



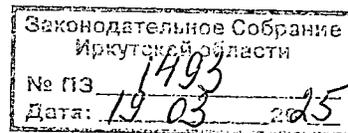
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



10.04.2025 № 01/39-620

на № 05-159/25 от 20.03.2025

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.04.2025 №
10/12-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.04.2025 № 10/12-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ-1493).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

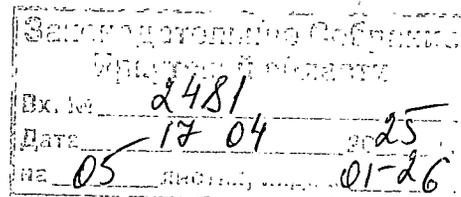
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Борисова О.А.
8 3952 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/12-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
(ПЗ-1493)

09.04.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ПЗ -1493), внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 20.03.2025 № исх. 05-159/25. По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз) в целях приведения его в соответствие с Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ «О Порядке формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Закон № 90-ОЗ), скорректировав:

- обязанности органов местного самоуправления и уполномоченного органа;
- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий;

- порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

- перечень муниципальных образований Иркутской области, наделяемых областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами государственной власти субъектов РФ создаются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты РФ вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами РФ на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

На основании части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 БК РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта

РФ, утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих **при выполнении двух и более государственных полномочий** Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, **могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам** из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом № 90-ОЗ субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав **включены в перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию.**

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

При этом КСП предлагает обратить внимание на следующее.

1. Законом № 89-оз за органами местного самоуправления закреплена **обязанность представлять** в уполномоченный орган материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий (пункт 3 части 2 статьи 3). Порядок отчетности предусмотрен статьей 8 Закона № 89-оз.

Законопроектом **предлагается из обязанностей органов местного самоуправления полностью исключить норму по представлению в уполномоченный орган материалов, документов и отчетов** (в пункте 3 части 2 статьи 3 Закона № 89-оз). При этом другие нормы Законопроекта закрепляют обязанность органов местного самоуправления по предоставлению отчетов и информации не только в уполномоченный орган, но и в финансовый орган области.

Обращает на себя внимание **отсутствие единообразия законодательных инициатив** (поступивших в КСП для проведения экспертизы) по субвенциям, входящим в перечень единой субвенции.

Так, Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-1486) **предложено уточнить (не исключить)** формулировку аналогичного пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 63-оз, **дополнив** обязанностью органов местного самоуправления предоставлять отчетность в финансовый орган.

2. КСП обращает внимание на отсутствие единообразного подхода к закреплению в законах Иркутской области наименований муниципальных образований.

Так, Законопроектом предлагается в приложение 1 Закона № 89-оз уточнить наименования муниципальных образований Иркутской области, в том числе «муниципальное образование «город Черемхово» заменить на «Муниципальное

образование «город Черемхово» Иркутской области», тогда как в Законопроекте № ПЗ-1486 наименование указанного МО заменяется на «городской округ «город Черемхово» Иркутской области»).

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке. Вместе с тем рекомендуем выработать единообразный подход к предоставлению отчетности по субвенциям, входящим в состав единой субвенции и синхронизировать Законопроекты № ПЗ-1486 и № ПЗ-1493, в том числе по наименованию муниципальных образований.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025