категории детей.

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 6 декабря 2024 года №984-пп на 2025 год *квота в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными*

возможностями здоровья установлена в размере двух процентов от общего количества мест для отдыха и оздоровления детей в соответствующей организации в смену, но не менее двух мест в смену.

В рамках поддержки инфраструктуры детского отдыха муниципальных образований Правительством Иркутской области в установленном бюджетным законодательством порядке ежегодно на конкурсной основе из средств областного бюджета предоставляется субсидия на укрепление материально-технической базы лагерей.

В 2024 году субсидия в размере 27,7 млн руб. выделена для укрепления материально-технической базы 16 муниципальных оздоровительных лагерей. Благодаря выделенной субсидии в лагерях приобретено и установлено технологическое, пищевое и медицинское оборудование, оборудование противопожарного оповещения, техника, инвентарь, в том числе спортивный инвентарь, аудиотехника, мебель, проведены капитальный и текущий ремонты объектов социальной инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

Однако данная форма поддержки не позволяет решить вопрос восстановления организаций детского отдыха, находящихся в критическом либо ненормативном состоянии. Речь идет о детском оздоровительном лагере «Заря» муниципального образования «Нижнеудинский район», пострадавшем вследствие наводнения в июне 2019 года и детском оздоровительном лагере «Солнечный» Слюдянского муниципального района. Несмотря на рекомендации, данные в Докладе Уполномоченного за 2023 год, и заинтересованность в решении проблемы с восстановлением деятельности указанных ДОЛ органов государственной власти, депутатов, органов местного самоуправления, решить проблему с возобновлением деятельности ДОЛ не удается. Кроме того, по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области администрациями Нижнеудинского и Слюдянского районов были представлены документы на конкурсный отбор на получение субсидии на укрепление материально-технической базы указанных лагерей (ДОЛ «Заря - на приобретение технологического и пищевого оборудования, ДОЛ «Солнечный» на приобретение модульных сооружений и разработку проектно-сметной документации), по итогам конкурсного отбора данные заявки не набрали проходной балл для предоставления субсидии.

В связи с этим остаются актуальными рекомендации Уполномоченного:

1. Мэру муниципального образования «Нижнеудинский район» во взаимодействии с Правительством Иркутской области продолжить работу по принятию реальной «дорожной карты», определив сроки (этапы), порядок и источники финансирования завершения капитального ремонта ДОЛ Заря;

2. Мэру Слюдянского муниципального образования во взаимодействии с Правительством Иркутской области в возможно короткие сроки принять решение по реконструкции ДОЛ Солнечный, определить сроки (этапы), порядок и источники финансирования реконструкции;

***3. Правительству Иркутской области* оказать поддержку муниципальному образованию «Нижнеудинский район», Слюдянскому муниципальному району в решении вопросов капитального ремонта ДОЛ Заря и реконструкции ДОЛ Солнечный.**

Учитывая все возрастающий спрос на услуги детских оздоровительных лагерей в регионе принимаются меры для увеличения вместимости детских лагерей и создания в них комфортных и современных условий. В 2024 году Иркутская область по итогам конкурсного отбора получила субсидию из федерального бюджета в размере 44 млн руб. для возведения в лагере «Солнышко» ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» 2 корпусов вместимостью не менее 50 человек каждый. Модульные спальные корпуса введены в эксплуатацию до начала летней оздоровительной кампании. В соответствии с условиями конкурсного отбора выполнены обязательства по возведению корпусов и модульной столовой на 170 посадочных мест, благоустройству, приобретению мебели и оборудования за счет средств областного бюджета.

По итогам конкурсного отбора Иркутская область также получила субсидию из федерального бюджета в размере 4,4 млн руб. на ремонт медицинского пункта детского лагеря «Ромашка». Отремонтированный медицинский пункт полностью отвечает требованиям санитарного законодательства, имеет необходимый набор помещений (в том числе буфет и

изоляторы). В лагере «Ромашка» за счет средств областного бюджета возведены 3 жилых корпуса вместимостью на 19 человек каждый, модульная столовая, приобретены мебель и оборудование, благоустроена территория.

В текущем, 2025 году, региону предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 17,4 млн руб. на ремонт медицинского корпуса лагеря Социально-оздоровительного центра «Олхинский».

В тоже время ситуация с материально-техническим состоянием инфраструктуры частных оздоровительных лагерей, приобретение путевок в которые осуществляется за счет средств областного бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, указанных в части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года №121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», оставляет желать лучшего.

Как неоднократно отмечалось в предыдущих докладах Уполномоченного несоответствие уровня материально-технической базы частных детских оздоровительных лагерей, специализирующихся на обеспечении отдыха и оздоровления детей за счет средств областного бюджета, остается основным замечанием по результатам посещения таких лагерей и требует решения.

Сожалением вынуждены констатировать неисполнение рекомендации Уполномоченного, данной Правительству Иркутской области в Докладе за 2023 год, предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025 год не менее чем на 20%. А в случае отсутствия финансовой возможности такого повышения в отношении всех детских оздоровительных организаций, рассмотреть возможность дифференцированного повышения стоимости путевки в зависимости от типа организации.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2024 года № 1129-пп стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025 год установлена на уровне 2024 года, то есть даже без учета таких объективных параметров как уровень инфляции 4,5% (Федеральный закон от 30 ноября 2024 года №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов») и повышение минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года до 22 440 рублей в месяц (Федеральный закон от 29 октября 2024 г. №365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»).

Данные о стоимости путевок (1 сутки), приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета

Год	Лагеря, на базе санаториев (руб.)		Загородные лагеря (руб.)		Палаточные лагеря (руб.)	
	иные	север	иные	север	иные	север
2022	1 234	1 337	1 049	1 138	734	797
2023	1 481	1 604	1 259	1 366	881	956
2024	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003
2025	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003

На несоответствие стоимости путевки, приобретаемой полностью или частично за счет средств областного бюджета, фактическим затратам, необходимым для обеспечения детского отдыха в соответствии с законодательно установленными требованиями, обращают внимание и представители организаций отдыха детей. Полагаем, что такой подход к определению стоимости путевок приведет к еще большему обветшанию материально-технической базы частных лагерей и ее несоответствию современным требованиям и стандартам.

Учитывая изложенное, а также то, что 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования, полагаю необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025, 2026 год не менее чем

на уровень инфляции, установленный Федеральным законом от 30 ноября 2024 года №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОСЕЩЕНИЙ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ

Сотрудниками аппарата Уполномоченного и общественными представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях также продолжена практика посещения организаций детского отдыха и оздоровления. **Всего за 2024 год посещено 32 таких организации.**

При посещении сотрудниками аппарата особое внимание уделялось образовательным и досуговым программам и мероприятиям, реализуемым в организации. Мероприятиям по обеспечению безопасности детей и их патриотическому воспитанию.

Проведена акция «Письмо солдату», в ходе которой ребята написали письма бойцам, находящимся на специальной военной операции. Все письма были отправлены нашим землякам, отстаивающим интересы Родины в зоне СВО.

Программа мероприятий во всех лагерях очень насыщенная! Материально-техническое оснащение лагерей на различном уровне. И не всегда это напрямую связано с финансированием, очень важен грамотный хозяйственный подход руководства, новые идеи, желание и готовность соответствовать духу времени, внедрять новые подходы и решения тех или иных задач. Активно в детских лагерях используются современные модульные решения обустройства санитарных мест, включая душевые, туалеты, прачечные и даже сушильные комнаты. Модульные конструкции санитарных помещений позволили решить вопрос с устаревшими туалетами, деревянными старыми банями и душевыми в детских лагерях времен советской постройки.

Учитывая, что 2025 год объявлен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом защитника Отечества, а также в связи с празднованием в 2025 году 80-летия Победы в Великой Отечественной войне полагаю целесообразным рекомендовать межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления, руководителям частных организаций детского отдыха и оздоровления:

- усилить гражданско-патриотическую работу с детьми, работу, направленную на популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- усилить контроль над организацией «Дней единых действий» в детских оздоровительных лагерях, направленных на гражданско-патриотическую работу с детьми, особое внимание обратить на наполненность планов работы с детьми.

В рамках работы с обращениями граждан к Уполномоченному в 2024 году поступило 13 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на отдых и оздоровление. (в 2023 – 10 таких обращений). Как правило обращения связаны с несоответствием услуг, оказываемых детской оздоровительной организацией, установленным требованиям.

В рамках работы по таким обращениям могут быть выявлены самые неожиданные факты.

Так, к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего в связи с неудовлетворенностью предоставленными детским лагерем «М*» услугами в сфере детского отдыха. В рамках работы над обращением была выявлена преступная схема двойной оплаты за путевки за счет средств родителей и бюджета Иркутской области.

Схема сводилась к следующему: между детским лагерем «М*» и ИРОО «П*» был заключен договор о социальном партнерстве, согласно которому ИРОО «П*» должен был собрать группу детей для организации спортивной подготовки на базе детского лагеря «М*».

Согласно данному договору ИРОО «П*» были собраны и направлены в детский лагерь в составе организованной группы 10 детей из муниципального образования К*. Перевозка детей в детский лагерь осуществлялась силами администрации муниципального образования за счет средств местного бюджета.

Оплату 80% стоимости путевок произвело министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках заключенного с детским лагерем «М*» государственного контракта за счет средств областного бюджета на 2024 год. Однако, как

выяснилось родители также произвели оплату стоимости путевок в полном размере через ИРОО «П».*

Данная информация для изучения и принятия мер была направлена Уполномоченным в прокуратуру Иркутской области, где в ходе проверки подтвердился факт двойной оплаты за путевки в лагерь – родителями в ИРОО «П» и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках государственного контракта непосредственно в детский лагерь «М*». Заявления на получение путевок от имени родителей в управление министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области направлялись подставными лицами.*

По результатам проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

При проведении мероприятий в сфере детского отдыха и оздоровления крайне важным является соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, так как от этого зависит не только эффективность оздоровительной кампании, но и жизнь и здоровье детей.

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий управлением Роспотребнадзора по Иркутской области проведено 842 обследования детских лагерей, в том числе с лабораторными методами -805. Нарушения выявлены при проведении 276 контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, что составило 32,8% от общего числа обследований (в 2022г. нарушения выявлены в 45% проведенных обследований; в 2023г. - в 35%).

Всего в ходе проверок выявлено 497 нарушений, касающихся:

- несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к содержанию помещений, территорий;

-нарушения на пищеблоке (несоблюдение санитарно-эпидемического режима на пищеблоке; не соответствующие требованиям меню; несоответствие фактического меню утвержденному; несоответствию норм питания; несоответствие проб (пищевой продукции, смывов) гигиеническим нормативам; в ведении документации; в сопроводительной документации; нарушения технологии приготовления блюд; в проведении производственного контроля и др.);

- нарушения в организации питьевого водоснабжения;

- нарушения в правилах приема детей;

- нарушения в прохождении медицинского осмотра и гигиенического обучения у сотрудников и иные нарушения.

В ходе проверок было исследовано:

- 880 проб воды; 2002 пробы пищевой продукции и готовых блюд; 113 проб почвы и песка; 1800 проб смывов с посуды, инвентаря и оборудования.

Не отвечали требованиям:

- 1,2% проб пищевой продукции и готовых блюд по микробиологическим показателям,

- 3% проб блюд по калорийности и полноте вложения;

- 1,5% проб молочных продуктов (3 пробы) по физико-химическим показателям.

По результатам контрольных- надзорных мероприятий в 100% случаев были применены меры административного воздействия к должностным и юридическим лицам: на должностных и юридических лиц, наложено 59 административных взысканий, в том числе в виде 54 штрафов и 5 предупреждений, выданы предписания об устранении нарушений. По результатам обязательных профилактических визитов выдано 217 предписаний, в том числе предписание направлены учредителям/собственникам детских лагерей, в органы муниципальной власти.

В связи с указанным представляется необходимым рекомендовать межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления, руководителям организаций детского отдыха и оздоровления усилить контроль за соблюдением в организациях отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологического законодательства.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Занятия физической культурой и спортом - обязательное условие здорового образа жизни. В период учебного процесса школьники ограничивают свою двигательную активность. Физические упражнения усиливают работоспособность и сопротивляемость различным заболеваниям.

Совершенствуется федеральное законодательство в области физической культуры и спорта. В 2024 году внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся создания Центров раннего физического развития детей.

Такие центры являются организациями и осуществляют образовательную деятельность, направленную на физическое воспитание и физическую подготовку детей, приобретение ими знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование детей, формирование у детей культуры здорового образа жизни, сохранение и укрепление их здоровья.

Такой центр уже функционирует в г. Краснодаре (Центр раннего физического развития детей «СТАНЬ ЧЕМПИОНОМ»), и стал пилотным регионом по открытию такого центра. Для детей имеется зал раннего развития детей, творческий класс для детей, геймеровский класс, зал сухого плавания и тестирования.

Помимо Краснодарского края соглашения о сотрудничестве между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и АНО «Стань чемпионом» об организации деятельности центров раннего физического развития детей заключили **Республики Бурятия, Мордовия и Саха (Якутия), Приморский край, Амурская, Астраханская, Московская, Калужская и Кемеровская области.**

В Иркутской области на базе Спортивно-оздоровительный комплекс ОГБПОУ «Училище Олимпийского Резерва» в г. Ангарске открыто бесплатное тестирование в целях определения способностей детей к занятию спортом.

Иркутская область не вошла в пилотный регион развития проектов по открытию центров раннего развития детей, однако это не мешает рассмотреть возможность открытия такого центра в нашем регионе.

Для поддержки и развития системы детско-юношеского спорта предоставляются субсидии из средств областного бюджета на укрепление инфраструктуры спорта:

Цель финансирования	2022	2023	2024
на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта	18 млн. рублей	18 млн. рублей	18 млн. рублей
на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	137,2 млн. рублей	246,8 млн. рублей	96,8 млн. рублей
на создание малых спортивных площадок для центров тестирования ВФСК ГТО	14,3 млн. рублей	15,8 млн. рублей	-
организациям, осуществляющим спортивную подготовку	18,8 млн. рублей	16,8 млн. рублей	27,9 млн. рублей
для финансовых выплат одаренным детям	742,9 тыс. рублей	1 млн. рублей	1 млн. рублей
на мероприятия «региональной системы адаптивной физической культуры»	3,9 млн. рублей	5,1 млн. рублей	6 млн. рублей (совместно с мероприятиями ВФСК ГТО)

К сожалению, наблюдается снижение выделенных бюджетных средств на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, при этом увеличился бюджет на укрепление инфраструктуры спорта организациям, осуществляющим спортивную подготовку.

В 2024 году завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) в г. Усолье-Сибирское, завершена реконструкция стадиона Спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулуне. Проводилось строительство ФОКов в п. Алзамай Нижнеудинского района, п. Балаганск Балаганского района, комплекса с плавательным бассейном в г. Зиме. Проводился капитальный ремонт десяти объектов спорта, пять из которых будут продолжены в 2025 году.

На эти цели выделено бюджетных средств: на строительство объектов спорта - 373,9 млн рублей; на капитальный ремонт объектов спорта государственной собственности - 24,7 млн рублей и объектов спорта муниципальной собственности - 269,9 млн рублей.

Для решения поставленной задачи в регионе создана система детско-юношеского спорта, в регионе действуют: 918 спортивных клубов по месту учебы (858 школьных, 60 студенческих), 127 организаций дополнительного образования детей (50 - дополнительного образования детей с физкультурно-спортивными направлениями и 77 организаций по подготовке спортивного резерва), более 100 аккредитованных региональных федераций по видам спорта, 49 центров тестирования ВФСК ГТО, из них 38 центров оборудованы малыми спортивными площадками в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография».

За 2024 год увеличилось количество школьных спортивных клубов по сравнению с 2023 годом с 852 до 858, это 98,5% от общего числа школ в регионе (871), студенческих спортивных клубов открылось в два раза больше, увеличение произошло с 39 до 60.

Согласно статистическому наблюдению в области физической культуры и спорта отмечается положительная тенденция мотивации несовершеннолетних быть физически подготовленным, заниматься видами спорта, участвовать в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территориях муниципальных образований Иркутской области:



Численность детей и подростков, занимающихся в спортивных кружках и секциях, независимо от ведомственной принадлежности

Период	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 15 лет	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 16-18 лет	Численность инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, (до 16-17 лет)	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе
2023	125,2	100,5	10,5	10,5

			18 лет)	
2020 год	278 999 чел.	64 444 чел.	7 919 чел.	20 444 чел.
2021 год	286 647 чел.	63 635 чел.	9 042 чел.	13 848 чел.
2022 год	304 593 чел.	70 526 чел.	10 192 чел.	14 365 чел.
2023 год	342 520 чел.	46 936 чел.*	11 920 чел.	11 393 чел.
2024 год	352 667 чел.	49 274 чел.*	16 304 чел.	9 024 чел.

*в связи с изменением возрастной группы «с 16 до 18 лет» на возрастную группу «16-17 лет» годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК "Сведения о физической культуре и спорте" (Приказ Росстата от 29.12.2023 № 709).

Согласно статистическим наблюдениям, ежегодно возрастает численность детей, занимающихся в кружках и секциях, особенная положительная тенденция складывается по численности занимающихся детей на платной основе, ежегодно ее становится меньше, за 5 лет снизилось в два раза. В сравнении с 2023 годом почти на 5 тысяч больше детей с ОВЗ и детей-инвалидов, занимающихся спортом в 2024 году.

В 2024 году почти вполовину уменьшилось число обращений по вопросам физической культуры и спорта, основная доля заявителем жаловалась на возникающие конфликты в спортивной секции, а также на несправедливое принятие решения об отказе в допуске к соревнованиям.

Конфликты в детском спортивном коллективе происходят регулярно, однако при правильном подходе со стороны спортсменов и тренера-преподавателя, их конструктивном диалоге, они решаемы.

К Уполномоченному обратилась мама мальчика, который подрался во время проведения тренировки в бассейне в г. Иркутске. Мама неоднократно обращалась к директору муниципального учреждения с просьбой перевести сына в другую группу, поскольку из-за частых конфликтов у ребенка пропало желание заниматься спортом.

Возникновение конфликтной ситуации с детьми переросло в конфликт с тренером, который, как считала мама, не осуществлял должный контроль за поведением детей и взаимоотношениями друг с другом.

После вмешательства Уполномоченного ребенка перевели в другую группу.

Решение конфликтов – это в первую очередь компромисс, который приводит к взаимным уступкам, и, как следствие, принятию оптимального для обеих сторон решения.

К Уполномоченному обратились взволнованные родители детей-спортсменов хоккеистов по вопросу участия их команды в соревнованиях «Золотая шайба». Причиной обращения родителей был отказ в допуске команды на соревнования в связи с нарушением пункта 4 Требований к участникам соревнований Положения о проведении II регионального этапа Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» (сезон 2023/2024), а именно к региональным соревнованиям допускаются команды победительницы I (муниципального) этапа, а команда ХК «Легион» участия в I этапе не принимала.

Вместе с тем родители предварительно не были уведомлены об отказе в допуске к соревнованиям, многие приобрели билеты к месту проведения соревнований. При этом другие команды, в противоречие вышеуказанному положению, были допущены к турниру.

В целях проведения проверки Уполномоченный направлены запросы в адрес министерства спорта Иркутской области, АНО «Золотая шайба» и в Федерацию хоккея России.

Министерством спорта Иркутской области рекомендовано для недопущения нарушений на этапе допуска хоккейных команд на соревнования официальные представители команд вправе подать протест Главному судье соревнований, что родителями сделано не было, жалобы были направлены в другие структуры, в том числе Уполномоченному.

В рамках проведенной проверки существенных замечаний усмотрено не было.

Вместе с тем в целях недопущения возникновения недопонимания и противоречий необходимо более внимательно подходить к организации мероприятий, в которых участвуют разнообразные спортивные команды и более точно конкретизировать условия и требования в положениях о соревнованиях. АНО «Золотая шайба», также, даны рекомендации включать те или иные дополнения в региональные положения в будущем.

В целях анализа ситуации, складывающейся в муниципальных учреждениях, в которых дети занимаются спортом и физической культурой, Уполномоченным получены данные от муниципальных образований Иркутской области, за исключением школьных спортивных клубов.

Так, согласно представленным данным, фактическая численность занимающихся в кружках и секциях более 56000 детей, которые посещают учреждения дополнительного образования в сфере спорта, это 15% от общей численности детей в регионе от 7 до 18 лет.

Более 2000 спортивных кружков и секций в целом в муниципальных учреждениях, в которых дети занимаются спортом и физической культурой. В таких учреждениях только 3400 детей занимаются спортом на платной основе (6% от общей численности фактически занимающихся детей).

Вместе с тем средний уровень укомплектованности (наполняемости) рассматриваемых учреждений составляет около 69%. Уполномоченный это связывает с плохой рекламной компанией учреждениях, а также с дополнительной занятостью детей, например в школьных спортивных клубах. Недостаточная наполняемость наблюдается в двух учреждениях г. Ангарска (МБУДО «Спортивная школа по горным лыжам», МАУДО Ангарского городского округа «Спортивная школа «Лыжно-биатлонный комплекс «Ангарский»), в Братском районе (МАУ ДО «СШ» МО «Братский район»), в Заларинском районе (МБУДО Спортивная школа Заларинского района), в нескольких учреждениях Иркутского района (МКУКЦКС Ревякинского МО, МКУК ЦКС Голустненское МО, МУК СКС Листвянского МО, МУК КЕК Хомутовского, МУК «ЦКС» Гороховское МО и МУК «КЕК» Усть-Кудинского МО), в Катанском районе (МБУДО Катангский центр дополнительного образования) и Качугском районе (МКУДО Качугская ДЮСШ), в Нижнеилимском районе (МБУДО «Спортивная школа»), в одном учреждении Слюдянского района (МБУ «Центр спорта, культуры и досуга» г. Слюдянка), в Шелеховском районе (МБУ «Физкультурно - спортивный клуб «Шелехов») и в Эхирит-Булагатском районе (МОУДО Усть-Ордынская ДЮСШ).

Проведя анализ тренерского состава в данных учреждениях, хотелось бы отметить хороший уровень укомплектованности тренерами и инструкторами по спорту (91%), количество штатных единиц в целом по муниципальным образованиям (1505 тренеров), фактически занимают ставки тренеров 1382 тренера, некоторые работают по совместительству, либо на нескольких ставках одновременно.

В области развития физической культуры и спорта увеличилось количество выделяемых средств из муниципального бюджета на 2025 год: в Ангарском городском округе, Киренском и Аларском районах, Баяндаевском и Бодайбинском районах, Жигаловском и Иркутском районах, Мамско-Чуйском и Нукутском районах, Тайшетском и Усть-Илимском районах, Усть-Кутском и Чунском районах, а также в Шелеховском районе.

В остальных муниципальных образованиях произошло снижение выделяемых бюджетных средств, например в г. Свирске снижение произошло почти в 3 раза, более, чем в два раза в г. Усть-Илимске и Усть-Удинском районе.

В настоящее время на основании различных грантов и конкурсов можно получать дополнительные источники финансирования, в том числе муниципальными учреждениями самостоятельно на развитие спортивной инфраструктуры.

В 2024 году в регионе проведено 145 физкультурных, 572 спортивных, 37 мероприятий среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья регионального уровня с участием более 150 тысяч спортсменов и любителей спорта. Органами местного самоуправления проведено более 4 тысяч муниципальных мероприятий с участием свыше 350 тысяч участников, в том числе мероприятия, способствующие укреплению здоровья, организации семейного отдыха, приобщения к массовой физической культуре

Значимым событием, связанным с проведением Года семьи в 2024 году, стал фестиваль ВФСК ГТО среди семейных команд, посвященный 10-летию комплекса. В фестивале приняло участие 36 команд из Иркутска, Ангарска, Саянска, Тулун и Иркутского, Нижнеудинского, Слюдянского, Чунского, Шелеховского районов.

В Иркутской области развивается 117 видов спорта, особое место в 2024 году имело развитие инновационных видов спорта.

Очень радует, что из средств областного бюджета оказано содействие в участии команд региона в мероприятиях инновационных видов спорта, развивающихся в Российской Федерации:

1) во всероссийских соревнованиях «Спортивный фестиваль «Техноспорт Первых» с 16 по 19 февраля 2024 года в г. Грозном Чеченской Республики команда Иркутской области в составе 12 студентов и курсантов заняла первое место в общекомандном зачете среди 45 команд из 39 субъектов Российской Федерации, и выиграла денежный сертификат на 2,5 млн рублей от Фонда «Наш спорт». Спортсмены соревновались в пяти видах спорта: лазерный бой, многоборье «Готов к труду и обороне», гонки с препятствиями, гонки дронов, спортивное программирование;

2) в международном мультиспортивном турнире в концепции фитжитал «Игры будущего» с 21 февраля по 3 марта 2024 года в г. Казани семь спортсменов Иркутской области боролись за победу в дисциплинах турнира «Танцевальный симулятор» и «Виртуальный ритм-симулятор». Спортсмены региона заняли 5, 11, 13 и 17 места из 250 участников в дисциплине «Ритм симулятор» (just dance). В дисциплине «VR ритм симулятор» (beat saber) из 200 участников представители региона вошли в топ-20 и в топ-100;

3) для развития у молодежи интереса к кибернетическим наукам с 27 февраля по 3 марта 2024 года в г. Иркутске в онлайн-формате проведен чемпионат Иркутской области по компьютерному спорту.

В контексте быстро меняющегося общества и развития технологий, инновации становятся интересными для подрастающего поколения и молодежи, в спорт включаются все новые виды спорта по последним разработкам в области робототехники, информационных технологий, искусственного интеллекта, науки, что в дальнейшем позволяет участвовать в соревновательной деятельности.

Надеемся, что в Иркутской области продолжится поддержка спортсменов, которые занимаются инновационными видами спорта, с учетом уже достигнутых результатов на различных турнирах и соревнованиях.

Подготовка спортивного резерва осуществлялась в 60 организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. Из них 44 организации в ведомстве в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта, 15 организаций - в ведомстве в ведении органов управления в сфере образования, а также центр специальной физической подготовки и выживания в г. Иркутске филиала Федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» (СКА, г. Хабаровск).

11305 тренеров-преподавателей осуществляли спортивную подготовку 30 479 несовершеннолетних спортсменов. Подготовка осуществлялась по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки на этапах: начальном, учебно-тренировочном, спортивного совершенствования, высшего спортивного мастерства, по дополнительным общеразвивающим программам в этих учреждениях занимается 7141 ребенок. Занятия с детьми проводились по 58 видам спорта.

С 2019 года финансовую поддержку получают одаренные спортсмены, которые занимаются в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки. Поддержка оказывается посредством единовременной денежной выплаты. В 2024 году выплату получили 100 одаренных спортсменов, в том числе 40 детей.

На эти цели Иркутская область получает субсидию из федерального бюджета (в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»).

О результатах в 2024 году Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО) среди детей и молодежи

Традиционно, Уполномоченным освещаются в докладе мероприятия ВФСК ГТО. Считаем данное направление важным, поскольку программа ГТО вдохновляет и объединяет людей, способствует укреплению здоровья нации и повышению уровня физической активности в обществе.

Для общей физической подготовки несовершеннолетних в регионе создана система ВФСК ГТО:

- работает 49 центров тестирования на базе различных некоммерческих организаций, которые расположены в 42 муниципальных образованиях,

- 38 центров тестирования оборудован малыми спортивными площадками в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни»;

- работает региональный оператор по осуществлению административно-технических вопросов по реализации ВФСК ГТО - областное государственное бюджетное учреждение «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

Результаты ВФСК ГТО 2019-2024 г.г.



При подведении итогов 2024 года в сфере физической культуры и спорта отмечен Чунский муниципальный округ в номинации «Лучшее муниципальное образование по пропаганде и внедрению ВФСК ГТО», а также лучший центр тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, им стал Центр тестирования города Тулун, расположенный на базе Центра развития спорта «Олимпий».

В 2024 году отмечена эффективная работа органов местного самоуправления в привлечении населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, это муниципальные образования: город Тулун, Заларинский, Зиминский, Нижнеудинский районы. Аутсайдерами рейтинга являются, Катангский, Ольхонский, Борзиканский районы.

Из представленных данных можно сделать вывод об уменьшении количества участвующих детей в ВФСК ГТО на 6% от общего количества участвующих, а также уменьшилось на 9% детей, приступивших к выполнению нормативов.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта в Иркутской области

Для занятий спортом детей-инвалидов и детей с ОВЗ в регионе создана система мер и мероприятий адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В 2024 году с целью укрепления материально-технической базы организаций и создания условий инвалидам и другим маломобильным группам населения для доступа к объектам социальной инфраструктуры:

1) приобретено вспомогательное (специальное) оборудование для Академии спортивной борьбы имени Константина Вырупаева (г. Иркутск, ул. Ржанова, 166) и ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (Водноспортивный комплекс «Солнечный», г. Иркутск) на сумму 400,1 тыс. рублей из средств областного бюджета (в рамках ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»);

2) предоставлены субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование их расходных обязательств по вопросам местного значения по направлению «Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт». В 2024 году субсидии получили

администрации 42 муниципальных образований Иркутской области. Приобретен спортивный инвентарь и оборудование для занятий адаптивной физической культурой по месту жительства на сумму более 1,5 млн рублей (в рамках ГП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта»);

3) приобретено реабилитационное оборудование для занятий адаптивным спортом в спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области. В шесть областных спортивных школ («Сибскана», «Олимпиец», «Спарта», «ШВСМ», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой) приобретено оборудование из средств областного бюджета на сумму 1,4 млн рублей (в рамках ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»).

За последние 5 лет уменьшилось количество детей-инвалидов, которым предоставляются государственные услуги по спортивной подготовке, в 2024 году получили 71 человек в возрасте от 6 до 18 лет, в сравнении 2020 году - 91, 2021 году - 87, в 2022 - 86, в 2023 - 86 детей). **В связи с чем, министерству спорта Иркутской области необходимо активизировать работу в данном направлении деятельности.**

Проведение мероприятий адаптивной физической культуры для несовершеннолетних детей-инвалидов (спартакиады, фестивали, благотворительные мероприятия):

Год	Количество мероприятий	Количество участников
2021	19	752
2022	22	1225
2023	17	1865
2024	16	2519

Несмотря на уменьшение мероприятий адаптивной физической культуры на 35% увеличилось количество участников из числа детей-инвалидов на мероприятиях.

Ежегодно в докладах Уполномоченного озвучиваются сведения о наличии специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области.

Специалистами системы, работающими по гражданско-правовым договорам, стабильно составляет 42 единицы, в 2024 году проводилась физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа по месту жительства в 27 муниципальных образованиях региона.

Согласно данным Социального фонда России численность детей инвалидов более 13700 детей-инвалидов.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество региональных специалистов					Количество детей-инвалидов по данным СФР по районам/отделениям СФР	Нагрузка на 1 специалиста исходя из численности детей-инвалидов
	2020	2021	2022	2023	2024		
г. Братск + Братский район	2	2	2	1	1	1313	1313
г. Иркутск + Иркутский район	10	10	10	9	11	4300	391
г. Черемхово	1	2	2	2	2	582	194
г. Свирск	-	-	-	-	-		
Черемховский район	1	1	1	1	1		
г. Усолье-Сибирское + Усольский район	3	3	3	3	2	775	387
г. Тулун	1	1	2	2	2	395	197
г. Усть-Илимск	1	1	2	2	2	511	255
г. Зима + Зиминский район	-	1	1	1	1	630	315
г. Саянск	1	1	1	1	1		
Ангарский городской	4	4	3	4	4	1132	283

округ							
Балаганский район	1	1	1	4	1	61	61
Бодайбинский район	-	1	-	-	-	87	-
Жигаловский район	-	1	1	1	1	Данные не представлены	-
Заларинский район	1	1	1	1	1	198	198
Киренский район	1	1	1	1	1	101	101
Казачинско-Лен-ский район	2	1	-	-	-	97	-
Катангский район	-	-	-	-	-	Данные не представлены	-
Качугский район	-	-	1	1	1	175	175
Куйтунский район	-	-	1	1	-	215	-
Мамско-Чуйский район	1	1	1	1	1	35	35
Нижнеилимский район	1	0	-	-	1	251	251
Ольхонский район	1	1	1	-	-	42	-
Тайшетский район+	3	3	2	3	3	646	215
Чунский район							
Усть-Кутский район	1	-	-	-	-	275	-
Усть-Удинский район	1	-	-	-	-	73	-
Шелеховский район	2	3	3	1	2	443	221
Слюдянский район	-	-	-	-	-	179	-
Нижнеудинский район	-	-	-	-	-	389	-
Нукутский район	-	-	-	-	-		
Осинский район	-	-	-	-	-		
Боханский район	-	-	1	-	1		
Баяндаевский район	1	1	-	-	-		
Эхирит-Булагатский район	1	1	1	1	1		
Аларский район	-	-	-	1	1		
	41	42	42	42	42	13754	
						849	283

В 2024 году появилось региональные специалисты в Боханском районе и Нижнеилимском районе.

В течение более 4-х лет отсутствуют региональные специалисты в Усть-Кутском, Усть-Удинском, более 3-х лет в Бодайбинском и Казачинско-Ленском, Баяндаевском районах

Региональные специалисты не направлялись в Нижнеудинский, Нукутский, Осинский, Слюдянский, Тулунский и Усть-Илимский районы, г. Свирск, при этом на данных территориях имеются дети, имеющие инвалидность.

Согласно данным министерства спорта Иркутской области заявки от муниципальных образований на специалистов региональной системы адаптивной физической культуры удовлетворены не в полном объеме. В 2025 году вновь будет оказана государственная поддержка в работе специалистов региональной системы, на эти цели предусмотрено 6,0 млн рублей из средств областного бюджета.

Кандидатура регионального специалиста должна соответствовать требованиям профессионального стандарта инструктора-методиста по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 апреля 2019 года № 197н (код А, уровень квалификации 5). Не все представленные кандидатуры от муниципальных образований соответствуют требованиям профессионального стандарта.

Как и в прошлом году Уполномоченный отмечает неизменное количество специалистов региональной системы, с 2020 года их количество увеличилось всего на 1 единицу и на

протяжении 4 лет больше единиц специалистов региональной системы не предусматривается.

С учетом озвученной проблематики недостаточности уровня квалификации у специалистов от муниципальных образований при направлении заявок в министерство спорта Иркутской области необходимо проводить работу по повышению их профессиональной квалификации с учетом специфики работы с данной категорией детей.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству спорта Иркутской области:

- повторно вернуться к рассмотрению возможности принятия на территории Иркутской области нормативного акта, определяющего льготные программы по частичной компенсации затрат на платные услуги по физической культуре и спорту в отношении льготных категорий граждан (многодетные, малоимущие и семьи, воспитывающие детей-инвалидов);

- продолжить поддержку спортсменов, которые занимаются инновационными видами спорта в Иркутской области;

- не допускать снижение финансирования по государственным программам в области физической культуры и спорта, а также не допускать снижение субсидий местным бюджетам на совершенствующие спортивной инфраструктуры;

- активизировать работу по предоставлению государственных услуг по спортивной подготовке детей-инвалидов, не допуская снижения количества таких детей;

- рассмотреть вопрос расширения численности специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья для направления в муниципальные образования Иркутской области, в которых есть значительный их недостаток или вовсе их отсутствие;

- провести работу с муниципальными образованиями на предмет повышения квалификации тренеров по направлению «адаптивная физическая культура», направить в адрес муниципалитетов информацию об организациях, которые осуществляют повышение квалификации или профессиональную подготовку по данному направлению.

2. Муниципальным образованиям Иркутской области:

- активизировать работу по увеличению финансирования программных мероприятий в сфере физической культуры спорта, в том числе через привлечение средств внебюджетных фондов, спонсорской помощи и участия в различных грантах, конкурсах на предоставление субсидий.

ПРАВО НА ТРУД

В рамках Года Семьи, 29.11.2024 Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений принят важный документ - утверждены рекомендации по разработке и реализации мероприятий корпоративной социальной политики по поддержке работодателями работников с семейными обязанностями.

Указанные рекомендации разработаны с целью содействия работодателям в организации системной работы по поддержке работников с семейными обязанностями, ориентированной на приоритеты демографического развития страны, достижение национальных целей, решение задач национальных проектов, то есть на повышение рождаемости, формирование мотивации к родительству и многодетности, поддержку работающих родителей, семей с детьми.

Рекомендованные меры поддержки работников с семейными обязанностями могут быть реализованы в любом сочетании организациями всех форм собственности, вне зависимости от отраслевой принадлежности и размера организаций в соответствии с их финансовыми и организационными возможностями.

Еще одним важным изменением в сфере занятости населения является регулирование вопросов теневой занятости. Так, в рамках реализации Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» Рострудом с 1 января 2025 года ведется общедоступный реестр работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости. Правила ведения реестра утверждены в конце 2024 г. Правительством Российской Федерации.

В реестр включаются работодатели, совершившие после 1 января 2025 года административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 5.27 КоАП РФ (в части уклонения от оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем), и в отношении которых вынесено и вступило в законную силу постановление по делу об административном правонарушении. Срок нахождения записи в реестре о работодателе, у которого выявлен факт нелегальной занятости, составляет один год с даты вступления в законную силу постановления. Основанием для исключения записи из реестра является истечение указанного срока, а также отмена вступившего в законную силу постановления. Сведения, содержащиеся в реестре, подлежат размещению на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://rostrud.gov.ru>).

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030⁹ г. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны **Методические рекомендации для исполнительных органов субъектов Российской Федерации и работодателей по организации трудовой деятельности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время** (Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 14-6/10/В-8769). Методические рекомендации содержат перечень работ, рекомендуемых для несовершеннолетних с учетом ограничений, установленных трудовым законодательством Российской Федерации, и перечень примерных должностных инструкций по отдельным работам.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 ноября 2024 г. № 629н **утвержден Стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.**

Иркутская область является одним из крупных промышленных регионов Российской Федерации с развитой энергетикой, лесопромышленным комплексом, добychей полезных ископаемых и сельским хозяйством, активно развивающейся сферами услуг и туризма. Именно поэтому вопросы трудоустройства населения для нашего региона являются одними из важных, жизнеобеспечивающих экономику области.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в целях поиска

⁹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2021 г. № 3581-р

подходящей работы в филиалы ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» в 2024 г. обратилось 31,5 тысяч граждан (2023 г. – 43,4 тысячи; 2022 г. – 65,7 тысяч), трудоустроено 70% из числа обратившихся или 22,1 тысячи человек. Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2025 г. составила 4,4 тысячи человек (на 01.01.2024 – 6,7 тысяч). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,4%. Заявленная работодателями потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) на 1 января 2025 г. составила 29 тыс. единиц.

Потребность работодателей в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей)

Сфера деятельности	на 1 января 2024 г., тыс. ед.	на 1 января 2025 г., тыс. ед.
Строительство	6,4	2,6
Обрабатывающее производство	5,2	3,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,6	3
Транспортировка и хранение	3,4	2,3
Образование	3,4	3,4
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,9	2,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	1,9	1,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1,8	2,3
Добыча полезных ископаемых	1,6	1,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1,1	1,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1	1,2

В целях принятия мер по сокращению кадрового дефицита необходимо сместить акцент на создание рабочих мест для несовершеннолетних и молодежи. Важно не упускать ресурс работников, трудоустроенных в рамках временной занятости. Формат легального временного трудоустройства и участия в стажировочных площадках с созданными безопасными рабочими местами позволит представителям подрастающего поколения, то есть будущим молодым специалистам, познакомиться с профессией, опробовать ее, а также временно стать частью трудового коллектива, одновременно при этом покрыв потребность в кадрах.

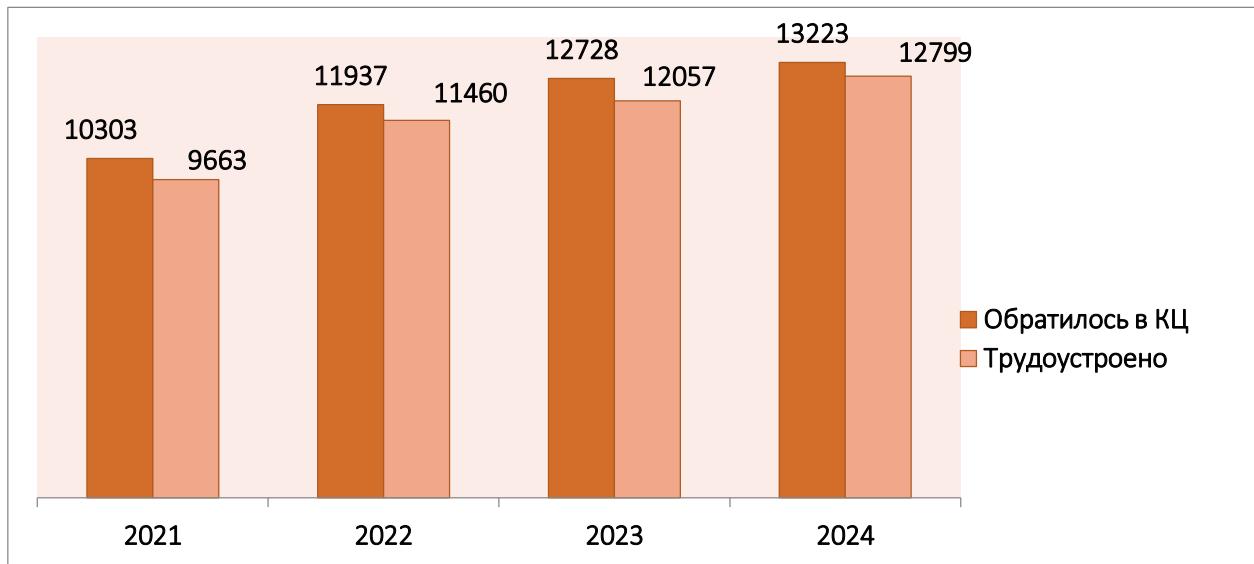
По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в филиалы ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» в целях поиска подходящей работы в 2024 г. обратилось 13 223 несовершеннолетних гражданина, из них трудоустроено 12 799 человек (96,8%). Не трудоустроено 424 несовершеннолетних, по причине: длительная (более месяца) неявка гражданина в органы службы занятости без уважительных причин, отказ от услуг службы занятости, длительное (более месяца) отсутствие взаимодействия гражданина со службой занятости, прохождение очного курса обучения в образовательных учреждениях, прохождение военной службы, отказ от двух предложений трудоустройства по результатам переговоров с работодателем.

Из представленного графика удается установить стабильный тренд на ежегодное повышение количества несовершеннолетних, вовлеченных в сферу трудоустройства. За последние 4 года количество временно трудоустроенных несовершеннолетних увеличилось более чем на 3,1 тысячи человек.

Из общего числа трудоустроенных несовершеннолетних граждан 12 541 человек относились к категории занятых учебной деятельностью, из них 97 человек – студенты,

остальные 258 человек относились к категории лиц, не имеющих постоянной занятости. Анализируя структуру общего количества трудоустроенных несовершеннолетних по виду их основной занятости, удается установить тот факт, что количество несовершеннолетних трудоустроенных, являющихся студентами организаций среднего профессионального образования, составляет менее 1% (!). **Между тем, именно студенты организаций среднего профессионального образования заинтересованы в заработке, а при отсутствии легальной возможности труда становятся объектами по вовлечению в противоправную деятельность.**

Особенности организации временного труда и подростков (2021-2024 гг.)



В июне 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что правоохранительными органами установлены несовершеннолетние лица, являющиеся студентами техникумов г. Братска, совершившие мошеннические действия в виде хищения денежных средств обманным путем в крупном размере в отношении граждан старческого возраста (старше 80 лет). Все несовершеннолетние в рамках совершения преступлений исполняли роль курьеров.

В октябре 2024 г. несовершеннолетний студент колледжа г. Иркутска путем вскрытия багажника автомобиля ВАЗ 2105 в группе других несовершеннолетних похитил имущество. Несовершеннолетний и его семья на профилактических учетах не состояли. Дополнительная занятость подростков не организована.

В январе 2025 г. несовершеннолетний студент техникума г. Ангарска совершил преступление, связанное с актом терроризма. Мотивацией к совершению общественно опасных действий стало зарабатывание «легких» денег. В настоящее время несовершеннолетний находится под стражей.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству труда и занятости Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области проработать механизмы по труду и занятости несовершеннолетних студентов в свободное от учебы время;

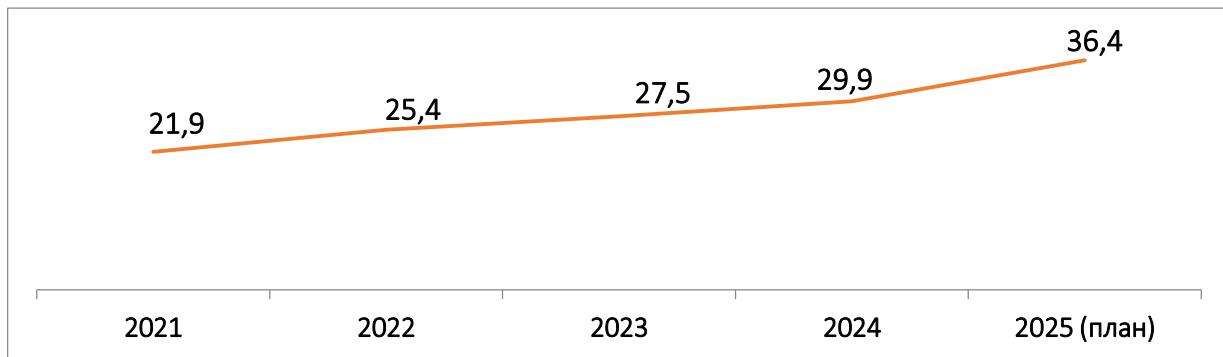
2. Министерству образования Иркутской области в целях контроля, а также стимулирования руководителей организаций среднего профессионального образования в вопросах надлежащего обеспечения трудовой занятостью несовершеннолетних студентов в свободное от учебы время, установить соответствующие показатели труда и занятости в качестве критерия при оценивании эффективности руководителей образовательных учреждений.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, участниками мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» в 2024 году стало 12,5 тысяч подростков (2023 г. - 11 797 человек). Дополнительно к заработной плате от работодателя эти дети получили меру поддержки, выплачиваемую за счет средств бюджета Иркутской области в размере 2400 рублей в месяц. Размер данной меры поддержки не изменялся с 2021 года. С учетом интенсивного роста цен, а также изменения размера прожиточного минимума, минимального размера оплаты труда требовался пересмотр размера данной региональной меры поддержки в сторону увеличения.

По результатам встречи Уполномоченного с Губернатором Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 02.12.2024 № 957-пп увеличен размер меры поддержки, выплачиваемой несовершеннолетним с 2400 рублей до 2800 рублей в месяц с 1 января 2025 г.

Положительным результатом работы в сфере создания условий для трудоустройства подростков в Иркутской области является постоянное, ежегодное увеличение объема бюджетных средств, выделяемых для реализации регионом соответствующих полномочий в сфере трудоустройства несовершеннолетних. За последние 5 лет объем финансирования увеличился более чем на 14 млн. рублей.

Объем финансирования из средств областного бюджета Иркутской области мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан 2021-2025 гг. (млн. руб.)



Вместе с тем, на сегодняшний день остается нерешенным вопрос, касающийся принятия мер по проведению ежегодной индексации размера этой меры поддержки, выплачиваемой несовершеннолетним работникам.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области предусмотреть возможность проведения ежегодной индексации размера материальной поддержки для несовершеннолетних граждан, выплачиваемой им в период их временного трудоустройства по направлению органов занятости населения.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, все 42 муниципальных образования региона принимают участие в мероприятиях по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время.

В 2024 г. наибольший охват несовершеннолетних мероприятиями по временному трудоустройству был среди лиц в возрасте 16-17 лет (6 459 человек). Количество трудоустроенных в возрасте 15 лет составило 5150 человек, в возрасте 14 лет – 891.

Преимущественное количество вакансий, представленных на рынке труда для несовершеннолетних: подсобный рабочий (>7,8 тыс.), рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий (1,9 тыс.), уборщик производственных и служебных помещений (1,6 тыс.), рабочий по благоустройству населенных пунктов (0,9 тыс.). Преимущественное большинство вакансий для подростков традиционно относились к выполнению работ у работодателей из сферы образования (около 11,8 тысяч).

Уполномоченным ежегодно в рамках подготовки доклада, содержащего оценку соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области, проводится мониторинг условий для трудоустройства несовершеннолетних, созданных в муниципальных образованиях региона. По результатам проведенного анализа информации установлено, что в настоящее время до сих пор сохраняются **проблемы**, имеющиеся в сфере организации труда несовершеннолетних, которые препятствуют активному развитию ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков.

1. Ограниченный временной период организации мероприятий по временному труду несовершеннолетних в муниципальных образованиях Иркутской области.

По-прежнему период организации временного труда несовершеннолетних подростков в основном приходится на летние месяцы (например, Усольский, Усть-Кутский, Шелеховский, Слюдянский, Качугский, Черемховский р-ны, Усть-Илимский МО, г. Зима и др.). Такая практика объективно ограничивает возможности для круглогодичного труда несовершеннолетних подростков, особенно не достигших возраста 16 лет.

Таким образом, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления Иркутской области в рамках реализации муниципальных программ, иных мероприятий в сфере труда несовершеннолетних принять дополнительные меры, направленные на создание рабочих мест для круглогодичного труда несовершеннолетних (не ограничиваясь летними каникулами).

Принятие таких мер позволит создать дополнительные стабильные ресурсы для организации позитивной занятости несовершеннолетних, в том числе находящихся в группе риска.

2. Краткосрочность трудовых отношений с подростками в рамках организации временного труда несовершеннолетних в свободное от учебы время.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в настоящее время средний период участия подростков во временном труде несовершеннолетних составляет 1 месяц, на практике встречаются случаи труда несовершеннолетних на срок менее этого периода. Такой формат, вероятно, удобен и выгоден для работодателя, специально создающего рабочие места в рамках мероприятий по временному труду несовершеннолетних в свободное от учебы время. В редких случаях, при наличии у работодателя возможности, а у несовершеннолетнего желания - продолжаются трудовые отношения, но через увольнение в связи с истечением срока трудового договора и повторное совершение действий по труду несовершеннолетнего, что, очевидно, несет за собой дополнительные временные, административные издержки.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области, работодателям предусмотреть 5-10% вакансий, запланированных к созданию для труда несовершеннолетних в текущем году, для заключения трудового договора на срок не менее 2 месяцев.

Такой подход позволит сформировать у несовершеннолетнего понимание трудовой деятельности, трудовой дисциплины, а также обеспечить финансовую поддержку.

3. Традиционная однотипность трудовой сферы, в которой организуется временное труда несовершеннолетних.

Как уже отмечалось, в 2024 г. наибольшее количество вакансий для несовершеннолетних было представлено в сфере образования (около 11,8 тысяч из 12,5 тысяч) в подведомственных органам местного самоуправления образовательных организациях. Однако данный вариант создания условий для труда несовершеннолетних не должен исключать/заменять возможность создания рабочих мест для них на базе других организаций из различных профессиональных сфер. Так, например, в сфере деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений в 2024 г. было создано всего 152 вакансии для несовершеннолетних, в сфере сельского и лесного хозяйства – 30.

Между тем, распространение мероприятий по временному труду несовершеннолетних подростков на базе организаций из других сфер, нуждающихся в кадрах (сельское хозяйство, торговля, коммунальное хозяйство, культура), позволит детям получить разнообразный опыт труда несовершеннолетних в рамках их профессиональной ориентации.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления Иркутской

области при планировании мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних предусмотреть возможность создания рабочих мест не только на базе школ, но и организаций из других сфер профессиональной деятельности.

В качестве положительного опыта по организации рабочих мест для подростков организациями местного самоуправления можно отметить:

Нижнеудинский район - на базе МКОУ «СОШ № 1 г. Нижнеудинск» в 2024 г. было трудоустроено 38 детей. С июня 2023 г. по ноябрь 2024 г. в школе стартовала практика по вовлечению обучающихся психолого-педагогического класса в организацию воспитательно-педагогического процесса лагеря дневного пребывания с трудоустройством. Молодые воспитатели прошли профессионально-педагогические пробы в качестве вожатых-наставников в летнем ЛДП «Сибирячок». Трудоустройство несовершеннолетних в качестве вожатых-наставников – это инновация в части профориентации, организации занятости школьников в летний период и формирования профильных трудовых навыков. Опыт практики был представлен на Всероссийской научно-практической конференции в г. Москве в декабре 2024 г.

Усть-Кутский район - в 2024 г. в рамках реализации проекта «Мы за чистый город» был создан трудовой молодежный отряд.

В г. **Братске** ежегодно временное трудоустройство несовершеннолетних организуется на базе МБУ «Дорожная служба г. Братска». Учреждение трудоустраивает в летний период 60 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Продолжительность труда на предприятии составляет 3 часа в день при пятидневной рабочей неделе. Заработка плата за месяц составляет около 12 тысяч рублей.

В **Шелеховском районе** в 2025 г. будет рассмотрен вопрос о создании рабочих мест для несовершеннолетних в учреждениях культуры.

4. Низкая вовлеченность коммерческого сектора, работодателей из числа хозяйствующих субъектов в организацию мероприятий по трудоустройству подростков.

Уполномоченным в ноябре 2024 г., в рамках реализации Карты действий по направлению «Трудоустройство подростков», в партнерстве с министерством труда и занятости Иркутской области было проведено знаковое мероприятие - встреча-дискуссия на тему «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям».

Мероприятие было проведено в целях развития, популяризации среди работодателей различных профессиональных сфер ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков, а также продвижения стандарта ответственного трудоустройства подростков, разработанного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В мероприятии приняли участие представители объединений предпринимателей и бизнеса (Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциация Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес»), а также представители общественности.

В результате проведения мероприятия удалось установить, что представители коммерческого сектора на сегодняшний день с недоверием относятся к вопросу трудоустройства несовершеннолетних на их производства. К сожалению, лояльность индустриальных работодателей Иркутской области в части проявления социальной активности и социальной ответственности в вопросах сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних является неустойчивой, низкой.

В целях повышения лояльности, формирования мотивации работодателей из коммерческого сектора по вопросу трудоустройства несовершеннолетних, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области разработать pilotный проект в части организации для обучающихся образовательных организаций (школ, техникумов) возможностей прохождения ими производственной практики (стажировки), временного трудоустройства непосредственно на предприятиях. Рекомендуемые территории для реализации试点ного проекта - г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское (по предложению Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес», озвученного на Встрече-дискуссии «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям», состоявшейся 26.11.2024).

Проблематика данного вопроса отчетливо прослеживается на территории муниципальных образований.

Заларинский район - не удается проработать вопрос по созданию безопасных условий труда для несовершеннолетних на крупных предприятиях – ОАО «Тыретский солерудник», Заларинский комплекс Забайкальского агрохолдинга.

Нижнеудинский район - не достигнуто взаимодействие с градообразующими предприятиями в Нижнеудинском районе по причине сложностей производства (отказ в представлении квотированных мест для трудоустройства несовершеннолетних).

Черемховский район – ООО «Разрез Иретский» на совете при мэре сообщили, что отсутствует возможность создать рабочие места для несовершеннолетних из-за опасных условий труда.

Тулунский район – крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели не заинтересованы в трудоустройстве несовершеннолетних граждан.

По информации администраций **Усольского, Усть-Кутского районов**, органы местного самоуправления не взаимодействовали с градообразующими, крупными предприятиями в целях трудоустройства и профессиональной ориентации несовершеннолетних.

Вместе с тем, в рамках мониторинга были установлены случаи положительного взаимодействия органов местного самоуправления, филиалов ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» с хозяйствующими субъектами по вопросам создания условий для трудоустройства подростков.

Администрацией **МО г. Бодайбо и района** совместно с АО «Полюс Вернинское» был реализован проект по созданию временных рабочих мест для несовершеннолетних. Компания взяла на себя обязательства по финансированию питания детей, оплате труда, организации профориентационной работы с подростками. Ежегодно создается 20 рабочих мест. Размер заработной платы в 2024 г. составил 23 613 руб.

На территории **г. Усть-Илимска** отмечается положительный опыт сотрудничества органов занятости населения с МАУ «Лагерь отдыха и оздоровления «Лосенок» (представляются рабочие места помощников воспитателя), ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ», градообразующим предприятием АО «Группа «Илим» (уборщики территории), ИП Ранюк Е.В. (операторы ЭВМ).

Благодаря положительному взаимодействию органов занятости населения с СПК «Окинский» удалось создать сверх предусмотренной квоты 60 рабочих мест для несовершеннолетних из г. **Зимы и Зиминского района**.

Ангарским филиалом ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» достигнута договоренность о трудоустройстве несовершеннолетних граждан в 2025 г. с АО «Ангарскцемент», АО «Ангарский завод полимеров», АО «Мясоперерабатывающий комбинат «Ангарский», Фабрика мороженого «Ангария», ООО «Краслэнд», АО «Ангарская нефтехимическая компания».

Несмотря на отсутствие на территории **Аларского района** градообразующих предприятий, в настоящее время администрацией рассматривается вопрос о разработке муниципального проекта, в рамках которого работодатели, предприниматели, фермерские хозяйства будут привлекать к совместной организации круглогодичного трудоустройства подростков.

На основании изложенного, **Уполномоченный рекомендует Министерству труда и занятости Иркутской области, филиалам ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», органам местного самоуправления Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области** принять меры к установлению конструктивного взаимодействия с представителями Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес», коммерческими организациями по вопросам создания условий для ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков в реальные сектора экономики в Иркутской области. Уполномоченный в этом вопросе выражает готовность присоединиться к планируемым мероприятиям в качестве эксперта в части соблюдения баланса прав несовершеннолетних на труд.

5. Низкая продолжительность работы трудоустроенных несовершеннолетних в ежедневном/еженедельном объеме.

На протяжении второго года в рамках проведения мониторинга Уполномоченным устанавливаются факты установления низкой продолжительности работы для несовершеннолетних работников. По-прежнему в большинстве муниципальных образований региона срок трудоустройства для одного несовершеннолетнего работника составляет не более 1 месяца, при этом ежедневная продолжительность труда, зачастую, не превышает 1 часа, и, нередко, в условиях неполной рабочей недели.

В Балаганском районе в 2024 г. несовершеннолетние в рамках срока трудоустройства в 1 месяц отработали 19 часов. Ежедневная продолжительность рабочего дня составила 1 час.

В Осинском районе продолжительность работы одного несовершеннолетнего составляла 1 час в день.

В Усть-Удинском районе среднее количество отработанных несовершеннолетними работниками часов составляет 23,9 часа (в среднем, не более 1 часа в день в течение 1 месяца). Аналогичная ситуация отмечается в Баяндаевском, Боханском, Тайшетском, Зиминском, Куйтунском, Черемховском районах, гг. Тулуне, Черемхово, Ангарском городском округе.

В гг. Иркутске, Зиме, Эхирит-Булагатском, Усольском районах несовершеннолетние работали в среднем 2 часа в день.

В среднем менее 1 часа в день подростки работали в Шелеховском районе (около 48 минут), Чунском МО (15 часов 40 минут за 1 месяц), Качугском районе (30 минут в день в течение 10-14 дней). В Усть-Илимском муниципальном округе дети работали 3 часа в неделю (!) в течение 1 месяца.

Положительно можно отметить работу в следующих муниципальных образованиях:

- на территории г. Саянска – дети в рамках временного трудоустройства работали 70 часов за 1 месяц (в среднем, 3,5 часа в день);

- в Усть-Кутском районе – нагрузка на несовершеннолетнего работника составляла 3 часа в день в условиях пятидневной рабочей недели.

- в г. Братске в течение рабочего дня подростки отрабатывали 3 часа в день.

Законодательство в сфере труда устанавливает пределы продолжительности ежедневной работы (смены) для несовершеннолетних в зависимости от их совмещения учебной занятости с трудоустройством. Но это не означает, что сокращение продолжительности работы к минимуму отвечает интересам подростков, а также воспитательным целям процесса временного трудоустройства.

Трудоустройство несовершеннолетних – это деятельность, направленная на профориентацию, знакомство несовершеннолетнего с конкретной сферой труда, реальной трудовой деятельностью, исполнением им трудовой функции и трудовой дисциплины. В результате трудоустройства несовершеннолетний должен для себя сформировать понятие о том, что заработка плата выплачивается за непосредственное выполнение трудовых функций, так как это взаимообязывающие, ответственные отношения между работником и работодателем. В условиях 1 часа работы освоить подростком необходимые навыки, а также сформировать понимание процесса осуществления трудовых функций объективно не представляется возможным.

Организация формального трудоустройства несовершеннолетних, когда они получают заработную плату, материальную поддержку из средств областного бюджета, но при этом не приступают к исполнению своих прямых трудовых обязанностей недопустимо, и не отвечает интересам ребенка.

В связи с обозначенной проблемой, Уполномоченный рекомендует Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- проработать вопрос об установлении оптимальной ежедневной, еженедельной продолжительности труда для несовершеннолетних в рамках временного трудоустройства, которая позволит подростку реально освоить трудовые функции и получить соответственно более высокую заработную плату. Не допускать факты формального трудоустройства детей;

- проработать вопрос об установлении разной продолжительности работы для несовершеннолетних из разных возрастных категорий (ст. 94 Трудового кодекса Российской Федерации).

6. Невысокий уровень заработной платы.

В большинстве муниципальных образований для фактических рабочих мест, созданных в рамках временного трудоустройства, установлен невысокий размер заработной платы для несовершеннолетних, который пропорционален их продолжительности труда. Учитывая, что в целом срок трудоустройства детей во многих МО составляет 1 месяц, в котором, как правило, отрабатывалось не более 1 часа в день, то и заработка несовершеннолетних была соответствующая.

В 2024 г. рост заработной платы зафиксирован в 32 муниципальных образованиях региона, уровень остался на прежнем уровне – в 3 МО, снижение отмечается в 3 МО (**г. Тулун, г. Бодайбо и район, Тулунский р-н**). Между тем, размер заработной платы напрямую регулирует уровень мотивации несовершеннолетних к официальному трудоустройству в свободное от учебы время.

Средний уровень заработной платы несовершеннолетних работников в 2024 г. (без учета меры поддержки, выплачиваемой за счет средств бюджета Иркутской области)¹⁰

от 1 732 руб. до 3 848 руб.	<p>Самая низкая заработка в 2024 г. зафиксирована в г. Тулуне(!), в 2,6 раза меньше, чем в 2023 г. (4500 руб.). В данной ситуации региональная мера поддержки в размере 2400 рублей больше, чем заработка платы, что является нарушением трудовых прав подростков в этом МО.</p> <p>В эту категорию также вошли Тулунский, Осинский, Катангский, Черемховский, Заларинский, Нижнеудинский, Тайшетский, Зиминский, Баяндаевский, Аларский р-ны, Ангарский ГО, г. Черемхово</p>
от 4 441 руб. до 7 289 руб.	Усть-Удинский, Куйтунский, Эхирит-Булагатский, Усольский, Нукутский, Боханский, Качугский, Шелеховский, Слюдянский районы, Усть-Илимский МО
от 8 260 руб. до 11 880 руб.	Жигаловский, Киренский, Казачинско-Ленский, Нижнеилимский, Балаганский районы, гг. Иркутск, Усть-Илимск, Зима, Бодайбо и район
от 12 000 руб. до 36560 руб.	Мамско-Чуйский, Усть-Кутский районы, гг. Саянск, Усолье-Сибирское, Братск. Самая высокая заработка зафиксирована в Братском районе, как и в 2023 г.

! Данные о заработной плате несовершеннолетних из Иркутского, Ольхонского районов, Чунского МО, г. Свирска в адрес Уполномоченного не поступили.

В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления, создающим рабочие места для временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время:

- принять меры к повышению уровня заработной платы несовершеннолетних работников в целях повышения у них мотивации к официальному трудоустройству;
- предусмотреть установление нормальной продолжительности труда для несовершеннолетних различных возрастных категорий, что, в свою очередь, обеспечит пропорциональное увеличение их заработной платы.

7. Проблема низкой мотивации несовершеннолетних в вопросах трудоустройства.

Данная проблема отмечается органами местного самоуправления **Усть-Удинского, Нижнеудинского, Эхирит-Булагатского, Усольского, Куйтунского районов и других МО.**

Неустойчивая мотивация детей к трудоустройству, несоответствие ожиданий несо-

¹⁰ На основании данных, поступивших в адрес Уполномоченного из муниципальных образований Иркутской области

вершеннолетних работников относительно размера заработной платы и конкретной выполняемой ими трудовой функции, неинтересные профессии для подростков действительно в настоящее время являются проблемой, которая распространена повсеместно в пределах страны. Помимо прочего, среди детей и их родителей сохраняется стереотип о том, что у несовершеннолетних отсутствует возможность официального трудоустройства, либо оно является для них недоступным.

По мнению Уполномоченного, решением данной проблемы является повышения уровня информирования взрослого и детского населения о возможности подростков трудоустроиться в каникулы, тем самым получить собственные средства, первый официальный опыт работы.

Положительной практикой в этом вопросе является создание молодежных клубов при филиалах ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области».

В 2024 г. молодежные клубы созданы в г. Саянске («Ты – в центре!»), Нижнекамском районе («Вместе»), г. Усолье-Сибирское («Ветер перемен»), г. Иркутске («МИР») и др.

Уполномоченный рекомендует председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области совместно с молодежными клубами, созданными при филиалах ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», в 2025 г. запланировать совместное проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета, относящихся к группе риска, а также для их родителей.

Проблемы, имеющиеся в сфере трудоустройства подростков в Иркутской области были озвучены Уполномоченным на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области 22.03.2024. По результатам выступления Уполномоченного постановлением КДН и ЗП Иркутской области был закреплен ряд рекомендаций для исполнения органами местного самоуправления, органами исполнительной власти Иркутской области. На сегодняшний день, работа в направлении создания условий для ответственного, сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних продолжается, требуется принятие мер, направленных на решение вышеуказанных Уполномоченным проблем.

КВОТИРОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В целях обеспечения дополнительных гарантий трудовой занятости несовершеннолетних граждан от 16 до 18 лет на территории Иркутской области реализуется квотирование рабочих мест для несовершеннолетних работодателями, имеющими численность работников более 100 человек в размере 1% к среднесписочной численности работников.

На 1 января 2025 года численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила 448 человек, уровень замещения квотируемых рабочих мест – 34,6%. В каникулярные периоды процент покрытия заквотированных рабочих мест несовершеннолетними работниками значительно повышается.

В декабре 2024 г. Уполномоченным был проанализирован перечень вакансий для несовершеннолетних в рамках осуществления квотирования рабочих мест, заявленных в органы занятости населения. Уполномоченным было установлено значительное количество свободных вакансий, которые были представлены престижными коммерческими организациями Иркутской области: АО «Ангарская нефтехимическая компания» - уборщики, АО «Ангарский завод полимеров» - подсобные рабочие, медицинские организации, Группа Илим – стажеры, АО «Падун-Хлеб» – помощники слесаря, ООО «ЭН+ Телеком» – операторы связи, АО «Верхнечонскнефтегаз» - курьеры, АО «Иркутская электросетевая компания» - оформители технической документации и многие другие), однако, все они были незанятыми. Это позволяет сделать вывод о наличии низкой заинтересованности, включенности организаций среднего профессионального образования Иркутской области различной ведомственной подчиненности в проведении мероприятий по содействию трудоустройству студентов, не достигших возраста 18 лет, в свободное от учебы время, в том числе в целях обеспечения им профильной практической деятельности в условиях совмещения с учебными занятиями. Неиспользование созданных в регионе ресурсов (возможностей для трудоустройства на квотированные рабочие места), позволяющих организовать для студентов

практическую деятельность (стажировку) на реальных предприятиях является недопустимым, вопиющим недостатком в сфере проведения профессиональной ориентации.

Учитывая профессиональную направленность работодателей – хозяйствующих субъектов, квотирующих рабочие места для несовершеннолетних, Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, министерству культуры Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству спорта Иркутской области совместно с министерством труда и занятости Иркутской области проработать рациональные варианты взаимодействия подведомственных организаций среднего профессионального образования Иркутской области и филиалов ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» по вопросу трудоустройства студентов на квотируемые рабочие места (в том числе, путем заключения соответствующих соглашений со взаимными правами и обязанностями).

Важным преимуществом трудоустройства на квотированные рабочие места для несовершеннолетних является значительно увеличенный размер заработной платы, отличающийся от размера заработной платы на рабочих местах, специально создаваемых в рамках организации мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время. По информации министерства труда и занятости Иркутской области, средний размер заработной платы заявленных вакансий находится в пределах от 22,4 тысяч рублей до 80 тысяч рублей. Кроме того, работодатели реальных секторов деятельности заинтересованы в обеспечении нормальной продолжительности труда несовершеннолетних.

В случае неисполнения работодателями обязанности квотировать рабочие места, последние могут быть привлечены к административной ответственности. К сожалению, случаи нарушения прав несовершеннолетних в сфере квотирования для них рабочих мест не являются редкими. Так, в 2024 г. министерством труда и занятости Иркутской области составлено 39 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ. По результатам рассмотрения судебными органами дел об административных правонарушениях вынесено 29 предупреждений, 7 юридических лиц и должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа, 3 протокола находятся на рассмотрении. В адрес 28 работодателей направлены информационные письма о недопустимости нарушений законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСОБЫХ КАТЕГОРИЙ

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних особое внимание уделяется категориям подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, группе риска. По информации министерства труда и занятости Иркутской области, из общего числа трудоустроенных 6 022 человека (47%) относились к указанным категориям, в том числе:

- 209 человек – из числа состоящих на профилактическом учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- 225 человек – из числа состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов МВД России по Иркутской области;

- 221 человек – из числа состоящих на внутришкольном учете;

- 13 человек относились к категории осужденных условно.

Из представленной муниципальными образованиями Иркутской области информации установлено, что в среднем доля подростков, состоящих на профилактических учетах, которые были трудоустроены, находится в пределах 10% от общего количества трудоустроенных несовершеннолетних.

В Шелеховском районе положительным опытом трудоустройства несовершеннолетнего, состоящего на учете в Банке Данных СОП в статусе условно осужденного, является трудоустройство его в ремонтной бригаде образовательной организации, а в последующем - трудоустройство на квотируемое рабочее место на постоянной основе.

В 2024 г. несовершеннолетний осужденный из г. Ангарска был трудоустроен курьером в ООО «Ангара-курьер», за подростком был закреплен наставник (менеджер по работе с курьерами). С учетом характеристики несовершеннолетнего осужденного наставник определял особенности индивидуального подхода к подростку, определял график и содержание работы.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует филиалам ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области, органами полиции, уголовно-исполнительными инспекциями принять дополнительные меры, направленные на правовое просвещение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, а также их официальное трудоустройство.

В целях содействия занятости в органы занятости населения Иркутской области в 2024 году обратилось 38 детей-инвалидов (с нарушениями функций эндокринной системы, опорно-двигательного аппарата, слуха, интеллектуальными нарушениями), из них: трудоустроен – 31 человек (из них 3 ребенка с ментальными расстройствами здоровья).

Из общей численности обратившихся в филиалы ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» 78 человек относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них трудоустроен 61 человек.

Несмотря на активную тенденцию вовлечения несовершеннолетних в сферу труда, а также создание для них благоприятных, бережных условий труда, баланс интересов несовершеннолетнего работника и фактического работодателя не всегда имеет нормальное соотношение, что способствует **нарушению прав и законных интересов подростков**.

По информации, поступившей от комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований региона, установлено, что в их адрес в 2024 г. не поступала какая-либо информация о нарушениях трудовых прав несовершеннолетних.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений от граждан, сообщивших о нарушении прав их детей на труд. Низкое количество обращений не всегда говорит об отсутствии нарушений, чаще всего свидетельствует о стабильной скрытости сферы труда, низком правовом просвещении работников в вопросах защиты и восстановления нарушенных трудовых прав.

Летом 2024 г. в адрес Уполномоченного обратилась мама девочки, которая работала в кафе быстрого питания, получила травмы при готовке картофеля «Фри», а потом была уволена. Заявитель дополнительно сообщила, что к выполнению работы в этом кафе привлекаются несовершеннолетние, которые не прошли инструктажи, не знают о мерах предосторожности при осуществлении отдельных видов работ. Более того, работодатель несовершеннолетних производит удержания из их заработных плат в случае недостачи.

В целях проверки работодателя Уполномоченный обратился в адрес прокурора Иркутской области, а также государственную инспекцию труда Иркутской области. По результатам проведенной проверки указанными органами нарушения прав 29 несовершеннолетних работников (из филиалов г. Иркутска и г. Ангарска) нашли свое подтверждение, за исключением фактов незаконного удержания денежных средств из заработной платы и фактов получения вреда здоровья на производстве. В частности, был выявлен ряд нарушений: работодателем не выполнялись требования охраны труда к применению лестниц, площадок, трапов, к производственным помещениям, не разработаны, не утверждены инструкции по видам выполняемых работ с применением части оборудования, отсутствовали условия об обязательном социальном страховании работников, был выявлен факт привлечения несовершеннолетнего к работе в ночное время, не обеспечивалась выдача средств индивидуальной защиты и дерматологических средств, у работодателя отсутствовал список лиц, подлежащих периодическим медицинским осмотрам, не была проведена специальная оценка условий труда на рабочих местах и другие.

В результате в отношении работодателя в связи с выявленными нарушениями органами прокуратуры внесено 2 представления, работодатель привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа.

Нередко неофициальная трудовая занятость несовершеннолетних несет за собой негативные последствия, в том числе влекущие за собой причинение вреда здоровью подростку.

В сентябре 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация ГУ МВД России по Иркутской области, из которой установлено, что в медицинскую организацию поступил несовершеннолетний ребенок с травматической ампутацией пальцев руки.

Как было установлено, ребенок нашел в интернете объявление индивидуального предпринимателя о возможности подработка на овощебазе. В дальнейшем несовершеннолетний

был допущен к сортировке овощей с использованием сортировочной установки. В процессе работы ребенок получил серьезный вред здоровью. Трудовые отношения между подростком и ИП установлены не были, органами следствия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьей 118 УК РФ. В настоящее время уголовное дело направлено прокурору г. Черемхово для утверждения обвинительного заключения и последующего направления в суд. Органами следствия в ходе работы установлен факт неоднократного привлечения данным индивидуальным предпринимателем несовершеннолетних к работам на производстве, 05.02.2025 Следственным отделом внесено представление в адрес органов внутренних дел. В настоящее время ИП исключен из ЕГРИП.

При этом, по информации г. Черемхово, на заседаниях КДН и ЗП в 2024 году не рассматривались случаи нарушения трудовых прав детей по конкретным ситуациям.

С учетом проведенного анализа ситуации, складывающейся в сфере организации трудоустройства несовершеннолетних в Иркутской области, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству труда и занятости Иркутской области:

- в соответствии с положениями п. 2 Письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.05.2024 г. № 14-6/10/В-8769 повторно рассмотреть вопрос доработки и последующего утверждения разработанного министерством труда и занятости Иркутской области в ноябре 2024 г. проекта Методических рекомендаций работодателям по организации ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (проект методических рекомендаций был представлен на встрече-дискуссии 26.11.2024). По мнению Уполномоченного, проект методических рекомендаций следует дополнить информацией, касающейся региональных возможностей и практики трудоустройства несовершеннолетних в рамках квотирования рабочих мест, трудоустройства детей-инвалидов, а также несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Кроме того, дополнительно возможно рассмотреть вариант внесения контактов органов и организаций, занимающихся вопросами защиты прав несовершеннолетних в сфере трудовых отношений, в текст данных методических рекомендаций. Ранее, в феврале 2025 г., в адрес Уполномоченного поступила информация от министерства труда и занятости региона о том, что принятие таких методических рекомендаций на региональном уровне является нецелесообразным, с чем Уполномоченный не согласен;

- поручить ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» перед началом летних каникул, а также в течение года провести ярмарки вакансий для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Иркутской области, в том числе, привлекая к участию работодателей из реальных секторов экономики;

- поручить ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» организовать проведение широкой информационной компании в части информирования действующих и потенциальных работодателей о ведении с 2025 г. реестра работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости;

- организовать проведение мероприятий, направленных на просвещение несовершеннолетних в сфере трудоустройства, на базе действующих в Иркутской области подростковых центров;

- принять меры организационного характера в целях изменения процесса сбора, анализа, предоставления информации в сфере трудоустройства граждан, в том числе несовершеннолетних, не в разрезе филиалов ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», а в разрезе муниципальных образований Иркутской области. Такой подход позволит объективно оценивать ситуацию, сложившуюся в каждом муниципалитете региона;

- проработать совместно с Центром управления регионом Иркутской области технические возможности и решения в части заведения в систему мониторинга социальных сетей дополнительных фильтров, выявляющих вопросы с ключевыми словами, связанными с осуществлением гражданами поиска работы. Данное техническое решение позволит повысить уровень информированности граждан по вопросам официального трудоустройства, предупредить ситуации, связанные с обманом и мошенничеством представителей незащищенных категорий населения.

2. Министерству экономического развития Иркутской области – вернуться к вопросу о возвращении критериев «Численность работающих несовершеннолетних граждан в

в возрасте от 16 до 18 лет на квотируемых рабочих местах на конец отчетного года», «Удельные вес фактически работающих несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет к общему количеству квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних» в показатели/критерии деятельности хозяйствующих субъектов Иркутской области, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2013 г. № 150-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения рейтинга хозяйствующих субъектов Иркутской области». Данные показатели были исключены в августе 2024 г. По мнению Уполномоченного, такой шаг не согласуется с позицией органов власти всех уровней в создании условий для ответственного трудоустройства несовершеннолетних, активизации ресурсов хозяйствующих субъектов в вопросах ведения социально ориентированной деятельности.

3. Председателям, ответственным секретарям, иным членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:

- принимать активное участие в ярмарках вакансий для несовершеннолетних, организуемых филиалами ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области»;

- исключить рассмотрение на заседаниях вопросов, касающихся трудоустройства несовершеннолетних, которые являются формальными и объективно не приводят к получению положительного результата трудоустройства, обеспечения постоянной занятости подростков;

- активизировать совместно с органами полиции, прокуратуры мониторинг случаев нарушения трудовых прав несовершеннолетних, а также фактов их нелегальной занятости. Каждый выявленный случай должен быть проанализирован, рассмотрен на заседании КДН и ЗП с выработкой необходимых управленческих решений.

В соответствии с Резолюцией, принятой по итогам проведения Встречи-дискуссии «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям», состоявшейся 26.11.2024, Уполномоченный рекомендует:

4. Союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» проработать вопросы по:

- созданию реестра ответственных работодателей, трудоустраивающих подростков, а также создающих условия для прохождения ими практической деятельности на производстве, в реальных секторах экономики;

- организации проведения конкурсов или иных мероприятий для работодателей, трудоустраивающих подростков, в целях поощрения социальной направленности их деятельности, популяризации ответственного трудоустройства подростков;

- распространению среди организаций-участников Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» практики трудоустройства подростков в свободное от учебы время.

5. Байкальскому кластеру легкой промышленности Иркутской области - принять активное участие в организации рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время (по предложению Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес»).

III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В 2024 году основными тенденциями в сфере образования стали: стремление к созданию более целостной, современной и инклюзивной образовательной системы, укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей, развитие патриотизма и гражданственности, а также усиление акцента на практические навыки и безопасность жизнедеятельности.

С 19 декабря 2023 года вступили в силу, и **с начала 2024 года** в полной мере начали действовать, поправки в Федеральный закон об образовании, предусматривающие **запрет на использование учениками мобильных телефонов во время проведения учебных занятий** в школе. Исключения предусмотрены для случаев возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников образовательной организации и иных экстренных случаев.

В Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» добавили новый пункт – о праве учителей на уважение личного достоинства и защиту от оскорблений и других форм физического или верbalного насилия, в том числе интернет-травли.

Студенты последних курсов педагогических колледжей смогут теперь начать профессиональную карьеру еще до завершения учебы. Необходимые требования при этом - успешное прохождение промежуточных аттестаций и получение допуска к педагогической деятельности по программам начального общего образования. Такой подход в комплексе с государственными программами является хорошим подспорьем в решении проблемы дефицита педагогов.

С 1 марта 2024 года педагогическим работникам образовательных организаций из населенных пунктов с менее 100 тыс. человек населения, выплаты за классное руководство **увеличены до 10 тыс. рублей**. За классное руководство в двух и более классах или учебных группах осуществляются выплаты в двойном размере.

Нововведения затронули и содержание образовательных программ.

Утвержден комплексный план мероприятий по **повышению качества математического и естественно-научного образования до 2030 года**.

В рамках усиления патриотического воспитания **с 1 сентября 2024 года в школьную программу введен новый предмет** - «Основы безопасности и защиты Родины».

С сентября в обязательную часть образовательной программы для начальных и средних классов **вернулись уроки труда**. Введен курс внеурочной деятельности «Компьютерное проектирование. Черчение» для 10–11-х классов.

Проводится работа по внедрению в рамках внеурочной деятельности **внеклассных занятий «Семьеведение»**. На занятиях предлагают обсуждать семейные ценности, темы самореализации, психологических травм и формирования здоровых отношений противоположных полов.

С 2024 года у выпускников школ появилась **возможность пересдачи ЕГЭ по одному учебному предмету**, из числа сданных в текущем году, до окончания приемной компании в ВУЗах. С инициативой разрешить пересдачу ЕГЭ выступил Президент России Владимир Путин в рамках послания Федеральному Собранию.

Возвращена практика награждения выпускников «серебряной» медалью за достижения в учебе, которая ранее существовала с «золотой».

Перечисленные изменения направлены на создание более современной и динамичной образовательной среды, которая позволит школьникам успешно адаптироваться к вызовам будущего.

2024 год был ярким и продуктивным и для сферы образования Иркутской области. Активно реализуются национальные проекты, инициированные Президентом страны В.В. Путиным, транслируются успешные практики образования и воспитания, созданы новые пространства для творчества, продолжает развиваться инфраструктура образовательных организаций. Все это в совокупности создает комфортные условия для эффективного обучения.

В рамках реализации национальных проектов «Образование», «Демография», с привлечением федерального финансирования, а также за счет областных средств, **в 2024 году введено в эксплуатацию 3 детских сада**, а также места для дошкольников в 2-ух учреждениях «школа-детский сад». **Всего с 2019 года** за время реализации национальных проектов **построено 37 детских садов.**

В прошедшем году **открыто 4 новых школы**. В общей сложности за 6 лет мы построили **34 школьных объекта!**

**Сведения о введенных в эксплуатацию объектах строительства
(школы, детские сады) в муниципальных образованиях Иркутской области
за период 2019-2024 г.г.**

№ п/п	Наименование объектов	Источники финансирования	Кол-во объектов, введенных в эксплуатацию					2024 год	Всего объектов завершено (за 6 лет, на январь 2025 года)
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год		
1.	Школы	с привлечением федеральных средств	1	5	1	4	3	3	17
		за счет областных средств	5	3	1	3	4	1	17
		кол-во мест в новых объектах, введенных в эксплуатацию	2297 мест	4354 мест	640 мест	4419 мест	1789 мест	898 мест	14397 мест
2.	Детские сады	с привлечением федеральных средств	10	9	4	7	2	2	34
		за счет областных средств	2	0	0	0	0	1	3
		кол-во мест в новых объектах, введенных в эксплуатацию	1544	1258	710	1050	425	460	5447 мест

Только в 2024 году после капитального ремонта открылись **15 детских садов и 17 школ**. За 6 лет капитальный ремонт произведен в отношении **80 объектов дошкольного образования и 217 школьных объектов**.

**Сведения об объектах образования (общеобразовательные организации, коррекционные образовательные учреждения, детские сады),
в отношении которых произведен капитальный ремонт за период 2019-2024 г.г.**

№ п/п	Наим-ие объекта	Источники финансирования	Кол-во объектов, где произведен капитальный ремонт						Всего объектов отремонтировано за 6 лет
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1.	Школы	с привлечением федеральных средств				22	41	8	71
		за счет областных средств	47	30	30	20	10	9	146
2.	Детские сады	за счет областных средств	24	8	5	11	17	15	80

В 2024 году отремонтировано 9 школьных спортзалов. Всего в рамках реализации

нацпроектов в 110 общеобразовательных организациях области обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом.

В рамках исполнения Перечня поручений Президента РФ в Иркутской области в общеобразовательных организациях **создано 858 школьных спортивных клубов**. Это - **98,5% школ региона**, которые реализуют планы спортивно-массовых мероприятий, программы физкультурно-спортивной направленности.

Также **функционирует 617 школьных театров**, охват составил - **71% общеобразовательных учреждений**, и **400 школьных музеев**, это - **46% школ**.

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе образовательных организаций, расположенных в сельской местности и в малых городах, **в 2024 году созданы 73 центра образования «Точка роста»** естественно-научной и технологической направленностей. В общей сложности у нас функционирует уже **532 центра образования «Точка роста»**.

Также в Иркутской области **открыто 4 центра «IT-куб»**, обеспечивающих продвижение компетенций в области цифровизации среди подрастающего поколения, из них 1 в 2024 году, на базе ГПБОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства». 459 образовательных организаций обеспечено материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды.

Открыто **9 технопарков-кванториумов**, 3 из которых, на базе общеобразовательных учреждений в г.г. Иркутске, Усть-Илимске, Братске - в прошедшем году.

В области активно осуществляется деятельность ГАНУДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей». В основе «Персея» лежит модель Образовательного центра «Сириус» в г. Сочи. На базе центра «Персей» проводится региональный Слет волонтеров, участниками которого в 2024 году стали 200 обучающихся образовательных организаций Иркутской области.

В целях развития социально-значимой волонтерской деятельности среди подрастающего поколения во взаимодействии с региональным отделением Движение Первых ежегодно проводится зимняя и летняя Школа актива для студентов профессиональных образовательных организаций Иркутской области. Участниками школы в 2024 году стали 211 студентов.

В рамках реализации федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», входящего в состав национального проекта **«Беспилотные авиационные системы»** в Иркутской области созданы **17 специализированных классов (кружков)** на базе образовательных учреждений г.г. Иркутска, Братска, Ангарска, Черемхово. Образовательный процесс начался с 1 сентября 2024 года и **охватывает более 1 тыс. обучающихся**.

Нам есть чем гордиться и есть куда развиваться. Есть еще ряд нерешенных вопросов либо вопросов, требующих пристального внимания, среди которых вопросы: психологического сопровождения учащихся, реализации воспитательной функции в школах, проблема неразрешенных конфликтов между участниками образовательных отношений, травля в детских коллективах, по-прежнему, требуют особого внимания. Наболевшим является вопрос повышения качества подготовки к ЕГЭ и ОГЭ, медицинского сопровождения детей в образовательных организациях, а также доступность дополнительного образования.

Не менее значим - запрос на инклюзивное образование детей, потребность в расширении сети областных учреждений коррекционного профиля.

Об актуальности перечисленных вопросов свидетельствуют обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

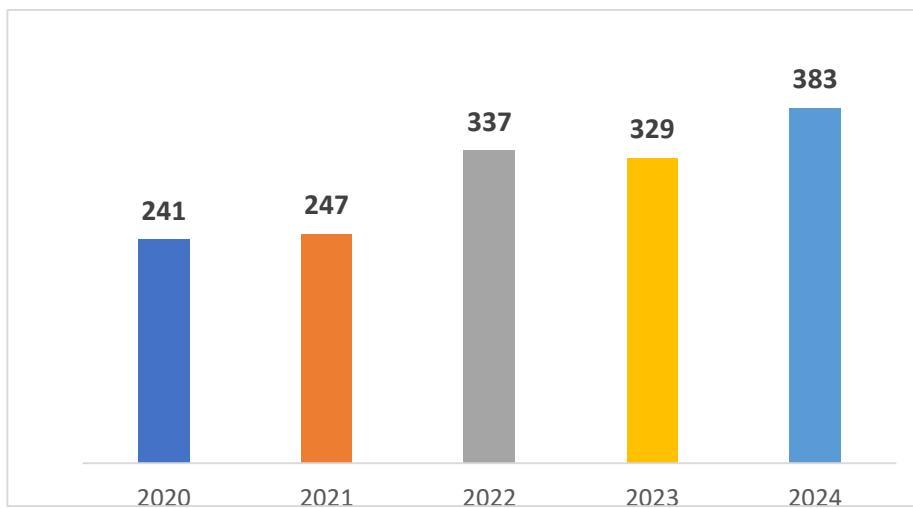
Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования, продолжают оставаться одними из самых массовых среди всех обращений к Уполномоченному.

В 2024 году по вопросам образования к Уполномоченному **поступило 383 обращения** (2023 г. - 329 обращений, 2022 г. - 337 обращений, 2021 г. - 231 обращение), **увеличение на 14%**, в сравнении с 2023 годом.

Лидирующую позицию, как и в прошлом году, занимают обращения на тему травли

или конфликтов в образовательных организациях, применения антипедагогических мер. Таких обращений зарегистрировано - 181 (2023 г – 137, 2022 г. – 147), увеличение показателя, в сравнении с прошлым годом, на 24%.

Динамика обращений граждан по вопросам образования 2020-2024 гг.



Взрыв обращений в прошедшем году вызвал массовый отказ в школах Иркутской области в зачислении детей в 10-ые классы, в связи с отсутствием универсальных классов. Вопреки положениям законодательства и желанию детей, им отказывали в зачислении в старшие классы, так как дальнейшее обучение организовано исключительно по профилям углубленного изучения отдельных предметов.

Безусловно, обстоятельства отказа во всех случаях были разные. Каждая ситуация отработана индивидуально. **Во всех случаях после вмешательства Уполномоченного права детей были восстановлены.**

В 2024 году практически в 2 раза (на 88%), в сравнении с показателями 2023, 2022 г.г., увеличилось количество обращений, связанных с реализацией права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья (с 17 - в 2023 году до 32 - в прошедшем, 2022 г. - 17, 2021 г. - 15). Как показывает статистика, число детей с особенностями развития ежегодно увеличивается. Повышение интереса общества к проблемам людей с инвалидностью и их интеграции в общество также влияет на рост числа обращений.

Вместе с тем, постепенно снижается уровень напряженности по вопросу доступности дошкольного образования.

Количество обращений по указанной тематике в адрес Уполномоченного в 2024 году остается на уровне 2023 года- 15 (2023 г. – 15, 2022 г.- 38, 2021 г. - 42).

Обращения связаны, как и в предыдущем году, с территориальной доступностью дошкольных образовательных организаций в г. Иркутске и Иркутском районе.

Отдельное внимание уделено ситуациям, связанным с предоставлением мест в дошкольных учреждениях **детям участников специальной военной операции**. Все вопросы о внеочередном предоставлении мест указанной категории детей **решены положительно**.

В 2024 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 32 обращения, связанных с обеспечением **безопасных условий пребывания детей** в учреждениях образования, показатель **уменьшился в 2 раза** (на 56%), в сравнении с 2023 годом (2023 г. – 73, 2022 г. - 84). Снижение количества обращений по указанной тематике свидетельствует об активно проводимой работе в данном направлении заинтересованными органами и учреждениями.

Между тем, серьезного внимания требует **тема организации пропускного режима** в образовательных учреждениях, актуальными остаются вопросы, свидетельствующие о нарушениях условий обеспечения и сохранения здоровья детей в образовательных организациях, в частности, связанные с медицинским сопровождением несовершеннолетних, имеющих серьезные системные хронические заболевания, такие как сахарный диабет, а также редкие (орфанные) заболевания.

Немаловажным остается вопрос организации питания детей в образовательных организациях. Координации и контроля требует ситуация в части организации лечебного и диетического питания.

По вопросам, связанным с качеством организации питания в школах и детских садах, в адрес Уполномоченного в 2024 году поступило 6 обращений (2023 г - 7, 2022 г. - 12).

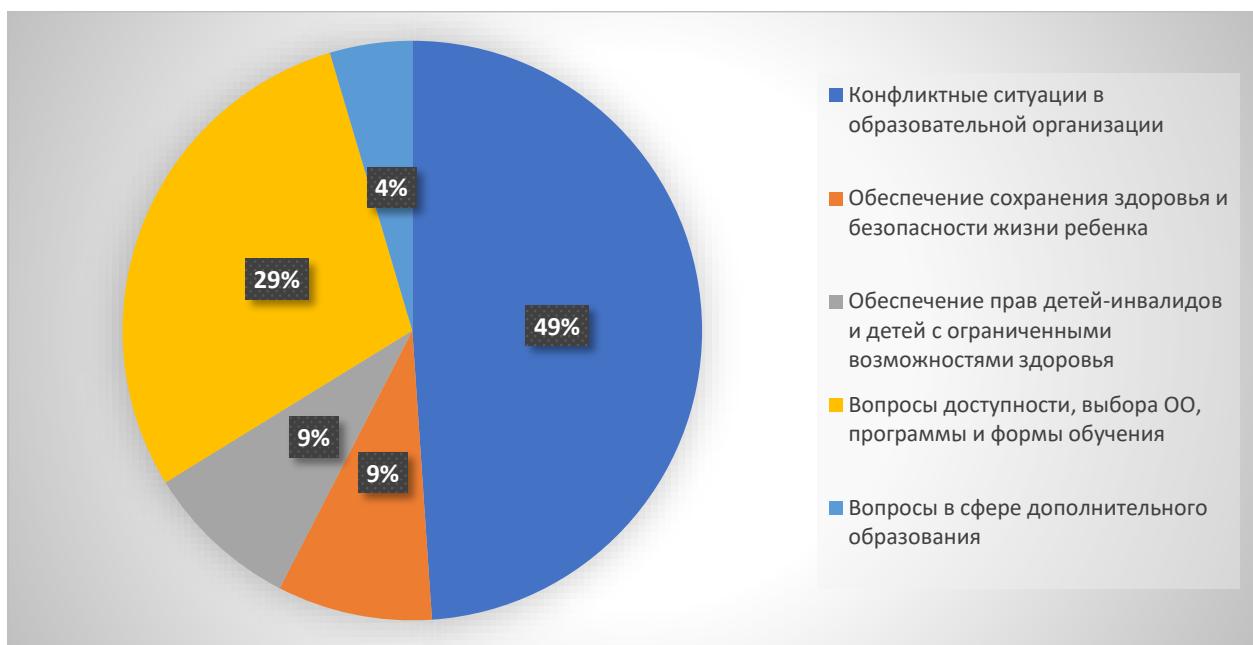
Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования по-прежнему поступает от иркутян, жителей **Иркутского района, г.г. Ангарска, Братска; также участились обращения от жителей г.г. Усолье-Сибирское, Усть-Илимска, Тайшета**, что свидетельствует о необходимости более внимательного подхода при рассмотрении возникающих ситуаций.

В рамках рассмотрения обращений граждан в целях выяснения ситуации по инициативе Уполномоченного проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи Уполномоченного со всеми участниками образовательного процесса, активно привлекаются к решению вопросов представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, контрольно-надзорные структуры, в том числе органы прокуратуры. По результатам - нарушения устраняются, права детей восстанавливаются, виновные привлекаются к ответственности.

По итогам деятельности в 2024 году в адрес уполномоченных органов было направлено **3 заключения Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования**. Вопросы, связанные с принятием должных мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле у сотрудников аппарата.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, часто задает важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью повышения качества региональной системы образования.

Тематика обращений по вопросам образования в 2024 году



Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области на 1 января 2025 года включает в себя **1015 организаций**, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

- 833 дошкольные образовательные организации, в том числе 816 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 17 частных дошкольных образовательных организаций;

- 182 подразделения (группы), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, организованных при общеобразовательных организациях, из них 179 подразделений (групп) при муниципальных общеобразовательных организациях и 3 подразделения при частных общеобразовательных организациях.

Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, составляет **123 710 человек** (2023 г. - 128 332 чел., 2022 г. - 134 757), из них воспитанников муниципальных организаций - 121 978 - человек (2023 г. - 126 584, 2022 г. - 132 796, 2021 г. - 137 994), воспитанников частных организаций 1 732 человека (2023 г. - 1 747, 2022 г. - 1 961, 2021 г. - 2 037).

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений, в сравнение с предыдущими годами, обусловлено **снижением рождаемости и миграционными процессами**.

По состоянию на 1 января 2025 года численность детей в возрасте от двух месяцев до восьми лет, поставленных на учет для предоставления места в детских садах Иркутской области составила - 26 889 человек, из них в возрасте до трех лет - 25 546 детей, в возрасте от трех лет и старше - 3 202 ребенка.

По информации регионального министерства образования, с учетом актуального спроса, дети, не обеспеченные местом в дошкольных образовательных организациях региона, отсутствуют, **показатель доступности дошкольного образования на 1 января 2025 года в Иркутской области составил 100%**.

С целью обеспечения детей местами в детских садах на территории муниципальных образований продолжается активное строительство новых учреждений.

В 2024 году введено в эксплуатацию 5 объектов дошкольного образования на 480 мест.

В рамках регионального проекта **«Содействие занятости»**, входящего в национальный проект «Демография», завершено строительство детского сада на **150 мест** в г. Иркутске.

В рамках регионального проекта **«Современная школа»** национального проекта «Образование» введен в эксплуатацию объект «школа-детский сад» на **40 мест** в д. Евдакимова Тулунского района.

В рамках Государственной программы Иркутской области **«Развитие образования»** введены в эксплуатацию два объекта дошкольного образования на **180 мест**: детский сад в п. Октябрьский Чунского района (140 мест) и «школа-детский сад» в с. Алыгджер Нижнеудинского района (40 мест). Завершено строительство объекта дошкольного образования на **110 мест** в г. Черемхово.

Кроме высокозатратных мероприятий муниципальными органами управления образованием созданы **228 дополнительных мест** путем **перепрофилирования** помещений, пересмотра нормативов помещений в функционирующих детских садах, в том числе 3 дополнительные группы на 90 мест созданы в **Марковском муниципальном образовании** и **Уриковском муниципальном образовании** Иркутского района, 138 мест, за счет пересмотра нормативов, в других населенных пунктах Иркутского районного МО.

Продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования:

- дополнительно создано 6 групп **кратковременного пребывания на 84 места** в дошкольных образовательных организациях г.г. Ангарска, Иркутска, Ольхонского района, 3 группы по присмотру и уходу на **46 мест** в Ольхонском районе;

- в 37 муниципальных образованиях Иркутской области для оказания помощи и поддержки родителей по вопросам обучения и воспитания детей функционируют 282 консультационных центра, услугами которых охвачено 4 749 детей, в том числе 2 332 ребенка, не получающих дошкольного образования;

- в рамках поддержки частных образовательных организаций (далее – ЧОУ) в соответствии с Порядками, регулирующими предоставление субсидий из регионального бюджета для компенсации расходов, связанных с получением дошкольного образования в ЧОУ Иркутской области, утвержденными постановлениями Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп и № 165-пп, в 2024 году 12 ЧОУ предоставлялась субсидия из регионального бюджета (2023 г. - 15, 2022 г. - 13, 2021 г. - 12).

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, для отдельных муниципальных образований вопрос реализации поставленной задачи по обеспечению всех нуждающихся местами в дошкольных образовательных учреждениях остается довольно сложным.

В г. Иркутске, Иркутском районном МО нерешенной остается проблема предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 15 обращений граждан, в связи с отказом в предоставлении места в дошкольном учреждении по месту жительства (2023 г. – 15); из них 8 обращений от заявителей, проживающих в г. Иркутске, 6 - от жителей Иркутского района. Обращения из Иркутского района поступали от жителей п. Березовый, с. Урик, д. Грановщина, ЖК Луговое Марковского МО.

К сожалению, подобные обращения в большинстве своем не находят мгновенного положительного решения, поскольку предоставление мест вне установленной очереди влечет нарушение прав других детей, а принятие детей сверх установленных санитарных норм также недопустимо.

Одним из вопросов, требующих незамедлительного решения, было участие Уполномоченного в реализация права на дошкольное образование детей участников СВО.

Несмотря на действующее законодательство, предусматривающее право на внеочередное зачисление в детский сад детей участников СВО, в адрес Уполномоченного поступают жалобы на действия должностных лиц, нарушающих права этой категории граждан. В течение прошлого года на рассмотрении в аппарате Уполномоченного были жалобы в отношении двух детей данной категории, причем обе семьи проживают в Иркутском районе.

Несмотря на предоставление всех необходимых документов, подтверждающих статус супруги участника СВО, женщинам было отказано в зачислении детей в детский сад, под предлогом отсутствия свободных мест.

В целях восстановления нарушенного права была проведена работа с администрацией муниципального образования, разъяснена суть законодательства, касающегося льгот для детей - участников СВО. В результате проделанной работы детям были предоставлены места в детском саду.

Считаем долгом каждого из нас оказывать всестороннюю поддержку участникам СВО и их семьям.

Ниже представлены сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОО», в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду в г. Иркутске, Иркутском районном МО, по состоянию на 31 декабря 2024 года.

**Сведения о численности детей, состоящих на учете
в АИС «Комплектование МДОО» в качестве нуждающихся в предоставлении
места в детском саду (МО г. Иркутск, Иркутское районное МО)**

№ п/п	Наименование показателей	г. Иркутск	Иркутский район
1.	Сведения о численности детей, состоявших на учете в АИС «Комплектование МДОО», нуждающихся в предоставлении места в детском саду, из них:	10 093	5 762
1.1	в возрасте до 3 лет	8 883	4 176
1.2	в возрасте от 3 до 7 лет	1 159	1 586

Мероприятия по капитальному ремонту и оснащению детских садов с 2025 года будет осуществляться в рамках федерального проекта «Поддержка семьи» национального проекта «Семья». В 2025 году запланированы к реализации мероприятия по капитальному ремонту и оснащению двух объектов дошкольного образования, МДОБУ детский сад № 53 «Рябинка» р.п. Чунский; МДОУ детский сад № 4 «Елочка» п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (в 2026 году – 6 объектов, в 2027 году – также 6 объектов).

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» в 2025 году планируется завершить капитальные ремонты МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 21 Брусничка» в г. Саянске, МКДОУ Шелеховского района «Детский сад

комбинированного вида № 19 «Малышок», а также строительство объекта Детский сад на 90 мест в пос. Центральный Хазан Зиминского района.

Основная доля обращений в сфере дошкольного образования, поступающих в адрес Уполномоченного, касается вопросов защиты прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей- инвалидов.

По данным регионального министерства образования показатели обеспеченности услугами дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов в Иркутской области выглядят следующим образом.

Из 123 710 детей, посещающих дошкольные образовательные организации, **10 869** воспитанников — это дети с ОВЗ (**8,8%** от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2023 г. -7,8%, 2022 г. - 7%, 2021 г. - 6,8%), **1 361** - дети-инвалиды (**1,1%** от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2023 г. – 1,05%, 2022 г. - 0,9%, 2021 г. - 0,8%).

**Сведения о количестве детей с ОВЗ и детей - инвалидов,
посещающих дошкольные образовательные учреждения,
в зависимости от направленности групп (2022, 2023 г.г.)**

Направленность группы	Дети с ОВЗ			Дети- инвалиды		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Группы компенсирующей направленности						
с нарушением слуха	54	51	52	48	45	46
с нарушением речи	5 682	5893	6298	57	81	69
с нарушением зрения	245	223	211	17	14	9
с нарушением интеллекта	269	258	280	157	152	161
с задержкой психического развития	1 349	1 506	1 734	213	291	337
с нарушением опорно-двигательного аппарата	309	283	249	62	58	59
со сложным дефектом	100	126	101	69	87	81
другого профиля	78	44	3	58	34	3
В группах оздоровительной направленности						
для часто и длительно болеющих детей	6	0	0	6	5	3
другого профиля	0	0	0	0	1	0
с туберкулезной интоксикацией	13	0	0	1	1	3
В группах комбинированной направленности	1209	1547	1738	53	84	112
В группах общеразвивающей направленности	130	84	203	415	495	478
ВСЕГО в них	9 444	10 015	10 869	1 156	1 348	1 361

Органы местного самоуправления при интенсивном росте детей с ОВЗ, с инвалидностью должны предвидеть соответствующую потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях в территориальной доступности от места жительства указанной категории семей, своевременно принимать меры к созданию условия для детей с инвалидностью и детей с ОВЗ; дополнительных мест в действующих учреждениях для указанной категории детей, и их финансированию.

По данным ФГИС «Доступность дошкольного образования» по состоянию на 01.01.2025 года дети с ОВЗ, дети-инвалиды, не обеспеченные местами в дошкольных учреждениях, с учетом актуального спроса, в муниципальных образованиях региона отсутствуют.

Вместе с тем, по информации министерства образования Иркутской области, из общего числа детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду (из 26 889 чел.), детей-инвалидов зарегистрировано в количестве 10 чел., детей с ограниченными возможностями здоровья - 21 чел.

Представленная статистика, как мы понимаем, не отражает действительную картину о количестве дошкольников рассматриваемой категории, нуждающихся в особых условиях организации дошкольного образования, является неинформативной. Большинство детей сегодня ставят на учет, с целью скорейшего решения вопроса с детским садом, практически сразу после рождения. Диагнозы они еще не имеют, что не позволяет спрогнозировать потребность по созданию детям в дошкольных учреждениях определенных условий.

Информирование граждан, особенно впервые пользующихся услугой постановки ребенка на очередь о необходимости заблаговременного предоставления в орган управления образованием медицинских документов, подтверждающих необходимость создания особых условий в дошкольном учреждении для детей с тем или иным хроническим (орфанным) заболеванием должным образом в муниципальных образованиях не выстроено.

О последствиях таких ситуаций свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Усть-Кута, одинокой матери ребенка-инвалида, по вопросу обеспечения прав дочери, 2017 года рождения, на получение дошкольного образования по месту жительства.

Девочка с диагнозом «умеренная умственная отсталость». Поставлена на учет на предоставление места в детском саду в группу общеразвивающей направленности в 2017 году.

В связи с тем, что документы об особенностях развития ребенка в орган управления образованием ранее законным представителем представлены не были, места в специализированном детском саду по адресу проживания семьи на период принятия решения о посещении ребенком детского сада для нее не оказалось, с сентября 2023 года несовершеннолетняя начала посещать общеразвивающую группу.

В связи с особенностями поведения, девочка стала объектом насмешек, со слов мамы, «изгоем» в группе. Дети не приняли ее в коллектив, не играли с ней, полностью игнорировали. Родители сверстников также негативно относились к ребенку, были не согласны, что в группе с их детьми находится «особенный» ребенок, с поддержкой воспитателей пытались исключить «неудобного» ребенка из группы.

В детском саду несовершеннолетней, испытывающей трудности в социальной адаптации, не оказывалась психолого-педагогическая помощь.

Учитывая необходимость подготовки дочери к обучению в школе, заявитель обратилась в муниципальный орган управления образованием с просьбой рассмотреть возможность посещения девочкой специализированного дошкольного учреждения по месту жительства в режиме кратковременного пребывания. Однако даже на указанных условиях в представлении ребенку места в близлежащем от места жительства детском саду было отказано.

Заявитель была вынуждена обратиться в суд, с ее слов, чтобы «отстоять права других детей указанной категории», поскольку, с учетом судебных разбирательств, время будет упущенено, несовершеннолетняя в текущем году идет в первый класс.

Данный вопрос был предметом обсуждения в ходе проведения выездных мероприятий Уполномоченного в г. Усть-Куте в декабре 2024 года. Во взаимодействии с администрацией Усть-Кутского муниципального образования прорабатывались альтернативные варианты его решения.

По результатам рассмотрения вопроса, с учетом имеющейся потребности, в одном из дошкольных учреждении по месту жительства семьи организована специализированная группа компенсирующей направленности. Вопрос о посещении девочкой указанной группы решен положительно.

В соответствии с анализом потребности в местах для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также учитывая демографическую ситуацию, сложившуюся в муниципальном образовании, определена возможность дополнительного открытия комбинированных и компенсирующих групп в различных районах г. Усть-Кута. Это позволит создать специальные условия для обучения и воспитания детей с инвалидностью и ОВЗ.

Параллельно, с учетом имеющихся в настоящее время проблем у дочери заявителя, при содействии Уполномоченного организовано социально-педагогическое сопровождения несовершеннолетней и ее семьи ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Усть-Кутского района».

Для дальнейшего образования несовершеннолетней (с 1 сентября 2025 года), с учетом территориальной доступности от места проживания семьи, заявителю предложено рассмотреть варианты обучения в образовательных учреждениях, на базе которых открыты классы для обучающихся данной нозологической группы, что обеспечит возможность организации образовательного процесса с учетом индивидуальных потребностей ребенка.

В соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 года №373, в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, должны быть созданы специальные условия для получения дошкольного образования детьми с ОВЗ.

По состоянию на 1 января 2025 года **405 дошкольных образовательных организаций для детей с ОВЗ и имеющих особые образовательные потребности** осуществляют свою деятельность на территории Иркутской области, из них **10 дошкольных организаций** в 6 муниципальных образованиях Иркутской области (г. Братск, Ангарский городской округ, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Черемхово, Шелеховский район) работают **исключительно с детьми с ОВЗ**.

Вопрос доступности специализированных дошкольных учреждений, групп в детских садах, с учетом существующей потребности, необходимо активней прорабатывать во всех муниципальных образованиях.

Об организации сопровождения детей с расстройством аутистического спектра

Отдельное внимание в предыдущем ежегодном докладе Уполномоченного было уделено вопросу организации условий получения образования детьми с расстройством аутистического спектра (далее – РАС).

В соответствии с представленными статистическими данными их число ежегодно увеличивается.

Сведения о детях с РАС, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации в Иркутской области, в разрезе муниципальных образований, по состоянию на 1 января 2025 года, (по данным ЦПМПК Иркутской области)

№ п/п	Муниципальное образование	Количество детей с РАС, посещающих МДОО, чел.		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Муниципальное образование города Братска	5	19	28
2	Зиминское городское муниципальное образование	2	0	
3	Муниципальное образование город Иркутск	17	14	31
4	Муниципальное образование город Саянск	0	0	0
5	Муниципальное образование город Свирск	0	0	0
6	Муниципальное образование город Тулун	1	3	3
7	Муниципальное образование город Усолье-Сибирское	4	0	
8	Муниципальное образование город Усть-Илимск	0	0	0
9	Муниципальное образование город Черемхово	1	3	6
10	Ангарский городской округ	14	14	15
11	Муниципальное образование Аларский район	0	0	0
12	Муниципальное образование Балаганский район	0	0	0
13	Муниципальное образование Баяндаевский	0	0	0

	район			
14	Муниципальное образование города Бодайбо и района	0	0	0
15	Муниципальное образование Боханский район	0	0	1
16	Муниципальное образование Братский район	0	0	0
17	Муниципальное образование Жигаловский район	0	0	0
18	Муниципальное образование Заларинский район	0	0	0
19	Зиминское районное муниципальное образование	0	0	0
20	Иркутский муниципальный округ	0	3	1
21	Муниципальное образование Казачинско-Ленский район	0	0	1
22	Муниципальное образование Катангский район	0	0	0
23	Качугский муниципальный округ	0	0	0
24	Муниципальное образование Киренский район	0	0	0
25	Муниципальное образование Куйтунский район	0	1	0
26	Муниципальное образование Мамско -Чуйского района	0	0	0
27	Муниципальное образование Нижнеилимский район	0	2	3
28	Муниципальное образование Нижнеудинский район	0	0	0
29	Нукутский муниципальный округ	1	1	2
30	Ольхонское районное муниципальное образование	0	0	0
31	Муниципальное образование Осинский район	0	0	0
32	Муниципальное образование Слюдянский район	0	0	0
33	Муниципальное образование Тайшетский район	5	0	0
34	Муниципальное образование Тулунский район	0	0	0
35	Усольское районное муниципальное образование	0	1	0
36	Усть-Илимский муниципальный округ	0	0	0
37	Усть-Кутское муниципальное образование	0	0	0
38	Районное муниципальное образование Усть-Удинский район	0	0	0
39	Черемховское районное муниципальное образование	0	0	0
40	Чунский муниципальный округ	0	0	2
41	Муниципальное образование Шелеховский район	0	5	8
42	Муниципальное образование Эхирит-Булагатский район	2	0	0
Итого:		52	66	101

Службой раннего выявления детей с РАС в Иркутской области является ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - Центральная ПМПК).

По информации Центральной ПМПК в настоящее время образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, посещают 101 ребенок с РАС в 12-ти муниципальных образованиях региона (увеличение в сравнение с 2023 годом на 35%).

В дошкольных образовательных учреждениях Иркутской области в 2024 году функционировали 4 группы компенсирующей и две группы комбинированной направленности для детей с РАС:

- в **Тайшетском районе** в МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинка, в МКДОУ Староакульшетском детском саду;

- в **Нижнеилимском муниципальном районе** в МДОУ «ЦРР - детский сад № 12 «Золотая рыбка» (г. Железногорск-Илимский);

- в **г. Иркутске** в МДОУ № 151 и МДОУ №168.

В г.г. **Братск, Черемхово, Зима, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, в**

Ангарском городском округе, Боханском, Зиминском, Иркутском, Тайшетском, Усольском муниципальных районах дети с РАС посещают группы компенсирующей, комбинированной направленности для детей с задержкой психического развития для детей с нарушением интеллекта.

Психолого-педагогическое сопровождение детей с РАС в данных дошкольных учреждениях осуществляется на основании разработанных адаптированных основных образовательных программ для детей с РАС и адаптированных основных образовательных программ для детей с задержкой психического развития и умственной отсталостью с учетом психофизических особенностей обучающегося с РАС.

Учитывая особые потребности детей с РАС, в учреждениях региона на каждого ребенка заведены карты психолого-педагогического сопровождения, где специалисты учреждений рекомендуют методы и приемы коррекционной работы с данной категорией детей.

Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений проходят профессиональную переподготовку и получают квалификацию «Педагог по работе с детьми с РАС» с соответствующими компетенциями; воспитатели проходят курсы повышения квалификации «Коррекционная работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья, имеющими расстройства аутистического спектра, в условиях реализации ФГОС ДО». Педагоги-психологи ДОО проводят семинары с педагогами дошкольных учреждений.

В группы, которые посещают дети с РАС, введены дополнительные штатные единицы ассистентов (помощников воспитателей), тьюторов. Организовано пространство групп с учетом специальных образовательных условий для ребенка с РАС.

Для родителей (законных представителей), проводятся консультации, оформлены информационные стенды.

На базе отделения медицинской реабилитации №2 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (г. Иркутск) организовано проведение комплексной медико-педагогической реабилитации детей с РАС.

Однако, с учетом возрастающей потребности, до настоящего времени в регионе не определен ресурсный центр, который бы оказывал поддержку в вопросах комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с РАС, осуществлял функции по координации деятельности заинтересованных организаций и обеспечивал их сетевое взаимодействие.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного ***в предыдущем ежегодном до-кладе***, с целью организации комплексного сопровождения указанной категории детей и их родителей, повышения эффективности работы, обеспечения семьям с детьми социальных гарантит, ***предлагалось разработать порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению, учету, сопровождению, организации обучения детей с РАС. Вместе с тем, до настоящего времени порядок не разработан.***

Между тем, установлено, что большинство детей, обучающихся по специализированной программе для детей с РАС, рекомендованной ПМПК, на диспансерном учете в учреждениях здравоохранения не состоят, следовательно, вопросы установления инвалидности в отношении несовершеннолетних не решаются и обучающиеся не пользуются предусмотренными для них социальными гарантиями!

С целью обеспечения возможности организации комплексного подхода к диагностике и коррекции детей с ОВЗ, в том числе детей с РАС, сегодня все активней используется потенциал служб ранней помощи, которые являются одним из элементов системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Такие службы сегодня работают в системе дошкольного образования в 29 дошкольных образовательных организациях (в г.г. Братске, Саянске, Ангарском городском округе, Тайшетском, Братском, Шелеховском районах и др.). Сопровождает указанную деятельность центров региональная служба, созданная на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Общее количество служб ранней помощи различной ведомственной принадлежности в Иркутской области на 1 января 2025 года - 57, из них 22 - в системе социальной защиты населения, 30 - в системе образования, 4 - в системе здравоохранения, 1 - НКО.

С учетом возрастающей потребности такие центры необходимо продолжать развивать.

С целью повышения эффективности работы рекомендуется:

1. Министерству образования Иркутской области, ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» министерству здравоохранения Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- в рамках взаимодействия проработать вопрос организации работы ресурсного центра, осуществляющего функции координации и методического сопровождения деятельности по внедрению эффективной системы комплексной помощи детям с РАС, их социализации и интеграции в общество (на примере опыта Приволжского Федерального округа в рамках проекта «Ментальное здоровье»);

- разработать порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению, учету, сопровождению, организации обучения детей с РАС с целью организации эффективной работы с указанной категорией детей, обеспечения их социальных гарантий.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу по созданию условий в дошкольных учреждениях для детей с ОВЗ, детей-инвалидов, в соответствии с их потребностями;

- организовать работу, обеспечивающую ежегодное изучение спроса населения в создании особых условий в сфере получения дошкольного образования, и создание соответствующего реестра детей с ОВЗ, детей-инвалидов по нозологии;

- продолжить развитие служб ранней помощи, консультационных центров для детей-инвалидов, детей с ОВЗ на территории муниципальных образований Иркутской области.

3. Муниципальным органам управления образования:

- активизировать работу по расширению форм распространения информации и формированию понятного для родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста контента, с привлечением средств массовой информации, в том числе путем размещением в сети Интернет видеороликов, видеосюжетов, статей, схем, презентаций и иных способов информирования родителей, о порядке подачи заявления о постановке ребенка на учет для предоставления места в ДОО, особо обратив внимание на своевременность предоставления медицинских документов, подтверждающих необходимость создания для ребенка особых условий в дошкольном учреждении.

- обеспечить организацию информационно-просветительской работы с родителями по проблеме выявления и сопровождения детей с РАС.

О создании условий в дошкольных учреждениях детям, страдающим сахарным диабетом

В 2024 году при содействии Уполномоченного продолжена работа по созданию условий для детей с нарушением эндокринной системы, страдающих сахарным диабетом 1 типа, т.е. инсулинозависимых детей, в дошкольных образовательных организациях.

С целью разрешения вопроса Уполномоченный активно взаимодействовал с заинтересованными органами и учреждениями, в том числе с органами прокуратуры Иркутской области, принимал участие в судебном процессе в рамках рассмотрения иска одного из законных представителей указанной категории детей к администрации г. Иркутска. По результатам проведенной совместной работы принято решение о создании специализированной группы в детском саду.

Для детей с сахарным диабетом, нуждающихся в длительном лечении и проведении для них необходимого комплекса специальных лечебно-оздоровительных мероприятий, определено дошкольное учреждение - МАДОУ г. Иркутска детский сад №148, с планируемой численностью воспитанников рассматриваемой категории - 19 человек. Здесь будет работать группа оздоровительной направленности для детей в возрасте с 2 -ух до 8 лет, страдающих, сахарным диабетом.

Стоит отметить, что на территории области такая практика вводится впервые.

На текущий период проведены ремонтные работы в медицинском блоке дошкольного учреждения на сумму более 2 млн. рублей, обеспечивается подготовка документов для получения лицензии на осуществление первичной медико-санитарной помощи по профилю

«эндокринология», в том числе внесены изменения в штатное расписание детского сада по включению ставок медицинских работников: 1,5 ставки врача-эндокринолога; 2 ставки медицинской сестры. Между тем, в условиях дефицита кадров в системе здравоохранения Иркутской области возникли сложности в подборе кандидата на должность врача-эндокринолога.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- оказать содействие департаменту образования г. Иркутска, администрации МАДОУ г. Иркутска детский сад №148 в решении кадрового вопроса, подборе медицинского персонала для обслуживания специализированной группы для детей, страдающих сахарным диабетом, в МАДОУ г. Иркутска детский сад №148.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- поручить органам управления образованием проработать вопрос по лицензированию отдельных муниципальных дошкольных учреждений на осуществление первичной медико-санитарной помощи по профилю «эндокринология» (при наличии потребности) и введения в штат указанных учреждений медицинских работников с целью обеспечения прав детей-инвалидов, страдающих заболеванием сахарный диабет, на образование.

- исходя их критериев нуждаемости, целесообразности и востребованности проработать вопрос с министерством образования Иркутской области на предмет софинансирования расходных обязательств для ставок медицинских работников в дошкольных учреждениях, в том числе по профилю «эндокринология».

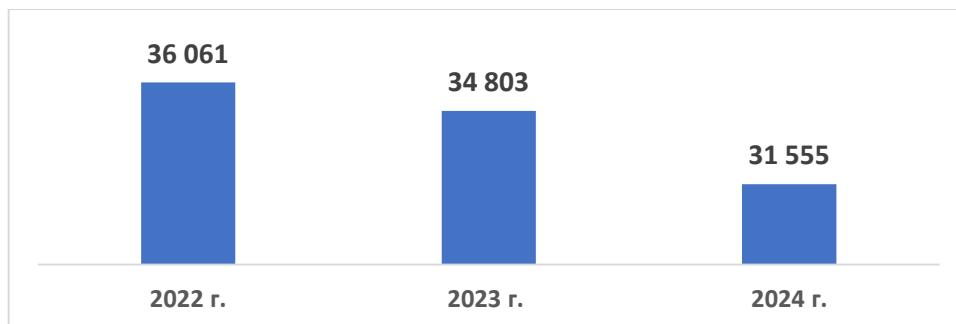
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2024-2025 учебном году на территории Иркутской области осуществляют обучение по основным общеобразовательным программам 871 организация (на 1 января 2024 года - 876), в том числе 815 муниципальных организаций, 42 – государственных и 14 частных организаций.

Общий контингент школьников составляет 341 013 человек, из них: в муниципальных школах – 329 323 человека, в государственных – 7 008 человек, частные школы посещают 4 682 ребенка.

Количество первоклассников составила в 2024 году 31 013 человек. Их число снизилось на 3 790 человек или на 10,9 %, в сравнении с предыдущим годом (2023 г. – 34 803 чел., 2022 г. – 36 061 чел.).

Сведения о численности первоклассников в Иркутской области за период 2022-2024 г.г.



Президентом, Правительством Российской Федерации поставлена задача 100% обучения детей в одну смену к 2025 году.

В 2024-2025 учебном году на территории региона 220 организаций работают в две смены (2023-2024 г. – 241, 2022 -2023 г. – 256), во вторую смену обучаются 72 351 (21,2%) человек (снижение, в сравнении с предыдущим учебным годом, на 0,5%).

III смена с 2018 года в общеобразовательных организациях Иркутской области отсутствует.

Второй смены нет в 9 муниципальных образованиях: гг. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском, Аларском, Казачинско-Ленском районах; решился вопрос об отсутствии второй смены в новом учебном году в г. Свирске и Баяндаевском районе

До 10% школьников обучаются во вторую смену в 15 муниципальных образованиях: гг. Братске, Тулуне, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Тулунском, Усть-Удинском, Зиминском, Нижнеилимском, Черемховском, Киренском, Братском, Боханском районах, г. Бодайбо и район.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену, в г. Иркутске – 42% и Иркутском районе – 41%. Увеличение общей численности обучающихся, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

Таким образом, на сегодняшний день остается значительная часть школ областного центра и многих других городов и районов, которые работают в две смены, что не запрещено действующим законодательством, однако не позволяет в полной мере реализовать все возможности и предпочтения учащихся при выборе программ дополнительного образования при школах и учреждениях дополнительного образования.

Основными причинами, затрудняющими переход на односменный режим обучения являются: отсутствие дополнительных площадей, проектная мощность действующих учреждений, дефицит земельных участков, нехватка учителей начальных классов, педагогов-предметников, а также заметно активизированное проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений. Последнее, безусловно, нас очень радует и крайне необходимо.

В 2024 году по Программе «Модернизация школьных систем образования», с привлечением средств федерального бюджета, осуществлялся капитальный ремонт и оснащение 13 объектов образования, из них восемь объектов со сроком окончания работ в 2024 году, пять объектов со сроком реализации 2024-2025 годы (двухлетний срок выполнения работ).

Для решения проблемы дефицита мест, приведения образовательных учреждений в соответствие с требованиями к современным условиям обучения, в Иркутской области в рамках национальных проектов, региональных программ активно ведется строительство новых школ.

В 2024 году на территории Иркутской области **завершено строительство 4 школ** на 938 мест:

- здание начальной школы на 500 мест – МБОУ «СОШ № 53», г. Иркутск;
- школа-сад на 128 мест, д. Евдокимова Тулунского района;
- здание модульного типа на 60 мест, с. Алыгджер Нижнеудинского района;
- школа на 250 мест, с. Тихоновка Боханского района.

Анализ ситуации по итогам 2024 года показывает, что на сегодняшний день нам удалось стабилизировать ситуацию с ростом второй смены, вместе с тем, решение задачи - достичь показателей 100% обучения детей в одну смену во всех муниципальных образованиях Иркутской области, к намеченному сроку, обозначенному Правительством Российской Федерации, к 2025 году, даже при существующих темпах строительства новых школ, пристроев к общеобразовательным учреждениям, в Иркутской области вызывает большие сложности.

Проблемным остается вопрос выделения в жилых микрорайонах земельных участков под строительство новых школ, особенно это касается г. Иркутска, близлежащий к областному центру территории.

Наконец, не менее острым является вопрос затягивания сроков завершения строительства ряда общеобразовательных учреждений.

Так, по информации прокуратуры Иркутской области, **возведение СОШ №75 г. Иркутска** в рамках реализации национального проекта «Образование» осуществляется с критическим нарушением требуемых показателей (плановая строительная готовность объекта - 100%, фактическая - 70%). У подрядной организации зафиксирован дефицит производственной мощности для завершения строительства, отсутствуют собственные оборотные средства, выполнение работ зависит от объемов выплаченного заказчиком авансирования, ряд работ остается невыполнеными.

В 2024 года строительные работы СОШ по ул. Багратиона г. Иркутска, СОШ в п. Мамакан Бодайбинского района вовсе не велись.

В рамках госпрограммы «Развитие образования» нарушаются сроки введения в эксплуатацию школы в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка. Вопрос завершения строительства объекта, возведение которого осуществляется еще с 2019 года, остается нерешенным, строительные работы на ней прекращены.

Для выполнения комплекса задач по переходу образовательных организаций на односменный режим необходимо, с учетом актуальной ситуации по муниципальным образованиям, пересмотреть возможности оказания Правительством Иркутской области территории всесторонней поддержки, и в первую очередь финансовой.

Доступность среднего общего образования

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственных или муниципальных образовательных организациях.

Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования направлен на обеспечение равных возможностей получения качественного образования и реализацию бесплатного среднего общего образования в объеме основной образовательной программы, предусматривающей изучение учебных предметов на базовом или углубленном уровне.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали многочисленные жалобы, как коллективные, так и индивидуальные, по отказу руководства школ в зачислении в 10 класс детей.

Ситуация сложилась в связи с тем, что были приняты изменения во ФГОСы, в соответствии с которыми обучение осуществляется в профильных классах, где предусмотрено углубленное изучение определенных предметов. Поступить же в универсальные общеобразовательные десятые классы, не имеющие какого-либо профиля, оказалось невозможно из-за их отсутствия.

Следует заметить, основная масса решений об отказе в зачислении детей, принималась в августе 2024 года, в период окончания приемной кампании в образовательные организации среднего профессионального образования. По указанной причине у детей отсутствовала возможность успеть подать документы на поступление в данные образовательные организации.

Поступление в учреждения среднего профессионального образования, как известно, с каждым годом становится все сложнее. Проходной балл довольно высокий.

В сложившихся условиях дети оказались заложниками ситуации. Между тем, все обращения по указанному вопросу, поступившие в адрес Уполномоченного, были рассмотрены в индивидуальном порядке. Во всех случаях права детей были восстановлены.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

Муниципальным органам управления образованием:

- обеспечить заблаговременное информирование детей и их родителей (законных представителей) о предстоящем индивидуальном отборе, при зачислении в 10-ые классы не допускать лишение детей, не прошедших отбор, возможности продолжить обучение в школе по общеобразовательным программам среднего образования.

Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях

Согласно ч. 6 п. 2 ст. 28, ч. 4 п. 3 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об

образовании, в том числе **создавать безопасные условия обучения и воспитания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также обеспечивать соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.**

В адрес Уполномоченного за прошедший год **поступило 32 обращения** по вопросам сохранения здоровья и безопасности в образовательном учреждении.

Обращения касались организации пропускного режима в школе, качества организации питания, нарушений в образовательных учреждениях условий обеспечения и сохранения здоровья, заявители обращались по вопросам организации подвоза детей в школы и др. проблемам.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным были приняты меры реагирования. Заявителям оказано содействие в разрешении возникших ситуаций. Приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Несмотря на череду трагических событий в школах страны, на недавние ситуации, произошедшие в образовательных учреждениях нашего региона, Уполномоченным и органами прокуратуры в рамках посещения образовательных учреждений, к сожалению, продолжают устанавливаться нарушения в данной сфере.

В прошедшем году выявлено свыше 850 нарушений закона на 428 объектах образования, с целью устранения которых в органы местного самоуправления и организации внесено 13 протестов, 286 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 306 лиц, в суды предъявлено 184 исковых заявления, объявлено 110 предостережений руководителям образовательных организаций, 28 лиц привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в виде штрафов.

Наряду с необеспечением образовательных организаций надлежащей охраной установлены многочисленные факты недоукомплектованности объектов образования инженерно-техническими средствами и иным оборудованием, необходимыми для предупреждения незаконного вмешательства (отсутствие либо их неисправность).

Так, в связи с необеспечением системой оповещения и управления эвакуацией людей в одной из школ Нижнеудинского района применены меры прокурорского реагирования: внесено представление, которое удовлетворено, 2 лица привлечено к дисциплинарной ответственности. Директор школы привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.35 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 30 тыс. руб. Выявленные нарушения устраниены.

Отсутствие систем экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации установлено в 13 образовательных учреждениях Баяндаевского района. В целях устранения выявленных нарушений в суд направлено 13 исковых заявлений о возложении обязанности по их устранению. Все заявления судом удовлетворены. Решения суда в настоящее время исполнены.

Выявлены факты свободного доступа к бесконтрольному пребыванию на территории образовательных организаций посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта в отдельных образовательных организациях г.г. Иркутска, Ангарска, Саянска, Мамско-Чуйского, Тулунского районов. По каждому факту принятые меры реагирования.

Результатами таких халатных действий стали происшествия, произошедшие в 2024 году в СОШ №14, СОШ №38 г. Иркутска, в Балаганской СОШ №1.

После случая беспрепятственного проникновения с оружием в МБОУ СОШ №14 г. Иркутска в адрес Уполномоченного обратились родители обучающихся указанной школы.

В обращении заявители свидетельствовали, что в образовательном учреждении отсутствует в доступе информация о способах и номерах телефонов, куда могли бы дети обратиться, в случае нарушения их прав, не проводятся беседы о способах защиты, правилах поведения в случае опасности.

В практике учителей не допускать детей в класс на уроки, выгонять из класса во время урока; длительная задержка преподавателей на урок.

Подобные факты требуют выработки конструктивных решений с целью последующего их недопущения.

Прокуратурой Октябрьского района г. Иркутска в МБОУ г. Иркутска СОШ №14 внесено представление по фактам ненадлежащей организации пропускного режима, что повлекло за собой проникновение в образовательную организацию посторонних лиц и создало угрозу для обучающихся школы.

В отношении директора образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст.20.35 КоАП РФ, виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки к дисциплинарной ответственности привлечены сотрудники СОШ №14, ответственные за организацию работы по обеспечению безопасности образовательного учреждения.

Происшествие, произошедшее в СОШ №14, рассмотрено на внеочередном заседании антитеррористической комиссии г. Иркутска под председательством мэра г. Иркутска с приглашением руководителей муниципальных образовательных организаций, представителей охранных агентств и правоохранительных органов, выработаны меры по качественному изменению к подходам организации охранной деятельности в МОО.

Другой вопиющий случай произошел в Балаганской школе.

Вооруженный молотком 13-летний мальчик напал на своих одноклассников. К счастью, учитель физкультуры смог быстро среагировать. Благодаря действиям педагога удалось избежать непоправимых последствий. Между тем, травмы получили трое учеников школы. По результатам проверки региональным управлением Следственного комитета РФ установлено, что школа была обеспечена оборудованием, в соответствии с установленной категорией безопасности (IV категория, предполагающая наличие тревожной кнопки).

Вместе с тем, установленная категория безопасности не могла обеспечить должный контроль при организации пропускного режима, в связи с чем подросток беспрепятственно вошел в школу, имея при себе молоток, который собирался использовать в качестве орудия для нанесения телесных повреждений сверстникам.

В связи с произошедшим инцидентом администрацией школы пересмотрено положение о пропускном режиме, перераспределены должностные обязанности, усилен пропускной режим с использованием ручного металлодетектора, на окнах установлены ограничители.

На особом контроле Уполномоченного находилась чрезвычайная ситуация, вызвавшая большой общественный резонанс, произошедшая в сентябре 2024 года в ГОБУИО «Усольский гвардейский кадетский корпус», с использованием на территории образовательного учреждения педагогом, заместителем директора кадетского корпуса, в присутствии несовершеннолетних боевого оружия.

Учитывая обстоятельства произошедшего инцидента, приняли решение о выезде представителя Уполномоченного на место для встречи с ребятами совместно с представителями министерства образования Иркутской области, поговорили с кадетами. Противоправные действия педагога подтвердились рассказами ребят, которые были свидетелями произошедшего.

Понять, оправдать взрослого человека, допустившего такое поведение невозможно. Вместе с тем, возникло много вопросов к администрации и педагогам, дежурившим на момент происшествия, которые могли предотвратить случившееся, а не наоборот, допускать нетрезвого педагога к детям. Ребята, в этой ситуации вели себя более грамотно, чем взрослые.

По итогам проведенной проверки установлены причины и обстоятельства произошедшего. По результатам проведенной проверки приняты управленческие решения: директор кадетского корпуса уволена в соответствии с п.2 ч.1 ст. 278 Трудового кодекса РФ, заместитель директора по военно- технической подготовке, виновник событий, уволен по ст. 81 ч.1 п. 6б.

С кадетами организован комплекс мероприятий по профилактике социально-негативных проявлений и нормализации психологического климата. В учреждении

проведены родительские собрания, индивидуально отработаны с родителями вопросы обеспечения безопасного пребывания детей в корпусе.

По информации министерства образования Иркутской области в 2024 году на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций Иркутской области предусмотрено 202 429,3 тыс. рублей из средств областного бюджета и 38 086,5 тыс. рублей из средств местных бюджетов. Средства направлены в 21 муниципальное образование региона (369 объектов) на оснащение образовательных организаций инженерно-техническими средствами и системами охраны (системы оповещения и управления эвакуацией).

Однако, как показывает практика, указанных средств недостаточно. С учетом реалий времени, считаем необходимым рассмотреть вопрос дополнительного увеличения финансирования на устранение недостатков антитеррористической защищенности объектов образования.

Президент РФ В. Путин на прошедшем очередном совещании в феврале 2024 года по реализации программы капремонта школ поручил Правительству РФ и главам регионов обратить особое внимание на безопасность учеников, потребовав неукоснительно соблюдать установленные требования, в том числе по оснащению школ системами экстренной связи с полицией, видеонаблюдения, оповещения, наладить безопасную пропускную систему, создать условия для работы специалистов, отвечающих за охрану школьных зданий и территорий.

Указанные процессы показали острую необходимость решения данных вопросов.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, касающихся организации пропускного режима образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, с использованием современных устройств сканирования, охраны объектов лицензированными охранными организациями, оснащения системами видеонаблюдения и др.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- обеспечить своевременное направление заявок в министерство образования Иркутской области на предоставление субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными устройствами сканирования, системами видеонаблюдения, по обеспечению охраны объектов лицензированными охранными организациями.

3. Муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- усилить контроль в части обеспечения надлежащей антитеррористической защищенности объектов образования (наличия в достаточном количестве камер видеонаблюдения, металлоискателей, систем экстренного оповещения, ограждения территории, обеспечение охраны объектов лицензированными охранными организациями и др.);

- активизировать профилактическую работу среди обучающихся образовательных учреждений и их родителей с целью недопущения случаев с участием несовершеннолетних, создающих угрозу безопасности участников образовательных отношений.

В 2024 году осуществлялась работа по изучению условий **надлежащей организации питания школьников**.

Образовательными организациями к началу 2024-2025 учебного года актуализированы школьные меню. Впервые в меню включены блюда, отобранные обучающимися и родительской общественностью.

Общий охват одноразовым горячим питанием в школах составил 91%, охват горячим питанием обучающихся 1-4 классов - 100%. Обучающиеся обеспечиваются горячим завтраком или обедом в зависимости от расписания занятий.

Детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам сохраняются социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания.

Обеспечены бесплатным питанием в школе дети, а также пасынки (падчерицы) участников СВО.

С 1 сентября 2024 года расчетная стоимость бесплатного питания обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области увеличена на 9%.

Функционирует Штаб родительского общественного контроля, а также общественные (родительские) комиссии по контролю за качеством и организацией питания.

Развивается информационный телеграмм-канал «Вкусно в школе», посвященный вопросам организации питания в образовательных организациях Иркутской области. В настоящее время аудитория канала составляет более 2 000 человек.

В целях повышения качества предоставляемого питания, улучшения материально-технического оснащения школьных столовых и пищеблоков в рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» в школах региона осуществляются капитальные ремонты и приобретается технологическое оборудование для оснащения столовых и пищеблоков. За период 2022-2024 года на приобретение оборудования для оснащения столовых и пищеблоков **78 общеобразовательных организаций** выделены средства в объеме **70 305,99 тыс. руб.**

Из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области предоставляются субсидии на приобретение модульных конструкций для размещения в них пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся. В регионе сложилась практика приобретения быстровозводимых модульных конструкций, а также мобильных вагонов «Кухня-столовая», оснащенных технологическим оборудованием для организации питания обучающихся. По результатам конкурсного отбора в 2024 году предоставлены субсидии Иркутскому, Усть-Удинскому и Нижнеудинскому районам для 3 образовательных организаций. Ежегодно финансирование данного мероприятия составляет 85 000,00 тыс. рублей.

В 2025 году мероприятия продолжатся.

Для обучающихся с пищевыми особенностями организовано горячее питание, из меню исключаются пищевые продукты, не рекомендуемые к питанию, а также созданы условия для употребления готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей.

Правительством Иркутской области установлен перечень хронических заболеваний, при которых детям-инвалидам, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (не проживающим в них), требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, и при которых их родителям (законным представителям) выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание в случае, если в указанных общеобразовательных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся.

В целях увеличения охвата обучающихся лечебным питанием на ресурсе телеграмм-канала «Вкусно в школе» опубликованы информационные материалы для родителей (законных представителей) детей, имеющих пищевые особенности. Информационные материалы содержат контактные данные медицинских организаций Иркутской области, в которых трудоустроены врачи-диетологи.

Для оценки эффективности реализации мероприятий по созданию условий организации питания обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, повышения открытости системы образования региона на канале «Вкусно в школе» организован анонимный экспресс-опрос об удовлетворенности качеством и организацией питания, в котором приняли участие в 2024 году 728 человек (обучающиеся, родители, педагоги). **По результатам опроса 85% респондентов оценивают качество и организацию питания в своей школе на «хорошо» и «отлично».**

Особое внимание при посещении образовательных учреждений, организации проверочных мероприятий в школах Уполномоченным, надзорными органами уделяется соблюдению санитарно-гигиенических правил и норм при организации питания детей, техническому состоянию пищеблоков, соответствуя медицинских документов работников столовых и пр.

Несмотря на положительные отзывы о питании, к сожалению, в ходе проверок в отдельных образовательных учреждениях продолжаются выявляться нарушения в сфере санитарно-эпидемиологического законодательства.

Наиболее распространены явления: отсутствие суточных проб готовых блюд или хранение проб с нарушениями, без указаний времени и дня отбора, хранение продуктов с

нарушением сроков, отсутствие (несоответствие) производственного контроля, использование столовой посуды с нарушением целостности, недостаточность или неисправность холодильного, моечного и иного оборудования.

По результатам проверок помещений столовых и пищеблоков образовательных организаций установлены нарушения в части ненадлежащей обработки разделочного инвентаря, оборудования, уборки помещений.

За отчетный период органами прокуратуры выявлено 840 нарушений закона в сфере санитарно-эпидемиологического законодательства образования, в том числе при организации питания, для устранения которых внесено 209 представлений, 103 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 67 - к административной (по ст.ст. 6.3, 6.7, 10.6, 14.43 КоАП РФ).

Прокурорами Братского, Мамско-Чуйского, Аларского, Киренского районов и др. выявлены факты хранения продуктов с истекшим сроком годности, отсутствия договоров на утилизацию ветеринарного конфиската и других отходов.

Факты нарушения порядка ведения личных медицинских книжек работников пищеблоков, их работы в отсутствие данных о гигиеническом обучении и аттестации установлены в рамках проверок в образовательных учреждениях г.г. **Братска, Саянска, Нижнеилимского, Киренского, Балаганского, Братского, Боханского, Баяндаевского районов.**

В МКОУ «Рудовская СОШ» Жигаловского района, имеющей в составе интернат, установлены нарушения, выразившиеся в отсутствии суточных проб приготовленной пищевой продукции, нарушения при организации питьевого режима.

Выявлялись нарушения при составлении ежедневных меню в части их утверждения без учета перспективного меню, замены продуктов питания неравнозначными, завышение или занижение массы порций.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение мамы обучающейся, члена административно-общественной комиссии по контролю за качеством питания в ГОКУ ИО «Специальная коррекционная школа г. Усть-Илимска, с жалобой на некачественную организацию питания в указанном учреждении.

После проверки завтрака комиссией установлено расхождение между Типовым примерным двухнедельным меню приготавливаемых блюд с меню ежедневного горячего питания. В свою очередь ежедневное согласованное меню частично отличалось от выданных по факту блюд, а именно «вместо молочного супа с крупой (в меню не конкретизировано с какой) выдана «жидкость с неидентифицируемой крупой по внешнему виду и вкусу совершенно безмолочная». В результате практически все дети отказались от еды. В ходе рассмотрения обращения министерством образования Иркутской области установлено, что факт нарушения в организации питания действительно имел место. Выяснилось, что образовательной организацией не были подготовлены нормативные документы, позволяющие организовать качественное питание обучающихся.

На основании акта родительского контроля руководителем образовательного учреждения была направлена претензия в адрес индивидуального предпринимателя об оказании некачественной услуги по организации питания учащихся по договору об оказании услуг питания.

Вопрос обеспечения качества питания в школе поставлен учредителем организации на контроль.

Отдельные вопросы, связанные с организацией питания детей в образовательных учреждениях, на базе которых функционируют интернаты, возникли по результатам проведения Мониторинга организации работы, материально-технического и кадрового обеспечения интернатов, действующих при общеобразовательных организациях в Иркутской области. Они касаются стоимости питания, сбалансированности рациона питания детей, обоснованности размера взимаемой платы с родителей (законных представителей) детей, проживающих в интернатах. Указанные вопросы будут отражены в последующей главе настоящего доклада, посвященной анализу проведенного мониторинга.

По всем выявленным фактам нарушений закона в части организации питания детей в образовательных организациях приняты меры реагирования, направленные на их устранение. Большая их часть на текущий момент устраниены, другие устраняются, находятся на контроле надзорных органов.

Уполномоченным и другими заинтересованными ведомствами региона с целью профилактики и предупреждения нарушений, связанных с организацией питания, организована работа «горячей линии», проводится **мониторинг сайтов школ на предмет оценки соответствия требованиям в части отражения информации по организации питания.**

Все обращения родителей (законных представителей) рассматриваются в оперативном порядке, незамедлительно принимаются меры реагирования.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- не снижать финансирования мероприятий по материально-техническому оснащению школьных столовых и пищеблоков.

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;

3. Общеобразовательным организациям Иркутской области:

- продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания, в том числе посредством информирования о правах и обязанностях родителей и образовательной организации в этой части, проведения анкетирования и опросов, совместного согласования ассортимента меню и т.д.;

- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

Неотъемлемой частью общей системы безопасности и благополучия детей в образовательной организации является организация **медицинской помощи детям**.

Тема медицинского сопровождения детей в образовательных организациях неоднократно затрагивалась Уполномоченным. Круг вопросов и имеющихся проблем в данной сфере подробно изложен в предыдущем докладе Уполномоченного.

Сегодня основная часть медицинского персонала, обслуживающих школы, как и в детских садах, это сотрудники поликлиник, которые одновременно закреплены за несколькими образовательными учреждениями. Говорить о качестве медицинского сопровождения в складывающихся условиях не приходится.

Заинтересованным органам было рекомендовано проработать вопрос о выделении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств на выделение ставок медицинских работников в образовательных организациях.

О важности и необходимости решения обозначенного вопроса отметил Президент РФ В. Путин в своем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ на 2024 год, выступив с поручением в ближайшие годы обновить или открыть медицинские кабинеты в школах, где это требуется, особо обратив внимание на малокомплектные образовательные учреждения, «чтобы школьные фельдшера не работали на две-три школы, а были прикреплены к одной».

Между тем, обращения, связанные с отсутствием медицинских сотрудников в школах, с возникающими трудностями по причине отказа педагогов в выдаче детям необходимых лекарственных препаратов, с неоказанием своевременной квалифицированной медицинской помощи в случаях травм, все чаще поступают в аппарат Уполномоченного. Касаются они не только дошкольных учреждений и общеобразовательных школ, а также коррекционных образовательных организаций, где основная доля обучающихся – дети с ограниченными возможностями здоровья.

Учитывая, что с аналогичными проблемами сталкиваются во многих регионах РФ, Минздрав России предлагает изменить порядок оказания детям медицинской помощи в период обучения в образовательных организациях.

В частности, ведомством предлагается **пересмотреть штатную численность медработников и ввести должность медсестры-специалиста по оказанию медпомощи обучающимся**, а также **наделить работников медпунктов образовательных организаций правом выдавать лекарства детям с хроническими заболеваниями и специализированных продуктов лечебного питания несовершеннолетним с**

хроническими заболеваниями.

Кроме того, проект предполагает актуализацию порядка оснащения медицинского пункта в части замены устаревшего оборудования и медицинских изделий современными аналогами.

Вопросом установления единого подхода к работе школьных врачей и предоставления им льгот сегодня активно занялись в Государственной Думе РФ.

Предлагается расширить их компетенцию по сбережению здоровья детей в период обучения, установить единый подход к предоставлению льгот в отношении всех школьных медицинских работников. Как известно, с учетом действующих нормативов, врачи, не находящиеся в штате медицинской организации, в настоящее время лишены всех медицинских надбавок, льгот и медицинского стажа.

Обозначая вопрос доступности медицинской помощи в образовательных организациях важно, чтобы школьный врач стал наставником, помощником для родителей и семей в сопровождении всех вопросов, связанных со здоровьем ребенка. На это мы должны сегодня ориентироваться. **Соответствующее письмо направлено вице-спикером Госдумы И. Яровой в адрес Председателя Правительства РФ Т. Голиковой в начале февраля 2025 года.** Надеемся, что необходимые решения будут приняты в ближайшее время.

Вопрос необходимости повышения эффективности оказания медицинской помощи обучающимся в детских образовательных организациях региона прорабатывался Уполномоченным в рамках реализации «Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ». О проводимой работе информация изложена в соответствующем разделе доклада.

В целях повышения эффективности оказания медицинской помощи обучающимся в детских образовательных организациях Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- усилить контроль подведомственных образовательных организаций в части исполнения ими положений ст.41 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по созданию условий для охраны здоровья обучающихся;

- предусмотреть помещения для осуществления обучающимися образовательных учреждений медицинских и иных манипуляций, связанных с поддержанием состояния здоровья;

- принять меры ко комплектованию медицинскими работниками подведомственных образовательных учреждений; по открытию медицинских кабинетов в подведомственных образовательных организациях, в случае их отсутствия, обеспечить финансирование мероприятий по их материально-техническому оснащению.

В 2024 году Уполномоченным проведен мониторинг «Реализация права на образование несовершеннолетними, длительно находящимися на лечении в медицинских организациях»

№п/п	Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Общее количество детей, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)	1164	1220	1093
2.	Из них: реализовано право на получение образования (чел.)	273	332	325
3.	Из них: не реализовано право на получение образования (чел.)	725	702	622

В ходе проведенного анализа в качестве основных причин, по которым не реализовано

право на получение образования детьми, длительно находящимися на лечении в медицинских организациях (более 21 дня) установлены следующие обстоятельства:

- дошкольный возраст;

- дети, которые находились на длительном лечении, как правило были после тяжелых травм, заболеваний, лежачие, долгое время находящиеся на ИВЛ, имеющие неврологические последствия, по состоянию здоровья не были способны получать образовательные услуги.

По итогам проведенного мониторинга рекомендуем:

Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области:

- рассмотреть возможность дополнительного выделения финансирования для детских медицинских организаций с целью оборудования помещений для учебных занятий, в том числе для организации качественной интернет-связи, оснащения кабинетов специализирован оснащения кабинетов специализированными средствами обучения детей с ОВЗ, с учетом их особенностей

В связи с поступающими вопросами от граждан, по разным причинам вынужденным прибегать к услугам «пришкольных» интернатов, **Уполномоченным в 2024 году**, в рамках исполнения решения очередного заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ, **проведен мониторинг работы интернатов**, действующих при муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также при общеобразовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В рамках проведенной работы проанализирована деятельность указанных организаций по следующим основным критериям:

- численность и категории воспитанников, возрастная категория детей, проживающих в интернатах;

- организация досуга, дополнительной занятости детей в интернатах;

- организация медицинской помощи детям в интернатах;

- оценка материально-технической базы учреждений;

- размер платы на питание, содержание, иные нужды детей, проживающих в интернатах, производимые родителями (законными представителями), учет льготных категорий несовершеннолетних при взимании платы;

- организация транспортировки детей учреждениями на выходные (каникулы) к родителям в отдаленные населенные пункты.

- кадровое обеспечение интернатов специалистами.

Анализ мониторинга организации работы, материально-технического и кадрового обеспечения интернатов, действующих при муниципальных общеобразовательных организациях

На базе муниципальных школ интернаты действуют в 14 из 42 муниципальных образованиях Иркутской области. Общее количество интернатов в муниципальных общеобразовательных учреждениях – **25**, в них проживает **379** детей.

Количество детей, проживающих в интернатах разная, варьируется от 2 до 80 человек. Наибольшее количество детей, проживающих в интернате, отмечено в **Нижнеудинском районе** (МКОУ Школа-интернат №5 г. Нижнеудинска) - 80 чел., в г. **Иркутске** (МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13) – 58 чел., в **Осинском районе** – 26 чел. (МБОУ «Обусинская СОШ-интернат»).

По 2 человека проживает в с. Бутаково Качугского района, в МКОУ «Атагайская СОШ» (Нижнеудинский район). Сезонный характер деятельности интерната в Усть-Удинском районе (МКОУ «Аносовская СОШ»). Здесь проживают дети в весенний период, когда закрыта дорожная переправа через реку.

Среди категорий детей, проживающих в интернатах, отмечены (дети могут одновременно относиться к нескольким из перечисленных категорий):

- дети, чьи родители проживают в отдаленных населенных пунктах - 204 чел. (54%);

- дети, родители которых являются участниками СВО - 9 чел. (2%);

- дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из малообеспеченных семей - 168

чел. (44%);

- дети из приемных семей, семей опекунов - 54 (14%);
- дети из неполных семей - 139 чел. (37%);
- дети из многодетных семей – 144 чел. (38%).

Количество детей, состоящих на внутришкольном учете, в ПДН органов полиции, КДН и ЗП, проживающих в интернатах, незначительно – 9 из 379 человек (или 2%).

Возраст воспитанников интернатов - от 7 до 18 лет.

С целью организации эффективной деятельности воспитанников при интернатах организованы кружки дополнительного образования, спортивные секции.

Наиболее широкий спектр услуг дополнительного образования представлен в учреждениях **Жигаловского района, в Киренском районе, Куйтунском районе, Нижнеудинском районе** (МКОУ «Школа-интернат №5 г. Нижнеудинск»).

Вместе с тем, **требуют развития** направления дополнительного образования в интернатах **Нукутского района, Усть-Удинского района, Ольхонского района, г. Иркутске - МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13, в Нижнеудинском районе** (МКОУ «Атагайская школа, МКОУ «Катарбейская СОШ»).

Во всех интернатах, кроме четырех, дети задействованы в волонтерской деятельности. Не задействованы в волонтерской деятельности дети в Нижнеудинском районе (МКОУ «Алыгджерская СОШ», МКОУ «Атагайская СОШ», МКОУ «Катарбейская СОШ»), в Усть-Удинском районе (МКОУ «Аносовская СОШ»), где интернат действует сезонно.

Среди направлений волонтерской деятельности: патриотическое, экологическое, помочь пожилым людям, помочь ветеранам и участникам СВО (Осинский район), поддержание чистоты на детских игровых площадках (Киренский район).

Требуют отдельного внимания вопросы организации медицинской помощи детям. В 7 территориях из 15, где действуют интернаты на базе муниципальных школ (в 10 из 25 учреждений — это 40% от всех интернатов при муниципальных школах), **нет медицинских кабинетов**. В указанных учреждениях медицинское обслуживание детей осуществляют сотрудники ФАПов по мере необходимости. Это 2 интерната в Тайшетском районе (МКОУ Березовская СОШ, МКОУ Рождественская СОШ), 2 интерната в Качугском районе (МКОУ Бутаковская СОШ, МКОУ Верхоленская СОШ), 3 интерната в Киренском районе – (МКОУ «ООШ с.Алымовка», МКОУ «СОШ с. Макарово», МКОУ «ООШ с. Кривошапкино»), по 1 интернату - в Ольхонском (МБОУ «Еланцынская СОШ»), Осинском (МБОУ «Обусинская СОШ-интернат»), Усть-Удинском районах (МКОУ «Аносовская СОШ»).

В г. Иркутске (МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13) - есть лицензия на медицинскую деятельность, в штате - 0,25 ставки врача, и 1 ставка медицинской сестры.

В остальных учреждениях медицинское сопровождение осуществляют сотрудники поликлиники по договору о взаимном сотрудничестве, которые приходят в учреждение по определенным дням, в определенные часы, либо осуществляется их вызов по мере необходимости.

Стоматологических кабинетов ни в одном из учреждений не имеется.

Вместе с тем, все школы обеспечены необходимым минимумом медикаментов.

В части материально-технического обеспечения интернатов ситуация, следующая:

- 10 учреждений из 25 (40%) на сегодняшний день требуют капитального ремонта (в т.ч. учреждения г. Иркутска, Бородинского, Качугского, Нижнеудинского районов (2 учреждения), а также учреждения Нукутского, Осинского, Тайшетского, Усть-Удинского, Эхирит-Булагатского районов);

- требуется замена сантехники в 10 учреждениях (40%);

- требуется обновление мебели в 11 учреждениях (44%). Организации нуждаются в приобретении новых письменных столов, шкафов для одежды, прикроватных тумбочек, кроватей, стульев;

- также требуется обновление постельных принадлежностей в 15 учреждениях (60%);

- нуждаются в приобретении посуды - 9 учреждений (36%);

- только 3 учреждения (12%) отмечают достаточное количество игрового оборудования, литературы, компьютерной техники для организации досуга детей и развивающих занятий.

В остальных школах настольные игры, классическая и развивающая литература - в

ограниченном количестве. Практически во всех учреждениях недостаточно компьютерной техники и телевизоров.

- в 16 из 25 учреждений (64%) требуется дополнительное приобретение спортивного оборудования (не хватает спортивных мячей, оборудования для настольного тенниса, лыжного оборудования и пр.);

- 9 учреждений (36%) нуждаются в приобретении музыкальных инструментов;

- в 7 учреждениях (28%) не хватает канцелярских принадлежностей.

Проанализировав ситуацию в части организации питания и сбора денежных средств за иные услуги, в случае проживания детей в интернате, установлено следующее.

В ряде территорий для всех детей, независимо от категории, проживающих в интернате, оплату за питание и содержание воспитанников родители не осуществляют, финансирование осуществляется за счет местного бюджета.

Это Нижнеудинский район (4 учреждения), Куйтунский район - 1 учреждение, Качугский район - 2 учреждения.

В большинстве территорий родители оплачивают часть стоимости питания, остальное - за счет местного бюджета.

В Тайшетской районе установлена льгота по родительской плате в виде освобождения на 75% родителей из многодетных и малоимущих семей, стоимость питания для указанных категорий – 51,74 руб./день (средняя сумма 1035 руб./мес.). Остальные категории - 206 руб./день. Все дети, проживающие на сегодняшний день в интернате, оплачивают стоимость по льготному тарифу.

В Киренском районе (в трех интернатах) установлена льгота за питание для многодетных и малообеспеченных – 50%. За месяц родители оплачивают 250 руб., для остальных категорий детей сумма за месяц составляет – 500 руб. (при ежедневной стоимости питания – 538 руб.). Остаток стоимости (практически 97-98%) оплачивается за счет местного бюджета. Дети участников СВО освобождены от оплаты.

В Катангском районе родительская плата за содержание ребенка в интернате составляет 1700 руб./мес. (59 руб./день), при установленном нормативе питания - 400 руб./день. Для льготных категорий (многодетные семьи) - 1350 руб./мес. Дети-инвалиды, дети с ОВЗ, дети-сироты, ВИЧ-инфицированные, дети участников СВО полностью освобождены от оплаты.

В Жигаловском районе – 50% детей, воспитанников интернатов, автоматически полностью освобождаются от оплаты (нуждаемость определяет администрация: СВО, трудная жизненная ситуация и др.).

Остальные 50%: дети 7-11 лет - 155 руб./день, при установленном нормативе питания - 442 руб./день, дети старше 12 л. - 182 руб./день, при установленном нормативе - 519 руб./день. Остаток стоимости оплачивается за счет местного бюджета. Льготные категории - многодетные, малоимущие (с 7 -11 лет – 119 руб./день, старше 12 л. – 140 руб./день), дети с ОВЗ (с 7 -11 лет – 93 руб./день, старше 12 л. – 112 руб./день).

В Нукутском районе все родители, независимо от категории платят за питание детей 109 руб./день (около 2000 руб./мес.), остаток стоимости – за счет местного бюджета.

В Ольхонском районе стоимость питания ребенка, которую оплачивают родители - 60 руб./день (1500 руб./мес.), при установленной норме на одного ребенка – 300 руб./день. Таким образом, родители оплачивают только 20% от стоимости, остальная сумма - за счет местного бюджета. К льготной категории отнесены: дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети участников СВО, дети с туберкулезной интоксикацией, для них питание и проживание в интернате – бесплатное.

В г. Иркутске стоимость содержания и питания ребенка составляет - 2079 руб./мес., в день сумма на ребенка составляет – 68,53 руб. (при расчете стоимости питания в день – 292 руб.), остальная сумма оплачивается за счет местного бюджета. Бесплатное питание и проживание в интернате предоставляется для льготных категорий, предусмотренных федеральным, региональным законодательством и местными нормативными актами, в том числе: для детей участников СВО, детей с ОВЗ, детей-инвалидов, детей из многодетных, малоимущих семей; детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; детей из семей беженцев, вынужденных переселенцев; детей, включенных в банк данных СОП; детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере; детей, страдающих сахарным

диабетом; детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно либо с помощью семьи.

Вместе с тем, нет локальных актов на уровне муниципалитета и школы по стоимости питания и содержания детей в интернате в Осинском районе (МБОУ «Обусинская СОШ-интернат). На сегодняшний день родители здесь платят за питание детей 200 руб./день. Это стоимость 4-ех разового питания, без учета возрастной дифференцировки! (достигнута договоренность на родительском собрании). Из местного бюджета финансирование не производится. Следовательно, качество питания остается под сомнением, необходимо данный вопрос взять на контроль. Льготные категории не установлены.

Местным бюджетом финансирование питания детей, находящихся в интернате, не предусмотрено также в Боханском районе. Стоимость питания одного ребенка в день в МБОУ «Дундайская СОШ» для родителей составляет 90 руб./день, в МБОУ «Казачинская СОШ» - 75 руб./день, остальная сумма за питание детей во время учебного процесса оплачивается за счет областного бюджета. Локальных актов, предусматривающих стоимость питания детей в интернатах, в том числе льготных категорий, нет, за исключением детей- участников СВО (питаются бесплатно). За содержание детей, находящихся в интернате, оплата с родителей не взымается.

Все интернаты муниципальных общеобразовательных школ организуют транспортировку детей на выходные (каникулы) к родителям, кроме МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13.

В части кадрового обеспечения интернатов специалистами, согласно представленных сведений, в муниципальных школах вакансий не имеется.

Анализ мониторинга интернатов, действующих при общеобразовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области

На территории Иркутской области действуют 15 интернатов при общеобразовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области.

Общее количество детей, проживающих в интернатах, действующих при областных общеобразовательных организациях - 725 человек, в том числе:

- 414 чел. (57%) — это дети, чьи родители проживают в отдаленных населенных пунктах;
- 92 чел. (13%) - дети, родители которых являются участниками СВО;
- 47 чел. (6%) - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из малообеспеченных семей;
- 71 чел. (10%) - дети из приемных семей, семей опекунов;
- 176 чел. (24%) - дети из неполных семей;
- 192 чел. (26%) - дети из многодетных семей;
- 42 чел. (6%) - дети, состоящие на внутришкольном учете, в ПДН органов полиции, КДН и ЗП;
- 202 (28%) - дети с ОВЗ, из них:
- 185 чел. (26%) - дети-инвалиды.

Возраст воспитанников интернатов - от 6,5 до 18 лет.

В сфере дополнительной занятости воспитанников интернатов наиболее широкий спектр услуг представлен в ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха №9 г. Иркутска» - 20 наименований кружков и спортивных секций, ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат» - 15 кружков и секций, ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения №8 г. Иркутска» - 12 кружков и секций.

Требуют развития направления дополнительной занятости детей:

- в ГНОБУ ИО «Школа-интернат музыкантских воспитанников», где на сегодняшний день функционирует только одна секция для детей - общефизическая подготовка;
- в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Киренска», в настоящее время здесь работают только две спортивные секции (настольный теннис и футбол) и два кружка

творческой направленности «Изонить», «Волшебный кружок».

Вместе с тем, в указанных интернатах на текущий период проживает незначительное число обучающихся - 16 и 14 человек соответственно.

В 11 из 15 интернатов (73%) - воспитанники охвачены волонтерской деятельностью. Среди направлений, в которых задействованы дети: помочь старшему поколению, участникам СВО, экологические мероприятия, организация праздников и акций социальной направленности, патриотическое направление.

Отсутствует волонтерское направление, в связи с серьезными нарушениями у несовершеннолетних, в коррекционной школе-интернате для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата №20 г. Иркутска, в коррекционных школах для детей с нарушением слуха (№9 в г. Иркутске, в коррекционной школе-интернате г. Черемхово), в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Киренска».

В части медицинского сопровождения воспитанников областных интернатов установлено следующее.

Во всех учреждениях оборудованы медицинские кабинеты, в штате учреждений имеются медицинские работники. В зависимости от направленности в штатных расписаниях учреждений представлены ставки: врачей-педиатров, врачей-психиатров, врача офтальмолога, врача травматолога-ортопеда, фельдшеры, медсестры, в 6 учреждениях имеется медсестра диетическая, в 2 учреждениях - медсестра по массажу, в одном из учреждений - врач-стоматолог (ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат №4 г. Усолье-Сибирское»). Все школы обеспечены необходимым минимумом медикаментов.

Проанализировав материально-техническое обеспечение интернатов, установлено следующее:

- 9 (60%) учреждений требуют проведения выборочного капитального ремонта;
- 7 из 15 (47%) учреждений требуют частичной замены сантехники;
- 5 (33%) учреждений требуют частичную замену мебели. В большинстве случаях необходимо обновление учебной мебели, частично мягкой мебели.

В ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» помимо обновления столов, парт, стульев и лавочек требуется замена шкафов.

- в 3 (20%) учреждениях необходимо обновление постельных принадлежностей, в том числе одеял, матрацев, постельного белья (среди указанных учреждений: ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха №9 г. Иркутска», ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова», ГОКУ ИО кадетская школа-интернат «Усольский гвардейский кадетский корпус»);- для 4 (27%) учреждений необходимо приобретение посуды (ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха №9 г. Иркутска», ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова», ГОКУ ИО кадетская школа-интернат «Усольский гвардейский кадетский корпус», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Саянска»);

- в 7 (47%) учреждениях требуется частичная замена компьютерного оборудования, обновление библиотечного фонда художественной литературой, литературой профориентационного содержания, дополнительное приобретение настольных игр для организации досуга воспитанников. В ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат №4 г. Усолье-Сибирское» требуется телевизор.

- в 8 (53%) учреждениях необходимо обновление спортивного инвентаря;
- в 6 учреждениях из 15 (40%) - требуется дополнительное приобретение музыкальных инструментов).

Во всех областных интернатных учреждениях, подведомственных министерству образования Иркутской области, организовано бесплатное 5-разовое питание, поскольку основной контингент воспитанников - дети с ОВЗ, дети-инвалиды.

Вместе с тем, родители осуществляют плату за содержание детей, за осуществление присмотра и ухода за детьми в интернате, в соответствии с приказом министерства образования Иркутской области от 5 апреля 2018 года №46-мпр «Об утверждении Порядка установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание детей в государственных образовательных организациях Иркутской области с наличием интерната, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в государственных

общеобразовательных организациях Иркутской области, и ее размера, а также случаев и порядка снижения размера указанной платы либо освобождения от ее взимания для отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся» (далее – приказ министерства образования Иркутской области №46-мпр).

Согласно приказу министерства образования Иркутской области №46-мпр размер платы родителей (законных представителей) за содержание детей, за осуществление присмотра и ухода за детьми в интернате составляет - 3520,35 руб./мес., независимо от возраста несовершеннолетнего, в ГНОБУ ИО «Школа-интернат музыкантских воспитанников» - 3869 руб./мес.

Размер родительской платы устанавливается локальным нормативным актом образовательной организации до 1 сентября текущего года и предварительно согласовывается с министерством образования Иркутской области.

Размер ежемесячной платы рассчитывается по формуле, утвержденной приказом министерства образования Иркутской области №46-мпр, с учетом суммы расходов на питание на одного обучающегося в месяц, на приобретение предметов личной гигиены, хозяйственного инвентаря, на организацию хозяйственно-бытового обслуживания. Сумма расходов на питание одного обучающегося рассчитывается дифференцированно по возрастным группам обучающихся и также определяется по формуле, установленной приказом министерства образования Иркутской области №46-мпр (в зависимости стоимости продуктов питания, исходя из фактического расхода на текущий год в зависимости от возраста обучающихся в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08, количества выходных, коэффициента, учитывающего 10-процентное увеличение нормы питания в воскресенье и праздничные дни).

Льгота по родительской плате в размере 100% предоставляется:

- родителям (законным представителям) детей-инвалидов;
- родителям (законным представителям) детей с туберкулезной интоксикацией;
- родителям, участникам СВО.

Родительская плата также не взимается за содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Льгота по родительской плате в размере 50% предоставляется:

- родителям (законным представителям) детей с ОВЗ;
- многодетным семьям;
- родителям (законным представителям) детей, один из которых является инвалидом 1-й или 2-й группы;

- родителям (законным представителям) детей, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области (малоимущие семьи);

- родителям (законным представителям), являющимся беженцами или вынужденными переселенцами;
- одинокой матери (отцу) ребенка.

Льгота по родительской плате в размере 30% предоставляется родителям (законным представителям) детей, являющимся военнослужащими или участниками боевых действий.

В областных кадетских школах-интернатах также предусмотрено бесплатное питание и содержание детей, независимо от категории, за исключением родительской платы за обеспечение несовершеннолетних предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, играми и игрушками, хозяйственным инвентарем и организацию их хозяйственно-бытового обслуживания (приказ министерства образования Иркутской области от 16.10.2018 года №114- мпр «Об утверждении Порядка установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание несовершеннолетних обучающихся в кадетских корпусах Иркутской области с наличием интерната, и ее размера, а также случаев и порядка снижения размера указанной платы либо освобождения от ее взимания для отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся», далее - приказ министерства образования Иркутской области №114-мпр). Нормы обеспечения обучающихся кадетских корпусов Иркутской области с наличием интерната предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, играми и игрушками, хозяйственным инвентарем

установлены вышеуказанным приказом. В соответствии с приказом министерства образования Иркутской области от 31 мая 2024 года №55-24-мпр «О внесении изменений в отдельные приказы министерства образования Иркутской области» (далее - приказ министерства образования Иркутской области №55-24-мпр) размер взимаемой платы с родителей на текущий период составляет - 3 353,90 руб./мес.

Для детей военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы, для детей участников СВО предусмотрена льгота 100%. Также родительская плата в кадетских корпусах не взимается за содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для детей из многодетных, малообеспеченных семей, детей, которых воспитывают родители-инвалиды, детей одиноких родителей, детей из семей, являющимися беженцами или вынужденными переселенцами, предусмотрена льгота по родительской оплате - 50%, Льгота по родительской плате в размере 30% предоставляется родителям (законным представителям) детей, являющимися военнослужащими или участниками боевых действий (приказ министерства образования Иркутской области №114-мпр, приказ министерства образования Иркутской области №55-24-мпр).

Подвоз детей на выходные (каникулы) к родителям в отдаленные населенные пункты организован тремя областными учреждениями: ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа р.п. Лесогорск» (Чунский район), ГОБУ ИО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат п. Целинные Земли» (Тулунский район), ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата №20» (г. Иркутск).

В части кадрового обеспечения областных школ-интернатов на сегодняшний день имеется вакансия логопеда в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха г. Черемхово», а также вакансия врача-педиатра в ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат №4 г. Усолье-Сибирское».

Также на территории Иркутской области существует частная организация - интернат при ЧОУ «РЖД Лицей №13» г. Вихоревка в Братском районе. В учреждении проживают 15 детей в возрасте от 10 до 16 лет. В лицее современная материально-техническая база. Есть лицензия на медицинскую деятельность. В штате учреждения - врач и 2 ставки медицинской сестры.

При образовательной организации действует 8 кружков дополнительного образования и спортивных секций, дети задействованы в волонтерской деятельности.

Родители, работники железной дороги, оплачивают долю от стоимости содержания детей в интернате:

- 20% от стоимости (4214 руб.) - за ребенка работника железной дороги;

- 10% от стоимости (2107 руб.) - за ребенка работника железной дороги, где в семье единственный родитель; либо при оплате за второго ребенка, посещающего интернат; указанная сумма оплачивается также за детей персонала лицея;

5% от стоимости (1053,5 руб.) - при оплате за третьего ребенка, проживающего в интернате, за детей из многодетных семей, за детей из семей, где оба или единственный родитель являются инвалидами.

Не оплачиваются за содержание детей в интернате родители детей-инвалидов в случае, если оба родителя являются студентами железнодорожных специальностей в случае, если оба родители - инвалиды, за детей участников СВО.

Стоимость содержания детей, не относящихся к льготным категориям, в т.ч. содержания детей, родители которых не работают на железной дороге - 21 000 руб. (100% оплата).

В результате проведенного анализа вызывает особое внимание вопрос отсутствия в отдельных муниципальных образованиях (как на уровне муниципалитета, так и на уровне образовательных организаций) локальных актов по стоимости питания и содержания детей в интернатах, действующих при муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Об итогах проведенного мониторинга проинформирована прокуратура Иркутской области с целью организации территориальными прокурорами соответствующих проверок.

По результатам проведенных органами прокуратуры надзорных мероприятий

выявлены отдельные нарушения, в связи с чем применены меры прокурорского реагирования.

К примеру, прокуратурой Осинского района в МБОУ СОШ –интернат им. А.И. Шадаева» установлены факты несоответствия количества пищевых веществ и калорийности в перспективном 10-ти дневном меню для детей от 11 до 18 лет при пятиразовом питании.

В рамках проведенной проверки в пришкольном интернате МОУ «Ново-Николаевская СО» прокурором Эхирит-Булагатского района выявлены нарушения материально-технического обеспечения и требований санитарно-эпидемиологического законодательства, выразившиеся в отсутствии минимального количества помещений, необходимых для функционирования хозяйствующего субъекта; достаточного количества мебели, комплектов постельного белья, умывальников, туалетных кабин и др. В связи с выявленными нарушениями закона прокурором Эхирит-Булагатского района в суд направлено исковое заявление о возложении на МОУ «Николаевская СОШ» обязанности устранить данные нарушения».

Нарушения, связанные с несоответствием материально-технического оснащения интернатов, также вскрыты прокурором Осинского района в МБОУ «Обусинская СОШ-интернат им. А.И. Шадаева», прокурором Качугского района – в МКОУ «Бутаковская СОШ», прокурором г. Усолье-Сибирское – в ГБОУ Иркутской области «Усольский гвардейский кадетский корпус». По каждому факту нарушений приняты меры прокурорского реагирования в целях их устранения, часть нарушений в настоящее время устраниены.

Кроме того, прокурорами проверена локальная нормативно-правовая база школ, имеющих интернаты, устанавливающая порядок родительской платы за содержание ребенка в учреждении и оплату питания.

Прокурором Осинского района установлено, что деятельность пришкольного интерната МБОУ «Обусинская СОШ-интернат им. А.И. Шадаева» в части размера установленной родительской платы, организации питания учащихся, в т.ч. льготного, не урегулирована. При этом отсутствует обоснование взимаемой платы с родителей (законных представителей) детей, проживающих в пришкольном интернате.

Аналогичные нарушения выявлены прокурором Боханского района в МБОУ «Казачинская СОШ», МБОУ «Дундайская СОШ».

В целях урегулирования указанных правоотношений прокурорами Осинского и Боханского районов в адрес мэров районов внесены представления, которые находятся на рассмотрении, фактическое устранение нарушений контролируется прокурорами.

Проанализировав полученные данные мониторинга, с целью эффективной организации деятельности действующих интернатов при общеобразовательных организациях в Иркутской области,

1. Правительству Иркутской области, муниципальным образованиям Иркутской области необходимо:

- предусмотреть дополнительное финансирование из областного и муниципальных бюджетов на проведение ремонта помещений образовательных учреждений (корпусов, задействованных под интернаты), на обновление материально-технической базы как муниципальных школ, так и областных интернатов.

- обратить внимание администраций МО Осинского и Боханского районов на урегулирование вопросов деятельности интернатов при муниципальных школах на местном уровне: по разработке муниципальных локальных актов, регулирующих вопросы стоимости питания и содержания детей в интернатах.

2. Правительству Иркутской области:

Требует концептуального решения на региональном уровне вопрос организации медицинского сопровождения детей в образовательных организациях.

3. Муниципальным органам управления образования, образовательным учреждениям, на базе которых действуют интернаты:

необходимо предусмотреть возможные пути расширения спектра дополнительной занятости детей, проживающих в интернатах, в том числе увеличивая сеть кружков и спортивных секций на базе школ.

КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило **164 обращения**, связанных с конфликтами, буллингом, применением антипедагогических мер в образовательных организациях общего и среднего образования, 17 обращений - по аналогичной тематике о ситуациях в дошкольных образовательных учреждениях. Это - 49% от всех обращений по вопросам образования, поступивших в аппарат Уполномоченного в прошедшем году.

Основная часть обращений по вопросам конфликтов и буллинга в образовательной среде в аппарат Уполномоченного продолжает поступать из г. **Иркутска** - 23% всех обращений, связанных с конфликтами. Между тем, относительно предыдущих лет, таких обращений становится меньше (2024 г. - 37, 2023 г. - 51 обращение, 2022 г. - 79 обращений).

Практически на уровне прошлых лет остается количество обращений с г. **Ангарска** - 5% (2024 г. - 9 обращений, 2023 г. - 8 обращений, 2022 г. - 12 обращений).

Вместе с тем, увеличилось число жалоб с г. **Братска** - 6% (2024 г. - 10 обращений, 2023 г. - 5 обращений, 2022 г. - 11 обращений), г. **Усолье-Сибирское** - 6% (2024 г. - 10 обращений, 2023 г. - 4 обращения).

Также обращения зарегистрированы из **Иркутского района, г.г. Тайшета, Черемхово, Свирска, Саянска, Усть-Кута, Нижнеилимского района**.

В качестве профилактической меры, направленной на предотвращение ситуаций буллинга, второй год, с сентября 2023 года, на территории Иркутской области во всех общеобразовательных организациях реализуются региональный **проект «Новое школьное пространство»**, предусматривающий не только работу с детьми, но и с родителями обучающихся.

Проект направлен на создание благоприятных условий для успешного развития каждого ребенка, оказание компетентной помощи педагогам и родителям в вопросах обучения и воспитания, развитие коммуникативных навыков, формирование ответственного отношения обучающихся к своим поступкам.

Вместе с тем, как показывает практика, на сегодняшний день не все образовательные учреждения региона должным образом включились в работу.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Г., жительница Иркутского района, о фактах буллинга, противоправных действий со стороны обучающихся школы в отношении ее дочери Н., ученицы 8 класса.

Ситуация сложилась критическая: дочь заявительницы стала жертвой преследования со стороны ровесников, начатого по инициативе бывшего друга девочки.

В своей жалобе мама сообщила о фактах физического насилия, клеветы и использования оскорбительных выражений в адрес своей дочери.

Несмотря на неоднократные обращения к администрации школы и в полицию, меры по разрешению конфликта не были приняты вовремя. Это привело к тому, что все больше детей стало вовлекаться в конфликт, а его жертва, девочка, в итоге отказалась посещать школу.

В итоге родителям пришлось принять трудное решение о переводе дочери в другое образовательное учреждение.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный инициировала совместный выезд в школу с представителями муниципального управления образования и начальником подразделения по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области.

В ходе встречи с педагогами и родителями была проведена конструктивная беседа.

По итогам проведенной работы установлены факты отсутствия системной работы в организации воспитательной и профилактической работы с участниками образовательных отношений в школе, ненадлежащего исполнения законодательства РФ в части сохранения и укрепления здоровья обучающихся, защиты от всех форм насилия и оскорблений. Меры, принимаемые общеобразовательной организацией по профилактике буллинга, являются недостаточными.

В соответствии с приказом директора образовательного учреждения по результатам проведения служебно-педагогического расследования заместитель директора, социальный педагог, педагог-психолог, классный руководитель привлечены к дисциплинарной ответственности. Также к дисциплинарной ответственности привлечена директор школы

Руководству школы указано на необходимость своевременной организации грамотной, эффективной воспитательной работы.

В результате обсуждения вопроса принято решение о проведении органами полиции

дополнительной проверки всех причастных к травле девочки.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения стал известен другой, ранее произошедший инцидент в указанном образовательном учреждении, когда ученицу одноклассница с целью унижения поставила на колени.

Как стало известно, после произошедшего пострадавшую девушку также перевели в другую школу.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. М. по вопросу защиты прав и законных интересов дочери С., обучающейся 2 класса одной из иркутских школ, в связи с систематическим агрессивным поведением сверстницы в отношении несовершеннолетней в школе.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявитель пыталась решить проблему в ходе беседы с мамой девочки-виновницы, с классным руководителем, однако ситуация не изменилась.

Родители вынуждены были обратиться с заявлением в органы полиции по факту нанесения травмы дочери в результате конфликта с одноклассницей.

В связи с произошедшей ситуацией, Уполномоченным запрошена информация от администрации образовательного учреждения об организации профилактической работы с виновницей событий и ее семьей, о принятых мерах по урегулированию конфликта.

В рамках рассмотрения вопроса было установлено, что результатом производимых действий педагогов, администрации школы стало решение родителей, которые предпочли разрешение ситуации путем перевода ребенка в другое образовательное учреждение.

Родителям несовершеннолетней С. разъяснено об их праве на возмещение ущерба с родителей одноклассницы, виновницы конфликта, в судебном порядке.

На протяжении последних 4-х лет Уполномоченный проводит активную работу с целью вовлечения муниципальных образований области, общеобразовательных учреждений в процесс развития на территории региона служб, помогающих конструктивно разрешить конфликт между участниками образовательных отношений.

С 2022 года в активном взаимодействии с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» ведется работа в рамках регионального проекта «Я с тобой!», направленного на развитие школьных служб медиации (примирения).

В 2024 году в рамках проекта работает 8 муниципальных образований региона (193 школы):

- г. Иркутск (73 общеобразовательные организации) (100%);
- Ангарский городской округ (17 общеобразовательных организаций);
- город Усолье-Сибирское (7 общеобразовательных организаций);
- Шелеховский муниципальный район (3 общеобразовательные организации);
- Иркутское районное МО (27 общеобразовательных организаций);
- Братский район (40 общеобразовательных организаций);
- Куйтунский муниципальный район (12 общеобразовательных организаций)
- в прошедшем году к проекту присоединился МО Нижнеилимский район (14 общеобразовательных организаций).

В каждом из перечисленных муниципальных образований функционируют ресурсные методические площадки по сопровождению школьных служб медиации (примирения), которые призваны осуществлять консультационное и методическое сопровождение указанных служб, занимаются организацией обучения педагогов, а также урегулированием наиболее сложных конфликтов.

В г. Иркутске на базе МКУ «Информационно-методический центр развития образования» в феврале 2024 года создана первая в регионе Территориальная служба примирения, целями которой являются:

- распространение восстановительных практик в муниципальных образовательных организациях;

- содействие профилактике правонарушений и социальной реабилитации участников конфликтных и противоправных ситуаций с использованием восстановительных технологий.

В работе школьных служб медиации в试点ных территориях, охваченных проектом

«Я с тобой!», на сегодняшний день задействовано 1024 специалиста.

За период 2024 года на курсах повышения квалификации, посвященных вопросам применения медиативных технологий (примирильных процедур), прошли обучение 556 человек. Всего с начала реализации проекта в pilotных территориях обучено около 1000 специалистов.

В школах проводятся мероприятия просветительского характера о медиации и деятельности школьных служб медиации, знакомятся и обучаются восстановительным технологиям педагогические коллективы и обучающиеся, знакомят родителей с данной службой, с ее целями и возможностями для школы.

В 2024 года pilotными территориями проведено более 2000 просветительских мероприятий на тему конфликтов и их разрешения, из них 395 - для педагогов, 1398 - для обучающихся и 543 - для родителей.

Количество конфликтов, рассмотренных с участием специалистов служб медиации (примириения) в указанных муниципальных образованиях в 2024 году составило – 591, из них удалось разрешить – 563. Это - 95% всех заявленных случаев!

В рамках методического сопровождения деятельности школьных служб медиации при содействии аппарата Уполномоченного в 2024 году продолжен курс обучающих семинаров с участием председателя Ассоциации кураторов служб примирения и медиаторов г. Москвы, члена Экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Министерстве просвещения РФ, аналитика ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» А.Ю. Коновалова.

В апреле 2024 года прошел IV этап обучающего практикоориентированного семинара для специалистов школьных служб медиации (примириения). Тема семинара - «Восстановительный подход в профилактике семейных конфликтов: медиация детско-родительских отношений и семейный совет», в объеме 24 часов.

В мероприятии в очном формате приняли участие 40 человек из числа педагогов образовательных организаций г.г. Иркутска, Ангарска, Усолье-Сибирского, Иркутского районного МО. К работе в рамках семинара присоединились также сотрудники областных учреждений социального обслуживания г.г. Иркутска, Братска, Тулун, Нижнеилимского района.

С 21 по 23 ноября 2024 года проведен V этап практикоориентированного семинара с участием А.Ю. Коновалова на тему: «Восстановительные практики в работе с трудными жизненными ситуациями».

Слушателями семинара стали 28 специалистов, из них 10 специалистов из школ г. Иркутска, 17 специалистов из школ других муниципальных образований Иркутской области, сотрудник ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Ангарска».

В продолжении развития темы, в целях оказания помощи семьям с детьми в разрешении конфликтов с помощью процедуры медиации, Уполномоченным в 2024 году были подписаны соглашения о взаимодействии с руководителем Сообщества медиаторов Иркутской области «Территория переговоров» Миромановой Е.Ю., и Председателем правления Ассоциации (некоммерческим партнерством) «Байкальская лига медиаторов» Матвеевой А.А.

В рамках взаимодействия в ноябре 2024 года при поддержке Уполномоченного, а также Регионального семейного многофункционального центра, для коллег из учреждений социального обслуживания Иркутской области с участием председателя Ассоциации «Байкальская лига медиаторов» Матвеевой А. организован и проведен онлайн-семинар на тему: «Возможности применения медиативных технологий в работе с семьями, имеющими детей».

В ходе семинара участники познакомились с возможностями и особенностями применения медиативных технологий в работе с семьями, имеющими детей, жизнедеятельность которых осложнена социально опасным положением, трудной жизненной ситуацией.

24 января текущего года с участием Уполномоченного во взаимодействии с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» состоялся межмуниципальный семинар для заместителей руководителей и педагогических работников общеобразовательных организаций Иркутской области «Организация

службы примирения в образовательной организации на примере МАОУ г. Иркутска СОШ №63». Уполномоченный в рамках мероприятия выступила по вопросу «Об актуальности развития школьных служб примирения в Иркутской области». В ходе семинара осветили проблемы, с которыми сталкиваются в рамках деятельности школьных служб примирения. Участникам представлен **опыт использования медиативных технологий в работе с целевой группой в рамках Всероссийского инновационного проекта «Помощь рядом».**

В настоящее время одним из направлений, которое необходимо активно развивать, является - привлечение школьников в бесконфликтное медиативное пространство, которые бы конструктивно смогли разъяснить сверстникам возникшие проблемы, научить конструктивным способам разрешения конфликтов, и соответственно, способностям понимать другого, рефлексии собственных действий и осмыслиения собственной позиции в различных ситуациях.

Указанная форма работы приносит свои результаты как в отношении детей «группы риска», так и в отношении тех, для кого отклоняющееся поведение стало стрессоустойчивым способом взаимодействия с окружающей действительностью.

Успешный опыт развития данного направления имеет г. Усть-Илимск. Здесь из числа детей- волонтеров формируют и обучают «Группы равных».

В г. Ангарске при реализации воспитательной работы используется общеразвивающая программа интерактивных занятий «Юный медиатор», разработанная ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства Просвещения РФ. Практическим итогом реализации проекта в г. Ангарске на сегодняшний день стало создание школьных клубов медиации в 7 образовательных организациях - участниках проекта.

Хороший опыт по внедрению медиативных технологий в образовательную среду в Шелеховском районе.

В рамках регионального проекта «Я с тобой!» в 2024 году специалисты школьных служб медиации (примирения) с обучающимися приняли активное участие в региональном конкурсе эссе медиаторов и участников восстановительных программ «Медиация в моей образовательной организации», в региональной олимпиаде по медиации «Я с тобой» для учащихся 7-11 классов.

Важным достижением проводимой работы стали конкретные ситуации, которые сегодня эффективно разрешаются с использованием ресурса школьных служб медиации.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Иркутска, гр. Г., с жалобой о том, что ее дочь, обучающаяся 2 класса иркутской школы, подвергается психическому и физическому насилию со стороны одноклассника.

Девочка свидетельствовала, что ей некомфортно в школе, она находится в постоянном стрессе. По сведениям заявителя учитель не принимает меры по урегулированию конфликтов в классе. В ходе неоднократных попыток родителей несовершеннолетней разрешить ситуацию во взаимодействии с родителями обидчика конфликт только усугубился.

В рамках рассмотрения обращения по инициативе Уполномоченного школьной службой медиации была организована встреча со сторонами конфликта при участии специалиста департамента образования администрации г. Иркутска, инспектора отделения по делам несовершеннолетних отдела полиции.

По итогам встречи между участниками конфликтной ситуации заключен примирительный договор, с мальчиком, виновником конфликта, организована соответствующая профилактическая работа, вследствие чего обращение заявителем было отозвано.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Саянска с жалобой на антипедагогические методы воспитания, применяемые учителем русского языка и литературы.

В рамках рассмотрения обращения, в соответствии с поручением Уполномоченного, муниципальным управлением образования по фактам, изложенным в обращении, проведено педагогическое расследование. По итогам расследования информация подтвердилась, с целью недопущения подобных фактов организована профилактическая работа с учителем и

всем педагогическим составом школы. Социально-психологической службой образовательного учреждения организован психолого-педагогический семинар с педагогическими работниками на тему: «Этика делового общения учителя как профилактика школы повторно ознакомлены с Кодексом педагогической этики. Учащимися проведена серия психологических тренингов на тему: «Конструктивное общение».

С участием заявителя, других участников конфликта состоялось заседание школьной службы медиации (примирения), в ходе которой конфликт был урегулирован.

По информации министерства образования Иркутской области, в общей сложности на сегодняшний день в образовательных организациях действует **701 служба медиации** (примирения) (2023 г.- 605, 2022 г. - 578) – 80,5% от общего количества образовательных организаций, в которых работают 3 319 специалистов, 764 представителя родительской общественности, 1036 представителей ученического самоуправления. 1195 специалистов в 2024 году (2023 г. - 900, 2022 г. - 880, 2021 г. - 894 чел.) прошли курсы повышения квалификации по программам для специалистов школьных служб медиации примирения.

В связи с необходимостью повышения эффективности работы, организации методического сопровождения деятельности школьных служб медиации (примирения) на местах, мониторинга эффективности деятельности указанных служб, привлечения значимых взрослых к работе в данных службах, повышения квалификации специалистов муниципальным образованиям Иркутской области рекомендовано рассмотреть вопрос о создании муниципальных ресурсных центров школьной медиации (примирения), по примеру территорий – участников проекта «Я с тобой!».

С целью осуществления на региональном уровне функции методического и консультативного сопровождения психологических служб, служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области в г. Иркутске открыта Лаборатория психологической безопасности личности на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области».

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного в предыдущих ежегодных докладах специалистами ГАУ ДПО ИО «Институт развития образования» **в течение 2024 года проведен цикл стратегических сессий по развитию служб школьной медиации, организован цикл семинаров** (вебинаров, стажировок) по внедрению медиативных технологий и восстановительных программ в деятельности служб школьной медиации. В течение учебного года организованы обучающие мероприятия, педагогические мастерские по темам: «Организация деятельности служб школьной медиации (примирения) «Группы равных», «Разрешение конфликтов с использованием приемов медиации как профилактика социально-негативных явлений среди подростков и молодежи», вебинар-практикум «Лучшие практики внедрения восстановительных и медиативных технологий в деятельности образовательных организаций», семинар-практикум «Программы и технологии восстановительной медиации в работе служб медиации образовательной организации. Медиация как ресурс конструктивного общения: из опыта работы медиаторов-практиков».

В преддверии начала нового 2024-2025 учебного года, с целью распространения лучших практик работы, министерством образования Иркутской области организована и проведена с участием Уполномоченного, представителей заинтересованных министерств и ведомств, научного сообщества региональная **научно-практическая конференция по профилактике буллинга в образовательных организациях Иркутской области «Новое школьное пространство: Практика. Смысл. Развитие»**. Участниками данных мероприятий стали более 4,5 тыс. специалистов.

Стремительность изменений социальной жизни снижает психологический ресурс сопротивляемости детей и подростков негативным воздействиям среды, способствует распространению различных форм отклоняющегося поведения. Конфликты, отсутствие взаимопонимания, вызывающие изменения в эмоциональном состоянии детей, не должны оставаться незамеченными.

Важными направлениями, которые необходимо развивать в образовательном среде с целью преодоления указанных проблем, являются:

- проработка и внедрение комплекса дополнительных мер по формированию у ребят грамотного поведения в Сети Интернет, внедрение практики интернет-помощи;
- развитие деятельности волонтерских объединений по оказанию помощи

выхода из сложных конфликтных ситуаций;

- **повышение психолого-педагогической компетентности сотрудников образовательных учреждений.**

Требуется активизировать работу с педагогами. Учитель обязан вмешиваться в конфликты учеников, регулировать их.

Положительное влияние оказывает вовлечение конфликтующих в совместную деятельность, участие в разрешении конфликта других учеников, особенно лидеров класса, и т.д.

- необходима активная просветительская работа об ответственности за действия, которые провоцируют агрессию целого класса.

Эти меры помогут создать благоприятную атмосферу в школе, где ученики будут стремиться решать проблемы мирным путем, уважая мнение и интересы всех участников образовательных отношений.

Анализируя ситуации и проблемы, с которыми мы в условиях современности сталкиваемся в школе, одними из важных воспитательных задач должны стать формирование таких качеств личности как жизнестойкость, умение самостоятельно находить выход из трудной ситуации, решать проблему, разрешать конфликты, в случае необходимости обращаться за помощью старших.

Согласно проведенному анализу одна из часто встречаемых проблем у детей, когда они не могут ни с кем поделиться трудной ситуацией. Необходимо обучать несовершеннолетних технологиям выхода из эмоционального стресса.

Такие направление работы, как воспитание духовно-нравственных качеств личности обучающихся, организация мероприятий, направленных на развитие коммуникативных навыков, эмпатии, на воспитание толерантности и уважения к разным культурам и национальностям; совместные с родителями культурные и спортивные события, способствующие укреплению семейных ценностей и взаимопонимания, должны стать первостепенными.

Именно такой подход способствует формированию у детей и подростков таких качеств, как уважение к другим людям, умение слушать и понимать собеседника, а также навыков конструктивного разрешения спорных ситуаций. **Указанные вопросы должны быть составляющими рабочих программ воспитания.**

Не зря на сегодняшний день во всех школах введена новая должность «советник по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями». Она появилась по инициативе Президента России еще в 2021 году в 10 pilotных регионах. Сейчас советники есть во всех 89 регионах страны. И это показывает значимость выбранного направления.

Во исполнение рекомендаций круглого стола «О сохранении психического здоровья детей и молодежи и предложениях по разработке дополнительных мер» от 29 октября 2024 года, в соответствии с Концепцией развития системы психолого-педагогической помощи в сфере общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Министром Просвещения РФ С.С. Кравцовым 18 июня 2024 года, Минпросвещения России подготовило и направило в регионы письмо от 20 декабря 2024 года №07-6170, в котором содержится алгоритм действий советника по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в школе.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- **содействовать развитию служб медиации (примирения) в образовательных организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области;**

- **предусмотреть мероприятия, обеспечивающие проведение профильных смен по медиативным технологиям в рамках реализации воспитательных программ в организациях отдыха и оздоровления детей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области;**

- **рассмотреть вопрос организации регионального конкурса дополнительных программ,**

направленных на обучение волонтеров из числа детей медиативным технологиям (по типу «Ярмарка психолого-педагогических идей»), предусматривающих различные форматы обучения (каникулярное время, в период учебного процесса).

2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- с целью усиления профилактической работы предусмотреть комплекс дополнительных мер по формированию грамотного поведения детей в сети Интернет;
- рассмотреть вопрос открытия школ детской медиации;
- предусмотреть мероприятия, направленные на активизацию воспитательной работы в части развития духовно-нравственных качеств личности обучающихся школ, продолжить работу в сфере воспитания толерантного отношения к сверстникам, развития эмпатии, навыков эффективного межличностного взаимодействия;
- в рамках мероприятий по разработке и формированию воспитательных программ для общеобразовательных организаций, по осуществлению контрольных функций эффективности и актуальности действующих воспитательных программ, продолжить работу, обеспечивающую включения мероприятия по развитию духовно-нравственных качеств личности, эмпатии у обучающихся, по проведению бесед (уроков) на тему буллинга и его недопустимости;
- активизировать просветительскую работу в образовательных организациях в Иркутской области среди обучающихся и родителей об ответственности за действия, которые провоцируют агрессию в отношении других лиц.

3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- проработать вопрос создания муниципальных ресурсных центров школьной медиации, осуществляющих консультативное и методическое сопровождение служб школьной медиации, обучение педагогов, а также урегулирование наиболее сложных школьных и семейных конфликтов.
- предусмотреть увеличение финансирования мероприятий, направленных на повышение квалификации педагогов муниципальных общеобразовательных организаций по вопросам психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, обучения классных руководителей, педагогов-психологов основам медиативных процедур, в том числе по проектированию служб школьной медиации.

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

В Иркутской области проводится широкий комплекс мероприятий, направленных на повышение качества образования.

С 2021 года реализуется проект по оказанию методической поддержки школ с низкими образовательными результатами в рамках Федеральной инновационной площадки. Основной задачей проекта является устранение рисков снижения качества образования и создание индивидуальной траектории развития школ с низкими результатами образования, в том числе школ, находящихся в сложных социально-экономических условиях.

Одним из итогов целенаправленной работы является **уменьшение в 2024 году количества школ с низкими образовательными результатами по сравнению с 2023 годом - со 100 образовательных организаций до 79.**

Вместе с тем, по информации министерства образования Иркутской области высокая доля школ, находящихся в «зоне риска», с низкими образовательными результатами, остаются в **Балаганском районе, г. Бодайбо и районе, г. Черемхово, Жигаловском, Заларинском, Нукутском, Зиминском, Качугском, Усть-Кутском районах.**

С целью обеспечения единства образовательного пространства и обеспечения государственных гарантий уровня и качества образования Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2024 года № 556 утвержден перечень мероприятий по оценке качества образования. Принятые меры исключают излишнее количество оценочных процедур.

Для определения уровня подготовки обучающихся, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, самой массовой оценочной процедурой, которая проводится, являются Всероссийские проверочные работы (далее -

ВПР). В 2024 году в ВПР приняли участие более 153 тысячи обучающихся 4-8-х и 11-х классов из 832 общеобразовательных организаций Иркутской области. Результаты, полученные по итогам проведения ВПР-2024, свидетельствуют о положительной динамике по достижению обучающимися минимального уровня подготовки по русскому языку и математике.

Вместе с тем, как показывает практика, отмечается отсутствие системной работы с результатами всероссийских проверочных работ.

К сожалению, к наступлению периода подготовки к ГИА, наши дети, по-прежнему, по большинству предметов вынуждены массово прибегать к услугам репетиторов.

Основными индикаторами повышения качества образования являются результаты государственной итоговой аттестации.

В государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее - ГИА - 9) приняли участие в 2024 году **32 580** человек, из них **1 665** участников с особым статусом — это дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды. Общее количество участников ГИА-9 по сравнению с 2023 годом увеличилось на 2 440 человек.

ГИА-9 в форме основного государственного экзамена (далее - ОГЭ) проходили 31 009 обучающихся, в форме государственного выпускного экзамена (далее - ГВЭ) - 1 564, 7 выпускников сдавали экзамены и в форме ОГЭ и в форме ГВЭ.

Успешно сдали математику 32 246 (99,4%) выпускников, русский язык 32 169 (99,5%).

Самым выбираемым выпускниками 9-х классов учебным предметом (по выбору) в 2024 году стала информатика (50%). Увеличилось количество участников по географии, уменьшилось количество участников, выбирающих обществознание.

98,7% выпускников 9-х классов подтвердили освоение основных образовательных программ основного общего образования, получили по итогам ГИА-9 аттестат об основном общем образовании, из них:

- 30 033 чел. получили аттестат в досрочный и основной период;
- 1 591 чел. – в дополнительный период.

100 % выпускников 9-х классов получили аттестат по итогам ГИА - 9 в следующих территориях:

- Аларский район;
- Балаганский район;
- Баяндаевский район;
- г. Свирск;
- Казачинско-Ленский район;
- Катангский район;
- Осинский район;
- Слюдянский район;
- Эхирит-Булагатский район.

(!) 430 человек, не получили аттестат об основном общем образовании (1,3% выпускников 9-х классов, с учетом обучающихся, не допущенных к ГИА-9).

(!) Наибольшая доля выпускников, не получивших аттестат в:

- МО Заларинский район - 18%;
- Чунский муниципальный округ- 17%;
- Черемховское районное МО - 12 %.

Основные показатели ГИА -9 за период 2022-2024 г.г.

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Кол-во обучающихся, зарегистрированных в качестве участников ГИА-9	27 288	30 144	32 580
Кол-во обучающихся, не получивших аттестат об основном общем образовании	354 (1,3%)	380 (1,3%)	430 (1,3%)

Как видим из таблицы, ситуация не меняется на протяжении последних 3-х лет, показатели результатов ГИА – 9 в 2024 году остались на уровне прошлого года.

Основные показатели ГИА -11 за период 2022-2024г.г.

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Кол-во обучающихся, зарегистрированных в качестве участников ГИА-11	17 317	13 237	12 796
Кол-во обучающихся, не прошедших ГИА и не получивших аттестат о среднем общем образовании	272 (1,6%)	198 (1,5%)	220 (1,7%)

Количество зарегистрированных в региональной информационной системе участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее - ГИА-11) составило **12 796** человек, в том числе выпускников образовательных организаций текущего года - 11 797 человек.

Количество участников единого государственного экзамена (далее - ЕГЭ) составило 12 615 человек, ГВЭ - 176 человек, 5 участников совместили форму ЕГЭ и ГВЭ. Участников с особым статусом - с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов - **164** человека.

Результаты ЕГЭ по русскому языку выпускников 11-х классов, в сравнении с 2022 и 2023 гг., принципиально не изменились: доля участников, сдавших экзамен, составила 99,6%.

По математике базового уровня по сравнению с 2022, 2023 гг. увеличилось количество участников, подтвердивших освоение образовательной программы среднего общего образования, с 96,7% до 98,1%.

ЕГЭ по математике профильного уровня выбрали в 2024 году 46,5% выпускников. По результатам также наблюдается положительная динамика: увеличилась доля участников, получивших за выполнение экзаменационной работы от 81 балла и выше, **с 2,1 до 12,4**; доля отрицательных результатов снизилась до 0,1%.

В «тройке лидеров» среди учебных предметов по выбору выпускников 11-х классов в 2024 году оказались: **обществознание - 44,7%, информатика - 20,6%, физика - 14,5%**.

Ежегодно отмечается увеличение числа участников ЕГЭ по информатике, химии, географии.

По предметам по выбору увеличился средний балл выпускников по физике, химии, истории, географии, литературе.

По итогам кампании ГИА-11 **98,6%** выпускников подтвердили освоение основных образовательных программ среднего общего образования и получили аттестат о среднем общем образовании, из них:

- 11 713 чел. – получили аттестат по итогам сдачи экзаменов в досрочный и основной периоды;

- 80 чел. - успешно сдали экзамены в дополнительный период.

100 % выпускников 11-х классов получили аттестат по итогам ГИА-11 в следующих территориях:

- г. Свирск;
- г. Саянск;
- Аларский район;
- Балаганский район;
- Бодайбинский район;
- Жигаловский район;
- Катангский район;
- Киренский район;
- Черемховский район.

90 участников ЕГЭ получили максимальный результат - 100 баллов за экзаменационные работы (русский язык, литература, математика профильного уровня, химия, физика, история, география, английский язык), 2023 г. – 47 участников, при этом 3 участника имеют результат 100 баллов сразу по 2 предметам.

В свете инициативы, выдвинутой Президентом Российской Федерации В. Путиным в

ежегодном Послании Федеральному Собранию, в 2024 году выпускникам школ была представлена возможность пересдать ЕГЭ по одному учебному предмету по своему выбору из числа сданных в текущем году.

В Иркутской области данным правом воспользовались 2 083 выпускника. Больше половины выпускников (58,5%), пересдавших ЕГЭ в дополнительные дни, улучшили свой результат.

Результаты пересдачи ЕГЭ

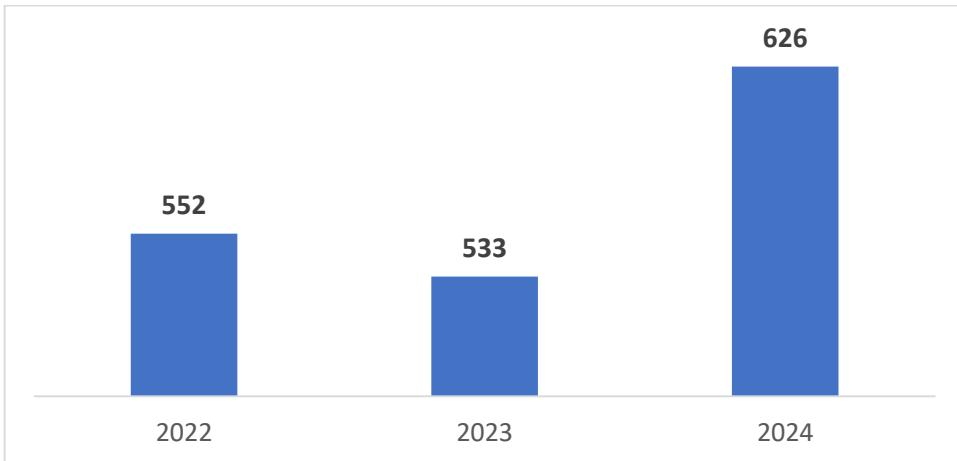


По итогам экзаменационной кампании 2024 года, в соответствии с Приказом Министерства просвещения РФ от 29 сентября 2023 года №730 «Об утверждении Порядка и условий выдачи медалей «За особые успехи в учении I и II степеней», медаль «За особые успехи в учении» I степени получили - 899 выпускников, медаль «За особые успехи в учении» II степени - 623 выпускника.

Региональным почетным знаком - «Золотой медалью «За высокие достижения в обучении», утвержденном приказом министерства образования Иркутской области в целях стимулирования обучающихся образовательных организаций к достижению высоких результатов в обучении и проявлению трудолюбия, отмечены в прошедшем году 626 выпускников.

Количество выданных «Золотых медалей» увеличилось на 15%, в сравнении с 2023 годом!

Сведения о получении почетного знака "Золотая медаль "За высокие достижения в обучении" (за 2022-2024 года)



Не получили аттестат по итогам ГИА -11 в 2024 году - 220 человек (1,7%) выпускников. **Исходя из анализа, указанный показатель результатов ГИА-11 за последние три года ухудшился** (см. таблицу выше).

«Антилидеры», где зарегистрировано наибольшее число выпускников, не получивших аттестат по итогам ГИА – 11:

- образовательные организации федерального подчинения – 23,3%;
- образовательные организации областного подчинения – 13,3%;
- Качугский район – 8,4%;
- Мамско-Чуйский район – 5%;
- Зиминский район – 5%.

Одним из критериев объективности ГИА является работа конфликтной комиссии.

В 2024 году конфликтной комиссией ГИА-9 было рассмотрено 256 апелляций о несогласии с выставленными баллами. Количество апелляций по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 6% (2023 г. – 273 апелляции). Из всех апелляций о несогласии с выставленными баллами 188 апелляций (70,3%) были отклонены с сохранением выставленных баллов (2023 г. – 90,4%), 68 апелляций (26,6%) были удовлетворены (2023 г. – 26 апелляций или 9,6%), по решению аттестационной комиссии повышенены первичные баллы 59 ученикам. В результате перерасчета выставленных баллов у 41 школьника это повлекло повышение отметки.

Участниками ГИА-11 в конфликтную комиссию Иркутской области подано 243 апелляции (на 43,4% меньше в сравнении с показателя 2023 года, 2023 г. – 429 апелляций), из них 1 - о нарушении установленного порядка (отклонена), 242 - о несогласии с выставленными баллами. Из 242 апелляций о несогласии с выставленными баллами 214 апелляций (88%) были отклонены с сохранением выставленных баллов. Количество удовлетворенных апелляций составило 29, из них в 27 экзаменационных работах балл повышен, в 2 работах - оставлен без изменений.

Количество удовлетворенных апелляций о несогласии с выставленными баллами составило 11,9% (в 2023 году – 9,9%, в 2022 году – 20,3%).

Таким образом, по итогам работы конфликтной комиссии в 2024 году, в сравнении с 2023 годом, значительно большему количеству обучающихся, удалось улучшить свои результаты.

При проведении ГИА-9 в 2024 году было выявлено 24 нарушения порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования. Это более чем в 2 раза больше, в сравнении с 2023 годом, 2023 г. - 10). Нарушения связаны с наличием у участников мобильных устройств – 6 и справочных материалов - 18. Выпускники, допустившие нарушения, были удалены с экзаменов, результаты экзаменов аннулированы по соответствующим учебным предметам с правом пересдачи в дополнительный период (сентябрьские сроки).

В течение досрочного и основного периодов ГИА-11 за нарушение установленного порядка с ЕГЭ удалены 14 участников (2023 г. – 13).

Нарушения связаны с наличием у участников мобильных устройств, справочных ма-

териалов, письменных заметок. Результаты экзаменов удаленных участников по соответствующим учебным предметам, по решению государственной экзаменационной комиссии Иркутской области, были аннулированы. Данным участникам предоставлено право пересдать экзамены в дополнительный период.

В целях повышения объективности проведения экзаменационной кампании и обеспечения прав участников ГИА Уполномоченный вошел в состав президиума государственной экзаменационной комиссии Иркутской области для проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования.

В адрес Уполномоченного жалоб на нарушение прав несовершеннолетних при проведении ГИА в прошедшем году не поступало. Вместе с тем, в 2024 году и в текущем периоде 2025 года отмечаются случаи запрета родителями (законными представителями) участия выпускников 9-х, 11-х классов в государственной итоговой аттестации, итоговом собеседовании, итоговом сочинении (изложении). Родителями грубо нарушаются права детей на получение документа об образовании, служащим основанием для дальнейшего обучения в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего образования. В соответствии со ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы об образовании выдаются лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию.

Свою позицию родители сопровождают отказом предоставления и обработки персональных данных своего ребенка, и как следствие, запретом на предоставление в установленном порядке заявлений об участии в государственной итоговой аттестации, итоговом собеседовании, итоговом сочинении (изложении). Вместе с тем, именно в заявлении участнику указывается форма государственной итоговой аттестации, выбор учебных предметов, сроков участия и, что самое важное, необходимость создания для него особых условий при проведении экзаменов.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилась ситуация в отношении одиннадцатиклассницы с г. Усть-Кута. Мама девочки не согласна с действующей формой проведения процедуры ГИА, не подписывала заявление на итоговое сочинение (изложение), которое является допуском к государственной итоговой аттестации и на участие в ЕГЭ. Неоднократные беседы с законным представителем, посещения семьи на дому и письменные разъяснения администрации школы положительного результата не дали.

Учитывая явные нарушения прав несовершеннолетней на получение среднего общего образования, в подобных случаях приходится прибегать для организации профилактической работы с родителями к помощи КДН и ЗП, органов прокуратуры и даже судебных органов. В данном случае ситуация с участием указанных органов разрешилась. Однако, так бывает, не всегда.

Подобный прецедент ранее уже был отмечен в г. Братске, где в соответствии с решением суда родителей обязали создать условия для участия ребенка в ГИА. На эти тяжбы уходит большое количество времени, что идет не на пользу выпускника.

Вопросы проведения ГИА, прежде всего связанные с действующими формой проведения экзаменов, волнуют всех участников образовательных отношений уже не первый год. О существующих проблемах обсуждения ведутся на постоянной основе заинтересованными органами на всех уровнях власти, всеми участниками образовательных отношений. На сегодняшний день перспективы развития ГИА детально рассматриваются в рамках создающейся Стратегии развития образования.

Так, вместе с учителями собираются обсудить идею введения интегральной оценки для выпускников. Интегральная оценка должна будет показать общий уровень знаний школьника и стать дополнением к баллам ЕГЭ при поступлении в вузы.

Основная задача, которая сегодня стоит перед нами – гармонизировать подготовку, чтобы ЕГЭ соответствовало самой обучающейся программе.

Вопрос о качестве образования сегодня рассматривается со всей серьезностью, чтобы репетиторство было не нужно, а если и требуется более углубленное изучение предметов, то оно, безусловно, должно быть бесплатным. Важным направлением, с учетом веяний времени, должно стать повышение качества естественно-научного образования.

В целом же об отмене единого госэкзамена в ближайшие годы речи не идет.

Над вопросом оценки качества знаний сегодня активно работают парламентарии. Так, группа депутатов предлагают сдавать для получения документа об основном общем образовании после 9 класса ГИА только по двум обязательным предметам – «Русский язык» и «Математика».

Особый порядок проведения ОГЭ и приема на обучение по программам среднего общего и профессионального образования могут уже в этом году ввести в качестве эксперимента в 11 регионах РФ: в г.г. Москве, Санкт-Петербурге, Ростовской и Тюменской областях, Республике Северная Осетия – Алания, Краснодарском, Камчатском крае, Липецкой, Саратовской, Кемеровской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

В случаях принятия закона в этих субъектах РФ количество бюджетных мест в СПО для завершивших обучение на территории субъекта и для приезжающих с других регионов будет определяться отдельно, чем гарантируется поступление на бюджет абитуриентов в своем родном регионе, и что позволит учесть потребности как самих обучающихся, так и регионов с учетом специфики рынка труда, социально-экономических особенностей и общего уровня образования в соответствующем регионе.

На текущий период профильный комитет рекомендовал принятие законопроекта в первом чтении.

С целью повышения эффективности организуемой работы предлагается целесообразным:

1. Министерству образования Иркутской области, мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу в части расширения перечня мероприятий по оказанию консультативной и научно-методической помощи молодым специалистам - выпускникам педагогических направлений подготовки, вовлечению молодых педагогов и специалистов сферы образования в научные, методические, культурно-просветительские мероприятия.

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить дальнейшее развитие системы дополнительного профессионального педагогического образования в части повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров, обеспечить разработку программ и спланировать обучение педагогов, направленное на совершенствование предметной компетентности учителей-предметников, с учетом анализа ГИА;

- обеспечить разработку программ и спланировать обучение сотрудников муниципальных органов управления образованием, муниципальных методических служб, направленное на совершенствование профессиональной компетентности в области организационно-методического обеспечения реализации основной образовательной программы общеобразовательной организации;

- во исполнении приказа Министерства просвещения РФ от 21 июля 2024 года №582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» продолжить мероприятия, регулирующие объем документарной нагрузки на учителей.

3. Органам управления образованием муниципальных образований Иркутской области:

- активизировать деятельность в части повышения квалификации педагогов школ с низкими образовательными результатами, в том числе через систему обязательной курсовой переподготовки и аттестацию;

- усилить контроль муниципальных общеобразовательных организаций с низкими образовательными результатами и находящимися в «зоне риска» в части организации индивидуальной работы с обучающимися, имеющими пробелы и испытывающими трудности в обучении.

- предусмотреть консультационные профилактические мероприятия для родителей будущих выпускников общеобразовательных организаций, разъясняющих вопросы участия в государственной итоговой аттестации обучающихся, отказывающихся от обработки персональных данных.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ

ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ НА ОБРАЗОВАНИЕ (ОБУЧЕНИЕ)

В Иркутской области политика в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум направлениям - развитие системы инклюзивного образования при одновременной поддержке и развитии существующей сети коррекционных школ.

На 1 января 2025 года обеспечены необходимыми образовательными условиями обучения **35 568 детей с ОВЗ школьного возраста** (2023 г. – 25 022 чел., 2022 г. – 24 150 чел.), из них **5 213 детей-инвалидов**. Количество обучающихся из числа инвалидов с соматическими заболеваниями в 2024 году насчитывает 2 544 человека.

В регионе действует **470 муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы** (для детей с различными нозологиями). Это - **58 %** общеобразовательных организаций области. Для организации процесса обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в дифференцированной форме создано 2 883 класса (2023 г. – 2 269, 2022 г. – 2 058).

В инклюзивной форме обучается 10 237 школьников (в 5 498 классах), что на 2,3% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (2023 г. – 9 659 чел., 2022 г. – 9 435 чел.). В частных школах 34 класса имеют в составе лиц с ОВЗ.

В 34 государственных специальных (коррекционных) школах **обучаются 5 360 детей** (2023 г. – 5 340 чел., 2022 г. – 5 262 чел., 2021 г. – 5 056 чел.), для их обучения сформировано 637 классов (2023 г. – 618, 2022 г. – 592, 2021 г. – 577) для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта.

Индивидуально на дому общее образование по состоянию здоровья получают 2 764 ребенка (2023 г. - 2 921 ребенок).

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских-интернатах системы социальной защиты. 338 человек (100% воспитанников) указанных организаций получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В 2024 году **специалистами ГОКУ СКШ № 7 г. Иркутска организовано** обучение **детей**, находящихся на длительном лечении в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Общее количество обучающихся составило 128 человек в возрасте 7-18 лет (2023 г. – 127 чел., 2022 г. - 106 чел.).

В рамках исполнения Постановления Правительства Иркутской области о размере и порядке **выплаты компенсации родителям** (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому в Иркутской области, в 2024 году 252 семьям выплачена указанная компенсация (2023 г. – 215 семьям, 2022 г. - 232 семьям).

Качественное и доступное образование детей с ОВЗ и инвалидностью осуществляется через обновление инфраструктуры образовательных организаций, изменение содержания и повышение качества образовательного процесса, включая подготовку квалифицированных кадров для работы с обучающимися указанной категории.

В 2024 году продолжено обновление инфраструктуры образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

В течение прошедшего года **обновлена материально-техническая база 6 государственных общеобразовательных организаций коррекционного профиля**: ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа №4 г. Иркутска», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа №3 г. Тулун», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа №28 г. Тулун», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Вихоревка», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат №19 г. Тайшета», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо».

Всего в рамках федерального проекта «Современная школа» с 2019 года по мероприятию, направленному на поддержку образования обучающихся с ОВЗ посредством обновления материально-технической базы в отдельных общеобразовательных организациях, было оснащено 29 из 34 коррекционных организаций Иркутской области.

В 2024 году участником комплекса процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» было ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 6 г. Иркутска». В учреждении проведен ремонт крыльца, установлен пандус на общую сумму 686,0 тыс. рублей.

В целях создания специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ для специальных (коррекционных) школ приобретены учебники и учебные пособия на сумму 497,8 тыс. рублей.

В целях расширения сети учреждений коррекционного профиля в Иркутской области, увеличения числа мест для указанной категории детей в существующих образовательных учреждениях в 2024 году утвержден План («дорожная карта») по расширению сети специальных (коррекционных) школ в Иркутской области, включая строительство новых специальных (коррекционных) школ, ремонт (реконструкцию), обновление инфраструктуры и улучшение материально-технической базы действующих специальных (коррекционных) школ, развитие сетевых форм реализации адаптированных образовательных программ на период до 2030 года.

Так, в связи с увеличением численности обучающихся с интеллектуальными нарушениями на территории г. Усть-Илимска, ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Усть-Илимска» (на текущий период здесь обучается в двух приспособленных зданиях 370 учащихся, из них 140 детей-инвалидов) в 2024-2025 учебном году заключены договоры «О сетевой форме реализации образовательных программ» с двумя муниципальными образовательными учреждениями:

- с МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2», где обучается 39 детей с интеллектуальными нарушениями развития;

- с МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7 имени Пичуева Леонида Павловича», где обучается 50 детей с нарушениями интеллекта.

В адрес Уполномоченного обращались жители г. Иркутска, родители (законные представители) детей-инвалидов по обсуждению проблемных вопросов качества и доступности образования в г. Иркутске. Вопрос был связан со строительством новой коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата. Строительство объекта включено в генеральный план г. Иркутска, администрацией города определен участок на ул. Карпинской.

Данный вопрос, в связи с затягиванием сроков строительства, ежеквартально обсуждался в течение прошедшего года на совещаниях комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области с участием Уполномоченного, заинтересованных министерств и ведомств.

С учетом актуальности вопроса для активизации работы принято решение о составлении дорожной карты по строительству коррекционной школы. Приступить к возведению здания планируют в 2026 году.

С целью содействия в социальной адаптации и интеграции в общество воспитанников коррекционных учреждений, оказании им помощи в освоении базовых профессиональных навыков, необходимых для дальнейшего успешного трудоустройства, администрациями специальных (коррекционных) образовательных организаций, подведомственных региональному министерству образования, **с 2024 года организована работа по лицензированию программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих**. Такие лицензии в отчетном году получены: ГОКУ СКШИ № 8 г. Иркутска, ГОКУ СКШИ № 9 г.Иркутска, ГОКУ СКШ № 2 г. Ангарска, ГОКУ СКШИ п. Целинные Земли. ГОКУ СКШ № 25 г.Братска, ГОКУ СКШ № 4 г.Иркутска.

В течение 2024 года на базе ГАУ ДПО Институт развития образования было реализовано 10 дополнительных профессиональных программ повышения квалификации для специалистов коррекционного профиля, 813 человек из числа руководящих и педагогических работников специальных (коррекционных) школ прошли обучение! (2023 г. – 256), из них 25 чел. прошли профессиональную переподготовку по дополнительной профессиональной программе «Основы олигофропедагогики».

В целях создания системы родительского просвещения и семейного воспитания в ре-

гионе растет число консультационных центров на базе общеобразовательных организаций. На 1 января 2025 года у нас организовано 304 центра (пункта) (2023 г. - 295) в 40 муниципальных образованиях.

Также в регионе созданы и функционируют два региональных консультационных центра по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, включая службу ранней коррекционной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, и два муниципальных центра: в г.Нижнеудинске и р.п. Куйтун.

На базе подведомственных министерству образования специальных (коррекционных) образовательных организаций в 2024 году продолжили работать 23 консультативных центра.

В целях выявления детей и подростков с особыми образовательными потребностями, обеспечения им условий для получения соответствующего образования на территории Иркутской области осуществляют свою деятельность Центральная психолого-педагогическая комиссия на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГАУ ЦППМиСП), также функционируют территориальные постоянно действующие психолого-педагогические комиссии (далее - ПМПК):

- в городах: **Бодайбо, Братск, Саянск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Иркутск и ЦПМПК Иркутской области;**

- в районах: **Иркутский, Нижнеилимский, Заларинский, Усольский, Куйтунский, Бодайбинский.**

Общее количество постоянно действующих комиссий - **12**.

Всего, в соответствии с графиком работы ПМПК, функционирует 38 территориальных ПМПК.

В течение 2023 года в ПМПК, проводившихся в Иркутской области, обследование прошли **13 609** несовершеннолетних (2023 г. - 13 277, 2022 г. - 12 668).

По сравнению с 2023 годом общее количество детей, обследованных на комиссиях, увеличилось на **332** человека (или на 2,4 %).

Несмотря на то, что длительность (очередность) ожидания прохождения обследования на сегодняшний день, благодаря увеличению количества постоянно действующих комиссий, заметно сократилась, между тем, существует потребность создания постоянно действующих комиссий в городах **Слюдянка, Шелехов, Ангарском городском округе, Ольхонском районе.**

Наибольшему количеству детей, прошедших комплексную диагностику, в 2024 году были рекомендованы:

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с задержкой психического развития - **4 570** чел. (4 649 чел. в 2023 году);

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с тяжелыми нарушениями речи - **2 985** чел. (3 254 чел. в 2023 году);

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с легкой умственной отсталостью - **1 912** чел. (1 802 чел. в 2023 году);

- адаптированная основная образовательная программа (с умеренной умственной отсталостью, с тяжелой умственной отсталостью, с глубокой умственной отсталостью) - **478** чел. (527 чел. в 2023 году).

Продолжает увеличиваться выявление детей с расстройством аутистического спектра, в том числе, благодаря совершенствованию диагностики обследования врачами-психиатрами и своевременности установления диагноза.

**Количество обучающихся с РАС в образовательных организациях Иркутской области, сравнительные показатели 2019-2024 г.г.
(по данным ГАУ ЦППМиСП, без учета детей дошкольного возраста)**

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Кол-во детей, чел.	41	75	103	127	153	156

По данным министерства образования Иркутской области в 2024-2025 учебном году в г.г. **Иркутске, Братске, Иркутском районе для детей с РАС** в муниципальных общеобразовательных организациях **функционирует 9 классов** (2023-2024 учебный год – 8 классов). Практика деятельности ресурсных классов используется в четырех классах общеобразовательных учреждений г. Иркутска и Иркутского района.

С 1 сентября 2024 года ресурсный класс для детей с РАС создан в МБОУ г. Иркутска СОШ № 8 им. Д.Г. Сергеева.

За последние три года, благодаря проводимой работе, количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав детей с ОВЗ, детей-инвалидов в сфере образования заметно сократилось. Вместе с тем, все чаще поступают жалобы на поведение детей с особенностями развития от родителей нормотипичных детей.

Основная причина - существующие проблемы организации специальных условий в обычных школах, ввиду их переполненности.

Так, в адрес Уполномоченного обратились родители обучающихся 2 класса Усть-Кутской школы об оказании содействия в принятии действенных мер по защите прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей.

Обращение было связано с агрессивным поведением учащегося Ф.

По информации заявителей поведение несовершеннолетнего не поддается корректировке педагогом, в результате действий Ф. страдали одноклассники (несовершеннолетний проявлял своим поведением неуважение к учителю, вел себя неуправляемо, применял физическую силу в отношении одноклассников).

Обращения родителей учащихся класса в адрес администрации школы ситуацию не изменили, проблемы с поведением несовершеннолетнего сохранялись.

В ходе работы над обращением информация подтвердилась. Действительно, для мальчика характерна эмоционально-волевая неустойчивость, недисциплинированность, отмечаются признаки агрессивного поведения по отношению к сверстникам.

При содействии Уполномоченного по заявлению матери ребенок переведен на обучение по индивидуальному учебному плану.

Образовательным учреждением в отношении несовершеннолетнего и его семьи организовано психолого-педагогическое сопровождение, разработан план индивидуальной профилактической работы.

Такие ситуации неединичные.

Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного от жительницы Ленинского района г. Иркутска гр. К. по вопросу защиты прав и законных интересов сына, обучающегося 2 класса. Семья гр. К. находится в сложной жизненной ситуации. Отец несовершеннолетнего находится в зоне СВО.

Ранее ребенок обучался в Иркутской школе-интернате, в связи с особенностями поведения несовершеннолетнего, после нанесения мальчиком телесных повреждений сверстнице, матери рекомендовали «поменять» для сына школу.

Но и в новой школе, ввиду отсутствия требуемых специальных условий, начались новые проблемы.

Гр.К. на личном приеме в аппарате Уполномоченного обратилась с просьбой оказать содействие в организации сопровождения ее семьи, оказании необходимой помощи сыну, так как сама не справляется с поведением мальчика, не компетентна в вопросах воспитания и обучения.

Учитывая особенности поведения несовершеннолетнего, с целью его коррекции, во взаимодействии с КДН и ЗП, ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница», ребенку организована специализированная медицинская помощь, стационарное лечение в медицинском учреждении; а также прохождение несовершеннолетним консультации

врача-психиатра в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», психолого-медико-педагогической комиссии для определения дальнейшего образовательного маршрута.

При содействии министерства образования Иркутской области решен положительно вопрос о зачислении ребенка в специализированное (коррекционное) образовательное учреждение. Рекомендации врачей в отношении несовершеннолетнего учтены при организации индивидуальной профилактической работы.

Проведение обследования несовершеннолетних детей с нарушением поведения и подготовка соответствующих рекомендаций является в настоящее время актуальной задачей для ПМПК.

С учетом обозначенной проблемы, увеличения числа детей указанной категории, в декабре 2024 года проведен мониторинга учета детей с с девиантным поведением, обследованных на ПМПК в Иркутской области и получивших психолого-педагогическую помощь.

Данные о количестве обследованных обучающихся на ТПМПК и ЦПМПК с девиантным поведением в 2024 году (в разрезе территорий)

Территория	2024 год
Ангарский округ	3
Аларский район	1
Заларинский район	1
г. Иркутск	5
Нижнеудинский район	7
Нижнеилимский район	3
г.Саянск	4
Черемховский район	5
Чунский район	2
Шелеховский район	18
Мамско-Чуйский район	2
Эхирит-Булагатский р-н	10
Центральная ПМПК	11
ВСЕГО	72

Данные об обучающихся, обследованных на ТПМПК и ЦПМПК, по видам девиантного поведения (за 2024 год)

Кол-во выявленных детей с девиантным поведением, чел.	Виды девиантного поведения						
	Раннее проблемное (отклоняющееся поведение)	Агрессивное поведение	Суициdalьное, само-повреждающее поведение	Делинквентное поведение (противоправное, нарушение закона)	Аддиктивное (зависимое) поведение	Рискованное поведение	Побеги, прогулки, бродяжничество
72	9	23	4	17	2	0	17

Данные об обучающихся, обследованных на ТПМПК и ЦПМПК в 2024 году, с девиантным поведением по возрастам

Возраст	5-8 лет	9-12 лет	13-15 лет	16 лет	17 лет	18 лет	Старше
---------	---------	----------	-----------	--------	--------	--------	--------

							18
Кол-во детей, чел.	20	21	19	8	4	0	0

Наибольшему количеству детей с девиантным поведением, прошедших комплексную диагностику, была рекомендована:

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с задержкой психического развития - 34 чел.;
- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с легкой умственной отсталостью - 19 чел.;
- основная общеобразовательная программа - 9 чел.;
- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с тяжелыми нарушениями речи - 3 чел.;
- адаптированная основная образовательная программа (с умеренной умственной отсталостью, с тяжелой умственной отсталостью, с глубокой умственной отсталостью) - 3 чел.;
- программа профессиональное образование и профессиональное обучение (СПО)- 4 чел..

Увеличение количества детей и подростков с нарушениями поведения свидетельствует о необходимости внедрения специальных моделей и технологий при выстраивании профилактической работы. Без специально организованных условий и педагогического подхода адаптация в образовательной среде будет невозможна.

На заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека с участием Президента РФ В. Путина в декабре 2024 года отмечен рост участившихся случаев агрессии со стороны детей с ОВЗ. По мнению В. Путина «государство и общественные организации должны больше уделять внимание проблеме возрастающего проявления агрессии у детей-инвалидов и детей с особенностями развития, нужно сделать совместные шаги Федерации и регионов».

Вместе с тем, продолжает оставаться нерешенной проблема дефицита педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов.

По данным министерства образования Иркутской области в общеобразовательных организациях обучение и психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ и инвалидностью осуществляли 434 учителя-дефектолога, 553 учителя-логопеда, 951 педагог-психолог, 621 социальный педагог, **112 тьютеров и 23 ассистента (помощника)**.

Между тем, только по итогам обследований в 2024 году, в соответствии со сведениями Центральной ПМПК региона, были рекомендованы услуги тьютеров – 273 детям (2023 г. - 467 детям), услуги ассистента (помощника) – 148 детям (в 2023 г. - 237 детям).

Несмотря на принимаемые меры, в связи с увеличивающимся количеством детей данной категории, остается проблема нехватки, а в ряде территорий и отсутствия образовательных организаций, позволяющих обеспечить ребенку рекомендованный образовательный маршрут, в соответствии с его потребностями и возможностями здоровья.

Силами только областных коррекционных учреждений эту потребность сегодня не ликвидировать, да и неправильно лишать родителей ребенка права выбора образовательной организации. Необходимо развивать коррекционное образование в муниципальных образовательных учреждениях, причем для детей с различным уровнем интеллекта.

По итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека Правительству РФ совместно с рабочей группой по вопросам развития системы образования, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики» Президент РФ В. Путин поручил провести комплексный анализ системы обучающихся детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья: систему общего и дополнительного образования и представить предложения о совершенствовании данной системы. Срок выполнения поручения – до 1 июля 2025 года.

Учитывая существующие проблемы, приоритетными направлениями работы в системе образования детей с ОВЗ и инвалидностью в 2025 году остаются:

- формирование культуры инклюзивного общего образования;
- развитие сети коррекционных школ посредством модернизации их инфраструктуры;
- обеспечение условий для оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- предусмотреть мероприятия по расширению сети коррекционных образовательных учреждений, обеспечению доступной образовательной среды для детей с ОВЗ, детей-инвалидов;

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить реализацию мероприятий по совершенствованию материально-технической базы в образовательных организациях коррекционного профиля, развитию доступной образовательной среды для детей-инвалидов, детей с ОВЗ;
- продолжить реализацию на базе подведомственных учреждений программ переподготовки (курсов повышения квалификации) для специалистов коррекционного профиля.

3. Муниципальным органам управления образования обеспечить:

- учет детей, будущих первоклассников, с целью определения потребности в создании специальных условий для обучения и воспитания ребенка-инвалида, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и рекомендациями ПМПК;
- создание условий для углубленной трудовой подготовки для детей с ОВЗ;
- открытие коррекционных классов для детей с различным уровнем интеллекта;
- открытие «ресурсных классов» для детей с РАС в общеобразовательных организациях (при наличии потребности);
- своевременное информирование населения об имеющихся услугах, возможных видах помощи, для детей-инвалидов, детей с ОВЗ.
- активизировать работу по привлечению специалистов коррекционного профиля в муниципальные образовательные организации, в том числе путем расширения практики целевого обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

СИСТЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Дополнительное образование играет важную роль в развитии детей, поскольку оно расширяет их кругозор, развивает творческие способности и помогает формировать личностные качества.

Активное развитие в последние годы система дополнительного образования получила в рамках **федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»**. Проект предусматривает обновление содержания дополнительного образования всех направленностей, повышение качества и вариативности образовательных программ, их реализацию в сетевой форме, модернизацию инфраструктуры и совершенствование профессионального мастерства педагогических кадров.

В 2024 году система дополнительного образования детей в Иркутской области насчитывала 102 образовательные организации дополнительного образования детей, подведомственных системе образования. Из них, 97 учреждений находятся в ведении муниципальных органов управления образованием и 5 государственных учреждений, подведомственных министерству образования.

Среди видов образовательных организаций в регионе в основном преобладают детско-юношеские спортивные школы (32 учреждения), центры детского творчества (29 учреждений) и дома детского творчества (27 учреждений), также функционируют 6 дворцов творчества и 8 иных организаций.

В дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях Иркутской области реализуется более 5 тыс. дополнительных общеразвивающих программ.

В объединениях по программам дополнительного образования обучаются – 323 533 человека 74,4% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет. Процент охвата услугами дополнительного образования, в сравнении с прошлым годом, увеличился на 5,5% (в 2023 году обучалось 297 718 человек или 68,9% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет).

Учебные занятия организованы по следующим направленностям:

- художественная – 141 578 человек;
- туристско-краеведческая – 15 575 человек;
- естественнонаучная – 73 025 человек;
- техническая – 54 510 человек;
- физкультурно- спортивная – 105 490 человек;
- социально-гуманитарная – 143 190 человек.

Среди детей и подростков, посещающих организации дополнительного образования, доля детей младше 9 лет составляет 40,8%, детей 10-14 лет – 46,6%, подростков 15-17 лет – 12,6%.

Помимо организаций системы образования услуги дополнительного образования несовершеннолетние получают на базе учреждений, подведомственных системе культуры, а также в учреждениях, относящихся к органам управления в сфере физической культуры и спорта.

На базе детских школ искусств (в т.ч. музыкальных и художественных школ), подведомственных системе культуры, в Иркутской области на 1 января 2025 года количество обучающихся, получающих услуги дополнительного образования, составило 26887 человек ребенка (на 1 января 2024 г. - 26 993 человека), из них:

- численность обучающихся, осваивающих дополнительные общеразвивающие программы в области искусств – 9 544 чел. (2023 г. -10 143 чел.);
- численность детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств – 17 343 чел. (2023 г. - 16 850 чел.).

В учреждениях, относящихся к органам управления в сфере физической культуры и спорта, занимается 28 962 несовершеннолетних спортсмена, из них 24 947 детей обучается по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, 4 015 детей обучается по дополнительным общеразвивающим программам.

Анализ представленных данных, а также результаты мониторинга, проведенного Уполномоченным среди муниципальных образований Иркутской области, свидетельствуют о большой востребованности в сфере дополнительного образования занятий физкультурно-спортивной направленности. Также особым спросом продолжают пользоваться кружки художественной направленности, все активней развиваются технические и естественно-научные направления.

Динамика охвата детей дополнительным образованием в Иркутской области с 2020 по 2024 г.г.

Период	Плановый показатель охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет (%)	Фактический показатель охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет (%) на конец года
2020 г.	75	20,8
2021 г.	59	60
2022 г.	63	64,1
2023 г.	67,4	68,9
2024 г.	73,5	74,4

В Иркутской области в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» создана автоматизированная информационная система «Навигатор дополнительного образования детей Иркутской области» (далее – АИС «Навигатор»).

По итогам 2024 года в АИС «Навигатор» опубликовано 15 447 программ, из них 4 884 – художественной, 3 019 - физкультурно-спортивной, 3 187 - социально-гуманитарной, 1 883 – технической, 1 853 – естественно-научной, 621 - туристско-краеведческой направленностей.

Ежегодно увеличивается количество организаций, зарегистрированных в АИС «Навигатор», реализующих программы дополнительного образования детей.

По состоянию на 1 января 2025 года общее количество организаций, зарегистрированных в информационной системе – 1 454.

Количество организаций негосударственного сектора, зарегистрированных в АИС

«Навигатор» Иркутской области, увеличилось до 108 (2023 г. -93, 2022 г. -33).

Для создания условий, обеспечивающих качество и доступность современных, вариативных и востребованных дополнительных образовательных программ различных направлений, создан Региональный модельный центр, как структурное подразделение ГАУ ДО Иркутской области «Центр развития дополнительного образования детей». В каждом муниципальном образовании функционирует муниципальный опорный центр для координации и экспертно-консультационной поддержки муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. Уполномоченные специалисты опорных центров оказывают сопровождение родителей, детей и педагогов, отвечают на звонки, помогают в системе находить ошибки и устранять их, подсказывают, в случае необходимости родителям, какие действия нужно выполнить.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2024 году создано 2 400 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей.

В целях создания современных условий для занятий детьми физической культурой и спортом в прошлом году в 9 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, проведен ремонт спортивных залов и осуществлена поставка спортивного инвентаря и оборудования, в том числе в двух организациях проведены ремонт и оснащение открытых спортивных плоскостных сооружений. Объем финансирования данного мероприятия составил 93,5 млн рублей. Всего с 2019 года в регионе отремонтировано 114 школьных спортзалов.

Продолжена реализация мероприятия Всероссийского проекта «Самбо в школу». Актуализирован Перечень образовательных организаций-участников Всероссийского образовательного проекта «Самбо в школу», а также сформирована «Дорожная карта (план мероприятий) по развитию Всероссийского образовательного проекта «Самбо в школу» на территории Иркутской области на 2023–2025 годы».

В настоящее время в проекте участвуют 45 образовательные организации. Спортивные отделения, занимающиеся развитием самбо, работают в г. Братске, Иркутске, Саянске, Усть-Илимске, Черемхово, Ангарске, Качугском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Братском, Тулунском, Слюдянском, Усть-Кутском, Черемховском районах.

Продолжена работа в муниципальных образованиях области по созданию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей в детских мобильных технопарках «Кванториум». В 2024 году созданы 3 детских технопарка «Кванториум»: на базе общеобразовательных организаций в г.г. Иркутске, г. Усть-Илимске, г. Братске. Объем финансирования данного мероприятия составил 54,5 млн. рублей.

В прошедшем году в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе 73 образовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы Центры образования «Точки роста». Центры обеспечены современным оборудованием и лабораториями для изучения химии, физики, биологии, технологии, информатики и других предметов. Объем финансирования данного мероприятия составил 139,6 млн. рублей. Средства освоены в полном объеме. Всего с 2019 года создано 532 «Точки роста».

В 2024 году в Иркутской области реализовывались дополнительные общеразвивающие программы регионального центра выявления и поддержки одаренных детей – Образовательного центра «Персей». Участниками образовательных программ и мероприятий образовательного центра стали более 40 тысяч школьников региона. Для них было организовано 119 профильных смен, а также проведены 79 олимпиад, конкурсов и других активностей.

В прошедшем году в центре «Персей» реализовывались новые востребованные для сегодняшних школьников специализации: появились направления по искусственному интеллекту, информационным технологиям, инженерной и изобретательской деятельности, инструментальному исполнительству. На базе кампуса прошли сборы по подготовке ко всероссийским конкурсам и программам «Сириус.ИИ» и «Уроки настоящего».

В июле 2024 года в центре прошла летняя творческая смена для 214 творческих одаренных детей в возрасте от 7 до 17 лет. Обучение проходило в рамках программы «Территория творчества» по пяти направлениям: «Хоровая ассамблея», «Духовая ассамблея», «Сибирский наигрыш», «На берегах Сибирской реки» и «Театральная

ассамблея».

На территории региона проводится работа по охвату услугами дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжается реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний.

В 2024 году по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий обучались 141 ребенок с инвалидностью из 22 муниципальных образований Иркутской области. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социально-гуманитарной, художественной и технической направленностям.

В рамках регионального форума дополнительного образования детей Иркутской области в феврале 2024 года для педагогических работников системы дополнительного образования детей Иркутской области проведен образовательный «ОФЛАЙН-ИНТЕНСИВ». На мероприятии представлены педагогические практики, применяемые в работе с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья и детьми-инвалидами. В мероприятии участвовали специалисты Ассоциации общественных объединений многодетных семей Иркутской области «Берегиня», родители, воспитывающие детей с ментальными нарушениями. Обсуждались возможности дистанционного дополнительного образования для детей с инвалидностью из многодетных семей. В течение года по дистанционным программам обучались дети, родители которых выбрали предлагаемые программы.

Традиционно особое внимание в организациях дополнительного образования уделяется организации занятости детей, состоящих на различных профилактических учетах. В 2024 году кружками и секциями было охвачено более 9 тысяч обучающихся «группы риска».

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» обучение по дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации и профессиональная переподготовка) в 2024 году на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования» прошло 287 педагогических работников образовательных организаций. Программа курсов включала знакомство с новыми направлениями системы дополнительного образования.

Благодаря проводимой работе качество предоставления услуг в сфере дополнительного образования детей изменяется в лучшую сторону.

Между тем, в регионе существует ряд проблем, препятствующих развитию системы дополнительного образования.

Нерешенными остаются вопросы в организации межведомственного и межуровневого взаимодействия в рамках развития системы дополнительного образования. В частности, не упорядочен персонифицированный учет детей, обучающихся в организациях, подведомственных министерству спорта Иркутской области. Обучающиеся на программах спортивной подготовки не регистрируются в АИС «Навигатор».

По-прежнему остается нерешенной проблема кадрового дефицита в сфере дополнительного образования.

Важным фактором в модернизации условий полноценного дополнительного образования детей является материально-техническое обеспечение.

К сожалению, выделяемых финансовых средств на создание современных условий в «устаревших» помещениях учреждений дополнительного образования детей в большинстве муниципальных образований Иркутской области недостаточно.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления, финансирование деятельности системы дополнительного образования и финансирование содержания зданий и учреждений дополнительного образования производится за счет средств местных бюджетов.

Органам местного самоуправлению данному вопросу надо уделять сегодня более пристальное внимание, поскольку эффективная дополнительная занятость детей – это перспективный способ развития территорий. Дополнительное образование стимулирует развитие инфраструктуры, создание новых рабочих мест и улучшение

условий жизни в муниципалитете. В долгосрочной перспективе хорошо образованные и социально адаптированные дети становятся активными участниками общественно-полезной деятельности. Они способны создавать инновационные продукты и услуги, что способствует экономическому росту и развитию территорий. Наконец, занятость детей в полезных и интересных делах снижает риск вовлечения их в криминальные структуры.

По сведениям министерства образования Иркутской области, по состоянию на 1 января 2025 года из 97 муниципальных учреждений дополнительного образования:

- 23 учреждения (или 24%) требуют капитального ремонта (3 учреждения в г. Ангарске, по 2 учреждения - в г. Усолье-Сибирском, Усть-Илимске и п. Мама, и по 1 учреждению - в г.г. Иркутске, Братске, Зиме, Черемхово, Балаганском, Заларинском, Катангском, Киренском, Куйтунском районах);

- 21 учреждение размещается в приспособленных помещениях (в квартирных помещениях на 1 и 2 этажах жилых домов), что, подчас, не позволяет создать современные оборудованные необходимой техникой и материалами классы.

Отдельные образовательные организации не могут получить положительное санитарно-эпидемиологическое заключение Роспотребнадзора на реализацию программ физкультурно-спортивной направленности из-за того, что спортивные залы не соответствуют существующим требованиям.

Об имеющихся проблемах свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. Л. по ситуации, связанной с безопасностью нахождения несовершеннолетних в здании МКУ ДО «Детская музыкальная школа №2» г. Тайшета.

По инициативе Уполномоченного проводились проверки учреждения с привлечением органов прокуратуры, специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, территориального отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Иркутской области.

По результатам проведенной проверки, в связи с выявленными нарушениями, Тайшетской межрайонной прокуратурой выносилось соответствующее представление. Руководитель музыкальной школы был привлечен к административной ответственности.

В настоящее время в помещении музыкальной школы произведен ремонт. Однако, органами пожарного надзора при приемке здания выдано отрицательное заключение (лестница не соответствует условиям безопасности).

Контролируемому лицу объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Неоднократно производились профилактические визиты.

С целью обеспечения безопасного образовательного процесса Детской музыкальной школой с АНО «Научно-исследовательский институт ВДПО Сибири и Дальнего Востока» 23 октября 2024 года заключен договор с целью оценки пожарного риска.

Вероятнее всего, при сложившихся обстоятельствах, с учетом «возраста» здания, администрации муниципального образования целесообразней пересмотреть вопрос с точки зрения возможности переезда музыкальной школы в другое помещение, планирования строительства нового здания школы.

Ситуация остается на контроле органов прокуратуры.

В отдельных муниципальных образованиях (Баяндаевский, Тайшетский район и др.) финансирование дополнительного образования недостаточно для приобретения расходных материалов к занятиям. К работе подключены органы прокуратуры Иркутской области.

Проблемным остается вопрос, связанный с направлением обучающихся для участия в конкурсах и федеральных проектах. Финансирование этого направления в муниципальных образованиях недостаточное. Например, 500 тысяч руб. в год предусмотрено для направления детей на участие в различных федеральных конкурсах в г. Иркутске – этого, безусловно, недостаточно для такого большого города, в связи с чем организации вынуждены обращаться к родителям, которые самостоятельно оплачивают данные поездки.

Не развита инфраструктура учреждений дополнительного образования с целью обеспечения их доступности для детей с ограниченными возможностями здоровья,

детей-инвалидов (Аларский, Боханский, Нижнеилимский районы, г. Ангарск и др.).

Остается актуальным вопрос закупки нового компьютерного оборудования с целью организации дистанционного обучения детей-инвалидов, детей с ОВЗ, их обеспечения аппаратно-программными комплексами.

Требует дальнейшего развития на территориях муниципальных образований востребованных программ дополнительного образования.

Наличие вышеназванных проблем препятствует эффективному решению задач по реализации прав детей в сфере дополнительного образования, созданию благоприятной среды для всестороннего развития несовершеннолетних, их культурному обогащению и воспитанию.

Учитывая изложенное полагаем целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- предусмотреть финансирование мероприятий по закупке новых аппаратно-программных комплексов с целью обеспечения дополнительного образования детей с ОВЗ, детей -инвалидов, а также детей, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах, в дистанционном формате.

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить развитие дистанционных и мобильных форматов дополнительного образования детей, особенно обратив внимание на отдаленные, сельские территории;

- продолжить обучение по программам дополнительного образования, повышения квалификации педагогов дополнительного образования муниципальных образовательных учреждений, задействованных в обучении детей по новым направлениям (квантурам): хайтек, наноквантум, VR-AR, коворкинг, энерджиквантум, геоквантум.

3. Главам (мэрам) муниципальных образований:

- обеспечить в системе ежегодное проведение мониторинга среди населения муниципального образования с целью изучения актуального спроса на услуги дополнительного образования детей;

- с учетом результатов мониторинга в рамках муниципальных программ предусмотреть мероприятия по развитию системы дополнительного образования (в т.ч. обновление материальной-технической базы учреждений, обеспечение равной с другими детьми доступности детей-инвалидов, детей с ОВЗ к услугам дополнительного образования, развитие дополнительных программ научно-технической, спортивной, художественной направленностей, привлечение кадров в систему дополнительного образования).

- рассмотреть возможность увеличения финансирование мероприятий, связанных с участием детей в выездных конкурсах, соревнованиях, олимпиадах, федеральных проектах и пр., предусмотрев, в том числе, расходы на сопровождающих лиц.

На 31 декабря 2024 года на территории Иркутской области 100% контролируемых региональным министерством образования лиц (находящихся в реестре организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность) имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Вместе с тем, у одной общеобразовательной организации **МКОУ Метляевская начальная школа-детский сад Балаганского района** при наличии действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности (уровень дошкольного образования) не пролицензирован уровень начального общего образования. В адрес учреждения направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В настоящее время, в связи с получением отрицательного санитарно-эпидемиологического заключения органов Роспотребнадзора администрацией образовательного учреждения устраняются замечания, полученные в ходе экспертизы.

По состоянию на 31 декабря 2024 года аккредитовано 99,8% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Не аккредитованы 2 частные образовательные организации: **ЧУ ПО Иркутский гуманитарно-технический колледж (г. Нижнеудинск)**, АНО ПО «Сибирский многофункциональный колледж» (образовательная деятельность не ведется), 3 общеобразовательные организации: **МКОУ Метляевская начальная школа-детский сад** (в действующую лицензию не внесена образовательная программа начального общего образования), **МБОУ г. Тулун «Средняя общеобразовательная школа №5»** (новое

юридическое лицо, аккредитационная экспертиза запланирована на май 2025 года), ГОКУ ИО «Средняя общеобразовательная школа при учреждениях уголовно-исполнительной системы» (новое юридическое лицо, лицензия выдана 14.01.2025 года).

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности указывает на сохранение нарушений законодательства в сфере общего, профессионального и дополнительного образования.

Основными рисками, возникающими в результате нарушения обязательных требований, являются:

- нарушение прав обучающихся на получение качественного образования;
- нарушение установленных законодательством об образовании требований к организации и осуществлению образовательной деятельности.

Для решения вышеназванных проблем считаем целесообразным:

Министерству образования Иркутской области:

- увеличить количество профилактических мероприятий, продолжить формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов через информирование и консультирование, а также проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Формирование патриотизма, уважение к историческому наследию и подготовка молодого поколения к служению обществу являются значимыми аспектами воспитания, особенно в современных реалиях, когда традиционные ценности могут подвергаться влиянию различных культурных и информационных потоков. Патриотическое воспитание помогает сохранить национальную идентичность, укрепить социальную сплоченность и воспитать поколение, готовое взять на себя ответственность за будущее своей страны.

В 2024 году работа в сфере патриотического воспитания детей и молодежи в Иркутской области осуществлялась в соответствии с региональным законом от 5 июля 2023 года № 99-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области» в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (далее – Региональный проект «Патриотическое воспитание») государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2025 годы.

Нормативным актом определены четыре основных направления в организации работы: историко-патриотическое, гражданско-патриотическое, культурно-патриотическое и спортивно-патриотическое.

Закон сделал работу в сфере патриотического воспитания более системной и целенаправленной, предполагает участие в мероприятиях общественных объединений и некоммерческих организаций. Для формирования патриотических качеств подрастающего поколения очень важна система воспитательной работы, ее необходимо максимально поддерживать.

В 2024 году в 580 общеобразовательных организациях Иркутской области (это 68 % от общего числа общеобразовательных организаций региона) и в **72 профессиональных образовательных организациях** (или в 91% таких организаций) продолжили деятельность советники директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. 611 советников по воспитанию осуществляют воспитательную работу, применяя лучшие педагогические практики.

Продолжена реализация во всех общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях **цикла занятий «Разговоры о важном»**. Разговоры направлены на формирование и развитие личности ученика, а также на патриотическое и гражданское воспитание, на историческое просвещение подрастающего поколения.

В регионе активно развивается проект «Без срока давности». В образовательных организациях области прошли единые уроки «Без срока давности». Современный формат общения с подростками и молодежью способствовал эффективному донесению исторической правды о преступлениях нацистов, которые были в отношении мирного населения.

В течение 2024 года в школах проводились «Уроки мужества», лекции по истории обороны страны, а также по темам, посвященным участникам специальной военной операции, проявившим отвагу, мужество и геройзм.

Совместно с военным комиссариатом ежегодно проводится **Всероссийская акция «Письмо солдату»**. Участниками в 2024 году стали 4 тыс. обучающихся.

В образовательных учреждениях региона организована еженедельная церемония поднятия флага Российской Федерации, оформлены уголки с государственной символикой.

Подключение к работе молодежных и детских движений, Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», регионального отделения «Движения первых», Молодой гвардии, волонтерских движений и иных общественных организаций дает положительные результаты, оказывает помочь педагогам в патриотическом воспитании детей.

Так, совместно **реализованы программы и проекты, направленные на вовлечение в деятельность «Движения первых»** несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа. По информации министерства образования Иркутской области **«Движением первых» Иркутской области сегодня охвачено 3 019 обучающихся**, находящихся в «группе риска».

Для обучающихся **начальных классов общеобразовательных организаций реализуется программа «Орлята России»**. В 2024-2025 учебном году по программе «Орлята России» работают 800 школ Приангарья. Ее участниками являются около 87 тысяч обучающихся начальных классов. Программа предполагает взаимодействие ребенка не только с учителем, но и с наставниками – старшеклассниками, которые сопровождают орлят по образовательным направлениям проекта. С 26 по 29 апреля 2024 года состоялся первый региональный слет «Содружество Орлят России» на площадке центра выявления и поддержки одаренных детей «Персей».

В целях развития патриотического воспитания детей и молодежи в Иркутской области проводится работа по открытию центров патриотического воспитания.

29 июня 2024 года на базе Дома молодежи Иркутской области открыт Региональный центр патриотического воспитания. Центр представляет из себя универсальное выставочное пространство, в котором представлены экспозиции, посвященные истории г. Иркутска, Крыма, финансов России в разных временных эпохах, выставки региональных производителей и др. Площади и пространства Дома молодежи Иркутской области позволяют проводить в нем патриотические мероприятия любого типа: диалоги с героями, кинопоказы, торжественные встречи, стратегические сессии и другие.

Всего на территории Иркутской области **создано и функционирует 9 центров патриотического воспитания** граждан в г.г. Иркутск, Ангарск, Усть-Илимск, Зима, Черемхово и Казаченско-Ленском районе.

Одним из важнейших инструментов формирования и привития у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и экстремизма является деятельность ГБУ ДПО Иркутской области **«Региональный центр «Авангард»**.

Региональный центр «Авангард» реализует дополнительную общеразвивающую программу социально-гуманистической направленности «Учебные сборы по основам военной службы». **За 2023-2024 учебный год 2 774 обучающихся** общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций г. Иркутска прошли обучение по программе центра.

Центр «Авангард» является оператором многочисленных региональных мероприятий патриотической направленности, в том числе:

- регионального этапа Всероссийского детско-юношеского фестиваля «Ворошиловский стрелок»;

- регионального конкурса лучших часовых Поста № 1 «Памяти павших – достойны!» среди общеобразовательных организаций муниципальных образований Иркутской области;

- Всероссийской военно-патриотической акции «Знание. Герои».

В рамках мероприятий на площадках общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций Иркутской области, а также на базе центра «Авангард» организованы встречи с представителями ветеранских организаций, участниками боевых действий, а также представителями иных организаций военно-патриотической направленности.

В соответствии с Региональным проектом «Патриотическое воспитание» в Иркутской области осуществляется деятельность по популяризации поискового движения, участия школьников и студентов в мероприятиях по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, по розыску захоронений (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества, по присвоению имен и фамилий погибших при защите Отечества.

Активное участие в мероприятиях по увековечению памяти защитников Отечества принимает **региональное отделение ДОСААФ**.

Так, 24 октября 2024 года при участии регионального отделения ДОСААФ в одной из школ Куйтунского района состоялось открытие «Парты Героя», мероприятие, посвященное выпускнику школы Александру Зенчику, участнику СВО, отдавшему жизнь за Родину.

Всего в 2024 году педагогическими коллективами совместно с общественными объединениями ветеранов и иными объединениями Иркутской области **проведена работа по открытию более 550 парт в рамках патриотического проекта «Парта героя» и создано 169 школьных музеев**, посвященных участникам специальной военной операции, проявивших отвагу, мужество и героизм.

В апреле 2024 года в дистанционном формате проведен областной слет поисковых отрядов и музейных объединений государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области **«Войди в историю России»**, посвященный борьбе народов России с фашизмом и неонацизмом. Участие в слете приняли 19 команд государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области. В рамках слета прошли мероприятия: конкурс патриотических акций в поддержку специальной военной операции **«Своих не бросаем», онлайн-экспозиция «Героям - слава!», фестиваль «За Победу!»**.

В сентябре поисковый отряд «Байкал» ГАПО ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалаобработки» в рамках Международной учебно-тренировочной Вахты Памяти принял участие в международном семинаре **«Память наших героев предков и молодежь России и Монголии»** в г. Улан-Баторе (Монголия), посвященном 85-летию совместной Победы России и Республики Монголия на Халхин-Голе. Участникам семинара представлен опыт работы поискового отряда «Байкал» в деле увековечения памяти погибших защитников Отечества. В прошедшем году в поисковых экспедициях приняло участие 65 человек из числа школьников и студентов. По итогам раскопок поисковыми отрядами было найдено 29 останков воинов.

Немаловажную роль в развитии патриотических качеств, в воспитании таких традиционных духовно-нравственных ценностей у несовершеннолетних и молодежи, как гуманизм, милосердие, справедливость, колLECTИВИЗМ, взаимопомощь и взаимоуважение играет добровольческая (волонтерская) деятельность.

В 2024 году **министерством образования Иркутской области выигран Всероссийский конкурс лучших региональных практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» в размере 7,7 млн. рублей на развитие Добро.Центров в Иркутской области.**

Благодаря победе в конкурсе организован образовательный тур **«Добро на Байкале»**. В течение прошедшего года с образовательной программой обьяхали 8 муниципальных образований Иркутской области: **Нижнеилимский район, Братский район, Нижнеудинский район, Балаганский район, город Саянск, Зиминский район, Заларинский район, Ольхонский район**. В каждом муниципальном образовании организованы лекции для школьников в возрасте от 14 лет, которые посетили активисты общественных и добровольческих организаций, руководители добровольческих объединений, более 100 человек - в каждом муниципальном образовании.

С 3 по 5 декабря традиционно прошел Фестиваль лучших добровольцев Иркутской области. В 2024 году участниками фестиваля стали 153 человека.

С 1 июля по 1 сентября 2024 года **проводен X юбилейный региональный слет лучших кадетов общеобразовательных классов Иркутской области пожарно-**

спасательной направленности и гражданско-патриотического воспитания «**Научи спасать жизнь**». Мероприятие направлено на формирования сознания общественно-полезной социально-значимой деятельности кадетов, способствующей развитию культуры безопасности жизнедеятельности.

В целях координации субъектов патриотического воспитания, обеспечения информационно-методической и организационной поддержки по патриотическому воспитанию в муниципальных образованиях региона, **в Иркутской области функционирует региональная система патриотического воспитания детей и молодежи**. В 2024 году на территориях 37 муниципальных образований работали 42 специалиста.

Специалистами региональной системы проводятся мероприятия по патриотическому воспитанию, допризывной подготовке, профилактике экстремизма и идеологии терроризма. Специалисты готовят команды для направления на областные военно-спортивные игры, оказывают содействие в организации работы отделам по делам молодежи муниципальных образований Иркутской области, реализуют мероприятия по благоустройству памятных мест и воинских захоронений. Совместно с юнармейцами, волонтерами и неравнодушными жителями муниципальных образований в весенний период ведутся работы по очистке территорий памятников, окрашиванию оград захоронений.

На протяжении всего года в муниципалитетах при активном участии специалистов региональной системы проводились митинги в память о погибших участниках боевых действий.

Всего за 2024 год с участием специалистов региональной системы патриотического воспитания детей и молодежи проведено более 3,5 тыс. мероприятий, в которых приняло участие 391 114 человек.

В рамках своей деятельности **Уполномоченный принимает активное участие в организации мероприятий, направленных на мотивацию детей, активизацию работы, распространения опыта в данной сфере.**

В целях совершенствования системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области **Уполномоченным оказывается поддержка региональным общественным объединениям патриотической направленности в рамках их проектной деятельности.**

Одной из таких региональных организаций является общественная организация Иркутской области «**Противодействие социально-негативным явлениям**», которая в течение длительного времени работает с детьми, подростками и молодежью. Уполномоченным поддержан актуальный и востребованный в вопросах патриотического и духовно-нравственного воспитания проект организации «**Кадетство – элита детства**».

Создание кадетского класса, предполагаемое проектом, позволит учащимся развивать лидерские качества, навыки командной работы и физическую подготовку, даст возможность познакомиться с основами военной службы и гражданской ответственности, поможет учащимся определиться с будущей профессией, предложив различные варианты карьерного роста в сфере безопасности и защиты.

Также Уполномоченным поддержан **проект ООО «Земля героев»** по выпуску патриотического журнала «Земля Героев», посвященного героям нашего Отечества.

Инициатива способствует сохранению исторической памяти, воспитанию уважения к подвигам тех, кто отстоял честь и свободу нашей Родины, является дополнительным общеобразовательным механизмом в сфере патриотического воспитания подрастающего поколения.

Одной из социально-значимых, интересных инициатив, поддержанных Уполномоченным, **является проект «Сокровища старого сундука» Иркутской общественной организации «Большая семья».**

Проект представляет собой комплекс мероприятий, включая фестиваль «Семья талантами богата», направленных на привлечение внимания к теме важности изучения семейной истории, сохранения информации о предках внутри семей, популяризации изучения генеалогии в Иркутской области.

Целью проекта является создание регионального семейного центра по сохранению семейных летописей и созданию родословных.

О важности развития данных аспектов отмечено в Указе Президента Российской

Федерации от 9 ноября 2022 года №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Социально-значимые направления деятельности, реализуемые указанными организациями, способны внести значимый вклад в решение вопросов патриотического воспитания, вовлечь подростков в социально-активную жизнедеятельность.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с указанными организациями подготовлены письма-поддержки в экспертный совет Фонда президентских грантов.

В прошедшем году 27 июля во многих регионах страны, а также в муниципальных образованиях Иркутской области, прошли, уже ставшие традицией, памятные акции, посвященные памяти погибших детей Донбасса.

В оздоровительных детских лагерях и учреждениях области инициированы проведение тематических мероприятий и знакомство детей с этим памятным днем.

Поддержали акцию и сотрудники аппарата Уполномоченного.

Во взаимодействии с региональным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», Правительства Иркутской области и администрации г. Иркутска **организован и проведен митинг у мемориала «Вечный огонь»**. С привлечением членов семей мы почтили Минутой молчания память погибших детей.

В памятной акции приняли участие представители регионального отделения политической партии «Единая Россия», депутаты Законодательного собрания Иркутской области, филиала Фонда «Защитники отечества» в Иркутской области, Иркутского отделения «Комитета семей воинов Отечества», специалисты Федеральной службы судебных приставов со своими детьми, члены семей участников специальной военной операции, члены Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области и Российского движения детей и молодежи «Движение Первых», а также иные министерства и ведомства, некоммерческие организации Иркутской области.

В рамках развития патриотического направления 2 ноября 2024 года в преддверии Дня народного единства для многодетных семей г. Иркутска специалисты аппарата Уполномоченного организовали **игровой марафон «Правовая азбука семьи»**, который прошел на базе ОГУБСО «Региональный многофункциональный семейный центр» г. Иркутска. Мероприятие организовано с целью формирования у детей и взрослых исторической памяти, чувства сопричастности к традиционным отечественным ценностям, воспитания патриотизма, осознания себя частью единой многонациональной страны.

В знак памяти о событиях тех лет и о грандиозной Победе над нацизмом, как символ неразрывной преемственности поколений 2025 год объявлен в России Годом защитника Отечества.

В рамках развития данного направления рекомендуем:

1. Министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- провести мониторинг наличия в общеобразовательных организациях школьных военных патриотических клубов в разрезе муниципальных образований с учетом общего количества общеобразовательных организаций на территории;

- продолжить активную работу по открытию парт в рамках проекта «Парта героя», в том числе в организациях среднего профессионального образования и высшего образования.

2. Министерству образования Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству спорта Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- вовлекать в мероприятия патриотической направленности как можно больше детей с девиантным поведением и состоящих на профилактических учетах;

- в рамках организации работы по разработке программ воспитания для организации отдыха детей обеспечить проведение в детских летних оздоровительных лагерях тематических смен по направлениям: военно-патриотическое воспитание, популяризация российской истории, развитие волонтерства и гуманитарной помощи и т.п.;

- рассмотреть вопрос по развитию сети спортивно-оздоровительных и тренировочных военно-спортивных лагерей для содействия формированию среди молодежи мотивации к поступлению на военную службу и последующему выбору профессии военнослужащего;

- поддержать и расширить вовлечение подростков в волонтерскую деятельность.

СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Согласно статье 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» профессиональное образование - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессиям или специальностям.

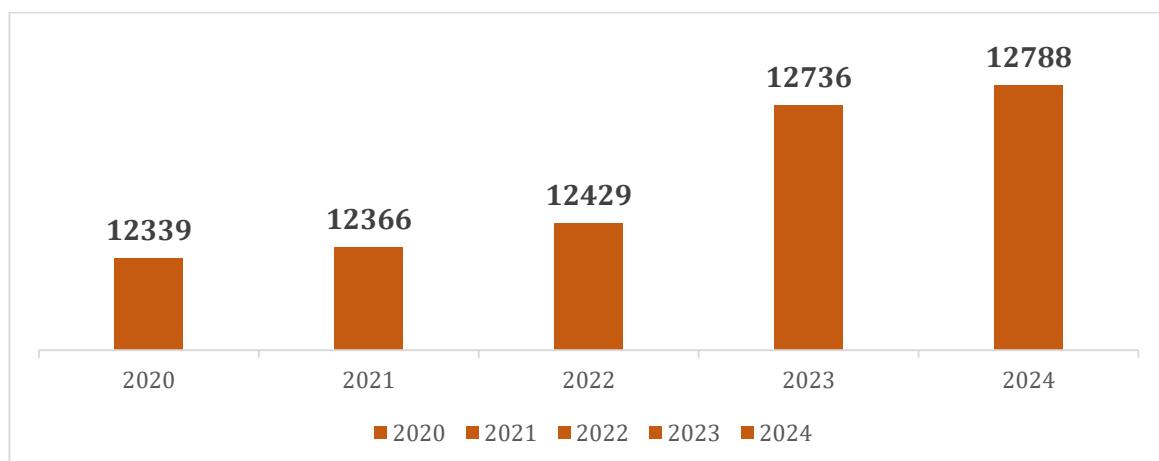
Небольшим нововведением с 1 марта 2025 года в системе среднего профессионального образования стал утвержденный перечень документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками (Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 6 ноября 2024 года № 779 «Об утверждении перечня документов, подготовка которых осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования»).

Теперь педагогический работник при реализации программ среднего профессионального образования обязан подготавливать только рабочую программу дисциплины (модуля) и (или) практики, экзаменационную и (или) зачетную ведомость, журнал учета успеваемости, план воспитательной работы (для преподавателей, осуществляющих функцию классного руководства или кураторства), характеристику на обучающегося (по запросу, для преподавателей, осуществляющих функцию классного руководства или кураторства), журнал практики.

Надеемся это облегчит трудовую деятельность педагогов и нацелит их больше на обучение и воспитание детей, а не на бумажную бюрократию.

В настоящее время в Иркутской области функционирует 71 государственная образовательная организация среднего профессионального образования (54 организации, подведомственны министерству образования Иркутской области, 10 – министерству здравоохранения Иркутской области, 5 – министерству культуры Иркутской области, 1 – министерству спорта Иркутской области, 1 - министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

Объем КЦП



Согласно данным контрольных цифр приема на обучение прирост по сравнению с 2023 годом составил **всего 0,4%**, что существенно мало сравнительно с 2022 годом.

Так, в организации среднего профессионального образования за счет бюджета Иркутской области **произошел недобор студентов**: в ГАУПОУ ИО «Байкальский техникум отрас-

левых технологий и сервиса» (документационное обеспечение и туризм), ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» (документационное обеспечение), ГАПОУ «Иркутский техникум авиастроения и материалаообработки» (сварщик), ГАПОУ «Заларинский агропромышленный техникум» (ремонт сельскохозяйственной техники), ГБПОУ «Усольский аграрно-промышленный техникум» (социальная работа и эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования), ГБПОУ «Бодайбинский горный техникум» (эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования), ГБПОУ «Боханский аграрный техникум» (эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники), ГБПОУ «Иркутский региональный колледж педагогического образования» (физическая культура и музыкальное образование), ГБПОУ «Иркутский техникум речного и автомобильного транспорта» (техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей), ГБПОУ «Иркутский энергетический колледж» (теплоснабжение), ГБПОУ «Нижнеудинский техникум железнодорожного транспорта» (организация перевозок и управление на транспорте), ГБПОУ «Профессиональное училище № 48 п. Подгорный» (мастер по лесному хозяйству, мастер сельскохозяйственного производства, продавец, контролер-кассир), ГБПОУ «Свирский электромеханический техникум» (электрохимическое производство, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств), ГБПОУ «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» (технология комплексной переработки древесины), ГБПОУ «Усть-Кутский промышленный техникум» (дошкольное образование, организация перевозок и управление на транспорте, повар, кондитер), ГБПОУ «Ангарский автотранспортный техникум» (техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств).

В некоторых образовательных учреждениях больше, чем половина бюджетных мест была не заполнена по итогам приемной кампании. В медицинских и музыкальных колледжах произошел незначительной недобор студентов (1-3 человека).

Вместе с тем в колледжах здравоохранения с 2022 года наблюдается снижение бюджетных мест на 28% (2022 – 905 мест, 2023 – 750 мест, 2024 – 650 мест). При этом в настоящее время направление получения медицинских специальностей растет среди абитуриентов. В свою очередь, ежегодно увеличивается количество платных мест для обучающихся в данных колледжах.

Средний балл аттестата в целом по всем организациям среднего профессионального образования в Иркутской области составляет 3,93 (показатель по РФ – 3,98), такой же как и в 2023 году.

Достаточно высокий средний балл аттестата наблюдается в ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» (4,7), ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум» (4,5), ОГБПОУ «Иркутское театральное училище имени Венгера Виталия Константиновича» (4,6), ГБПОУ «Ангарский политехнический техникум» (4,5), ГБПОУ «Иркутский авиационный техникум» (4,6), ГБПОУ «Иркутский региональный колледж педагогического образования» (4,5), ГАПОУ «Иркутский технологический колледж» (4,6), ГБПОУ «Иркутский энергетический колледж» (4,6).

По итогам приемной кампании по договорам об оказании платных образовательных услуг в учреждения поступило более 2500 студентов (20% от общего числа поступивших на бюджетной основе), их них в учреждения:

- подведомственные министерству образования Иркутской области, было запланировано 1165 мест, фактически зачислено 1048 абитуриентов;
- подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, было запланировано 1311 мест, фактически зачислено 1297 абитуриентов;
- подведомственные министерству культуры Иркутской области, было запланировано 156 мест, фактически зачислено 125 абитуриентов.

Самыми востребованными организациями для поступления у абитуриентов в 2025 году были ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» примерно 16 человек на место, ГАПОУ «Иркутский техникум авиастроения и материалаообработки» 10 человек на место, ГАПОУ «Иркутский технологический колледж» 11 человек на место, ГБПОУ «Иркутский региональный колледж педагогического образования» примерно 10 человек на место (физическая культура, преподавание начальных классов, информационные системы и программирование), ГБПОУ «Иркутский техникум архитектуры и строительства» 9 человек на

место, ГБПОУ «Иркутский энергетический колледж» (информационные системы и программирование) 17 человек на место, ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» 20 человек на место, ГБПОУ «Иркутский областной колледж культуры», ОГБПОУ «Иркутское театральное училище имени Венгера Виталия Константиновича», ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» по 12 человек на место в каждом.

Средняя стоимость обучения в организациях среднего профессионального образования составляет около 78 000 рублей. Самое дорогое обучение в ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» (**216 000 рублей**), ГБПОУ «Иркутский аграрный техникум» (**90 000 рублей**), ГБПОУ «Иркутский гидрометеорологический техникум» (70 000 рублей), ГАПОУ «Иркутский технологический колледж» (73 000 рублей), ГБПОУ «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» (70 000 рублей), ГБПОУ «Иркутский энергетический колледж» (76 300 рублей).

Практически во всех колледжах здравоохранения средняя стоимость обучения составляет более 80 000 рублей, самое дорогое обучение из них в ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум» (**136 000 рублей**).

В колледжах культуры средняя стоимость обучения составляет 118 500 рублей, самое дорогое обучение в ГБПОУ «Иркутский областной музыкальный колледж имени Фридриха Шопена» (**352 790 рублей**) (!). При этом в рамках приемной кампании ни одно лицо не поступило на коммерческую основу в данное учебное заведение, места на бюджетной основе полностью заполнены. Такая стоимость обучения складывается в основном из-за индивидуального обучения студентов.

Исходя из анализируемых данных можно сделать вывод, что среднее профессиональное образование не теряет своей актуальности для поступающих абитуриентов, учитывая сохраняемый средний балл аттестата и достаточно дорогую стоимость обучения в некоторых организациях.

Кроме того, в Государственной Думе Российской Федерации серьезно обсуждается проблема коммерциализации системы профессионального образования, почти половина обучавшихся в системе среднего профессионального образования **в 2023 году (41,4%)** **делали это на платной основе**.

Обсуждают предложение сделать бесплатным получение в колледжах и техникумах рабочих профессий. Внимание, также, будет уделено и явному «перекосу» системы: так, 59% выпускников колледжей и техникумов прошлого года получили дипломы, не связанные с рабочими специальностями, в том числе 23% выучились на юристов, экономистов и управленцев.

В рамках приемной кампании в организации среднего профессионального образования из социально незащищенной категории абитуриентов поступило:

- в подведомственные министерству образования Иркутской области: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 845 человек (бюджетная основа), 49 человек (платная основа), лица с ОВЗ и инвалидностью 1113 человек (бюджетная основа), 20 человек (платная основа);

- в подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 21 человек (бюджетная основа), 15 человек (платная основа), лица с ОВЗ и инвалидностью 7 человек (бюджетная основа), 26 человек (платная основа);

- в подведомственные министерству культуры Иркутской области: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 6 человек (бюджетная основа), 4 человека (платная основа), лица с ОВЗ и инвалидностью 4 человек (бюджетная основа);

- в подведомственные министерству культуры Иркутской области: лица с ОВЗ и инвалидностью 31 человек (бюджетная основа).

Так, в **2024 году 356 человек с инвалидностью проходили обучение по программам среднего профессионального образования**. Получение обучающимися с ОВЗ (с различными формами умственной отсталости) профессионального обучения является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. В 2024 году в 36 профессиональных образовательных организациях осуществлялось процессуальное обучение 2 371 лица с ОВЗ по 17 программам.

Кроме того, с целью формирования групп для обучения лиц с умеренной умственной отсталостью в 2025-2026 учебном году определены ГБПОУ ИО «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова» (профессия «Рабочий зеленого хозяйства»), ГАПОУ ИО «Иркутский технологический колледж» (профессия «Укладчик-упаковщик»), ГБПОУ ИО «Иркутский аграрный техникум» (профессия «Уборщик производственных и служебных помещений»).

Ежегодно увеличивается численность лиц с ОВЗ, обучающихся по программам профессионального обучения, так в 2024 году лиц данной категории составило 2 371 человек (+9%) (2022 – 2143, 2023 – 2169), в том числе 1 328 в возрасте от 18 лет и старше, численность инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования - 356 человек, в том числе 182 человека - в возрасте от 18 лет и старше, инвалидов-лиц с ОВЗ, обучающихся по программам профессионального обучения - 268 человек, из них в возрасте от 18 лет и старше - 111 человек.

Анализ трудоустройства выпускников организаций среднего профессионального образования в 2024 году соответствует показателям прошлых лет – 63,7% (2022 – 62,5%, 2023 – 62,8%).

Выпуск по Иркутской области в 2024 году составил 14 984 человек, в том числе выпускников, имеющих договор о целевом обучении - 106 человек.

Показатель трудоустройства выпускников в 2024 году составил 9 543 человека (**63,7%**), 130 человек (0,9%) зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей и самозанятых, 3 298 человек (22%) выпускников призваны на службу в ряды Вооруженных сил Российской Федерации, проходят службу на контрактной основе в разных ведомствах, 1 563 человека (10,4%) продолжают обучение в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования, 352 человека (2,3%) выпускников находятся в отпуске по уходу за ребенком. Количество нетрудоустроенных выпускников в 2024 году составило 0,7% (в 2023 году - 3,1%).

Выпуск из колледжей здравоохранения в 2024 году составил 1233 студента (2023 – 1068 человек). Показатель трудоустройства выпускников колледжей здравоохранения составляет **81,5%**, в настоящее время, действительно, медицинские специальности очень востребованы на рынке труда.

Количество выпускников в колледжах культуры в 2024 году составило 224 человека, из них трудоустроено на территории Иркутской области – 145 чел. (**65 %** от общего количества выпускников), 47 человек поступили в высшие учебные заведения Российской Федерации (21 % от общего количества выпускников).

В ОГБПОУ «Училище Олимпийского резерва» в 2024 году выпуск составил 37 человек, из них **57%** трудоустроенных выпускников, в сравнении с 2023 годом данный показатель вырос на 20%. Из числа выпускников 14 человек (37%) призваны в вооруженные силы РФ.

Уполномоченный отмечает, что в профессиональных образовательных организациях ведется целенаправленная работа по вовлечению обучающихся в различные формы внеурочной деятельности. Всего обучающихся, занятых внеурочной деятельностью, в 2024 году - 22 695 человек, наблюдается положительная динамика в сравнении с результатами прошлого года, процент обучающихся, занятых внеурочной деятельностью, увеличился на 4,6 %.

Занимаются в клубах, секциях, кружках, объединениях 12 332 человек, что составляет 36,33 % от общего числа.

В организациях дополнительного образования 3 288 человек, несмотря на то что количество обучающих невелико, сравнительный анализ указывает на положительную динамику в этом направлении, процент обучающихся увеличился на 2 %. Занимаются в клубах по месту жительства 3 129 человек.

Показатель обучающихся, которые занимаются в клубах, секциях, кружках, объединениях в общежитии составил 2 446 человек.

Уполномоченный ежегодно указывает на необходимость развития материально-технической базы и проведения капитального и текущего ремонта образовательных учреждений.

В докладе Уполномоченного за 2023 год освещалась проблема отсутствия финансирования на проведение ремонта в ГБПОУ «Тайшетский промышленно-технологический техникум», ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум» и ГБПОУ ПУ № 58 р.п. Юрты.

Так, с учетом рекомендаций Уполномоченного финансирование мероприятий по текущему и капитальному ремонту образовательных организаций в 2024 году распределено на ближайшие 3 года, в том числе, ГБПОУ ПУ № 58 р.п. Юрты в объеме 2 540 300 млн руб. в 2025 году, ГБПОУ «Тайшетский промышленно-технологический техникум» в объеме 31 647 900 млн руб. в 2026 году, ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум» в объеме 35 000 000 млн руб. в 2026 году.

Кроме того, по результатам проведенных отборов заявок субъектов Российской Федерации Министерством просвещения Российской Федерации будут выделены средства из федерального бюджета в 2025-2026 годах на проведение работ по капитальному ремонту зданий ГАПОУ Иркутской области «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса» в 2025 году в объеме 117 830,60 тысяч рублей и ГБПОУ Иркутской области «Ангарский педагогический колледж» с филиалом в г. Усолье-Сибирском в объеме 34 641,50 тысяч рублей.

За счет средств бюджета Иркутской области в 2025 году планируется произвести работы по капитальному ремонту:

- общежития ГБПОУ Иркутской области «Иркутский гидрометеорологический техникум» в объеме 41 773,70 тысяч рублей;
- крыши учебного корпуса ГБПОУ Иркутской области «Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова» в объеме 24 130,81 тысяч рублей;
- фасада здания ГБПОУ Иркутской области «Иркутский авиационный техникум» в объеме 22 525,60 тысяч рублей.

Кроме того, планируется оснастить спортивные площадки трех профессиональных образовательных организаций ГАПОУ Иркутской области «Ангарский индустриальный техникум», ГАПОУ Иркутской области «Иркутский техникум авиастроения и материальнообработки», ГБПОУ Иркутской области «Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова».

На текущий момент у подведомственных министерству культуры Иркутской области учреждениях среднего профессионального образования имеется потребность на капитальный ремонт, реконструкцию зданий в размере 1 674 665 тыс. рублей. В 2024 году выделено 20349,0 тыс. рублей. В 2025 году планируется выделить 39484,7 тыс. рублей. В 2026 году – 39392,0 тыс. рублей. В 2027 году – 39623,0 тыс. рублей. Из них на ремонт общежития – 14 715,4 тыс. рублей.

На ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва» запланирована общая сумма на материально-техническое оснащение в 2025 году – 2 597 317,06 рублей, на общежитие – 194 520 рублей.

В рамках XXII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации коллеги представляли социальные проекты, которые успешно реализуются в том или ином регионе России. Социальные проекты направлены на улучшение качества жизни детей.

Так, одним из социальных проектов представлен проект Тверской области, а именно единый справочный портал, предназначенный для абитуриентов. На портале размещена полная информация о различных колледжах и вузах, направлениях подготовки в учебных заведениях в муниципальных образованиях Тверской области.

В Иркутской области Центром опережающей профессиональной подготовки Иркутской области, также, создана интерактивная карта образовательных организаций среднего профессионального образования, а также сведения о крупных предприятиях и специальностях.

Вместе с тем на данной карте отсутствуют учебные заведения среднего профессионального образования, подведомственные министерству здравоохранения, министерству спорта, министерству культуры и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также учебные заведения высшего профессионального образования.

В целях повышения информативности интерактивной карты считаем необходимым включить в нее все образовательные организации профессионального образования в Иркутской области.

В 2024 году Уполномоченным проведен мониторинг численности детей, которые не освоили основное общее образование.

Согласно представленным данным от муниципальных образований Иркутской области, таких детей в 2024 году было 388 человек, из них на различных видах профилактического учета состояло 49 детей.

Вместе с тем показатели разнятся с показателями, предоставленными министерством образования Иркутской области. Так, из 32088 участников ГИА-9 не сдали экзамен 430 детей (1,3% от общего числа) в целом по Иркутской области. В Аларском районе, Балаганском районе, Баяндаевском районе, г. Саянске и Казачинско-Ленском районе, Катангском, Осинском и Слюдянском районах, Эхирит-Булагатском районе дети не сдавшие ГИА-9 отсутствуют.

Самый большой процент не сдавших детей экзамен от общего числа участников наблюдается в Черемховском районе (7,8%), Мамско-Чуйском районе (5,26%), Ольхонском районе (3,27%), Усть-Илимском районе (2,78%), Бодайбинском районе (2,6%), г. Усть-Илимске (2,95%) и Братском районе (2,75%).

Основная доля детей, не освоивших основное общее образование, осталась на повторном обучении в школе, часть детей согласились получить профессию в организациях среднего профессионального образования.

В соответствии с информацией министерства образования Иркутской области в учебном году 2023/2024 года 42 несовершеннолетних были зачислены на обучение по программам профессионального обучения в ГПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум» (17 человек), ГПОУ ИО «Братский профессиональный техникум» (7 человек) и ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум» (18 человек), из них 36 человек закончили обучение.

Основные профессии: маляр, парикмахер, оператор электронно - вычислительных и вычислительных машин, повар и оператор электронно - вычислительных и вычислительных машин.

Основная проблема в минимальном количестве желающих зачисляться на обучение по программам профессионального обучения является удаленность профессиональной организации от места жительства, поскольку ежегодно организации, предоставляющие такое обучение, меняются. За 2023/2024 учебный год дети, зачисленные на профессиональное обучение в вышеуказанные организации, имели место жительство по месту нахождения техникума.

В связи с чем, представляется целесообразным органам управления образования проводить работу с родителями, дети которых не освоили основное общее образование, в целях направления своевременных заявок в министерство образования Иркутской области для проработки вопроса в увеличении количества профессиональных образовательных организаций, предоставляющих обучение профессиям.

Также, Уполномоченным продолжается фиксирование фактов возникновения конфликтных ситуаций в организациях среднего профессионального образования. Однако, такие конфликты в основном завершались отчислением студентов, либо угрозой такого отчисления, о чем жаловались заявители в своих обращениях к Уполномоченному.

В работе Уполномоченного находилось два обращения, в которых законные представители несовершеннолетних просили оказать содействие в продолжении учебы в организациях среднего профессионального образования.

В первом случае, студент обучался на 1 курсе ГБПОУ ИО «Профессиональный колледж г. Железногорска-Илимского», на уроке литературы на тему героя современного времени России студентом написано сочинение о лице, признанным экстремистом в России. Обучающимся было сообщено, что о данном лице он узнал из интернета.

Со слов заявителя (матери) ею написано заявление об отчислении, однако такое решение было принято под давлением со стороны администрации учебного заведения под предлогом обращения в правоохранительные органы. Мать просила восстановить в учебе ее сына,

поскольку отчисление произошло в середине учебного года, а восстановление в рамках статьи 62 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» может быть принято по завершению учебного года (семестра).

Как было установлено Уполномоченным, руководством техникума заявление об отчислении рассмотрено в день его написания, документы матери были переданы на следующий день. Вместе с тем какая-либо индивидуальная профилактическая работа со студентом по данной ситуации проведена не была.

Учитывая скорость отчисления студента из учебного заведения, Уполномоченный склонен согласиться с мнением заявителя о написании такого заявления под принуждением.

Кроме того, с учетом увеличения количества случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные сообщества, в особенности детей с неустойчивым психоэмоциональным состоянием, необходимо работать с такими детьми в рамках воспитательной функции учебного заведения.

В рамках оказания помощи семье, по поручению Уполномоченного, рассмотрен вопрос о зачислении мальчика в 10-й класс в целях продолжения им учебы.

Во втором случае, к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетней дочери, обучающейся в ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», которая сообщила, что рассматривается вопрос об отчислении ее дочери из учебного заведения.

На уроке биологии произошел конфликт дочери заявителя и другим учеником с преподавателем из-за домашней работы, в результате чего обучающиеся получили низкие оценки, что вызвало у них сильное эмоциональное потрясение. Со слов матери девочка, после возвращения домой, вместе с одногруппником сняли видеоматериал, на котором одногруппник выражал недовольства и оскорблений в адрес преподавателя биологии, однако ее дочь не принимала участие в оскорблении.

Кроме того, в отношении девочки ранее каких-либо дисциплинарных взысканий не выносилось, согласно положению колледжа о правилах внутреннего распорядка обучающихся отчисление студентов по инициативе учебного заведения возможно после наличия двух фактов привлечения к дисциплинарной ответственности, соответственно, отчисление дочери заявителя было бы вынесено не правомерно.

После направления письма в адрес колледжа вопрос отчисления студентов не рассматривался, в рамках заседания педагогического совета принято решение о вынесении дисциплинарном взыскании студентам в виде замечания.

Учитывая данные ситуации, необходимо проводить со студентами разъяснительную работу, в том числе профилактическую, не использовать методы запугивания в воспитательной работе со студентами, а решать конфликты конструктивно с привлечением психологов и социальных педагогов в зависимости от ситуации, рассматривать их на комиссии по урегулированию индивидуальных споров.

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

Постинтернатное сопровождение является неотъемлемой частью процесса социальной адаптации и социализации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основными задачами постинтернатного сопровождения в 2024 году являлось оказание содействия в социальной адаптации, формировании и развитии навыков самостоятельной жизни; оказание содействия в получении дальнейшего образования, в трудоустройстве; оказание содействия в организации досуга, в обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития.

В целях улучшения механизма постинтернатного сопровождения ежегодно проводятся заседания Координационного совета при Правительстве Иркутской области по вопросам постинтернатного сопровождения отдельных категорий граждан, на которых принимает участие Уполномоченный и специалисты его аппарата.

В 2024 году на Координационном совете рассматривались вопросы трудоустройства лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общее количество выпускников лиц данной категории в 2024 году составило 841 человек, из них 337 человек

по программам среднего профессионального образования и 504 человека по программам профессионального обучения (для лиц с нарушением интеллекта).

Трудоустроенных выпускников 384 человека или 45,7% от общего количества выпускников (по состоянию на 1 сентября 2024 года). Из общего количества нетрудоустроенных выпускников, а именно 457 человек, 107 человек проходили службу в вооруженных силах РФ, 100 человек продолжили обучение в профессиональной образовательной организации по второй специальности, 83 человека поступило в организации высшего образования, 74 человека зарегистрированы в Кадровых центрах Иркутской области, у 51 человека по семейным обстоятельства или состоянию здоровья не получилось трудоустроиться, и 42 человека находятся в отпуске по уходу за ребенком.

Данная статистика имеет положительную тенденцию с учетом того, что основная доля нетрудоустроенных выпускников имеют занятость в виде учебы или службы в армии.

В докладе Уполномоченного за 2023 год освещалась проблема отсутствия договоров о постинтернатном сопровождении в образовательных организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области и министерству культуры Иркутской области.

Из представленных ниже данных видно, что **только 19%** (2023 – 16%) от общего числа обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, заключенных договоров о постинтернатном сопровождении. При этом основная доля таких договоров приходится на постинтернатные отделения в образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области образовательных организациях продолжается негативная тенденция в отсутствии договоров о постинтернатном сопровождении, в связи с чем, невозможно отследить какая поддержка оказывается данной категории лиц обучающихся в колледжах системы здравоохранения, проходят ли они социальную адаптацию и есть ли положительные результаты.

Статистические данные за 2024 год о договорах о постинтернатном сопровождении:

Орган государственной власти Иркутской области, в ведении которого имеются организации СПО	Количество обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Количество договоров о постинтернатном сопровождении	Количество подведомственных организаций СПО
Министерство образования Иркутской области	3558 (2061 совершеннолетних)	736	54
Министерство здравоохранения Иркутской области	172 (125 совершеннолетние)	0	10
Министерство культуры Иркутской области	24 (9 совершеннолетних)	9	5
Министерство спорта Иркутской области	0	0	1
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	15 (12 совершеннолетние)	0	1
ИТОГО	3769	745	71

К концу 2024 года в организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области, были решены проблемы 245 человек, улучшилась жизненная ситуация у 246 человек, на кризисном уровне постинтернатного сопровождения находилось 17 человек.

В 2024 году заключено 319 договоров о постинтернатном сопровождении между учреждениями социального обслуживания, осуществляющими постинтернатное сопровождение, и лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, находящихся на кризисном уровне постинтернатного сопровождения, составило 38 человек, что на 21% больше, чем в 2023 году (30 человек), количество лиц данной категории, у которых улучшилось положение в 2023 году, составило 27 человек, что на 18 % больше, чем в 2023 году (22 человека).

В 34 учреждения социального обслуживания предоставляется услуга «Оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот», в том числе в 15 отделениях постинтернатного сопровождения, созданными в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Остается нерешенной проблема маршрутизации лиц из числа детей-сирот в случае, если они сменили место жительство и попали в трудную жизненную ситуацию.

В адрес Уполномоченного обратилась неравнодушная жительница Нижнеудинского района в целях оказания помощи молодому человеку 19 лет, попавшему в трудную жизненную ситуацию, к сожалению, у него была легкая умственная отсталость и синдром бродяжничества.

Молодой человек обучался в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 6 г. Нижнеудинска», в дальнейшем поступил на обучение в ГБПОУ ИО «Профессиональное училище № 39 п. Центральный Хазан», которое в настоящее время реорганизовано и является отделением ГБПОУ ИО «Химико-технологический техникум г. Саянска».

После отчисления из техникума, он вернулся в г. Нижнеудинск, где бродяжничал, жилым помещением обеспечен не был.

В целях выяснения ситуации Уполномоченным направлены письма в министерство образования Иркутской области и министерство здравоохранения Иркутской области. Как было установлено, после отчисления из техникума сведения о нем не были переданы ни в организацию социального обслуживания, ни в орган опеки и попечительства по Нижнеудинскому району, на постинтернатном сопровождении он никогда не состоял.

Уточнив информацию у органа опеки и попечительства по Нижнеудинскому району о личности молодого человека, было, также, установлено, что он периодически посещал специалистов, которые оказывали ему помощь. Только благодаря неравнодушному отношению заявительницы, проведенной работы органом опеки по оказанию содействия в подготовке иска в суд об обеспечении жилым помещением, достигнутой договоренности с благотворительным фондом в г. Нижнеудинске, достигнуты положительные результаты, молодой человек временно обеспечен жильем и работой.

В связи с чем, Уполномоченный считает важным после завершения лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, сведения о нем необходимо направлять в организации социального обслуживания, в том числе имеющие постинтернатные отделения, расположенные на территории постоянного или преимущественного места жительства выпускника, с целью оказания квалифицированной помощи в дальнейшей социальной адаптации, содействия в решении возникающих проблем в процессе труда и обучения, получения жилья и оформлении различных документов, особенно если это молодые люди с ограниченными возможностями здоровья.

ВЫСШЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

На территории Иркутской области в настоящее время функционирует 17 организаций высшего образования (15 государственных и 2 частных), из них 7 филиалов и 1 национальный исследовательский университет.

Наиболее востребованными у поступающих в высшие учебные заведения в 2024 году были направления подготовки и специальности как: информатика и вычислительная техника, информационная безопасность, педагогическое образование, лингвистика, лечебное дело, техника и технологии строительства, юриспруденция, экономика и менеджмент.

С 1 мая 2024 года изменен механизм организации целевого обучения и приема на целевое обучение в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 2023 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 года № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования».

Новый механизм целевого обучения и приема на целевое обучение предусматривает, что заказчики формируют предложения о заключении договоров о целевом обучении, граждане подают заявки на заключение договора о целевом обучении в соответствии с предложениями заказчиков посредством Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». Договор о целевом обучении с гражданином, поступающим на обучение, заключается после его зачисления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

В образовательные организации высшего образования, расположенные на территории Иркутской области, в 2024 году поступил 821 студент, заключивший договор о целевом обучении, в том числе 23 студента по программам среднего профессионального образования. В 2023 году таких студентов было 1039, в том числе 77 - по программам среднего профессионального образования, в 2022 году - 991, в том числе 50 человек по программам среднего профессионального образования.

С учетом показателей прошлых лет, несмотря на нововведения и удобства в выборе специальности через информационную платформу в 2024 году наблюдается снижение количества студентов, поступающих на целевое обучение.

Данные по итогам приемной кампании 2024-2025 учебного года в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, специалитета, магистратуры)

Образовательная организация	Подано заявлений	КЦП на 2024-2025 учебный год	Принято (бюджет)	Принято (коммерция)
ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет»	1645	325	325	122
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»	14817	449	449	1822
Филиал ФГБОУ ВО БГУ в г. Усть-Илимске	68	20	20	22
ФГБОУ ВО «Братский государственный университет»	3498	589	589	442
Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет кинематографии им. С.А. Горького»	35	28	12	2
Иркутский институт (филиал) ФГБОУ ВО ВГЮЮ (РПА Минюста России)	1359	60	60	213
ЧОУ ВО «Восточно-Сибирский институт экономики и права»	478	0	0	478
ФГКОУ ВО Восточно-Сибирский институт МВД России	214	131	131	0
Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК»	270	116	116	25
ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Минздрава	8091	473	473	502
ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения»	23849	2236	2158	1658
ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения»	9344	789	789	385

ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А.	4559	983	983	426
ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»	25028	2218	2218	1788
Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет	1152	124	124	183
Восточно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Иркутск)	1276	191	73	180
Иркутский юридический институт (филиал) ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»	71	50	50	0
Итого:	95754	8782	8570	8248

Самыми востребованными вузами, как и прежде, по количеству поданных заявлений ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

В сравнении с 2023 годом в 2024 году абитуриентами подано на 14% больше заявлений, (2023 – 83989), увеличено количество зачисленных абитуриентов с 15524 (2023 г.) до 16818 человек (2024 г.).

При этом не все бюджетные места были заполнены - в Восточно-Сибирском филиале ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Иркутск), в ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и в Иркутском филиале ФГБОУ ВО «Все-российский государственный университет» был недобор студентов за счет бюджета.

Сравнительные показатели среднего балла ЕГЭ по высшим учебным заведениям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области за 2022 – 2024 г.г.

Наименование образовательной организации высшего образования	Средний балл ЕГЭ		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
ИГУ	67,1	67,8	60,8
ИРНИТУ	69,1	67,7	63,3
ИГМУ	64,2	64,7	62,4
ИрГУПС	53,2	56,5	51,7
БГУ	71,8	73,4	65,8
АнГТУ	54,7	62,1	55,7
БрГУ	58,1	55,4	55,9
ИрГАУ	49,2	52,2	54,8
ВСИ МВД России	65,4	65,4	59,1
ИЮИ (ф) УП РФ	69,2	73	77,3
ИФ ФГБОУ ВО ВГИК	56,7	71	67,8
РУС «ГЦОЛИФК»	52,3	52	57,9
МГТУ ГА	59,1	56,5	46
ВСФ ФГБОУ ВО «РГУП»	62,3	70	64,5
ИИ (ф) ВГУЮ (РПА Минюста России)	59,1	59,1	73,4
ИТОГО	60,7	63,1	60

Из представленных показателей видно, что средний балл ЕГЭ в Иркутской области вернулся к показателям 2022 года, в сравнении с 2023 годом он уменьшился. Однако увеличился средний балл четырех заведений высшего образования: ИИ (ф) ВГУЮ (РПА Минюста

России), ИрГАУ, ИЮИ (ф) УП РФ, РУС «ГЦОЛИФК». У остальных вузов практически у всех имеется тенденция к резкому снижению среднего балла у абитуриентов при поступлении.

С учетом данных показателей в целом система высшего образования в Иркутской области не теряет своей актуальности, однако наличие низких показателей среднего балла за последний год свидетельствует о снижении уровня знаний у поступающих в вузы в Иркутской области, что является не совсем положительным моментом для высших учебных заведений, расположенных в нашем регионе.

На основании изложенного, рекомендую:

1. Министерству образования Иркутской области:

- провести разъяснительную работу с руководством организаций среднего профессионального образования о необходимости решения конфликтных ситуаций без использования методов запугивания, а также отчислением, при вынесении решений об отчислении соблюдать правила внутреннего распорядка обучающихся и положений о зачислении и отчислении студентов, принятых в учебном заведении с учетом проведения индивидуальной профилактической работы со студентами, в особенности «группы риска»;

- продолжить работу по обучению и организации семинаров, психологических курсов с психологами и специалистами для руководителей и преподавателей образовательных организаций среднего профессионального образования по решению конфликтных ситуаций;

- проводить более широкую информационную работу среди школьников и студентов о возможности поступления на целевое обучение посредством подачи заявки через Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

2. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- активизировать работу по заключению договоров о постинтенратном сопровождении в соответствии с Законом № 35-ОЗ, не только с лицами до 18 лет, но и с совершеннолетними;

- рассмотреть возможность увеличения контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования с учетом непрекращающегося подъема желающих обучаться по медицинскому профилю, где третий год наблюдается снижение мест на бюджет.

3. Министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству культуры Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- в случае отчисления лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организации среднего профессионального образования, при уточнении у данного лица о дальнейших планах, направлять данную информацию с его контактными данными в организации социального обслуживания, в том числе имеющие постинтенратные отделения, расположенные на территории постоянного или преимущественного места жительства, в целях проведения работы по постинтенратному сопровождению;

- транслировать положительный опыт трудоустройства обучающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях распространения положительного опыта среди обучающихся лиц данной категории.

4. Министерству образования Иркутской области совместно с Центром опережающей профессиональной подготовки Иркутской области, провести работу по включению в интерактивную карту образовательных организаций всех организаций профессионального образования в Иркутской области, как системы среднего профессионального образования, так и системы высшего образования.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Право детей на доступ к информации является не только одним из основных прав детей, но и играет важную роль в их развитии, образовании и участии в жизни общества.

В Российской Федерации существует целый ряд законодательных актов, направленных на обеспечение права несовершеннолетних на доступ к информации и их защиту от информации, причиняющей вред их физическому и психическому здоровью.

Конституцией Российской Федерации гарантируется, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Федеральный закон от 27 июля 2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует общие вопросы доступа к информации и защиты данных. Федеральный закон от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, устанавливает возрастные категории информации, ограничивает доступ к «вредному контенту» и регулирует маркировку медиапродукции. Федеральный закон от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» имеет своей целью обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Гарантируя право несовершеннолетнего на доступ к информации, как необходимого элемента, обеспечивающего его полноценное развитие, становление и социализацию, государство выстраивает целый комплекс мер по защите от информации, которая может причинить ребенку вред.

Одним из основных источников информации на сегодняшний день остается Интернет. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

Сохраняются в цифровой среде деструктивные молодежные субкультуры, включая движения, связанные с вооруженным нападением на образовательные организации, популяризацией деятельности криминальных сообществ, продвижением преступных и антиобщественных действий, в том числе агрессивного, насилиственного, суициdalного, экстремального и экстремистского характера. Нестабильность эмоциональной сферы и низкий уровень критичности восприятия и обработки информационного потока детьми и подростками свидетельствуют о том, что именно дети и подростки находятся в группе потенциального риска для негативного воздействия и интернет-манипуляций с последующим вовлечением в деструктивную деятельность. Все чаще мы сталкиваемся со случаями вербовки подростков посредством мессенджеров на совершение деяний экстремистской и террористической направленности. Подросткам предлагают вступить в определенные группы, выполнить ряд на первый взгляд безобидных заданий (таких как, например, сфотографировать определенные объекты), после этого задания «усложняются», и дети оказываются втянутыми в противоправные действия, классифицируемые как террористический акт. Уголовная ответственность за данные виды преступлений предусмотрена с 14 лет.

Постоянно возрастающие возможности социальных сетей вкупе с популярным трендом публичного самовыражения способствуют размещению детьми в открытом доступе в

сети Интернет личной и семейной информации, которая нередко используется злоумышленниками, а в ряде случаев и сверстниками в противоправных целях.

Согласно социологическому исследованию, проведенному Социологической клинической прикладных исследований СПбГУ и Центра прикладной социологии по запросу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (участники более 300 000 человек из 85 регионов России) в личных переписках/комментариях к постам в сети Интернет повседневными фотографиями себя или родственников/друзей делилось 52,6% участвующих в исследовании подростков; 3,9% респондентов делились фотографиями интимного характера. Данные фотографии в ряде случаев становятся орудием травли ребенка, шантажа, вовлечения его в деструктивную деятельность. К сожалению, нередки случаи, когда дети под угрозой распространения данных фотографий становятся жертвами серьезных противоправных действий.

За последние 4 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, выросло на 93% (**2021 г. - 78; 2022 г. - 75; 2023 г. - 108; 2024 г. - 127**). В сравнении с 2023 годом данный показатель вырос на 17% (**2023 г. - 108; 2024 г. - 127**).

Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, с использованием сети Интернет за период 2021-2024 гг.,

Вид преступления	Количество			
	2021	2022	2023	2024
Против собственности				
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	7	5	20	45
ст. 158 УК РФ (кража)	60	52	73	60
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	0	2	1
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:				
ст. 228 УК РФ (сбыт наркотических средств)	6	6	6	16
против конституционных прав и свобод человека и гражданина				
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	0	1	4	2
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0	3	0	0
против общественной безопасности				
ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма)	3	4	2	1
против половой неприкосновенности и половой свободы личности				
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	0	1	1
ст. 133 УК РФ (побуждение к действиям сексуального характера)	1	0	0	0
в сфере компьютерной информации				
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	0	3	0	0
против мира и безопасности человечества				
ст. 354 УК РФ (публичные призывы к развязыванию агрессивной войны)	0	1	0	0
в сфере экономической деятельности				
ст. 186 УК РФ (изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг)	1	0	0	0
против порядка управления				

ст. 327 УК РФ (подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков)	0	0	0	1
---	---	---	---	---

К уголовной ответственности привлечено 110 несовершеннолетних (в 2023 г. – 104), из них за совершение преступлений, предусмотренных ст. 158 УК РФ – 80 (в 2023 г. – 78), ст. 159 УК РФ – 23 (в 2023 г. – 14).

Основную массу преступлений, как и в прошлом году, составили преступления против собственности - 106 (рост 11% по сравнению с 2023 годом). При этом число краж (ст. 158 УК РФ) с использованием информационно-телекоммуникационных технологий снизилось на 18% (с 73 до 60), однако они составляют по-прежнему основную массу преступлений, совершаемых несовершеннолетних с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Ростом отмечено число мошеннических действий +125% (с 20 до 45) и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков +166,7% (с 6 до 16).

Преступность в отношении детей в сфере информационной безопасности, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в течение последних 5-ти лет также характеризуется динамичным ежегодным приростом (2021 г. – 62; 2022 г. – 85; 2023 г. – 148, 2024 г. - 221). В период с 2023 г. по 2024 г. преступность в отношении несовершеннолетних с использованием информационно-телекоммуникационных технологий выросла на 49,3 % (с 148 до 221). А за два года с 2022 г. по 2024 г. рост таких преступлений составил более чем в 2,6 раза (+160 % с 85 до 221).

Продолжается рост преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности +61% (с 44 в 2023 г. до 71 в 2024 г.). За четыре года 2021 г.-2024 г. количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности с использованием информационно-телекоммуникационных технологий возросло более чем в 4 раза с 17 в 2021 г. до 71 в 2024 г.

Сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, с использованием сети Интернет, в динамике за период 2021-2024 гг.

Вид преступления	Количество			
	2021	2022	2023	2024
имущественные:				
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	11	31	50	57
ст. 158 УК РФ (кража)	16	17	24	31
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	1	1	4	14
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:				
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	3	6	10	44
ст. 228.1 (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	1	0	2	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности				
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	0	16	39
ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера)	2	3	2	4
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	15	15	26	28
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:				
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	5	5	11	1
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	6	4	1	0
в сфере компьютерной информации				

ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	1	3	0	1
против свободы, чести и достоинства личности				
ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1	0	2	0

Органом, уполномоченным на осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Управлением Роскомнадзора по Иркутской области в 2024 году проведено 170 мероприятий государственного контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций. По результатам мероприятий государственного контроля и надзора выявлено 2 нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. За нарушение порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

В числе принимаемых органами государственной власти мер по обеспечению безопасности детей в информационном пространстве также можно отметить заключенное в 2024 году соглашение о взаимодействии между Правительством Иркутской области и автономной некоммерческой организацией «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды». В рамках соглашения с целью пресечения распространения деструктивного контента, содержащего запрещенную к распространению информацию, способствующую совершению противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них (в том числе против половой неприкосновенности) ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» по результатам проводимого мониторинга, оказывает содействие субъектам профилактики по предоставлению информации с целью организации индивидуального сопровождения учащихся и студентов, требующих дополнительного профилактического внимания, а также нуждающихся в социально-психологической поддержке.

К негативным факторам, которые способны нанести вред репутации ребенка, а также вред его интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию можно отнести и необоснованное разглашение персональных данных несовершеннолетнего неопределенному кругу лиц, субъектами обработки персональных данных. В этой связи законодатель установил достаточно жесткие требования, направленные на обеспечение защиты прав и свобод несовершеннолетних при сборе, обработке и хранении их персональных данных.

При этом сохраняются в Иркутской области случаи злоупотребления со стороны родителей своими правами в части запрета на сбор и обработку персональных данных их детей, когда это является необходимым условием для реализации конституционных прав ребенка, в том числе права на охрану здоровья и медицинскую помощь и права на образование.

В части обеспечения права несовершеннолетнего на охрану здоровья в случае отказа родителя (законного представителя) от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни несовершеннолетнего, механизм восстановления права отработан. Данный вопрос решается судом в рамках административного судопроизводства в порядке главы 31.1. Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Законом предусмотрены сокращенные сроки для принятия судом административного дела к производству - это делается судьей незамедлительно и для его рассмотрения по существу – 5 дней, а при наличии ходатайства медицинской организации о медицинском вмешательстве в экстренной форме - в день поступления административного искового заявления.

В случае же с восстановлением нарушенного права несовершеннолетнего на образование, выражившегося в создании препятствий в его получении родителями (законными представителями), специального механизма восстановления такого права в

настоящее время нет. Каждый такой случай отрабатывается Уполномоченным в индивидуальном порядке посредством разъяснительной работы с родителями (законными представителями) ребенка.

В связи с ростом преступлений, подпадающих под понятия телефонного или кибермошенничества, проблема защиты персональных данных на сегодняшний день представляется крайне актуальной, а также требует непрерывной выработки и совершенствования механизмов ее решения со стороны государства.

В числе вырабатываемых государством мер хотелось бы отдельно отметить законодательную инициативу Правительства Российской Федерации (проект федерального закона № 842276-8 «О создании государственных информационных систем по противодействию правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В числе прочих мер законопроектом предлагается запретить сотрудникам государственных органов, банков и операторов связи и иным субъектам, указанным в законопроекте, общаться с гражданами и клиентами через мессенджеры, что будет способствовать распознаванию мошенничества при поступлении соответствующих звонков или сообщений через мессенджеры.

Законопроектом закрепляется возможность онлайн-обмена информацией между государственными органами, банками и цифровыми платформами. Автоматический мониторинг позволит практически моментально выявлять подозрительные действия, блокировать их и уведомлять правоохранительные органы о потенциальных преступлениях. Законопроектом вводятся новые обязательные правила по идентификации и проверке личности пользователей услугами связи, а также обязательная маркировка звонков. В случае принятия проекта закона на экране телефона пользователя будет отображаться наименование организации, что позволит понять, звонит ли пользователю сотрудник банка или мошенник.

Также законопроектом предлагается: установить обязанность информирования абонентов операторов подвижной радиотелефонной связи о получении вызова, иницииированного с использованием сети Интернет или за рубежом Российской Федерации путем индикации такого вызова на мобильном устройстве абонента в момент получения вызова; установить полномочия государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности государства, на получение по запросу сведений из информационных систем операторов связи с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия; и др.

Принятие дополнительных мер в рассматриваемой сфере является крайне необходимым и давно назревшим для обеспечения безопасности граждан Российской Федерации в целом и наиболее уязвимой его части - несовершеннолетних!

В условиях развития информационных технологий, необходимости обеспечения баланса между свободой и защитой, когда чрезмерные ограничения могут нарушить право детей на доступ к полезной информации, а также возможностью «обхода ограничений» одними запретами обеспечить информационную безопасность детей не представляется возможным. Более того существующие системы контроля и защиты детей от информации, способной причинить им вред либо вовлечь в противоправное поведение, к сожалению, не достигают своей цели.

Наряду с запретом информационной продукции, которая может причинить вред развитию и здоровью ребенка, и ограничением доступа к ресурсам, содержащим противоправный контент, государству и обществу необходимо содействовать созданию условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребенка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие, а также на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на повышение уровня грамотности детей по вопросам информационной безопасности, формирование критической оценки получаемых сведений, и информационные кампании, направленные как на обеспечение информационной безопасности детей, так и на привлечение внимания родителей (законных представителей) к вопросам информационной безопасности.

В этой связи Министерством образования Иркутской области, Министерством по молодежной политике продолжены в 2024 году мероприятия по повышению цифровой и информационной грамотности несовершеннолетних, включая изготовление и распространение информационных буклетов, проведение круглых столов, уроков медиаграмотности, семинаров-практикумов. Однако данные, представленные управлением Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области, увы не указывают на то, что такие мероприятия достаточны для достижения своей цели.

В связи с изложенным остаются актуальными рекомендации Уполномоченного:

Министерству образования Иркутской области, органам управления образования администраций муниципальных образований Иркутской области:

- принять дополнительные меры, направленные на формирование психологической, социальной, информационной компетентности детей с целью профилактики «ухода» ребенка в интересы виртуального мира.

- предусмотреть в образовательных организациях мероприятия, направленные на формирование навыков ответственного и безопасного пользования информационными ресурсами.

- разработать обучающие мероприятия для работы с родителями по повышению их компетентности в сфере информационных технологий, рисков вовлечения их детей в противоправное поведение, в распространение персональных данных, использование детей в мошеннических схемах и т.д.

Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- продолжить реализацию мероприятий по повышению информационной культуры и компетентности молодежи в возрасте 14-18 лет, активнее вовлекать молодежь указанной возрастной группы в мероприятия указанной направленности.

Органам местного самоуправления Иркутской области, осуществляющим управление в сфере социальной политики, образования, молодежной политики, председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- продолжить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-негативных явлений в детской и молодежной среде, направленных на формирование безопасного, законопослушного поведения детей в сети Интернет; проведение правовых интерактивных лекций для обучающихся и их родителей в сфере информационной безопасности.

ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года определяет важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка, а также вовлечение ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 2501-р утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года. Стратегией предусмотрено принятие мер, направленных на преодоление тенденции сокращения количества организаций профессионального образования в сфере культуры и искусства, а также детских школ искусств и сокращения численности обучающихся в данных организациях; развитие детских и молодежных движений; развитие сети детских школ искусств, включая увеличение контингента обучающихся в них; увеличение количества детей, принимающих участие в тематических сменах по военно-исторической тематике, реализуемых организациями отдыха детей и их оздоровления.

В 2024 году в рамках реализации национального проекта «Культура» созданы 3 модельные библиотеки, осуществлено техническое оснащение 2 музеев, создан 1 виртуальный концертный зал, приобретен 1 автоклуб, оснащен оборудованием 1 театр, проведено оснащение 13 образовательных учреждений в сфере культуры.

За счет средств государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» оснащены оборудованием, программным обеспечением и материальными ценностями 20 домов культуры; оказана поддержка 18 муниципальным детским школам искусств в укреплении материально-технической базы; модернизировано 3 библиотеки по модельному стандарту; реализованы мероприятия по развитию и укреплению материально-технической базы 30 учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек; проведен капитальный ремонт 11 муниципальных объектов культуры; усовершенствованы 3 театра, находящиеся в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек, путем создания новых постановок и (или) улучшения материально-технического оснащения; усовершенствованы 3 детских и кукольных театра путем создания новых постановок и (или) улучшения технического оснащения; в г. Саянске создана 1 школа креативных индустрий.

В г. Иркутске после реконструкции состоялось торжественное открытие Культурно-досугового центра в здании бывшего кинотеатра «Марат» (зал для проведения мероприятий на 100 мест).

В декабре 2024 года в рамках национального проекта «Культура» в с. Обуса Осинского района завершено строительство дома культуры на 100 мест.

За счет денежных средств федерального проекта «Придумано в России» в сентябре 2024 года на базе Детской школы искусств г. Саянска состоялось открытие Школы креативных индустрий. На реализацию мероприятия направлены средства в размере 61 576,4 тыс. руб., в том числе из ФБ – 40 178,6 тыс. руб., ОБ – 13 392,9 тыс. руб., МО – 8 004,9 тыс. руб. На сегодняшний день в ней обучаются 73 ученика в возрасте от 11 до 18 лет.

В рамках региональных проектов:

1) «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» национального проекта «Культура» 13 образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств) оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами (г. Братск, г. Свирск, районы: Заларинский, Казачинско-Ленский, Качугский, Тайшетский, Усольский, Эхирит-Булагатский, Ангарский городской округ);

2) «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» Государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» проведено укрепление материально-технической базы 18 художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства (г. Усть-Илимск, г. Черемхово, г. Иркутск, районы: Братский, Усть-Илимский, Тулунский, Заларинский, Шелеховский, Нукутский, Осинский, Тайшетский, Ангарский городской округ);

3) «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» в ГОБУДО «Иркутская областная детская школа искусств» проведен текущий ремонт, реализованы мероприятия, направленные на обеспечение пожарной безопасности, а также связанные с развитием материально-технической базы;

4) «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» проведен капитальный ремонт организаций среднего профессионального образования, подведомственных министерству культуры иркутской области.

2024 год стал не менее насыщенным по количеству интересных мероприятий, проведенных как в областном центре, так и в муниципальных образованиях Иркутской области.

Знаковым событием стало проведение специальной программы Большого Детского фестиваля «ЭХО БДФ – Приангарье» с 16 по 22 марта 2024 года на разных культурно-просветительских площадках г. Иркутска. В специальную программу вошли показы спектаклей, нового российского кино и анимационных фильмов; состоялись презентации современной детской литературы и встречи с авторами.

В рамках закрытия Года семьи состоялся праздничный концерт. В программу концерта вошли вокальные и хореографические номера творческих коллективов региона, объединенные темой семьи, традиционных ценностей. В числе исполнителей были супружеские пары, семейные ансамбли. В торжественном мероприятии приняли участие представители Правительства и Законодательного Собрания Иркутской области, многодетные семьи и династии, ставшие победителями региональных и федеральных конкурсов, семьи участников специальной военной операции и воспитывающие детей с инвалидностью, а также семьи, награжденные Почетными знаками региона «Отцовская доблесть» и «Материнская слава».

Уполномоченный регулярно обращает внимание на привлечение к участию в общественных и культурных мероприятиях подростков в целях организации их свободного времени. Стоит отметить, что в целях оценки работы муниципальных образований по направлению организации мероприятий для подростков и молодежи, что в 2024 году проведены интересные и необычные мероприятия для подростков:

- в г. Усолье-Сибирское для подростков, состоящих на всех видах профилактических учетов, «социального риска», проживающих в семьях состоящих в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проведены соревнования по хоккею на валенках;

- в Ангарском городском округе проведена Интеллектуальная квиз - лаборатория «QuizHouze», направленная на стимулирование интеллектуального развития молодежи через проведение интеллектуальных игр, формирование авторских групп, участие сформированных команд в городских и региональных интеллектуальных лигах;

- в Зиминском районе реализуется новый социальный проект «Капитаны улиц». Проект разработан на летний период с целью занять и сплотить детей в каникулярное время, участие принимали подростки и волонтеры антинаркотического движения;

- в г. Иркутске был проведен День молодежи, в рамках которого было организовано множество развлекательных локаций: лазертаг, стррайкбол, баскетбол, теннис, бокс, грэпплинг, капоэйра, а также «Веселые старты», которые собрали множество желающих проявить ловкость, меткость, силу и скорость. В программу мероприятий были включены более 10 пространств: граффити, плетение маскировочных сетей, прием нормативов Все-российского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», разборка-сборка автомата Калашникова образца 1974 года и многое другое;

- в Нижнеудинском районе проведен «Квест в твоем телефоне» по профилактике наркомании для школьников старше 14 лет с участием 79 человек, по ходу которого необходимо было разгадать тематические ребусы, головоломки, анаграммы и получить несколько простых, но важных рекомендаций, как не стать жертвой наркомании, тяжелой болезни и опасного риска испортить свое будущее;

- в г. Усть-Куте на площадках РКДЦ «Магистраль» и МБУ МЦ БАМ прошел II форум устойчивого развития «Восточная Сибирь – территория будущего», для школьников и студентов проведены мастер-классы по профориентации, развитию социальных сетей и

бренда. Молодежным советом Иркутской нефтяной компании детям было рассказано о возможностях для молодых специалистов в компании и организован квиз.

Участие в грантовых конкурсах среди муниципальных образований, к сожалению, явление не частое, как удалось установить, только несколькими муниципальными образованиями были поданы заявки на участие в грантах в целях получения денежных средств на реализацию проектов в области культуры и искусства (Аларский район, Ангарский городской округ, г. Иркутск, Киренский район, г. Саянск и Усольский район).

Несомненно, в настоящее время для развития инфраструктуры или создание какого-либо проекта необходимо привлекать иные источники финансирования.

Развитие библиотечной сети в Иркутской области

Население Иркутской области в 2024 году обслуживала библиотечная сеть, состоящая из 743 общедоступных библиотек (2023 – 737), включающая в себя 5 областных государственных библиотек, 738 муниципальных библиотек, из них 498 библиотек в составе культурно-досуговых учреждений и 50 муниципальных специализированных детских библиотек.

В настоящее время в регионе открыта 31 модельная библиотека (2023 – 25), из них 4 детских библиотеки, в 27 библиотеках действуют детские отделы или пространства для развития детей, подростков и юношества (2023 – 22).

В течение 2024 года модельными библиотеками было проведено 118 мероприятий различной направленности (фестивали, ярмарки, мастер-классы, лекции и др.), которые посетили 10 355 человек. Несмотря на меньшее количество проведенных мероприятий, чем в 2023 году (257), охват участников больше на 34% (2023 – 7742).

На сегодняшний день развитие библиотечных учреждений и сфера их направлений деятельности продолжает развиваться.

Библиотечное пространство теперь стало функциональным и мобильным, что позволяет при необходимости быстро преобразовать его под конкретные нужды: индивидуальную или групповую работу, проведение лекции или мастер-класса, а самое главное, библиотеки стали информационно-культурными центрами.

Библиотеки являются большими партнерами Уполномоченного при проведении различных мероприятий, реализации социально-значимых проектов, мы всегда находим отклик от наших библиотечных учреждений.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка специалист аппарата Уполномоченного в октябре 2024 года принял участие в качестве спикера в круглом столе на тему «Библиотека для всей семьи», который прошел в Общественной палате Российской Федерации

На круглом столе мы поделились работой наших библиотечных учреждениях, интересных проектах, реализуемых ими, а также взаимодействие с родительским сообществом, об открытии в библиотеках подростковых пространств.

В рамках правового просвещения специалисты аппарата Уполномоченного совместно с библиотекой Хомутовского муниципального образования провели с учащимися 9-х классов деловую игру с элементами дебатов на тему «Права и обязанности человека и гражданина Российской Федерации». Ребята отвечали на вопросы, решали ребусы и отгадывали слова на тему правовой грамотности, вспомнили права и обязанности граждан.

В ходе всероссийского дня правовой помощи детям, аппаратом Уполномоченного было организовано мероприятие для несовершеннолетних совместно с Иркутской областной юношеской библиотеке имени И.П. Уткина. Подростки смогли пообщаться с Уполномоченным, задать интересующие вопросы, а также поучаствовать в специально разработанном «Правовом квизе» интерактивной игре.

Кроме того, многие наши библиотечные учреждения активно и успешно реализуют акцию «Дарю тепло», «Родительская гостиная», тем самым привлекают большое количество новых ребят в посещение библиотек.

На протяжении всего лета в рамках областного фестиваля детского и подросткового чтения «Лето с книгой» муниципальные библиотеки, работающие с детьми, стали для маленьких читателей центрами интересных встреч с книгой, познавательных путешествий,

местом активного, содержательного отдыха. В фестивале приняли участие 257 библиотек из 23 муниципальных образований Иркутской области. В рамках акции в библиотеках области было проведено около 3500 мероприятий различного характера.

На базе МБУК «Центральная детская библиотека» г. Черемхово совместно с педагогическим колледжем реализуется проект «Опция: ЗАБОТА», благодаря которому учащиеся начальных классов могут выбрать интересное занятие по душе и проводить время в библиотеке увлекательно и с пользой. Ребятам предлагаются такие занятия как кукольный театр, робототехника, громкие чтения, игры и творческие мастер-классы.

С начала 2024 года в регионе реализуется проект «Подростки38», который направлен на объединение подростков и их родителей, профилактику негативных явлений в подростковой среде. Организаторами проекта являются Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина и ИРОО по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири» совместно с библиотеками в 9 муниципальных образованиях. Проект получил поддержку Уполномоченного и стал победителем Фонда президентских грантов.

Подростковые пространства на базе библиотек в рамках данного проекта охватывают разные муниципальные образования области, что позволяет проводить досуговые мероприятия с семьями и детьми, проживающими в отдаленных территориях от областного центра.

В областной библиотеке им. Молчанова-Сибирского в рамках общеразвивающей программы «Школа креативных индустрий» реализуются 2 направления подготовки: дизайн, анимация и 3D-графика, звукорежиссура, виртуальная и дополненная реальность (VR/AR), современная электронная музыка, фото- и видеопроизводство. Общее количество обучающихся 210 человек.

В Центральной библиотеке г. Саянска проводится системная работа с семьей, в библиотеке проводится цикл тренинговых занятий для подростков «Открытый диалог: На равных». Во время открытого диалога подростки общаются друг с другом, обмениваются мнениями, у них есть возможность подискутировать, высказать свое мнение по той или иной теме.

✓ В регионе осуществляют деятельность 92 детские школы искусств (далее – ДШИ), из них 1 областная детская школа искусств (Иркутская областная детская школа искусств) и 91 муниципальная детская школа искусств, в том числе 20 ДШИ в сельской местности.

Вместе с тем, как было отмечено в ежегодном докладе Уполномоченного за 2023 год, мы видим небольшое, но стойкое уменьшение количества обучающихся детей в ДШИ и в 2024 году.



Согласно Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, развитие ДШИ является одним из приоритетных направлений в культурной политике. Надеемся, что количество обучающихся в ДШИ начнет увеличиваться.

В связи с чем, Уполномоченный рекомендует министерству культуры Иркутской области, органам местного самоуправления установить причину снижения занимающихся детей в ДШИ, проводить широкую рекламную кампанию поступления в ДШИ, в

том числе размещать на официальных сайтах более доступную информацию о процедуре поступления в ДШИ.

Если в 2023 году в Иркутской областной детской школе искусств обучение проводилось по 7 предпрофессиональным программам: живопись; струнные инструменты; хоровое пение; фортепиано; духовые и ударные инструменты; народные инструменты; инструменты эстрадного оркестра, то в 2024 году появилась новая предпрофессиональная программа музыкальный фольклор. Дополнительно осуществлялась реализация общеразвивающих программ.

В муниципальных ДШИ обучение проводится по 12 предпрофессиональным программам: живопись; струнные инструменты; хоровое пение; фортепиано; духовые и ударные инструменты; народные инструменты; инструменты эстрадного оркестра; музыкальный фольклор и инструменты эстрадного оркестра, декоративно-прикладное творчество, дизайн, хореографическое творчество и искусство театра.

Одной из форм государственной поддержки являются стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, которые присуждаются на конкурсной основе за высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального и иных видов искусств.

В адрес Иркутской областной детской школы искусств поступило 168 пакетов документов из 20 муниципальных образований Иркутской области, по результатам рассмотрения 50 воспитанников детских школ искусств из г. Иркутска, г. Саянска, г. Ангарска, г. Чемерхово, г. Нижнеудинска, г. Усть-Кута, г. Усть-Илимска, п. Усть-Ордынского, с. Хомутово, с. Шерагул, и 10 студентов колледжей сферы культуры в возрасте до 21 года получили стипендию Губернатора Иркутской области в размере 50 тысяч рублей. Это юные музыканты, танцоры, художники и артисты. Преподаватели, подготовившие указанных стипендиатов, получили премию в размере 25 000 рублей.

К сожалению, в 2024 году на реализацию мероприятий, способствующих выявлению и развитию талантов детей и молодежи, из средств областного бюджета выделено меньше средств, чем в 2023 году: в 2023 год – 7299,9 тыс. руб., в 2024 году – 5 802,2 тыс. руб.

✓ Программа «Пушкинская карта» направлена на популяризацию культурных мероприятий среди молодежи от 14 до 22 лет. В Иркутской области насчитывается 272 учреждения культуры из 42 муниципальных образований (2023 - 253), из них 27 государственных, 225 муниципальных и 20 иных организаций культуры, подключенных к программе «Пушкинская карта». При этом сеть учреждений культуры Иркутской области стабильно растет за счет присоединения новых учреждений к программе. Таким образом, в регионе постоянно расширяются возможности по воспитанию эстетического вкуса молодежи, роста кругозора и развития интереса к культуре.

Год	Количество участников программы «Пушкинская карта»	Количество потенциальных участников программы «Пушкинская карта»	% охвата «Пушкинской картой»
2022	148 119	234674	63,1
2023	186 563	245 163	76,1
2024	190 083	251 339	75,6

В ходе реализации федеральной программы «Пушкинская карта» количество оформленных карт немного увеличилось, но в сравнении с потенциальными участниками программы, % охвата данной программы остался на прежнем уровне 2023 года.

Создание условий для занятости в сфере культуры и искусства для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

В 29 подведомственных министерству культуры Иркутской области учреждениях на постоянной основе ведется работа по формированию «доступной среды» на объектах культу-

туры с учетом обновления фондов, экспозиций, реализации новых мероприятий, проведения ремонтов и иных изменений.

В рамках подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019-2025 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2025 годы определено 49 приоритетных объектов культуры, расположенных на территории Иркутской области. На текущую дату адаптировано 44 объекта, что составляет 89,7 % от общего количества приоритетных объектов культуры (2023 – 43 объекта).

В 2024 году 2 основных мероприятия реализуются в 8 подведомственных учреждениях министерства. Общая сумма финансирования составляет, также, как и в 2023 году - 822,1 тыс. руб.

В рамках федерального проекта «Придумано в России» в Иркутской области с целью создания инклюзивного пространства, способствующего раскрытию творческого потенциала, развитию талантов, формирования инклюзивной среды и инфраструктуры для творческой самореализации, функционирует две инклюзивные творческие лаборатории:

1) инклюзивная творческая лаборатория «Территория Творчества» на базе отдела внестационарного обслуживания и обслуживания маломобильных пользователей ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского. Всего в 2024 году проведено 122 мероприятия, которые посетило более 500 человек;

2) инклюзивная творческая лаборатория «Инклюзивная музейная студия изобразительного искусства» на базе Иркутского областного художественного музея им. В.П. Сукачева. В 2024 году для 778 детей проведено 53 мастер-класса и занятия по арт-терапии.

Учреждениями культуры заключено около 40 соглашений с общественными организациями инвалидов Иркутской области, с которыми проводятся совместные мероприятия.

В 2024 году учреждениями культуры проведено 9808 мероприятий для инвалидов, в том числе и детей-инвалидов, из них культурно-досуговыми учреждениями – 6171 ед., библиотеками – 2579 ед., музеями – 470 ед., детскими школами искусств – 418 ед., театрами и концертными организациями – 170 ед. Количество посещений составило 178 583 чел.

В последние годы значительное место в работе библиотек, обслуживающих детское население, отводится обслуживанию такой категории читателей, как инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, для которых библиотека превращается в центр информации и образования, а также центр реабилитации и досуга.

На базе МКУК «Библиотечно-информационный центр Городская библиотека» г. Алзамай Нижнеудинского района организована творческая лаборатория «Дорогою добра» для детей, которые лишены общения и находятся на домашнем обучении. На встречах они вместе с библиотекарем создают персонажи для пальчикового театра, придумывают сюжет и обыгрывают.

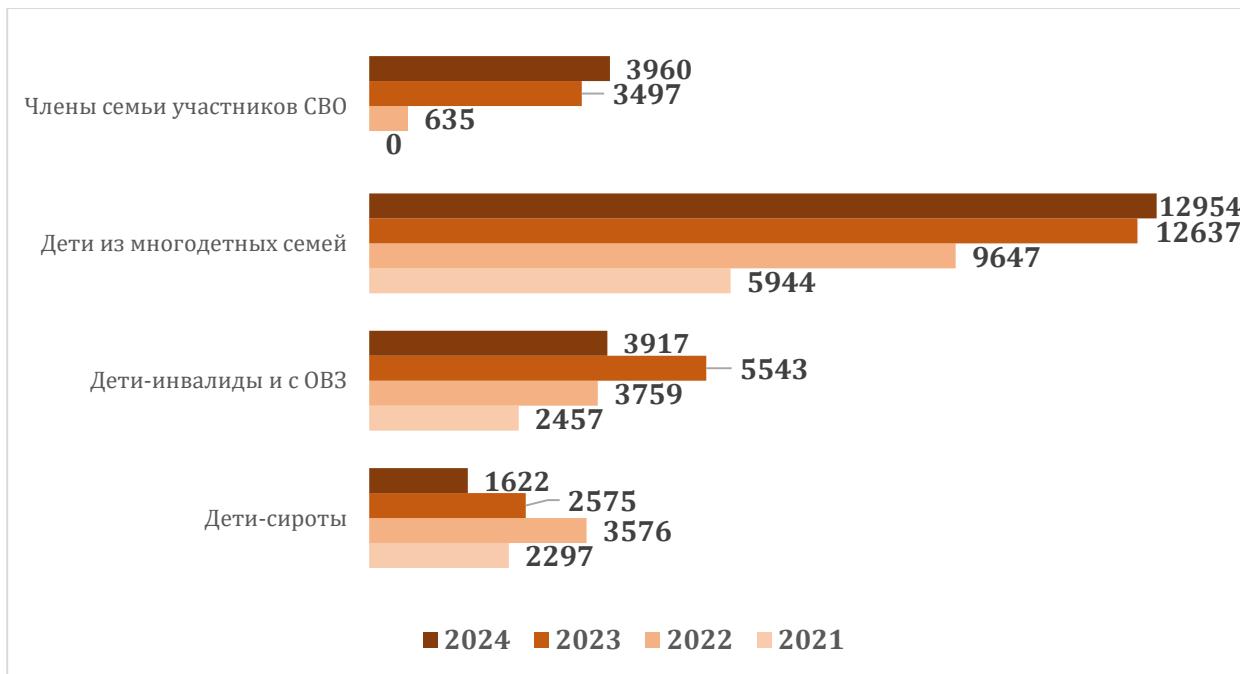
В МБУК «Центральная детская библиотека» Усть-Кутского района реализуется проект «БиблиоКids», в рамках которого создана арт-мастерская, в которой проходит знакомство детей с ОВЗ с творчеством детских писателей, проводятся занятия по созданию творческих работ.

Благодаря реализации проекта «Окно в удивительный мир» сотрудники Центральной детской библиотеки г. Усть-Кута помогли 25 ребятам с ОВЗ освоить основные компьютерные программы: Microsoft Word, PowerPoint, Paint, Excel. Ребята научились рисовать, делать презентации, набирать и редактировать текст; теперь они могут самостоятельно писать электронные письма, общаться с друзьями в социальных сетях, у них появилась возможность реализовать себя.

По итогам круглого стола аппаратом Уполномоченного был составлен сборник «Инновационные практики работы по социокультурной интеграции детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также их семей». Настоящий сборник содержит 14 практик, представленных участниками круглого стола, которые были успешно реализованы и имеют положительные результаты. Все практики направлены на развитие коммуникативных навыков, приобретение опыта социального взаимодействия, новых умений и навыков, раскрытие творческого потенциала детей и родителей.

С учетом изложенного, мы наблюдаем широкое развитие и наличие успешных практик по работе с детьми особой категории в области культуры и искусства.

Количество детей, посетивших бесплатно театры, музеи и иные учреждения культуры, за 2021-2024 г.г.



Второй год наблюдается снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посетивших бесплатно учреждения культуры (-37%), а также детей-инвалидов и детей с ОВЗ (-29%).

Отрадно, что количество членов семей участников СВО увеличилось на 13% в сравнении с 2023 годом, а также небольшой, но прирост количества, посетивших бесплатно музеи, театры, детей из многодетных семей (+2,5%).

Развитие социальных театров на территории Иркутской области, а также об участии в 2024 году от нашего региона в различных грантах и конкурсах в целях реализации данного проекта

В Иркутской области небольшими темпами набирает оборот новое направление в театральной индустрии, как социальный театр. Данное театральное направление начало развиваться в том числе в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России», которое ориентировано на подростков разных социальных групп, на удовлетворение их потребности в проживании разных ролей, эмоций, получения опыта преодоления личностных и социальных проблем, формирования собственного отношения к проигрываемым социальным фактам.

В общеобразовательных организациях Иркутской области открыто 617 школьных театров, из которых 15% – социальные театры. Количество детей, занимающихся в театрах 18,2 тыс. человек.

На территории Иркутской области успешно реализуются театральные постановки коллектива Театра незрячих актеров «Надежда» на базе Иркутской областной специальной библиотеки для слепых. Коллектив является постоянным участником городских мероприятий, конкурсов, фестивалей театральных коллективов Иркутской области и за ее пределами, становился дипломантом Всероссийского фестиваля особых театров «Дельфийский путь» в г. Москве.

По поручению Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева министерством, министерством культуры Иркутской области, региональным отделением Движения Первых в 2024-2025 учебном году реализуется фестиваль школьного театрального искусства «Байкальская школьная классика». Около 200 заявок от школьных театров региона поступило в период заявочной кампании.

В феврале-марте 2025 года запланировано проведение регионального этапа фестиваля, в ходе которого будут определены школьные театры, ставшие победителями в 5 номинациях, которые представляют Иркутскую область на Всероссийском фестивале «Школьная классика», который реализуется Движением Первых совместном с Театральным институтом им. Б. Щукина.

В целях увеличения просмотров среди подростков и молодежи театральных постановок министерству образования Иркутской области совместно с региональным отделением Движения Первых рекомендую проводить оцифровку на онлайн-платформах театральных спектаклей на социальные темы, в том числе в рамках проведения фестивалей и конкурсов театральных постановок для размещения в публичном пространстве.

Уполномоченным проанализирована информация муниципальных образований Иркутской области, с учетом рекомендаций в ежегодном докладе за 2023 года, об активизации работы по созданию социальных театров в муниципальных учреждениях культуры.

На базе муниципальных учреждений культуры функционировали следующие социальные театры:

1. Молодежный театр «Лица и Маски» МАУ Ангарского городского округа «Дворец культуры «Энергетик» на различных площадках представляет мини-спектакли и театральные зарисовки по темам социального неблагополучия, профилактики наркомании, алкоголизма, а также сложностей в общении родителей и детей.

2. На базе Районного центра театрального творчества р.п. Мишелевка Усольского района свою деятельность осуществляют 3 самодеятельных театра (народный театр «Театральные встречи», образцовый театр «Колокольчик», кукольный театр «Петрушка»), в репертуар которых включены произведения, затрагивающие острые социальные проблемы, а их участниками являются категории людей из группы риска и инвалиды.

3. Народный молодежный театр «SmileЛиK» МБУК «Центр театрального творчества «ЛиK» Чунского района». В театре задействованы подростки от 12 лет. В коллективе на постоянной основе проводятся тренинги на сплочение, уважение к партнерам по сцене. В работе используются спектакли, затрагивающие важные для общества темы и воспитывающие не только актеров, но и зрителей, которыми становятся сами подростки.

4. В г. Усолье-Сибирское в 13 общеобразовательных учреждениях используют элементы социального театра, и осуществляются театральные постановки на антибуллинговые темы.

5. В г. Иркутске социальные театры действуют в рамках работы школьных театров в 31 общеобразовательном учреждении, реализующих дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы социально-педагогической направленности. В школе 63 г. Иркутска дети активно участвуют в социальном театре «СТМ-63», в рамках работы театра дети показали важную социальную тему конфликтов и пути их конструктивного решения.

6. На территории Боханского района на базе МБОУ «Александровская СОШ» с сентября 2024 года организована работа социального театра «Гармония сердец». В постановках театра активно принимают участие обучающиеся из Банка данных семей СОП, тяжелой жизненной ситуации, обучающиеся из многодетных семей.

Кроме того, еще в нескольких муниципальных образованиях Иркутской области развивается данное направление: Братский район, Нижнеилимский и Нижнеудинский районы, г. Саянск и г. Свирск, г. Усть-Кут и Эхирит-Булагатский район.

Согласно полученным данным социальные театры не функционируют и не внедрены в работу с детьми в Заларинском и Баяндаевском районах, Зиминском районе, Катангском и Киренском районах, Ольхонском и Слюдянском районах, г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе, а также в Шелеховском районе.

В остальных муниципитетах осуществляет свою работу театр социальной направленности «Театр дружбы» в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Министерством образования Иркутской области, Государственным казенным учреждением Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции».

Вместе с тем в настоящее время имеется потребность в расширении спектра раскрываемой проблематики других социально-значимых тем в рамках постановок в социальных театрах.

Кроме того, министерству культуры рекомендую рассмотреть возможность предоставления на 1 день театральной площадки на базе областных учреждений культуры для показа спектаклей социальных театров, которые успешно реализуются в муниципальных образованиях Иркутской области.

В декабре 2024 года на площадке министерства культуры Иркутской области Уполномоченный провел рабочую встречу с председателем Иркутским региональным отделением Союза театральных деятелей, заслуженным артистом РФ, Владимиром Ореховым. Заслуженным артистом РФ предложена помочь в развитии и продвижении в регионе социальных театров (инклюзивных, школьных, семейных), в поддержке идеи по вовлечению детей и подростков в мир театра.

На 2025 год Уполномоченным запланирована проработка совместных проектов, а также участие театральных профессионалов в наших мероприятиях.

Вовлечение подростков в мир искусства, включая театральную деятельность, должно осуществляться в условиях современных реалий исходя из потребностей подрастающего поколения, вкусам и увлечениям детей.

Для большего охвата современного подрастающего поколения театральными постановками, как в качестве зрителей, так и в качестве участников, необходимо проводить мониторинг проблематики и заинтересованности молодого поколения в той или иной тематике.

Уполномоченным в декабре 2024 года принято участие в г. Ульяновске во II Всероссийском фестивале практиков социальных театров «Мастер Форум». На данном мероприятии были организованы показы спектаклей по тематике социальных театров.

Так, например, в г. Ульяновске коллектив NEBOLSHOGO TEATRA в спектакле «Мама, я блогер» (реж. Александра Стрижевская) показал реальную жизнь подростков, спектакль зацепил молодую аудиторию острыми вопросами, которые были затронуты, кто-то увидел себя со стороны и задумался о действиях, которые может совершить.

В настоящее время набирает обороты проведение в субъектах Российской Федерации различных форумов и фестивалей социальных театров: на выставке «Россия» были показаны театральные спектакли данного направления из различных городов страны, на Региональном практико-образовательном фестивале подростковых театральных студий «ПОД(Р)ОСТКИ РОССИИ» 95 подростковых театральных коллективов из 12 регионов Российской Федерации показали свои таланты на сценах, в него вошли театральные коллективы из нескольких городов Сибирского Федерального округа (г. Томск, г. Барнаул, г. Новосибирск, г. Омск).

Хорошие практики по развитию социальных театров есть у наших региональных соседей в г. Чите, Республике Бурятия, г. Красноярске.

С учетом современного направления и достаточно актуального для детей и молодежи направления, а также в целях популяризации в Иркутской области социальных театров и обмена опытом возможно провести на территории Иркутской области фестиваль социальных театров с приглашением театральных коллективов с ближайших регионов.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству культуры Иркутской области:

- проработать вопрос проведения в Иркутской области фестиваля социальных театров с приглашением театральных коллективов, например, из г. Читы, Республики Бурятия, г. Красноярска, в целях обмена опытом и вовлечения детей и молодежи в данное театральное направление;

- для привлечения молодых людей и повышения их интереса к театрам считаю целесообразным изучить вопрос проблематики подрастающего поколения, их заинтересованности в определенной теме, которую можно раскрыть через искусство, применительно к нашему региону, возможно путем проведения опроса детей, какие темы они хотели бы, чтобы были затронуты в театре в условиях нынешних реалий;

- продолжить работу по увеличению количества детей льготных категорий по бесплатному посещению учреждений культуры и искусства;

- рассмотреть возможность увеличения бюджетных средств на реализацию мероприятий, способствующих выявлению и развитию талантов детей и молодежи, из средств областного бюджета.

2. Органам местного самоуправления:

- активизировать работу по участию в грантах в целях развития в области культуры и искусства, развития социальных театров на территории муниципального образования;

- активизировать работу по работе с детьми и семьями через социальные театры (семейные театры), в особенностях в территориях, в которых данное направление отсутствует.

3. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить развитие социальных театров, в том числе проведение «Дня социального театра» в школах;

- рассмотреть вопрос добавления новой социально-значимой тематики для подростков в рамках работы проекта «Школьное пространство» в направлении «Социальный театр», например, профилактика вовлечения в деструктивные сообщества, интернет-безопасность и др.

4. Министерству социального развития, опеки и попечительства в Иркутской области, Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, органам местного самоуправления:

- внедрить социальный театр, как форму работы с детьми, в период проведения оздоровительной кампании детей на летний период.

ГЛАВА III ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2024 ГОДУ

В 2024 году Российская Федерация вступила в эпоху значительных преобразований в рамках национальной политики, направленных на укрепление и поддержку института семьи. В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул: «Нужна постоянная работа, направленная на повышение качества жизни семей с детьми, на поддержку рождаемости».

Таким образом, большинство изменений в федеральном и региональном законодательстве в 2024 году, объявленном Годом семьи, направлены на создание благоприятной среды для семейного благополучия и обеспечение стабильности демографического роста. Особый акцент на поддержку каждого члена семьи и формирование устойчивой системы помощи молодым семьям, многодетным родителям и тем, кто только планирует создать семью.

Ежегодно в докладе Уполномоченным, в целях правового просвещения и развития, отражаются наиболее значимые изменения в федеральном и региональном законодательстве.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

- ✓ Федеральный закон от 14.02.2024 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

В часть четвертую статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации внесены поправки, запрещающие увольнять по инициативе работодателя одиноких матерей, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет, а также других лиц, воспитывающих таких детей без матери.

- ✓ Федеральный закон от 29.05.2024 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям, независимо от возраста, трудоспособности и наличия работы супруги погибших военнослужащих, призывников, добровольцев, контрактников и сотрудников силовых ведомств не вступившие в повторный брак и ухаживающие за детьми погибшего бойца, могут получать пенсию по случаю потери кормильца до достижения ребенком, также имеющим право на пенсию, возраста 23 лет.

- ✓ Федеральный закон от 12.06.2024 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 3-3 части 4 статьи 2 Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон продлевает для многодетных семей возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) за счет господдержки. Данной поддержкой могут воспользоваться родители-граждане Российской Федерации, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2030 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

В рамках господдержки предоставляется возможность полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере задолженности, но не более 450 тысяч рублей. Кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 1 июля 2031 года.

- ✓ Федеральный закон от 13.07.2024 г. № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей».

С 1 января 2026 года в России вводится ежегодная выплата семьям с двумя и более детьми.

Семейная налоговая выплата предоставляется, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации. Выплату получит каждый из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте до 18 лет и детей до 23 лет, обучающихся по очной форме (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам). При этом не должно быть задолженности по алиментам. При определении права на выплату будет учитываться движимое и недвижимое имущество семьи.

Выплата производится в размере разницы между суммой расчетного исчисленного НДФЛ за предыдущий год и суммой налога, рассчитанного по ставке 6%. При этом расчетным исчисленным налогом признается сумма НДФЛ без вычетов.

✓ Федеральный закон от 26.10.2024 г. № 356-ФЗ «О внесении изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».

Закреплено, что в случае отмены судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворения требований взыскателя в порядке искового производства такие требования удовлетворяются за весь период, указанный в отмененном приказе.

Также внесенными поправками определен порядок рассмотрения возражений должника относительно исполнения судебного приказа. Предусмотрена возможность подачи частной жалобы на определение суда об отмене судебного приказа по мотиву отсутствия уважительных причин представления должником возражений по истечении установленного срока.

✓ Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Закреплен новый подход к определению статуса многодетной семьи и обновлены меры социальной поддержки.

Согласно Указу, многодетной семьей в России признается семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки (в соответствии с установленным перечнем) осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его очного обучения в образовательной организации.

Государством гарантируется, в частности, предоставление пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей, предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений, досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости.

✓ Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2024 г. № 1110 «О ежемесячной социальной выплате детям отдельных категорий военнослужащих».

Указом установлена ежемесячная социальная выплата детям военнослужащих, захваченных в плен или пропавших без вести в период участия в специальной военной операции либо при выполнении задач на территориях проведения контртеррористической операции или специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики, в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации (по месту жительства детей).

Выплата будет устанавливаться с даты плениния или пропажи без вести, но не ранее 1 декабря 2024 г., за период нахождения военного в плену или на 6 месяцев соответственно.

✓ Закон Иркутской области от 25.12.2024 г. № 121-03 «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» определяет, что в число прочих категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках областной государственной системы бесплатной юридической помощи, включены родители, ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

✓ Указ Губернатора Иркутской области от 27.08.2024 г. № 328-уг «Об отдельных вопросах выдачи на территории Иркутской области удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» указом установлен порядок выдачи на территории Иркутской области удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации.

Принят ряд федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений, связанных с получением и распоряжением средств (частью средств) материнского (семейного) капитала:

✓ Федеральный закон от 26.12.2024 г. № 495-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Изменениями установлено, что в число оснований для отказа в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала включено отсутствие заключения о соответствии требованиям к жилому помещению и о пригодности для проживания. Заключение оформляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и действует год.

Указанные изменения вступают в силу с 1 января 2025 года и не распространяются на лиц, подавших в заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала до вступления поправок в силу.

✓ Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которым лица, получившие сертификат, в случае распоряжения средствами материнского (семейного) капитала не в полном объеме вправе получить остаток средств материнского (семейного) капитала, если этот остаток не превышает 10 000 рублей, в виде единовременной выплаты.

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2024 г. № 263 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 133».

В новой редакции изложена форма заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

Уточнено, что право на получение ежемесячной выплаты имеют лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в случае если размер среднедушевого дохода семьи которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

✓ Закон Иркутской области от 03.04.2024 г. № 25-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» предусматривает право для лиц, получивших сертификат на областной материнский (семейный) капитал, реализовать средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение для ребенка (детей) путевки в организацию отдыха детей и их оздоровления, расположенную на территории Российской Федерации, а также на приобретение путевки для ребенка (детей) при наличии медицинских показаний на санаторно-курортное лечение, осуществляющее в целях профилактики основных заболеваний.

✓ Закон Иркутской области от 07.10.2024 г. № 77-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 10 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» устанавливает, что срок действия дополнительной меры социальной поддержки в виде областного материнского капитала, который предоставляется женщине при рождении второго, третьего или последующих детей, если ранее она не воспользовалась правом при рождении второго или третьего ребенка, продлен по 31 декабря 2030 г.

ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

✓ Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Для предотвращения воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на здоровье несовершеннолетних организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства запрещается продажа несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Субъекты Российской Федерации также смогут ограничивать продажу таких напитков по времени и месту.

Изменения вступают в силу с 1 марта 2025 года.

✓ Федеральный закон от 30.11.2024 г. № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями, с 1 марта 2025 года запрещается продажа детям товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, продажа (в том числе дистанционным способом) несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения. Перечень таких товаров установит Правительство Российской Федерации.

Также закреплено, что продавец обязан отказать покупателю в продаже (в том числе дистанционным способом) потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершенолетия, но продавец не может в этом удостовериться.

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

✓ Федеральный закон от 13.07.2024 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Согласно изменениям, дети-инвалиды и неработающие инвалиды с детства 1 и 2 группы, потерявшие родителей вследствие гибели в период прохождения военной службы или пребывания в добровольческом формировании, а также смерти вследствие военной травмы после увольнения с военной службы или пребывания в добровольческом формировании могут одновременно получать пенсии по случаю потери кормильца и социальную пенсию по инвалидности, или страховую пенсию по инвалидности, или страховую пенсию по старости.

- ✓ Федеральный закон от 30.11.2024 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

Закреплено право военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, воспитывающих ребенка-инвалида, на внеочередное обеспечение жилым помещением (служебным, арендованным жильем, комнатой в общежитии) либо жилищной субсидией.

- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2024 г. № 1125 «О некоторых вопросах, связанных с установлением выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и другими нетрудоспособными гражданами».

Согласно изменениям, ежемесячные выплаты в размере 10 000 руб. распространены не только на родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), но и на других неработающих лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы. Ранее для других неработающих лиц выплата составляла 1 200 руб. в месяц.

- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2024 г. № 1099 «Об утверждении примерных требований к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям».

Правительством определены примерные требования к организации и предоставлению ранней помощи детям и их семьям.

Документом, в частности, предусмотрены критерии отнесения детей и их семей к потенциально нуждающимся в оказании услуг по ранней помощи, а также закреплено, что услуги по ранней помощи должны оказываться организациями независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющими деятельность по одному или нескольким основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Постановление вступает в силу с 1 марта 2025 года.

- ✓ Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 06.11.2024 г. № 778 «Об утверждении типового порядка организации деятельности по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, в том числе типового порядка деятельности центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

С 1 марта 2025 г. устанавливается типовой порядок организации деятельности по оказанию детям психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя психолого-педагогическое консультирование, коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия, комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий, помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления.

- ✓ Закон Иркутской области от 15.02.2024 г. № 4-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ» устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ.

Дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты устанавливается в соответствии с возрастной группой ребенка, имеющего нарушение обмена веществ (фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии, болезнь «кленинового сиропа», другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью (метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия, изовалериановая ацидемия), гомоцистинурия, глютарикацидурия) в следующих размерах: на ребенка от 0 до 3 лет включительно - 2 150 рублей; на ребенка от 4 до 11 лет включительно - 3 450 рублей; на ребенка от 12 до 18 лет - 5 600 рублей.

- ✓ Указ Губернатора Иркутской области от 26.11.2024 г. № 429-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг».

В соответствии с изменениями, внесенными в указ Губернатора Иркутской области от 14.11.2018 г. № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области», с 1 января 2025 года инвалидам и детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, которым установлен кохлеарный имплантат, будет предоставляться за счет средств областного бюджета ежегодная денежная выплата на замену и (или) ремонт комплектующих внешней части системы кохлеарной имплантации, приобретение элементов питания к системе кохлеарной имплантации, в размере 55000 рублей на каждую систему кохлеарной имплантации.

ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

- ✓ Федеральный закон от 28.12.2024 г. № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно изменениям, которые вступают в силу с 1 апреля 2025 года, детей с иностранным гражданством будут принимать в дошкольные учреждения и школы только при наличии документа, подтверждающего законность их нахождения на территории Российской Федерации. При поступлении в школу им также будет необходимо сдать тест на знание русского языка.

- ✓ Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Изменениями установлено, что специальные условия для получения образования инвалидами и детьми-инвалидами будут обеспечиваться на основании рекомендаций психолого-медико-педагогических комиссий, которые должны быть созданы на базе всех центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Образовательные организации обязаны создавать специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами и детьми-инвалидами. Кроме этого, изменениями уточнены основания для получения школьного образования на дому или в больнице.

- ✓ Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 01.02.2024 г. № 62 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства просвещения Российской Федерации, касающиеся федеральных образовательных программ основного общего образования и среднего общего образования».

Внесены изменения в федеральные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, согласно которым название учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» заменено на «Основы безопасности и защиты Родины». Введены федеральные рабочие программы по учебному предмету «Основы безопасности и защиты Родины».

- ✓ Закон Иркутской области от 06.12.2024 г. № 110-03 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Иркутской области от 10.07.2014 г. № 91-03 «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» студенты, получающие государственную социальную помощь, обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

Изменениями также уточняется мера социальной поддержки для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья или их родителей (законных представителей). По желанию и на основании заявления им выплачивается денежная компенсация расходов на приобретение одежды и обуви в размере и порядке, установленными Правительством Иркутской области.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

- ✓ Федеральный закон от 29.10.2024 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям, от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации и законодательством об административном судопроизводстве, судами общей юрисдикции, мировыми судьями, освобождаются истцы - по искам имущественного и неимущественного характера, связанным с защитой прав и законных интересов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

- ✓ Закон Иркутской области от 25.04.2024 г. № 32-03 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Законом установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих, в течение всего периода обучения выплачивается ежемесячное пособие.

- ✓ Закон Иркутской области от 05.07.2024 г. № 65-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» определяет, что в целях заключения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, достигшими возраста 18 лет, договора социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен по заявлению лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- ✓ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.10.2024 г. № 45-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 3581-р».

Скорректированы основные задачи Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года. Так, внесенными изменениями к основным задачам Программы отнесены, в частности: содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (профориентация, упрощение трудоустройства указанных лиц и пр.); содействие трудоустройству отдельных категорий молодежи, испытывающей трудности в поиске работы (повышение конкурентоспособности на рынке труда молодежи в возрасте до 30 лет, включая лиц с инвалидностью, содействие в получении образования и занятости лицам, находящимся в местах лишения свободы, и пр.); развитие цифровых систем в сфере труда и занятости молодежи, включая подсистемы мониторинга трудоустройства выпускников.

- ✓ Закон Иркутской области от 25.12.2024 г. № 130-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» закрепляет на законодательном уровне положения, определяющие мероприятия по содействию работодателям при квотировании рабочих мест для несовершеннолетних.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, СОХРАНЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫХ СЕМЕЙНЫХ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

- ✓ Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменениями предусмотрено создание реестра наставников, привлекаемых для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Граждане, благотворительные организации, добровольческие (волонтерские) организации, социально ориентированные некоммерческие организации и организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности вправе подать в электронной форме заявление о готовности участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Федеральным законом, в частности, определены требования для включения в реестр, закреплена безвозмездность осуществления наставнической деятельности, установлены формы оказания поддержки наставникам и организациям, включенным в реестр, а также определены права и обязанности наставников.

- ✓ Федеральный закон от 23.11.2024 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации».

Установлен запрет на усыновление в Российской Федерации детей гражданами государства, в которых разрешена смена пола.

- ✓ Федеральный закон от 23.11.2024 г. № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям, запрещается распространение в сети Интернет, средствах массовой информации, кинофильмах и рекламе информации, пропагандирующей отказ от деторождения. Также информация, пропагандирующая отказ от деторождения, отнесена к информации, запрещенной для распространения среди детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершившийся 2024 год, Год семьи в Российской Федерации, позволил сфокусировать внимание органов публичной власти и гражданского общества на ценность и важность семьи и семейного образа жизни. Ничто не заменит ребенку семьи и родительской любви. Сегодня право ребенка жить и воспитываться в семье является определяющим при выработке мер по работе с семьей, находящейся в социально-опасном положении.

Такой подход требует перестройки системы социального обслуживания на адресную работу с семьями группы риска, на развитие семейно-ориентированных форм работы детских учреждений, развитие нестационарных и полустационарных форм обслуживания таких семей, либо стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На изменение подходов в работе с семьями группы риска, профилактику социального сиротства, снижение количества детей, проживающих в социальных учреждениях направлен специальный проект **«Вызов»** стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка **М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье»**, который реализуется в Иркутской области с 1 октября 2024 года.

Положительные тенденции изменившегося подхода в работе с семьями мы видим уже сегодня. Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в Иркутской области, в 2024 году сократилось на 7,6% в сравнении с 2023 годом. Общее число родителей, лишенных родительских прав в 2024 году, снизилось на 27% по сравнению с 2023 годом. Значительно снизилось число родителей, ограниченных в родительских правах в 2024 году (-45,5%), и составило 96 родителей в отношении 155 детей (2023 год - 176 родителей в отношении 244 детей). На 14,6 % (с 2948 в 2023 году до 2517 в 2024 году) снизилось количество семей, состоящих в банке данных о семьях и или несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Иркутской области.

В 2024 году не зарегистрировано ни одного случая отборания детей органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации. Число родителей, восстановленных в родительских правах, в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличилось на 12 человек (30,8%), число родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах уменьшилось на 10 человек (-47,6%).

Сохранена в 2024 году в регионе и сложившаяся на протяжении последних 9 лет положительная тенденция **сокращения количества происшествий с участием несовершеннолетних, а также случаев гибели детей в них**. За этот период времени, преодолевая пиковые значения по отдельным показателям, совместными усилиями Уполномоченного, территориальных федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, неравнодушных граждан удалось снизить количество происшествий и случаев детской гибели практически наполовину. Вместе с тем, требуется продолжение активной политики, направленной на формирование безопасного пространства для несовершеннолетних в Иркутской области, создания для населения комфортной, безопасной, современной инфраструктуры для жизни.

Хотелось бы отметить и хорошие результаты в сфере образования.

Так, в 2024 году в рамках исполнения национальных проектов завершено строительство 4 новых школ. Введены в эксплуатацию 3 детских сада, а также места для дошкольников в двух учреждениях «школа-детский сад». В общей сложности за 6 лет в Иркутской области построили 34 школьных объекта и 37 детских садов! Еще несколько объектов сейчас находится на разных этапах строительства.

Благодаря нацпроекту «Образование» в Иркутской области сложилась большая сеть инновационных площадок в образовательных организациях: центр выявления и под-

держки одаренных детей «Персей», 532 «Точки роста», 4 «IT-куба», 9 технопарков «Кванториум». Их уникальное оборудование помогает активно развивать у школьников инженерно-технические компетенции, востребованные в современной жизни.

В 2024 году в г. Иркутске открылась первая в регионе территориальная служба медиации. Подразделение создано для урегулирования конфликтных ситуаций, которые возникают между участниками учебного процесса. С целью развития данного направления Уполномоченным во взаимодействии с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» с 2022 года ведется работа в рамках регионального проекта «Я с тобой!», направленного на развитие школьных служб медиации (примирения). География проекта ежегодно расширяется. Сегодня – это восемь муниципальных образований Иркутской области. В указанных территориях уже 193 школы охвачены мероприятиями. В г. Иркутске – это все 73 школы, то есть 100% охват! Благодаря проводимой работе степень доверия к школьным службам медиации растет, о чем свидетельствует количество конфликтных ситуаций, которые администрация общеобразовательных организаций передает для решения в службу медиации и отмечает эффективную работу в данном вопросе.

Все это в совокупности создает комфортные условия для эффективного обучения.

В Иркутской области в 2024 году почти вдвое увеличилось количество стобалльников ЕГЭ. Количество выданных «Золотых медалей» увеличилось на 15%, в сравнении с 2023 годом!

Вместе с тем остаются и нерешенными ряд вопросов в данной сфере. Это и вопросы психолого-педагогического сопровождения детей, которые на сегодняшний день, по-прежнему, требуют особого внимания. Участившиеся случаи агрессии детей, буллинг в детских коллективах свидетельствуют о необходимости усиления воспитательной функции в школе. Важно, чтобы педагоги уделяли внимание не только учебному процессу, но и личностному развитию учеников, и в первую очередь развитию их духовно-нравственных ценностей. Воспитание детей в духе уважения, толерантности и взаимопомощи, с обязательным привлечением родителей к этому процессу, помогает предотвратить агрессию и конфликты.

Наболевшим остается вопрос медицинского сопровождения детей в образовательных организациях. К сожалению, даже судебные решения не позволяют сегодня мгновенно решить вопрос медицинского сопровождения детей, страдающих редкими (орфанными) и серьезными хроническими заболеваниями, в т. ч. сахарным диабетом.

Не менее значим и запрос на инклюзивное образование детей, **потребность в расширении сети учреждений коррекционного профиля.**

Требуют внимания вопросы повышения качества подготовки к ЕГЭ и ОГЭ, а также в связи с возникшей в прошедшем году массовой проблемой зачисления детей в 10-ые классы, доступности среднего общего образования.

Крайнее сожаление вызывает и решение Правительства Иркутской области об установлении **стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025 год на уровне 2024 года** (без учета уровня инфляции и роста минимального размера оплаты труда). И это несмотря на то, что 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования!

Но наиболее негативной и тревожной в регионе **остается проблема снижения численности детского населения.** Данная ситуация фиксируется на протяжении последних нескольких лет (**с 579 496 детей в 2020 году до 562 581 детей в 2024 году**). Этот негативные тренд обусловлен рядом факторов, включая экономические трудности, влияние пандемии COVID-19, но и прежде всего изменениями в образе жизни и приоритетах семей и молодых людей.

Снижение числа новорожденных может привести к долгосрочным последствиям для общества, включая старение населения и нехватку рабочей силы в будущем.

Решение вопроса повышения рождаемости сегодня является одной из ключевых и первостепенных задач государства! Необходимо продолжать работу, направленную на поиск оптимальных мер, направленных на стимулирование рождаемости и поддержку молодых семей, а также на популяризацию традиционных семейных ценностей, родительства, многодетности. Только комплексный подход может изменить текущую ситуацию к лучшему и обеспечить устойчивое развитие общества в будущем.

В 2025 году в регионе будет продолжена работа в рамках специального проекта «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье». Планируется, что первые результаты реализации проекта в 14 субъектах Российской Федерации – пилотах, в числе которых Иркутская область, будут представлены Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой Президенту страны В.В. Путину уже в июне 2025 года.

2025 год особенный для нашей страны – это год празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне. Год, объявленный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом защитника Отечества. Это не просто календарная дата, а символ национального единства и патриотизма. Это выражение глубокой признательности тем, кто защищал и продолжает защищать суверенитет и безопасность нашей страны. Это год, который напоминает нам о важности исторической памяти и о непреходящей ценности мира, который защищают наши защитники Отечества своей мужественностью и самоотверженностью.

Не случайно одним из приоритетных направлений деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, обозначенных в Карте действий на 2025 год, определена помочь семьям участников специальной военной операции. Данному направлению будетделено особое внимание!

Кроме указанного в качестве приоритетных направлений в Карте действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации **на 2025 год определены следующие направления:**

-развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

-участие в судах для оказания помощи гражданам при рассмотрении в отношении них исков о лишении/ограничении родительских прав, помощи гражданам в восстановлении/отмене ограничений в родительских правах (на основании доверенности федерального Уполномоченного, в тех случаях, когда это возможно);

-увеличение охвата родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, различными формами услуг реабилитации в целях сохранения семей и воспитания в них детей с учетом достигнутых показателей при реализации мероприятий предыдущей Карты действий.

Также в 2025 году будет продолжена реализация Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Дети в семье, Подростки России, Сопровождение через всю жизнь, Страна для детей, доказавших свою действенность и эффективность в решении комплексных межотраслевых задач в сфере детства!

СПИСОК ССЫЛОК НА ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТРАНИЦЫ
УПОЛНОМОЧЕННОГО**



**СООБЩЕСТВО
УПОЛНОМОЧЕННОГО В
ВКОНТАКТЕ**



**ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ
УПОЛНОМОЧЕННОГО**



**RUTUBE-КАНАЛ
УПОЛНОМОЧЕННОГО**

