



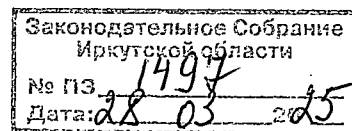
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



15.04.2025 № 01/39-682

на № 06-214/25 от 01.04.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 15.04.2025 № 10/15-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15.04.2025 № 10/15-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (ПЗ-1497).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

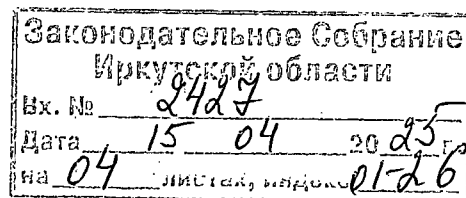
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/15-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (ПЗ-1497)

15.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1497 «О внесении изменения в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект), на основании письма заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой от 01.04.2025 № исх.06-214/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в абзац второй статьи 4 Закона Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – Закон области № 162-ОЗ) с целью продления срока перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки), а также полномочий по выдаче разрешения на использование земельных участков между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области до 1 января 2031 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2, пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», статьей 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации, полномочия органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ в области земельных отношений, установленные Земельным кодексом Российской Федерации, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 131-ФЗ).

Статья 17 Федерального закона № 131-ФЗ, определяя круг полномочий, которыми обладают органы местного самоуправления муниципальных округов в целях решения вопросов местного значения, закрепляет право субъекта РФ своим законом, вступающим в силу с начала очередного финансового года, перераспределить полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ **на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.**

В соответствии с действующей редакцией Закона области № 162-ОЗ Правительство Иркутской области осуществляет следующие полномочия органов местного самоуправления Иркутского **одного муниципального образования – Иркутского муниципального округа** Иркутской области:

- 1) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством;
- 2) выдача разрешения на использование земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена.

Функции от имени Правительства Иркутской области, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области в соответствии с Положением о министерстве имущественных отношений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп.

Учитывая наличие достаточной нормативной правовой базы по регулированию вопросов, связанных с реализацией полномочий, эффективность мероприятий, проводимых в период осуществления перераспределенных полномочий Правительством Иркутской области (изложено в пояснительной записке к Законопроекту), КСП области не усматривает препятствий для продления срока перераспределения указанных полномочий.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание на следующее.

Законопроектом предлагается продлить срок перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков, расположенных на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области, а также полномочий по выдаче разрешения на использование земельных участков между органами местного самоуправления Иркутского муниципального округа Иркутской области и Правительством Иркутской области до 1 января 2031 года.

При этом следует учитывать, что в настоящее время принят Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который вступает в силу с 19.06.2025, за исключением статей 32, 37, 39 и части 23 статьи 89, вступающих в силу с 01.01.2027, и применяется с учетом установленных им особенностей.

Данный Федеральный закон содержит значительные изменения организационных и правовых основ местного самоуправления по сравнению с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, Федеральным законом № 33-ФЗ понятие «вопросы местного значения» (ст.32) заменено на понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». При этом полномочия по решению данных вопросов разделены на:

1) полномочия, не подлежащие распределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, то есть такие полномочия реализуются только органами местного самоуправления;

2) полномочия, которые региональным законом могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации. В случае принятия такого закона данные полномочия реализуются только региональными органами власти за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и не могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке наделения отдельными государственными полномочиями. В случае непринятия такого закона эти полномочия осуществляются органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета;

3) полномочия, решение об осуществлении которых органами местного самоуправления может быть принято региональным законом. Такие полномочия в силу Федерального закона № 33-ФЗ считаются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и могут быть региональным законом возложены на органы местного самоуправления. Финансовое обеспечение реализации таких полномочий осуществляется за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или дифференцированных) нормативов отчислений от отдельных налогов и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в региональный бюджет, и (или) межбюджетных трансфертов.

Обращаем внимание, что Федеральный закон № 33-ФЗ содержит закрытый перечень полномочий, которые региональным законом могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочия по выдаче разрешения на использование таких земельных участков в нем отсутствуют.

Статья 32 Федерального закона № 33-ФЗ вступает в силу с 01.01.2027.

До 01.01.2027 органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 01.01.2027.

До их приведения в соответствие с Федеральным законом они применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Таким образом, вопрос продления срока перераспределения указанных полномочий до 01.01.2031 года требует дополнительного обсуждения.

Принятие Законопроекта не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложения КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025